



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
5 April 2013  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

Пятьдесят шестая исполнительная сессия  
Женева, 3–4 декабря 2012 года

**Доклад Совета по торговле и развитию о работе  
его пятьдесят шестой исполнительной сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 3–4 декабря 2012 года

**Добавление**

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Положения о круге ведения совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет .....	4
A. Инвестиции, инновации и предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития .....	4
B. Сырьевые товары и развитие .....	5
C. Торговля, услуги и развитие .....	8
D. Поощрение экономической интеграции и сотрудничества .....	10
E. Обеспечение более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку инклюзивного и устойчивого развития .....	12
F. Транспорт, логистическое обеспечение торговли и упрощение процедур торговли .....	14
II. Пояснительные замечания в отношении совещаний экспертов, рассчитанных на один год .....	19
A. Вклад туризма в устойчивое развитие .....	19
B. Оценка влияния государственно-частного партнерства на торговлю и развитие в развивающихся странах .....	20

## **Введение**

На своей пятьдесят шестой исполнительной сессии Совет по торговле и развитию постановил, что, как только положения о круге ведения для всех совещаний экспертов будут утверждены от его имени Президиумом Совета по торговле и развитию, полный перечень положений о круге ведения будет опубликован в едином документе в качестве добавления к докладу о работе пятьдесят шестой исполнительной сессии Совета.

В настоящее добавление включены положения о круге ведения, утвержденные Советом по торговле и развитию или Президиумом от его имени по состоянию на дату выхода настоящего документа. Поскольку подготовка положений о круге ведения для некоторых совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет, еще не завершена, после завершения подготовки и утверждения остальных положений о круге ведения будет выпущено второе добавление.

Проект настоящего добавления был представлен в качестве неофициального документа и утвержден Президиумом во время консультаций Председателя Совета по торговле и развитию 19 февраля 2013 года.

## **I. Положение о круге ведения совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет**

### **A. Инвестиции, инновации и предпринимательство в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития<sup>1</sup>**

1. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития примет эстафету от созданных до Дохинской встречи и рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов по инвестициям в интересах развития и по политике развития предпринимательства и укреплению потенциала в области науки, технологии и инновационной деятельности (НТИ), включив в сферу обсуждения экспертами новых тем, вытекающих из Дохинского мандата, и применяя к ним инструменты, ставшие итогом работы предыдущих рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов, а именно Рамки инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, Рамки политики в области предпринимательства и Рамки политики в области науки, технологии и инновационной деятельности.

#### **а) Инвестиции в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития: региональный контекст (январь 2013 года)**

2. Связь между укреплением производственного потенциала и региональной интеграцией представляет собой существенный элемент сегодняшних стратегий, нацеленных на достижение объединяющего роста и устойчивого развития. Совещание группы экспертов проанализирует воздействие региональной интеграции, включая субрегиональные, региональные и межрегиональные инициативы, на потоки инвестиций и интеграционные последствия региональных инвестиционных кластеров, а также выведет уроки наилучшей практики для политики, в том числе в отношении региональных инвестиционных соглашений, поощрения инвестиций в масштабах регионов и соответствующих последствий для устойчивого развития (пункты 65 а), b), g) и m) Дохинского мандата).

#### **б) Инновации в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития: рамки политики, инструменты и основные возможности (апрель 2014 года)**

3. Эксперты обсудят возможности разработки развивающимися странами инновационной политики, адаптированной к их конкретным потребностям и условиям. Внимание будет уделяться, в частности, способности развивающихся стран сосредоточить в приоритетном порядке свои усилия на улучшении результатов инновационной деятельности на уровне компаний и экономики в целом, а также той роли, которую региональное и межрегиональное сотрудничество может сыграть в укреплении потенциала НТИ. Они обсудят также опыт использования развивающимися странами различных инновационных инструментов политики (например, финансирования инновационной деятельности, налоговых льгот, технологических парков и инкубаторов, партнерств между го-

---

<sup>1</sup> Положение о круге ведения данного рассчитанного на несколько лет совещания экспертов было утверждено Президиумом Совета по торговле и развитию в расширенном составе 31 октября 2012 года.

сударственным и частным секторами, а также взаимодействия между наукой и производством) и те связи, которые следует развивать с другими политическими областями. В данном контексте будет анализироваться роль глобальных производственных систем в превращении потенциала НТИ в инструмент поддержки национального развития, повышении конкурентоспособности отечественной промышленности и диверсификации экспорта развивающихся стран (Дохинский мандат, пункт 56 р)).

**с) Инновации в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития (январь 2015 года)**

4. Это совещание рассмотрит различные технические аспекты Рамок политики в области предпринимательства и проанализирует связь между предпринимательской деятельностью и производственным потенциалом. Опираясь на результаты оценки имеющихся у развивающихся стран сильных сторон, совещание рассмотрит ход работы в каждой из областей Рамок политики, включая национальные стратегии предпринимательства, дорожные карты политики в области предпринимательства, их мониторинг и оценку, а также региональные аспекты Рамок (Дохинский мандат, пункты 65 а), g) и m)).

**д) Подведение итогов (декабрь 2015 года)**

5. На четвертой сессии совещания экспертов будут рассмотрены выводы трех предыдущих совещаний с целью уточнения Рамок инвестиционной политики в интересах устойчивого развития, Рамок политики в области предпринимательства и Рамок политики в области науки, технологии и инновационной деятельности.

## **В. Сырьевые товары и развитие<sup>2</sup>**

### **1. Справочная информация**

6. Производство сырья и торговля им приносят средства к существованию миллиардам людей в развивающихся странах, а сами сырьевые товары используются в качестве важнейшего предмета труда в самых разных видах хозяйственной деятельности. Кроме того, сырьевой сектор приносит экспортные поступления, создает рабочие места и вносит вклад в борьбу с нищетой. В стоимостном выражении на сырьевые товары приходится свыше половины совокупного товарного экспорта большинства развивающихся стран. Таким образом, важные изменения на международных товарных рынках напрямую отражаются на экономических показателях, зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран (ЗСРС), и на благосостоянии их населения. Слабые экономические показатели ряда стран принято связывать с сырьевой зависимостью.

7. После десятилетий стагнации или снижения примерно с 2003 года цены на большинство видов сырья стали быстро расти, за исключением коротких периодов в конце 2008–2009 годов. Однако в силу ряда причин для большинства ЗСРС это не стало источником объединяющего роста и устойчивого развития.

---

<sup>2</sup> Положения о круге ведения были утверждены (за исключением четвертой сессии) Президиумом Совета по торговле и развитию в расширенном составе 30 ноября 2012 года. Круг ведения четвертой сессии был утвержден на пятьдесят шестой сессии Совета по торговле и развитию 4 декабря 2012 года.

8. Таким образом, для повышения конкурентоспособности экспорта; стимулирования диверсификации экономики, создания добавленной стоимости, сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности; а также для снижения масштабов нищеты в ЗСРС требуются адекватные политические меры на всех уровнях.

## **2. Цель**

9. Цель Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию заключается в том, чтобы помочь ЗСРС воспользоваться плодами развития в условиях интеграции мировых рынков и сырьевой торговли, решить вызванные сырьевой зависимостью проблемы, связанные в том числе с последствиями колебаний цен на сырьевых рынках для уязвимых групп населения, и обеспечить тем самым достижение ими согласованных на международном уровне целей развития (в том числе Целей развития тысячелетия) и выработку стратегий устойчивого и объединяющего развития, стимулирующих диверсификацию экономики, создание добавленной стоимости и сокращение нищеты.

## **3. Основные вопросы**

10. Перед Рассчитанным на несколько лет совещанием экспертов ставятся следующие задачи:

а) мониторинг изменений, возможностей и вызовов на сырьевых рынках с заострением внимания на тех сырьевых секторах, которые имеют актуальное значение для зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран (ЗСРС);

*Пятая сессия – март 2013 года*

б) рассмотрение политики и стратегий, превращающих сырьевой сектор в двигатель устойчивого и объединяющего роста и развития. В связи с этим совещание экспертов критически проанализирует следующие вопросы:

i) возможные варианты политики, которые способствуют расширению участия в производственных системах; углублению диверсификации, увеличению добавленной стоимости и соблюдению стандартов; повышению конкурентоспособности, включая дальновидность руководителей и маркетинговые навыки; сокращению операционных издержек во всех производственно-сбытовых цепочках в сырьевом секторе; а также увеличению отдачи;

ii) инструменты политики, обеспечивающие поддержку ЗСРС и улучшение институционального строительства, управления и прозрачности, исследований и разработок, распространения сельскохозяйственных знаний и подготовки кадров, финансирования сырьевого сектора (включая системы складских расписок) и услуг рыночной информации;

*Шестая сессия – 2014 год*

с) рассмотрение и изыскание возможностей для торговли сырьевыми товарами и развития на сырьевой основе с особым акцентом на сектора природных ресурсов – энергетику (нефть и газ), полезные ископаемые и металлы – и на основные вопросы, связанные с энергобалансом, в том числе с возобновляемыми источниками энергии; получением сырьевой ренты и ее использованием в интересах развития на широкой основе (например, фонд будущих поко-

лений, фискальный (налоговый) режим и суверенные фонды); а также интеграцией связанных с природными ресурсами секторов в национальную политику и стратегии развития на широкой основе;

*Седьмая сессия – 2015 год*

d) рассмотрение и поиск политических мер, способных сгладить негативные последствия усиления волатильности и ценовых колебаний на сырьевых рынках для глобальной продовольственной безопасности и экономического благополучия, чтобы улучшить функционирование рынков и снизить уязвимость стран перед лицом потрясений; а также расширить доступ к конъюнктурной информации и финансовым ресурсам и доступ ЗСРС к рынкам;

*Восьмая сессия – 2016 год*<sup>3</sup>

e) обзор и оценка деятельности ЮНКТАД в поддержку ЗСРС, по возможности, в свете согласованных на международном уровне целей развития, в том числе усилий, направленных на укрепление сырьевого производства; повышение продовольственной безопасности и конкурентоспособности экспорта, принимая во внимание потребности мелких производителей, членов семей, сельскохозяйственных предприятий, женщин и молодежи, стремящихся получить большую отдачу от производства сырьевых товаров и торговли ими; сглаживание негативных последствий волатильности на сырьевых рынках и интеграцию стратегий обеспечения устойчивого и инклюзивного роста и развития в национальную политику.

11. В ходе этой деятельности рассчитанное на несколько лет совещание экспертов, действуя в рамках мандата ЮНКТАД, будет координировать свои усилия с соответствующими международными, региональными и другими субъектами, в том числе с международными товарными органами, уже работающими в данной области.

#### **4. Ожидаемые результаты**

12. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию будет выступать форумом для следующего:

a) обмена опытом между странами по вопросам получения и использования выгод для процесса развития, связанных с работой сырьевой экономики, в первую очередь в тех товарных секторах, в которых в последние два года цены приближались к рекордному уровню;

b) изучения путей и средств оказания помощи странам в решении давних проблем сырьевой зависимости, включая преодоление трудностей, связанных с диверсификацией, повышением степени переработки, устранением факторов неэффективности производственной базы, нестабильностью цен на сырьевые товары, "голландской болезнью" и недостатками управления секторами, эксплуатирующими природные ресурсы;

c) вынесения уроков из успешного опыта товарной торговли, а также выявления практических вариантов действий и принятия практических итоговых документов с целью реагирования на всех уровнях на возможности и вызовы, связанные с давними проблемами сырьевой торговли и развития. Такие варианты действий и итоговые документы могут представлять собой перечни переломной практики, например, организации семейных сельскохозяйственных

<sup>3</sup> См. сноску 2.

предприятий, контрольные перечни, ориентировочные руководящие принципы, комплексы критериев или принципов и типовые концептуальные схемы;

d) проведения обзора и оценки вклада ЮНКТАД в оказание развивающимся странам помощи в сфере сырьевой торговли и развития.

## **5. Целевая аудитория**

13. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов будет служить форумом для рассмотрения связи между сырьевой торговлей и развитием, носящим устойчивый и охватывающий всех характер. Эксперты стран должны представлять государственные министерства и ведомства, занимающиеся вопросами торговли сырьевыми товарами и продукцией агропродовольственного сектора, а также природными ресурсами (в том числе полезными ископаемыми, металлами, нефтью и газом), частный сектор, организации производителей (например, кооперативы), а также промышленность, научно-исследовательские учреждения и организации гражданского общества.

## **С. Торговля, услуги и развитие<sup>4</sup>**

### **1. Справочная информация**

14. Экономика услуг имеет большое значение для расширения торговли, повышения производительности и укрепления конкурентоспособности, а также для оказания услуг первой необходимости и обеспечения всеобщего доступа. Таким образом, развитие услуг и обеспечение доступа к ним, подкрепленные надлежащей регулятивной и институциональной основой, имеют важное значение для стабильного социально-экономического развития. В основу работы Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов ляжет работа предыдущих рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов по регулятивным и институциональным аспектам развития секторов услуг, включая секторы инфраструктурных услуг.

### **2. Цель**

15. Цель совещания экспертов заключается в выявлении передовой практики на уровне разработки политики, на регулятивном и институциональном уровнях, а также в контексте торговых переговоров, сбалансированно увязывающих аспекты услуг, торговли и развития, включая укрепление национального регулирования секторов услуг без создания торговых барьеров. Это будет достигнуто путем обмена опытом и вынесенными уроками в целях оказания содействия развивающимся странам, в первую очередь наименее развитым среди них, и странам с переходной экономикой в создании и укреплении их нормативной и институциональной базы и механизмов сотрудничества для наращивания их потенциала в сфере производства услуг и торговли ими, а также повышения эффективности и конкурентоспособности сектора услуг.

### **3. Основные вопросы**

16. Перед Рассчитанным на несколько лет совещанием экспертов ставятся следующие вопросы:

---

<sup>4</sup> Настоящее положение о круге ведения было утверждено на пятьдесят шестой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию, проходившей 3–4 декабря 2012 года.

а) тематические исследования, посвященные вопросам укрепления потенциала регулятивных органов и учреждений, с особым акцентом на факторах успеха и извлеченных уроках (2013 год) в целях устранения "узких мест" при создании потенциала производства услуг в развивающихся странах;

б) регулятивные и институциональные рамки работы и либерализация секторов услуг на региональном уровне и анализ того, как участники региональных торговых соглашений согласовывают положения и нормативы в области совместного оказания инфраструктурных услуг (энергетических, транспортных, финансовых услуг и услуг, связанных с информационно-коммуникационными технологиями) (2014 год);

в) возможные элементы подготовки справочника передовой практики в разбивке по секторам, из которого развивающиеся страны могли бы почерпнуть информацию, применимую к их странам и обстоятельствам, и который мог бы стать для них подспорьем в повышении эффективности и результативности мер регулирования и институтов (2015 год);

г) связь между торговыми соглашениями и внутренним регулированием секторов услуг, в том числе инфраструктурных и профессиональных услуг;

д) согласованность между регулированием и либерализацией торговли путем рассмотрения практики и опыта в деле обеспечения, координации и согласованности усилий участников торговых переговоров, директивных и регулирующих органов и придания задачам в области регулирования и торговли взаимоподдерживающего характера (2016 год);

е) обмен передовой практикой в целях усиления национального регулирования сектора услуг, не приводящего к созданию торговых барьеров.

#### **4. Ожидаемые результаты**

17. Совещание экспертов будет способствовать достижению следующих результатов:

а) выработка политических рекомендаций и выявление оптимальной практики для совершенствования регулирования и институтов с целью содействия развитию соответствующих секторов услуг;

б) поддержка представителей директивных органов, органов регулирования и участников торговых переговоров с целью получения более существенного синергического эффекта от выработки целостного подхода к политике, регулированию и институтам, обеспечивающим развитие отдельных секторов, и либерализации обязательств в секторах услуг;

в) определение областей для проведения более глубоких исследований и анализа по вопросам, имеющим значение для развития услуг;

г) дальнейшее укрепление существующей сети экспертов по вопросам услуг из разных стран.

#### **5. Целевая аудитория**

18. Для участия в работе Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов должны приглашаться эксперты, представляющие министерства и ведомства, занимающиеся вопросами торговли, торговых переговоров, директивной деятельности и регулирования работы конкретных секторов услуг, научно-

исследовательские учреждения, гражданское общество и частный сектор, в том числе коалиции и ассоциации различных отраслей услуг.

## **D. Поощрение экономической интеграции и сотрудничества<sup>5</sup>**

### **а) Поддержка развития инфраструктуры в целях содействия экономической интеграции: роль государственного и частного секторов**

*Первая сессия – апрель 2013 года*

#### **1. Справочная информация**

19. Развитие инфраструктуры может стимулировать межрегиональную торговлю, тем самым создавая региональные рынки, и одновременно содействовать ускорению роста и уменьшению бедности. Вместе с ростом спроса это может также способствовать диверсификации производства, экономическому сближению стран региона и уменьшению неравенства. Тем не менее развитие региональной инфраструктуры – многогранная задача, для успешного решения которой нужны крупные вложения, требующие сложного финансового инжиниринга и соответствующих регулятивных основ и, что самое главное, людского, технического и институционального потенциала.

#### **2. Цель**

20. Цель данного совещания экспертов заключается в том, чтобы изучить роль различных партнерских инициатив и механизмов сотрудничества в поддержке инфраструктурного развития в целях поощрения экономической интеграции между развивающимися странами. Конкретно, совещание должно собрать представителей государственного и частного секторов, которым предстоит изучить, какие инициативы и механизмы хорошо зарекомендовали себя в последние годы, а какие не оправдали в полной мере возлагавшихся на них ожиданий.

#### **3. Основные вопросы**

21. Поддержка процесса развития инфраструктуры может осуществляться в самых разных формах. Участники данного совещания должны уделить особое внимание трем конкретным инициативам и механизмам, которые легли в основу обсуждения темы сотрудничества в интересах развития в рассматриваемой области: приватизации, государственно-частным партнерствам (ГЧП) и финансированию региональными банками развития (РБР). Ожидается, что участники каждой из этих инициатив представят на совещании свой взгляд на каждую из областей, которыми они занимаются, и тем самым помогут сформировать более целостный взгляд на проблемы развития трансграничной инфраструктуры.

22. В последние 30 лет в мире активно проводилась приватизация, призванная улучшить работу предприятий, повысить качество услуг, расширить доступ и, на макроуровне, дать бюджетные поступления. Сотрудничество в целях развития было в значительной степени направлено на стимулирование именно этой тенденции. ГЧП, особенно в интересах финансирования долгосрочных

---

<sup>5</sup> Положение о круге ведения нынешней сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов было утверждено в ходе неофициальных консультаций Председателя Совета по торговле и развитию с региональными координаторами 31 января 2013 года.

проектов в области инфраструктуры, считаются возможной альтернативой в тех случаях, когда у государства отсутствуют достаточные ресурсы для реализации таких проектов и нет гарантий того, что необходимые ресурсы будут предоставлены частным сектором. ГЧП поощряются также в качестве средства наращивания инвестиций в инфраструктуру общего пользования и содействия преодолению государством дефицита его возможностей в деле планирования проектов, строительства и эксплуатации объектов. Наконец, ГЧП позволяют частично переложить риски на частных партнеров, которые лучше готовы к управлению ими (например, процентными рисками благодаря наличию доступа к международным рынкам капитала или хеджированию). Поскольку опыт ГЧП, особенно в контексте международных инфраструктурных проектов, изучен далеко не полностью, совещание может стать платформой для обсуждения данной темы в первом приближении.

23. В ходе предыдущих совещаний экспертов рассматривалась общая роль РБР в мобилизации ресурсов для осуществления проектов развития в развивающихся странах. Участники нынешнего совещания постараются сосредоточить внимание на конкретной роли этих банков в финансировании крупных международных инфраструктурных проектов. РБР в состоянии предложить комплексные финансовые пакеты, включающие частные финансовые средства, которые сами, как правило, не доходят до таких проектов в силу внешних факторов и присущих проектам рисков. Перед совещанием стоит цель вынести уроки из успешного опыта, в том числе из опыта участия РБР в ГЧП.

24. Эксперты рассмотрят следующие вопросы: какие формы ГЧП (например, контракты на предоставление услуг, эксплуатацию и управление, "проектирование–строительство–финансирование–эксплуатация") имеют наибольшие шансы на успех и в каких категориях стран? Какие факторы играют определяющую роль в успехе ГЧП, а какие являются причиной их неудач? Каковы основные препятствия и барьеры на пути реализации возможностей создания государственно-частных партнерств: правовые, технические, рискованные (финансовые, политические)? Каковы возможности увеличения масштабов существующих региональных механизмов финансирования развития инфраструктуры?

25. Совещание пройдет в апреле 2013 года. Оно станет тем форумом, на котором эксперты смогут обменяться мнениями друг с другом и с присутствующими на совещании делегациями.

#### **4. Ожидаемые результаты**

26. От рассчитанного на несколько лет совещание экспертов на тему "Поддержка развития инфраструктуры в целях содействия экономической интеграции: роль государственного и частного секторов" можно ожидать следующих результатов:

a) углубление понимания различных инициатив и механизмов поддержки региональных инфраструктурных проектов, призванных содействовать устойчивому росту и развитию;

b) определение решающих предпосылок успешного опыта и причин неудач. Это поможет в разработке политических мер и, хотелось бы надеяться, позволит добиться более высоких результатов;

c) выявление важнейших препятствий, с которыми сталкиваются разные категории развивающихся стран, и осознание той роли, которую обладающие большими ресурсами развивающиеся страны могут играть на региональном уровне;

d) обмен опытом и уроками поощрения региональной интеграции за счет развития региональной инфраструктуры.

## **Е. Обеспечение более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку объединяющего и устойчивого развития**

### **а) Перспективы укрепления сопротивляемости внешним шокам и уменьшения их последствий для торговли и развития**

*Первая сессия – апрель 2013 года<sup>6</sup>*

#### **1. Справочная информация**

27. В последние несколько лет для мировой экономики был характерен опережающий рост развивающихся стран по сравнению с развитыми. Это объясняется уменьшением количества внешних потрясений наряду с внутрисполитическими изменениями, сделавшими развивающиеся страны менее восприимчивыми к их последствиям. В то же время, несмотря на благоприятный глобальный экономический климат, нельзя забывать и о факторах неопределенности, и о существующих рисках. Для того чтобы противостоять им, странам необходимо повышать свою сопротивляемость потенциальным внешним потрясениям, чтобы сглаживать их негативные последствия для торговли и развития.

#### **2. Цель**

28. Цель данной сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов заключается в том, чтобы обменяться мнениями, опытом и полученными уроками, касающимися внешних шоков, в контексте укрепления сопротивляемости и уменьшения их негативных последствий для торговли и развития.

#### **3. Основные вопросы**

29. На данной сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов могут быть рассмотрены следующие вопросы:

a) уяснение внешних шоков, затрагивающих торговлю и развитие, в контексте укрепления сопротивляемости;

b) меры, необходимые для усиления "политических буферов" в целях укрепления сопротивляемости внешним шокам;

c) роль благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку укрепления сопротивляемости;

d) передовой опыт и проблемы сбора и использования статистики международной торговли и развития в целях укрепления сопротивляемости внешним шокам.

30. Сессия будет организована в апреле 2013 года. Она станет форумом, на котором эксперты смогут обменяться мнениями друг с другом и с присутствующими на совещании делегациями. Эксперты по вопросам глобальной эко-

---

<sup>6</sup> Положение о круге ведения первой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов было утверждено в ходе неофициальных консультаций Председателя Совета по торговле и развитию с региональными координаторами 31 января 2013 года.

номики, макроэкономического управления и управления процессом развития по возможности должны представлять соответствующие государственные учреждения, международные организации, научные круги, исследовательские учреждения и гражданское общество.

#### **4. Ожидаемые результаты**

31. Возможными результатами сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов, посвященной перспективам укрепления сопротивляемости внешним шокам и уменьшения их последствий для торговли и развития, могут стать:

- a) более глубокое понимание внешних шоков в контексте укрепления сопротивляемости и уменьшения их последствий для торговли и развития;
- b) выявление возможных мер и политики укрепления сопротивляемости внешним шокам;
- c) углубление понимания того, как статистика способна помочь укреплению сопротивляемости внешним шокам и уменьшению их последствий для торговли и развития.

#### **b) На пути к созданию благоприятной многосторонней торговой системы в поддержку объединяющего и устойчивого развития**

*Вторая сессия – декабрь 2014 года<sup>7</sup>*

##### **1. Справочная информация**

32. Открытая, транспарентная, всеобъемлющая, недискриминационная и основанная на правилах многосторонняя торговая система остается неотъемлемой частью благоприятного экономического климата. Эффективная интеграция развивающихся стран в многостороннюю торговую систему остается задачей первоочередной важности, и необходимо найти такие пути и средства, которые позволят решить ее наилучшим образом.

##### **2. Цель**

33. Цель данной сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов заключается в том, чтобы обменяться мнениями, опытом и уроками по вопросам политики и мер, принимаемых на всех уровнях для увеличения вклада благоприятной многосторонней торговой системы в обеспечение инклюзивного и устойчивого развития.

##### **3. Основные вопросы**

34. На данной сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- a) меняющийся вклад торговли и многосторонней торговой системы в объединяющий рост и устойчивое развитие;

---

<sup>7</sup> Положение о круге ведения второй сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов было утверждено Председателем Совета по торговле и развитию и региональными координаторами 6 февраля 2013 года.

- b) меры, необходимые для придания процессу интеграции торговли объединяющего и устойчивого характера, а также для укрепления производственного потенциала;
- c) роль многосторонней торговой системы в сдерживании всех форм протекционизма;
- d) анализ влияния нетарифных мер/барьеров на перспективы торговли и развития развивающихся стран;
- e) роль региональной интеграции и сотрудничества, в том числе по линии Юг–Юг, трехсторонних и иных форм сотрудничества, дополняющих многосторонние подходы к созданию благоприятного климата;
- f) новые и возникающие проблемы торговли и развития.

35. Сессия будет проведена в декабре 2014 года. При необходимости она может быть организована в сотрудничестве со Всемирной торговой организацией, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями-партнерами, чтобы способствовать более глубокому пониманию идей, получению синергической отдачи и проведению политических дискуссий.

#### **4. Ожидаемые результаты**

36. Возможными результатами сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов на тему "На пути к созданию благоприятной многосторонней торговой системы в поддержку объединяющего и устойчивого развития" могут стать:

- a) содействие более глубокому пониманию того, как многосторонняя торговая система может способствовать инклюзивному и устойчивому развитию;
- b) расширение понимания того, как многосторонняя торговая система вносит вклад в достижение Целей развития тысячелетия и как этот вклад можно использовать и расширять в процессе претворения в жизнь согласованных на международном уровне целей развития в будущем;
- c) обмен опытом и уроками в деле выработки последовательного и комплексного подхода к торговле и объединяющему и устойчивому развитию на национальном, региональном и международном уровнях;
- d) содействие более глубокому пониманию влияния нетарифных мер/барьеров на перспективы торговли и развития развивающихся стран и поиск путей и средств для их устранения.

## **F. Транспорт, логистическое обеспечение торговли и упрощение процедур торговли<sup>8</sup>**

### **1. Справочная информация**

37. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по транспорту, логистическому обеспечению торговли и упрощению процедур торговли рассмотрит некоторые новые и хронические проблемы, с которыми приходится сталкивать-

---

<sup>8</sup> Положение о круге ведения данного рассчитанного на несколько лет совещания экспертов было утверждено Председателем Совета по торговле и развитию и региональными координаторами 6 февраля 2013 года.

ся развивающимся странам и которые следует решать в приоритетном порядке. Успешное проведение в преддверии конференции в Дохе рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов по упрощению процедур перевозок и торговли показало, что некоторым странам по-прежнему требуется особое внимание в области упрощения процедур перевозок и торговли и что многосторонние переговорные процессы, такие как Дохинский раунд Всемирной торговой организации и прошедшая в 2012 году Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция Рио+20), могут открыть новые возможности для прогресса в деле повышения эффективности торговой логистики.

38. Согласно соответствующим положениям Дохинского мандата, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов рассмотрит проблемы торговой логистики в развивающихся странах, в том числе в странах с особыми потребностями, а именно в наименее развитых странах (НРС), не имеющих выхода к морю развивающихся странах (НВМРС), и малых островных развивающихся государствах (МОРАГ), а также в некоторых странах с переходной экономикой. Основываясь на трех основных направлениях работы ЮНКТАД, участники совещания обсудят все актуальные вопросы, связанные с оказанием технической помощи и укреплением потенциала, исследовательской и аналитической деятельностью и формированием консенсуса.

## **2. Цель**

39. Конечная цель рассчитанного на несколько лет совещания экспертов заключается в том, чтобы содействовать поиску политических мер и стратегий, способствующих повышению эффективности и устойчивости работы систем грузовых перевозок в рамках усилий по обеспечению устойчивого развития. Устойчивость грузовых перевозок предполагает сбалансированность экономических, социальных и экологических соображений и означает способность оказывать экономичные с точки зрения расхода топлива, рентабельные, безопасные и надежные транспортные услуги. Для этого требуется использовать самые разные источники знаний и опыта, в том числе существующую передовую практику осуществления государственно-частных партнерских инициатив и соответствующего ноу-хау. Четыре сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов дадут экспертам возможность глубже изучить четыре соответствующие тематические области.

40. Для получения синергической отдачи и обеспечения последовательности в дискуссиях каждая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов будет проводиться в координации с разными отделами ЮНКТАД с опорой на их конкретные знания и опыт. Кроме того, сессии будут организовываться в тесном сотрудничестве с другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и международными организациями и партнерами, в том числе с Глобальным партнерством в целях упрощения процедур перевозок и торговли. В интересах повышения актуальности дискуссий и ознакомления с последними изменениями в рассматриваемой области будет рассмотрена также возможность проведения по мере необходимости консультаций с другими заинтересованными сторонами и представителями частного сектора.

## **3. Основные вопросы**

41. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов рассмотрит следующие вопросы:

**а) Инновационная деятельность в сфере транспорта и логистики в контексте предстоящего обзора Алматинской программы действий в 2014 году**

*Первая сессия – октябрь 2013 года*

42. Как отмечается в Дохинском мандате и в Алматинской программе действий, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны обычно несут самые высокие транспортные и транзитные расходы. Транзитные развивающиеся страны все чаще осознают, что транзитные перевозки в не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и из этих стран могут приносить им экономические выгоды в виде дополнительной торговли, заставляя их лучше использовать существующие транспортные возможности. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и страны транзита равным образом заинтересованы в поиске новых возможностей для получения отдачи от использования эффекта масштаба и совершенствования систем наземных перевозок и морских портов. На данной сессии речь пойдет о том, как не имеющие выхода к морю развивающиеся страны могут изыскивать транспортные и логистические возможности как в собственных интересах, так и к выгоде соседних развивающихся стран транзита. Эксперты проведут также обзор и оценку хода осуществления Алматинской программы действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, обратив особое внимание на инновации в сфере транзитных перевозок и логистики. Будут рассмотрены региональные, институциональные и оперативные различия в опыте управления транзитными коридорами и их развития. Внимание будет обращено на проблемы и передовой опыт управления транзитными коридорами и их развитием. Технический прогресс, расширение регионального сотрудничества и уделение большего внимания упрощению процедур торговли помогают находить более эффективные варианты транзита. В условиях, когда технические новшества становятся более доступными для развивающихся стран, эксперты оценят возможности более эффективного использования технологий в таких областях, как автоматизация таможенных процедур, портовые системы, слежение за перемещением грузов и современные технологии обработки информации.

**б) Правила упрощения процедур торговли как катализатор торговли: варианты и требования**

*Вторая сессия – апрель 2014 года*

43. Хотя рост числа региональных торговых соглашений по вопросам упрощения процедур торговли может создавать дополнительные проблемы для деятельности в этой области, такой рост может также стимулировать реформы и дальнейшую гармонизацию правил на глобальном уровне. Деятельность по упрощению процедур торговли притягивает к себе все больше внимания и инвестиций на национальном, региональном и многостороннем уровне. Эксперты обсудят и проанализируют планы по упрощению процедур торговли, пути интеграции деятельности в этой области в стратегии развития НРС и других стран со структурно слабой, уязвимой и малой экономикой, а также ее влияние на торговлю, в том числе на торговый баланс, некоторых стран. Существует необходимость в обмене опытом и передовой практикой в комитетах по торговле и по упрощению процедур торговли с целью налаживания сотрудничества и координации между заинтересованными сторонами в проведении реформ, призванных упростить процедуры торговли. Внимание будет уделено также программам автоматизации таможенных процедур, таким как Автоматизированная

система обработки таможенных данных, а также урокам, вынесенным из опыта разработки планов по упрощению торговых процедур ЮНКТАД и другими организациями, перечисленными в приложение D и участвующими в Глобальном партнерстве в целях упрощения процедур транспорта и торговли.

**c) Малые островные развивающиеся государства: логистические проблемы в сфере транспорта и торговли**

*Третья сессия – декабрь 2014 года*

44. На сессии будут рассмотрены некоторые конкретные проблемы транспортной и торговой логистики, с которыми малые островные развивающиеся государства сталкиваются в силу своей удаленности и географического положения. Для малых островных развивающихся государств характерны общие экологические и экономические слабые места и проблемы, мешающие выйти на траекторию устойчивого развития, такие как подверженность стихийным бедствиям, уязвимость перед внешними потрясениями, удаленность от крупных рынков, низкий физический объем торговли и слабые связи с внешним миром, обуславливающие высокие транспортные и логистические расходы, а также высокая зависимость экономики от морских и воздушных транспортных связей. Расширение доступа к глобальным рынкам и повышение конкурентоспособности торговли имеют особое значение для этих стран, равно как и снижение уязвимости важнейшей транспортной инфраструктуры. С учетом полной зависимости малых островных развивающихся государств от портов и аэропортов такие связанные с изменением климата угрозы, как повышение уровня моря и температур, а также учащение и/или усиление штормов представляют собой серьезную опасность для жизненно важной транспортной инфраструктуры, услуг и операций. Большое значение в этой связи приобретают понимание рисков и факторов уязвимости, а также разработка адекватных мер адаптации. На этом фоне особое внимание будет уделено стратегической важности портов для роста и развития малых островных развивающихся государств.

**d) Устойчивые системы грузовых перевозок: возможности для развивающихся стран**

*Четвертая сессия – декабрь 2015 года*

45. Несмотря на широкое признание роли грузовых перевозок как катализатора торговли, двигателя роста и стимула социального развития, рост этого сектора вызывает обеспокоенность в силу того негативного влияния, которое он, а точнее сложившаяся в нем на сегодняшний день структура потребления ресурсов со всеми вытекающими последствиями с точки зрения энергоэффективности и выбросов загрязняющих веществ, оказывает на окружающую среду. С учетом положений Дохинского мандата по вопросам транспорта и того дополнительного политического импульса, который был придан Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция Рио+20), участники рассчитанного на несколько лет совещания экспертов рассмотрят проблемы и возможности, связанные с созданием устойчивых систем грузовых перевозок, и отберут примеры передовой практики организации экологически чистых перевозок, энергосбережения и эффективной производственной и логистической деятельности. Кроме того, участники совещания обратят внимание на финансовые последствия создания устойчивых систем грузовых перевозок, рассмотрят новые потенциальные источники финансирования, например программы финансирования проектов, связанных с изменением клима-

та, и обсудят возможность более активного привлечения к работе представителей частного сектора, в частности, через механизмы государственно-частного партнерства и другие инновационные схемы закупок и финансирования.

#### **4. Ожидаемые результаты**

46. Эксперты поставят задачи:

а) внести вклад в углубление понимания плюсов и минусов: i) упрощения процедур перевозок и торговли; ii) создания устойчивых систем грузовых перевозок; и iii) повышения устойчивости транспортных систем к изменению климата, в том числе за счет мер адаптации к таким изменениям;

б) содействовать углублению понимания i) вероятных последствий программ упрощения процедур торговли и автоматизации таможенных процедур для торговли развивающихся стран, в том числе НРС и других стран со структурно слабой, уязвимой и малой экономикой, и ii) важности интеграции планов упрощения процедур торговли в стратегии развития;

в) определиться с передовой практикой, подходами и политическими рекомендациями, в том числе с финансовыми мерами, призванными способствовать созданию устойчивых систем грузовых перевозок, повысить качество услуг торговой логистики и обеспечить упрощение процедур торговли, в том числе благодаря участию частного сектора;

г) определить области для будущей исследовательской и аналитической работы по вопросам, имеющим значение для грузовых перевозок и упрощения процедур торговли;

д) укрепить уже налаженное сотрудничество между сетями экспертов по вопросам транспорта и упрощения процедур торговли;

е) помочь сотрудникам таможенных органов, морских транспортных компаний и портовых управлений, а также представителям директивных органов и делегаций на торговых переговорах лучше разобраться в региональных и многосторонних соглашениях в области морских перевозок и упрощения процедур торговли и понять порядок выполнения вытекающих из них обязательств, в том числе при помощи региональных механизмов сотрудничества.

#### **5. Целевая аудитория**

47. Для участия в работе рассчитанного на несколько лет совещания экспертов должны быть приглашены эксперты из министерств и ведомств, занимающихся вопросами торговли, логистики, перевозок и вспомогательных услуг, в том числе из таможенных органов. Кроме того, следует пригласить экспертов из других межправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора, в том числе из торговых, промышленных, транспортных компаний и международных финансовых учреждений.

## **II. Пояснительные замечания в отношении совещаний экспертов, рассчитанных на один год<sup>9</sup>**

### **A. Вклад туризма в устойчивое развитие**

#### **1. Введение**

48. Организация поездок за рубеж на отдых и в развлекательных целях превратилась в одну из самых быстрорастущих экономических отраслей в мире. Во многих развивающихся странах туризм не только занял важное место в секторе услуг, но и превратился в один из основных источников рабочих мест и экономического роста. Это касается в первую очередь наименее развитых и других развивающихся стран, наделенных природными и историческими достопримечательностями, позволяющими развивать туризм.

49. Совещание экспертов даст возможность изучить, какие меры необходимо принять развивающимся странам для создания устойчивого туристического сектора, который способствовал бы структурным преобразованиям, объединяющему экономическому развитию и борьбе с нищетой. Под устойчивостью понимаются экономические, социально-культурные и экологические аспекты развития туризма. Кроме того, участники совещания постараются изучить связи туристической отрасли с другими секторами, такими как сельское хозяйство и строительство, и обсудить, как можно сделать туризм выгодным для местных общин.

50. В основу повестки дня совещания ляжет ряд институциональных мандатов, в первую очередь Дохинская декларация, Стамбульская декларация и Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, а также Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

#### **2. Цель**

51. Способствовать развитию устойчивых с экологической и социальной точек зрения туристических секторов.

#### **3. Основные вопросы**

52. С учетом многогранности туризма, участники совещания рассмотрят широкий круг вопросов, включая следующие:

- a) экологическая устойчивость (охрана окружающей среды);
- b) социальная устойчивость (развитие местных общин и роль женщин в устойчивом туризме);
- c) укрепление межсекторальных связей;
- d) развитие предпринимательства и привлекательность для инвестиций;
- e) развитие инфраструктуры;

---

<sup>9</sup> Положение о круге ведения данного совещания экспертов, рассчитанного на один год, было утверждено Президиумом Совета по торговле и развитию в расширенном составе 26 ноября 2012 года.

- f) кадровая политика;
- g) законодательное и нормативное поощрение туризма;
- h) интеграция туризма в национальные планы развития;
- i) роль сотрудничества Юг–Юг, Север–Юг и трехстороннего сотрудничества, включая роль банков развития, в поощрении и развитии устойчивых туристических секторов.

#### **4. Ожидаемые результаты**

53. Определить ключевые вопросы и варианты политики, касающиеся роли туризма в экономическом развитии, для рассмотрения Комиссией по торговле и развитию.

#### **5. Целевая аудитория**

54. Эксперты по вопросам туризма из стран-членов (представители государственных органов, частного сектора и гражданского общества), представители научных кругов, члены Руководящего комитета Организации Объединенных Наций по туризму в интересах развития<sup>10</sup>.

55. Хотя ведущим учреждением для совещания экспертов будет выступать ЮНКТАД, некоторые сессии могли бы организовываться совместно с учреждениями, представленными в Руководящем комитете.

## **В. Оценка влияния государственно-частного партнерства на торговлю и развитие в развивающихся странах**

### **1. Цели**

56. Государственно-частное партнерство может играть важную роль в обеспечении того, чтобы участие в глобальных производственных системах способствовало устойчивому росту и развитию развивающихся стран, а также укреплению местного производственного потенциала малых и средних предприятий (МСП) развивающихся стран, позволяя им подключаться к этим системам и укреплять в них свои позиции. Участники совещания проанализируют, как конкретно государственно-частные партнерства в развивающихся странах могут способствовать укреплению местного потенциала, в том числе посредством развития инфраструктуры, и установлению связей между местными производителями и глобальными производственными системами, в частности в сельскохозяйственном и сырьевом секторах, чтобы извлечь уроки для разработки политики. Будут приняты все меры к тому, чтобы привлечь к участию в совещании соответствующие международные организации, региональные комиссии и региональные банки развития.

---

<sup>10</sup> Международная организация труда, Международный торговый центр, ЮНКТАД, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирная туристская организация и Всемирная торговая организация.

**2. Ожидаемые результаты**

57. Ожидается, что совещание экспертов будет способствовать углублению понимания тех путей и способов, которыми государственно-частные партнерства в развивающихся странах могут помочь в укреплении местного производственного потенциала, в том числе посредством развития инфраструктуры, и в установлении связей между местными производителями и глобальными производственными системами. В то же время ожидается, что это совещание экспертов подготовит перечень передовых видов практики с точки зрения решения проблем и трудностей, с которыми сталкиваются МСП развивающихся стран, в частности в сельскохозяйственном и сырьевом секторах. Выработка такого понимания и подготовка этого перечня помогут в разработке соответствующих политических мер и программ в развивающихся странах.

---