



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
10 July 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Шестьдесят четвертая сессия
Женева, 11–22 сентября 2017 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
**Деятельность ЮНКТАД в поддержку малых
островных развивающихся государств
и не имеющих выхода к морю
развивающихся стран**

**Деятельность ЮНКТАД в поддержку малых
островных развивающихся государств**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) первой из органов системы Организации Объединенных Наций признала, в частности на своих третьей и четвертой сессиях в 1972 и 1976 годах, особые проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами (МОРАГ), призвав к принятию особых международных мер для решения их проблем. Шестьдесят четвертая сессия Совета по торговле и развитию станет для Совета первой возможностью подвести итог сорокапятилетней работы ЮНКТАД в этой области и призвать к активизации дальнейших действий в этом направлении. Суть приверженности ЮНКТАД реализации ее информационно-пропагандистской деятельности по вопросам существа в этой конкретной области, как это предусмотрено в Программе действий по ускоренному развитию МОРАГ («Путь Самоа», 2014 год) и Найробийском маафикиано (2016 год, TD/519/Add.2), заключается в том, чтобы обеспечить возможность Организации Объединенных Наций «предпринять безотлагательные и конкретные шаги для решения проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства» («Путь Самоа», пункт 22), обязательство, созвучное конкретным просьбам Генеральной Ассамблеи 2010 года (резолюция 65/2) и Экономического и Социального Совета 2011 года (резолюция 2011/44) о «более эффективном» устранении факторов уязвимости малых островных развивающихся государств.

Деятельность ЮНКТАД в этой области основывается на признании особого положения МОРАГ в глобальной системе развития. Для большинства из них основной проблемой в области развития является уязвимость для внешних факторов, на которые не в силах влиять эти страны; таким образом, их главная цель в области развития – повышение устойчивости, которое связано с комплексным набором задач, от адаптации к изменению климата до диверсификации экономики. МОРАГ нуждаются во внешней финансовой и технической



поддержке их усилий по повышению устойчивости, чем и объясняются давние призывы к введению «режима МОРАГ» как наиболее предпочтительному способу решения этой задачи. Тем не менее международные меры поддержки этих государств ограничены, поскольку отсутствуют критерии отнесения к категории МОРАГ. Лидеры некоторых наиболее уязвимых из этих государств обращались с настоятельным призывом к прорыву в установлении режима МОРАГ в системе Организации Объединенных Наций.

ЮНКТАД находится в авангарде глобальных информационно-пропагандистских усилий по решению этого вопроса, а также поддерживает работу по повышению устойчивости отдельных МОРАГ. Определение категории МОРАГ, привлечение внимания к вопросу об уязвимости островных стран, разработка особых мер в интересах этих стран и оказание консультативной помощи по нескольким направлениям ряду этих стран, таковы четыре основные направления деятельности ЮНКТАД в интересах МОРАГ.

I. Введение: четыре десятилетия работы ЮНКТАД в интересах малых островных развивающихся государств

1. Работа ЮНКТАД в интересах МОРАГ началась в 1970-е годы вскоре после официального утверждения категории наименее развитых стран (НРС) (вставка 1). ЮНКТАД стала первым органом системы Организации Объединенных Наций, признавшим особые проблемы, которые стоят перед МОРАГ, и призвавшим к принятию особых международных мер для решения их проблем. В истории МОРАГ в ЮНКТАД можно выделить три этапа.

2. В 1972–1992 годах «островные развивающиеся страны» были объектом работы, которая носила преимущественно диагностический характер и должна была привлечь особое внимание к их проблемам. В 1985 году Всемирный банк принял «исключение для малых островных государств» в рамках своей дифференцированной политики предоставления финансирования в целях развития: странам со средним уровнем доходов и впредь предоставлялся режим стран с низким уровнем доходов (субсидии и максимально льготные займы), если они имели статус МОРАГ – неофициальный статус, который связывался с уязвимостью и оправдывал предоставление особого режима независимо от других критериев.

3. В 1992–2010 годах после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию ЮНКТАД скорректировала свою работу в интересах островных государств в свете появления в Организации Объединенных Наций темы ЮНКТАД вместо направления островных развивающихся стран. В июле 1992 года ЮНКТАД организовала самое первое совещание группы экспертов по практическим методам количественной оценки факторов уязвимости МОРАГ. По поручению ЮНКТАД было проведено исследование возможностей применения Организацией Объединенных Наций показателей уязвимости либо для привлечения внимания к уязвимости МОРАГ как категории, либо для ориентации национальных директивных органов в их усилиях по повышению устойчивости. Эта новаторская работа широко обсуждалась на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся на Барбадосе в 1994 году. Измерение уязвимости в поддержку усилий по повышению устойчивости малых островных развивающихся государств занимало центральное место в повестке дня ЮНКТАД по вопросам малых островных развивающихся государств в течение оставшейся части десятилетия, при этом особое внимание уделялось тем странам, которым в скором времени предстояло выйти из категории НРС (на тот момент это были Кабо-Верде, Мальдивские Острова и Самоа).

Вставка 1

1972 год: ЮНКТАД обращает свое внимание на малые островные развивающиеся государства

Первые серьезные предметные заявления в ЮНКТАД о развивающихся островных государствах были сделаны на четвертой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Найроби, 1976 год), в частности на основе исторического документа, подготовленного секретариатом о НРС, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся островных странах (TD/191). Еще на третьей сессии Конференции (Сантьяго, 1972 год) членами ЮНКТАД были впервые признаны проблемы развивающихся островных государств, тема резолюции 65 (III), принятой на Конференцией 19 мая 1972 года. В этой резолюции содержалась просьба к Генеральному секретарю ЮНКТАД о созыве группы экспертов для выявления и изучения конкретных проблем развивающихся островных государств и вынесения соответствующих рекомендаций. Эта просьба была выполнена в 1974 году.

4. С 2010 года готовность ЮНКТАД оказывать поддержку мерам по повышению устойчивости МОРАГ привела к активной работе по двум направлениям: во-первых, оказание ряда консультативных услуг наиболее уязвимым странам из числа МОРАГ, особенно тем, которые в наибольшей степени были обеспокоены по поводу отсутствия статуса МОРАГ в качестве основания особого режима в случае утраты режима, распространяющегося на НРС; во-вторых, подготовке материалов по вопросам существа для проведения дискуссий между государствами-членами о признании статуса МОРАГ на основании критериев для МОРАГ, что стало бы необходимым шагом в целях удовлетворения просьбы о введении режима МОРАГ. Выработка мер международной поддержки для стран из числа МОРАГ отмечается как необходимое условие достижения структурного экономического прогресса (повышения устойчивости) в большинстве этих стран.

5. Шестидесят четвертая сессия Совета по торговле и развитию стала для Совета первой возможностью подвести итоги сорокапятилетней работы ЮНКТАД в этой области и поддержать соответствующие дальнейшие усилия. Настоящая записка подготовлена в соответствии с решением Рабочей группы по стратегическим рамкам и бюджету по программам на ее семьдесят четвертой сессии, состоявшейся в декабре 2016 года. Помимо этих вступительных замечаний, в настоящей записке освещается доктринальный контекст, лежащий в основе системной деятельности ЮНКТАД в ответ на призыв со стороны государств – членов Организации Объединенных Наций к «более эффективному устранению факторов уязвимости МОРАГ» (глава II). Текущие и недавние мероприятия в поддержку МОРАГ, как сообщается, осуществляются преимущественно в рамках подпрограммы 5 по Африке, наименее развитым странам и специальным программам, предназначенной специально для этой категории, а также в рамках других подпрограмм в интересах некоторых МОРАГ, хотя они и не были разработаны специально для этой категории (глава III). Заключительные замечания представлены в виде урока, имеющего особое значение для работы ЮНКТАД (глава IV). Перечень текущих и недавних мероприятий ЮНКТАД в этих странах приводится в приложении.

II. Реакция ЮНКТАД на просьбу Генеральной Ассамблеи о более эффективном устранении факторов уязвимости малых островных развивающихся государств

6. Важной вехой в истории МОРАГ стала просьба Генеральной Ассамблеи в 2010 году «представить конкретные рекомендации» и «рассмотреть вопрос о том, какие более совершенные и дополнительные меры могут быть необходимы для более эффективного устранения уникальных и специфических факторов уязвимости и удовлетворения потребностей малых островных развивающихся государств в области развития» (пункт 33 резолюции 65/2 от 25 сентября 2010 года). В 2011 году Экономический и Социальный Совет поддержал просьбу Генеральной Ассамблеи: он просил Комитет по политике развития изложить «независимые мнения и оценки в отношении путей дальнейшей всесторонней и полной реализации Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии» с учетом того, «что для более эффективного устранения уникальных и специфических факторов уязвимости и удовлетворения потребностей малых островных развивающихся государств в области развития могут потребоваться дополнительные меры» (пункт 1 резолюции 2011/44 от 5 декабря 2011 года).

7. Этот явно упреждающий акцент, сделанный таким образом государствами-членами на необходимости «более эффективного устранения» факторов уязвимости МОРАГ, подкрепил решимость ЮНКТАД активизировать свою поддержку мер по повышению устойчивости этих стран. Это было достигнуто не только путем оказания непосредственной помощи отдельным странам в кризисных ситуациях, связанных с уязвимостью, но и путем конкретной поддержж-

ки просьбы о системном прогрессе на пути к режиму МОРАГ, который является единственным «более эффективным» способом удовлетворения потребностей МОРАГ. Государства – члены Организации Объединенных Наций в пункте 22 «Пути Самоа» (2014 год) вновь подтвердили свое обещание «предпринять безотлагательные и конкретные шаги для решения проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства», тем самым добавив аспект безотлагательности, который превратил это обещание в самое твердое намерение, закрепленное в итоговом документе конференции в Самоа, в отношении решения проблем этих стран.

8. Вскоре после завершения третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в 2014 году в Апия, Генеральная Ассамблея вновь заявила о своей готовности «предпринять безотлагательные и конкретные шаги для решения проблемы уязвимости малых островных развивающихся государств и продолжать поиск решений, в том числе дополнительных, основных трудных задач», стоящих перед ними (пункт 3 резолюции 70/202). Отмечая рекомендацию Ассамблеи неустанно прилагать усилия «в целях налаживания новых подлинных и прочных партнерских отношений» в интересах устойчивого развития МОРАГ (пункт 11), ЮНКТАД придерживается мнения, что тщательно продуманные условия их режима на основании статуса МОРАГ станут краеугольным камнем завтрашних подлинных партнерских отношений с этими странами.

9. МОРАГ уделялось особое внимание в Найробийском маафикиано, итоговом документе четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в июле 2016 года в Найроби (вставка 2).

Вставка 2

Малые островные развивающиеся государства в Найробийском маафикиано

В Найробийском маафикиано, итоговом документе четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, МОРАГ упоминаются 10 раз. В четырех из этих упоминаний признается исключительная уязвимость МОРАГ для внешних шоков (пункт 22), а также необходимость долгосрочных производственных инвестиций (пункт 51), устранения пробелов в инфраструктуре (пункт 70) МОРАГ и постоянной общей поддержки в решении задач этих стран в области развития, в том числе путем предоставления консультативных услуг тем государствам из числа МОРАГ, которым предстоит выход из категории НРС (пункт 91).

Шесть других упоминаний имеют форму постановляющих формулировок («ЮНКТАД следует...»), поручая секретариату и дальше оказывать помощь МОРАГ путем:

- a) преодоления сохраняющихся проблем в области торговли, инвестиций и развития (10 d));
- b) повышения эффективности их систем морских перевозок и улучшения аспектов устойчивости (пункт 55 i));
- c) расширения выгод электронной и цифровой торговли (пункт 55 v));
- d) устранения физических и экономических факторов уязвимости, поощрения структурной трансформации экономики, а также обеспечения устойчивости экономики и укрепления производственного потенциала (пункт 76 f));
- e) включения вопросов наращивания производственного потенциала в национальную политику, в том числе на основе использования показателей производственного потенциала (пункт 76 k));

f) разработки и осуществления стратегий сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов (пункт 100 t)).

III. Текущие и недавние мероприятия ЮНКТАД в поддержку малых островных развивающихся государств

10. В этой главе мероприятия ЮНКТАД в поддержку МОРАГ подразделяются на три категории:

a) мероприятия, направленные на обогащение международных дискуссий о способах содействия введению статуса МОРАГ в Организации Объединенных Наций;

b) мероприятия, направленные на прямую поддержку усилий по повышению устойчивости МОРАГ;

c) другие мероприятия, имеющие особое значение для МОРАГ.

11. Хотя к последней категории относятся мероприятия ЮНКТАД, осуществляемые в интересах МОРАГ наравне с другими странами, первые две категории мероприятий осуществляются специально для МОРАГ: они были реализованы в интересах МОРАГ как категории или в рамках целенаправленной помощи для решения проблем этих государств.

A. Мероприятия в поддержку введения статуса и режима малых островных развивающихся государств

Отнесение к категории малых островных развивающихся государств

12. Стремясь подтолкнуть систему Организации Объединенных Наций к признанию статуса МОРАГ на основе критериев для этих государств, ЮНКТАД относит страны к МОРАГ с помощью простой методики. Она включает в себя список, в который входят 28 государств и который ЮНКТАД обычно называет «аналитическим списком» МОРАГ, чтобы подчеркнуть первостепенную цель обеспечения последовательности и обоснованности в вопросах существа, связанных с отнесением стран к этой категории. В то время как политические списки, как правило, формируются на основе самостоятельного отнесения, в основе этого списка лежат четко сформулированные критерии, результатом которых является относительно однородная группа стран.

13. Аналитический список (см. таблицу) основывается на четырех естественных критериях, которые заложены в сокращении МОРАГ: малые размеры, островное положение, статус развивающейся страны и государственность.

14. «Малые размеры» определяются ЮНКТАД с точки зрения численности населения, так же как и Комитет по политике развития использует максимальную численность населения в качестве одного из конкретных критериев включения в список НРС. Максимальная численность населения, составляющая 5 млн человек и выбранная ЮНКТАД для отнесения к категории МОРАГ, оправдана медианным положением этой цифры между двумя государствами с ощутимой разницей в численности населения, одна из которых значительно ниже 5 млн человек (Ямайка с численностью населения 2,7 млн человек в 2015 году), а другая превышает 5 млн человек почти на две трети (Папуа-Новая Гвинея с численностью населения 8,2 млн человек в 2015 году).

15. «Островное положение», или «изолированное положение», является достаточно понятным критерием, благодаря которому страну легко отнести к данной категории¹.

16. Потенциальная сложность определения «статуса развивающейся страны» преодолевается ЮНКТАД путем сочетания двух критериев, связанных с развитием, когда речь идет о малых островных государствах, а именно валового национального дохода на душу населения, поскольку он является наиболее широко признанным показателем уровня жизни (а также первым критерием для отнесения страны к категории НРС) и предполагаемой степени экономической уязвимости, которая оценивается Организацией Объединенных Наций с помощью индекса экономической уязвимости. С валовым национальным доходом на душу населения, превышающим установленный Всемирным банком пороговый уровень высокого дохода в размере 12 475 долл. в 2015 году, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис, а также Тринидад и Тобаго рассматриваются ЮНКТАД как развивающиеся, а не развитые страны из-за высокой экономической уязвимости этих стран, в частности из-за их высокой подверженности риску воздействия разрушительных стихийных бедствий. Относительное процветание и одновременно крайняя уязвимость («островной парадокс») в полной мере признаются Организацией Объединенных Наций – и воспринимаются ЮНКТАД – как одно из обстоятельств, связанных с экономической нестабильностью. Вышеупомянутые 6 государств, наряду с 22 другими странами со средним уровнем доходов, таким образом, рассматриваются ЮНКТАД как развивающиеся страны.

17. Как и островное положение, «государственность» является простым понятием, обозначающим самоуправляющиеся образования, а не зависимые или ассоциированные территории.

18. Эти четыре критерия классификации МОРАГ служат основой выделения классификационной группы МОРАГ на основе определения ЮНКТАД, в соответствии с которым составлен нынешний список 28 таких стран, указанных в приведенной ниже таблице.

Аналитический список ЮНКТАД, в который входят 28 малых островных развивающихся государств.

Антигуа и Барбуда	Палау
Багамские Острова	Самоа
Барбадос	Сан-Томе и Принсипи
Вануату	Сейшельские Острова
Гренада	Сент-Винсент и Гренадины
Доминика	Сент-Китс и Невис
Кабо-Верде	Сент-Люсия
Кирибати	Соломоновы Острова
Коморские Острова	Тимор-Лешти
Маврикий	Тонга
Мальдивские Острова	Тринидад и Тобаго

¹ Разделение острова Тимор, расположенного в Тиморском море, на государство Тимор-Лешти, с одной стороны, и Западный Тимор, который является частью индонезийской провинции Восточная Нуса-Тенгара, с другой стороны (что подразумевает наличие сухопутной границы у Тимора-Лешти), не ставит под сомнение с точки зрения ЮНКТАД островной характер Тимора-Лешти, хотя строго говоря эта страна не является полностью окруженной морем.

Маршалловы Острова	Тувалу
Микронезия (Федеративные Штаты)	Фиджи
Науру	Ямайка

Привлечение внимания к проблеме уязвимости

19. Через два года после проведения в 1992 году исследования ЮНКТАД по вопросу о количественных показателях уязвимости, в котором особое внимание было уделено положению МОРАГ, участники первой глобальной конференции по проблемам МОРАГ – Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств – призвали к дальнейшим системным усилиям, связанным с контролем и анализом различных аспектов уязвимости островных государств. Эта тенденция получила свое дальнейшее развитие в мае 1997 года, когда Комитет по политике развития в рамках проводимого раз в три года пересмотра списка НРС несмотря на все трудности рекомендовал исключить Вануату из категории НРС. Экономический и Социальный Совет одобрил эту рекомендацию в июле 1997 года, что удивило правительство Вануату. Оно обратилось за консультативной помощью в ЮНКТАД – единственный на тот момент орган Организации Объединенных Наций, который ранее занимался анализом проблем уязвимости для внешних шоков, выходящих за рамки внутреннего контроля.

20. В сентябре 1997 года премьер-министр Вануату, выступая на Генеральной Ассамблее, убеждал Ассамблею не одобрять рекомендацию Комитета по политике развития, в которой, по его мнению, не была учтена крайняя уязвимость экономики Вануату. Он настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций пересмотреть методику исключения стран из категории НРС и принять во внимание уязвимость в качестве дополнительного критерия при пересмотре списка этих стран – эту меру ЮНКТАД рекомендовала с 1994 года (когда выход двух стран, принадлежащих к числу МОРАГ, из категории НРС уже был намечен Комитетом). Генеральная Ассамблея отложила вопрос об исключении Вануату из категории НРС и просила Экономический и Социальный Совет рассмотреть вопрос о пересмотре критериев.

21. В 1998–1999 годах ЮНКТАД тесно сотрудничала с Комитетом в ходе разработки индекса экономической уязвимости и установления на основе этого индекса критерия уязвимости (вставка 3). Эти существенные изменения, внесенные в инструментарий, который используется при исключении стран из этого списка, были утверждены Экономическим и Социальным Советом в 1999 году и впервые применены в ходе пересмотра списка НРС в 2000 году. В ходе этого пересмотра, в частности, была выявлена высокая экономическая уязвимость Вануату, которая в этой связи перестала отвечать критериям для исключения из списка. Только в 2009 году был вновь поднят вопрос об исключении Вануату с новой рекомендацией о ее исключении, вынесенной Комитетом в 2012 году, одобренной Экономическим и Социальным Советом в том же году.

Вставка 3

Признание уязвимости малых островных развивающихся государств со стороны ЮНКТАД в цифрах

На основе данных, полученных после шести циклов расчетов индекса экономической уязвимости секретариатом Комитета по политике развития, а также дополнительных статистических сведений, от структурной уязвимости до индекса изменения климата Фонда международных исследований и оценок в области развития, ЮНКТАД придерживается следующего мнения:

а) МОРАГ являются значительно более уязвимыми (на 33%) для внешних потрясений, имеющих экономические последствия, чем развивающиеся страны, которые не относятся к числу МОРАГ;

b) если отдельно рассмотреть уязвимость для потрясений, связанных с изменениями цены на нефть, то МОРАГ в гораздо большей степени подвержены (более чем в 12 раз) таким потрясениям, чем страны, не являющиеся МОРАГ; это особенно актуально для стран, не являющихся НРС в категории МОРАГ, которые имеют более высокий средний показатель потребления нефти, чем наименее развитые страны из числа МОРАГ;

c) в структурном плане МОРАГ более уязвимы для последствий изменения климата, чем развивающиеся страны, не являющиеся МОРАГ, по меньшей мере на 8%.

22. В 2002 году ЮНКТАД помогла членам Всемирной торговой организации (ВТО) из числа МОРАГ определить малые и уязвимые страны, отсутствующей категории, которой ВТО уделила особое внимание в ходе своей Конференции на уровне министров в 2001 году. Опыт ЮНКТАД в измерении экономической уязвимости был высоко оценен МОРАГ, входящими в ВТО. Тем не менее отношение к категории малых и уязвимых стран в этой организации осталось неполным: малые размеры определялись по доле стран в мировой торговле, а вторая часть понятия малых и уязвимых стран, а именно уязвимость, осталась неисследованной.

23. В 2003–2004 годах ЮНКТАД последовательно обращала внимание Комитета по политике развития на то важное значение, которое имеет для соответствующих государств-членов идея дальнейшего изменения правила исключения из категории НРС в целях обеспечения большей справедливости в отношении крайне уязвимых стран из числа МОРАГ, что стало бы осуществимым на практике после принятия индекса экономической уязвимости. Поддержка со стороны ЮНКТАД просьбы Кабо-Верде и Мальдивских Островов о более пристальном внимании к аспекту уязвимости сыграла важную роль в принятии Генеральной Ассамблеей резолюции 59/209 от 20 декабря 2004 года об обогащении процесса исключения аспектом организованного плавного перехода, в рамках которого исключаемой стране будет предоставляться (трехлетний) льготный период до фактической утраты статуса НРС. В резолюции было поручено ЮНКТАД подготовить анализ уязвимости каждой страны, которая будет считаться соответствующей критериям для исключения, в поддержку усилий Комитета по получению наилучшего возможного понимания факторов нестабильности соответствующих государств, а также реальной степени их структурного экономического прогресса. Генеральная Ассамблея одновременно одобрила рекомендацию 2003 года об исключении из этой категории Кабо-Верде и Мальдивских Островов. Всего лишь через шесть дней после этого одобрения на Мальдивские Острова обрушилось цунами в Индийском океане.

24. В январе 2005 года участники Международного совещания по обзору осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств поставили вопрос об уязвимости на первое место в рамках глобальной обеспокоенности в отношении МОРАГ. Принятая в дальнейшем Маврикийская стратегия осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств настоятельно призвала ЮНКТАД «вынести конкретные рекомендации» для оказания помощи МОРАГ в использовании более широких экономических возможностей и преимуществ глобальной экономики (A/CONF.207/11, пункт 98). Одной из первых конкретных рекомендаций, вынесенных ЮНКТАД, было поощрение отсрочки исключения Мальдивских Островов из списка НРС после цунами 2004 года. В резолюции 60/33 от 30 ноября 2005 года Генеральная Ассамблея предоставила Мальдивским Островам рекомендуемую отсрочку, отложив выход страны из категории НРС. Ассамблея в своей резолюции 64/295 в сентябре 2010 года предоставила такую же отсрочку Самоа, после того, как та, в свою очередь, пострадала от разрушительного цунами. Генеральная Ассамблея вновь продемонстрировала особое понимание проблемы уязвимости в декабре 2015 года, когда она отложила на три года вы-

ход Вануату после того, как в марте 2015 года архипелаг пережил разрушительные последствия циклона «Пэм».

Анализ уязвимости малых островных развивающихся государств, которым предстоит выход из категории наименее развитых стран

25. В соответствии с поручением, полученным в декабре 2004 года от Генеральной Ассамблеи в резолюции 59/209, ЮНКТАД подготовила начиная с 2000 года анализ уязвимости девяти наименее развитых МОРАГ, которые отвечали критериям для исключения из списка НРС. Эти документы, посвященные конкретным странам, выступали (или будут выступать) в качестве основных материалов для работы Комитета по политике развития в ходе соответствующих проводимых раз в три года пересмотров списка НРС в целях оценки полной обоснованности изменения статуса этих стран в рамках либо рекомендации Комитета об исключении страны из этой категории, либо решения Комитета не выносить такую рекомендацию. После сбора данных о соответствующей стране, которая подлежит исключению из списка, ЮНКТАД готовит анализ уязвимости, в котором оценивает показатели страны с точки зрения всех критериев НРС и который выступает в качестве дополнения к статистическим данным страны на основании разработанных Комитетом показателей низкого уровня дохода, человеческого капитала и экономической уязвимости. Помимо анализа уязвимости девяти стран из числа МОРАГ, ЮНКТАД подготовила с 2009 года такой же анализ и для четырех континентальных НРС: Анголы, Бутана, Непала и Экваториальной Гвинеи.

Кабо-Верде

26. Анализ уязвимости Кабо-Верде, который был представлен в Комитет по политике развития в 2000 году, продемонстрировал нестабильность экономики этой страны в достаточной мере для того, чтобы в том году Комитет воздержался от вынесения рекомендации об исключении из категории НРС. Рекомендация об исключении Кабо-Верде была вынесена Комитетом в ходе пересмотра списка в 2003 году; примечательно, что Комитет в этой связи отметил, что «Кабо-Верде соответствует критериям для выхода», тем самым вынес рекомендацию лишь косвенно, так как слово «рекомендует» как таковое не было использовано. Экономический и Социальный Совет не утверждал рекомендацию до ноября 2004 года, за месяц до того, как Генеральная Ассамблея подтвердила одобрение. Члены Организации Объединенных Наций проделали большую работу в период с апреля 2003 года (косвенной рекомендации Комитета о выходе Кабо-Верде) по декабрь 2004 года (одобрения Генеральной Ассамблеей), направленную на применение нового порядка исключения стран. Несомненно, что просьба, с которой ЮНКТАД обратилась в этот период, о более пристальном внимании к особенностям МОРАГ в процессе исключения в свете случая Кабо-Верде была услышана членами Организации Объединенных Наций. Резолюция 59/209 Генеральной Ассамблеи о стратегии плавного перехода для стран, исключаемых из списка НРС, стала кульминацией этих коллективных усилий. Кабо-Верде вышла из категории НРС в декабре 2007 года.

Мальдивские Острова

27. Как и в случае Кабо-Верде, проведенный в 2000 году анализ уязвимости Мальдивских Островов выявил крайнюю уязвимость страны по отношению к природным катаклизмам, от повышения уровня моря и береговой эрозии до подземных толчков, таких как землетрясения и цунами. Комитет по политике развития рассмотрел вопрос об исключении Мальдивских Островов из категории НРС на тех же основаниях, что и вопрос об исключении Кабо-Верде, вынес в 2003 году неявно выраженную рекомендацию, которая не получила одобрения Экономического и Социального Совета до ноября 2004 года. Мнение ЮНКТАД о крайней уязвимости Мальдивских Островов, изложенное в анализе уязвимости, и о важности рассмотрения вопроса об исключении МОРАГ из категории НРС с максимальной осторожностью оставалось неизменным, когда

20 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея подтвердила решение об исключении Мальдивских Островов из категории НРС. Вполне вероятно, что неизменная позиция ЮНКТАД по этому вопросу нашла широкое понимание, когда шесть дней спустя в результате цунами в Индийском океане на Мальдивских Островах погибло более 100 человек и было разрушено более 10 гостиниц. Мальдивские Острова вышли из категории НРС 1 января 2011 года. В течение двух лет, предшествовавших выходу этой страны из категории НРС, ЮНКТАД оказывала ей помощь в разработке и осуществлении ее стратегии плавного перехода.

Самоа

28. Анализ уязвимости Самоа в 2000 году показал, что страна столь же уязвима для внешних шоков, что и ее тихоокеанские соседи. Этот документ сыграл решающую роль в том, чтобы Комитет по политике развития отложил вопрос об исключении Самоа до пересмотра списка в 2003 году. В 2003 году Комитет постановил, что Самоа отвечает критериям исключения, после чего ЮНКТАД провела повторный анализ уязвимости для пересмотра в 2006 году. К тому времени социально-экономические показатели Самоа значительно улучшились, несмотря на уязвимость малого островного государства. ЮНКТАД рассмотрела все эти факты в анализе 2006 года, и в марте этого же года Комитет по политике развития вынес рекомендацию об исключении страны из списка. В течение всего 2006 года правительство Самоа демонстрировало решительное несогласие с идеей «преждевременного» лишения Самоа ее статуса НРС и обратилось в ЮНКТАД с просьбой о поддержке изменения правила выхода, чтобы в применяемом Комитетом правиле выхода первостепенное значение имел бы критерий уязвимости. Такая точка зрения была расценена Экономическим и Социальным Советом как существенно важная для того, чтобы обосновать дальнейшее рассмотрение Комитетом вопроса о выходе Самоа. ЮНКТАД способствовала проведению этих дискуссий в марте 2007 года, представив Комитету преимущества и недостатки наличия обязательного критерия уязвимости в правиле выхода. Комитет не принял этот обязательный критерий, и таким образом страна не будет исключаться из списка НРС, если она не превышает пороговый показатель для выхода из категории, и в июле 2007 года Экономический и Социальный Совет одобрил вынесенную в 2006 году рекомендацию об исключении Самоа. В декабре 2007 года Генеральная Ассамблея подтвердила это решение. После того, как в сентябре 2009 года на Самоа обрушилось мощное цунами, ЮНКТАД оказала помощь государству в его просьбе о переносе даты исключения из категории НРС. Генеральная Ассамблея предоставила отсрочку в сентябре 2010 года, и в результате этого Самоа не была исключена из перечня НРС до 1 января 2014 года.

Тувалу

29. Анализ уязвимости Тувалу в 2012 году выявил почти полное отсутствие структурного экономического прогресса в этой стране за прошедшее время. Он вскрыл весьма серьезные географические и физические препятствия, с которыми сталкивается Тувалу, ставшие главной причиной этой ситуации, в которой повышение устойчивости оказалось наиболее важной целью развития страны. С учетом круга и масштаба проблем, с которыми сталкивается страна в своих усилиях по повышению устойчивости, в анализе была признана абсолютная необходимость оказания внешней поддержки Тувалу в различных формах. В этой связи в отсутствие особого режима МОРАГ очевидной представлялась важность сохранения у Тувалу статуса НРС, на что указала ЮНКТАД. Однако в марте 2012 года Комитет по политике развития вынес рекомендацию об исключении Тувалу из списка НРС, которая так и не была одобрена Экономическим и Социальным Советом. В настоящее время ЮНКТАД предлагает реальный выход из сложившегося тупика, который заключается в изменении правила выхода, в соответствии с которым ни одна НРС с исключительно высоким

уровнем экономической уязвимости не должна лишаться статуса НРС (см. пункты 40–43 настоящего документа).

Вануату

30. Анализ уязвимости Вануату 2012 года выявил частую повторяемость разрушительных природных явлений в истории острова и обозначил ограничения, с которыми сталкивается страна в своих трансформационных усилиях, вызванные этой особой уязвимостью для внешних шоков. В анализе было также отмечено, что в стране наблюдается структурный прогресс, который, в частности, сопровождается динамичным развитием сельскохозяйственного сектора и заметными темпами роста туризма. На основе анализа ЮНКТАД Комитет по политике развития рекомендовал исключить Вануату из категории НРС, разделяя при этом с ЮНКТАД мнение о необходимости в будущем внешней поддержки страны в различных формах. Из всех наименее развитых МОРАГ Вануату наиболее упорно и последовательно просит ЮНКТАД способствовать тому, чтобы система Организации Объединенных Наций предусмотрела возможность получения режима МОРАГ вместо режима НРС, когда страна его лишается. Апогей призывов страны к системному прогрессу в этой области пришелся на 2 сентября 2014 года, когда в ходе третьей Международной конференции по МОРАГ, состоявшейся в Самоа, премьер-министр Вануату Натуман осудил «системный узел», образовавшийся из-за отсутствия статуса МОРАГ, и призвал ЮНКТАД стать архитектором прорыва в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для устранения этой проблемы. После того, как циклон «Пэм» нанес огромный ущерб архипелагу Вануату в марте 2015 года, ЮНКТАД активно поддерживала страну в ее просьбе об отсрочке даты ее исключения из категории НРС. Выход Вануату из категории НРС сейчас запланирован на декабрь 2020 года вместо декабря 2017 года, как это было первоначально предусмотрено Генеральной Ассамблеей. В настоящее время ЮНКТАД оказывает правительству Вануату техническую помощь в разработке и осуществлении стратегии плавного перехода.

31. Четыре МОРАГ, отвечающие критериям выхода из категории НРС, с середины 2014 года получают консультативную помощь со стороны ЮНКТАД в связи с порученной подготовкой анализа уязвимости.

Кирибати

32. В марте 2015 года на основании анализа уязвимости Кирибати 2015 года Комитет по политике развития принял решение не рекомендовать исключения страны из категории НРС, несмотря на то, что она удовлетворяла критериям выхода. Как и Тувалу и Вануату, Кирибати получает активную поддержку со стороны ЮНКТАД в ее просьбе об особом режиме МОРАГ. Анализ уязвимости Кирибати, который в настоящее время готовит ЮНКТАД, в преддверии пересмотра списка НРС в 2018 году, демонстрирует типичный «островной парадокс», когда страна может иметь показатели, значительно превышающие пороговый уровень для выхода из категории с точки зрения доходов на душу населения, и в то же время быть одной из самых уязвимых стран в мире. Правительство Кирибати выразило особую признательность ЮНКТАД за активную поддержку идеи придания преимущественного значения критерию уязвимости при следующем рассмотрении в 2018 году вопроса об исключении страны из категории НРС.

Сан-Томе и Принсипи

33. В готовящемся анализе уязвимости Сан-Томе и Принсипи в 2018 году оценивается то, в какой мере соответствие страны критериям выхода из категории синонимично неуклонному структурному экономическому прогрессу. В нем отмечается относительное экономическое благополучие, которое было достигнуто за счет роста туризма, помощи и денежных переводов как факторов прогресса, связанного с доходом, и наращивания человеческого капитала. В ходе

анализа экономической уязвимости страны ЮНКТАД помогает ее правительству в разработке стратегии повышения устойчивости, в частности с опорой на «синюю» экономику в качестве основного пути диверсификации.

Соломоновы Острова

34. В готовящемся анализе уязвимости Соломоновых Островов в 2018 году, по просьбе правительства, особое внимание будет уделено руководящим указаниям в отношении усилий по повышению устойчивости страны. В связи с необходимостью активизации усилий по диверсификации экономики архипелага оказываемая в этой связи помощь со стороны ЮНКТАД станет, соответственно, возможностью для выявления структурных проблем Соломоновых Островов и определения предпочтительных форм особого режима.

Тимор-Лешти

35. В готовящемся анализе уязвимости Тимора-Лешти в 2018 году упоминается вывод Комитета по политике развития, сделанный в 2015 году, о соответствии страны критериям выхода вследствие ее процветания, связанного с нефтью, на основании правила выхода «только уровень дохода», когда исключительно высокий доход на душу населения может служить достаточным основанием исключения страны из списка НРС. В 2016 году ЮНКТАД признала вероятность повторного снижения дохода на душу населения в Тиморе-Лешти в результате падения цен на нефть и предредила отказ от гипотетической опоры только на показатель уровня доходов при исключении из списка. Таким образом, в своем анализе ЮНКТАД уделила основное внимание показателям человеческого капитала страны и пришла к выводу, что соответствие критериям для выхода Тимор-Лешти может сохраниться в 2018 году в результате неуклонного повышения уровня здравоохранения и образования, которое приведет к наличию показателей человеческого капитала, превышающих пороговый показатель, установленный для выхода. Правительство Тимора-Лешти попросило ЮНКТАД сделать анализ 2018 года инструментом для отслеживания структурного прогресса экономики Тимора-Лешти.

Вставка 4

Пять лидеров малых островных развивающихся государств выступили на мероприятии ЮНКТАД по случаю третьей Международной конференцией по малым островным развивающимся государствам

ЮНКТАД и Программа развития Организации Объединенных Наций создали 2 сентября 2014 года на Самоа дискуссионную группу высокого уровня для обсуждения вопроса о выходе МОРАГ из категории НРС, в ходе которого президент Кирибати премьер-министры Вануату, Кабо-Верде и Тувалу и заместитель премьер-министра Самоа выступили с сообщениями и ответили на вопросы.

Все лидеры безоговорочно сошлись в том мнении, что выход из категории НРС, вероятно, будет и далее вызывать серьезную обеспокоенность у соответствующих стран (наименее развитых МОРАГ), пока не удастся достичь ясности в вопросе о том, готово ли международное сообщество помочь МОРАГ, в том числе бывшим НРС, преодолеть особые неблагоприятные факторы, которые им препятствуют, и как оно может это сделать. Общее мнение пяти лидеров заключалось в том, что исключаемые МОРАГ должны иметь возможность рассчитывать на предназначенные для них меры международной поддержки после потери права на преимущества, связанные со статусом НРС, которые ранее компенсировали их неблагоприятные обстоятельства.

Участники дискуссионной группы признали необходимость вдохнуть новую жизнь в повестку дня Организации Объединенных Наций в интересах МОРАГ, а также важность системного прогресса. Лидеры согласились с мнением о том, что система Организации Объединенных Наций должна быть в

состоянии принять меры в целях введения статуса МОРАГ. В своем заключительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД подчеркнул неизменную решимость ЮНКТАД поддержать просьбу о статусе МОРАГ и подчеркнул готовность Организации помочь системе Организации Объединенных Наций сделать «Путь Самоа» средством для более эффективного преодоления факторов уязвимости МОРАГ во исполнение соответствующих просьб Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Принятие специальных мер для малых островных развивающихся государств

36. ЮНКТАД намерена выступать в авангарде информационно-пропагандистской деятельности (вставки 4 и 5) в целях установления справедливого и особого режима МОРАГ как особой категории, признаваемой Организацией Объединенных Наций. Совещание группы экспертов по более эффективному устранению факторов уязвимости МОРАГ, совместно организованное ЮНКТАД и Индоокеанской комиссией 5–6 декабря 2011 года на Маврикий, впервые предоставило ЮНКТАД возможность сделать обзор широкого спектра вариантов введения режима МОРАГ. Ниже излагаются некоторые ключевые итоги этого совещания группы экспертов.

37. Эксперты по вопросам финансирования развития высказали свое мнение по ряду вопросов. Например, необходимо провести практическую и аналитическую работу, которая позволила бы оценить масштабы долгового бремени МОРАГ, чтобы просьбы о льготном финансировании для этих стран носили обоснованный характер. Кроме того, должен быть проведен анализ эволюции финансовых потребностей МОРАГ в свете тенденций оказания помощи и прямых иностранных инвестиций. Эксперты предложили изучить финансовые механизмы в целях решения проблемы разнообразия инвестиционных потребностей МОРАГ, возможно, в рамках более широкой дискуссии о возможном обобщении исключений в отношении малых островных стран со стороны Всемирного банка. Эксперты подчеркнули естественную роль региональных банков развития, а также важность составления четкости списка потенциальных исключений.

38. В отношении торговой политики некоторые эксперты высказали мысль о том, что МОРАГ следует продумать аргументацию и изучить имеющиеся возможности, для того чтобы убедить тех, от кого зависит предоставление преференциальных условий доступа на рынки, согласиться на частичное смягчение правил происхождения товаров – исключительно для МОРАГ, т.е. на основании статуса МОРАГ – с учетом того, что для многих из этих государств соответствующие требования добавленной стоимости трудновыполнимы. Такая гибкость представляла бы собой разновидность преференциального режима, который, естественно, подразумевает необходимость четко определить круг получателей преференций, т.е. согласовать на международном уровне список МОРАГ. По мнению некоторых экспертов, тем, от кого зависит предоставление преференциального доступа на рынки, следует также рекомендовать рассмотреть возможность и определить приемлемые на многостороннем уровне организационные условия продления на неограниченный срок беспошлинного и неквотируемого режима доступа для товаров из тех МОРАГ, которые только что вышли из категории НРС и официально просят предоставить им особый режим.

39. Оказание технической помощи было еще одной областью возможного режима МОРАГ, которая обсуждалась в ходе совещания группы экспертов. Эксперты отметили, что идея разработки специальной программы оказания технической помощи МОРАГ заслуживает изучения в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки усилиям этих стран по повышению своей устойчивости. В частности, обсуждались два направления оказания технической помощи:

a) юридические консультации в области торгового права по вопросам повышения степени переработки и брендингового потенциала традиционных видов продукции МОРАГ, особенно связанной с рыболовством – сферой ключевых экономических интересов, в которой географические обозначения зачастую желательны и где с правилами происхождения, вероятно, будут связаны проблемы;

b) технические консультации по обеспечению доступа на рынки для потенциальных экспортных товаров, призванные, в частности, облегчить соблюдение санитарных и фитосанитарных требований, а также юридические консультации по вопросам оспаривания мер, которые могут приниматься в целях ограничения или запрета ввоза товаров из МОРАГ. Некоторые эксперты предложили ЮНКТАД внести свой вклад в этой связи, желательно во взаимодействии с другими учреждениями.

«В первую очередь уязвимость»: нынешнее предложение ЮНКТАД об изменении правила исключения из категории НРС, мера в интересах малых островных развивающихся государств

40. ЮНКТАД всегда придерживалась мнения, что крайне уязвимые НРС, большинство из которых относятся к числу МОРАГ, не в состоянии достичь цель повышения устойчивости самостоятельно, т.е. без льготной финансовой или технической поддержки. В преддверии пересмотра списка НРС в 2018 году ЮНКТАД предлагает рассмотреть идею о введении исключения из правила выхода по соображениям уязвимости. Эту меру можно было бы обозначить как исключение из правила выхода «в первую очередь уязвимость» (в соответствии со стандартным правилом выхода страна исключается из списка НРС, если она достигает пороговых уровней, установленных по меньшей мере в двух из трех критериев выхода из категории НРС, в ходе минимум двух следующих друг за другом пересмотров списка, которые проводятся раз в три года).

41. Исключение «в первую очередь уязвимость» будет состоять в том, чтобы не рекомендовать для исключения из списка НРС ту страну, показатели которой превышают по меньшей мере на две трети (66,6%, или с отношением уязвимости этой страны к пороговому показателю, превышающим 1,66), в течение двух следующих друг за другом пересмотров списка, уровень экономической уязвимости, ниже которого применяются обычные правила выхода (пороговый уровень). Это исключение позволило бы придать критерию уязвимости преимущественную силу (отсюда и слова «в первую очередь» в названии «в первую очередь уязвимость») над двумя другими критериями (доход на душу населения и развитие человеческого капитала), о чем в течение более 20 лет просят многие НРС.

42. Комитет по политике развития не будет применять исключение «в первую очередь уязвимость» в тех случаях, когда соответствующие страны дали ясно понять, что они поддерживают идею исключения из категории НРС.

43. Три НРС с крайне высокой уязвимостью поддерживают предложение о применении исключения «в первую очередь уязвимость»: Кирибати с показателем 2,23 в 2015 году; Тимор-Лешти, 1,72; Тувалу, 1,70. Эти три государства неизменно призывают к более широкому признанию Организацией Объединенных Наций уязвимости как наиболее важного критерия в рамках проводимого раз в три года пересмотра списка НРС.

Вставка 5

Четыре публикации ЮНКТАД, посвященные малым островным развивающимся государствам, начиная с 2003 года

С 2003 года ЮНКТАД подготовила следующие публикации, посвященные МОРАГ:

a) «Turning Losses into Gains: SIDS and Multilateral Trade Liberalization in Agriculture» («Превращение убытков в выгоды: МОРАГ и многосторонняя либерализация торговли в сельском хозяйстве»): эта книга ознаменовала собой завершение исследовательского проекта ЮНКТАД, включавшего целый ряд исследований по таким вопросам, как воздействие малого островного положения на способность МОРАГ пользоваться преимуществами многосторонней либерализации сельскохозяйственного сектора и варианты политики после Уругвайского раунда переговоров ВТО по сельскому хозяйству с точки зрения МОРАГ. Эти работы были представлены на Форуме по вопросам МОРАГ и либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией в Женеве (Швейцария) в ноябре 2002 года;

b) «Is a Special Treatment of Small Island Developing States Possible?» («Возможен ли специальный режим для малых островных развивающихся государств?»): в этом издании рассматриваются причины возникновения категории МОРАГ, исследуется вопрос, касающийся эрозии торговых преференций и ее последствий для МОРАГ, подчеркивается важность взаимосвязи между торговлей и окружающей средой для МОРАГ, а также предлагается принять критерии для повышения обоснованности введения категории МОРАГ;

c) «Addressing the Vulnerabilities of Small Island Developing States More Effectively» («Повышение эффективности реагирования на факторы уязвимости малых островных развивающихся государств»): в этом издании анализируются направления возможной международной поддержки, которые обосновывают просьбу о статусе МОРАГ, а также предлагается ряд системных мер, направленных на достижение прогресса в установлении такого статуса;

d) «Closing the Distance: Partnerships for Sustainable and Resilient Transport Systems in SIDS» («Сокращая расстояния: партнерские союзы в интересах обеспечения устойчивости и жизнеспособности транспортных систем в МОРАГ»): это издание предназначено для более глубокого понимания ключевых вопросов, находящихся на стыке морских перевозок, устойчивости и жизнеспособности. В нем выявляются недостатки и потребности сектора морского транспорта в МОРАГ и предлагаются возможные меры для того, чтобы сделать системы морских перевозок более устойчивыми и стабильными.

Источник: ЮНКТАД, 2003 год, «Turning Losses into Gains: SIDS and Multilateral Trade Liberalization in Agriculture» (издание Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева); «Is a Special Treatment of Small Island Developing States Possible?» (издание Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева); ЮНКТАД и Индоокеанская комиссия, 2014а, «Addressing the Vulnerabilities of Small Island Developing States More Effectively»; ЮНКТАД, 2014b, «Closing the Distance: Partnerships for Sustainable and Resilient Transport Systems in SIDS» (издание Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева).

В. Мероприятия в поддержку усилий по повышению устойчивости малых островных развивающихся государств

44. ЮНКТАД оказывает ряду малых островных развивающихся государств техническую помощь для поддержки усилий по повышению устойчивости. Такой помощью воспользовались шесть стран (Вануату, Кирибати, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу) по линии одного из проектов, финансируемых Счетом развития Организации Объединенных Наций. Эта программа работы рассматривается в качестве первого шага на пути к более широкой, предпочтительно комплексной, системе оказания технической помощи МОРАГ.

45. Что касается повышения устойчивости Сан-Томе и Принсипи, то ЮНКТАД уделяет основное внимание достижению цели экономической диверсификации, несмотря на ограниченность природных ресурсов страны. Соответ-

ствующий акцент делается на «синей» экономике – сфере потенциального структурного экономического прогресса, которую правительство определило в качестве одной из приоритетных национальных задач.

46. В Вануату и Тувалу ЮНКТАД оказывает техническое содействие усилиям по повышению устойчивости в важнейшей сфере, связанной с адаптацией к изменению климата. В обоих случаях соответствующие мероприятия заключаются в выявлении технических и финансовых потребностей частных субъектов и вынесении рекомендаций, касающихся мер, принятых на низовом уровне, в ответ на эти потребности, и оказания государственной поддержки.

47. Еще одним направлением оказания предстоящей помощи Вануату является осуществление на экспериментальной основе в качестве пилотного проекта пересмотра политики наращивания производственного потенциала.

С. Другие виды деятельности ЮНКТАД, имеющие особое значение для малых островных развивающихся государств

48. Хотя они не проводятся на систематической основе (т.е. не ориентированы на категорию МОРАГ), другие важные мероприятия ЮНКТАД были реализованы в отношении нескольких МОРАГ.

Содействие развитию океанской экономики: возможность расширения экономической базы малых островных развивающихся государств

49. ЮНКТАД уделяет особое внимание МОРАГ в своей работе по выявлению многочисленных возможностей в океанской экономике (область работы, тесно связанная с целью устойчивого развития 14 – устойчивое развитие океанов и прибрежных районов) ЮНКТАД помогает развивающимся странам в создании благоприятных условий для потенциальных инвесторов и хозяйствующих субъектов с опорой на ресурсы океана. Это предполагает разработку эффективных национальных и/или региональных стратегий. Работа в этой области включает в себя публикацию изданий, посвященных рыболовству и «синей» экономике, совещания экспертов и учебные семинары на национальном и других уровнях.

50. Учебное рабочее совещание, проведенное в апреле 2017 года на Маврикии, было посвящено тому, как использовать потенциал экспорта рыбной продукции посредством диверсификации и структурной перестройки этого сектора в МОРАГ и НРС. В нем приняли участие 60 высших должностных лиц и экспертов из государственного и частного сектора и научных кругов из Камбоджи, Коморских Островов, Маврикия, Мозамбика, Мьянмы и Уганды. На совещании были рассмотрены вопросы существа и практические вопросы, вызовы, возможности и перспективы НРС и МОРАГ в области устойчивого рыболовства. Мероприятия включали в себя посещение пунктов доставки рыбы на берег, предприятия по переработке и упаковке, рыбоводческих хозяйств, мелких рыболовецких хозяйств, предприятия по производству корма для рыбы, морского парка для сохранения морского биоразнообразия и уполномоченного органа Маврикия по вопросам соблюдения международных стандартов в сфере безопасности и качества пищевых продуктов. Страна предложила выступать в качестве центра передового опыта в области сотрудничества по линии Юг–Юг по вопросам профессиональной подготовки в сфере рыбопромысловых ресурсов и развития.

Другие программы в интересах малых островных развивающихся государств

51. К другим направлениям деятельности ЮНКТАД, которые охватили несколько МОРАГ (в рамках подпрограмм ЮНКТАД, помимо подпрограммы 5 по Африке, НРС и специальным программам), как указано в прилагаемой таблице, относятся: присоединение к ВТО, переговоры по континентальной зоне сво-

бодной торговли, изменение климата и транспортная инфраструктура, автоматизация работы таможенных служб (Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД)), переговоры по вопросу задолженности, электронная торговля, инвестиционные справочники, нетарифные меры, управление портовым хозяйством, обзоры политики в сфере услуг, устойчивые морские перевозки, «Трейнфортрейд», транспорт и логистическое обеспечение торговли, Виртуальный институт ЮНКТАД и переговоры ВТО.

IV. Заключительные замечания: общий урок из опыта

52. ЮНКТАД помогает МОРАГ в их усилиях по достижению структурного экономического прогресса для максимально эффективного использования существующего в рамках всей системы признания, предоставляемого им в течение более четырех десятилетий. Однако у МОРАГ, с которыми взаимодействует ЮНКТАД, есть ощущение неослабевающего противоречия между провозглашенным в системе Организации Объединенных Наций пониманием тех острых проблемам, которые стоят перед МОРАГ, с одной стороны, и отсутствием целенаправленных мер реагирования на эти вызовы в отношении МОРАГ – с другой.

53. ЮНКТАД извлекает из этого опыта урок и будет продолжать свою деятельность в свете него: имеются три необходимые условия для обеспечения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи МОРАГ во избежание их дальнейшей маргинализации в глобальной экономике.

Первое условие: составление четкого списка бенефициаров – отнесение к категории малых островных развивающихся государств

54. Должны быть четко определены бенефициары деятельности Организации Объединенных Наций в интересах МОРАГ. Признание статуса МОРАГ является необходимым условием введения особого режима МОРАГ. Просьба МОРАГ о специальных международных мерах в поддержку их усилий по повышению устойчивости (режима МОРАГ) обсуждалась в кругах Организации Объединенных Наций на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в 1994 году на Барбадосе. Наличие обоснованной и признанной категории НРС под эгидой Организации Объединенных Наций свидетельствует о ее способности установить особый статус на основе обоснованного перечня стран, что является единственно возможной платформой для поощрения соответствующих международных мер поддержки.

55. Путем отнесения стран к категории МОРАГ на основе принятых на международном уровне критериев ЮНКТАД стремится достичь определенной ясности в том, как Организация Объединенных Наций будет решать проблемы этих стран.

Второе условие: участие в разработке специальных мер по решению особых проблем малых островных развивающихся государств

56. Для Организации Объединенных Наций совершенно естественно сначала определить группу стран, находящихся в особо неблагоприятном положении и требующих особого внимания, а затем принять возможные меры для решения их проблем. Потребность большинства МОРАГ в предназначенном для них доступе к внешней поддержке их мер по адаптации к изменению климата является хорошим примером просьбы этих стран об особом режиме.

57. ЮНКТАД продолжит выдвигать ряд предложений по режиму МОРАГ, поддерживая при этом общую просьбу этих стран с учетом их небольшого числа, их небольших размеров и сфокусированного характера их потребностей

(преимущественно в мерах по поддержке действий по повышению устойчивости).

Третье условие: руководство своим примером в целях обеспечения прямой выгоды для малых островных развивающихся государств

58. В «Пути Самоа» государства-члены пообещали «предпринять безотлагательные и конкретные шаги для решения проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства». В рамках этого обязательства они призвали систему Организации Объединенных Наций предпринять срочные меры.

59. Ниже приведены два примера действий ЮНКТАД в этом направлении:

a) ЮНКТАД призвала к разработке под руководством Организации Объединенных Наций комплексной рамочной программы оказания технической помощи МОРАГ в их усилиях по повышению устойчивости;

b) ЮНКТАД предложила изменить правило выхода стран из категории НРС таким образом, чтобы наиболее уязвимые НРС (все из которых относятся к числу МОРАГ) не должны были лишиться статуса НРС.

Приложение

Текущие и недавние мероприятия в малых островных развивающихся государствах в рамках подпрограмм ЮНКТАД, помимо подпрограммы 5 по Африке, наименее развитым странам и специальным программам

<i>Страна/Регион</i>	<i>Реализованные проекты</i>
Антигуа и Барбуда	АСОТД, электронная торговля и статистика, инвестиционный справочник, переговоры по вопросам задолженности с Парижским клубом, «Трейнфортрейд», Виртуальный институт, переговоры ВТО
Багамские Острова	Электронная торговля и статистика, «Трейнфортрейд»
Барбадос	АСОТД, электронная торговля и статистика, «Трейнфортрейд», Виртуальный институт, переговоры ВТО
Вануату	Присоединение к ВТО, АСОТД, страновой обзор «зеленого» экспорта, услуги, «Трейнфортрейд», добровольные стандарты в области устойчивости, переговоры ВТО
Гренада	АСОТД, электронная торговля и статистика, «Трейнфортрейд», транспорт и логистическое обеспечение торговли, переговоры ВТО
Доминика	АСОТД, электронная торговля и статистика, «Трейнфортрейд», Виртуальный институт, переговоры ВТО
Кабо-Верде	Присоединение к ВТО, АСОТД, переговоры по континентальной зоне свободной торговли, управление портовым хозяйством, «Трейнфортрейд», переговоры ВТО
Кирибати	Виртуальный институт
Коморские Острова	Присоединение к ВТО, АСОТД, переговоры по континентальной зоне свободной торговли, переговоры по вопросам задолженности с Парижским клубом, упрощение процедур торговли, транспорт и логистическое обеспечение торговли
Маврикий	Переговоры по континентальной зоне свободной торговли, система управления задолженностью и финансового анализа, инновационная межсекторальная стратегия, обзор инвестиционной политики, национальная экспортная стратегия на 2017–2021 годы, нетарифные меры, упрощение процедур торговли, транспорт и логистическое обеспечение торговли, Виртуальный институт, переговоры ВТО

<i>Страна/Регион</i>	<i>Реализованные проекты</i>
Мальдивские Острова	АСОТД, управление портовым хозяйством, «Трейнфортрейд», Виртуальный институт, переговоры ВТО
Маршалловы Острова	Упрощение процедур торговли (одно региональное мероприятие в 2015 году, также охватившее Федеративные Штаты Микронезии и Палау)
Самоа	Присоединение к ВТО, АСОТД, оценка готовности «Электронной торговли», услуги, «Трейнфортрейд», переговоры ВТО
Сан-Томе и Принсипи	Присоединение к ВТО, АСОТД, переговоры по континентальной зоне свободной торговли, система управления задолженностью и финансового анализа, переговоры с Парижским клубом по вопросу задолженности, упрощение процедур торговли, транспорт и логистическое обеспечение торговли
Сейшельские Острова	Присоединение к ВТО, АСОТД, переговоры по континентальной зоне свободной торговли, нетарифные меры, Виртуальный институт, переговоры ВТО
Сент-Винсент и Гренадины	Электронная торговля и статистика, упрощение процедур торговли, «Трейнфортрейд», транспорт и логистическое обеспечение торговли
Сент-Китс и Невис	АСОТД, электронная торговля и статистика, переговоры с Парижским клубом по вопросу задолженности, упрощение процедур торговли, «Трейнфортрейд», транспорт и логистическое обеспечение торговли, Виртуальный институт, переговоры ВТО
Сент-Люсия	АСОТД, влияние изменения климата на прибрежную транспортную инфраструктуру, электронная торговля и статистика, упрощение процедур торговли, «Трейнфортрейд», транспорт и логистическое обеспечение торговли, Виртуальный институт, переговоры ВТО
Соломоновы Острова	АСОТД, оценка готовности «Электронной торговли» (2017 год)
Тимор-Лешти	Присоединение к ВТО, АСОТД, нетарифные меры
Тринидад и Тобаго	АСОТД, система управления задолженностью и финансового анализа, электронная торговля и программы реформы законодательства, нетарифные меры, «Трейнфортрейд», Виртуальный институт, переговоры ВТО
Тувалу	Переговоры с Парижским клубом по вопросу задолженности
Фиджи	АСОТД, нетарифные меры, переговоры по вопросам задолженности с Парижским клубом, устойчивое судоходство, Виртуальный институт, переговоры ВТО

<i>Страна/Регион</i>	<i>Реализованные проекты</i>
Ямайка	АСОТД, влияние изменения климата на прибрежную транспортную инфраструктуру, переговоры с Парижским клубом по вопросу задолженности, управление портовым хозяйством, обзор политики в сфере услуг, обзор рамочных основ торговой политики, «Трейнфортрейд», Виртуальный институт, переговоры ВТО
Карибский бассейн	Осуществление проекта, финансируемого по линии Счета развития: «Укрепление потенциала развивающихся стран для перехода к устойчивым грузоперевозкам» (Мероприятия в странах Карибского бассейна, которые будут начаты осенью 2017 года)
