



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
8 August 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Шестьдесят третья исполнительная сессия**  
Женева, 27–29 сентября 2016 года  
Пункт 2 предварительной повестки дня

**Деятельность ЮНКТАД в интересах Африки**

**Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**

*Резюме*

В текущем году доклад посвящен деятельности ЮНКТАД, осуществлявшейся в интересах Африки в период с мая 2015 года по апрель 2016 года. В докладе документально отражен эффект деятельности ЮНКТАД по тематике развития Африки в следующих областях: трансформация экономики, устранение уязвимости и повышение устойчивости к воздействию шоковых потрясений, повышение конкурентоспособности, укрепление многосторонности, расширение прав и возможностей людей и вложение средств в обеспечение их будущего, как было указано в *Годовом докладе ЮНКТАД за 2015 год*.

GE.16-13690 (R) 270916 270916



\* 1 6 1 3 6 9 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Основные моменты .....	3
II. Проекты и миссии .....	4
III. Результаты и отдача деятельности ЮНКТАД в интересах Африки .....	5
A. Трансформация экономики африканских стран .....	5
B. Решение проблем уязвимости экономики африканских стран и повышение их устойчивости к воздействию шоковых потрясений .....	9
C. Повышение конкурентоспособности африканских стран .....	13
D. Многосторонний подход – на службу африканским странам .....	17
E. Расширение прав и возможностей африканцев и вложение средств в обеспечение их будущего .....	21
F. Общая оценка отдачи .....	22

## I. Основные моменты

1. В 2015 году ЮНКТАД внесла существенный вклад в проведение ряда крупных международных мероприятий, которые определяли процесс формирования политики в Африке и итоги которых повлекут последствия для Африки и программы работы ЮНКТАД на этом континенте.

2. Организация вносит свой вклад в осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития побуждает африканские страны активизировать усилия по обеспечению структурной трансформации в интересах устойчивого развития. Успешные результаты стран Африки при достижении этих целей будут иметь важнейшее значение в обеспечении глобального продвижения вперед по пути их реализации. В этом контексте необходима поддержка усилий африканских стран по преобразованию своей экономики. Проблематика экономической трансформации является приоритетным направлением программы деятельности ЮНКТАД в интересах развивающихся и африканских стран. ЮНКТАД играет ключевую роль, возглавляя работу Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала по определению задач, связанных с целью 17 в отношении глобального партнерства в целях устойчивого развития.

3. Участие ЮНКТАД в третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе в июне 2015 года, ознаменовалось организацией ряда параллельных мероприятий ЮНКТАД, в ходе которых высказывались научно обоснованные идеи и принципиальные рекомендации по некоторым аспектам финансирования. Например, в рамках одного из таких мероприятий обсуждались вопросы финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития с упором на получение максимальных выгод от частных инвестиций и сведение к минимуму связанных с ними рисков. В своем *Докладе о мировых инвестициях за 2014 год* ЮНКТАД предложила план действий по осуществлению инвестиций в деятельность по достижению этих целей, при этом доклад послужил основой для работы на упомянутом параллельном мероприятии высокого уровня.

4. ЮНКТАД оказывала активную поддержку африканским странам, в частности в подготовке к проведению десятой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшейся в Найроби 15–19 декабря 2015 года. ЮНКТАД оказала помощь Группе африканских стран в серьезной подготовке к переговорам по вопросам сельского хозяйства, услуг, доступа к рынкам сельскохозяйственных товаров и особого и дифференцированного режима, а также обеспечения их увязки с более широкими целями этих стран в области развития. Эта поддержка помогла добиться на конференции ряда положительных результатов для африканских стран, таких как принятие решений о совершенствовании преференциальных правил происхождения для наименее развитых стран и о продлении срока действия изъятия в отношении преференциального режима для услуг и поставщиков услуг этих стран. Кроме того, ЮНКТАД организовала ряд параллельных мероприятий по различным аспектам торговли, финансов, инвестиций и развития. В частности, в сотрудничестве с Африканским союзом и правительством Кении было проведено заседание по вопросам активизации инвестиций в развитие производственных мощностей.

### Брифинги ЮНКТАД для правительств

5. В 2015 году ЮНКТАД оказывала поддержку африканским странам и в рамках еще одной инициативы – Программы брифингов для правительств, призванной углубить понимание правительствами развивающихся стран проблематики торговли и развития. Так, например, полезные брифинги были организованы для правительств Мадагаскара и Малави. Брифинги для правительств организуются ЮНКТАД с двойной целью:

а) представить правительствам актуальную информацию о современной обстановке в области глобального и регионального экономического развития и о ключевых вопросах и проблемах, с которыми они сталкиваются, прилагая усилия по обеспечению экономического благополучия своих стран. В частности, освещаются вопросы обеспечения в настоящее время благоприятных условий для торговли и развития, а также любых международных переговоров и/или аспектов глобальной повестки дня в области развития, которые могут быть сопряжены с риском или открывать новые возможности для их национальных стратегий развития;

б) обеспечить пространство для диалога на высоком уровне, в рамках которого политическое руководство страны может участвовать в правильно организованном открытом диалоге с руководителями международных организаций и видными деятелями, принимающими участие в формировании международной политики. Имеется в виду создать пространство для обмена идеями и опытом, в частности в разрезе успешных стратегий и смягчения острых вопросов.

## II. Проекты и миссии

6. В 2015 году общий объем расходов ЮНКТАД на реализацию региональных и страновых проектов в африканских странах составил 12,5 млн. долл. или 31,5% от совокупного объема затрат на осуществление проектов.

7. В настоящее время в Африке реализуется семь региональных проектов и 74 проекта на уровне отдельных стран (в 39 странах).

8. За период с января по декабрь 2015 года ЮНКТАД направила в Африку в общей сложности 377 миссий<sup>1</sup>, в рамках которых сотрудники и руководство ЮНКТАД посещали одну или несколько африканских стран. При этом они организовывали мероприятия высокого уровня, семинары и рабочие совещания, принимали в них участие, выступали с докладами, оказывали технические консультативные услуги и техническую помощь в ходе осуществления проектов и информационно-разъяснительных мероприятий, включая презентацию основных полноформатных докладов ЮНКТАД.

---

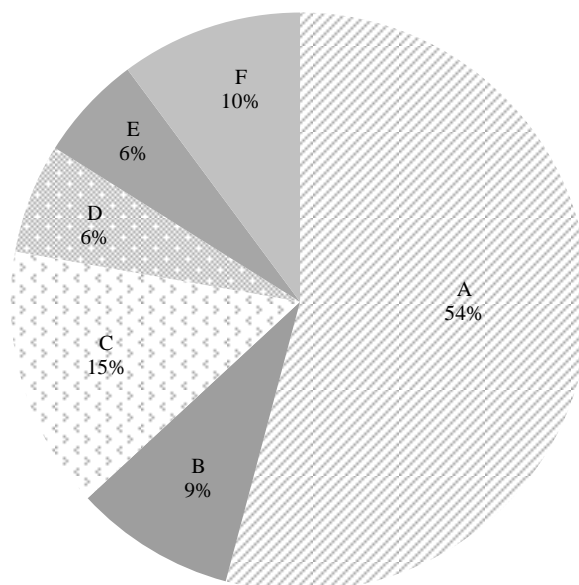
<sup>1</sup> В данном случае под миссией понимается официальная поездка того или иного сотрудника (сотрудника, работающего по временному, срочному или постоянному контракту; сотрудника категории общего обслуживания и категории специалистов; директоров; помощника Генерального секретаря; заместителя Генерального секретаря) в соответствии с оформленной заявкой на поездку. Миссия может предусматривать посещение во время одной поездки нескольких африканских стран, в том числе совместно с другими сотрудниками ЮНКТАД. В число миссий включаются поездки, не влекущие затрат со стороны ЮНКТАД, но не включаются поездки консультантов. Возможно, несколько миссий, организованных в декабре 2015 года, не включены из-за проблем перехода на новую операционную систему «Умоджа».

9. В рамках упомянутых 377 миссий (официальных поездок сотрудников всех уровней) 423 раза посещались 46 из 54 африканских стран.

10. На приводимой ниже диаграмме показано распределение миссий с посещением сотрудниками ЮНКТАД африканских стран в 2015 году (423 посещения) в разбивке по основной тематике или категориям:

**Распределение миссий с посещением сотрудниками ЮНКТАД африканских стран в разбивке по основной тематике, 2015 год**

- A** Торговля и региональная интеграция и связанные с торговлей вопросы конкуренции, упрощения процедур торговли и торговых переговоров, включая электронную торговлю (54%)
- B** Долг и финансирование (9%)
- C** Инвестиции и связанные с ними проблемы развития частного сектора и предпринимательства и интеллектуальная собственность (15%)
- D** Окружающая среда, природные ресурсы и технология, включая вопросы электронного управления (6%)
- E** Вопросы рынков факторов производства, диверсификация экономики и проблемы выхода из категории наименее развитых стран (6%)
- F** Прочие (10%)



*Источник:* Данные ЮНКТАД на основе 423 посещений африканских стран в 2015 году.

*Примечание:* В тех случаях, когда поездка того или иного сотрудника предусматривает посещение ряда стран с охватом нескольких тем, такая миссия относится к категории «Прочие», чтобы отразить ее многоплановый характер, например по тематике расширения прав и возможностей населения.

### III. Результаты и отдача деятельности ЮНКТАД в интересах Африки

#### A. Трансформация экономики африканских стран

11. В рамках исследовательско-аналитической работы ЮНКТАД вырабатываются прагматичные принципиальные рекомендации, помогающие странам Африки в осуществлении деятельности по трансформации своей экономики в целях повышения темпов устойчивого роста и облегчения интеграции данного региона в мировую экономику.

### **Трансформация аграрных африканских стран**

12. В ноябре 2015 года более чем в 25 городах была организована презентация Доклада о наименее развитых странах, 2015 год: Трансформация сельской экономики. Как вытекает из названия, основное внимание в докладе уделяется трансформации сельской экономики, при этом показано, что женщинам, хотя они составляют в наименее развитых странах половину сельской рабочей силы, очень трудно реализовать свой производственный потенциал, что тормозит преобразование сельских районов. В докладе подробно освещается ряд мер политики, направленных на реализацию нового подхода к развитию сельских районов с акцентом на структурных преобразованиях, направленных на борьбу с нищетой (СПБН).

### **Использование сектора услуг и торговли услугами в интересах ускорения структурной трансформации и развития**

13. В июле 2015 года в ряде африканских стран была организована презентация доклада Экономическое развитие в Африке, 2015 год: Раскрытие потенциала торговли услугами в Африке в интересах роста и развития. В докладе высказывается мысль о необходимости более эффективного использования торговли услугами в Африке в качестве движущей силы экономического роста, создания рабочих мест и развития и сформулированы реальные принципиальные рекомендации на этот счет. В декабре 2015 года на конференции в Котону с основными идеями и программными выводами Доклада была ознакомлена группа высокопоставленных правительственных чиновников из франкоязычных наименее развитых стран Африки. В ходе рабочего совещания ЮНКТАД в Сенегале сенегальский министр торговли, промышленности и неформальной экономики дал высокую оценку подготовленным ЮНКТАД превосходным научным и аналитическим материалам, которые вошли в упомянутый доклад.

14. В отчетный период ЮНКТАД провела в Африке ряд учебных семинаров для укрепления кадрового и институционального потенциала африканских партнеров в вопросах использования возможностей, возникающих в секторе услуг и торговле услугами, как рычага трансформации экономики.

### **Повышение уровня подготовки сотрудников органов африканских стран, занимающихся вопросами торговли, по тематике переговоров по вопросам торговли услугами**

15. Сектор услуг крайне важен для эффективного функционирования национальной экономики. Африканским странам нужен продуктивный и результативный сектор услуг, способный помочь повысить конкурентоспособность других секторов, кардинально важных для экономической трансформации Африки. В этой связи ЮНКТАД организовала в отчетный период ряд учебных семинаров для повышения уровня подготовки африканских участников переговоров по торговле услугами на двустороннем, региональном или многостороннем уровнях. Например, ЮНКТАД и Комиссия Африканского союза провели учебные семинары по тематике переговоров по торговле услугами для участников переговоров по созданию формируемой Африканским союзом континентальной зоны свободной торговли – в августе 2015 года в Найроби (для представителей англоязычных стран) и в декабре 2015 года в Дакаре (для представителей франкоязычных стран). В итоге такую подготовку прошли более 20 участников тор-

говых переговоров от 19 англоязычных африканских стран, четырех африканских региональных экономических сообществ<sup>2</sup> и Комиссии Африканского союза.

16. На семинаре для франкоязычных стран представитель Экономического сообщества западноафриканских государств попросил ЮНКТАД провести для его государств-членов региональный обзор политики по вопросам услуг. В порядке выполнения этой просьбы ЮНКТАД разработала методологию оказания поддержки Комиссии Экономического сообщества и его государствам-членам в подготовке регионального обзора политики по вопросам услуг для анализа степени готовности органов регулирования и проблем развития данного сектора.

17. ЮНКТАД осуществляет деятельность по всем трем основным направлениям своей работы – исследовательско-аналитическая работа, оказание технической помощи и формирование консенсуса, – чтобы помочь африканским странам использовать внутренние и иностранные инвестиции в качестве рычага структурной трансформации их экономики.

#### **Направление инвестиций на цели структурной трансформации с помощью обзоров инвестиционной политики**

18. Составляемые ЮНКТАД обзоры инвестиционной политики помогают африканским странам привлекать прямые иностранные инвестиции благодаря проведению анализа правовых, нормативных и институциональных рамок инвестиционной деятельности, специфически присущих каждой стране, и выявлению областей для улучшения положения. Обзоры инвестиционной политики направлены не только на привлечение прямых иностранных инвестиций, но и на повышение их отдачи. В отчетный период ЮНКТАД опубликовала такой обзор по Мадагаскару, который был обсужден на национальном семинаре в Антананариву в сентябре и представлен в ходе межправительственного экспертного обзора в Женеве, Швейцария, в декабре 2015 года. Кроме того, ЮНКТАД приступила к подготовке обзора инвестиционной политики Гамбии.

19. Помогая странам реализовывать принципиальные рекомендации, сформулированные в обзорах инвестиционной политики, и продолжать работу по дальнейшему улучшению их инвестиционной среды, ЮНКТАД оказывала техническую помощь странам-бенефициарам таких обзоров. В отчетный период ЮНКТАД во взаимодействии со Всемирным банком оказала правительству Кении помощь в подготовке национального документа по инвестиционной политике. Кроме того, ЮНКТАД консультировала правительства Конго и Судана по вопросам постановки приоритетов для реализации рекомендаций, сформулированных в обзорах инвестиционной политики, и представила свои замечания правительству Ботсваны относительно разработки инвестиционного законодательства этой страны.

20. Примерно через пять–шесть лет после завершения обзора инвестиционной политики ЮНКТАД составляет доклад, где анализируется степень реализации ее рекомендаций, а именно доклад о ходе выполнения рекомендаций. В отчетный период ЮНКТАД опубликовала доклад о ходе выполнения рекомендаций в Марокко и завершила работу по подготовке проекта доклада о ходе выполнения рекомендаций по Бенину.

---

<sup>2</sup> Общего рынка восточной и южной частей Африки, Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

**Направление инвестиций на цели структурной трансформации с помощью инвестиционных справочников ЮНКТАД**

21. Онлайн-инвестиционные справочники ЮНКТАД призваны повышать уровень осведомленности международного инвестиционного сообщества об инвестиционных возможностях и условиях в странах-бенефициарах. Правительства стран-бенефициаров составляют такие справочники под руководством ЮНКТАД. Эти онлайн-ресурсы содержат, в частности, информацию для инвесторов о среднем уровне расходов на персонал, арендную плату, коммунальные услуги и факторы производства, а также сведения для контактов с ответственными сотрудниками государственных органов, отзывы и советы инвесторов, которые уже работают в стране. Онлайн-инвестиционные справочники подготовлены для Бенина, Бурунди, Джибути, Кении, Конго, Руанды и Уганды.

**Использование технологии в целях трансформации экономики африканских стран на основе составляемых ЮНКТАД обзоров политики в области информационно-коммуникационных технологий**

22. По просьбе министерства связи и информационных технологий Египта ЮНКТАД в 2015 году приступила к подготовке обзора политики в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для оказания Египту помощи в разработке национальной стратегии электронной торговли. ЮНКТАД проводит комплексное аналитическое и диагностическое исследование по вопросу о текущем состоянии электронной торговли в этой стране в целях постановки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей и формулирования принципиальных рекомендаций. Выпускаемые ЮНКТАД обзоры политики в области ИКТ призваны помогать странам задействовать потенциал ИКТ в интересах поощрения трансформационного роста.

23. ЮНКТАД может также оказывать помощь африканским странам в поиске средств для осуществления трансформации их экономики, например с использованием привлечения конкретных источников финансирования развития и базы знаний диаспоры.

**Организация политического диалога высокого уровня по вопросам эфиопской диаспоры**

24. По просьбе правительства Эфиопии ЮНКТАД провела комплексное исследование по вопросу о том, как повысить роль эфиопской диаспоры в социально-экономической трансформации страны. Информация о предварительных итогах и выводах данного исследования была представлена при проведении в Аддис-Абебе первого Национального дня диаспоры Эфиопии (в августе 2015 года) и диалога высокого уровня (в декабре 2015 года). В диалоге высокого уровня приняли участие около 60 участников, включая политиков, консультантов и экспертов из государственных и частных учреждений Эфиопии, а также представителей эфиопской диаспоры, независимых консультантов и представителей базирующихся в Аддис-Абебе международных организаций.



## **В. Решение проблем уязвимости экономики африканских стран и повышение их устойчивости к воздействию шоковых потрясений**

25. ЮНКТАД оказывает помощь африканским странам в усилиях по снижению уязвимости их экономики, вызванной зависимостью от сырьевого сектора, и в поисках возможностей для увеличения степени переработки сырья, включая сельскохозяйственные товары, в национальных отраслях экономики.

### **Выработка научно обоснованных программных рекомендаций**

26. В пятерке крупнейших в мире производителей какао четыре находятся в Западной Африке. В докладе ЮНКТАД *Cocoa Industry Structure: Integrating Small Farmers into the Global Value Chain* («Структура отрасли какао: интеграция мелких фермеров в глобальную производственно-сбытовую систему») (2016 год) анализируются некоторые последние тенденции в отрасли какао и их потенциальные последствия для заинтересованных сторон в рамках всей глобальной производственно-сбытовой системы, в частности для мелких производителей какао в Африке, которые составляют основу его производства. С привлечением конкретных материалов тематических исследований фермерских хозяйств в Камеруне, Кот-д'Ивуаре и Гане в докладе рассматривается вопрос их интеграции в мировые рынки. В докладе освещается ряд ключевых программных рекомендаций, которые могут помочь правительствам, частному сектору и международному сообществу содействовать развитию устойчивой экономики какао путем расширения возможностей фермеров в соответствии с Глобальной повесткой дня по какао, принятой на первой Всемирной конференции по какао в Абиджане в 2012 году.

27. В Судане в ноябре 2015 года состоялась семнадцатая Африканская конференция и выставка по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов (OILGASMINE). Это мероприятие, насчитывавшее более 700 участников, широко освещалось в средствах массовой информации. В программе конференции были представлены около 70 докладчиков и координаторов, в том числе из Египта, Кении, Конго, Намибии, Нигера, Судана, Уганды и Эфиопии. Проведение конференции и выставки позволило шире осветить деятельность ЮНКТАД в Судане и других странах Африки и наметить ряд направлений для изучения будущей работы по вопросам укрепления потенциала в области сырьевых товаров и роли добывающих отраслей в содействии устойчивому развитию на всем континенте. Центральной темой конференции стал вопрос о путях создания более стабильных, лучше оплачиваемых, достойных рабочих мест методами, позволяющими поощрять экономический рост и в то же время обеспечивать охрану окружающей среды и содействовать социальной интеграции в Африке.

28. В целях улучшения связей в области развития в секторе полезных ископаемых в Центральной Африке ЮНКТАД в 2015 году начала работу по реализации проекта по укреплению потенциала Экономического сообщества центральноафриканских государств в интересах совершенствования таких связей в добывающем секторе. О начале осуществления проекта было заявлено на состоявшемся в ноябре 2015 года региональном семинаре в Нджамене, в котором приняли участие представители государственного и частного секторов Конго, Чада и Экваториальной Гвинеи. Основные задачи семинара, проведенного в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки, были успешно достигнуты, в частности семинар должен был позволить участникам глубже познако-

миться с вопросами, связанными с наличием местного компонента, а также с механизмом делового взаимодействия и связей в области развития в секторе минеральных ресурсов Центральной Африки.

29. ЮНКТАД способствует снижению остроты проблем устойчивости долга африканских стран, оказывая им целевые технические консультативные услуги по управлению долгом в рамках своей программы «Система управления долгом и анализа финансового положения» (ДМФАС).

30. Данная программа предусматривает оказание развивающимся и наименее развитым странам поддержки в целях укрепления их потенциала в области эффективного и устойчивого управления долгом в интересах сокращения масштабов бедности и обеспечения развития и рационального управления.

31. Сравнительные преимущества программы кроются в областях, связанных с внедрением систем управления долгом, выверкой данных о его размерах, подготовкой долговой статистики и проведением базового анализа состояния долга. В настоящее время в целях управления всем государственным долгом или его частью ДМФАС используют 22 африканские страны. В отчетный период конкретных и устойчивых результатов в деятельности по линии технического сотрудничества в рамках данной программы удалось добиться в следующих странах: Анголе, Габоне, Демократической Республике Конго, Замбии, Мавритании, Судане (совершенствование методов учета долга в этих странах); в Анголе, Замбии, Кот-д'Ивуаре, Чаде, Эфиопии (оказание поддержки национальным органам, занимающимся долговыми проблемами, в составлении графиков выверки данных о размерах долга); и в Кот-д'Ивуаре и Замбии (оказание помощи в подготовке национальных статистических бюллетеней о состоянии долга). В отчетный период по линии ДМФАС была оказана помощь правительствам Зимбабве и Мавритании в разработке и составлении справочников для учреждений, занимающихся вопросами долга, а правительствам Кот-д'Ивуара и Мавритании – в интеграции их системы управления долгом в другие государственные финансовые прикладные программы.

32. Кроме того, ЮНКТАД помогает африканским странам регулировать свой уровень устойчивости долга, влияя на глобальную политику в вопросах управления суверенным долгом и механизмов урегулирования проблем суверенного долга.

33. После принятия Генеральной Ассамблеей в сентябре 2015 года резолюции 69/319 о базовых принципах в отношении процессов реструктуризации суверенного долга, а также завершения в мае 2011 года разработки в ЮНКТАД принципов поощрения ответственного выделения и получения суверенных кредитов и опубликования организацией в апреле 2015 года дорожной карты и справочника по вопросам урегулирования проблем суверенного долга, ЮНКТАД направила в африканские страны миссию по вопросам диалога в области долговой политики, осуществлявшую свою деятельность в период с октября по декабрь 2015 года. При этом ставилась цель привлечь руководящих работников в этих странах и межправительственные организации к инициативам ЮНКТАД в области долговой политики и повысить уровень осведомленности об обострении проблем устойчивости долга Африки.

34. ЮНКТАД осуществляет проект, касающийся нормативно-правовой и институциональной базы по вопросам управления долгом, для создания потенциала по выработке политики в пяти наименее развитых странах, две из которых находятся на Африканском континенте (Того и Мавритания). В 2015 году было организовано два учебных семинара в целях повышения профессиональной

подготовки государственных служащих в этих странах в вопросах применения разработанных ЮНКТАД принципов поощрения ответственного выделения и получения суверенных кредитов с целью выявления пробелов в нормативно-правовой и институциональной базе по вопросам управления суверенным долгом и рассмотрения соответствующих вариантов политики.

35. ЮНКТАД реализует проект по укреплению ориентированного на рост макроэкономического управления для расширения регионального финансового и денежно-кредитного сотрудничества между отдельными странами Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной и Центральной Африки, который призван помочь странам Западной и Центральной Африки добиться интеграции в финансовой и денежно-кредитной сферах.

36. В рамках этого проекта ряд подготовленных к настоящему времени научно-исследовательских продуктов позволяют почерпнуть новую информацию о механизмах и политике, с помощью которых развивающиеся страны Африки, Азии и Латинской Америки осуществляют интеграционные мероприятия в финансовой и денежно-кредитной сферах, и глубже понять их характер. В частности, речь идет о подготовленных на заказ докладах, посвященных региональным механизмам обменных курсов и платежным системам в Африке. Завершается подготовка других документов по вопросам: а) влияния региональной интеграции на динамику регионального производства и занятости; и б) долгосрочного финансирования регионального развития через банки развития и другие государственные учреждения, например фонды национального благосостояния.

37. Доклад о торговле и развитии, 2015 год: Поставить международную финансовую архитектуру на службу развитию остается для африканских стран руководством в вопросах устранения факторов уязвимости, порождаемых глобализацией и международной финансовой системой. В главе 1 Доклада рассматриваются последние изменения на сырьевых рынках, которые представляют особый интерес для многих зависящих от сырьевого сектора стран Африки. В рамках обзора региональных тенденций в области внешнего долга развивающихся стран в докладе отмечается, что в результате реализации программ сокращения долга Африканский регион стоит особняком, не продемонстрировав в 2013 году значительного нарастания суммарного долга в сравнении с 1990-ми годами. Несмотря на очевидную макроэкономическую устойчивость по показателям внешнего долга, авторы доклада предупреждают, что в ближайшие годы многие развивающиеся регионы, включая Африку, могут столкнуться с обострением трудностей, поскольку потоки частного капитала сокращаются, а цены на сырье никак не могут восстановиться.

38. ЮНКТАД помогает относящимся к уязвимым категориям африканским странам, например наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, ликвидировать источники своей уязвимости и повышать степень устойчивости к воздействию шоковых потрясений. Так, она внесла существенный вклад в проведение ключевых дискуссий групп экспертов и круглых столов высокого уровня, организованных в ходе Совещания высокого уровня по рассмотрению хода выполнения решений второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которое состоялось в Ливингстоне (Замбия) 2–4 июня 2015 года. Совещание послужило платформой для обмена опытом и предметной демонстрации передового опыта и конкретных инициатив на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, ЮНКТАД организовала параллельное мероприятие по вопросам производственных мощностей, сырьевых то-

варов и повестки дня в области развития на период после 2015 года. Организованные ЮНКТАД обсуждения позволили глубже проанализировать такие проблемы, как нищета, низкий уровень развития, отсутствие диверсификации экономики и слабая технологическая база, и варианты, с помощью которых не имеющие выхода к морю развивающиеся страны могут разорвать порочный круг низких инвестиций.

39. ЮНКТАД осуществляет проект по наращиванию потенциала отдельных наименее развитых стран с целью модернизации и диверсификации рыбного экспорта для улучшения экспортных перспектив наименее развитых стран с особым акцентом на соответствии международным стандартам безопасности и качества пищевых продуктов. Реализация проекта на Коморских островах и в Мозамбике и Уганде началась с проведения программной исследовательской и аналитической работы по вопросам развития экспорта и диверсификации в секторе рыболовства. Помимо тематических исследований по странам сюда включаются современные данные и статистическая информация о возможностях национальных, региональных и глобального рынков рыбного хозяйства с освещением проблем, возникающих в процессе реализации таких возможностей. В рамках проекта ЮНКТАД разработала черновой вариант справочника по совершенствованию стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, чтобы национальным заинтересованным сторонам в странах-бенефициарах было легче обновлять национальные стандарты и повышать уровень соблюдения требований стран, являющихся крупными импортерами рыбы, и других частных и отраслевых стандартов в секторе рыбного хозяйства.

40. В рамках своих инициатив «Биотрейд» и «Биотопливо» ЮНКТАД содействует повышению уровня информированности африканских стран о важности изыскания возможностей для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, особенно в рамках Программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и поощрению роли сохранения лесов, устойчивого лесопользования и повышения потенциала поглощения углерода лесами в развивающихся странах (СВОД-плюс).

#### **Поддержка процесса функционирования механизма чистого развития**

41. В качестве одного из партнеров-исполнителей Найробийских рамок<sup>3</sup> ЮНКТАД по линии инициативы «Биотопливо» оказала поддержку в ходе организации седьмого Африканского углеродного форума, состоявшегося в Марракеше, Марокко, в апреле 2015 года. В связи с Форумом и в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНКТАД провела рабочее совещание по вопросам реализации возможностей снижения объемов выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и роли охраны природы, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах. Это мероприятие позволило оказать помощь развивающимся странам в изучении вариантов включения схем СВОД-плюс, например платежей по линии СВОД-плюс, в национальную лесохозяйственную политику по сохранению лесных богатств и экосистемных услуг для будущих поколений.

<sup>3</sup> Найробийские рамки были разработаны в целях расширения участия развивающихся стран – и особенно стран Африки к югу от Сахары – в механизме чистого развития согласно Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

### **Поощрение биологически чистого сельского хозяйства и «зеленого» экспорта**

42. Вопросы растущего значения биологически чистого сельского хозяйства в Африке обсуждались на проходившей в Лагосе, Нигерия, в октябре 2015 года третьей Африканской конференции по биологически чистому сельскому хозяйству, в работе которой приняли участие более 300 представителей различных стран Африки, обсудивших тему «Достижение целей социально-экономического развития на основе реализации вариантов экологического и биологически чистого сельского хозяйства». ЮНКТАД принимала участие в работе этой конференции наряду с другими международными организациями, фермерами, учеными, политиками, предпринимателями и представителями африканских движений за биологически чистое производство. Участники обменялись накопленным опытом и информацией о перспективах развития. ЮНКТАД также проанализировала взаимосвязи в области развития между биологически чистым сельским хозяйством и сектором туризма в Объединенной Республике Танзания, а также потенциал региональных агропродовольственных производственно-сбытовых систем в плане содействия расширению внутриафриканской торговли.

43. В порядке выполнения просьбы правительства Эфиопии о поддержке усилий по расширению национального экспорта в «зеленых» секторах ЮНКТАД во взаимодействии с правительством участвовала в разработке национальной стратегии в области «зеленого» экспорта. В связи с этим 22 декабря 2015 года в Аддис-Абебе состоялось первое национальное рабочее совещание заинтересованных сторон по обзору «зеленого» экспорта Эфиопии. В работе совещания, которое было совместно организовано ЮНКТАД и Министерством торговли Эфиопии, приняли участие около 40 представителей национальных министерств, ведомств, занимающихся вопросами поощрения торговли, финансовых учреждений, отраслевых ассоциаций, университетов и исследовательских центров. На совещании была начата подготовка национального обзора «зеленого» экспорта, кроме того, его участники смогли обсудить и определить комплекс приоритетных «зеленых» секторов.

### **С. Повышение конкурентоспособности африканских стран**

44. ЮНКТАД поддерживает усилия африканских стран по повышению конкурентоспособности благодаря созданию новой нормативно-правовой базы, пересмотру существующих нормативных актов и улучшению их исполнения, проведению информационно-просветительских семинаров и разработке наборов инструментальных средств, адаптированных с учетом потребностей клиентов. Оказывая такую поддержку, ЮНКТАД помогает им повышать эффективность функционирования государственного аппарата и добиваться более оптимального распределения функций между государством и рынками.

45. В частности, в рамках своей деятельности по тематике политики и законодательства в области конкуренции в Африканском регионе ЮНКТАД содействует обеспечению более эффективного функционирования рынка и государственных структур.

46. В рамках финансируемого Европейским союзом проекта развития торговли и частного сектора ЮНКТАД оказывает поддержку правительству Зимбабве в вопросах совершенствования и укреплении правового режима страны в области конкуренции. В сотрудничестве с национальной Комиссией по конкуренции и тарифам ЮНКТАД организовала в Хараре и Булавайо, соответственно

5 июня и 4 сентября 2015 года, два информационно-просветительских семинара по вопросам роли законодательства и политики в области конкуренции в Зимбабве. Кроме того, ЮНКТАД оказывает Комиссии содействие в создании онлайн-системы подачи жалоб (функционирует с марта 2016 года) в целях упрощения процедуры подачи жалоб, касающихся антиконкурентной деловой практики в Зимбабве. Ожидается, что в результате этого увеличится число направляемых в Комиссию жалоб, при этом Комиссия, будучи лучше информированной о существовании такой практики на рынке, будет оперативнее принимать меры по борьбе с ней. ЮНКТАД также подготовила для Зимбабве проект рамочной политики в области конкуренции и инструментарий для оценки конкуренции. Последний позволяет оценить состояние конкуренции в отдельных секторах и выявлять действующие меры государственной политики и законы и нормативные акты, которые ограничивают конкуренцию. Инструментарий распространяется на сектор ИКТ в Зимбабве. В целях расширения рамок принятия решений ЮНКТАД организовала учебные мероприятия по вопросам законодательства в области конкуренции (на юридическом факультете Университета Зимбабве) и применения такого законодательства (для судей).

47. ЮНКТАД оказывает африканским странам ощутимую помощь, разрабатывая рекомендации в отношении путей использования торговли в качестве инструмента трансформации экономики и совершенствования национальных режимов торговой политики с целью повышения их конкурентоспособности на региональном и мировом рынках.

48. ЮНКТАД, Африканский банк развития, Международный торговый центр и Всемирный банк создали партнерство, получившее известность как инициатива «Прозрачность в торговле». Партнерство призвано облегчить составление подборки материалов о тарифах и нетарифных мерах и накопление других данных о торговле, а также гармонизацию нетарифных мер, обеспечивая свободный и открытый доступ к собранным данным.

49. ЮНКТАД оказывает африканским странам прямую техническую помощь по нетарифным мерам. Она проводит работу по тематике таких мер для оценки и расширения экспортных возможностей для развивающихся стран и содействия их интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые системы. ЮНКТАД собирает и анализирует данные о нетарифных мерах Европейского Союза, Соединенных Штатов Америки и других торговых партнеров африканских стран. Такие данные облегчают для африканских стран анализ их экспортных возможностей.

50. ЮНКТАД проводит подготовку по вопросам нетарифных мер для представителей трехсторонней зоны свободной торговли региональных экономических сообществ, где принята классификация нетарифных мер, предложенная Межучрежденческой группой поддержки. В ноябре 2015 года были организованы учебные курсы для региона трехсторонней зоны; в последующий период для 12 участников трехсторонней зоны были собраны данные о нетарифных мерах; эта работа проводилась с тем, чтобы повысить транспарентность в вопросе нетарифных мер и дать возможность директивным органам устранять препятствия в торговле.

51. В 2015 году в рамках программы ЮНКТАД «Автоматизированная система обработки таможенных данных» (АСОТД) для национальных таможенных органов проводились многочисленные учебные мероприятия с целью повышения профессиональной подготовки по вопросам использования АСОТД, в результате чего обеспечивается долгосрочная устойчивость системы, а 29 стран

Африки получают возможность увеличить сбор таможенных доходов и резко сократить время и стоимость таможенной очистки.

52. Работа, проводимая в рамках программы АСОТД, позволяет не только увеличить таможенные сборы в наименее развитых странах, нередко более чем на 25%, но и, в зависимости от исходной ситуации, сократить время и стоимость таможенной очистки (например, недельные задержки удается сократить до нескольких дней и даже часов). В 2015 году помощь по линии программы АСОТД получили 29 африканских стран. Организовывались многочисленные учебные курсы, программа которых предусматривала передачу национальным группам необходимых для работы с АСОТД навыков и знаний, тем самым создавая условия для долгосрочного использования системы национальными таможенными органами. Первая система измерения производительности АСОТД была внедрена в Демократической Республике Конго. Оценка результатов функционирования таможенной службы выступает одним из способов повышения эффективности и выявления ненадлежащей практики. Благодаря этой системе у руководства таможенных органов всегда под рукой данные и диаграммы, обеспечивающие наличие точной оперативной информации обо всех таможенных операциях. Для африканских стран-бенефициаров, использующих эту систему, было организовано большое число учебных мероприятий по АСОТД на национальном и региональном уровнях в целях передачи опыта и укрепления потенциала по тематике таможенного дела и информационных технологий.

53. Программа «Эмпретек» ЮНКТАД помогает малым и средним предприятиям (МСП) в Африке повышать свою конкурентоспособность благодаря целому комплексу целевых мероприятий, включая содействие налаживанию деловых связей между МСП и крупными фирмами.

54. В отчетный период ЮНКТАД продолжала оказывать помощь 14 действующим центрам «Эмпретек» в Африке, предоставляя им консультативные услуги, проводя рабочие совещания и семинары по вопросам политики на базе недавно разработанной рамочной основы политики в сфере предпринимательства, организуя подготовку для предпринимателей и МСП и оказывая поддержку региональным сетям и инициативам. Кроме того, ЮНКТАД начала сотрудничать с правительствами и партнерами-исполнителями по тематике «Эмпретек» и политики в области предпринимательства в двух новых странах – членах этой программы – Камеруне и Гамбии. С начала осуществления программы «Эмпретек» в январе 2015 года Камерун организовал шесть рабочих совещаний «Эмпретек» и обеспечил подготовку около 200 предпринимателей. Гамбия продолжала расширять осуществление данной программы во всех регионах страны. За период с начала ее реализации в сентябре 2014 года курсы подготовки прошли почти 800 предпринимателей.

55. ЮНКТАД продолжала работу по выявлению возможностей налаживания деловых связей в четырех целевых секторах: садоводства и устойчивого туризма в Объединенной Республике Танзания, строительства в Замбии и горнодобывающей промышленности в Мозамбике. Кроме того, успешно налаживались партнерские отношения с крупными фирмами. Благодаря мероприятиям по налаживанию деловых связей, проводимых в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций по линии совместной рамочной программы, ЮНКТАД оказала помощь 152 фермерам в Объединенной Республике Танзания и 119 предпринимателям в Замбии.

56. ЮНКТАД помогает африканским странам повышать конкурентоспособность своей экономики, предоставляя им инструменты проведения реформ с целью совершенствования управления и повышения экономической эффективности.

ности. В отчетный период ЮНКТАД оказывала помощь ряду африканских государств-членов в проведении реформ в области учета и отчетности на основе использования Руководства по развитию системы учета, помогающего странам оценивать свою инфраструктуру учета в сопоставлении с международными требованиями, предъявляемыми к качественной корпоративной отчетности.

57. Большое внимание привлекла состоявшаяся в Женеве в ноябре 2015 года тридцать вторая сессия Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности: в ее работе приняли участие 45 представителей и экспертов из 18 стран Африки. Опираясь на свой опыт использования Руководства по развитию системы учета, представители Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара и Судана подтвердили его полезность для оценки регулятивного, институционального и кадрового потенциала и разработки планов действий и предложили обеспечить более широкое применение этого инструмента.

58. Другой инструмент ЮНКТАД – система электронного регулирования, – действующая в рамках программы ЮНКТАД по упрощению деловой практики, помогает странам упростить и автоматизировать регистрацию предприятий и другие административные процедуры и правила в области инвестиций и предпринимательства. Система электронного регулирования, которая действует в 17 африканских странах, способствует повышению прозрачности и укреплению институционального потенциала, тем самым упрощая предпринимательскую деятельность и повышая привлекательность африканских стран для иностранных инвесторов.

59. В 2015 году ЮНКТАД совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций оказывала содействие министерству малых и средних предприятий Камеруна во внедрении системы электронного регулирования на уровне регионов, благодаря чему плодами упрощения процедур в столице смогли воспользоваться предприниматели и в других районах страны. Эти две организации оказали также помощь в установке системы онлайн-регистрации агентству по поощрению инвестиций Объединенной Республики Танзания с целью сокращения многоступенчатой процедуры создания предприятий в стране с 21 этапа до 7. При поддержке Европейского союза и техническом содействии ЮНКТАД та же технология внедряется в Камеруне, где планируется предложить онлайн-регистрацию предприятий всем предпринимателям. В 2015 году в Бенине началась работа по внедрению системы электронной регистрации на основе опыта использования системы электронного регулирования, позволившей документально оформить и упростить действующие процедуры. В Кении платформы системы электронного регулирования и онлайн-инвестиционных справочников встроены в инвестиционный портал, о котором было объявлено на десятой Конференции министров ВТО. Теперь ЮНКТАД начнет расширять инвестиционные порталы во всем регионе Восточной Африки.

60. ЮНКТАД помогает африканским странам создавать благоприятные условия для реализации возможностей ИКТ и их использования в целях повышения конкурентоспособности торговли инструментами электронной торговли.

61. По данным *Доклада об информационной экономике, 2015 год: Раскрытие потенциала электронной торговли в интересах развивающихся стран*, в Африке наблюдается значительное расширение возможностей для широкого ведения электронной торговли. Тем не менее предстоит еще большая работа. Электронная торговля открывает для малых и средних предприятий возможности для повышения производительности и поиска новых клиентов как внутри страны, так



и за рубежом. В докладе содержится ряд программных рекомендаций, представляющих интерес для правительств и других партнеров в Африке.

62. Для оценки странами степени своей готовности участвовать в электронной торговле ЮНКТАД разработала индекс электронной торговли «предприятие–потребитель». Он помогает определить сильные и слабые стороны применительно к различным составляющим процесса электронной торговли. На региональном уровне индекс показывает, что развитие электронной торговли в африканских странах по-прежнему тормозится более низкими, чем в среднем, уровнями проникновения Интернета и относительно низкой долей домохозяйств, которые могут получать почту с доставкой на дом. По степени готовности к электронной торговле первые места среди африканских стран занимают Египет, Маврикий, Марокко, Южная Африка и Тунис.

63. В период 2013–2015 годов ЮНКТАД совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств осуществляла ряд мероприятий по укреплению потенциала в целях поддержки усилий по переносу региональных правовых рамок электронной торговле на уровень стран. ЮНКТАД организовывала мероприятия по повышению профессиональной подготовки по правовым вопросам электронной торговли, включая два онлайн-учебных курса по правовым аспектам электронной торговли в соответствии с методологией «Трейнфортрейд» для 315 представителей Сообщества, а также три рабочих совещания для 65 представителей директивных и законодательных органов государств – членов Сообщества. В опубликованном в декабре 2015 года *Обзоре гармонизации законодательства об электронной торговле в Экономическом сообществе западноафриканских государств* представлен анализ состояния законодательства по вопросам электронной торговли в регионе, определены трудности, с которыми сталкиваются государства-члены, и сформулированы конкретные рекомендации в отношении дальнейшей гармонизации законодательства в регионе.

#### **D. Многосторонний подход – на службу африканским странам**

64. ЮНКТАД оказывает помощь работникам учреждений африканских стран, занимающихся вопросами торговли, непосредственно в разработке и осуществлении рамочной торговой политики, которая может облегчить интеграцию их экономики в мировые многосторонние торговую и инвестиционную систему с получением нужной положительной отдачи.

65. ЮНКТАД оказывает помощь в разработке рамочной торговой политики Алжира, Анголы, Ботсваны, Намибии и Туниса. Главное место в этих обзорах отводится определению ключевых секторов для диверсификации, в которых имеется серьезный экономический потенциал, разработке оптимальной торговой политики для подкрепления усилий по решению приоритетных задач в области развития, включая цели устойчивого развития, а также выработке рамочной торговой политики для обеспечения эффективного и согласованного осуществления стратегий развития. Так, например, ЮНКТАД помогла правительству Анголы завершить разработку рамочной торговой политики, призванной облегчить диверсификацию национального экспорта с переходом от моноотварной специализации на нефти к экспорту и другой продукции. В настоящее время эта рамочная торговая политика готовится к публикации.

66. По просьбе правительства Ботсваны ЮНКТАД разработала для этой страны рамочную торговую политику, окончательный вариант которой был подготовлен в конце 2015 года и утвержден на национальном рабочем совещании в

Ботсване в феврале 2016 года. Ботсвана сильно зависит от экспорта алмазов; ввиду этого результаты проведенного исследования помогут правительству в изыскании вариантов политики, которые позволяют облегчить диверсификацию экспорта страны. В отчетный период ЮНКТАД получила ряд запросов об оказании содействия в разработке такой рамочной политики и проведении обзоров политики в секторе услуг, а именно от Ботсваны, Ганы, Маврикия, Намибии и Туниса.

67. Используя Целевой фонд для присоединения к ВТО – комплексную программу, призванную направлять усилия стран в процессе присоединения к ВТО и на последующем этапе, – ЮНКТАД оказывала помощь непосредственно с тем, чтобы в 2015 году ряд африканских стран, например Либерия и Сейшельские Острова, могли вступить в ВТО, а другие страны эффективнее использовали свое членство в этой организации.

68. Несколько африканских стран по-прежнему не входят в ВТО и в настоящее время находятся на различных этапах присоединения: Алжир, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи, Судан и Эфиопия. Все пять стран, а также Сейшельские Острова и Либерия, завершившие процесс присоединения к ВТО в 2015 году, в настоящее время являются бенефициарами упомянутого фонда. Предоставляемые консультативные услуги призваны помочь присоединяющимся странам привести свои режимы торговой политики в соответствие с положениями соглашений ВТО, принимая при этом во внимание свои цели и стратегии развития; обратить особое внимание переговорных групп и других заинтересованных сторон в присоединяющихся странах на многогранность процесса присоединения; улучшить понимание ими норм и правил ВТО; и укрепить их торговую политику и переговорный потенциал с целью обеспечения эффективного участия в переговорах по вопросам присоединения. ЮНКТАД оказала значительную консультативную помощь правительству Либерии, а Сейшельским Островам – помощь на этапе после присоединения.

69. ЮНКТАД играет ключевую роль в оказании помощи африканским странам по мере их продвижения вперед на переговорах по созданию континентальной и трехсторонней зон свободной торговли. Например, в рамках поддержки усилий по образованию континентальной зоны свободной торговли в интересах стимулирования внутриафриканской торговли ЮНКТАД в отчетный период осуществила ряд мероприятий. Она приняла участие в обсуждении экспертами вопросов границ, целей, принципов и институциональных базовых механизмов континентальной зоны свободной торговли, которое состоялось на специальной сессии Африканского союза в Аддис-Абебе в мае 2015 года. ЮНКТАД, правительство Кении, Комиссия Африканского союза и Секретариат Содружества провели в Найроби 16 декабря 2015 года мероприятие по теме «Континентальную зону свободной торговли – на службу Африке». Около 90 участников, в том числе несколько министров правительств африканских стран и представители частного сектора, научных кругов, организаций гражданского общества и международных неправительственных организаций, призвали к скорейшему завершению переговоров по созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли и осуществлению последующих практических мер, поскольку это необходимо для конструктивной интеграции Африки в мировую экономику.

70. ЮНКТАД подготовила ряд технических документов по активному расширению внутриафриканской торговли на основе региональной интеграции, доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции, развития сектора услуг и сельского хозяйства, а также политики в области конкуренции. Например,

в декабре 2015 года параллельно с программным докладом «Создание Африканской континентальной зоны свободной торговли: Некоторые предложения по поводу продвижения вперед» была выпущена аналитическая записка № 44, «Континентальную зону свободной торговли – на службу Африке». Доклад распространяется в африканских странах, чтобы ознакомить их с важными вопросами торговой политики в разрезе создания континентальной зоны свободной торговли.

71. ЮНКТАД энергично работает по линии Расширенной комплексной рамочной программы, которая реализуется с привлечением многих доноров и поощряет наименее развитые страны активнее участвовать в глобальной торговой системе, помогая им устранять препятствия для торговли, связанные с возможностями предложения. Ряд наименее развитых стран Африки избрали ЮНКТАД в качестве ведущего учреждения в работе по обновлению их исследований по торговой интеграции и осуществлению планов действий. Таким образом, ЮНКТАД непосредственно помогает этим странам эффективнее использовать торговые возможности, связанные с многосторонней торговой системой.

72. В 2015 году ЮНКТАД начала и завершила работу по обновлению диагностических исследований по торговой интеграции для Джибути, Мали, Нигера и Эфиопии. В обновленных вариантах исследований были выявлены препятствия, тормозящие интеграцию стран в многостороннюю торговую систему, и сформулированы рекомендации в отношении технической помощи и мер политики, которые должны помочь странам в преодолении таких барьеров. Была завершена работа по обновлению диагностического исследования по торговой интеграции Нигера, и в декабре 2015 года в Ниамее был успешно проведен семинар по утверждению его выводов.

73. Выводы диагностического исследования по торговой интеграции Эфиопии были утверждены на рабочем совещании, проходившем в Аддис-Абебе в феврале 2016 года. Совещание открыли министр торговли Эфиопии и Генеральный секретарь ЮНКТАД. Обновленный вариант исследования был подготовлен как вклад во второй национальный план обеспечения роста и трансформации экономики страны (на период 2016–2020 годов).

74. Диагностические исследования по торговой интеграции и национальная политика являются основой для всех последующих проектов технического сотрудничества, осуществляемых по линии Расширенной комплексной рамочной программы. В рамках предусмотренных этой программой проектов второго уровня ЮНКТАД оказывает содействие в реализации приоритетных проектов, заложенных в сформулированных в исследованиях планах действий.

75. В рамках проекта второго уровня «Укрепление производственного и торгового потенциала Бенина» ЮНКТАД оказывает правительству Бенина помощь в разработке национальной политики в области развития торговли, нацеленной на активизацию деятельности по устранению препятствий для торговли в Бенине, как это предусмотрено в обновленном варианте диагностического исследования по торговой интеграции. 3 декабря 2015 года было проведено рабочее совещание для обсуждения выводов диагностического исследования по торговой интеграции Бенина с целью их учета в национальной политике развития торговли и потенциальных проблем ее разработки.

76. ЮНКТАД также занималась разработкой для Гамбии проекта «Расширенная комплексная рамочная платформа: приоритизация плана действий, предусмотренного в диагностическом исследовании по торговой интеграции, и разработка промышленной политики для Гамбии». Целью проекта является мо-

дернизация промышленной политики страны на основе анализа, проведенного в обновленном варианте диагностического исследования по торговой интеграции Гамбии (2013 года), разработка национальной стратегии расширения торговли и подготовка документа о национальной промышленной политике. По просьбе правительства Буркина-Фасо ЮНКТАД оказывает этой стране помощь в разработке среднесрочного плана практических мероприятий для обеспечения действенного осуществления рекомендаций, содержащихся в выпущенном в 2014 году обновленном варианте диагностического исследования по торговой интеграции.

77. В сотрудничестве с другими учреждениями ЮНКТАД осуществляет деятельность по оказанию технической помощи с целью укрепления потенциала министерств торговли и планирования для реализации стратегий расширения торговли, ориентированных на борьбу с бедностью.

78. В связи с проектом, направленным на укрепление потенциала министерств торговли и планирования отдельных наименее развитых стран для разработки и осуществления стратегий в области торговли, способствующих сокращению масштабов нищеты, ЮНКТАД организовала региональное рабочее совещание по вопросам включения торговли в национальные стратегии развития в Африке. В рабочем совещании, состоявшемся в Масеру в апреле 2015 года, приняли участие свыше 60 представителей 13 наименее развитых стран региона, в том числе руководящие работники министерств торговли и планирования и партнеры из гражданского общества и частного сектора. Главным итогом рабочего совещания стало определение мер политики, необходимых для усиления комплексного характера торговли. В работу проведенного на совещании круглого стола по вопросам политики свой вклад внесли Департамент по экономическим и социальным вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций и секретариат Расширенной комплексной рамочной программы.

79. В декабре 2015 года в Аддис-Абебе был проведен национальный учебный семинар по вопросам приоритизации торговой проблематики и разработки эффективной политики в целях сокращения масштабов нищеты в Эфиопии. Программа семинара предусматривала проработку вопросов формулирования торговой политики в Эфиопии и была нацелена на углубление понимания на страновом уровне эффекта отраслевой и торговой политики и таких связанных с этим вопросов, как структурная трансформация и национальное развитие. В работе семинара приняли участие около 35 сотрудников государственных учреждений и представителей частного сектора и гражданского общества. Подготовленное в рамках этого проекта национальное исследование стало важным вкладом в обновленный вариант диагностического исследования по торговой интеграции Эфиопии, выпуск которого координировала ЮНКТАД, и в работу по формулированию новой торговой стратегии страны, проект которой составляется в настоящее время в рамках второго плана обеспечения роста и трансформации экономики страны.

80. ЮНКТАД также активно участвует в научной проработке взаимосвязей между торговлей и сокращением масштабов нищеты в Африке, и результаты этой работы публикуются в серии документов по этой тематике. С последними материалами можно ознакомиться, в частности, в документах *Integrating Trade into National Development Strategies and Plans: The Experience of African LDCs* («Интеграция торговли в национальные стратегии и планы развития: опыт аф-

риканских НРС»<sup>4</sup>) и *Mainstreaming Trade in Africa: Lessons from Asia and the Way Forward* («Приоритизация вопросов торговли в Африке: опыт стран Азии и путь вперед»).

## **Е. Расширение прав и возможностей африканцев и вложение средств в обеспечение их будущего**

81. ЮНКТАД вносит свой вклад в расширение прав и возможностей африканских женщин, особо выделяя гендерные последствия политики африканских стран и демонстрируя социальные, структурные и культурные препятствия, которые порождают или увековечивают гендерное неравенство в секторах, где торговля выступает или может выступать катализатором динамичного развития.

### **Разработка и практическая реализация учебных курсов и программ рабочих совещаний по торговой и гендерной проблематике**

82. ЮНКТАД разработала комплексный учебный курс по торговой и гендерной проблематике в качестве современного образовательного ресурса по этим вопросам для всех тех, кто занимается исследовательской деятельностью, разработкой политики и информационно-разъяснительной работой в этой области. Весь пакет включает в себя двухтомное пособие и онлайн-курс. Пройдя онлайн-курс, научные работники, сотрудники государственных органов и представители гражданского общества в развивающихся странах и странах с переходной экономикой должны освоить необходимые инструменты для анализа двусторонней взаимосвязи между торговлей и гендерными вопросами и ознакомиться с принципиальными рекомендациями, выработанными с учетом гендерных аспектов. Впервые онлайн-курс был апробирован в 2015 году. Второй цикл завершился в феврале 2016 года. Для прохождения курса были отобраны участники из 19 африканских стран. В 2016 году по просьбе секретариата Общего рынка стран восточной и южной частей Африки ЮНКТАД приступит к осуществлению проекта по адаптации этого онлайн-курса с учетом специфики и условий конкретных регионов и организует проведение данного курса сотрудниками этого секретариата и целым рядом других заинтересованных сторон.

83. Кроме того, 25 научных работников из 16 стран Африки к югу от Сахары приняли участие в региональном рабочем совещании по вопросам анализа торговых и гендерных аспектов, проведенного ЮНКТАД в Северо-Западном университете, Южная Африка, в июне 2015 года. Опираясь на онлайн-учебный курс по торговой и гендерной проблематике, участники совещания сконцентрировали внимание на использовании количественных методов исследований по торговой и гендерной тематике. Рабочее совещание было организовано с тем, чтобы его участники ознакомились с методами гендерного анализа торговой политики.

### **Проведение исследовательской работы и оказание технической помощи по торговой и гендерной проблематике**

84. Вскоре в ЮНКТАД начнется работа по рассчитанному на четыре года проекту по линии Счета развития, который посвящен вопросам неформальной трансграничной торговли как инструмента расширения прав и возможностей женщин, а также экономического развития и региональной интеграции Замбии,

<sup>4</sup> НРС: наименее развитые страны.

Малави и Объединенной Республике Танзания. Аналитическая работа в рамках проекта предусматривает охват таких вопросов, как пути решения проблемы сложности и непрозрачности торговых барьеров для неформальной трансграничной торговли в контексте дублирования многочисленных торговых процедур и варианты учета специфики неформальной трансграничной торговли, особенно с участием женщин, в процессе разработки и внедрения соответствующих форм услуг в сфере предложения, способствующих расширению потоков трансграничной торговли. Более глубокое понимание этих вопросов позволит директивным органам принимать обоснованные адресные меры политики.

85. ЮНКТАД продолжает помогать африканским научным работникам и преподавателям повышать качественный уровень их преподавательской, учебной и научной работы. Например, в мае–декабре 2015 года семь университетов<sup>5</sup> вошли в структуру Виртуального института ЮНКТАД, в результате чего страны Африки теперь шире всего представлены в Институте. Спонсором услуг, предоставлявшихся Институтом университетам стран Африки к югу от Сахары, выступали правительство Финляндии и фонд в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» для Объединенной Республики Танзания. В порядке поддержки преподавательской работы в африканских университетах по тематике торговли и развития Институт оказал Университету Бурунди консультативную помощь в разработке новой магистерской программы по вопросам мировой экономики и экономики развития. ЮНКТАД также консультировала научных работников из Зимбабве, Камеруна, Кении, Нигерии и Эфиопии, которые занимались адаптацией учебных пособий Института по торговой и гендерной проблематике и по вопросам анализа торговой политики, региональных торговых соглашений, а также производства сырьевых товаров и торговли ими с учетом специфики своих стран.

86. В период с мая 2015 года по февраль 2016 года Институтом было предложено три онлайн-курса подготовки по нетарифным мерам, торговой и гендерной проблематике и взаимосвязям между торговлей и нищетой, которые соответственно прошли 20, 38 и 30 слушателей из Африки. ЮНКТАД организовала одно региональное рабочее совещание для специалистов по анализу торговых и гендерных аспектов и шесть национальных рабочих совещаний по следующим темам: политика более активной мобилизации внутренних ресурсов (Гамбия), экономический анализ нетарифных мер (Объединенная Республика Танзания), применение методов эконометрического анализа к проблемам в области сырьевых товаров (Чад и Того), структурные преобразования и промышленная политика (Объединенная Республика Танзания) и использование денежных переводов и возможностей диаспор в интересах развития (Сенегал). В общей сложности в работе этих совещаний приняли участие 227 научных работников из африканских стран.

## **Г. Общая оценка отдачи**

87. Деятельность ЮНКТАД по трем основным направлениям ее работы – исследования и анализ, формирование консенсуса и техническая помощь – вносит непосредственный вклад в развитие Африки в пяти основных областях:

---

<sup>5</sup> Один университет в Буркина-Фасо, два – в Камеруне, один – в Чаде, два – в Сенегале и один – в Тунисе.

- a) оказание поддержки по вопросам трансформации экономики африканских стран;
- b) обеспечение устойчивости к воздействию факторов уязвимости;
- c) повышение конкурентоспособности;
- d) расширение возможностей для получения отдачи от многосторонней системы;
- e) расширение прав и возможностей африканцев и вложение средств в обеспечение их будущего.

88. В плане исследований и анализа ЮНКТАД предлагает африканским странам обоснованные программные рекомендации во всех пяти основных областях работы. На основе проводимой исследовательской работы выпускаются полноформатные доклады, в частности доклад *Экономическое развитие в Африке, 2015 год*, и обзоры политики и экспорта по отдельным странам, например обзор инвестиционной политики Мадагаскара и документ о рамочной торговой политике Анголы. В качестве других примеров можно назвать обзор политики Египта в секторе ИКТ и обзор «зеленых» статей национального экспорта Эфиопии (оба документа находятся в стадии подготовки). К числу других исследовательских продуктов можно отнести документы, публикуемые по широкому кругу актуальных с точки зрения развития африканских стран вопросов, таких как континентальная зона свободной торговли, повышение степени переработки сырьевых товаров, например какао, и взаимосвязи между торговлей и нищетой.

89. Деятельность ЮНКТАД в сфере формирования консенсуса позволяет повысить уровень осведомленности по ряду актуальных для африканских стран вопросов и способствует обмену опытом и передовой практикой между африканскими государствами-членами, а также между ними и другими регионами. В числе знаковых событий следует назвать семнадцатую Африканскую конференцию и выставку по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов, а также организацию ЮНКТАД параллельных мероприятий на крупных международных конференциях, таких как третья Международная конференция по финансированию развития, десятая Конференция министров ВТО и Совещание высокого уровня по рассмотрению хода выполнения решений второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

90. Два ведущих проекта технической помощи, АСОТД и ДМФАС, продолжают оказывать влияние на способность региона мобилизовать таможенные доходы, повышать эффективность таможенной службы и на устойчивой основе осуществлять деятельность по управлению долгом.