



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
10 July 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Шестьдесят четвертая сессия
Женева, 11–22 сентября 2017 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
**Вклад ЮНКТАД в осуществление Программы
действий для наименее развитых стран**

**Работа, проделанная в ходе осуществления
Программы действий для наименее развитых стран
на десятилетие 2011–2020 годов: шестой доклад
о ходе работы**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пунктов 153 и 156 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий), с тем чтобы помочь Совету по торговле и развитию в рассмотрении пункта 5 предварительной повестки дня.

В докладе содержится описание деятельности, которая осуществлялась в масштабах всей ЮНКТАД в связи с реализацией Стамбульской программы действий в 2016 году и в первом квартале 2017 года. В нем отражены извлеченные уроки и дальнейшие шаги по осуществлению мер и обязательств, относящихся к мандату и сфере компетенции ЮНКТАД. В докладе содержится подробная информация о том, какой вклад проводившаяся ЮНКТАД исследовательская и аналитическая работа внесла в диалог по вопросам политики и формирование на национальном, региональном и глобальном уровнях консенсуса по вопросам торговли и развития, представляющим интерес для наименее развитых стран. Аналогичным образом, деятельность секретариата в области технического сотрудничества и укрепления потенциала оказала большую помощь в усилиях по наращиванию кадрового и институционального потенциала наименее развитых стран. Что касается формирования консенсуса, межправительственный механизм ЮНКТАД уделяет особое внимание вопросам торговли и развития, представляющим непосредственный интерес для наименее развитых стран.



Введение

1. Стамбульская программа действий была принята на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в мае 2011 года¹. По итогам всестороннего среднесрочного обзора программы, проведенного на высоком уровне в Анталье, Турция, 27–29 мая 2016 года, была принята политическая декларация, которая, как ожидается, будет способствовать в оставшиеся годы более эффективной работе по приоритетным направлениям, определенным в программе.

2. В качестве своего вклада в осуществление этой программы ЮНКТАД оказывает поддержку наименее развитым странам в целом ряде областей. ЮНКТАД проводит исследования и анализ политики, конкретно ориентируясь на потребности наименее развитых стран, и эта работа играет ключевую роль в наращивании их потенциала в области разработки и осуществления политики. Кроме того, эта работа крайне важна для формирования на национальном, региональном и глобальном уровнях консенсуса в отношении альтернативной политики и стратегий по вопросам торговли и развития, представляющим интерес для наименее развитых стран. В 2016 году ЮНКТАД предложила стратегические меры, которые могут усилить международную поддержку наименее развитых стран, взять ситуацию с задолженностью в наименее развитых странах под контроль, увеличить вклад торговли сырьевыми товарами в устойчивое развитие и помочь включению вопросов торговли в комплексные стратегии развития. Кроме того, продолжение ЮНКТАД своей деятельности по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала способствовало укреплению людских ресурсов и институционального потенциала наименее развитых стран. Наименее развитые страны продолжают запрашивать у ЮНКТАД конкретную помощь, в частности в связи с расширенной комплексной рамочной программой, по линии которой страны получают консультативную помощь с учетом их конкретных потребностей в развитии, а также по вопросам выхода из категории наименее развитых стран.

3. Как отмечалось в предыдущих докладах, представленных Совету по торговле и развитию, поставленные в Стамбульской программе действий задачи выйти на темпы роста на уровне 7% и позволить половине наименее развитых стран выполнить критерии, дающие право на выход из этой категории, вряд ли будут достигнуты к 2020 году. Тем не менее ЮНКТАД продолжает прилагать целенаправленные усилия на приоритетных направлениях работы, зафиксированных в программе, уделяя особое внимание областям, относящимся к ее мандату и сфере компетенции. ЮНКТАД будет продолжать вносить вклад в осуществление программы в рамках трех основных направлений своей деятельности, а именно исследований и анализа политики; технического сотрудничества и наращивания потенциала; и формирования межправительственного консенсуса.

I. Исследования и анализ политики

4. Одна из важнейших целей Стамбульской программы действий – создать условия для того, чтобы к 2020 году половина наименее развитых стран смогла выполнить требования, необходимые для выхода из категории НРС. В программе и политической декларации, принятой в ходе среднесрочного обзора, подчеркивается необходимость активизации международных мер поддержки для того, чтобы помочь наименее развитым странам в достижении целей программы, в том числе в выходе из категории наименее развитых стран. Результаты исследовательской и аналитической работы, проделанной ЮНКТАД в 2016 году, указывают на некоторые проблемы, с которыми наименее развитые

¹ A/CONF.219/7.

страны сталкиваются, пытаясь воспользоваться оказываемой им сегодня международной поддержкой, а также на институциональные недостатки, ограниченность потенциала и их последствия, которые мешают наименее развитым странам в достижении целей и задач программы, а также целей в области устойчивого развития. Исследовательско-аналитическая работа ЮНКТАД помогает наименее развитым странам лучше понять свои потребности и приоритеты в области развития, а также стратегии, которые имеются в их распоряжении для достижения более масштабных целей развития.

5. *Доклад о наименее развитых странах* является одним из основных тематических докладов в системе Организации Объединенных Наций, посвященных исключительно перспективам и проблемам наименее развитых стран. *Доклад о наименее развитых странах за 2016 год* на тему «Путь к выходу из категории наименее развитых стран и последующий период: использование всех возможностей процесса», который был опубликован в декабре 2016 года, посвящен выходу из категории наименее развитых стран как составной части процесса развития. Вместе с тем в докладе отмечается, что цель обеспечить выполнение половиной наименее развитых стран критериев, дающих право на выход из этой категории, вряд ли будет выполнена к 2020 году. С учетом трудностей на пути достижения этой цели в *Докладе о наименее развитых странах* говорится о необходимости повысить эффективность национальной политики и мер международной поддержки, которыми пытаются воспользоваться наименее развитые страны. На национальном уровне наименее развитые страны должны разработать политику и стратегии, направленные на укрепление производственного потенциала и ускорение структурных преобразований в экономике. Что касается международных мер поддержки, в докладе предлагаются следующие меры:

a) выполнение донорами их давних обязательств по выделению 0,15–0,20% своего национального дохода на помощь наименее развитым странам, с тем чтобы сделать эту помощь более стабильной и предсказуемой и обеспечить ее более тесную увязку с национальными стратегиями развития;

b) ускорение введения 100-процентного беспошлинного и неквотируемого доступа экспорта НРС на рынки развитых стран;

c) возобновление усилий с целью выхода из тупика в отношении особого и дифференцированного режима для НРС на переговорах в рамках Всемирной торговой организации;

d) обеспечение полноценного и своевременного начала работы банка технологий для наименее развитых стран в 2017 году при надлежащем финансировании и должном учете уровня развития каждой страны;

e) повышение эффективности контроля за передачей технологий для наименее развитых стран;

f) обеспечение более организованного и плавного переходного процесса для выходящих из категории НРС стран с тем, чтобы сгладить последствия утраты ими доступа к международным мерам поддержки после выхода из этой категории.

6. В *Докладе об экономическом развитии в Африке за 2016 год*, вышедшем в июле 2016 года под заголовком «Динамика задолженности и финансирование развития в Африке» (*The Economic Development in Africa Report 2016: Debt Dynamics and Development Finance in Africa*), рассматриваются некоторые из ключевых вопросов политики, лежащих в основе проблем внутренней и внешней задолженности Африки, и предлагаются принципиальные подходы к поиску необходимого баланса между альтернативами финансирования развития и общей устойчивостью долгового бремени. В докладе анализируется состояние внешней задолженности Африки и то, как внутренний долг начинает все шире играть роль инструмента финансирования развития в некоторых африканских странах. В нем также рассматриваются дополнительные варианты финансирования и то, как они соотносятся с задолженностью. С учетом исключительно

глобального характера рынков капитала задолженность является одной из тех сфер, где международное сообщество, занимающееся вопросами развития, может оказать поддержку наименее развитым странам. *Доклад об экономическом развитии в Африке* является весьма актуальным для большинства наименее развитых стран, из которых 34 находятся в Африке.

7. Несколько наименее развитых стран получили непосредственную пользу от исследовательской и аналитической поддержки со стороны секретариата в контексте его работы по проблематике торговли и нищеты. В недавно составленном ЮНКТАД *руководстве по вопросам торговли для наименее развитых стран – Making Trade Work for Least Developed Countries: A Handbook on Mainstreaming Trade* – проливается свет на связь между торговлей и нищетой именно в контексте наименее развитых стран. В ходе работы, предшествовавшей публикации этого руководства, были организованы национальные и региональные рабочие совещания по наращиванию потенциала, на которых обсуждалась интеграция вопросов торговли в национальные программы и стратегии. Соответствующая поддержка была оказана таким странам, как Бутан, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Сенегал и Эфиопия. Национальные директивные органы сыграли важную роль в процессе подготовки справочника, который является актуальным и полезным подспорьем в решении проблем международной торговли, с которыми сталкиваются наименее развитые страны.

8. ЮНКТАД продолжала свою исследовательскую и аналитическую работу по проблематике сырьевых товаров – теме, имеющей огромное значение для многих наименее развитых стран, которые сильно зависят от экспорта сырьевых товаров. В 2016 году ЮНКТАД заказала *доклад на тему махинаций со счетами в сырьевой торговле развивающихся стран (Trade Misinvoicing in Primary Commodities in Developing Countries: The Cases of Chile, Côte d'Ivoire, Nigeria, South Africa and Zambia)*, который был опубликован в декабре. Искажение данных в счетах по торговым операциям лишает развивающиеся страны законной прибыли от добычи природных ресурсов. Примером может служить добыча меди в Замбии. Результаты исследовательской работы ЮНКТАД, как правило, свидетельствуют о тесной взаимосвязи между концентрацией экспорта на отдельных направлениях и масштабами проблемы махинаций с торговыми счетами. Этот доклад содержит эмпирические данные, демонстрирующие масштабы последствий таких махинаций.

9. Кроме того, ЮНКТАД готовит исследования, конкретно направленные на оказание помощи наименее развитым странам в определении их потребностей в области укрепления потенциала. В сентябре 2016 года ЮНКТАД опубликовала *доклад, посвященный роли интеллектуальной собственности в развитии Непала (Development Dimensions of Intellectual Property in Nepal: Transfer of Technology, Access to Medicines, Genetic Resources and Traditional Knowledge)*. В докладе рекомендуется ряд практических шагов, которые должны быть приняты в рамках законодательства или политики в области развития и которые позволят раскрыть технологическую и инновационную функции охраны интеллектуальной собственности. Передача технологий, доступ к лекарственным препаратам и инвестиции в традиционные знания являются теми сферами, на которые могут обратить внимание национальные учреждения и органы, охраняющие права интеллектуальной собственности. Содержащиеся в докладе рекомендации требуют принятия последующих мер, например оказания помощи в создании необходимого институционального потенциала для практической работы и технической помощи в разработке соответствующего законодательства и изучении путей его практического применения.

II. Техническое сотрудничество и укрепление потенциала

A. Выход из категории наименее развитых стран

10. ЮНКТАД уже давно играет важную роль, направляя процесс выхода из категории наименее развитых стран. В своей резолюции 59/209 Генеральная Ассамблея постановила, что после того, как та или иная страна стала отвечать критериям для исключения, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предлагает Генеральному секретарю ЮНКТАД подготовить анализ уязвимости этой страны, который должен учитываться Комитетом по политике в области развития в ходе его последующего трехгодичного обзора. Кроме того, ЮНКТАД оказывает консультативную помощь непосредственно по просьбам правительств наименее развитых стран. В 2016 году в сотрудничестве с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, такими как Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций и Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам, ЮНКТАД приняла участие в рабочих совещаниях по вопросам выхода из категории наименее развитых стран Анголы и Экваториальной Гвинеи. На этих рабочих совещаниях ЮНКТАД, опираясь на свой опыт работы над взаимосвязанными вопросами торговли и развития, оказала правительствам консультативную помощь в выборе стратегий, которые могли бы смягчить утрату наименее развитыми странами предоставляемого им особого режима и помочь им воспользоваться тем импульсом, который предполагает успешный выход из категории наименее развитых стран. Оказание Анголе консультативной помощи по вопросам выхода из категории НРС основывается на результатах предыдущих рабочих совещаний, проведенных в 2013 и 2015 годах, и в ходе рабочего совещания в 2016 году правительству была представлена «дорожная карта» по разработке стратегии плавного перехода. ЮНКТАД продолжает следить за осуществлением этой «дорожной карты» вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

B. Рыбная промышленность

11. Деятельность ЮНКТАД по осуществлению Стамбульской программы действий принимает также форму прямой технической помощи наименее развитым странам, в том числе в рамках таких проектов, как осуществляемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проект наращивания потенциала отдельных наименее развитых стран с целью совершенствования и диверсификации рыбного экспорта. Отечественная продукция рыбного промысла, экспорт которой сегодня растет, важна для многих стран как источник не только экспортных поступлений, но и благосостояния сельских общин и продовольственной безопасности. Опираясь на ранее проделанную работу, в частности на результаты рабочих совещаний, проведенных в 2015 году на Коморских Островах, в Мозамбике и Уганде, в 2016 году ЮНКТАД провела рабочие совещания в Камбодже и Мьянме. Заинтересованные стороны из государственного и частного секторов, а также гражданского общества и научных кругов обсудили ключевые вопросы и определили приоритетные задачи, что помогло в разработке стратегий устранения барьеров для рыбного экспорта. С учетом информации, полученной от основных заинтересованных сторон, ЮНКТАД по итогам этих совещаний рекомендовала политические меры и стратегии для данного сектора, осуществление которых должно стать делом как национальных правительств, так и их международных партнеров. В рамках данного проекта эксперты из стран-бенефициаров смогли посетить Китай и принять участие в учебной программе на базе Исследовательского центра пресноводного рыбного промысла Китайской академии рыбохозяйственных наук.

При поддержке Китая участники прошли подготовку по вопросам соблюдения постоянно меняющихся стандартов качества и безопасности продуктов питания применительно к экспорту продукции рыбного промысла из наименее развитых стран, в том числе выращенной и промысловой рыбы.

12. Кульминацией деятельности ЮНКТАД по вопросам рыбного промысла стал межрегиональный семинар по подготовке кадров и укреплению потенциала, проведенный на Маврикии в апреле 2017 года с участием представителей Камбоджи, Коморских Островов, Мозамбика, Мьянмы и Уганды. Этот семинар состоял из двух основных частей: обсуждения ключевых вопросов и практических занятий. В течение первых двух дней на семинаре рассматривались технические и принципиальные аспекты работы рыбной отрасли, в частности ее роль в социально-экономическом развитии наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, основные проблемы, с которыми сталкиваются эти страны, а также возможности и перспективы их превращения в успешных экспортеров продукции рыбного промысла. Последние два дня были посвящены практическим занятиям с акцентом на важнейшие проблемы, стоящие перед рыбной промышленностью с оперативной точки зрения. В ходе последних двух дней участники получили возможность посетить места выгрузки улова, предприятие, на котором происходит переработка и упаковка рыбы, рыболовецкие фермы, кустарные рыболовецкие артели, предприятие, производящее рыбный корм, и морской парк, созданный для охраны и сохранения морского биоразнообразия. На Маврикии участники также посетили компетентный орган, где они узнали, как можно добиться более строгого соблюдения международных стандартов качества и безопасности пищевых продуктов. ЮНКТАД и Маврикий обсудили планы на будущее и роль Маврикия в поддержке направленных на стимулирование развития усилий наименее развитых стран в Африке и Азии.

13. Обмен успешным опытом между странами-бенефициарами проекта ЮНКТАД и Маврикием помог лучше понять потенциал развития рыбной промышленности, которая способна вносить большой вклад в ускорение роста, занятость и продовольственную безопасность целого ряда наименее развитых стран, обладающих внутренними и прибрежными рыбными ресурсами. Маврикий выразил заинтересованность в том, чтобы стать региональным исследовательско-экспериментальным центром в области рыболовства, а также центром профессиональной подготовки и наращивания потенциала для наименее развитых стран Африки и Азии. В частности, на Маврикии имеются передовые учебно-подготовительные учреждения, в том числе Университет Маврикия, Институт океанографии Маврикия и Центр рыбохозяйственных исследований в Альбионе. Это предложение не только способствует укреплению сотрудничества между странами Юга, но и предоставляет наименее развитым странам уникальную возможность укрепить свой потенциал, с тем чтобы поставить рыбопромышленный сектор на службу торговле и развитию.

14. Работа ЮНКТАД по вопросам рыболовства позволила, в частности, сформулировать следующие общие принципиальные рекомендации:

а) жизненно важное значение имеет создание базовой инфраструктуры, в частности инфраструктуры водоснабжения для переработки рыбы и энергоснабжения для обеспечения работы холодильного оборудования. Правительствам следует изучить проблемы, с которыми сталкивается этот сектор, и инвестировать средства в такую инфраструктуру общего пользования, которая будет наиболее полезна для развития промышленности;

б) для эффективного управления промышленностью важное значение имеет регулятивный и институциональный потенциал. Необходимо четко распределить обязанности между соответствующими правительственными министерствами, учреждениями и/или департаментами. Для того чтобы не допустить снижения медико-санитарных требований и требований безопасности, предъявляемых к продукции, а также избежать проблем с незаконным, недекларируе-

мым и нерегулируемым рыбным промыслом, следует обеспечить эффективную работу механизмов контроля;

с) следует поощрять аквакультуру, поскольку она позволяет странам обойти проблему естественной ограниченности рыбных запасов и более эффективно адаптировать конкретную продукцию к требованиям особенно интересным, целевым экспортным рынкам;

d) следует собирать технические знания, накопленные в рыбной отрасли, с тем чтобы повысить вероятность того, что пути решения самых неотложных проблем эта отрасль будет искать сама, а не заимствовать готовые решения, которые могут не учитывать местные условия;

e) для снижения барьеров, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, пытаясь удовлетворить потребности различных рынков, следует унифицировать и упрощать международные стандарты;

f) в целях повышения уровня человеческого капитала и имеющейся инфраструктуры, и тем самым расширения возможностей для повышения качества и увеличения количества экспортируемой продукции, следует развивать партнерские отношения с наименее развитыми странами;

g) многие проблемы, связанные с незаконным, недекларируемым и нерегулируемым рыбным промыслом, носят трансграничный характер. Страны должны сотрудничать друг с другом и создавать региональные партнерства в целях совместного предотвращения пагубных видов промысловой практики, от которой страдают законопослушные рыболовы во всех странах.

С. Расширенная комплексная рамочная программа

15. Расширенная комплексная рамочная программа была разработана специально для наименее развитых стран, и ЮНКТАД является одним из ключевых партнеров осуществляемых в рамках нее мероприятий. По запросам наименее развитых стран ЮНКТАД оказывает им помощь в обновлении материалов диагностических исследований для изучения степени интеграции вопросов торговли, которые служат инструментом выявления недостатков и пробелов в проводимой этими странами политике и разработки программ действий по устранению внутренних препятствий для их торговли. Упомянутые исследования позволяют выявлять препятствия, мешающие интеграции наименее развитой страны в многостороннюю торговую систему и учету вопросов торговли в национальных стратегиях развития. В 2016 году ЮНКТАД принимала участие в подготовке национального среднесрочного плана диверсификации и упрощения процедур торговли для Буркина-Фасо, призванного повысить способность страны разрабатывать и проводить в жизнь торговую политику, а также помочь правительству в интеграции вопросов торговли в национальный план развития. Кроме того, ЮНКТАД обновила диагностическое исследование по вопросам интеграции торговли Эфиопии. Это обновленное исследование посвящено совершенствованию работы торгового коридора Аддис-Абеба–Джибути, с тем чтобы облегчить движение товаров и услуг через порт Джибути в целях максимального использования торговых возможностей двух стран благодаря эксплуатации недавно построенной железной дороги Аддис-Абеба–Джибути. Ожидается, что новый железнодорожный коридор, который создавался при серьезной финансовой поддержке Китая, позволит существенно сократить сроки перевозки больших объемов грузов, доставляемых этим маршрутом. Сотрудничество между этими двумя странами Юга должно улучшить перспективы роста их торговли и развития, причем для Эфиопии, которая не имеет выхода к морю и долгое время получает доступ к морским портам через Джибути, такое сотрудничество, как ожидается, позволит резко снизить издержки в международной торговле. Оба государства должны наращивать свой производственно-сбытовой потенциал и модернизировать торговые институты и таможенные операции для стимулирования потоков товаров и услуг.

D. Торговая логистика, диверсификация экспорта, услуги и обзоры политики в области услуг и инвестиционной политики

Торговая логистика и упрощение процедур торговли

16. Осуществляемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проект ЮНКТАД под названием «Укрепление потенциала развивающихся стран для перехода к устойчивым грузовым перевозкам» направлен на создание потенциала, необходимого для учета критериев устойчивости в процессе концептуальной проработки, планирования, разработки и осуществления стратегий и политики устойчивых грузовых перевозок. Первый этап этого проекта посвящен двум основным транзитным и транспортным коридорам Восточной Африки, а именно северному и центральному коридорам, которые связывают между собой такие наименее развитые страны как Бурунди, Демократическая Республика Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Южный Судан, а также Кению, не относящуюся к категории наименее развитых стран. В марте 2016 года в сотрудничестве с Органом по координации транзита и перевозок через северный коридор и Агентством по упрощению транзитных перевозок через центральный коридор ЮНКТАД организовала в Найроби рабочее совещание, которое было посвящено подготовке кадров и укреплению потенциала.

17. Переговоры по соглашению об упрощении процедур торговли были завершены в 2013 году, а само соглашение вступило в силу 22 февраля 2017 года после его ратификации двумя третями членов Всемирной торговой организации. Для наименее развитых стран успешное выполнение соглашения было сопряжено с особыми трудностями, и в 2016 году ЮНКТАД оказывала этим странам особую помощь, в том числе с систематизацией и объявлением обязательств, ратификацией, разработкой предложений по проектам, а также с созданием и организацией работы национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Поскольку многие страны сталкиваются с трудностями в осуществлении статьи 11 соглашения о свободе транзита, они обращаются с просьбами об оказании технической и финансовой помощи.

Сельское хозяйство и национальный «зеленый» экспорт

18. Организованный ЮНКТАД Лаосский форум по вопросам биологически чистого сельского хозяйства является еще одним мероприятием, благодаря которому ЮНКТАД имеет возможность поддерживать развитие производственного потенциала в наименее развитых странах. Пятый лаосский форум по вопросам биологически чистого сельского хозяйства был организован во Вьентьяне 15–16 июня 2016 года, с тем чтобы проанализировать результаты осуществления национальных стратегий развития биологически чистого сельского хозяйства, которые были разработаны Министерством сельского хозяйства на основе рекомендаций, сформулированных в ходе предыдущих форумов и получивших поддержку организаций, занимающихся оказанием помощи. Участники пятого форума рассмотрели вопрос о налаживании партнерских связей в интересах обеспечения устойчивости сектора биологически чистого сельского хозяйства в Лаосской Народно-Демократической Республике, улучшая при этом взаимодействие между ключевыми государственными и частными заинтересованными сторонами, организациями и донорами.

19. В июле 2016 года ЮНКТАД опубликовала *национальный обзор «зеленого» экспорта Вануату: копры-кокосового ореха, какао-шоколада и сандалового дерева*. Вануату одновременно является одной из наименее развитых стран и малым островным развивающимся государством; на протяжении всей истории этой страны международным спросом пользовался ее экспорт таких товаров, как кокосовый орех, какао и древесина сандалового дерева. В докладе обращается внимание на три в высшей степени конкурентоспособных производственно-сбытовых цепочки в Вануату и по итогам исследований и анализа конъюнк-

туры международного рынка предлагаются пути увеличения вклада этих сельскохозяйственных товаров в национальную экономику и благосостояние. Благодаря этой работе ЮНКТАД в сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами для этих трех производственно-сбытовых цепочек были сформулированы национальные планы действий, которые будут претворяться в жизнь в течение следующих пяти лет.

Обзоры политики в области услуг

20. В июле 2016 года ЮНКТАД опубликовала *обзор политики в области услуг по Бангладеш*. Бангладеш, известной своим экспортом текстильных изделий, необходимы стратегии развития производства и экспорта в других секторах, с тем чтобы не оказаться в чрезмерной зависимости от одного товара. Благодаря высокой численности населения Бангладеш уже имеет емкий внутренний рынок телекоммуникационных услуг и информационных технологий и может использовать эту существующую базу для выхода на международные рынки. По итогам обзора политики в области услуг был назван ряд областей, которые достойны политического внимания и которые могут обеспечить рост экспорта не только в секторе информационных технологий, но и в сфере здравоохранения, туризма, бухгалтерского учета и инжиниринга.

Обзоры инвестиционной политики

21. Что касается инвестиций, ЮНКТАД осуществляет деятельность по укреплению потенциала, направленную на оказание помощи наименее развитым странам в привлечении инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, и получении от них отдачи. В 2016–2017 годах ЮНКТАД провела обзор инвестиционной политики Гамбии. В подготовленный по просьбе правительства доклад вошли практические рекомендации, которые должны помочь Гамбии улучшить правовой режим регулирования инвестиций, а также подход к поощрению иностранных инвестиций в стране. В обзоре подчеркивается, что, несмотря на в целом открытый инвестиционный режим, Гамбия по-прежнему практически не использует имеющиеся возможности для привлечения инвестиций и получения отдачи от них. Для улучшения общего инвестиционного климата необходимы более четкие правовые нормы и более эффективное применение законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность в Гамбии. Это, в свою очередь, требует укрепления потенциала государственных учреждений, особенно в том, что касается разработки структурированной и целенаправленной стратегии поощрения инвестиций. При наличии соответствующих стратегий и институтов, способствующих созданию активного частного сектора в стране, прямые иностранные инвестиции могут сыграть важную роль, помогая Гамбии в достижении своих целей развития.

Укрепление кадрового и институционального потенциала

22. При поддержке Европейского союза в 2017 году ЮНКТАД приступила к осуществлению важного проекта под названием «Трейнфортрейд II», в рамках которого в Анголе будет организована подготовка тех, кто проявляет интерес к участию в международной торговле. После подготовительной миссии в Анголу в ноябре 2016 года правительство Анголы, Европейский союз и ЮНКТАД согласовали следующие пять приоритетных областей для подготовки специалистов-практиков: торговая политика и переговоры; торговое финансирование и логистика; развитие малых и средних предприятий; упрощение процедур торговли; анализ торговых возможностей, не связанных с поставками нефти. В течение следующих пяти лет цель этого проекта будет заключаться в укреплении потенциала Анголы, с тем чтобы помочь ей порвать практически с полной зависимостью от нефти в сфере международной торговли, сделать экономику страны более устойчивой и встать на путь выхода из категории наименее развитых стран.

III. Формирование консенсуса и межправительственная поддержка

23. В 2016–2017 годах ЮНКТАД продолжала продвигать Стамбульскую программу действий, агитируя за принятие более комплексных мер в интересах развития наименее развитых стран в ходе ряда межправительственных мероприятий. С момента своего создания ЮНКТАД оказывает поддержку наименее развитым странам, помогая им принимать более полноценное участие в межправительственных процессах, происходящих в жизни международного сообщества. ЮНКТАД делает это, не только прямо финансируя участие наименее развитых стран в отдельных мероприятиях, но и отстаивая их точку зрения, подкрепляя ее убедительными результатами научных исследований и анализа.

A. Четырнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

24. В 2016 году вопросы торговли и развития, представляющие интерес для наименее развитых стран, в том числе проблемы осуществления Стамбульской программы действий, были тщательно проанализированы на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIV), которая прошла в июле. В ходе ЮНКТАД XIV состоялось несколько круглых столов и мероприятий высокого уровня с участием министров, имеющих непосредственное значение для наименее развитых стран, в том числе:

- a) совещания «за круглым столом» с участием министров:
 - i) механизмы Юг–Юг для решения проблемы уязвимости и повышения сопротивляемости экономики к внешним воздействиям: новые подходы к использованию региональной валютно-финансовой интеграции;
 - ii) повысить отдачу от торговли в интересах Африки и наименее развитых стран: как обеспечить, чтобы торговля носила инклюзивный характер и отвечала интересам бедных слоев населения;
 - iii) мир без наименее развитых стран: более эффективные механизмы для содействия структурным преобразованиям с целью выхода стран из категории наименее развитых;
- b) мероприятия высокого уровня:
 - i) стимулирование структурных преобразований в Африке;
 - ii) повышение сопротивляемости экономики к внешним воздействиям в интересах наиболее уязвимых групп населения;
- c) совещание министров наименее развитых стран.

25. Эти совещания «за круглым столом» и мероприятия высокого уровня помогли сформировать консенсус по сохраняющимся и новым конкретным социально-экономическим условиям в наименее развитых странах, а также четче сформулировать их потребности в области развития, приоритеты и задачи. На них были предложены меры политики, направленные на решение проблем, мешающих более активному осуществлению Стамбульской программы действий наименее развитыми странами и их партнерами по процессу развития.

26. На совещании министров наименее развитых стран было принято заявление о путях решения сложных проблем развития и поощрения устойчивого развития их экономики. В частности, министры выразили решимость «выполнить наши обязательства по осуществлению Стамбульской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также других соответствующих международных соглашений по вопросам развития в рамках наших соответствующих возможностей; предпринять новые и более ак-

тивные усилия по укреплению производственного потенциала и стимулированию структурных преобразований; взять на себя ответственность за обеспечение того, чтобы стратегии наших соответствующих стран в области торговли и смежных областях, касающихся развития, были последовательными и учитывались в наших общих национальных стратегиях и политике в сфере развития». В этом заявлении к торговым партнерам и партнерам по процессу развития обращен призыв «поддерживать усилия ЮНКТАД по содействию формированию справедливой, инклюзивной, равноправной, транспарентной и предсказуемой международной торговой системы; поддержать призыв к повышению роли ЮНКТАД в реформировании международной налоговой и финансовой архитектуры, а также норм в сфере международных инвестиций; продолжать оказывать и расширить поддержку усилий НРС по реализации задач Стамбульской программы действий и целей в области устойчивого развития, а также других соответствующих целей в области развития».

27. Основные приоритетные вопросы торговли и развития, непосредственно сформулированные для наименее развитых стран или имеющие к ним отношение, нашли отражение в итоговом документе ЮНКТАД XIV, Найробийском маафикиано, в котором ЮНКТАД адресована просьба «продолжать и расширять работу по осуществлению в наименее развитых странах мероприятий по линии технического сотрудничества в области подготовки кадров и укрепления потенциала в соответствии со Стамбульской программой действий».

В. Межучрежденческое совещание по Стамбульской программе действий

28. В феврале 2017 года ЮНКТАД приняла участие в четырнадцатом совещании Межучрежденческой консультативной группы по наименее развитым странам. Различные представители системы Организации Объединенных Наций обсудили ход реализации Стамбульской программы действий и планы дальнейшей работы по достижению программных целей. Это ежегодное совещание предоставляет ЮНКТАД возможность определить способы получения синергической отдачи от взаимодействия с другими учреждениями, активно работающими в этой области, такими как Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам. На четырнадцатом совещании были всесторонне обсуждены вопросы поощрения инвестиций и создания банка технологий для наименее развитых стран, оба из которых представляют самый непосредственный интерес для ЮНКТАД. Проведенная дискуссия поможет ЮНКТАД в предстоящие годы координировать работу по данным вопросам с другими международными партнерами по процессу развития.

С. Материалы для доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи

29. Секретариат ежегодно предоставляет материалы для доклада Генерального секретаря о деятельности в интересах наименее развитых стран, которая координируется Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам. Эти материалы являются составной частью представляемых Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем всеобъемлющих докладов о ходе осуществления Стамбульской программы действий. В материалах, представляемых ЮНКТАД для этих докладов, единственных в своем роде среди учреждений Организации Объединенных Наций, акцент делается на вопросах торговли и развития, а также на конкретных проблемах, с которыми сталкиваются наименее развитые страны.

IV. Извлеченные уроки и направления дальнейшей работы

30. Описанные в настоящем докладе направления деятельности ЮНКТАД отражают растущую заинтересованность наименее развитых стран в поддержке со стороны секретариата в областях, указанных в Стамбульской программе действий, и все большую востребованность такой помощи в этих странах. Для эффективного реагирования на все большее число просьб государств-членов требуются согласованные усилия доноров, стран-бенефициаров и секретариата. В будущем акцент должен быть сделан на укреплении потенциала наименее развитых стран в сфере разработки и проведения в жизнь политики. Это, в свою очередь, будет способствовать работе по усилению влияния проектов и программ в области технического сотрудничества и укрепления потенциала на национальные институты и экономику этих стран под углом зрения как их тематики, так и воздействия на процесс развития. С этой целью следует и далее прилагать усилия, направленные на повышение способности наименее развитых стран брать на себя ответственность за осуществление деятельности, обеспечивая при этом предсказуемость и долгосрочный характер такой деятельности на национальном уровне.

31. В ходе шестидесятой третьей сессии Совета по торговле и развитию на основе результатов всеобъемлющего среднесрочного обзора деятельности обсуждался прогресс в достижении целей Стамбульской программы действий, и обсуждения показали, что многие цели программы вряд ли будут достигнуты. В оставшиеся до завершения этой программы годы ЮНКТАД будет продолжать свою аналитическую и оперативную деятельность, уделяя повышенное внимание насущным потребностям и приоритетам наименее развитых стран.

32. Сложный характер проблем в области торговли и развития, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, требует принятия самых разных мер на высоком уровне со стороны как самих этих стран, так и их международных партнеров по процессу развития и торговых партнеров. В тех случаях, когда в разработке и осуществлении проектов технической помощи принимают активное участие национальные учреждения наименее развитых стран, такие проекты дают более весомые результаты и оказывают более заметное воздействие. В связи с тем, что целый ряд мероприятий и проектов ЮНКТАД осуществляет в наименее развитых странах, участие этих стран в концептуальной проработке, формулировании и осуществлении проектов имеет огромную ценность.

33. В рамках своей деятельности по укреплению производственного потенциала ЮНКТАД, уделяя особое внимание путям проведения структурных преобразований, будет и впредь прилагать усилия к тому, чтобы помогать наименее развитым странам в достижении их целей в области развития. Структурные преобразования, в свою очередь, будут расширять возможности для производительной занятости, укреплять потенциал наименее развитых стран в сфере производства товаров и услуг и помогать им становиться конкурентоспособными на международном уровне.

34. Как свидетельствуют постоянные просьбы об оказании помощи в торговых вопросах со стороны стран, приближающихся к моменту выхода из категории наименее развитых стран, переход в группу развивающихся стран или стран со средним уровнем дохода не проходит гладко. Спрос на помощь в этой области будет оставаться высоким со стороны таких стран, как Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти, которые выполнили требования, дающие право на выход из категории наименее развитых стран, и приближаются к тому моменту, когда этот выход станет для них возможным. Мандат ЮНКТАД и ее компетенция в торговых и смежных вопросах имеют особенно важное значение для наименее развитых стран, приближающихся к выходу из категории наименее развитых стран, с учетом утраты торговых преференций, которую влечет за собой этот процесс. Оказывая поддержку странам, готовящимся покинуть категорию наименее развитых стран, ЮНКТАД

стремится в ходе этого процесса помочь им в накоплении и сохранении такой политической энергии, которая позволит им продолжать развиваться, а не стагнировать, попав в ловушку среднего уровня дохода.

35. Исходя из вклада ЮНКТАД в осуществление Стамбульской программы действий в течение отчетного периода, о котором говорилось в настоящем докладе, Совет по торговле и развитию, как ожидается, даст секретариату дополнительные руководящие указания относительно продолжения и расширения им своей деятельности в интересах наименее развитых стран. В этой связи, как и на предыдущих сессиях, Совет по торговле и развитию может принять ориентированные на конкретные действия согласованные выводы, в которых, как ожидается, будут затронуты пути и средства обеспечения устойчивости и предсказуемости текущей деятельности по наращиванию потенциала. В этих выводах необходимо также уделить внимание поиску наилучших путей и средств удовлетворения растущего спроса наименее развитых стран на оперативную и аналитическую работу ЮНКТАД в поддержку их усилий по наращиванию кадрового и институционального потенциала.
