



贸易和发展理事会

第五十五届执行会议

2012年7月2日至5日，日内瓦

临时议程项目2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

概要

贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议支援非洲活动情况的报告。今年的报告综述贸发会议2011年5月至2012年4月的活动，围绕贸发会议的三大支柱加以介绍，即研究和分析、建立共识及技术合作。本报告还介绍贸发会议在开展活动的过程中发展的伙伴关系情况，对贸发会议活动在非洲的影响作了总体评估。

导言

1. 贸发会议通过研究、建立共识、技术援助和能力建设活动支持非洲国家促进可持续发展的努力。在所审查的这个时间段中，贸发会议在若干领域为非洲国家提供支持，从贸易、金融和投资到初级商品，还有科学和技术。此外，贸发会议加强了与非洲的国家和区域性组织和机构的伙伴关系。贸发会议还深化了在非洲传播其研究和政策分析的努力。
2. 贸发会议也加强了与联合国其它部门和机构的伙伴关系。贸发会议是联合国支持非洲联盟的各机构间区域协调机制(区域协调机制)及其非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的积极成员。此外，贸发会议加强了与联合国非洲经济委员会(非洲经委会)在新伙伴关系方面的协作。在这一背景下，贸发会议新伙伴关系指导委员会与非洲经委会经济发展和新伙伴关系司司长于 2012 年 2 月举行会议，讨论新的合作领域以及如何加强贸发会议在区域协调机制各小组中的作用。
3. 本报告综述贸发会议在三大支柱工作领域开展的活动：研究和政策分析、建立关于区域和全球事务的共识以及技术合作。

一. 研究和政策分析

4. 贸发会议的研究和政策分析通过下述工作推动非洲更有效地设计、拟订和实施各项政策：跟踪经济表现和进展情况；激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论；通过国别政策审评向非洲各国政府提供关于政策事务的咨询服务；改进数据收集和分析工作。

A. 跟踪经济表现和进展情况

5. 《2011 年世界投资报告》全面分析了非洲的外国直接投资(FDI)趋势。报告显示，2010 年流向非洲的 FDI 降到 550 亿美元，已经连续两年持续下滑。在发展中国家，非洲的 FDI 份额继续下降，流入非洲的 FDI 仍然主要集中在与资源有关的产业，主要是石油和天然气。《报告》预测，长期来看，能够产生较大发展影响的投资可能来源于邻国。尽管有一些证据显示，在非自然资源相关产业开始出现区域内 FDI，但非洲区域内的 FDI 流量与其它区域相比仍然很少，只有 460 亿美元。贸发会议的研究表明，协调非洲的区域贸易协定，加快和密切协调有关 FDI 的规划工作，能够帮助非洲发挥区域内 FDI 潜力。

B. 激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论

6. 贸发会议《2011 年信息经济报告》着重讨论如何通过有效和系统地使用信通技术来帮助扶持私营部门发展。报告关于这一领域捐助方和国家战略审查发现，

拉动信通技术—私营部门发展对接的潜力远未得到发掘。例如，在所审查的双边发展机制的私营部门发展战略中，40%以上都没有提到信通技术内容。报告在分析中介绍了非洲一些具体案例。报告在6个非洲城市举行了正式发布会和媒体介绍会。

7. 2011年，作为贸易物流领域规定工作方案的一部分内容，贸发会议继续就广泛的政策、法律和监管问题以及影响发展中国家运输和贸易的相关动态开展实质性研究，其中许多与非洲国家和非洲各分区域有关。2011年版《海运述评》和《运输通讯》季刊中介绍了这方面的研究和分析工作。2011年11月，贸发会议出版《区域贸易协定中的贸易促进问题》研究报告，分析了目前在非洲、亚洲、美洲和欧洲生效的118份区域贸易协定中规定的海关和其它贸易促进措施。2011年，贸发会议还继续研究气候变化的影响及其对运输基础设施、服务和业务的影响，要确保采取恰当的适应措施，就必须对这些问题有正确的理解。

8. 贸发会议和联合国工业发展组织(工发组织)联合撰写发布的《2011年非洲经济发展报告：在新的全球环境中扶持工业发展》审视了非洲工业发展状况，重点是非洲的制造业。报告分析了非洲过去在促进工业发展方面的努力及经验教训。此外，报告提出了在新的全球环境中扶持非洲工业发展的建议。报告在若干地点举行了发布会，包括亚的斯亚贝巴、达喀尔、马塞卢和约翰内斯堡，并在一些主要报纸上做了介绍。贸发会议记录的有关《2011年非洲经济发展报告》报导至少有178条。在为非盟和非洲经委会经济和财政部长会议第五届年度联合会议准备的问题文件中提到了这份报告。通过贸发会议虚拟学院在达累斯萨拉姆大学举行的为期四天的“非洲的工业发展和全球化”研讨会上重点介绍和讨论了这份报告的观点。

9. 《2011年最不发达国家报告：南南合作在实现包容性可持续发展方面的潜力》认为，南南合作能够支持转型议程，带领最不发达国家走向包容性的可持续发展。报告认为，如果建立起动态的双向联系，使最不发达国家中“起催化作用的”发展型国家奉行的政策与南南合作在不断变革和发展的过程中互补互强，则南南合作在最不发达国家中的效益将达到极致。报告提出了有可能对非洲最不发达国家有用的若干政策建议。报告在亚的斯亚贝巴、基加利、卢萨卡、马塞卢和约翰内斯堡等一些城市进行了发布。

10. 2011年，贸发会议在贝宁、布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚实施了一个项目：“经济危机与依赖初级商品的最不发达国家：查找市场波动敞口，提高未来抗危机能力”。通过该项目开展了案例研究，推动了对最不发达国家在解决全球经济危机对自身影响方面成功和不太成功经验的部门审查和评估，有助于对查找最不发达国家市场波动敞口和提高今后抗危机能力的方式方法形成共识。作为这个项目的一部分，在第四次联合国最不发达国家会议(第四次最不发达国家会议)期间举办了一场关于初级商品问题的特别会议。这次特别会议审议了各个案例研究的结论，通过了在国家、区域和全球各个层面的立即行动建议。会上还介绍了通过这项研究得出的教益和政策结论。会议吸引了来自最不发达国家及

其发展伙伴、联合国系统各机构、民间社会和私营部门的 90 多名人员参加。此外，在第四次最不发达国家会议成果——《伊斯坦布尔行动纲领》——中，初级商品以及与粮食安全有关的问题，包括初级商品多样化和增值等被列为反映非洲国家长期挑战的领域。在这方面，特别会议为第四次最不发达国家会议的谈判进程提供了明确的方向并使之更加丰富和充实。

11. 贸发会议关于移民和汇款的工作对非洲促进人员自由流动和劳动市场一体化的努力具有意义，因为许多国家依赖汇款。贸发会议就移民对于贸易和发展的影响开展研究和分析，并推动对这一问题加强理解和建立共识，包括举行一次关于最大限度地发挥汇款对发展的影响问题专家会议(2011 年 2 月 14 日至 15 日)，参加全球移民小组和全球移民与发展论坛。这些工作突出表明增加汇款对扶贫的积极影响以及在金融方面吸收非洲国家从而更好地利用汇款增多所带来益处的重要性。

C. 国别政策审评

12. **国别服务业政策审评。** 贸发会议开展国别服务业政策审评，帮助各国评估贸易自由化在特定部门的影响，并找出推进国家部门发展目标所需要的监管框架。目前已经完成了对乌干达的审评，对莱索托和卢旺达的审评正在进行中。审评协助受援国在国家贸易和发展战略中确定可优先发展非洲和区域贸易的部门。审评还使得各国可以就实现特定部门最佳自由化作出知情的决定。

13. **投资政策审评。** 到目前为止，非洲是投资政策审评方案最主要的受援方。在报告所述期间，贸发会议完成了对莫桑比克的投资政策审评，启动了对吉布提的投资政策审评。贸发会议还在投资、企业和发展委员会年度会议上介绍埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国的执行情况报告，两份报告显示，投资政策审评建议的落实工作扎实，投资兴趣和投资流量有所提高，此外还对肯尼亚和卢旺达进行了评估。在业已完成的总共 32 份投资政策审评中，有 20 份是针对非洲国家的。贸发会议继续与若干要求投资政策审评的非洲国家对话，其中包括几个最不发达国家，并商定将从 2012 年起处理它们的要求。此外，贸发会议还协助受援国落实投资政策审评中的建议。投资促进发展最佳做法系列为各国提供投资政策制订的现成指导，贸发会议在“冲突后国家如何吸引和利用外国直接投资”一书中分析了莫桑比克的经验。

14. **信通技术政策审评。** 贸发会议编写的首份信通技术政策审评于 2011 年 10 月成功提供给埃及政府和其它成员国。这份审评是在埃及通信和信息技术部以及开发署埃及办事处的合作和支持下编写的。审评评价了下述领域的主要成就和仍然存在的挑战：信通技术基础设施、信通技术部门的技能发展、信通技术在教育系统中的应用、阿拉伯语电子内容开发和促进发展面向出口的信通技术部门。审评为埃及通信和信息技术部准备下一份国家信通技术战略提供了有价值的资料，包括来自其他国家的最佳做法，以帮助埃及政府拟订信通技术战略目标和政策措施。

D. 数据收集和分析

15. **投资方面数据收集的能力建设。**贸发会议继续援助东南非共市各国收集和报告 FDI 统计数字。贸发会议的工作有效推动了这些国家收集数据能力的提高。东南非共市开始不仅收集或改进数据，而且首次在贸发会议的指导下推出自己的投资报告。贸发会议还计划在尼日利亚提供技术援助，改进 FDI 统计数据 and 跨国公司活动的的数据收集工作。

二. 建立共识

16. **非洲碳论坛。**贸发会议通过“气候变化方案”支持 2011 年 7 月在摩洛哥马拉喀什举办第三届“非洲碳论坛”。论坛加强了清洁发展机制项目开发者与区域投资界之间的联系。论坛还推动了清洁发展机制项目赞助方与购买方之间的知识共享。这项活动是在“内罗毕框架”的主持下进行的，目的是提高发展中国家参与水平，特别是撒哈拉以南非洲国家参与《京都议定书》之下的清洁发展机制。这场活动是与其它伙伴一起组织的，如开发署、环境署、环境署一里瑟中心、气候公约、训研所、世界银行集团、非洲开发银行和国际排放交易协会。贸发会议还为非洲的葡语国家举行了一场会外活动。这场活动作为一个平台，提供关于气候变化和碳市场的电子学习课程，协助非洲国家抓住气候变化政策带来的贸易和投资机会，特别是通过清洁发展机制。活动针对这些国家中指定国家主管当局和项目开发商的特定需要。

17. 在世界越来越关注气候变化对国际交通和贸易潜在重要影响的背景下，贸发会议于 2011 年 9 月召开了一次特别专家会议，重点是“气候变化影响和适应：对全球港口的挑战”。这次会议的目的是提供一个平台，供专家讨论如何更好地改进对于气候变化对港口影响的理解，制订有效和适当的适应应对措施。来自埃塞俄比亚、加纳、毛里求斯和尼日利亚等非洲国家的代表团出席了会议，专题发言人中还包括来自南非和毛里求斯的代表。

18. 运输和贸易便利化挑战和政策选择问题多年度专家会议第四届也是最后一届会议于 2011 年 12 月在日内瓦举行，20 多个非洲国家派代表与会。贸发会议为此次会议制作了一份问题说明，其中讨论了需要注意和考虑的可能阻碍交通和贸易的若干根本性挑战。这份说明立足于前面三届会议的教益，分章节讨论了下述问题：影响国际交通的近期动态和长期存在的挑战，特别关注内陆发展中国家面临的问题；预计在执行贸易便利化改革和海关自动化工作中会遇到的挑战；吸收私营部门参与上述努力。在结论部分，说明指出了相关政府在特定领域可以采取的政策选择以及贸发会议和发展伙伴在通过和实施这些政策中可以发挥的作用。

19. **贸易和发展理事会的届会。**贸易和发展理事会非洲问题第五十三届执行会议于 2011 年 6 月举行，会上进行了关于“加强援助实效：从巴黎到釜山”的专题讨论。讨论提出了一些主要建议，从而协助非洲的制订政策者在 2011 年 11 月

大韩民国釜山的第四次援助实效问题高级别会议上说明自身的重点和需求。2011年9月举行的贸易和发展理事会第五十八届年度会议上进行了关于《2011年非洲经济发展报告》的专题讨论。这届会议结束时批准了一套“议定结论”，表示注意到报告的结论和政策建议。成员国政府要求贸发会议继续对非洲的经济发展问题和面临的挑战进行研究。

三. 技术合作

20. 在报告所述期间，贸发会议涵盖咨询服务和能力发展的技术合作活动有助于加强非洲国家在下述领域的人员和机构能力：贸易和区域一体化、竞争、农业和初级商品、环境可持续能力、投资、金融、企业发展以及科学技术。

21. **增强综合框架。**2011年，贸发会议继续积极参与增强综合框架的运作和实施。鉴于大多数最不发达国家目前已完成贸易一体化诊断研究，因而把重点放在应如何更新贸易一体化诊断研究方面，对贸易一体化诊断研究模板的一些内容进行讨论，使之更好地应对最不发达国家的需要。在这方面，贸发会议与冈比亚政府详细制订了贸易一体化诊断研究更新职权范围，在冈比亚政府提交增强综合框架秘书处后得到核准和供资。批准后贸发会议和冈比亚政府启动了实施工作。贸发会议还与莫桑比克政府起草了贸易一体化诊断研究最新工作职权范围，以便提交增强综合框架秘书处获得批准。贸发会议出席了增强综合框架秘书处2月份在莱索托马塞卢举办的增强综合框架南部非洲区域研讨会，研讨会的目的是提高关于增强综合框架进程的意识，推动加强这个进程的自主权。贸发会议作了发言，主动与一些最不发达国家代表团建立联系，以协助它们实施增强综合框架。贸发会议还举办了一场关于贸易主流化问题的区域研讨会，以帮助喀麦隆、刚果民主共和国、吉布提、几内亚比绍、马里和多哥等国政府的代表更好地将贸易纳入国家发展计划并加强与联发援框架进程的关系。贸发会议还与一些国家就第2类项目的制订进行了协商，包括刚果、刚果民主共和国、圣多美和普林西比，与另一些国家就贸易一体化诊断研究更新工作进行协商，包括贝宁、乍得、马拉维和塞内加尔。贸发会议还为刚果、刚果民主共和国和几内亚比绍编写了两个关于贸易政策援助的第2类项目草案。

22. **贸易主流化项目。**根据与“南部非洲商标”联合工作计划，贸易主流化项目继续支持最不发达国家，包括非洲国家开展免配额谈判以及非农市场准入谈判和农业贸易谈判中的相关原产地规则。在这方面准备了若干简报和技术会议，举行了协商会议。贸发会议与最不发达国家小组协商，在“免减税免配额”倡议下起草了原产地规则修正提案。这份提案已提交世界贸易组织(世贸组织)秘书处，以便在世贸组织成员国之间分发。

23. **最不发达国家市场准入和贸易法。**“最不发达国家市场准入和贸易法”项目的目的是扩大利用支持最不发达国家的市场准入举措，途径是支持农业社区出口，提高最不发达国家供应传统产品的能力，包括利用多边贸易体系提供的贸易

机会，如地理标识、指定原产地、更好地遵守卫生和植物卫生要求等。与粮农组织建立了初步联系，以协调各驻地活动，还与非政府组织建立了其它联系。与莫桑比克知识产权研究所商定了一项工作方案，编写必要的规定和文件，以便为三种产品申请地理标识注册。

24. **支持贸易谈判和区域一体化进程。**根据新伙伴关系的重点和非洲国家的发展目标，特别是在全球危机导致经济状况脆弱的时期促进发展的背景下，贸发会议继续支持非洲国家以及非洲的区域和分区域组织进一步使自身有益地融入全球贸易体系和贸易体系。2012年1月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的非盟首脑会议批准了非盟贸易部长关于加快形成非洲大陆自由贸易区行动计划的建议，这一行动计划的目的是刺激和增强非洲内部的贸易，加强非洲内部贸易一体化，培养对全球经济危机的抗御能力。贸发会议参加了这次首脑会议，旨在支持非盟委员会和联合国-非洲经委会今后实施这项行动计划。

25. 2011年10月，贸发会议参与了非盟为准备将在加纳阿克拉克召开的非盟部长级会议(2011年11月29日至12月3日)而在亚的斯亚贝巴举行的非盟关于非洲内部贸易问题的务虚会。部长级会议重申了加快形成泛非自由贸易区的建议，并转达给2012年1月举行的非盟首脑会议。贸发会议还支持非洲各区域经济共同体加强贸易一体化方案和强化区域内贸易。例如，贸发会议正在评估对东南非共市、南共体和非洲经委会现有优惠制度的利用情况。贸发会议还应要求为非洲国家提供世界综合贸易方案/贸易分析和信息系统培训研讨会。此外，贸发会议就优惠效果、区域贸易协定大量涌现造成的优惠流失以及北南双边自由贸易协定的贸易分流效果开展了研究和分析。

26. 贸发会议支持非洲国家之间的区域贸易谈判，包括非盟委员会、非洲一些区域经济共同体和单个非洲国家参与非加太-欧盟经济伙伴关系协定谈判以及世贸组织多哈回合谈判。关于经济伙伴关系协定谈判，贸发会议协助非盟协调非洲国家对经济伙伴关系协定谈判立场的技术活动，以便经济伙伴关系协定能够推动而不是阻碍非洲内部贸易和一体化进程的扩大。例如，贸发会议在日内瓦协助非洲贸易谈判者为非洲贸易部长会议第七届会议(2011年11月29日至12月3日)准备关于世贸组织多哈回合谈判的阿克拉克声明草案。直接的结果是声明草案得到部长们的通过并正式提交给世贸组织，作为非洲贸易部长对世贸组织第八次部长级会议谈判的建议。声明强调需要尽早完成面向发展的多哈回合，使之能够推动非洲的经济发展。贸发会议还为非洲最不发达国家编写部长决定提供支持，这些决定获得各非洲贸易部长的通过。作为直接结果，这些决定草案在世贸组织第八届部长级会议上也获得通过。贸发会议还向正处于入世进程中的非洲国家提供咨询和能力建设支持，包括阿尔及利亚、佛得角、塞舌尔和苏丹。

27. 贸发会议向由非洲经委会、东南非共市和南共体官员组成的三方秘书处提供了关于起草和最终完成自由贸易区协定和相关法律案文的密集技术援助和培训。这些案文将构成非洲经委会、东南非共市和南共体26个成员国间启动建立三方自由贸易协定谈判的基础，这是2011年6月在约翰内斯堡举行的第二届三

方国家元首和政府首脑会议上商定的。2011年，贸发会议与“南部非洲商标”协作，开始为预计将于2012年启动的关税谈判准备必要的模板。这些活动的目的与往年一样，都是为了支持三方工作组努力协调和制订共同战略和政策，实现三个区域经济委员会之间更好的融合和协调。

28. 强化服务业政策框架和服务业生产能力。 贸发会议对南共体和东南非共市的支持还包括提供服务贸易相关问题专门培训和咨询、制订服务业自由化框架、准备自由化谈判。这些领域的工作有助于将非洲国家间服务贸易纳入各国贸易和发展战略的主流，有助于各国作出实现开放与贸易有关的服务部门的承诺。在非洲国家参与经济伙伴关系协定谈判方面也提供了类似服务支持，重点是确保提高意识，增强对经济伙伴关系协定对发展影响的理解，更好地理解必须确保通过经济伙伴关系协定谈判使区域一体化得到加强而不是削弱。

29. 贸发会议还推动提高对于确保服务业自由化产生益处所需监管和体制框架的理解及分享经验，包括在区域层面上。“贸发会议服务、发展和贸易问题多年度会议：监管和体制层面”以及相关分析工作重点关注基础设施服务，包括金融、能源、水、电信和运输服务。非洲国家在2011年的届会上向其它国家介绍了本国最佳做法和教益。在会上还根据对乌干达服务业政策审评的结果介绍了乌干达的基础设施政策、监管和体制框架。非洲监管协会也参加了这次会议。2012年的会议(2月23日至24日)审查了基础设施服务方面的最新动态，包括这方面新的监管动态，并试图进一步澄清在发展中国家基础设施服务部门建立最适合的监管和体制框架的主要相关问题。

30. 支持制订贸易政策和贸易促进。 贸发会议已经协助两个非洲国家(包括卢旺达)并正在协助另外几个非洲国家(包括安哥拉)制订贸易政策框架。这些框架与负责贸易事务的政府部门共同制订，是协助各国制订或审查自己的贸易政策以确保政策促进发展的第一步。由发展趋动的贸易政策框架至关重要，可以创建有利的框架，在便利贸易增长的同时促进包容性发展。

31. 作为援助发展中国家包括非洲国家的一项重大努力，为解决贸易障碍和促进贸易，贸发会议与一些伙伴机构详细制订了“贸易透明化”伙伴关系多年期方案，以便非洲国家收集非关税措施数据、非洲国家主要出口市场伙伴包括非洲发展银行(以及世界银行和国贸中心)收集非洲国家及其主要出口市场的非关税措施数据。计划在“贸易透明化”举措下为东南非共市、南共体和非洲经委会举办非关税措施数据收集和分析能力建设研讨会。

32. 支持创新产业。 贸发会议帮助赞比亚和莫桑比克政府考虑制订创新产业政策，以推动创新产业发展。贸发会议为两国设立创新经济部际委员会提供协助，以推动制订政策并就创新产业做出具体行动。此外，贸发会议2011年出版研究报告：**(a)** 加强赞比亚创新产业发展；**(b)** 加强莫桑比克创新产业发展。贸发会议还分析创新产品贸易平衡问题，包括非洲各国间贸易的潜力，并确定了具有较大出口潜力的产品。

33. **培养贸易物流和贸易便利化能力：贸易培训。**迄今为止，共有来自 17 个非洲国家的 400 名学员参加了 10 场“贸易培训”活动并从中受益。主要活动涉及港口管理、国际投资、国际贸易和可持续旅游促进发展。12 月，“贸易培训”为 2007 年开始的安哥拉项目直接实施阶段胜利完成举行了庆祝活动。通过在安哥拉的项目，“贸易培训”在 6 个与贸易相关的领域开办了 21 次研讨班：港口管理、可持续旅游业、气候变化和碳市场、消费者保护、国际投资与生产能力。2011 年是“贸易培训”港口培训方案非常活跃的一年，该方案在非洲通过两个语言网络(英语、法语)开展工作。课程为期两年，学员须成功完成全部 8 个板块，最后还要通过论文答辩。12 月，首个“贸易培训”港口培训方案学员班在吉布提毕业：他们是来自港口部门的 24 个中层管理者，其中包括 6 名妇女。每位毕业学员获得贸发会议的“现代港口管理证书”。

34. **培养贸易物流和贸易便利化能力：ASYCUDA。**2011 年，共有 40 个非洲国家获得海关数据自动化系统(ASYCUDA)方案支持。贸发会议举办了多次培训课程，以便使各国团队充分掌握关于 ASYCUDA 的知识和技能，从而确保国家海关行政当局能够长期采用这一系统。由欧洲联盟资助的一个技术培训项目继续支持中部非洲经货联盟秘书处(中部非洲经济货币共同体，中非)的活动，以改进各国现有海关系统的能力，并利用最新版本的 ASYCUDA，制订和实施区域过境系统。这个项目在过境方面将首先把重点放在两个通道上(Douala-Bangui 和 Douala-N'djamena)，在第二阶段，项目将扩大到本区域其它各国。由荷兰政府资助的技术援助项目旨在实现植物卫生证书手续的自动化，并对照出口报关声明加以验证，以加快清关手续。该系统将首先在埃塞俄比亚实施。2011 年，卢旺达税务总局启动大规模更新和改革项目，包括从现有系统过渡到最新版本的 ASYCUDA。该项目将把这一系统的使用扩大到其它政府当局，以制订和实施“单一窗口系统”，以海关系统为核心，并使用 ASYCUDA 技术解决方案。吉布提、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马里、圣多美和普林西比、突尼斯和津巴布韦等国也已开始或在继续进行 ASYCUDA 系统实施活动。贸发会议举办了大量的 ASYCUDA 培训课程，向国家和区域两级的非洲各国用户传播关于海关和信息技术的做法知识和能力建设。海关课程主要包括挑选、风险管理、计价和实施过境。信通技术课程着重讲述数据库结构和管理、信息交换和电信、网络技术以及系统维护和开发。

35. 对许多非洲国家，特别是最不发达国家和地理条件不利的内陆国家而言，运输和贸易便利化至关重要。贸发会议推动在博茨瓦纳、布基纳法索、加纳、马里、摩洛哥、纳米比亚、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国开办国家评估研讨会和运输咨询服务。2011 年 8 月，贸发会议设立了一个新项目，“加强非洲和亚洲发展中国家的能力，支持它们切实参与谈判双边、区域和多边贸易便利化安排”。该项目是联合国发展帐户第七大项下的内容，为期 32 个月，资助东非各国，如坦桑尼亚联合共和国、乌干达和卢旺达。此外，布隆迪和肯尼亚也将被纳入区域和区域间活动。除此之外，过去几年来，这些国家参与了越来越多的双边、区域

和多边贸易便利化提议。有效管理这些承诺，确保其符合国家发展目标，是贸易便利化成功的关键所在。

36. 支持制订竞争政策。2009 年启动的贸发会议 AFRICOMP(非洲竞争方案)是专门为了帮助非洲国家制订适当的行政、机构和法律架构，以便有效实施关于竞争和消费者的法律和政策。在国家层面，贸发会议在捐助方和各方案的支持下，协助非洲国家：**(a)** 起草竞争法，包括对特定部门加以分析；**(b)** 为国家竞争主管当局主管业务官员组织培训；**(c)** 推动创造“竞争文化”。此外，贸发会议为非洲国家提供技术培训，波及准备、通过、修订或实施国家竞争法律，培养各国切实实施竞争立法的能力。贸发会议还协助非洲国家改进其消费者保护政策和立法。受益于贸发会议援助的非洲国家包括安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、喀麦隆、佛得角、中非共和国、科摩罗、冈比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、塞拉利昂、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。在区域层面，贸发会议协助非洲的区域组织起草和实施区域性竞争立法。受益于贸发会议援助的有东部和南部非洲共同市场(东南非共市)、东部和南部非洲各国、西非国家经济共同体(西非经共体)、南部非洲发展共同体(南共体)、中部非洲经济和货币联盟(中部非洲经货联盟)及西部非洲经济和货币联盟(西非经货联盟)。

37. 农业和初级商品。在农业初级商品领域，贸发会议继续在欧盟资助的“全非加太农业初级商品方案”下的实施活动。开展了一系列能力建设活动，包括：**(a)** 在贝宁举行泛非棉花行业利益方会议；**(b)** 两次关于制订农业食品标准和启动可持续性申请门户的区域研讨会，一次是在塞内加尔为西部和中部非洲的法语国家举办，一次是在坦桑尼亚联合共和国为英语国家举办；**(c)** 在坦桑尼亚联合共和国举办一次关于“初级商品交易所路线图”的研讨会，作为东部和南部非洲农业食品生产和交易的工具。此外，贸发会议参与了国际贸易中心在肯尼亚举办的“从棉花到服装的战略”区域利益方研讨会。贸发会议与“全非加太农业初级商品方案”实施机构和非加太秘书处及方案协调股协作，共同举办了一次方案成果介绍会议，以帮助利益方确定后续活动。此外，贸发会议为创立一个区域贸易平台提供支助，为现有五个国家初级商品交易所建立了网络联系(埃塞俄比亚、肯尼亚、赞比亚、马拉维和乌干达)。

38. 生物贸易倡议。贸发会议的“生物贸易倡议”继续为乌干达生物贸易方案和伙伴提供技术援助和咨询服务，还提供了落实生物贸易概念和方法的援助，包括价值链发展和影响评估。在项目制订、市场准入和筹资工作方面也提供了支持。在食物贸易领域，就特定非关税措施(如欧盟新型食品监管)进行了研究和区域磋商会议。在推介非洲产品方面，贸发会议在 9 个非洲国家通过商业对商业(B2B)方案和贸易公平参与重点推介了精选的生物多样性产品和服务。

39. 投资方面的能力建设。在报告所述期间，贸发会议制作了《外交官促进投资手册》，这是为从事推动对本国 FDI 工作外交官的实用指导。手册被广泛分发，并送交非洲的投资促进机构和驻联合国各外交使团。此外，贸发会议继续编

写投资指南，就特定国家内主要的新兴投资机会向潜在投资者提供准确、客观和最新的信息。在报告所述期间，贸发会议在大型会议和国际活动中展示了关于贝宁、科摩罗、摩洛哥和赞比亚的指南，包括联合国第四次最不发达国家会议、在迪拜举行的年度投资会议以及其它国家和地区活动等

40. 贸发会议的电子规章系统，业已在 11 个非洲国家运行，这是一个安装即可使用的可配置的电子政务系统。在报告所述期间，贸发会议继续为贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、科特迪瓦、马里、摩洛哥、尼日尔、卢旺达和多哥等国提供简化手续和采用电子政务解决办法的临时性协助。

41. 为了改进非洲国家的技术能力，使之有效参与关于投资条约的国际谈判并据以实施，秘书处继续向若干提出请求的国家提供临时性协助。实践证明，由贸发会议举办的区域和国家研讨会和临时性咨询对提升国际投资协定谈判者的技术能力至关重要。在报告所述期间，国际投资协定方案完成并向安哥拉和葡语国家提供了关于预防争端政策(DPP)的远程学习课程，这是与贸发会议的“贸易培训”方案合作开发的。此外，作为临时性咨询，国际投资协定方案审查了埃及和南非的“双边投资条约”范本并提出意见，有助于两国加强适应新出现的发展挑战的能力。

42. **知识产权。**贸发会议在 2011 年上半年出版了《使用知识产权激发发展中国家制药能力参考指南》。在 2012 年 1 月 17 日至 21 日于加纳 Elmina 举办的“西部和南部非洲国家知识产权和地方制药业培训课”上向法官们分发了这份《参考指南》。培训课面向喀麦隆、加纳、莫桑比克、尼日利亚、和南非的司法人员。贸发会议和德国国际合作机构于 2012 年 3 月在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴为埃及、埃塞俄比亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达等国的法官举办了比较培训课程。2011 年 12 月，贸发会议完成了发展中国家当地制药生产案例研究系列，这是世界卫生组织(卫生组织)一个较大项目的一部分。该系列涵盖埃塞俄比亚和乌干达等非洲国家。贸发会议案例研究的目的是找出成功转让制药技术的关键因素，以便发展中国家生产和获得药物成为可行，这是与卫生组织以及贸易和可持续生产国际中心更大合作项目的一部分，以确保扩大穷人获得药物机会。应 2011 年初埃及国家知识产权委员会的请求，贸发会议目前正以 2011 年 5 月与国内利益方的面谈为基础，协助埃及政府详细制订一份知识产权政策。咨询报告草稿含有关于推介国内产业的建议，包括制药和软件业，并审查有关公共领域以及知识产权和竞争界面等问题。最后，贸发会议在 2011 年 12 月完成了为开发署开展的一项研究，即评估在埃塞俄比亚实施“涉贸知识产权协议”的影响。埃塞俄比亚正在谈判加入世贸组织，实施“涉贸知识产权协议”是世贸组织成员国的一项主要要求。

43. **支持企业发展。**贸发会议通过咨询服务、组织商务联系政策讲习班和研讨会、为企业家和中小企业(即参加联系方案的供应商)提供培训、支持区域网络和举措等途径为非洲各经营技术方案中心提供培训。在这方面开展了若干活动，由欧洲联盟提供为期四个月的财政捐款，非洲 15 个国家的约 500 名企业人员参

加，目的是建立企业家网络，推动受援国的创业和企业发展。在贝宁、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚等国开展了活动。通过与小企业发展署的新的协作，南非于 2011 年加入经营技术方案网络。作为对“通过经营技术方案网络促进创业和企业发展”项目的后续工作，贸发会议参与主办了政策研讨会，目的是为决策者和其他利益方提供关于落实创业政策主要内容的实用指导。在埃塞俄比亚、加纳和摩洛哥举行的研讨会上，贸发会议提出了“创业政策框架”，要求与会者利用会上提供的自我评估工具找出国家创业体系中的关键性差距。经营技术方案的目的是在发展中国家推动创业，目前在 12 个非洲国家开展业务。为方便非洲各国在创业领域形成共识和交流最佳做法，还为非洲经营技术方案中心提供支持，使其参与全球性活动，如在南非举行的经营技术方案主任年会，以及“全球创业周”活动，许多非洲中心参与了这项活动，毛里求斯、尼日利亚、乌干达和津巴布韦还作为官方主办国。

44. 保险。 贸发会议继续为非洲保险业提供咨询服务和技术援助，包括与非洲保险组织和非洲灾害风险中心合作。贸发会议继续在摩洛哥和突尼斯开展加强中小企业发展和获得融资和保险的能力建设项目。在这方面，贸发会议的实地研究指出：**(a)** 中小企业对保险作用的理解和认识不足；**(b)** 保险产品需要更加符合中小企业需要；**(c)** 保险经纪人对中小企业保险特殊需要的了解和敏感性不够。为解决这些问题，编写了 10 份指南和培训手册，还开办了 22 次能力建设培训班。为此开发的大多数培训材料和产品都可以加以定制并作适当调整，供其它非洲国家使用。

45. 会计和报告。 在报告所述期间，一些非洲国家还得益于贸发会议开展的有关会计和报告领域以及环境、社会和治理相关问题的活动。有 22 个非洲国家参加了 2011 年 10 月在日内瓦万国宫举行的贸发会议国际会计和报告准则政府间专家工作组第二十八届会议。此外，在 2011 年 5 月底，贸发会议在南非举办圆桌讨论会，以便开发一项关于一国现有能力的评估工具，实现高质量的公司报告。圆桌会议吸引了该国处理公司报告工作的主要利益方，推动了关于及时和高度重要的公司报告问题的国家对话。2012 年，贸发会议计划在非洲两个国家对会计和报告准则专家组制订的公司报告能力评估工具进行测试。在非洲阿拉伯语地区还举行了推介贸发会议—会计和报告准则专家组能力建设框架和评估工具的区域性活动。

46. 债务支助。 在报告所述期间，贸发会议的债务管理和财政分析系统方案继续在国际、区域和国家各级支持非洲提高人力和机构能力，从而以有效和可持续的方式管理债务，支持减贫、发展和善政。在区域和国际层面，债务管理和财政分析系统方案继续加强参与在非洲提供债务管理技术援助的其它组织的伙伴关系，如世界银行、货币基金(AFRITAC)、东部和南部非洲宏观经济和财政管理研究院、国际高级审计所组织和经合组织。这些伙伴关系的目的是根据每个技术合作供应方的比较优势，提供更全面的办法，应对非洲国家在发展债务管理能力上面临的挑战。

47. 债务管理和财政分析系统方案非常积极地参与世界银行债务管理机制举措有益于非洲国家的一些内容。债务管理机制是一个多捐助方赠款机制，目的是加强大多数最不发达国家的债务管理能力和机构。它有三项主要内容：(a) 向提出请求的国家派出债务管理业绩评估团；(b) 组织国家带头采用工具包，制订和实施中期债务管理战略；(c) 设计债务管理改革计划。在报告所述期间，债务管理和财政分析系统方案参加了或将按计划参加对津巴布韦、中非共和国和苏丹的债务管理业绩评估团，对卢旺达的中期债务管理战略筹备团、对刚果民主共和国的债务管理机制改革计划考察团。方案参与这些债务管理机制活动得到债务管理机制利害方及受援国的积极反馈。此外，为进一步加强非洲法语区的区域支助，更有效地与该区域公共财政援助其它技术供应方协调，债务管理和财政分析系统方案将派驻马里巴科马工作人员的任期另外延长一年，从 2011 年 11 月开始。与此并行的是，方案在 2011 年期间再次获得法国的财务支持，以支持方案在该区域的活动，目标国家有布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥。在国家层面上，从 2011 年 5 月到 2012 年 4 月，方案正在或将要在日内瓦为 22 个非洲国家提供直接技术援助。从日内瓦向各国提供的援助包括服务台协助、更新和强化债务管理和财政分析系统以适应国际财政实务和信息技术的迅速发展。还应当指出，29 个非洲国家代表团参加了贸发会议 2011 年 11 月在日内瓦举办的第八次债务管理会议。其中许多代表团还参加了会外活动，包括债务管理和财政分析系统咨询小组会议，会上讨论了方案今后的工作重点。

48. **信通技术发展。**作为 2007 年以来向非洲经委会提供的统一五个伙伴国家网络立法援助工作的一部分，2011 年，贸发会议与非洲经委会秘书处合作组织了三场活动。非洲经委会网络法工作组的两次区域会议(肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国)总结了非洲经委会伙伴国家在执行框架第一阶段方面取得的进展，讨论和批准了非洲经委会网络法法律框架(第二阶段)。框架第二阶段处理竞争、知识产权、税收和信息安全等问题。贸发会议和肯尼亚通信委员会为议会议员联合举办了一场网络法通报会。贸发会议还准备了一份关于非洲经委会移动支付发展情况的研究报告，报告草案已经在给巴尔举行的非洲经委会区域会议上做了介绍。

四. 总体影响评估

49. 如去年报告中所述，对贸发会议关于非洲活动的影响和效力评价受到限制，原因是贸发会议是向该区域提供政策分析和能力建设支持的许多个机构之一，因此很难将贸发会议活动对发展成果的影响与其它组织的活动区别开来。此外，这种影响和效力有可能取决于多种因素，有些不在贸发会议的控制范围之内。此外，鉴于贸发会议在该区域干预工作的中期和长期性质，通过年度报告评估这些干预的影响也很难。尽管如此，在非洲，贸发会议的活动仍对一些领域的发展结果产生了影响，其中少数例证如下。

A. 促进政策设计、制订和实施

50. 这方面的内容如下：

(a) 《2011 年非洲经济发展报告》提供了对非洲国家有益的若干政策建议，这是实现这些国家通过工业化加快结构转型目标的一部分。报告在贸易和发展理事会第五十八届年会上受到成员国好评。在非洲广泛传播了报告的结论和建议，从而有助于激发对非洲工业政策问题的辩论，影响该区域的制订政策工作。此外，在为非洲联盟和非洲经委会经济和财政部长会议第五次年度联合会议准备的问题文件中也提到这份报告；

(b) 贸发会议关于最不发达国家的研究和政策分析对 2011 年 5 月土耳其伊斯坦布尔举行的第四次最不发达国家会议的实质性会议日程产生重要影响。这次会议坚决主张加强生产能力，这直接来源于贸发会议的《2011 年最不发达国家报告》。要求将生产能力发展置于推动最不发达国家发展和减贫的国家和国际政策的核心，这是新的《伊斯坦布尔行动方案》的战略方向，对它的重要性具有强烈共识。此外，这个行动方案中关于科学和技术的建议也是基于《2011 年最不发达国家报告》；

(c) 贸发会议有助于推动对非洲的 FDI。贸发会议在几个非洲国家开展了《投资政策审评》。这些审评帮助非洲国家制订有利于吸引亟需的 FDI 的投资政策框架。此外，贸发会议还为贝宁、科摩罗、摩洛哥和赞比亚编写了投资指南，并在大型会议和国际活动中做了展示，这些指南为潜在投资者提供了相关国家主要新兴投资机会的准确、客观和最新的信息。由此，赞比亚等受援国还报告来自新投资者的确定承诺数目有所上升；

(d) 在贸易领域，贸发会议提供的支助增强了非洲国家的能力，从而能够更有效地参加国际贸易谈判。例如，贸发会议支助在日内瓦的非洲贸易谈判人员准备关于世贸组织多哈回合谈判的阿克拉声明草案，供非洲部长会议第七届会议(2011 年 11 月 29 日至 12 月 3 日)使用。直接的影响是声明草案得到部长们的通过，并正式提交给世贸组织，作为非洲对世贸组织第八届部长级会议的谈判建议。此外，贸发会议协助两个非洲国家，并正在协助另外几个国家(包括安哥拉)制订贸易政策框架。这些框架是关键步骤，以制订或审查国家贸易政策的，确保这些政策能够促进发展。由发展趋动的贸易政策框架至关重要，以创建有利框架，在推动贸易增长的促进包容性发展。

B. 培养政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力

51. 这方面工作包括：

(a) ASYCUDA 方案推动了非洲最不发达国家海关税收的增加。方案还有助于减少清关时间和费用。2011 年有 40 个非洲国家得到 ASYCUDA 方案的支助；

(b) 经营技术方案的企业发展方案目前在 12 个非洲国家开展业务，并协助在非洲促进创业；

(c) 贸发会议的电子规章系统是一个安装即可使用且可配置的电子政策系统，目前在 11 个非洲国家使用。在报告所述期间，贸发会议继续向贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、科特迪瓦、马里、摩洛哥、尼日尔、卢旺达和多哥等国提供简化手续和采取电子政务办法的临时性援助；

(d) 共有来自 17 个非洲国家的 400 名学员参加了贸发会议在“贸易培训”方案下开展的活动。12 月，“贸易培训”为 2007 年在安哥拉开始的项目直接实施阶段成功结束举行庆祝活动，通过在安哥拉的项目，“贸易培训”举办了 21 次研讨会，涉及 6 个与贸易有关的领域：港口管理、可持续旅游业、气候变化和碳市场、消费者保护、国际投资和生产能力；

(e) 贸发会议的债务管理和财政分析系统方案继续支持非洲加强国际、区域和国家各级人力和机构能力，以有效和可持续的方式管理债务，支持减贫、发展和善政。从 2011 年 5 月到 2012 年 4 月，方案在国家层面将向 22 个非洲国家提供或将要提供直接技术援助。

C. 推动就涉及非洲利益的问题建立共识

52. 这项工作包括：

(a) 2011 年 6 月举行的贸易和发展理事会第五十三届执行会议上举行了“援助实效：从巴黎到釜山”专题讨论。专题讨论会的建议协助非洲制订政策者在 2011 年 11 月大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别会议上说明自身的重点和需要；

(b) 2011 年 9 月举行的贸易和发展理事会第五十八届年会中开展了《2011 年非洲经济发展报告》专题讨论。会议最后批准了一套“议定结论”，确认了报告的结论和政策建议。成员国要求贸发会议继续对非洲的经济发展问题和面临的挑战开展研究。