



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
17 April 2013  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

Пятьдесят седьмая исполнительная сессия

26–28 июня 2013 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Деятельность ЮНКТАД в интересах Африки

**Укрепление связей между внутренними и прямыми  
иностранными инвестициями в Африке**

Записка секретариата ЮНКТАД

*Резюме*

Инвестиции – важная движущая сила роста как в развитых, так и в развивающихся странах. За последние 20 лет в Африке наблюдался значительный рост внутренних инвестиций. Вместе с тем, несмотря на непрерывный рост и международную поддержку в виде зарубежной помощи в целях развития (ЗПР), в большинстве стран континента по-прежнему наблюдается серьезный разрыв между потребностями в инвестициях и наличием внутренних ресурсов. В усилиях по устранению такого разрыва важную роль могут сыграть прямые иностранные инвестиции (ПИИ). Однако на Африку приходится весьма небольшая доля глобальных потоков ПИИ (2,8%) и, что еще более важно, приток ПИИ в Африке концентрируется в узком круге стран и, как правило, в добывающем секторе. Последнее обстоятельство усугубило зависимость Африки от экспорта сырьевых товаров и уязвимость африканских стран от изменения внешнего спроса и вызванных спекуляциями изменений цен на сырьевые товары. Более того, до настоящего времени не было получено доказательств того, что ПИИ в Африке способствуют экономической диверсификации благодаря налаживанию межотраслевых связей. В таких обстоятельствах реальную обеспокоенность вызывает тенденция, при которой ПИИ усиливают процесс развития анклавного типа, при котором отдается предпочтение внешней интеграции, а не внутренней интеграции экономики данной страны. В данном контексте в настоящей записке ставятся под сомнение допущения об автоматическом выигрыше в эффективности, неявно присутствующие в концепции политики ПИИ многих африканских стран. Было бы заблуждением считать, что само по себе привлечение ПИИ автоматически создаст возможности передачи технологий, выстраивания связей с местными предприятиями и диверсификации за счет развития более динамичных секторов. Опыт стран, достигших успеха, показывает, что вклад ПИИ в развитие принимающей страны, как правило, является более значительным в странах с развитым и динамичным местным предпринимательским сектором.

Следовательно, в таком контексте можно говорить о том, что ПИИ являются скорее запаздывающей, чем опережающей переменной в процессе развития. Таким образом, политика в сфере ПИИ должна разрабатываться как составная часть более широкой и более комплексной стратегии развития, необходимой для повышения роста, создания рабочих мест, наращивания производственного потенциала и укрепления динамично развивающегося внутреннего частного сектора.

## I. Введение

1. Внутренние инвестиции являются фактором и движущей силой роста в развитых и развивающихся странах. Они необходимы для поддержания динамики роста, создания рабочих мест и предпосылок для сокращения нищеты. За последнее десятилетие в Африке отмечался быстрый рост потребностей в ресурсах для финансирования развития инфраструктуры и производственных мощностей, однако рост внутренних инвестиций был недостаточным для удовлетворения этих потребностей. В результате этого в Африке существует значительный и увеличивающийся разрыв между потребностями в инвестициях и наличием внутренних ресурсов. В свете решения, принятого лидерами африканских стран на саммите Африканского союза в январе 2012 года, об опережающем создании на континенте зоны свободной торговли для ускорения развития торговли между африканскими странами необходимость дополнительных внутренних инвестиций также стала не только неотложной, но и крайне настоятельной. Расширение внутриафриканской торговли требует инвестиций в инфраструктуру и в наращивание производственных мощностей, необходимых для такой торговли. Следовательно, для того чтобы добиться цели быстрого развития внутриафриканской торговли, правительства африканских стран должны наращивать усилия, направленные на увеличение внутренних инвестиций.

2. ПИИ могут играть полезную роль в преодолении дефицита финансирования, который испытывает Африка. В условиях недостаточных внутренних инвестиций для финансирования долгосрочного развития в Африке, привлечение ПИИ стало одной из важных составных частей стратегии многих стран континента. Кроме того, опыт ряда стран Восточной Азии с быстро растущей экономикой способствовал укреплению мнения о том, что привлечение ПИИ играет ключевую роль в преодолении нехватки ресурсов в странах с низким доходом при недопущении дальнейшего увеличения долга и одновременном непосредственном устранении причин нищеты.

3. Ожидаемые выгоды от привлечения и размещения ПИИ основываются на ряде допущений. Первое из них заключается в том, что ПИИ могут содействовать росту, дополняя внутренние инвестиции, а также позволяя передавать навыки, управленческий опыт и технологии. При таком сценарии предполагается, что деятельность иностранных предприятий создаст побочные выгоды для местной экономики благодаря усилению конкуренции, имитациям, обороту кадров и межотраслевым взаимосвязям. Второе допущение состоит в том, что новый капитал в виде привлеченных ПИИ будет физически вложен в производство в виде новых основных фондов, что, таким образом, вынуждает иностранного инвестора ориентироваться на долгосрочную перспективу и дает в свою очередь государственным органам определенные рычаги воздействия после того как такие инвестиции были размещены. И еще одна посылка заключается в том, что ПИИ будут стимулировать мобилизацию внутренних инвестиций и, таким образом, привлечение ПИИ является эффективным инструментом стимулирования местных инвестиций.

4. Неоспоримых доказательств того, что эти допущения верны в случае африканских стран, не имеется. Как правило, такая взаимосвязь ограничена и присутствует лишь в отдельных случаях. Кроме того, исследования ЮНКТАД демонстрируют, что в последние годы большая часть новых ПИИ, поступающих в африканские страны, вкладывается в добывающие отрасли, сектор услуг, а также в проекты слияний и приобретений, а не в новые проекты. Более того,

снижение притока ПИИ в Африку после глобального финансово-экономического кризиса также указывает на то, что ПИИ, как правило, вкладываются там, где высокие темпы роста, и обычно уходят, когда в экономике возникают трудности.

5. Тем не менее в связи с необходимостью уменьшения дефицита финансирования большинство африканских стран продолжают наращивать усилия по привлечению новых ПИИ. Вместе с тем на Африку в настоящее время приходится относительно небольшая доля глобальных ПИИ, и, что еще более важно, большая часть ПИИ, которые вкладываются в Африке, сконцентрированы в ограниченном числе стран, в первую очередь в странах с крупной экономикой, богатых природными ресурсами (Anyanwu, 2012). Согласно недавно опубликованным данным, доля Африки в общем объеме ПИИ в развивающихся странах составляет около 6% (ЮНКТАД, 2013). Таким образом, даже по сравнению с другими развивающимися странами африканские страны привлекают лишь малую долю глобальных ПИИ. Привлекательность природных ресурсов Африки обуславливает большую часть притока ПИИ и объясняет неравномерность распределения ПИИ между странами континента. Этим объясняется также то, что, несмотря на высокую динамику роста, африканским странам не удалось достаточно эффективно использовать ПИИ для содействия развитию: ПИИ слабо способствовали формированию взаимосвязей в экономике африканских стран и не привели к масштабной передаче технологий, как это ожидалось. Одна из причин низкого удельного веса Африки в глобальных ПИИ и ограниченного эффекта от ПИИ в Африке в том, что африканские страны проводят политику привлечения и поощрения ПИИ, которая направлена больше на представление мощных стимулов для инвестиций, нежели на создание такой среды внутри страны, которая способствовала бы предпринимательству и ведению бизнеса в целом. Опыт последних десятилетий свидетельствует о том, что наиболее эффективным способом привлечения ПИИ, ориентированных на освоение новых рынков или на получение экономии на издержках, заключается в формировании динамичного и развивающегося частного сектора, а также общих условий воспроизводства, благоприятных как для внутренних, так и для иностранных инвесторов. Таким образом, африканским странам необходимо пересмотреть свою стратегию привлечения инвестиций, чтобы те приносили максимальную пользу экономике континента.

6. В данном контексте в настоящей записке приводятся доводы в пользу того, что ПИИ являются дополнением внутренних инвестиций, а не их заменой, и, следовательно, не стоит уделять иностранным инвестициям больше внимания, чем усилиям, направленным на увеличение внутренних инвестиций с привлечением государственного сектора и повышение внутренней нормы накопления. Основной задачей государства должно быть развитие своего динамичного предпринимательского сектора, опирающегося на внутренние инвестиции. В долгосрочном плане такой процесс сам по себе служит лучшей стратегией привлечения ПИИ, поскольку иностранные инвестиции, как правило, преимущественно тяготеют к тем странам, которые добились непрерывного экономического роста и частный сектор которых достаточно развит и велик для того, чтобы поставлять качественную продукцию и быть эффективным партнером иностранных предприятий.

7. Дальнейший текст настоящей записки состоит из четырех глав. В главе I отражены последние тенденции развития потоков внутренних и прямых иностранных инвестиций в Африке. В главе II рассматриваются механизмы, с помощью которых внутренние инвестиции могут стимулировать приток ПИИ, и содержится фактическая информация, основанная на результатах исследова-

ний африканских стран, свидетельствующая о такой взаимосвязи. В главе III рассматриваются отдельные меры, необходимые для создания и укрепления связей между внутренними инвестициями и ПИИ, а в главе IV содержатся вопросы для дальнейшего обсуждения.

## I. Тенденции развития внутренних и прямых иностранных инвестиций в Африке

8. За последние десять лет в Африке наблюдается значительный рост объема внутренних инвестиций как в денежном выражении, так и в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП) (таблица 1). В 2010 году объем внутренних инвестиций в Африке составил 353 млрд. долл., а в 2010 году он составлял 100 млрд. долларов. Более того, доля внутренних инвестиций в ВВП выросла с 17% в 2000 году до 21% в 2010 году. Хотя рост внутренних инвестиций в Африке является значительным, стоит отметить, что в Африке доля инвестиций в ВВП гораздо ниже соответствующей доли в других развивающихся регионах, в частности в развивающихся странах Азии, где она составляла в 2010 году около 35%. В этой связи африканским странам необходимо увеличивать долю инвестиций до уровня, наблюдаемого в странах с быстро растущей экономикой, чтобы улучшить перспективы устойчивого экономического роста.

Таблица 1

### Валовые вложения в основной капитал в отдельных группах стран

Группа стран	Единица измерения	1970	1980	2000	2007	2010
Африка	млрд. долл.	17,7	110,6	100	261,9	353,2
	% ВВП	19,43	25,47	16,67	19,58	20,65
Развивающиеся страны Америки	млрд. долл.	37,2	190,1	397,4	757,2	983,4
	% ВВП	21,41	25,12	18,63	20,14	19,64
Развивающиеся страны Азии	млрд. долл.	55,8	336,2	1 135,3	3 040	4 773,8
	% ВВП	19,35	24,53	26,52	30,55	34,64

Источник: База данных ЮНКТАД.

9. Что касается тенденций притока ПИИ, то в 2011 году Африка привлекла инвестиции на сумму 42,7 млрд. долл., что составляет 2,8% глобального объема ПИИ и 2,3% валового внутреннего продукта Африки (ЮНКТАД, 2012а). Доля Африки во ввозе ПИИ в развивающиеся страны снизилась с 9% в 2008 году до 6% в 2011 году. Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что приток ПИИ в Африку в 2011 году значительно снизился по сравнению с 2008 годом, когда объем инвестиций составил 57,8 млрд. долларов. Таким образом, после начала в 2008 году глобального финансово-экономического кризиса приток ПИИ в Африку постоянно снижался (ЮНКТАД 2012а). Вместе с тем, если посмотреть на данные о притоке ПИИ по субрегионам, то можно отметить значительные различия между странами Северной Африки и странами Африки к югу от Сахары в контексте последних тенденций притока ПИИ. Например, несмотря на то, что приток ПИИ в Северную Африку в 2011 году значительно снизился в связи с политической нестабильностью в Египте и Ливии, приток инвестиций в Африку к югу от Сахары вырос с 29 млрд. долл. в 2010 году до 37 млрд. долл. в 2011 году. Тем не менее увеличение объема инвестиций в Африку к югу от

Сахары не смогло компенсировать снижения инвестиций в Северной Африке, и в результате общий объем инвестиций в Африку снизился.

10. Приток ПИИ в Африку традиционно характеризуется тем, что такие инвестиции сконцентрированы в небольшом числе стран, как правило стран, богатых природными ресурсами, или крупных стран, а небольшие и не обеспеченные природными ресурсами страны практически не могли привлечь значительного объема ПИИ. Так, в 2011 году 41% общего притока ПИИ в Африку пришелся на три страны (Алжир, Нигерию и Южную Африку). В этом контексте одна из проблем, с которой сталкиваются африканские страны, заключается в противодействии географической отраслевой концентрации притока ПИИ в целях обеспечения максимального эффекта от ПИИ в целях развития. Хотя приток ПИИ в Африку приходится в основном на добывающий сектор, имеются факты, свидетельствующие о том, что потоки ПИИ начинают перенаправляться в другие сектора, в частности в сектор услуг. Данные по новым проектам за последние три года свидетельствуют о том, что относительное значение сырьевого сектора снижается (ЮНКТАД, 2012а).

Таблица 2

**Приток прямых иностранных инвестиций по отдельным группам стран**

<i>Год</i>	<i>Единицы измерения</i>	<i>Весь мир</i>	<i>Развивающиеся страны</i>	<i>Страны Африки</i>
1980	млрд. долл.	54,1	7,5	0,4
	% глобального объема ПИИ	100,00	13,83	0,74
	% ВВП	0,46	0,29	0,09
1990	млрд. долл.	207,5	34,9	2,8
	% глобального объема ПИИ	100,00	16,80	1,37
	% ВВП	0,93	0,89	0,57
2008	млрд. долл.	1 790,7	650	57,8
	% глобального объема ПИИ	100,00	36,30	3,23
	% ВВП	2,92	3,70	3,68
2011	млрд. долл.	1 524,4	684,4	42,7
	% глобального объема ПИИ	100,00	44,90	2,80
	% ВВП	2,19	2,87	2,26

*Источник:* База данных ЮНКТАД.

## **II. Связь между внутренними и прямыми иностранными инвестициями**

11. Подход, избранный в последнее десятилетие большей частью африканских стран для привлечения и поощрения ПИИ, отчасти основан на той посылке, что ПИИ помогут аккумулировать или стимулировать внутренние инвестиции в принимающей стране (Al-Sadig, 2013; Mileva, 2008; Bosworth and Collins, 1999). Несмотря на то, что эта точка зрения имеет обоснованные теоретические подтверждения, она не учитывает результаты последних исследований, указывающих на то, что внутренние инвестиции сами по себе являются значимым фактором притока ПИИ. Другими словами, зависимость между внутренними

инвестициями и ПИИ, как правило, является двусторонней (Lautier and Moreaub, 2012).

12. Существует ряд причин того, что внутренние инвестиции могут стимулировать приток ПИИ в развивающиеся страны. Внутренние инвесторы, как правило, лучше знают инвестиционный климат, и, следовательно, их действия являются сигналом для иностранных инвесторов в отношении состояния данной экономики. Таким образом, в ситуации информационной асимметрии между внутренними и иностранными инвесторами внутренние инвестиции будут стимулировать иностранные инвестиции. Другая причина возможного влияния внутренних инвестиций на иностранные инвестиции заключается в том, что факторы, стимулирующие внутренние инвестиции, влияют и на ПИИ. Например, государственные капиталовложения в инфраструктуру снижают транзакционные издержки и повышают доходность частных инвестиций, а также ПИИ. Двусторонняя зависимость между ПИИ и внутренними инвестициями позволяет сделать ряд заключений относительно работы, связанной с поощрением инвестиций. Если внутренние инвестиции являются фактором увеличения притока ПИИ, то лучший способ привлечения ПИИ – уделение приоритетного внимания стимулированию внутренних инвестиций, а не созданию мощных стимулов специально для иностранных инвесторов. Это, конечно, не значит, что ПИИ вообще не должны никак стимулироваться. Напротив, существует ряд инвестиционных проектов, которые африканские страны не могут реализовать без привлечения ПИИ. Следовательно, предоставление стимулов и создание институтов, необходимых для привлечения адресных ПИИ, – важная часть национальной политики и стратегии в области инвестиций. Вместе с тем политическая стратегия, уделяющая основное внимание созданию особых стимулов и поддержке ПИИ в надежде, что они будут способствовать росту внутренних инвестиций, является ошибочной.

13. На основе фактической информации из африканских стран был проведен ряд эмпирических исследований взаимосвязи между внутренними инвестициями и ПИИ. Например, в исследовании Ndikumana and Verick (2008) была изучена взаимосвязь между ПИИ и внутренними инвестициями в Африке и найдены доказательства двусторонней зависимости этих двух переменных. Эмпирические результаты данного исследования говорят о том, что внутренние инвестиции стимулируют ПИИ, хотя были также найдены доказательства того, что ПИИ позитивно влияют на внутренние инвестиции. Тем не менее, за исключением богатых ресурсами стран, в которые ПИИ, как правило, вкладываются независимо от конъюнктуры внутренних инвестиций, факты свидетельствуют о том, что приток ПИИ, как правило, стабилен, а их распределение по секторам более равномерно в тех странах, где наблюдается быстрый рост внутренних инвестиций и предпринимательского сектора. Эти выводы говорят о том, что в Африке необходимо изменить ситуацию, при которой основное внимание в инвестиционной политике уделяется активному стимулированию ПИИ. В политических программах необходимо уделять больше внимания поощрению внутренних инвестиций как важному фактору стимулирования ПИИ.

14. Анализ данных инвестиционных обследований также позволяет сделать некоторые весьма важные выводы о взаимосвязи между ПИИ и внутренними инвестициями. Например, фактическая информация, полученная Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (UNIDO; 2011), свидетельствует о том, что, хотя транснациональные корпорации, работающие в Африке, негативно влияют на национальные компании в определенном секторе, они позитивно влияют на рост и эффективность производства национальных компаний в других секторах. Тот факт, что ПИИ могут иметь как положительное, так

и отрицательное влияние на экономику принимающих стран, говорит о том, что получение соответствующих выгод не происходит автоматически. Кроме того, такое влияние будет различным в зависимости от страны и, во многом, от структуры экономики принимающей страны, ее уровня развития и характера внутренней экономической политики (UNCTAD, 2005). Следовательно, по мере того, как африканские страны наращивают усилия по привлечению ПИИ, им необходимо найти способы максимизации выгод и минимизации рисков. Создание в стране среды, стимулирующей внутренние инвестиции и развитие частного сектора, является одним из способов привлечения ПИИ, позволяющим снизить уровень риска, связанный с такими инвестициями.

### **III. Возможные направления политики по укреплению связей между внутренними и прямыми иностранными инвестициями**

15. Очевидно, что наблюдающийся в последнее время рост экспорта из стран Африки во многом связан с увеличением притока иностранных инвестиций в добывающую промышленность, туризм и другие экспорториентированные сектора. В данном контексте внешняя интеграция экономики африканских стран благодаря ПИИ гораздо быстрее и масштабнее, чем внутренняя интеграция, что, в свою очередь, служит причиной медленного прогресса структурных реформ и развития производственной базы. По данным доклада ЮНКТАД "Экономическое развитие в Африке, 2012 год" с подзаголовком "Структурные преобразования и устойчивое развитие в Африке", быстрый рост экспорта сырья из Африки в 2000-е годы сопровождался снижением производства и экспорта готовых изделий, что сводит на нет прогресс, достигнутый в этой сфере в 1980-х и 1990-х годах. Доля обрабатывающей промышленности в ВВП Африки снизилась с 15% в 1990 году до 10% в 2008 году (UNCTAD и UNIDO, 2011). Наибольшее снижение отмечалось в Западной Африке, где ее доля снизилась за тот же период с 13% до 5%. В других субрегионах Африки также наблюдалась значительная деиндустриализация. Например, в Восточной Африке доля обрабатывающей промышленности в общем объеме производства снизилась с 13% в 1990 году до примерно 10% в 2008 году, а в Центральной Африке она снизилась с 11% до 6% за тот же период. В Северной Африке она снизилась с примерно 13% до 11%, а на Юге Африки – с 23% до 18% (UNCTAD и UNIDO, 2011). Снижение доли обрабатывающей промышленности в валовом продукте Африки вызывает обеспокоенность, поскольку обрабатывающая промышленность традиционно была основным локомотивом высокого, динамичного и устойчивого экономического роста (UNCTAD и UNIDO, 2011). Кроме того, обрабатывающая промышленность играет крайне важную роль в обеспечении рабочими местами миллионов молодых африканцев, которые в ближайшие годы окажутся на рынке труда. Уже сегодня 40% населения Африки живет в городах, и прогнозируется, что к 2050 году этот показатель достигнет 60%. Учитывая вышесказанное, необходимо пересмотреть методы инвестиционной политики и при ее обсуждении сместить акцент с исключительного внимания к привлечению ПИИ на более сбалансированный, прагматичный и стратегически выверенный подход, позволяющий выработать механизмы такого стимулирования ПИИ в рамках повестки дня развития, который позволил бы не только достичь более высокого и устойчивого роста, но и обеспечить стимулирование внутренних инвестиций и формирование связей с местными предприятиями в целях поощрения структурных и технологических изменений.

16. В целях создания и укрепления взаимосвязей между внутренними инвестициями и ПИИ африканским странам необходимо принять ряд политических мер. Например, необходимо поощрять предпринимательство в целях стимулирования роста внутренних инвестиций, а также создавать более динамично развивающиеся предприятия, которые отвечали бы требованиям высококонкурентных внутренних и международных рынков. Таким образом иностранные инвесторы получают позитивный сигнал о состоянии экономики. Как отмечалось выше, стимулирование роста национального частного сектора особенно важно в свете полученных недавно данных о том, что внутренние инвестиции стимулируют в Африке приток ПИИ. Среди примеров тех областей, где необходимы политические меры, направленные на стимулирование предпринимательства в Африке, можно назвать такие, как предоставление экономических стимулов национальным компаниям, обмен информацией о рынке, оказание деловых услуг, развитие инфраструктуры, обеспечение мира и безопасности, снижение политической неопределенности, упрощение доступа к финансированию и снижение издержек обращения. ЮНКТАД разработала общую концепцию и практические рекомендации по развитию предпринимательства в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (см. UNCTAD, 2012b).

17. Поощрение создания совместных предприятий с участием отечественных и иностранных инвесторов будет также содействовать обмену технологиями и навыками и обеспечивать дополнительные выгоды от ПИИ для национальной экономики. Согласно проведенным недавно обследованиям африканских стран, совместные предприятия с участием иностранного капитала являются более крупными, обеспечивают больше рабочих мест для национальной экономики и более высокий уровень производительности по сравнению с компаниями, полностью принадлежащими иностранному капиталу (UNIDO, 2011). Таким образом, поощрение создания совместных предприятий принесет выгоду как иностранным инвесторам, так и национальной экономике, и этот процесс следует развивать и поддерживать.

18. Кроме того, правительства африканских стран могут применять адресные экономические стимулы и меры политики для того, чтобы добиться от иностранных инвесторов использования местных производственных ресурсов и таким образом укрепить связи между внутренними и иностранными инвестициями. ЮНКТАД разработала две программы, специально предназначенные для поощрения формирования связей между иностранными и национальными компаниями в отдельных развивающихся странах, включая страны Африки, и создание у национальных компаний потенциала, необходимого для участия в глобальной производственной кооперации. Первая программа носит название "Основные направления политики предпринимательства и практические рекомендации". Она предусматривает шесть четко определенных направлений деятельности правительств, необходимых для развития предпринимательства и создания динамичных местных предприятий: а) разработка стратегий предпринимательства, б) совершенствование нормативно-правовой среды, в) совершенствование образования и развития навыков в сфере предпринимательства, г) поощрение обмена технологиями и инноваций, д) упрощение доступа к источникам финансирования и е) содействие налаживанию связей и повышение осведомленности. Пользуясь ей, директивные органы смогут разрабатывать программы и адресные меры, а также создавать институты, направленные на поощрение предпринимательства. Учитывая, что стандартного единообразного подхода не существует, в рамках данной системы мер предлагаются возможные политические альтернативы и меры в приоритетных областях, имеющие прямое воздействие на развитие предпринимательского потенциала. В рамках данной

программы разработано также практическое руководство, в котором изложен поэтапный подход разработки политики в области предпринимательства и содержится набор показателей, необходимых для измерения достигнутого прогресса.

19. Вторая программа "Программа развития деловых связей", которая осуществляется в рамках сети ЮНКТАД Эмпретек в целях содействия предпринимательству и развитию малых и средних предприятий. Эта программа реализуется с 2005 года, и среди ее основных целей можно назвать следующие: определение мер политики, которые необходимо принять правительствам с целью поощрения развития деловых связей; оценка потребностей иностранных предприятий в производственных ресурсах и возможности использования местных производственных ресурсов; помощь малым и средним предприятиям в подготовке к налаживанию деловых связей (с помощью программы Эмпретек); обеспечение долгосрочной устойчивости данной программы путем расширения прав национальных учреждений-партнеров. Программа развития деловых связей расширила свой охват до девяти стран: Аргентины, Бразилии, Доминиканской Республики, Мозамбика, Перу, Уганды, Объединенной Республики Танзания, Вьетнама и Замбии. На сегодняшний день проекты по развитию деловых связей охватывают ряд секторов, например: автомобилестроение, агропромышленный комплекс, горнодобывающую промышленность, телекоммуникации и туризм.

#### **IV. Выводы и вопросы для обсуждения**

20. То, что ПИИ могут играть позитивную роль в экономическом развитии африканских стран благодаря передаче капитала, навыков и ноу-хау, не подлежит сомнению. Они уже сыграли решающую роль в развитии добывающей и других отраслей в Африке. Таким образом, основной вопрос для директивных органов африканских стран состоит не в том, дают ли ПИИ положительный эффект, а в том, как наилучшим образом воспользоваться этим положительным эффектом и свести к минимуму издержки, связанные с привлечением ПИИ, чтобы дополнить более широкий спектр мер, необходимых для укрепления внутренних инвестиций и частного сектора, и сделать это таким образом, чтобы углубить внутреннюю интеграцию. В этой связи лицам, определяющим политику, придется сталкиваться с другим набором вопросов, отличающимся от того, с которым они сталкиваются в ходе работы, направленной только на привлечение ПИИ с помощью мощных финансовых стимулов, не зависящих от того, имеют ли ПИИ благоприятное сопутствующее воздействие и формируют ли они связи, полезные для национальных фирм. Если избегать ответа на эти сложные вопросы и прибегать к простым решениям, основанным на использовании стимулов в надежде привлечь ПИИ, то не удастся не только выполнить задачи экономического развития, но и добиться долгосрочного и устойчивого притока ПИИ. Как уже отмечалось выше, в долгосрочном плане лучшей стратегией привлечения ПИИ и получения от них максимальных выгод является развитие динамичного и быстро растущего внутреннего частного сектора.

21. Вопросы для рассмотрения в ходе группового обсуждения:

а) Какие наиболее серьезные факторы препятствуют формированию связей между национальными и иностранными предприятиями, работающими в Африке?

б) Каким образом африканские страны могут более эффективно использовать ПИИ в целях развития своих производственных мощностей?

- c) Влияет ли уровень развития национальных предприятий на приток ПИИ и эффект от них?
- d) Какие меры политики необходимы для снижения географической и отраслевой концентрации ПИИ в Африке?

## Литература

Anyanwu J (2012). Why does foreign direct investment go where it goes? New evidence from African countries. *Annals of Economics and Finance*. 13(2):425–462.

Al-Sadig A (2013). Outward foreign direct investment and domestic investment: The case of developing countries. International Monetary Fund Working Paper WP/13/52. February.

Bosworth B and Collins S (1999). Capital flows to developing countries: Implications for saving and investment. *Brookings Papers on Economic Activity*. 1:143–169.

Lautier M and Moreaub F (2012). Domestic investment and FDI in developing countries: The missing link. *Journal of Economic Development*. 37(3):1–23.

Mileva E (2008). The impact of capital flows on domestic investment in transition economies. European Central Bank Working Paper No. 871. February.

Ndikumana L and Verick S (2008). The linkages between FDI and domestic investment: unravelling the developmental impact of foreign investment in sub-Saharan Africa. *Development Policy Review*. 26(6):713–726.

ЮНКТАД (2005). *Экономическое развитие в Африке: переосмысление роли прямых иностранных инвестиций*. Нью-Йорк и Женева.

ЮНКТАД (2012а). *Доклад о мировых инвестициях 2012: К инвестиционной политике нового поколения*. Нью-Йорк и Женева.

UNCTAD (2012b). *Entrepreneurship Policy Framework and Implementation Guidance*. New York and Geneva.

UNCTAD (2013). *Global Investment Trends Monitor No. 11*. 23 January.

ЮНКТАД и ЮНИДО (2011). *Экономическое развитие в Африке: стимулирование промышленного развития в Африке в новых глобальных условиях*. Нью-Йорк и Женева.

UNIDO (2011). *Africa Investor Report 2011: Towards Evidence-based Investment Promotion Strategies*. Vienna.

---