



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
3 July 2017  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Шестьдесят четвертая сессия**

Женева, 11–22 сентября 2017 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Диалог на высоком уровне: Что происходит  
с миром – интеграция или дезинтеграция?**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Процесс глобализации, в основе которого лежат торговля, финансы, инвестиции и технологии, усилил интеграцию мировой экономики, принес с собой не только новые возможности, но и новые вызовы. Что касается международной торговли, основополагающая система торговых соглашений и переговоров стремительно меняется.

В свете последних событий и двух знаменательных для региональной интеграции дат – пятидесятой годовщины Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и шестидесятой годовщины Европейского союза – организованный под эгидой Совета по торговле и развитию диалог на высоком уровне дает возможность оценить вклад региональной интеграции в экономический рост и наращивание производственного потенциала, а также в создание более сильной и более интегрированной экономики во всем мире.

В настоящей записке говорится о возможностях формирования «новой нормальности» в глобальных торговых отношениях, содержится обзор региональных торговых соглашений (РТС) между развивающимися странами и рассматривается роль регионализма в процессе экономического развития. В заключение вниманию государств-членов предлагаются некоторые рекомендации принципиального характера.



## Справочная информация

1. До недавнего времени главными инструментами международного сотрудничества выступали межрегиональные соглашения и РТС. Такие соглашения, становясь все более многочисленными и сложными, вместо двустороннего приобретали более амбициозный, многосторонний характер, и большинство стран становились участниками, по крайней мере, одного из таких соглашений. С 1995 года Всемирная торговая организация была уведомлена более чем о 400 РТС, регулирующих торговлю товарами и/или услугами.
2. В течение последнего десятилетия во многих регионах сформировался новый подход к РТС, в которых в настоящее время принимает участие большое число стран. Речь идет, среди прочего, о переговорах о Транстихоокеанском партнерстве, Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве между Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом, Региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве между государствами – членами АСЕАН, Тихоокеанском альянсе между четырьмя государствами Латинской Америки и Африканской континентальной зоне свободной торговли.
3. Крупнейшие из этих РТС получили название региональных мегасоглашений, представляющих собой торговые соглашения с большим числом участников, которые отличают не только масштабы, но и амбициозность. В то же время недавние события, а именно решение Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о выходе из Европейского союза и выход Соединенных Штатов из Транстихоокеанского партнерства, судя по всему, знаменуют собой конец эпохи регионализма в таких масштабах.
4. Можно говорить о заметном замедлении процесса фрагментации производственных процессов или, скорее, об «укорачивании» глобальных производственно-сбытовых цепочек. В конкуренции между такими цепочками конечный спрос смещается в сторону товаров с менее высокой импортной емкостью. На национальном уровне, например в Китае, в структуре конечного спроса вместо товаров длительного пользования и инвестиционных товаров начинают преобладать услуги и товары с менее высокой долей импортных компонентов; растет и доля отечественной добавленной стоимости<sup>1</sup>.
5. Диалог на высоком уровне позволит беспристрастно взглянуть на текущее состояние некоторых РТС, таких как АСЕАН, Евразийский экономический союз, Европейский союз и Южноамериканский общий рынок, под углом зрения стратегий устойчивого развития. В ходе такого диалога можно также поговорить о том, как последние события могут повлиять на эволюцию РТС в будущем, в том числе на обеспечение устойчивого развития и укрепление региональной экономической интеграции.
6. Диалог на высоком уровне также поможет обмену опытом региональной экономической интеграции благодаря презентации передовой практики осуществления РТС в различных географических регионах. Цель состоит в том, чтобы выработать практические рекомендации в отношении того, как поставить РТС на службу инклюзивному и устойчивому развитию и направить их на решение новых задач, а также на поддержку структурных преобразований в экономике.

<sup>1</sup> M Timmer, B Los, R Stehrer and G De Vries, 2016, производство фрагментации и замедление темпов роста мировой торговли, *Vox*, 21 ноября, см. <http://voxeu.org/article/production-fragmentation-and-global-trade-slowdown> (информация получена 30 июня 2017 года).

## I. На пути к новой парадигме торговых отношений

7. В течение 1980-х и 1990-х годов многие развивающиеся страны шли по пути открытия своих рынков и снижения роли государства в экономической политике. Это не только сделало мир более экономически взаимозависимым и глобализованным, но и стало предпосылкой роста числа и амбиций новых региональных группировок в 90-е годы. Успешный процесс экономической интеграции в Европе стал примером для целого ряда региональных соглашений, многие из которых привели к созданию аналогичных таможенных союзов и/или зон свободной торговли, таких как АСЕАН, Южноамериканский общий рынок и Североамериканское соглашение о свободной торговле, способствовавших росту торговли между участниками благодаря устранению тарифных и нетарифных барьеров.

8. В то же время по мере продолжения активных процессов интеграции и глобализации многие люди чувствуют себя изгоями или маргиналами в этом стремительно меняющемся мире, хотя та ситуация, в которой они оказались, возможно, и не является прямым следствием торговой интеграции. В такой обстановке общественного недовольства стали набирать силу политические кампании, направленные на то, чтобы замедлить или обратить вспять интеграционные процессы. Подобные настроения и политические процессы будут оказывать сильное влияние на характер дальнейшей глобальной экономической и политической интеграции. Исходя из этих тенденций последнего времени, можно говорить о начале нового этапа глобализации и, следовательно, о новом подходе к РТС и к соответствующим переговорам.

9. Выход Соединенного Королевства из Европейского союза, возможно, стал одним из самых серьезных потрясений в политической и экономической жизни этой страны после окончания второй мировой войны. Правительство Соединенного Королевства намерено покинуть единый рынок и согласовать условия нового партнерства с Европейским союзом, в первую очередь заключив с ним соглашение о свободной торговле. В качестве государства – члена Европейского союза Соединенное Королевство является участником 36 торговых соглашений с третьими странами, и будущее этих торговых соглашений должно стать предметом внимания наряду с выстраиванием стабильных торговых отношений с Европейским союзом. Многое будет зависеть от окончательных итогов переговоров о выходе из Европейского союза, но вне зависимости от того, какой вариант будет выбран, как в течение, так и после переговоров еще достаточно долго будет сохраняться неопределенность как для самого Соединенного Королевства, так и для его существующих и потенциальных торговых партнеров.

10. На сегодняшний день торговую политику нынешней администрации Соединенных Штатов отличают две главные особенности: стремление сократить торговый дефицит страны, который недавно превысил 500 млрд долл. США, и предпочтение двусторонним торговым переговорам. С этой целью Соединенные Штаты вышли из Транстихоокеанского партнерства, занялись выяснением основных причин дефицита торгового баланса и готовятся к пересмотру Североамериканского соглашения о свободной торговле. Канада и Мексика также выразили готовность пересмотреть и модернизировать соглашение.

11. В условиях происходящих в крупнейшей экономике планеты изменений и неопределенности по поводу того, как будет происходить выход Соединенного Королевства из Европейского союза, будущее многих РТС будет определять не только чисто торговая проблематика, но и геополитика.

## II. Региональные торговые соглашения в развивающихся странах

12. Несмотря на некоторые неудачи региональной интеграции, именно она в обозримой перспективе будет по-прежнему во многом определять экономическое будущее миллиардов людей. Глобализация оказывает огромное воздействие на развивающийся мир, и разочарование в ней до сих пор не носило массового характера. Углубление внутрирегиональных торговых и инвестиционных процессов способствует дальнейшему развитию цепочек создания стоимости в масштабах целых регионов, обеспечивая повышение производительности благодаря специализации и росту масштабов производства. Кроме того, у большого числа микро-, малых и средних предприятий появляется шанс найти свое место в таких цепочках. Несмотря на недавние изменения, в глобальных цепочках создания стоимости для многих развивающихся стран по-прежнему кроется большой потенциал. Однако многое будет зависеть от того, в какой степени регионам, отстающим от Европы, Восточной Азии и Северной Америки, удастся активизировать свое участие в международном производстве, которое становится все более фрагментарным.

13. После выхода Соединенных Штатов из Транстихоокеанского партнерства в центре мирового внимания оказалась инициатива Регионального всеобъемлющего экономического партнерства, продвигаемая АСЕАН. Именно от эволюции этого Партнерства будет во многом зависеть роль торговли в развитии всего Азиатско-Тихоокеанского региона. В интересах скорейшей реализации инициативы Партнерства были заключены необходимые соглашения, и все переговоры планируется завершить к концу 2017 года. После завершения создания это Партнерство станет крупнейшей в мире зоной свободной торговли с населением в 3,5 млрд человек и совокупным валовым внутренним продуктом в размере 23 трлн долл. США, что составляет треть от общемирового ВВП. Поскольку соглашения о свободной торговле с региональным блоком подписали все шесть не входящих в АСЕАН государств – членов Партнерства, оно полностью выполняет ту роль, которую отводит ему АСЕАН – способствовать региональной интеграции и созданию экономического сообщества АСЕАН.

14. По всей Азии наблюдается твердая приверженность укреплению регионализма. Инициатива «Один пояс – один путь» способна трансформировать торговлю в Азии в предстоящем десятилетии. Этот проект стоимостью в 900 млрд долл. США предусматривает создание шести основных экономических коридоров со своими энергетическими и промышленными кластерами и сетью железных и автомобильных дорог, водных и воздушных путей сообщения, трубопроводов и информационных супермагистралей<sup>2</sup>.

15. В Латинской Америке появление Тихоокеанского альянса, интеграционной системы с участием Колумбии, Мексики, Перу и Чили придало новый импульс региональной интеграции, цель которой заключается в либерализации потоков людей, товаров, услуг и капитала между государствами-участниками. Этот альянс может служить платформой для дальнейшего укрепления торговых связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Сегодня архитектуру торговли в Латинской Америке отличают многочисленные дублирующие соглашения о свободной торговле. В результате страны, входящие в разные группы, имеют по нескольку заключенных между собой соглашений. Такая структура соглашений ведет к росту операционных издержек и препятствует формированию производственных цепочек на региональном уровне. Дальнейшее сближение между Тихоокеанским альянсом и Южноамериканским общим рынком откроет простор для углубления интеграционных процессов в Латинской Америке.

<sup>2</sup> Новый евразийский сухопутный мост, Китай–Монголия–Российская Федерация, Китай–Центральная Азия–Западная Азия, Китай–материковая Юго-Восточная Азия, Китай–Пакистан и Бангладеш–Китай–Индия–Мьянма.

16. Внешние процессы также могут способствовать расширению внутрирегиональной интеграции. Растет экспорт на Южноамериканский общий рынок из Европейского союза, увеличившийся с 21 млрд долл. США в 2005 году до 46 млрд долл. США в 2015 году. За тот же период поставки из стран – участниц Южноамериканского общего рынка в Европейский союз увеличились с 32 млрд до 42 млрд долл. США. В условиях такой активизации экономических связей возобновление давно зашедших в тупик переговоров между двумя блоками может способствовать наращиванию торговых и инвестиционных потоков в рамках Южноамериканского общего рынка.

17. Продолжают идти по пути углубления региональной интеграции и консолидации региональных групп и африканские страны. Примером этому может служить подписание в 2015 году трехстороннего соглашения о свободной торговле между Общим рынком восточной и южной частей Африки, Восточноафриканским сообществом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. Это будет способствовать интеграции рынков, развитию инфраструктуры и индустриализации в восточной и южной частях Африки, положительно сказываясь и на других регионах континента. На долю этого торгового блока приходится не менее половины государств, населения и валового внутреннего продукта континента, и ожидается, что после того, как соглашение заработает в полную силу, объемы внутрирегиональной торговли резко возрастут<sup>3</sup>.

18. Кроме того, главы государств и правительства Африканского союза взяли на себя обязательство создать к концу 2017 года на африканском континенте зону свободной торговли, с тем чтобы создать условия для свободного передвижения бизнесменов и инвестиций, сформировать единый континентальный рынок товаров и услуг, а также расширить внутриафриканскую торговлю и повысить привлекательность континента как глобального торгового партнера. После создания континентальной зоны свободной торговли она станет крупнейшей в мире зоной свободной торговли по числу стран; в ней будут представлены все 54 государства континента.

19. В Африке существуют широкие возможности для углубления интеграционных процессов в сфере торговли. В 2000-е годы доля внутрирегионального экспорта и импорта в развивающихся странах Африки в общем объеме внешней торговли региона составляла порядка 11–13%, увеличившись примерно до 15% в 2015 году. В тот же период эта доля в развивающихся странах Америки составляла 19–20%, а в развивающихся странах Азии – 48–51%<sup>4</sup>.

### III. Роль регионализма в процессе экономического развития

20. В Найробийском маафикиано, итоговом документе четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, принятом государствами-членами в июле 2016 года, говорится о важности региональной интеграции в деле поощрения инклюзивного роста и устойчивого развития посредством, в частности, укрепления регионального экономического сотрудничества между развивающимися и развитыми странами. Региональная интеграция может выступать важным фактором, побуждающим к снижению торговых барьеров, проведению стратегических реформ, снижению торговых издержек и расширению участия развивающихся стран в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках.

<sup>3</sup> African Development Bank, Organization for Economic Cooperation and Development and United Nations Development Programme, 2017, *African Economic Outlook 2017* (Paris).

<sup>4</sup> UNCTAD, 2013, *Economic Development in Africa Report 2013: Intra-African Trade – Unlocking Private Sector Dynamism* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.2, New York and Geneva).

21. Такая дискуссия является особенно своевременной, поскольку переговоры по вопросам устойчивого развития на многостороннем уровне продвигаются довольно медленно, и проблемы устойчивого развития быстрее решаются на основе РТС. Растет число двусторонних, региональных и межрегиональных торговых соглашений, в которых содержатся положения, посвященные социальным проблемам и проблемам в области развития. Например, во многих современных РТС признается важность учета гендерной проблематики для обеспечения инклюзивного экономического роста, а также ключевая роль политики укрепления гендерного равенства в ускорении социально-экономического развития. Все чаще в РТС можно встретить и положения, посвященные вопросам трудовой политики. За превращением РТС в инструменты содействия устойчивому развитию можно наблюдать и на примере охраны окружающей среды. С 2010 года в РТС находит отражение все больше важных природоохранных положений, касающихся, в частности, сотрудничества в области охраны окружающей среды, участия общественности, урегулирования споров, конкретных экологических проблем и механизмов осуществления.

22. Наконец, хотя присутствие внешних факторов может и должно служить дополнительным основанием для отказа от политики нейтралитета, выбор в пользу более стратегического подхода не должен сводиться к предоставлению неизбирательной защиты или к «назначению победителей». Речь, скорее, должна идти об увязывании различных элементов торговой политики в зависимости от ресурсной базы, макроэкономической политики и уровня развития той или иной страны. Это процесс является процессом поиска, в рамках которого правительства и бизнес оценивают преимущества и недостатки новых видов деятельности и технологий, учатся учитывать внешние факторы, такие как изменение климата, и поощряют диверсификацию и создание добавленной стоимости. Хотя страны продолжают сами нести ответственность за стратегии собственного развития, соответствующие правила торговли, в том числе те, которые применяются в рамках РТС, могут дополнить такие стратегии, устанавливая рамки для деятельности по достижению долгосрочных целей устойчивого развития.

#### **IV. Рекомендуемые меры политики**

23. Государства-члены могут укреплять стимулирующую функцию сотрудничества в рамках и между РТС в тех областях, где координация и согласованность политики особенно необходимы для усиления синергической связи между торговлей и целями в области устойчивого развития. Речь идет о том, чтобы снижать неопределенность в сфере торговой политики; избегать крайностей торгового протекционизма на региональном и многостороннем уровнях; поощрять структурные преобразования в развивающихся странах, имеющих низкий уровень дохода и/или зависящих от сырьевых товаров; разрабатывать меры регулирования и стандарты, например в таких областях, как здравоохранение, охрана окружающей среды и защита конкуренции, которые оказывали бы положительное, а не отрицательное влияние на торговые потоки развивающихся стран; и формулировать меры политики, направленные на развитие инклюзивной торговли, например в интересах малых и средних предприятий, женщин и молодежи.

24. В целях получения от действующих РТС максимальной отдачи их торговые партнеры должны учитывать необходимость поощрения взаимодополняемости, расширения структур производства и экспорта, диверсификации товаров и снижения остроты конкуренции со стороны импорта – особенно промышленной продукции – из других развивающихся стран.

25. В регионах, где действующие соглашения о свободной торговле или РТС дублируют друг друга, первоочередное внимание должно уделяться их дальнейшей конвергенции, снижению транзакционных издержек и ослаблению бремени регулирования, а также поощрению развития производственных цепочек на региональном уровне.

26. От соглашений между региональными блоками могут выиграть торговля и благосостояние всех участников. Например, активизация экономических связей между Европейским союзом и Южноамериканским общим рынком дает шанс на возобновление переговоров между двумя блоками, что будет способствовать дальнейшему увеличению торговых и инвестиционных потоков.

27. Инициатива «Один пояс – один путь» сопряжена с огромными инфраструктурными инвестициями в обустройство торговых коридоров, которые должны обеспечить рост торговли как в Азии, так и за ее пределами. Внимание следует уделить и заключению сопутствующих торговых соглашений между партнерами в интересах экономического роста и устойчивого развития.

28. Директивным органам, сталкивающимся с протестами против глобализации у себя в странах, следует внимательно искать как причины этого явления, так и средства противодействия протестным настроениям. В изменении условий на рынке труда и в углублении неравенства в доходах нередко обвиняют торговлю, хотя причины чаще следует искать в техническом прогрессе. Следует особо подчеркивать вклад торговли в создание новых рабочих мест и в содействии достижению целей в области устойчивого развития.

29. В свете решения Соединенного Королевства выйти из Европейского союза государствам, не входящим в Европейский союз, в частности развивающимся странам, возможно, следует воспользоваться предоставившимся шансом и начать подготовку к потенциальным торговым переговорам с Соединенным Королевством в целях заключения таких соглашений, которые в большей степени устраивали бы партнеров и в которых вопросам торговли и целям в области устойчивого развития уделялось бы больше внимания.

---