



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
4 July 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестьдесят первая сессия

15–26 сентября 2014 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Экономическое развитие в Африке: Стимулирование
инвестиций для трансформационного роста в Африке**

Обзор

Резюме

Инвестиции представляют собой главную движущую силу долговременного роста и развития. Без них невозможно создать производственный потенциал, изменить структуру экономики, создать рабочие места и уменьшить бедность. В последние десять лет африканские страны демонстрировали сравнительно высокие темпы экономического роста. В то же время средняя норма накопления на континенте остается низкой по сравнению с уровнем, который считается необходимым для достижения национальных целей развития. Низкой она является и в сравнении со средним уровнем в развивающихся странах. Эти факты говорят о том, что рост африканских стран в последнее время может оказаться неустойчивым, и при сохранении нынешних тенденций он вряд ли будет продолжаться. Главный вопрос в этой связи заключается в том, как правительства африканских стран могут стимулировать инвестиции в целях обеспечения устойчивого и меняющего облик экономики роста? "Доклад об экономическом развитии в Африке 2014 года: Стимулирование инвестиций для трансформационного роста в Африке" посвящен именно этой теме. В нем подчеркивается необходимость наращивать вклад инвестиций в рост, увеличивая норму накопления, повышая отдачу как от уже вложенных средств, так и от новых инвестиций и направляя их в сектора, имеющие стратегическое и приоритетное значение для реформирования экономики. В докладе отмечается также важность укрепления связей между местными и зарубежными предприятиями, сдерживания бегства капитала в целях увеличения инвестиционных ресурсов, использования помощи для стимулирования инвестиций и содействия расширению международной торговли в интересах их привлечения. В докладе подчеркивается, что по каждому из этих направлений необходимо проводить последовательную политику как на национальном, так и на международном уровне.

GE.14-07453 (R) 100914 120914



* 1 4 0 7 4 5 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Африка вступила в XXI век на очень позитивной ноте. В последние десять лет африканские страны демонстрировали довольно высокую динамику экономического роста по сравнению как с прошлыми периодами, так и со средними темпами роста мировой экономики. Несмотря на быстрый рост континента в последнее время, налицо признаки того, что характер этого роста не отвечает ожиданиям, поскольку он не сопровождается ни снижением безработицы, которая остается массовой, ни ощутимым уменьшением бедности. Одна из причин того, что рост в Африке не ведет к увеличению занятости, объясняется тем, что этот континент не пережил обычного процесса структурной трансформации, предполагающей переход от низкопроизводительных к высокопроизводительным производствам – как в рамках отраслей, так и в рамках всей экономики. Обычно страны начинают процессе экономической трансформации, имея высокую долю сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП), которая по мере роста доходов снижается при одновременном росте доли обрабатывающей промышленности. Этот процесс продолжается до тех пор, пока экономика не достигнет сравнительно высокого уровня развития, при котором начинает расти доля сектора услуг, а доля сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности – снижаться. Процесс структурной трансформации в Африке развивался не по этому сценарию. За последние тридцать лет континент пережил иную эволюцию: от очень высокой доли сельского хозяйства в общем объеме производства к доминированию сектора услуг, в первую очередь низкопроизводительных их видов. Такая трансформация не сопровождалась сколь-либо ощутимым развитием обрабатывающих производств, столь необходимым для создания новых рабочих мест. В этой связи неудивительно, что в последние десять лет рост в Африке не обеспечивал увеличения занятости.

2. Еще одна причина того, почему рост в Африке в последние годы не оказывал заметного влияния ни на масштабы бедности, ни на уровень занятости, кроется в том, что в процессе такого роста не создавались новые производственные мощности, без которых невозможны ни достойная занятость, ни снижение бедности. Эти структурные проблемы, проявившиеся в последнее время в процессе роста африканских стран, заставляют задаться вопросом, как эти страны могут добиться быстрого, устойчивого и способствующего трансформации их экономики роста, необходимого для преодоления бедности. Одной из движущих сил структурной трансформации ЮНКТАД (UNCTAD, 2012) считает инвестиции. Кроме того, если верить результатам проведенных недавно исследований, для того чтобы африканские страны добились существенного прогресса в борьбе с нищетой, им в среднесрочном и долгосрочном плане необходимо поддерживать темпы роста на уровне не ниже 7%, что потребует нормы накопления не менее 25% ВВП. Сегодня норма инвестиций в странах Африки далека от этого уровня. Низка она и в сравнении с быстрорастущими развивающимися странами. Таким образом, увеличение инвестиций имеет стратегическое значение для достижения африканскими странами общих целей развития. Без этого им не удастся выйти на траекторию устойчивого роста и превратиться в XXI веке в полюс глобального роста.

3. На этом фоне в "Докладе об экономическом развитии в Африке 2014 года: Стимулирование инвестиций для трансформационного роста в Африке" изучен вопрос о возможностях наращивания и использования инвестиций для содействия трансформации экономики и устойчивому росту в Африке. Используемый в

докладе термин "инвестиции" означает совокупные инвестиции в экономику - как государственные, так и частные. Частные инвестиции включают инвестиции отечественных частных инвесторов и прямые иностранные инвестиции (ПИИ). Акцент в докладе на совокупные инвестиции связан с тем, что для роста и развития важны все компоненты инвестиций, поэтому политика должна быть направлена на обеспечение взаимодополняемости разных компонентов, а не на поощрение одного из компонентов в ущерб другим. Некоторые важнейшие выводы и рекомендации доклада освещаются в следующем разделе.

I. Основные выводы

A. Низкая норма накопления

4. Низкая норма накопления в африканских странах по сравнению со средним уровнем по развивающимся странам не может не вызывать озабоченности, поскольку производственное накопление - одна из важнейших предпосылок долговременного роста, укрепления производственного потенциала, создания рабочих мест и снижения масштабов нищеты в Африке. Норма накопления в Африке в 1990–1999 годах в среднем составляла 18% по сравнению с 24% в развивающихся странах в целом. Аналогично этому, в период 2000–2011 годов средняя норма инвестиций в Африке была на уровне 19% против 26% в целом по развивающимся странам.

5. За средним по Африке показателем нормы инвестиций кроются серьезные различия между отдельными странами. Африканским странам редко удается сохранять норму накопления свыше 25%. В последние двадцать лет норму накопления не ниже 25% поддерживала лишь небольшая группа стран: Алжир, Ботсвана, Кабо-Верде, Конго, Лесото, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова и Экваториальная Гвинея.

6. В большинстве стран Африки норма накопления является низкой. Так, в период 2000–2011 годов средняя норма накопления не достигала 15% в следующих странах: Анголе, Гвинее-Бисау, Зимбабве, Либерии, Ливии, Нигерии, Свазиленде, Сьерра-Леоне, Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре и Центрально-африканской Республике. Результаты исследований свидетельствуют и о том, что норма накопления в Африке не достигает оптимального уровня в том смысле, что она недостаточна для устойчивого снижения бедности и достижения поставленных на международном уровне целей развития, таких как Цели развития тысячелетия. Например, согласно некоторым исследованиям, для выхода на 7-процентные темпы роста, которые, по оценкам, требуются для достижения Целей развития, в частности цели вдвое сократить масштабы бедности к 2015 году, африканские страны должны поддерживать норму накопления на уровне 25–33%. Большинство стран Африки пока не могут этим похвастаться.

B. Структурные недостатки недавнего роста

7. Что касается спроса, то в последнее время локомотивом роста выступало главным образом потребление, и за последние два десятилетия средняя норма накопления в Африке существенно не изменилась. Несмотря на важную роль потребления как источника внутреннего спроса и главной движущей силы роста в Африке в последние десять лет, опирающаяся на потребление стратегия роста в среднесрочной и долгосрочной перспективе не может быть устойчивой,

поскольку нередко она приводит к чрезмерной зависимости от импорта потребительских товаров. Это затрудняет выживание и рост местных предприятий, укрепление производственного потенциала и создание рабочих мест. Кроме того, страдает и баланс текущих операций, структуру которого для сохранения устойчивости внешних расчетов в будущем придется корректировать или коренным образом менять. Опыт показывает, что для устранения диспропорций текущих операций зачастую требуется резкое сокращение потребления, что крайне отрицательно сказывается на росте. Хотя инвестиционные бумы также могут негативно влиять на состояние счета текущих операций, опыт последних лет говорит о том, что преодоление его дефицита, вызванного бумом инвестиций, который способствует укреплению потенциала производства экспортных товаров, позволяет сохранить более высокие темпы роста, чем выправление дефицита, вызванного потребительским бумом (Klemm, 2013).

8. Для роста стран Африки последних лет характерны также структурные проблемы экономики в целом или отдельных ее отраслей. Например, этот рост не способствует трансформации экономики. Несмотря на высокие и стабильные темпы роста в последние десять лет, многие страны до сих пор не пережили обычного процесса структурной трансформации, характеризующейся переходом от низкопроизводительных к высокопроизводительным видам экономической деятельности, снижением доли сельского хозяйства в общем объеме производства и занятости и увеличением доли обрабатывающей промышленности и современных отраслей услуг. По имеющимся данным, доля обрабатывающей промышленности в общем объеме добавленной стоимости в последние два десятилетия снижалась. В среднем с 14% в 1990–1999 годах она уменьшилась до 11% в 2000–2011 годах. Помимо этого, сегодня в экономике африканских стран доминирует сектор услуг, где в 2000–2011 годах создавалось примерно 47% добавленной стоимости по сравнению с 37% в промышленности и 16% в сельском хозяйстве. Если говорить о динамике, то в этот же период средние темпы роста в секторе услуг составляли 5,2% против 5,1% в промышленности и 3,5% в сельском хозяйстве. Поскольку сектор услуг демонстрировал самые высокие темпы роста и создавал наибольшую долю совокупной добавленной стоимости, его вклад в экономический рост был более весомым, чем остальных секторов.

9. Такой характер структурных изменений совсем не похож на ту модель, которую можно было бы ожидать с учетом того, что страны Африки по-прежнему находятся на начальной стадии развития, на которой сектор услуг обычно не играет в экономике столь доминирующей роли. Кроме того, господство сектора услуг должно вызывать беспокойство, поскольку в нем преобладают низкопроизводительные услуги в неформальном и нетоварном секторе. Эти факты указывают на то, что рост в Африке в последнее время является довольно неустойчивым, и при сохранении нынешних тенденций он вряд ли будет продолжаться в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

С. Рост отдачи от инвестиций

10. Предельная капиталоемкость (ПК), которая позволяет оценить степень неэффективности использования капитала, свидетельствует о значительном росте отдачи от инвестиций в последние два десятилетия. Она рассчитывается таким образом, что рост этого показателя для экономики означает снижение капиталотдачи. По имеющимся данным, в период с 2000 по 2011 год ПК в Африке составляла 4,1 по сравнению с 7,4 в 1990–1999 годах. Это свидетельствует о значительном увеличении отдачи от инвестиций в Африке. Данные говорят также о том, что по сравнению с другими группами развивающихся стран отда-

ча от инвестиций в Африке в 2000–2011 годах была намного выше, чем в развивающихся странах Америки и немногим выше, чем в странах Азии.

11. Это свидетельствует о серьезном изменении ситуации по сравнению с 1990-ми годами, когда по сравнению с другими группами развивающихся стран в Африке инвестиции приносили меньшую отдачу. Несмотря на существенное повышение капиталоотдачи на агрегированном уровне, в 22 африканских странах отдача от инвестиций в период между 1990–1999 и 2000–2011 годами осталась неизменной или снизилась. Африканским странам необходимо стремиться к тому, чтобы закрепить или развить недавние успехи в повышении отдачи от инвестиций в целом.

D. Важное значение государственных инвестиций для роста

12. Нередко утверждают, что для роста нужны не государственные, а частные инвестиции. Однако результаты исследований, проведенных на уровне отдельных стран с использованием африканских данных, показывают, что государственные инвестиции также имеют важное значение для роста в Африке, стимулируя или дополняя частные инвестиции. Так, Самаке (Samake, 2008) пришел к выводу, что государственные инвестиции притягивают частные инвестиции и что оба эти вида инвестиций оказывают мощное воздействие на рост в Бенине. Аналогичные выводы были сделаны и в отношении Камеруна (Ghura, 1997). Авторы других исследований установили, что государственный капитал, как правило, является производительным и стимулирует производство на отраслевом или национальном уровне. В качестве примера можно привести исследование Феддерке и соавторов (Fedderke et al., 2006) по Южной Африке. Дополнительные эмпирические данные о значении государственных инвестиций для процесса роста в Африке можно найти в труде Фосу и соавторов (Fosu et al., 2012). Выводы этих исследований подтверждают стратегическую роль государственных инвестиций в процессе роста.

E. Снижение нормы государственных инвестиций

13. По сравнению с началом 1980-х годов норма государственных инвестиций в Африке в последние два десятилетия резко упала. В частности, норма государственных инвестиций снизилась с максимального уровня в 11,5% в 1982 году до порядка 5% в 2012 году. В отличие от 1980-х годов норма государственных инвестиций в странах Африки в 1990-х и 2000-х годах оставалась довольно стабильной, составляя в каждом из десятилетий в среднем 7,5%.

14. Эти цифры не соответствуют тем, которые, по данным проведенного недавно исследования, оптимальны для Африки. Так, результаты моделирования роста позволяют говорить о том, что норма государственных инвестиций, обеспечивающая максимальное потребление, в зависимости от используемых коэффициентов дисконтирования составляет от 8,4% до 11% (Fosu et al., 2012). Данные по отдельным странам говорят о том, что норма государственных инвестиций за последние двадцать лет снизилась, по крайней мере, в 23 странах, причем самым серьезным это снижение было в Египте (с 14,5 до 8,2%), Кабо-Верде (с 18,1 до 13%), Лесото (с 18,2 до 9,1%) и Эритрее (с 17,6 до 13,4%).

Е. Как поставить инвестиции на службу трансформирующему экономике росту

15. Обзор литературы, посвященный экономическому развитию Африки, позволяет сделать вывод о том, что главными факторами, определяющими инвестиционную динамику в Африке, являются доступность заемных средств и стоимость финансирования, внутренние сбережения, риск и неопределенность, неравенство в распределении дохода, а также политический и инвестиционный климат, проявляющийся, например, в уровне и качестве инфраструктуры. С учетом различий между африканскими странами сравнительное значение этих факторов, безусловно, в разных странах проявляется по-разному. Тем не менее, в докладе делается вывод, что в большинстве африканских стран самыми главными препятствиями для инвестиций являются ограниченная доступность финансирования, слаборазвитость инфраструктуры, а также наличие рисков и факторов неопределенности.

Г. Сокращение внешнего финансирования

16. Африканские страны традиционно пользуются внешним финансированием в форме ПИИ, заемных средств и официальной помощи развитию, дополняя им внутренние инвестиционные ресурсы. Об этом свидетельствует и положительная разница между инвестициями и сбережениями в последние несколько десятилетий. Например, в 1980–1989 годах разница между инвестициями и сбережениями в Африке составляла 1,2% ВВП. В последнее время она значительно сократилась. В частности, в период 2000–2011 годов разница между инвестициями и сбережениями в Африке была отрицательной, составляя порядка 2,8%, указывая на то, что растущая часть инвестиций финансируется из внутренних источников.

17. В богатых нефтью африканских странах сбережения намного превышают инвестиции, и их соотношение в 2000–2012 годах в среднем составляло 158%. Напротив, в странах Африки, не имеющих крупных запасов нефти, соотношение сбережений и инвестиций в тот же период было невысоким, 17,2%. Отношение сбережений к инвестициям в богатых нефтью странах сильно выросло, в первую очередь после 1980-х годов, демонстрируя особенно резкие скачки в периоды нефтяного бума.

18. Африканские страны зависят от официальной помощи развитию как источника финансирования инвестиций больше, чем другие развивающиеся страны. В Африке отношение официальной помощи развитию к инвестициям в период 2000–2012 годов составляло 68,8% по сравнению с 23,1% в других развивающихся странах. Если говорить о государственных инвестициях, то этот разрыв еще больше: 239,3% в Африке против 84,4% в других развивающихся странах. В то же время, богатые нефтью африканские страны зависят от официальной помощи в меньшей степени: в этих странах данное отношение составляло 34,9% в 2000–2012 годах по сравнению с 78% в странах, не имеющих крупных запасов нефти.

19. По сравнению с другими развивающимися странами африканские страны имеют также более высокое отношение долга к инвестициям. Что касается доли ПИИ в инвестициях, здесь картина не столь очевидна. В богатых нефтью странах эта доля несколько выше, что укладывается в наблюдаемую в африканских странах тенденцию размещения ПИИ главным образом в добывающих отраслях.

II. Главные выводы и рекомендации

20. Анализ экономического роста в Африке в последние двадцать лет говорит о том, что в силу своего структурных особенностей он довольно неустойчив. На этом фоне в докладе утверждается, что для сохранения поступательного роста как предпосылки занятости и снижения бедности в Африке, в среднесрочном и долгосрочном плане потребуются структурная трансформация и инвестиции, представляющие собой одну из ее главных движущих сил. По мнению авторов доклада, устойчивый и трансформирующий экономику рост в Африке потребует расширения источников роста на уровне как спроса, так и предложения. На уровне спроса это означает уравнивание вклада в процесс роста потребления и инвестиций. На уровне предложения это потребует перехода с низкопроизводительных на высокопроизводительные виды хозяйственной деятельности в рамках отраслей и экономики в целом в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и в секторе услуг.

21. Из доклада можно сделать еще один вывод: для увеличения вклада инвестиций в рост в Африке потребуется увеличить объем инвестиций, повысить отдачу от уже размещенных и новых инвестиций и добиться того, чтобы они направлялись в приоритетные и стратегические сектора. В частности, в докладе утверждается, что увеличение объема и нормы инвестиций без повышения отдачи от этих инвестиций со временем, а также без ориентации их в стратегические сектора не даст желаемого результата. Важно отметить, что для стимулирования частных инвестиций в Африке необходимо увеличить объем государственных инвестиций, в первую очередь в инфраструктуру. В этом смысле государственные и частные инвестиции дополняют друг друга. Таким образом, акцент в государственной политике следует сделать на том, как использовать эту взаимосвязь, а не поощрять один вид инвестиций в ущерб другому.

22. Как подчеркивается в докладе, для того, чтобы играть реальную роль в трансформации африканской экономики, в африканских странах государству необходимо придерживаться более последовательного подхода к поощрению инвестиций. В частности, макроэкономическая политика не должна вести к чрезмерно высоким процентным ставкам, которые сдерживали бы инвестиции, а ставки процента по государственным ценным бумагам не должны быть настолько высокими, чтобы подталкивать банки к накоплению чрезмерных резервов и ограничению кредитования частного сектора. Кроме того, африканским странам необходимо изменить подход к поощрению ПИИ, поскольку он дискриминирует местных инвесторов и отрицательно сказывается на местной предпринимательской и инвестиционной активности. Правительства африканских стран предлагают зарубежным инвесторам большие льготы, которые ставят местных инвесторов в невыгодное положение и никоим образом не способствуют поощрению отечественного предпринимательства и инвестиций. Вот почему необходимо стремиться к согласованности политики поощрения ПИИ и стратегий развития местного предпринимательства.

23. Помимо рассматривавшихся выше выводов в докладе содержатся конкретные политические рекомендации по вопросу о том, как стимулировать инвестиции и поставить их на службу трансформирующему экономику росту в Африке. Ниже приводятся некоторые политические рекомендации по решению определенных национальных и региональных задач.

А. Увеличение объема и нормы инвестиций

24. Африканским странам необходимо увеличить объем и норму инвестиций. Для этого требуются более последовательные подходы на уровне макроэкономической политики, которые обеспечивали бы, например, баланс между целями сохранения ценовой стабильности и поощрения роста и занятости.

25. В проводимой политике необходимо также преодолеть предубеждение против государственных инвестиций, которое сохраняется в Африке с 1980-х годов, поскольку государственные инвестиции, особенно в инфраструктуру, срочно требуются как катализатор частных инвестиций. В этой связи авторы доклада призывают африканские страны активизировать работу по содействию мобилизации внутренних ресурсов с тем, чтобы расширить бюджетные возможности наращивания государственных инвестиций в инфраструктуру, в первую очередь в энергетическую и транспортную, куда частные инвестиции привлекать очень непросто.

26. Обеспечить более активную мобилизацию внутренних ресурсов помогают, в частности, следующие меры: расширение базы налогообложения за счет использования возможностей увеличения поступлений от налогов на имущество и экологических налогов, совершенствование налогового и таможенного администрирования, развитие и совершенствование финансовой системы и более эффективное распоряжение природными ресурсами их использование.

27. Важнейшее значение для наращивания инвестиций в африканских странах имеет устранение перекосов на кредитных рынках, осложняющих для предприятий получение займов по приемлемым процентным ставкам. В ряде стран этой группы доступ к кредитованию затруднен, и коммерческие банки предпочитают накапливать чрезмерные резервы вместо того, чтобы кредитовать частный сектор. Кроме того, ставки по банковским займам настолько высоки, что они сдерживают инвестиции. Одна из возможностей снизить заинтересованность банков в накоплении чрезмерных резервов государственных ценных бумаг заключается в снижении их доходности. Помогут этому и устранение информационной асимметрии между кредиторами и заемщиками, а также создание частных кредитных бюро и регистров движимого имущества, предлагаемого в качестве обеспечения. Помимо этого, важную роль в поощрении банков к финансированию частных инвестиций могут сыграть механизмы частичных гарантий.

28. В докладе подчеркивается необходимость расширения доступа к долгосрочному финансированию благодаря созданию и укреплению банков развития на национальном и региональном уровне. В то же время, авторы доклада предупреждают, что, для того чтобы эти банки могли успешно работать, они должны иметь гибкие мандаты и хозяйственную самостоятельность, использовать надежные методы руководства и менеджмента и располагать заслуживающим доверия механизмом регулярной оценки результатов работы. В докладе признается также, что свою роль в повышении доступности долгосрочного финансирования в Африке может сыграть развитие рынков капитала. Например, развитие этих рынков может облегчить финансирование долгосрочных инвестиций за счет долговременных сбережений – пенсионных и страховых фондов. В то же время, с учетом небольшого размера экономики африканских стран рынки капитала имеют больше шансов на эффективное функционирование в том случае, если они будут создаваться на региональном уровне.

29. Огромное значение для наращивания инвестиций в Африке имеет также снижение риска и неопределенности, источниками которых являются полити-

ческая нестабильность, макроэкономическая волатильность и крутые повороты в политике, чреватые негативными последствиями для инвестиций. Например, макроэкономическая нестабильность может спровоцировать серьезные колебания в реальных процентных ставках, осложнив кредитование и инвестиционную деятельность. Для противодействия рискам и неопределенности необходимо избегать крутых поворотов в политике, стремиться шире информировать общественность о принимаемых правительством политических мерах, сглаживать макроэкономическую нестабильность, поддерживать мир и укреплять безопасность.

30. Сглаживание неопределенности в сфере денежно-кредитной политики, например, благодаря привязке изменений в процентных ставках к динамике реальных показателей, таких как реальные темпы роста производства, также может повысить прозрачность процесса фиксации учетных ставок, снизить неопределенность и подтолкнуть компании к инвестированию в долгосрочные проекты. Распространение информации о правилах и нормах, регулирующих инвестиционную деятельность, а также об инвестиционных возможностях, также будет способствовать ослаблению неопределенности и поощрению инвестиций. Хотя главная ответственность за распространение информации лежит на органах управления, средства массовой информации также могут сыграть важную роль в этой области.

31. Инвестиционный спрос зависит от политического и инвестиционного климата, проявляющегося, в частности, в наличии и состоянии инфраструктуры. Для компаний информация о том, что инфраструктура существует и находится в хорошем состоянии, является одним из стимулов к размещению инвестиций. Качество инфраструктуры влияет также на готовность банков кредитовать реальный сектор. Например, в странах, сталкивающихся с острыми перебоями в энергоснабжении, банки неохотно финансируют проекты в агропромышленном комплексе и в обрабатывающей промышленности из-за высокого риска невозврата кредитов в этих секторах. Таким образом, для увеличения инвестиций важны государственные инвестиции в инфраструктуру. Другие рекомендуемые способы стимулирования инвестиций за счет политических мер - снижение неравенства в распределении доходов и активов, а также укрепление региональной интеграции и развитие региональной производственной кооперации.

В. Необходимость инвестирования стратегических и приоритетных секторов экономики

32. Некоторые виды и сектора хозяйственной деятельности имеют решающее значение для формирования производственного потенциала и обеспечения устойчивого и трансформирующего экономичу роста. К их числу относятся инфраструктурная и производственная деятельность в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности. В национальных планах действий, стратегиях или концепциях большинства африканских стран этим секторам отводится стратегическая или приоритетная роль. В то же время коммерческие банки и финансовые учреждения в Африке, как правило, неохотно финансируют проекты в этих секторах, предпочитая кредитовать непроизводственные сектора.

33. В этой связи один из главных вопросов, стоящих перед правительствами африканских стран, заключается в том, как поощрять инвестиции в стратегические или приоритетные сектора, переориентируя в них потоки финансовых ресурсов. В докладе важная роль в этом отношении отводится промышленной по-

литике. В нем говорится, что центральные банки могут содействовать кредитованию стратегических секторов, устанавливая такие ставки рефинансирования (учетные ставки), которые благоприятствовали бы кредитованию этих секторов. Они могли бы устанавливать дифференцированные учетные ставки, предоставляя более дешевые ресурсы для финансирования инвестиций в стратегические сектора или виды хозяйственной деятельности. Еще одна возможность переориентировать инвестиции в стратегические сектора, особенно в случае малых и средних предприятий (МСП), заключается в том, чтобы поощрять финансовые учреждения использовать потоки переводимых средств в качестве обеспечения при кредитовании МСП, стремящихся привлечь средства для инвестирования в производственную деятельность. Создание схем долевого гарантирования кредитов также может помочь увеличить поток средств на нужды стратегических секторов и группа, таких как МСП. Для поощрения инвестиций в стратегические сектора правительства могут пользоваться и нефинансовыми мерами, одна из которых заключается в распространении информации о конъюнктуре и инвестиционных возможностях в этих секторах.

С. Повышение отдачи от инвестиций

34. Для увеличения вклада инвестиций в рост и трансформацию экономики требуется не только увеличивать объем инвестиций, но и стремиться к повышению капиталотдачи или качества как уже размещенных, так и новых инвестиций. Несмотря на то, что, по имеющимся данным, отдача от инвестиций в Африке в последние два десятилетия возросла, во многих африканских странах в этот же период она оставалась неизменной или даже снижалась. На этом фоне в докладе подчеркивается, что правительствам африканских стран необходимо активизировать работу по повышению отдачи от инвестиций.

35. Что касается повышения отдачи от частных инвестиций, в докладе утверждается, что эту задачу нужно решать путем повышения профессиональной квалификации рабочей силы, создания качественной инфраструктуры, повышения доступности заемных средств и снижения цены на дорогостоящие факторы производства. Для повышения отдачи от государственных инвестиций, особенно в инфраструктуру, в докладе рекомендуется тщательнее отбирать и осуществлять проекты, а также более эффективно использовать уже существующую инфраструктуру, поддерживая ее в рабочем состоянии и используя государственные инвестиционные ресурсы более адресно. Этого можно добиться, направляя государственные инвестиции в такие сектора, как энергетика и транспорт, состояние которых является одним из факторов, сдерживающих рост инвестиций в Африке.

36. Хотя ответственность за стимулирование инвестиций, необходимых для трансформации африканской экономики, лежит на правительствах стран этого континента, некоторые аспекты этой ответственности имеют международное измерение и влияют на способность этих стран достигать своих целей развития. Речь идет, в частности, о ПИИ, бегстве капитала, помощи и международной торговле. Содержащиеся в докладе принципиальные рекомендации по каждому из этих аспектов рассматриваются ниже.

D. Укрепление связей между местными и зарубежными предприятиями

37. Хотя в последние десять лет потоки ПИИ в африканские страны значительно увеличились, высказывается озабоченность в связи с их ограниченным влиянием на процесс развития, отчасти вследствие слабости связей между зарубежными и местными предприятиями. Отсутствие адекватной инфраструктуры и квалифицированной рабочей силы, низкий потенциал освоения инвестиций, непоследовательность проводимой политики и отсутствие энергично развивающегося отечественного частного сектора – вот лишь некоторые из причин слабости связей между местными и зарубежными предприятиями в Африке. Правительствам африканских стран следует налаживать и укреплять эти связи, развивая и совершенствуя производственные навыки рабочей силы, а также повышая способность местных фирм осваивать инвестиции, например, посредством установления требований в отношении передачи технологий в связи с ПИИ. Требуется также поощрять создание совместных предприятий с участием местных и зарубежных фирм и увязывать политику в области ПИИ с необходимостью стимулирования отечественного предпринимательства. В этой связи авторы доклада предлагают правительствам африканских стран стимулировать ПИИ таким образом, чтобы не дискриминировать местных инвесторов. Кроме того, если для поощрения ПИИ используются меры стимулирования, они должны применяться главным образом для привлечения новых инвестиций в те экономические сектора, в которые страна не сможет привлечь инвесторов без подобных стимулов. Например, для привлечения ПИИ в добывающие отрасли стимулы в большинстве случаев не требуются, поскольку в условиях высокого спроса на ресурсы и интереса инвесторов к этим отраслям инвестиции будут поступать в них и безо всяких стимулов.

E. Противодействие бегству капитала для наращивания инвестиций

38. Ежегодно Африка теряет значительные объемы ресурсов вследствие бегства капитала. В докладе подчеркивается необходимость решать проблему бегства капитала, чтобы высвободить больше ресурсов для инвестирования в Африке. Для борьбы с этим явлением требуются усилия на международном, региональном и национальном уровне. Например, для предупреждения практики уклонения от уплаты налогов и незаконного трансграничного движения капитала требуется международное сотрудничество.

39. В последнее время для решения этой проблемы определенные меры принимались на региональном и международном уровнях. Например, в 2013 году члены "восьмерки" взяли на себя обязательство бороться с уклонением от уплаты налогов на национальном и международном уровне. Они договорились также разработать правила, которые не позволяли бы многонациональным компаниям переводить прибыли за рубеж с целью ухода от налогов. На континентальном уровне африканские региональные организации создали группу высокого уровня по борьбе с незаконными финансовыми потоками из Африки, которая должна консультировать правительства по вопросам характера и масштабов этих потоков и предлагать им пути преодоления этой проблемы.

40. В докладе подчеркивается, что правительствам африканских стран необходимо совершенствовать налоговое и таможенное администрирование, добиваться прозрачности в управлении природными ресурсами и в их использова-

нии, а также переосмысливать свою политику поощрения ПИИ, чтобы не давать пользующимся льготами транснациональным корпорациям возможности принимать участие в незаконных финансовых операциях.

Е. Использование помощи для стимулирования инвестиций

41. Помощь может оказывать более позитивное влияние на развитие Африки, если она, например, будет находить более активное применение в деле стимулирования инвестиций и использоваться в качестве инструмента гарантий для уменьшения рисков, стоящих как перед кредиторами, так и перед инвесторами. Банки нередко не желают кредитовать инвесторов из-за существующих рисков. Использование официальной помощи развитию для предоставления банкам частичных гарантий будет стимулировать их к кредитованию, что обеспечит рост инвестиций. В докладе подчеркивается необходимость направлять больший объем помощи в производственный сектор для укрепления производственного потенциала континента. Согласно еще одной рекомендации, партнеров по процессу развития следует поощрять более активно выделять помощь на цели устранения инфраструктурных препятствий, особенно в энергетике и на транспорте, как это недавно сделали Соединенные Штаты в рамках инициативы "Энергия для Африки".

Г. Стимулирование инвестиций на основе развития международной торговли

42. Страны Африки могут стимулировать инвестиции и на основе развития и международной торговли. Доступ на более крупные рынки благодаря торговым связям позволит африканским странам реализовывать эффект масштаба, производя товары для более емкого рынка, тем самым повышая свою конкурентоспособность и стимулируя инвестиции. В этой связи в докладе подчеркивается, что международное сообщество должно предоставить африканским странам более широкий доступ к рынкам, особенно к сельскохозяйственным, где они сегодня обладают сравнительными преимуществами. В то же время, страны Африки смогут воспользоваться более широким доступом лишь в том случае, если будут обладать достаточным производственным потенциалом. Вот почему производственный потенциал Африки важно укреплять и в целях обмена информацией о существующих возможностях доступа к рынкам с тем, чтобы африканские производители могли ими воспользоваться.

43. Поскольку высокие издержки в международной торговле отрицательно сказываются на торговой и инвестиционной динамике в Африке, международное сообщество должно оказывать африканским странам финансовую и техническую помощь в осуществлении Соглашения по упрощению процедур торговли, подписанного членами Международной торговой организации на Бали в декабре 2013 года. В докладе говорится также о том, что правительствам стран Африки следует взять на вооружение более последовательный подход к различным торговым переговорам и соглашениям, в которых они участвуют, с тем, чтобы результаты этой работы взаимно подкрепляли процесс экономических преобразований и развития в Африке.

Литература

- Fedderke JW, Perkins P and Luiz JM (2006). Infrastructural investment in long-run economic growth: South Africa 1875–2001. *World Development*. 34(6):1037–1059.
- Fosu AK, Getachew YY and Ziesemer T (2012). Optimal public investment, growth, and consumption: Evidence from African countries. Centre for the Study of African Economies Series Working Paper. WPS/2011-22. University of Oxford. Oxford.
- Ghura D (1997). Private investment and endogenous growth: Evidence from Cameroon. International Monetary Fund Working Paper. WP/97/165. Washington, D.C.
- Klemm A (2013). Growth following investment and consumption-driven current account crises. International Monetary Fund Working Paper. WP/13/217. Washington, D.C.
- Samake I (2008). Investment and growth dynamics: An empirical assessment applied to Benin. International Monetary Fund Working Paper. WP/08/120. Washington, D.C.
- UNCTAD (2012). *Economic Development in Africa Report 2012: Structural Transformation and Sustainable Development in Africa*. United Nations publication. Sales No. E.12.11.D.10. New York and Geneva.
-