



联合国贸易和发展会议
贸发会议第十四届大会筹备委员会
2016年2月12日，日内瓦


会前谈判案文

筹备委员会主席提交

GE.16-02047 (C) 240216 250216



* 1 6 0 2 0 4 7 *

请回收 



从决定到行动：走向包容性和公平的全球经济环境，促进贸易和发展

导言

1. 自从在多哈举行上届联合国贸易和发展会议以来，全球经济增速持续缓慢，部分原因是未得到解决的金融和宏观经济问题、近来石油和初级商品价格下滑的不同影响，以及一些国别因素。贸易的增速更为缓慢；而利率目前虽已开始抬升，但资本流量又显波动。然而，虽然存在这些不确定情况，2015年一系列新的国际协定带来了新的全球发展议程，证明是一个关键年头。

2. 2015年9月，世界领导人在联合国可持续发展峰会上通过了全面和有雄心的《2030年可持续发展议程》，表示他们和国际社会承诺消除一切形式和表现的贫困。7月，他们通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》，该议程是对《2030年议程》执行手段的补充和支持。2015年12月，在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十一届会议上，世界领导人又以同样的雄心一致同意要将全球变暖限制在2°C，并努力争取将变暖限制在1.5°C。同月，世界贸易组织第十次部长级会议做出了若干项关键决定，涵盖消除农产品出口补贴、增强出口竞争规则、通过增列新产品扩大诸边《信息技术协定》，以及重申需要进一步执行最不发达国家服务产品的豁免。

3. 这些协定增强了贸易和发展以及相互关联的金融、技术和投资问题在促进包容性和可持续发展方面的关键作用，强调有必要针对这些领域出现的问题提出综合政策对策。这些协定是半个世纪以来全世界深刻变化的结果，对于发展中国家实现人民生活更加繁荣和尊严的努力，这些变化既有支持作用，也有阻碍作用。

4. 统括而言，这些协定与贸发会议的核心任务相结合，为贸发会议未来4年的工作提供了背景并确定了指标。具体而言，“可持续发展目标”可喜地映射了52年前贸发会议的设立，当时联合国会员国强调了需要“寻找驾驭世界人力资源和物质资源的途径，争取消除各地的贫困”。同样，在《2030年议程》中提到执行途径，也反映了会员国希望“为一个更好的世界经济秩序奠定基础”，从而“共同创造新的贸易和新的财富，达成共享繁荣”。* 联合国贸易和发展会议第十四届大会(贸发十四大)的召开在时间上代表一个宝贵的机会，可以从关于目标的决定出发，着手为实现目标所需的行动建立共识，这就需要在公正、公平和平等的基础上应对各种长期存在的和正在出现的经济挑战，拟订并帮助确立一个整体的贸易和发展议程。

* 见《联合国贸易和发展会议纪要，最后文件和报告》，第一卷，第3-4页(E/CONF.46/141)。

5. “可持续发展目标”的全球性和普遍性，再加上《2030 年议程》所体现的可敬佩的广度和雄心，着重表明既需要全新的发展方针，也需要新的促进可持续发展的全球伙伴关系。可持续和包容性的发展仍然是整个国际社会在 21 世纪的一项挑战；要克服这个挑战，就要在各级将可持续发展的经济、社会和环境层面融为一体，并为促进包容性和可持续发展创造扶持型国际环境。
6. 在日趋复杂和相互依存的全球经济中，贸易及相互关联的投资、金融和技术问题，是《2030 年议程》所要实现的包容性和可持续发展的关键驱动因素。贸发会议作为联合国综合处理这些问题的协调中心，更兼其普遍的成员结构，可发挥关键作用，诠释贸易和可持续发展的政策层面，并支持因近期达成的全球协定而须采取的行动。不久前庆祝贸发会议成立 50 周年，这让人们意识到贸易和发展的背景在这段时期已发生了多么巨大的变化，意识到贸发会议的历史背景和创建原则的重要意义，意识到创建之后规划前进航向的经验的重要意义。在翻开新篇章之际，应当思考过去的成败，思考从这些经验中可汲取的教训。
7. 在支持所有发展中国家和经济转型期国家的同时，贸发会议应进一步着重处理非洲大陆和最不发达国家的特殊问题。贸发会议应当酌情加强研究小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和其他结构薄弱、易受影响的小型经济体的特殊需求和问题。贸发会议还应当协助过境发展中国家处理其在基础设施和运输方面遇到的特殊挑战。
8. 贸发会议应当在其职责范围内，为有关全球会议成果的落实和后续行动做出贡献，这些成果包括《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，并酌情联系《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十一届会议。贸发会议将在其工作的所有方面协助执行《2030 年可持续发展议程》，并为争取在 2030 年前实现“可持续发展目标”铺平道路。贸发会议应当推动落实《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）、《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》（《维也纳行动纲领》）和《小岛屿发展中国家加速行动方式途径》（《萨摩亚途径》）中要求采取的具体行动。贸发会议还应当支持完成一轮多边贸易谈判，该轮谈判按世界贸易组织《多哈宣言》的设想，以发展中国家的利益为核心，并确保发展中国家在世界贸易增长中获得与其发展需要相称的份额。
9. 贸发会议仍然是联合国综合处理贸易和发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题的协调中心。贸发会议应当继续在这个任务范围内通过三大支柱开展工作，拿出重要成果，利用现有资源，同时增进与其他国际组织工作的协同作用并促进互补。为此，《内罗毕成果文件》认为《阿克拉协议》和《多哈授权》依然有效和重要，予以重申并以其为基础，同时提出最新的政策分析和政策应对措施，提出加强贸发会议的准则，强化贸发会议在发展方面的作用、影响力和机构效能。

10. 贸发会议在所有活动中都应优先考虑发展中国家和经济转型期国家的问题，包括最不发达国家、内陆发展中国家以及其他结构薄弱、易受影响的小型经济体的问题。此外，贸发会议应：

- (a) 将可持续性和包容性纳入主流，尤其是在性别方面；
- (b) 加强与利益攸关方的接触，尤其是发展中国家政府以及民间社会和私营部门；
- (c) 酌情与其他国际机构合作。

分主题 1

促进贸易和发展的多边主义的挑战和机遇

政策分析

11. 多边主义是第二次世界大战后国际经济秩序的基石，是全球化的主要驱动力之一，带来了全球范围内前所未有的经济和社会进步。多边主义促进了国际贸易，因为它使各国经济之间的贸易壁垒得以消除，而跨界运输和交通的改善又使地理障碍得以减少。随着壁垒的降低，运输成本的下降，资金和投资流量的增多，以及信息时代的到来，我们这个世界的相互关联达到了前所未有的程度。

12. 越来越多的发展中国家和经济转型期国家融入世界经济，带来国际贸易的空前扩大。即便是 30 年前还处于国际贸易边缘的国家，其商品出口也有了大幅增长——最不发达国家的增长达 5 倍之多。贸易和外国直接投资的增加相辅相成，促成了许多发展中国家史无前例的变化，其中有些国家成为区域和全球的重要增长引擎，以及全球贸易和投资的主要动力。这些发展是帮助 10 亿以上人口摆脱赤贫的重要因素，其中最突出的就是近几十年来若干新兴经济体的经济崛起。

13. 《亚的斯亚贝巴行动议程》认为，全球贸易是包容性经济增长、可持续发展和减贫的重要手段，多边贸易体系是促进全球贸易的主要渠道。强有力和高效的多边贸易体系也是寻找全球化挑战的解决办法的关键之一，对于发展中国家公平融入全球经济而言尤其如此。贸易要作为包容性增长和发展的引擎发挥作用，需要有一个开放、透明、包容、非歧视和以规则为基础的多边贸易体系，贸发会议成员国的共同责任之一就是保持和推进一个能造福于所有国家的多边贸易和发展体系。

14. 近几十年全球化的经验还表明，国际贸易与发展的联系受多种因素影响。各国经济的相互依存度大为提高，尤其是因为发展中国家的金融系统加速融入世界金融市场和全球金融构架。贸易、金融、技术、投资和可持续发展的相互关系也是如此。同样，《2030 年议程》和近期其他具有里程碑意义的协定，其性质决定需要用综合的全球办法去应对全球挑战。这些因素结合在一起，突出表明需要采取新的方针，以便找到所需的创新、综合和整体化的解决办法处理全球经济

问题，同时尊重国家主导权在制订发展战略和政策中的核心地位，以及相应需要留出政策空间和实现国家善治，以确保这些战略能联系当地条件有效实现集体的全球目标。因此，现在比以往任何时候都更需要以综合方针处理这些问题，而综合方针正是贸发会议活动和任务的决定性特色。

15. 采取有效的全球集体行动应对跨界挑战，这种必要性也比以往任何时候都更为重要，而这这就要求奉行多边主义。因此，加强多边主义仍将是一个重点，尤其是对于需要在全世界一级采取集体行动加以应对的挑战，诸如逃税和避税、非法资本流动、全球价值链的组织和影响、宏观经济政策协调、主权债务危机预防和解决，以及其他正在出现的问题。只有依靠多边主义，才能避免全球环境灾难、扭转导致“大衰退”的全球性经济失灵、启动真正的经济复苏，并消除社会剥夺现象。《2030 年可持续发展议程》既为重振多边主义和全球经济合作创造了机会，又凸显了重振多边主义和全球经济合作对实现议定国际目标的必要性。

16. 理想的多边主义应当以四项关键原则为基础。它应当涵盖主权国家之间的政策协调，以确保公共主体和私营主体采取的行动符合全球目标和国家发展重点，并且有利于长期全球稳定和繁荣。它应当使发展中国家，特别是其中的最不发达国家，能够通过国内资源调动以及国际公共渠道和私营渠道获取充足的资源，以满足可持续发展的需要。它应当通过多边框架建立有效的国际规则，既符合实现国际议定的“可持续发展目标”，又尊重每个国家决定自身经济和社会发展的首要责任和权利。它应当通过有效、负责和透明的机构帮助形成确保反应灵敏、具有包容性、参与性和代表性的国际决策，从而达成互利结果。除了这四项原则外，多边主义还应当涵盖通过这些机制达成的国际协定的执行。

17. 这正是联合国所追求的理想。联合国的作用至关重要，因为它既有成员的普遍性，又体现民主原则，更兼其基金、方案和专门机构在促进包容性和可持续发展方面的关键责任。

18. 虽然多边主义在过去 70 年中带来了许多机会和效益，但依然存在重要的挑战。全球经济体系仍然失衡，国家之间、社会群体以及社区之间和它们内部都存在巨大的社会经济差距。过去 30 年来，全球化的增益分布不匀，既造成全球极端不平等，又导致富国和穷国的绝对差距扩大。增长不平衡、断续间歇，而且往往不可持续，时而发生损伤性的金融冲击和危机，许多国家和人民仍落在后面。还有 10 亿人处于极端贫困中，在许多发展中国家，特别是在大多数最不发达国家，贫困的减退很缓慢。人类五分之一生活在受冲突影响的国家，十分之一遭受长期饥饿。

19. 因此，紧迫和关键的任务是，找到解决这些问题的有效办法，加强政策协调，以此改善全球经济环境，让所有国家，特别是最不发达国家，能够执行《2030 年议程》。达到必要的发展水平，争取实现“可持续发展目标”，并实现共同繁荣的普遍长期目标，要求采取行动克服顽固存在的制约和失衡，包括最大限度提高发展资金的使用效率，并克服阻碍系统性改革的既得利益。

20. 当前全球金融环境中特别令人关注的是贸易和国际金融通过国际收支形成的密切联系。近年来对发展中国家而言的全球经济和贸易环境恶化，既引起了对主权债务和私人债务以及在外源冲击面前的脆弱性的严重关注，也意味着包容性和可持续经济增长的机会受到严重制约。对于许多仍严重依赖于初级商品出口的发展中国家，与初级商品金融化和投机有一定关联的市场波动进一步增加了在冲击面前的曝露度。进一步强化这种关切的还有当前主权债务体系重组和解决机制中存在的缺陷，该体系高度分散和失衡，且已被证明在解决主权债务方面缺乏效率。

21. 国际投资的全球治理面临许多挑战，包括本身存在问题的零散的国际投资协定制度引起的挑战。国际投资协定有 3,000 多项，人们担心其与国家发展重点缺乏一致性，与包括工业化、宏观经济稳定和可持续发展在内的其他政策领域和目标缺乏协调。同样，当前的投资者—国家争端解决机制也引起正当的担忧，即可能存在某些失衡，偏向投资者利益并淡化投资者责任，同时忽视保障国家监管的主权权利的必要性。

22. 税收将发挥极为重要的作用，帮助调动资源，为基础设施投资提供资金，而基础设施是利用贸易促进发展和实现“可持续发展目标”的关键。然而，当前的全球利润税收体系存在问题，加剧国家内部和国家之间的不平等，让多国公司得以避税和逃税，严重减损所在国实现全球目标的能力。这些都是需要采取多边行动解决的全球问题。

23. 技术在贸易和发展中发挥关键作用，技术对结构转型、生产能力、竞争力和生产及出口多样化都有极大贡献。所以，技术是落实“可持续发展目标”的一项关键手段，是通过变革实现包容性和可持续发展的最重要杠杆之一。在这方面，旨在支持落实“可持续发展目标”的技术便利化机制的启动是一个值得欢迎的动态。然而，通过技术便利化机制提供的支助必须补充而不是重复联合国科学和技术促进发展委员会当前开展的工作。

24. 在所有领域，包容性和可持续发展要求有一个扶持型的国际环境，即相关的政策框架、有力的规则和有效的合作，以及一个稳定的国家宏观经济框架。它还要求有一个公平、开放、透明、以规则为基础和面向发展的国际贸易体系，既要确保市场准入，又要加强包括最不发达国家在内的发展中国家对全球经济治理的参与。这种有利的国家和国际环境将有助于支持发展中国家国内生产性投资、增加对它们的稳定的长期发展资金流量，以及对它们的“绿地(全新)”外国直接投资。加强在发展中国家的生产性投资是这些国家吸收和加大利用技术提高生产力和竞争力的关键。同时还需要符合国际标准的公开的高质量统计数据。

25. 承认发展中国家特殊和优惠待遇的贸易自由化通过世界贸易组织发挥一种中心作用，使发展中国家有利地融入全球贸易体系，从而促进增长、减贫和可持续发展。成功完成多边贸易谈判多哈发展回合的前景仍不容乐观，与此同时，应当重振世界贸易组织的谈判支柱，充分尊重其发展任务，聚焦促进持久、包容性

和可持续发展，包括及时落实对所有最不发达国家的长期免税和免配额市场准入。

26. 区域一体化可以成为减少贸易壁垒、执行政策改革和增进参与区域和全球价值链的一种重要催化剂，但需要确保双边、区域和诸边贸易协定通过促进开放而不是封闭的区域主义，促成加强的多边贸易体系，而不是带来更为分化和排他的体系。这些协定应当透明、包容、符合世界贸易组织规则，应当经常不断地审查这些协定对贸易和发展的集体影响，经常不断地审查这些协定是否与争取实现“可持续发展目标”的进展保持一致。

27. 需要从来源国和目的地国两方面提高初级商品市场的透明度，其中应当包括实行防止避税的方法。世界最贫穷国家丰富的自然资源禀赋，再加上许多依赖初级商品的发展中国家巨额的资本外流量，突出表明需要在来源国和目的地国全面评估初级商品的利用和销售情况。

28. 极为重要的是，发展中国家和经济转型期国家加入世界贸易组织的进程应符合世界贸易组织的各项协定，符合它们的地位，并且基于明确规则和既定客观标准。

29. “贸易援助”计划和《强化综合框架》在贸易和发展背景下仍有其重要性。应继续提高“贸易援助”计划的有效性，包括更有效地对照接受国面临的制约因素理顺优先顺序。要增进这种援助的减贫潜力，可以在政策上为生活贫困的妇女和男子提供获益于贸易的机会，并尽量减少调整的代价。

30. 世界贸易组织《贸易便利化协定》是要加速国家间的货物流动、提高透明度和减少交易成本。如能有效执行，应能增进贸易国的互利，从而促进全球可持续发展，并为消费者和企业带来增益。然而，对于发展中国家，特别是对于最不发达国家，其执行可能存在挑战，应加以密切监测。

31. 单方面胁迫措施不仅对这些措施所针对国家的经济和发展努力造成不利影响，而且对国际经济合作以及全世界为建立非歧视性和开放的多边贸易体系所作努力产生负面影响。这类行动会妨碍市场准入、投资和自由过境，以及受影响国家民众的福利。因此，强烈敦促各国不要颁布和实行不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施。

32. 鉴于对外债稳定性的关切正在增加，需要有一个清晰的体制框架，预防和防范金融和债务危机，包括要有一个可预测、高效率和公平的多边框架，以处理主权债务问题和管理主权债务重组，并确保迅速恢复债务稳定和摆脱债务危机实现复苏。需要进一步改善早期预警，包括通过制订统计指标，据以衡量具体的脆弱性和风险。

33. 债务方和债权方应当合作预防和解决不可持续的债务状况。保持债务稳定是借款国的首要责任，但贷出方也有责任在提供贷款时避免损害这个目标。透明、公平、可预测、协调和正当的贷款有助于促进对债务重组的可持久和公正的解决办法。执行联合国大会第 69/319 号决议所载关于主权债务重组的基本原则

则，是这方面的一个重要进步。凡发生债务危机，就要在危机形成之时通过谈判达成均衡的债务重组，这样有助于限制对贸易和发展的损害作用，并保持制订和执行国家发展战略方面的国家主权。如果不可能立即实施解决债务问题的多边办法，则头等要务就是建设区域机制，以调动发展资金并帮助防止出现不可持续的借贷战略。

34. 加强宏观经济和政策协调，对于处理全球金融危机暴露的结构性问题和长期问题至关重要，可以提高全球宏观经济稳定性，支持全球经济复苏，改善全球经济和贸易环境，并尽可能减少对发展中国家的负面溢出效应。

35. 还需要采取集体国际行动，以改进对资金流动的控制，引导资金流向更具生产性的用途，支持贸易和发展。对金融系统的更有效的监管，有助于纠正全球金融市场与长期国家发展政策的脱节。

36. 迫切需要改革当前高度分散化的国际投资协定制度，以确保投资协定能正确促进包容性和可持续发展。这将包括采取一种系统性的方针，着眼于保障发展中国家根据公共利益进行调控的权利，改造投资者—国家争端解决制度，从而平衡投资者和国家的权利和义务，并增进系统一致性。

37. 增进税务国际合作对逐步实现“可持续发展目标”和抑制不平等的抬升至关重要，包括采取多边行动处理避税和逃税。建立一个提供及时详细商品价格数据的国际平台，将十分有助于许多发展中国家处理以不当转移定价为手段的避税。

38. 弥合发达国家与发展中国家的技术差距，包括通过技术便利化机制和一个面向最不发达国家的“技术银行”投入全面运作，是消除贫困的一个不可或缺的要求，因为技术是减少国家内部和国家之间不平等现象的重要工具之一。

39. 从长期角度确保全体共享平等和可持续发展成果，需要有扶持型的全球经济环境，这就要求实现良好的全球治理，坚定依靠共同但有区别的责任原则，重振和振兴促进可持续发展的全球伙伴关系。国际金融体系中最近采取的措施在实现更具代表性的决策方面带来了可喜的进展，但还需要进一步改进，以扩大和加强发展中国家在决策中的参与，并确保在国际金融问题上实现反应灵敏、具有包容性、参与性和代表性的决策。

贸发会议的作用

40. 按照上文第7段和第9段，贸发会议应当：

(a) 继续在各级促进扶持型经济环境支持包容性和可持续发展，包括通过促进以多边办法解决共同的经济问题；

(b) 继续提供一个论坛，以便就影响发展中国家的增长和发展前景的全球化演变和把握以及贸易、融资、投资和技术的相互依存关系交换意见和观点，帮助在国家和国际两级促进有利于包容性和可持续发展并且符合新发展议程所定优先顺序的政策和战略；

(c) 支持成员国寻求共识，处理非关税措施等阻碍发展中国家贸易前景的长期不退的挑战；

(d) 就外国直接投资和多国企业活动对发展的影响问题，包括通过国际生产的非股权模式产生的影响问题开展研究和政策分析，让成员国及时了解动态，使它们能够评估这些动态对发展的重要性并设计和执行适当的政策工具；

(e) 继续保持并深化在债务危机预防和解决问题上长期开展的分析和政策工作，促进负责任的主权借贷政策，提高主权债务重组进程的有效性和公平性；

(f) 编制国内债务、外部私人债务、债务构成和主权债务重组领域的统计丛刊并发展这些领域的的能力；

(g) 在国际运输、贸易物流和贸易便利化领域，协助国际共识的形成和谈判进程，并继续制订和执行一个便利并支持国际运输和贸易以及降低成本的适当法律和监管框架；

(h) 继续支持发展中国家更多地参与国际贸易体系，包括参与多边和区域贸易谈判以及“贸易援助”计划；

(i) 按照《亚的斯亚贝巴行动议程》继续开展就投资协定问题与成员国举行会议和进行磋商的现有方案，保持作为投资协定问题上的国际讨论和协调论坛的作用，并协助成员国努力加强发展工作；

(j) 继续从发展角度监测和评估国际贸易体系的演化及其趋势，特别注意国际贸易体系对“可持续发展目标”的潜在贡献；

(k) 监测和评估长期存在和正在出现的对于贸易的发展挑战；

(l) 与初级商品出口国合作，通过开发关于国际商品价格的适当数据库，处理避税问题；

(m) 继续开展关于非关税措施对发展中国家贸易和发展前景的影响的工作，加强在这个问题上与其他有关伙伴的合作，包括通过参加非关税措施数据库问题多机构支助队；

(n) 评估诸边和区域贸易协定对发展中国家发展前景的影响；

(o) 继续开展关于私营部门标准及其对发展中国家市场准入的影响问题的的工作；

(p) 监测可能阻碍有效实现《2030年可持续发展议程》的单方面贸易措施的影响，尤其是对发展中国家的影响；

(q) 协助最不发达国家利用免税和免配额办法，在原产地规则方面支持最不发达国家设法利用最不发达国家服务产品豁免办法，并利用《强化综合框架》和“贸易援助”计划等倡议中的专项援助；

(r) 通过分析工作和政策设计，协助发展中国家发展区域机制，便利为包容性和可持续发展调动资金；

(s) 作为联合国科学、技术和创新促进“可持续发展目标”问题机构间工作队成员以及科学和技术促进发展委员会的秘书处，帮助落实《2030年议程》与科学、技术和创新有关的成果，包括技术便利化机制；

(t) 继续开展关于国际贸易、金融和宏观经济问题之间的联系问题的的工作，特别注重与危机管理有关的问题。

分主题 2

通过贸易、投资、融资和技术，促进持续、包容和可持续的经济增长，实现共同繁荣

政策分析

41. 促进持续、包容性和可持续经济增长，对于创造就业、技术升级、经济多样化和转型、缩小国家内部和国家之间的收入差距和男女收入差距、消除贫困和实现可持续发展及共享繁荣而言，都是一个基本条件。然而，这要求在贸易、投资、金融、技术和可持续发展方面采取有效的政策和行动，克服经济增长乏力以及阻碍有力、稳定发展的长期存在和正在出现的挑战。包容和可持续是实现《2030年可持续发展议程》的关键。

42. 可持续发展就是要在不损害后代满足其需要的前提下满足当代的需要。这种发展包含通过保护人类健康、养护环境和高效率利用资源等途径提高生活水平，同时推进长期经济目标。《2030年议程》意味着涵盖可持续发展的经济、社会和环境支柱，按照当地能力、条件和需要，将所有这些优先事项纳入政策和方案。《2030年议程》是要在经济、社会和环境目标之间达成适当的平衡，同时促进与大自然和谐相处、确保环境可持续性，并应对气候变化。它要求人民、企业和公共机关在各级采取行动，确保每一级的决定能为实现今世后代的优良生活质量做出贡献。要加强这些努力，可以制订关于推进可持续发展的透明措施，这种措施要超越人均收入指标，统括国内产出的社会、经济和环境内容和各级结构缺口，同时还要借助各种工具，将可持续发展纳入国家发展战略的主流，并监测其在不同经济活动中的实现程度。

43. 包容与可持续发展的社会支柱密切相连，与经济和环境支柱互为依存。在一定意义上，包容是要处理贫困的根源，承认贫困的多面性及其与可持续发展的其他方面的相互联系。包容还要求密切注意横向不平等，尤其是性别不平等，以确保人人都能获取资源和利用机会。实现可持续经济增长要求全体人民发挥才能、创造力和创业活力。

44. 实现包容性和可持续发展在一个方面取决于贸易作为引擎，带动经济增长和减贫。因此，贸易应当发挥关键作用，支持执行《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》。有了支持政策、充分的基础设施和受过教育的劳

动力队伍，贸易还可以促进生产性就业、增强妇女权能、粮食安全以及减少不平等，并可促进实现部分“可持续发展目标”。

45. 然而，贸易促进增长和减贫的有效性在一定程度上取决于国家一级的多部门投资和技术升级换代。生产性投资是带动增长、创造就业、创新和贸易的关键。同样重要的是需要资金，以便为企业提供实现愿景所需的资本。基础设施投资也同样重要，既是发展的扶持因素，又是增长的催化剂，还能促进公、私方投资和竞争力。

46. 所以，为在实体经济中投资调动资金，尤其是为在基础设施和生产能力方面投资调动资金，对于贸易和发展具有关键作用。筹集国内外的公私方投资，包括有效利用海外侨民的投资十分重要。在得到有效管理并符合国家和区域可持续发展战略的情况下，外国直接投资可对加强生产能力做出重要贡献，包括通过将技术和知识传播给国内公司，以及创造就业和提高收入。

47. 官方发展援助仍是发展融资的一个关键来源，这种援助从多个层面针对消除贫困，因此对实现“可持续发展目标”特别重要。这种援助的一个重要作用是，帮助有关国家解决知识、技能和基础设施缺口，支持建设经济增长和稳定所必需的监管框架，并改善国家资源管理。官方发展援助还可起到催化剂的作用，推动获取私营部门和/或国内公共部门资源包括通过恰到好处地利用发展融资和慈善资金，调动私人资本流向新兴市场和前沿市场。

48. 技术是执行可持续发展政策的一个关键手段。弥合技术差距既是消除贫困的重要条件，也是减少国家内部和国家之间的不平等的关键手段。然而，对于大多数发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，科学、技术和创新的潜力仍未得到充分发挥。外国直接投资和贸易可以起一种关键作用，将技术传播给国内政策有利于技术转让的国家的公司。然而，潜在的发展效益取决于国内公司具备加以吸收所必要的技术能力。所以，这种政策和能力对获益于国际贸易和外国投资是重要的制约因素。

49. 南南合作对包容性和可持续发展在资金和技术两方面具有重要作用。通过帮助发展中国家制订促进平等、开放、全面和创新的发展路径，南南合作可以成为支持实现《2030年议程》的主要工具之一。加强发展中国家之间的经济联系也将继续积极影响发展中国家的贸易和资金流动、建设当地技术能力和经济增长。

50. 每个国家对其本国的经济和社会发展负有主要责任，并且有权为此采取适合于本国当地能力、条件和需要的措施。然而，这种国家战略的成败极大地取决于国际一级有利和包容的扶持环境，包括连贯一致和互为支持的世界贸易和货币及金融体系。

51. 所以，可持续和包容性的发展要求在国家努力促进这种发展的同时，得到国际一级为创造这种环境进行的改革的配合。国际社会通过了《2030年议程》

和《亚的斯亚贝巴行动议程》，就是承诺谋求在国家和国际两级为可持续发展达成一种扶持环境，并在所有各级促进执行“可持续发展目标”的手段。

52. 《2030 年议程》强调，在《亚的斯亚贝巴行动议程》中再次重申了发达国家须履行官方发展援助承诺，这与“可持续发展目标”及其具体目标的实现是相互联系的，也是不可分割的。除其他外，这包括承诺实现对发展中国家的官方发展援助占其国民生产总值(国民总收入)的 0.7%、对最不发达国家的官方发展援助占其国民总收入的 0.15%至 0.20%的指标。为可持续发展提供的公私方资金应做到可预测和可持续，私营部门融资应是公共部门融资的补充而不是替代。同样，南南合作，作为发展中国家团结一致的体现，是南北合作的补充而不是替代。

53. 审慎的债务管理和监测是全面的国家融资战略的一个要素，对减少脆弱性至关重要。由于许多发展中国家，包括一些最不发达国家和小岛屿发展中国家，仍然容易受到债务危机影响，因此继续需要得到援助，以通过政策协调推动债务融资、债务减免和债务重组、完善的债务管理和负责任的对外主权借贷，实现长期债务稳定。贸发会议的作用在这方面依然至关重要，包括通过推广其负责的主权借贷原则。

54. 实现“可持续发展目标”需要增加公共投资，但私营部门的参与也存在尚未挖掘的潜力。然而，这种潜力的调动和引导面临若干政策难题和挑战，包括围绕公—私方伙伴关系的难题和挑战。需要国家和全球两级的领导和协调，为处理这些政策难题提供指导原则，确保政策的一致性，避免隐性成本并推动采取行动。贸发会议的“可持续发展目标”投资行动计划在这方面可提供指导。

55. 广义而言，发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和其他结构脆弱、易受影响的小经济体、非洲国家以及冲突和冲突后国家，都需要额外的可持续生产性投资。正如贸发会议《可持续发展投资政策框架》所述，需要在国家和国际两级形成新的网络，指导投资政策，确保与其他公共政策的一致性，包括通过支持为中小企业筹措长期资金和促进基础设施的公共投资，并引导外国直接投资满足实体经济需求。发展中国家的投资政策也应设法处理避税和逃税，并确保投资者免税待遇不会导致公共收入收缩、对投资水平造成不利影响或对国内企业造成不利局面。

56. 包容性和可持续发展要求建设生产能力、弥合发达国家与发展中国家的技术差距，并降低发展中国家的技术依赖度。这突出表明需要对本地技术能力进行投资，需要促进技术吸收的持久积极的科学、技术和创新政策，需要促进和支持研究与发展。

57. 弥合技术差距还要求传播和转让满足发展中国家实际需要的无害环境技术，支持本地化生产和产业升级，酌情提供减让和优惠条件的资金支持。来自海外侨民的知识转移也可做出重要贡献。发达国家应提供奖励办法，鼓励境内企业和其他机构按照世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协定》第 66.2 条，向最

不发达国家转让其建设一个完善和可行的技术基础所需要的技术。还应当拆除技术发展发展的国际壁垒。

58. 信息技术和数字经济，包括电子商务(e-商务)，对全球贸易和发展的影响很可能会越来越大。需要进一步研究这些问题对贸易和发展的影响。

59. 因此，实现《2030 年议程》的各项目标就要求本着加强全球团结的精神，在所有国家、所有利益攸关方和全体人民参与的情况下，重振和振兴促进可持续发展的全球伙伴关系，尤其注重满足最贫困最脆弱群体的需求。新的伙伴关系应当基于责任共担和相互问责原则，反映不同国家的相对能力，包括通过共同但有区别的责任以及特殊和不同待遇原则。恢复活力的促进可持续发展全球伙伴关系应当继续植根于国家，注重以均衡和互补的方式加强可持续发展的三大支柱。

贸发会议的作用

60. 按照上文第 7 段和第 9 段，贸发会议应当：

(a) 分析全球经济正在不断增加的相互依存关系及其如何影响发展中国家的经济进步和稳定，既要分析正面影响，也要分析负面影响；

(b) 就不断变化的国际贸易面貌开展研究和分析并提供技术援助，包括找出办法激励经济多样化，减少贸易成本，促进全球价值链上货物和服务的附加值和生产，以及利用南南贸易和区域内贸易产生的机会；

(c) 支持发展中国家制订和执行连贯一致的国家贸易政策和监管框架，并将其纳入国家发展战略和宏观经济政策，为包容性和可持续发展创造扶持环境；

(d) 继续支持依赖初级商品的发展中国家，特别是非洲和最不发达国家，以政策审查、对话和技术援助为途径，最大限度地发挥商品生产与贸易的联系产生的发展效益；

(e) 通过关于环境可持续性的研究和技术合作，继续探讨贸易、资金、发展和环境的联系，交流最佳做法，并协助成员国建立可持续的自然资源管理体系和气候变化影响的适当应对办法；

(f) 继续评估官方发展援助作为发展融资来源之一的的作用，尤其要联系与“可持续发展目标”相关的新的资金援助来源的出现；

(g) 加强在与南南合作和一体化有关的问题上的工作，途径包括数据和分析工具的更新换代和建立一个统计数据库，并分析其对发展的影响和对加强全球经济的潜在作用；

(h) 继续开展关于运输的工作，包括海运、港口和多式联运以及过境运输，减少运输成本，增进贸易和港口效率，以及改善中转、贸易便利化和运输连接，特别注意小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和其他易受影响经济体的需要。在这方面，贸发会议应当协助发展中国家确定和优化利用现有的和新的资金来源和机制；

(i) 继续加强内陆发展中国家与过境邻国的合作，途径包括协调区域和过境基础设施政策，以及精简海关和过境手续；

(j) 继续协助发展中国家增进运输系统和基础设施的可持续性和气候抗御性，包括沿岸运输基础设施和服务以及运输走廊，并设立一个关于可持续和应对力强的运输基础设施服务及贸易物流问题常设专家组；

(k) 继续为政策对话和合作机制做出贡献，支持可持续的运输、适应气候变化和减少运输基础设施、服务和业务的灾害风险，包括合作努力，支持和加强养护和可持续利用海洋及其资源；

(l) 促进广泛利用可再生和低排放能源和能够形成比较多样和可持续的能源结构；

(m) 继续开展并加强关于服务贸易问题的工作，包括通过其政府间机制，并支持服务贸易谈判；

(n) 协助发展中国家特别是最不发达国家加强能力，发挥旅游业的潜力促进包容性增长、可持续发展和脱离最不发达国家类别；

(o) 支持负责任的投资倡议，包括“可持续证券交易所”和“商学院发挥影响”倡议，为此要立足于贸发会议的《可持续发展目标投资行动计划》，引导投资流向“可持续发展目标”部门，并促进企业社会责任和相关的环境、社会和治理报告标准；

(p) 制订和促进新一代的投资促进和投资便利化战略、机构和最佳做法政策，使投资与包容性和可持续发展目标取得一致；

(q) 在知识产权及其对技术升级、生产能力建设和获取医药途径的作用方面协助发展中国家，包括通过整合科学、技术和创新政策；

(r) 通过政策分析、交流经验和面向政策的能力建设，促进有效的国际和国家政策，帮助发展中国家利用科学、技术、创新和创业作为落实“可持续发展目标”的有效途径；

(s) 继续为评估政策和措施的影响改进关于信息经济的数据和统计资料的获取途径，包括通过“衡量信息和通信技术促进发展伙伴关系”；

(t) 促进关于如何扩大发展中国家电子商务和数字贸易效益问题的多利益攸关方对话；

(u) 为推动落实信息社会世界首脑会议的成果做出贡献，包括全面审查信息社会世界首脑会议成果执行情况的大会高级别会议成果文件，特别注意贸发会议在相关行动路线中的便利化作用，及其作为科学和技术促进发展委员会秘书处的作用；

(v) 继续开展贸易便利化工作并进一步加强对贸易便利化改革的支持，包括支持执行《贸易便利化协定》(印度尼西亚巴厘岛)；

(w) 协助发展中国家，特别是最不发达国家 and 经济转型期国家，设计吸引外国投资的战略和政策，这种投资要有助于包容性增长和“可持续发展目标”，包括通过参与全球价值链；

(x) 为在贸易领域建立旨在促进和实现发展中国家可持续发展的有效的公私伙伴关系做出贡献；

(y) 加强关于性别平等、增强妇女权能与贸易和发展联系的工作，并支持成员国设计和执行政策并建立机构，支持妇女经济赋权、经济安全和权利，并增进妇女的经济机会；

(z) 支持发展中国家增进海外侨民的影响，特别是在最不发达国家，包括设计促进发展移民汇款和海外侨民知识转移、投资和贸易的政策；

(aa) 在先前工作的基础上，扩大其对巴勒斯坦人民的援助方案包括通过促进巴勒斯坦的可持续发展，并进一步开展巴勒斯坦经济及其机构高效率运作所需的能力建设；

(bb) 继续与设在发展中国家和经济转型期国家的大学和研究机构合作，加强它们在贸易和发展以及金融、技术、投资和可持续发展等相互关联问题上的研究和教学能力。

分主题 3

在贸发会议授权任务范围内，推动经济结构转型与合作，以在各个层面建立经济抗御能力，应对贸易和发展的挑战和机遇

政策分析

61. 增进对社会、经济和环境冲击的抗御力对持续增长和可持续发展极为重要。这种抗御力的关键要素是结构转型、发展生产能力、经济多样化和工业化。减少贫困和注重激励可持续长期经济生产力和竞争力的发展努力也可发挥作用，即通过形成国内收入帮助建设抗御力，包括通过在有形基础设施和人力基础结构中进行投资。

62. 通过转向更现代和技术更先进的活动和较高价值产品生产的多样化实现结构性经济改革，是建设抗御力和可持续长期增长的一个关键条件。然而，结构转型有其难处，部分反映出技术发展有限、基础设施差，特别是获取电力的途径、技能基础薄弱、国内供给侧制约因素，以及不利的全球经济环境，特别是全球金融和初级商品市场的不确定性。应对这些挑战要求有效调动来自国内外的资源，为促进结构转型所必须具备的投资进行融资。

63. 发展生产能力与结构转型密切相连，并且是包容性和可持续发展的核心。建设生产能力要求采取整体和综合方针，利用好投资、贸易、金融和技术的纽带，并促进当地化生产和产业升级。

64. 生产多样化与提高农业等传统部门的生产力相结合极为重要，可以提升经济抗御力和建设必要生产能力，以创造就业、实现可持续生计、增加收入，并提高生活质量。生产多样化对于制订包容性和可持续发展路径以及切实获益于对全球价值链和国际贸易体系的参与也极为重要。在依赖商品的国家，多样化尤其重要，因为这可以降低国际初级商品市场波动的风险度，并促进向全球和区域价值链上端移动。需要基础设施投资、无害环境技术转让、能力建设和可转让技能的培训，以提高采掘产品贸易活动在价值链上的附加值。还需要通过这些手段将资源租金的收益扩散到更广的经济面，发展上游和下游活动，并帮助地方社区利用由此形成的机会。

65. 在国际层面，成功的多样化要求具备扶持型的全球贸易制度，聚焦实现包容性和可持续发展以及持续增长。它还要求通过工业化和加强生产能力，促成可持续地向价值链上端移动。不能支持发展中国家多样化的国际经济环境将无法满足《2030年可持续发展议程》的需要。

66. 具体而言，工业化是增长、创造就业和附加值的关键源泉，也是农村经济的主要投入来源之一，是发展高价值服务的基础。自贸发会议 1964 年成立以来，工业化就一直是贸发会议分析和政策导向的工作的核心，现在又列为“可持续发展目标”之一，同时列入的还有产业多样化、创业以及技术升级和进步方面的相关具体目标。

67. 工业化、结构转型、发展生产能力和多样化都要依靠投资，而投资也是包容性和可持续发展、就业和创新以及成功借助贸易促进增长和减贫的核心。

68. 创业活动虽然本身不是一项目标，但可帮助促成可持续经济增长发展和加强地方企业及其创业和技术能力能够可持续地促进包容性和可持续发展，推动企业成功融入全球和区域价值链。政府在这方面可发挥重要作用，包括促进在微型企业、中小企业投资，帮助它们更好地获取资金、技术和服务。一项具体挑战来自于许多发展中国家已经十分庞大并在继续增大的非正规部门，这部分反映了逐项因素的结合：复杂的社会经济转型进程、缺乏促进发展的扶持型经济环境，以及工业化率不足以将剩余劳力吸收到正规市场中。

69. 对有形基础设施和人力基础设施的发展和进行投资，既是包容性和可持续发展的关键，也是经济增长和减贫的关键。基本基础设施的欠缺造成发展中国家许多人民之间的有形隔离，限制市场规模，阻碍生产和增加贸易成本，并造成社会排斥。

70. 每个国家需要采取适合本国具体情况和重点的措施。所以，并不存在促进包容性和可持续发展的单一、普适的政策蓝图。相反，各国在行使权利和履行责任促进本国经济和社会发展、改善人民福利时，必须按照本地能力、条件和需要以及一国的历史和在全球经济中的变化的角色，在所具备的各种不同方针、愿景和工具中做出选择。

71. 不过，在包容性和可持续发展所需的政策和机构中还是可以找到一些共性。一项关键要求就是一个接受问责的政府，愿意也能够对经济采取有效和透明的公共管理。国家在促进公平和可持续发展方面的中心作用早已得到承认，特别是得到贸发会议的承认。这个作用的范围超出减轻市场失灵和缺陷的影响。还需要一个真正有效谋求发展的政府，负责建设市场、将资源从低附加值生产部门引向较高附加值生产部门，并与其他国家和外国公司建立实实在在的伙伴关系。开放贸易和自由市场应由审慎的政策和健全的规章加以调控，一方面避免极端保护主义，一方面避免无节制的市场；宏观经济和社会政策应当聚焦创造就业、社会包容、基础设施投资和建立互连。

72. 因此，必须确保国家有必要的能力，用于有效的政策设计和执行，包括促进恰当针对性的贸易和产业政策、对战略部门的激励措施以及适当的监管，以实现增长和发展并建设抗御力，造福于全体人民。

73. 促进包容性和可持续发展的国家政策，还有一个共同组成部分，这就是为企业和产业创建一个安全、稳定和有吸引力的环境，包括通过适当的宏观经济政策支持需求和改善收入分配。这种环境应能激励创业、奖励创新、为生产性投资提供机会和激励措施，并且对竞争和市场扩张保持开放。政策和多国商业做法应扶持各种规模的地方公司，特别是中小企业，使之能够参与并充分利用区域和全球价值链提高附加值。公私营部门合作对发展的影响还有增进的潜力，包括酌情通过适当设计的公私伙伴关系和创新的金融工具。这就要求具备超越现行公司社会责任方针的负责任投资规则和明确的私营部门参与准则，以及国际会计和报告准则。

74. 公平、健全和有力的国家竞争和消费者保护制度也很重要，同样重要的还有这些领域的国际合作、信息交换和能力建设，尤其是联系全球市场的扩张、跨国公司作用的增大、信息和通信技术革命以及电子商务的出现。

75. 通过增加投资加强基础设施是一个高度优先事项。这要求找出发展中国家的基础设施缺口，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和其他结构脆弱、易受影响的小经济体以及非洲国家，并着重指明环境、社会和经济上可持续的投资和合作机会。增加税收对于克服资金有限造成的制约十分重要。调动和利用资金和实物资源发展人力基础设施和有形基础设施的区域方针具有关键重要性。借助有效的区域合作和监管，增进区域内部和区域之间基础设施体系的一体化，通过加强区域连接满足社会需要、共享资源和利用规模经济的潜力，也会提供潜在的大量好处。

76. 人力资本、教育、培训、健康和营养方面的合理投资，对结构转型、发展生产能力以及可持续和包容性发展也很重要，因为这种投资可形成一个能满足经济和社会需求的、多样的、有技能和有资质的劳动力队伍。就最不发达国家、面临中等收入陷阱的国家、新兴市场和转型期国家而言，这种需要具有普遍性，因此这是一个全球性的重要行动领域。

77. 从所有三个层面实现可持续发展，要求从先前忽视人和环境关切的发展战略汲取教训。包容性尤其重要，因为要确保全体人民都能获取资源和利用机会，其中包括妇女、青年、老人、残疾人、移徙者、土著人民以及其他处于弱势的人。这不仅有益于可持续发展的社会支柱，而且有益于经济支柱。尤其是妇女和青年，他们对发展有着潜在的变革性影响。

78. 《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》着重指出了妇女在发展中的关键作用，并指出了性别平等和增强妇女及女童的权能作为结构转型驱动因素之一的潜力。妇女占全球劳动力队伍的 40% 以上，占最不发达国家劳动力队伍的 45% 以上，她们作为生产者 and 贸易者发挥重要作用，但她们集中在低生产率、低薪职业，收入较少，而且往往就业无保障，而女业主的企业一般获利较少，增长较慢。因此，处理对妇女权能及参与增长和发展的制约，是持续、包容性和可持续经济增长、减贫和粮食安全以及性别平等的根本所在。这包括采取行动解决妇女的具体困难，以促进妇女平等和积极参与国内、区域和国际贸易。增强经济权能与增强社会和政治权能紧密相连，增强经济权能本身通过改变对妇女作用的想法、提高其谈判地位和增加对女童的教育投资，带来权能的提高。

79. 发展本身可以增进性别平等，而增强妇女经济权能还要求设法保障她们的权利、提高她们在劳力市场需求领域内的技能和知识、增进获取生产性资源的途径、改善扶持环境和体制环境、加强她们通过做出决定和落实决定利用经济机会的能力，同时顾及政策影响中的性别差异。金融部门促进妇女和青年创业的作用也值得特别注意。

80. 青年失业特别令人关切，因为失业窒息青年人在可持续发展中的变革潜力。需要通过投资，特别是通过教育、培训和技术方面的投资，增强青年人的权能，将其培育成积极向上的公民。还需要一个有利于成长的环境，让他们充分享有权利和发挥能力。这包括通过教育提高识字率、提高计算能力，并提高与体面工作、创业和私营部门需要相关的技能。

81. 将环境考虑纳入国家战略以及确保与大自然和谐相处，对于长期可持续性和发展战略的成功也同样重要。应将环境考虑视为涵盖可持续发展的经济和社会支柱的整体方针的一部分，同时顾及面向环境关切的活动对贸易和竞争力的影响。

贸发会议的作用

82. 按照上文第 7 段和第 9 段，贸发会议应当：

(a) 在贸易、经济多样化、产业政策和有效调动资金促进结构转型、促进增长和发展方面以及获益地融入全球经济方面，包括在通过发展可创造更大附加值和有效利用全球和区域倡议所提供的贸易机会的部门和活动方面，向发展中国家、特别是最不发达国家和经济转型期国家提供统计资料、分析工作和技术援助；

(b) 与其他联合国机构和其他有关国际组织密切合作，继续努力促进发展中国家和经济转型期国家的结构转型战略；

(c) 就最不发达国家正在遇到的和长期存在的发展挑战收集统计资料 and 开展研究，并分析旨在帮助这些国家脱离最不发达国家类别和实现可持续发展的国家和国际政策战略和方案，以求找到实际解决办法和政策选项，包括通过促进投资和创业以及建设生产能力；

(d) 通过培训和能力建设继续开展并加强在最不发达国家的技术合作活动；

(e) 按照《维也纳行动纲领》，协助内陆发展中国家制订和执行以促进生产能力和结构性经济转型为中心的政策和战略；

(f) 按照《萨摩亚途径》，继续协助小岛屿发展中国家努力处理物质条件脆弱性和经济脆弱性，促进结构型经济转型并建设抗御力；

(g) 通过开展活动，继续传播关于最不发达国家的研究结论和政策分析，并加紧与最不发达国家决策者的政策对话；

(h) 处理中等收入国家面临的具体挑战，并提出解决多样化进展缓慢和逆向过早去工业化的政策；

(i) 协助结构薄弱和易受冲击的小经济体努力促进持续经济增长及可持续和包容性发展，并按年度向贸易和发展理事会报告秘书处为支助结构薄弱和易受冲击的小经济体而开展的活动情况；

(j) 继续提供分析和技术支持，处理非洲的特别关切和需要，包括依照《非洲发展新伙伴关系》的要求；

(k) 为将生产能力纳入国家发展政策和战略的主流提供操作方法和政策指南，包括通过制订生产能力指数，将生产能力置于处理最不发达国家和内陆发展中国家具体需要和挑战的国家和国际努力的中心地位；

(l) 协助最不发达国家逐步走向并准备好脱离最不发达国家类别，包括制订便利平稳过渡的战略、清楚地了解脱离后的环境和挑战以及建设生产能力的必要性，并促进脱离后可持续发展所需的结构转型；

(m) 支持发展中国家和经济转型期国家通过生产和出口多样化，进入可持续和有机农业、“更绿产品”、创意产业和蓝色经济等新的增长领域；

(n) 制订方针，刺激经济多样化并促进更高附加值生产，包括通过贸易、投资和创业，以期为所有国家、尤其是最不发达国家提供平等的经济机会，特别注重妇女和青年；

(o) 加强依赖初级商品的发展中国家的能力，以通过市场风险管理工具减少价格波动的短期负面影响；

(p) 促进生物多样性产品和服务可持续贸易，以加强生物多样性的可行性和可持续增长；

(q) 开展政策分析和找出政策选项，以期按照《亚的斯亚贝巴行动议程》加强发展中国家和经济转型期国家的国内和国际资源调动；

(r) 协助最不发达国家评估结构转型、抗御力建设、资源调动、经济多样化和竞争力方面的进展，以支持其国家发展战略，包括通过分析政策上的最佳做法；

(s) 继续开展并加强关于基础设施服务(如：金融、能源、运输和电信服务)的工作，并支持发展中国家建立促进基础设施发展的政策、规章和体制框架；

(t) 协助发展中国家建设一个激励企业竞争力和最大化地利用投资机会的宏观经济和商业环境；

(u) 发展并进一步推广贸发会议的《创业政策框架》，并协助发展中国家建设有竞争力的中小企业部门，包括通过其“经营技术方案”，特别注意最脆弱群体，包括通过促进青年和妇女创业以及小户农民；

(v) 通过继续开展关于贸易、投资和企业发展的工作，支持发展中国家采取并修改适当的政策框架，协助它们增进生产能力建设、工业化、经济多样化、创造就业和逐步实现“可持续发展目标”；

(w) 继续协助发展中国家和经济转型期国家制订并执行竞争和消费者保护政策和法律，以期增强竞争力并消除国内和跨界反竞争做法，包括通过同行评审和交流最佳做法；

(x) 便利竞争和消费者保护机构之间和国际组织之间的国际合作，让各国更有效地应对竞争法和消费者保护法的执法所面临的挑战；

(y) 促进消费者保护和国际合作，包括通过按照大会第 70/186 号决议执行订正的《联合国消费者保护准则》；

(z) 通过促进公司透明和问责的最佳做法，包括通过使用会计发展工具，推进关于国际会计和报告准则的工作；

(aa) 继续收集关于投资、创意经济和全球经济的统计资料。

分主题 4

推动切实执行和跟进《2030 年可持续发展议程》以及与贸易和发展有关的全球会议和首脑会议的成果

政策分析

83. 《2030 年可持续发展议程》是一项历史性的协议，具有前所未有的范围和意义，必将影响未来 15 年的全球经济和发展议程，要求包括贸发会议在内的整

个国际社会全面参与。这个新发展议程的成功取决于国际社会全体成员在执行中发挥各自的作用。在这个广义的进程中，贸发会议的作用将主要取决于它的任务授权，但也要取决于它是否有能力确保研究与分析和技术合作活动促进执行《2030年议程》，取决于是否能够加强贸发会议三大支柱的协同作用，并通过把成果管理制吸收为标准做法将其纳入所有三大支柱的主流，从而确保贸发会议专长的应用产生实效。

84. 然而，《2030年议程》并不仅仅是一套目标，而是一个迫切要求大胆和变革性步骤的行动计划。所有国家都承诺，要本着更强的全球团结精神，与其他利益攸关方合作，在国内和国际两级进行必要的改革。这些步骤作为执行手段列在《2030年议程》中，与争取可持续发展成果不可分割且具有同等地位。这些步骤也在《亚的斯亚贝巴行动议程》中得到一定的反映。

85. 落实《2030年议程》的首要途径是可持续发展战略，而这些战略的成功则极大地取决于融资和创造扶持型的国际环境。这将要求全球高度参与，支持实施和调动一切可用的政策工具。因此，作为重振活力的促进可持续发展全球伙伴关系的一部分，国际机构、特别是联合国和专门机构有效和决定性的行动至关重要，而世界贸易组织等其他国际论坛的谈判结果也是如此。同样重要的还包括确保国际协定、规则 and 标准不仅相互一致，而且与逐步实现“可持续发展目标”保持一致。

86. 有效的执行将要求国际一级基于扶贫和性别敏感的发展战略的健全政策框架和统计信息。具体而言，这包括以更有利的全球经济治理和强化的国际机构间合作为基础，确保连贯一致和相辅相成的世界贸易、货币、金融和发展体系。这将要求驾驭国际贸易，以此作为引擎，通过一个普遍、以规则为基础、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，推动包容性经济增长、减贫和可持续发展。这将意味着限制初级商品价格的过度波动，并确保粮食商品及其衍生产品市场的恰当运转。还需要一个技术方面扶持型的国际环境，包括监管和治理框架，扶助科学和创新，并促进开发无害环境技术并以优惠条件向发展中国家推广、普及和转让。

87. 实现“可持续发展目标”的挑战还要加上当前国际环境的不确定，因为全球经济仍在努力设法摆脱全球金融危机。因此，成功将取决于一个有利于金融稳定的全球货币和金融体系，以及为投资调动所需的额外资源，并改进国际税务合作，以加强国内财税基础。除其他外，这包括改善宏观经济和金融危机的早期预警和有效的全球金融安全网，其中又包括更全面和灵活地响应发展中国家的需要。

88. 实现这些变革将取决于创造一个更一致、包容和代表性更高的全球可持续发展架构。正如《2030年议程》所设想的，这要求通过有效、接受问责和包容性的国际机构，在发展中国家更广泛、更有力的参与下，实现反应灵敏、有包容性、参与性和代表性的决策。它还要求一个资源充足、切合实际、协调一致、高效率和高成效的联合国系统发挥领导作用。

89. 贸发会议可在这个进程中发挥重要作用。以往四年一届的贸发大会要求贸发会议贯彻落实关于发展问题的全球会议和首脑会议的相关结果，而贸易和金融、技术和投资等相互关联问题在支持执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面可发挥关键作用。

90. 《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和其他近期协定所包含的挑战和承诺涵盖贸发会议核心任务的所有要素，是密切相互关联的，要求采取综合和整体的解决办法。具体而言，“可持续发展目标”和相关的目标，包括执行手段，是多层面的、相互联系的和不可分割的。《2030 年议程》本身就强调了这些联系，《议程》的综合性对确保实现这个宗旨至关重要。

91. 因此，这些近期协定为贸发会议规定了重要作用，即作为联合国综合处理贸易与发展相互关联问题的协调中心。贸发会议已在贯彻落实《伊斯坦布尔行动纲领》、《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》方面发挥重要作用。

92. 按照任务规定，贸发会议在国际体系内提供重要的增值，在执行近期全球协定方面具有关键作用，包括重振促进可持续发展的全球伙伴关系这个目标。具体而言，贸发会议为发达国家与发展中国家对话提供一个有益的平台，贸发会议的政府间机制是全球善治的一个要素，是在一个透明的制衡体系内反映发展中国家利益的渠道。

93. 然而，贸发会议的贡献在一定程度上取决于提高其工作方案的地位，并且提高作为联合国系统内处理核心任务内各种问题的协调中心的作用。这种贡献还取决于加强贸发会议的能力，以便有效和高效率地发挥这个作用，包括改进与所有利益攸关方的外联和接触，并监测和衡量其活动的影响，确保三大支柱下的工作反映所规定的作用及贸发会议在政策对话、研究和分析以及能力建设方面的专长所体现的比较优势。

94. 加强贸发会议贡献的效能意味着强化与其他联合国机构和国际组织的相互合作和沟通。这可帮助提高资源利用效率，即增进一致性、澄清机构责任和让各机构聚焦自己的比较优势领域，同时为形成相互协同作用提供机会。这还将有助于避免重复。因此，贸发会议在执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面的作用可提供机会，加强国际社会在贸易与发展问题及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题上的联网和互动。

95. 贸发会议的一个中心作用就是作为其所有工作领域的统计资料的提出者和提供者。除了从发展角度综合处理贸易与其他全球和宏观经济问题外，贸发会议还应当继续在贸易、金融和发展问题的能力建设和投资政策领域发挥其既有的比较优势。

96. 贸发会议既要聚焦其在研究、技术援助和建立共识这三大支柱下任务范围内的比较优势，同时还应当加强在支持发展中国家方面能产生最大影响的领域内的作用，帮助它们处理可持续发展的需要和优先事项并加强它们在全球经济中的作用。要支持这个重点，可加强其对利益攸关方的倾斜和责任，尤其是向发展中

国家政府的倾斜和责任，因为它们是贸发会议研究的主要请求方和主要对象，也是贸发会议服务的主要接受方。还应当加强与民间团体的合作，增进它们对包容性可持续发展的宣传力度，并应征求其他私营部门行为方的意见，以期找出关键的投资障碍，特别是在最不发达国家。利益攸关方参与查明需要及设计方案和计划、提供反馈意见以便评估方案和计划的相关性和有效性，以及促进机构学习，这些都可以帮助提高贸发会议的效能。

97. 贸发会议应当把主要重点保持在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、非洲国家和其他结构薄弱、易受影响的小型经济体，同时也要考虑某些其他发展中国家和经济转型期国家所面临的挑战，并继续支持它们努力应对这些挑战。应当进一步注重最不发达国家脱离这个类别，包括通过与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处合作，继续提供咨询意见和政策分析。关于内陆发展中国家的工作应集中支持有效执行《维也纳行动纲领》。同样，贸发会议应通过在任务领域支持小岛屿发展中国家，为执行《萨摩亚途径》做出贡献。

98. 建立共识、研究与分析和技术援助这三大支柱依然具有同等的战略重要性。需要进一步努力，增进三大支柱的联系和互补并加强其协同作用，以此增进贸发会议对执行《2030年议程》的贡献。政府间进程应当确定本机构的方向，并为其研究与分析工作提供政治背景，而研究与分析工作则应当为围绕发展挑战建立共识提供参考和支持。技术合作应当支持政府间进程和落实贸发会议的分析工作。这种方针有助于提高整个贸发会议在贯彻落实主要会议成果方面的整体性和有效性。应当将包容性——尤其包含性别平等和增强妇女和女童权能——纳入贸发会议所有三个支柱的主流。

99. 贸发十四大应当恢复进行中期审查的做法，以评价落实贸发大会成果的进展和现有政府间机制是否足以满足这些成果的要求。这应当提供一个调整的基础，以确保贸发会议的建立共识支柱对实现全球发展议程做出扎实和有意义的贡献。贸易和发展理事会应当安排特别届会，以便在有关发展的联合国会议和峰会的实质性筹备的适当阶段提供贸发会议的视角。按照现有的做法，这些特别届会的结果应当采取主席对议事情况的总结的形式。

100. 贸发会议现有的政府间机制应予保持、改进，并把方向调整到新的全球发展议程。日内瓦对话应当继续作为一个机制，就全球一级发展政策对国家决策和执行的系统性影响继续开展分析性的和基于研究的讨论。需注意的方面应当包括从发展视角观察的长期存在和正在出现的经济挑战。应当改进专家组会议，通过提高具体针对性并围绕由来自各国首都的专家组成的专家组安排定期会议，使之更有效地为实现新的发展议程做出贡献。这些会议的任务应当是向贸易和发展理事会提出具体建议。

101. 贸发会议分析工作的一个关键作用是为成员国的辩论提供参考，以期逐步形成一个更加以发展为中心的全球经济和多边贸易体系。贸发会议应当继续提供关于贸易、金融、投资和发展政策的全球趋势的定期分析和评估，特别注重

《2030 年可持续发展议程》和“可持续发展目标”的落实执行。这项工作应当涵盖与创新资金来源和新资金来源的可持续性和可预测性、私营部门作用、中小企业融资、投资相关趋向及贸易、发展和环境的联系等有关的问题。

102. 为按照贸发会议的任务加强其产出，应当经常审查贸发会议的出版物，以确保及时性、质量、一致性和影响，以及对发展中国家在《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》背景下的需要的相关性。在旗舰报告中增加供贸易和发展理事会考虑的实质性建议，将有助于提高针对性和对成员国的相关性。应通过更多、更有效地利用新的通信技术，包括网上培训和在线培训，加强能力建设和研究的外联和接触。

103. 贸发会议技术援助的质量应当在整个项目周期内得到进一步提高。技术援助应当着眼于提高发展中国家按照《2030 年可持续发展议程》理解全球经济体系和改革选项的能力。技术援助还应当促进和便利促进发展中国家生产能力发展和产业升级的国际合作，并为此向各国建议适当措施。贸发会议还可以协助发展中国家实现可持续发展，特别是在经济层面，并协助成员国联系核心发展问题监测落实近期全球协定中所订指标的进展情况。因此，贸发会议的技术合作和能力建设，包括部长级的技术合作和能力建设，应在其任务涵盖的各领域支持成员国制订和协调国家发展战略，使之面向可持续发展，结合各种不同的办法、愿景和可用的工具。

104. 通过改进行政手续和政策，培养贸发会议内部的专业知识、效率和效力，可以为高效率利用资源做出很大贡献。然而，改革需要超越金钱价值的增加，要通过有力和独立的监督机制，增进贸发会议的效能、廉正、透明度，并接受成员国和利益攸关方的问责。

105. 贸发会议应当以 2014 年 9 月以来秘书处已采取的措施和贸发会议秘书长已提出的措施为基础，继续执行联合检查组的建议，加强内部问责。贸易和发展理事会应当继续按年度审查进展和采取其认为适当的行动，并向联合国贸易和发展会议第十五届大会报告。贸发会议还应继续减少项目组合的零散状况，并将继续将各个信托基金整合成为数较少、议题较广的多捐助方、多年期信托基金。

106. 应当酌情改进和加强成果制办法和其他办法，将这类办法用作贸发会议三大支柱各项计划所有阶段的一种灵活的管理工具，因为这类办法对于确定所涉计划与发展成果的因果关系是一种经济有效的途径。这有助于增进贸发会议业务的效能、效率和影响，因为既能为资源分配决定提供参考，又能在各项计划和工作领域之间交流经验教训，还能找出缺口和影响低于潜力的方面。还可在业绩的评定中参照采用成果制管理工具的可比组织的业绩标准。

贸发会议的作用

107. 按照上文第 7 段和第 9 段，贸发会议应当：

(a) 帮助执行关于重振促进可持续发展的全球伙伴关系的“可持续发展目标 17”，尤其是通过推动建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系；

(b) 利用世界投资论坛，定期交流促进发展的投资和企业政策领域的经验和最佳做法，吸收尽可能广泛的利益攸关方参加，安排在最高层级对落实“可持续发展目标”的进展进行普遍、全面兼顾和透明的审查；

(c) 与相关伙伴合作，积极帮助执行承认运输基础设施、贸易物流和贸易便利化在执行有效的可持续发展议程中的作用的国际协定和决议；

(d) 协助成员国落实对贸易和发展以及金融、技术和投资等相互关联问题有影响的联合国重要峰会和会议具有里程碑意义的成果并监测进展情况，包括与核心的贸易和发展问题相关的《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十一届会议形成的《巴黎协定》、《伊斯坦布尔行动纲领》、《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》；

(e) 通过工作的三大支柱，帮助执行、监测和审查《2030 年可持续发展议程》与国际贸易问题有关的目标、具体目标和指标，包括执行手段和其他国际会议的成果；

(f) 联系《2030 年议程》和“可持续发展目标”，探讨可持续发展的经济、社会和环境支柱所涉国家政策中的潜在取舍和协同作用，提供一个交流经验的论坛，并协助各国通过国家审查报告情况；

(g) 评估为实现“可持续发展目标”而部署的全球经济力量和关于国家政策有效性的全球规则的影响；

(h) 评估在《气候公约》缔约方会议第二十一届会议背景下所作承诺和与“可持续发展目标”有关的承诺对依赖初级商品的发展中国家的影响；

(i) 按照任务授权，帮助开展对发展筹资国际会议所有成果的专项贯彻落实和审查；

(j) 为监测、讨论和落实“可持续发展目标”做出贡献，为此要提供可靠和及时的统计数据，并在国家一级开展统计能力建设，因为这是有关贸易和发展的政策分析和知情的决策的重要依据；

(k) 集中注意所有发展中国家在力争实现包括“可持续发展目标”在内的国际商定的发展目标过程中在贸易和发展领域以及金融、投资和技术等相互关联问题领域所遇到的主要挑战；在这方面，应当特别注意最不发达国家和依赖初级商品的发展中国家；

(l) 就发展合作和伙伴关系如何能进一步促进“可持续发展目标”的实现的问题，开展定期评估、进行研究与分析并推动达成共识，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和其他结构脆弱、易受影响的小经济体及非洲的情况；

(m) 应成员国请求，在部长一级提供关于当前贸易和发展问题的情况通报；

(n) 继续努力加强自己的效率、效能、透明度和问责制，包括为此改进外联和报告机制，将成果制管理做法纳入贸发会议三大支柱的主流，并通过政府间机制确保成员国驱动的进程。
