

Distr.: Restricted

1 September 2010

Russian

Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Пятьдесят шестая сессия
Женева, 6–8 сентября 2010 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Реакция руководства на углубленную оценку деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, посвященной наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и другим странам со слабой в структурном отношении, уязвимой и небольшой экономикой

Введение

1. Секретариат ЮНКТАД приветствует углубленную оценку деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, посвященной наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и другим странам со слабой в структурном отношении, уязвимой и небольшой экономикой (СССУНЭ) (TD/B/WP/223, TD/B/WP/223/Add.1 и TD/B/WP/224), и хотел бы поблагодарить группу по оценке за проделанную ею работу.
2. Секретариат принял к сведению основные выводы и рекомендации, сформулированные по итогам оценки. В частности, секретариат воодушевляют в целом позитивные выводы, сформулированные в результате оценки, в частности вывод о том, что "страны – получатели помощи считают актуальность, эффективность, результативность и устойчивость программ ЮНКТАД удовлетворительной". Секретариат принял также к сведению вывод членов группы по оценке о том, что эффективность оказания ЮНКТАД технической помощи необходимо повысить.
3. Секретариат уделит максимум внимания любым рекомендациям, которые государства-члены пожелают одобрить, и учтет эти руководящие указания при разработке оптимального подхода к дальнейшей работе в этом направлении.

4. При рассмотрении доклада независимых экспертов по оценке секретариат хотел бы представить государствам-членам некоторую дополнительную информацию о своей деятельности в области технического сотрудничества в интересах наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и других СССУНЭ.

I. Актуальное значение работы ЮНКТАД для стран – получателей помощи

5. Члены группы по оценке делают вывод, что деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества имеет "крайне высокую актуальность" (пункты 27 и 56) с точки зрения потребностей стран – получателей помощи, при этом результаты проведенного опроса подтверждают, что цели осуществленных программ "почти полностью соответствуют приоритетам стран и обычно учитывают их специфику" (пункт 29). Вместе с тем группа по оценке также делает вывод о том, что имеется "недостаточно конкретных, учитывающих потребности клиента и комплексных предложений", предназначенных для НРС, РСНВМ, МОРАГ и других СССУНЭ, а это "указывает на то, что страновая специфика учитывается не в полной мере" (пункт 58).

6. Техническая помощь ЮНКТАД всегда ориентирована на спрос и надлежащим образом учитывает специфику получателей помощи. Так, по всем направлениям технической помощи можно привести примеры помощи, учитывающей особенности каждого бенефициара, даже в рамках региональных и межрегиональных проектов. Взять, например, межрегиональный проект по созданию потенциала в области рационального управления в области поощрения и облегчения инвестиций, осуществляемый Отделом инвестиций и предпринимательства, в рамках которого, в частности, оказывалась поддержка как Замбии, так и Лаосской Народно-Демократической Республике в разработке и осуществлении их Хартий для клиентов. Кроме того, по линии межрегионального Проекта по оказанию поддержки в процессе присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) оказываются консультативные услуги и осуществляется деятельность по созданию потенциала в интересах отдельных стран по их просьбе.

7. В частности, в результате независимой оценки как Программы ЮНКТАД по оказанию помощи в процессе присоединения к ВТО, проведенной в 2006 году, так и консультативных услуг ЮНКТАД по вопросам инвестиций, проведенной в 2007 году, был сделан вывод о том, что такая деятельность является "весьма актуальной, целенаправленной и своевременной, ориентированной на развитие и отвечающей изменяющимся потребностям стран-бенефициаров" (TD/B/WP/190; 21 июля 2006 года). Более конкретно в связи с инвестиционными справочниками и проектами по РУПИ для НРС было отмечено, что "частные и государственные организации предлагают инвестиционные справочники по многим странам. Вместе с тем существует лишь немного таких справочников по НРС. В этой связи инвестиционные справочники, выпускаемые ЮНКТАД, восполняют важный пробел, который вовсе не обязательно мог бы быть восполнен кем-то еще" и "среднесрочная оценка подтверждает значение [Программы по рациональному управлению в области поощрения и облегчения инвестиций] РУПИ с точки зрения потребностей, возможностей и приоритетов НРС в области национального экономического развития в контексте их усилий

по привлечению, удержанию и расширению инвестиций многонациональных предприятий и других инвестиций частного сектора".

8. В целом ЮНКТАД преследует цель адаптировать все эти проекты к потребностям стран – получателей помощи путем проведения широких консультаций начиная со стадии концептуальной проработки. Следует отметить, что в случае таких проектов, как Система управления задолженностью и финансово-го анализа (ДМФАС) и Автоматическая система ввода, контроля и управления таможенными данными (АСОТД), возможности учета в программном обеспечении специфики получателей помощи ограничены, поскольку оно разрабатывалось на общей основе. Несмотря на то, что при обновлении и разработке новых вариантов такого программного обеспечения просьбы пользователей принимаются во внимание, иногда возникает необходимость выбора между использованием при разработке программного обеспечения экономии, обусловленной масштабами, и учетом индивидуальных потребностей. ЮНКТАД сознает эти сложности и стремится уменьшить их путем санкционирования разработки конкретных дополнительных модулей и перехода к использованию открытой архитектуры программного обеспечения. Дальнейший учет специфики получателей помощи обеспечивается также на стадии осуществления, когда в пакеты технической помощи по просьбе бенефициаров включается оказание таких услуг, как, например, управление базами данных.

II. Усиление нацеленности деятельности на РСНВМ и МОРАГ

9. В связи с первой рекомендацией независимые эксперты по оценке отметили в своем докладе, что "нацеленность на ВРС и МОРАГ просматривается недостаточно четко и должна быть усилена" (пункт 61). Секретариат поддерживает направленность этой рекомендации и фактически четко сформулировал цели своей работы с этими странами в стратегических рамках на двухгодичный период, например в документе A/63/6 (Программа 10). Эти цели основаны на четких мандатах, предоставленных государствами-членами в Аккрском соглашении. Например, о РСНВМ в Аккрском соглашении говорится следующее:

"107. ЮНКТАД должна оказывать техническую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита, с тем чтобы помочь им создать надлежащую и эффективную инфраструктуру и услуги, а также эффективные механизмы транзитных перевозок в интересах содействия торговле.

150. Инвестиционные справочники должны быть подготовлены для всех не имеющих выхода к морю развивающихся стран, обратившихся с просьбой об этом, при условии наличия внебюджетных ресурсов.

165. ЮНКТАД следует провести исследования с целью выработки рекомендаций по вопросам политики, которые позволят развивающимся странам снизить транспортные расходы, повысить эффективность перевозок и улучшить транспортное сообщение. В ходе этих исследований особое внимание следует уделить потребностям стран с наиболее уязвимой экономикой, и в особенности разработке и внедрению согласованных систем транзитных перевозок, отвечающих интересам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, с учетом Алматинской декларации министров и Алматинской программы

действий. Следует уделить также внимание содействию развитию смешанных перевозок."

10. В этой связи можно отметить, что начиная с 2008 года внимание в рамках исследовательской и аналитической работы в области упрощения процедур торговли, транспорта и соответствующих услуг, представляющих интерес для РСНВМ, главное внимание было сосредоточено на широком круге вопросов, включая транспортные расходы, и факторах, определяющих доступ развивающихся стран к глобальным сетям морских перевозок. В рамках программы по АСОТД совместно с секретариатом Центральноафриканского валютно-экономического сообщества было начато осуществление нового регионального проекта сотрудничества, цель которого заключается в разработке и внедрении системы мониторинга международных транзитных перевозок между государствами – членами Сообщества, которая упростит процедуры торговли для развивающихся стран и явится первой такой системой во всем мире. Вскоре должен также выйти инвестиционный справочник для Замбии.

11. Следует также отметить, что в Разделе Подпрограммы 5 Специальных программ четко сформулированы ее цели в отношении этих категорий стран. В отношении РСНВМ главная цель заключается в оказании соответствующим странам помощи в переориентации их экономики на деятельность, которая будет в меньшей степени зависеть от физического передвижения товаров. В отношении МОРАГ цель заключается в наращивании потенциала этих стран для обеспечения необходимой им международной поддержки в области повышения устойчивости их экономик.

III. Повышение внутренней координации деятельности в области технического сотрудничества в интересах НРС, РСНВМ, МОРАГ и других СССУНЭ

12. Что касается рекомендации, содержащейся в пункте 63 а), то секретариат согласен с тем, что сотрудничество и координация деятельности между отделами имеют важное значение. В этой связи следует отметить, что Комитет по рассмотрению проектов является межотдельским механизмом, цель которого заключается в мониторинге всех вопросов, касающихся технического сотрудничества. Проводя свои регулярные совещания, Комитет стремится содействовать обмену информацией по вопросам технического сотрудничества, включая рассмотрение новых предложений по проектам с целью расширения сотрудничества между отделами и согласования деятельности с мандатами ЮНКТАД и стратегией в области технического сотрудничества. Члены Комитета по рассмотрению проектов являются координаторами, которых назначает каждый отдел, включая Отдел Африки, НРС и специальных программ, а также Службу технического сотрудничества.

IV. Учет специфики стран в принимаемых мерах

13. Что касается рекомендаций, содержащихся в пункте 63 б), то Программа ДМФАС с удовлетворением сообщает, что недавно была завершена разработка новой версии программного обеспечения ДМФАС – ДМФАС 6, которая не только учитывает передовые методы, применяемые в последнее время в области управления задолженностью, но и основывается на открытой архитектуре программного обеспечения. ДМФАС 6 содержит вебинтерфейс, обеспечивающий

централизованный доступ ко всем модулям информации, приложениям, данным и ссылкам ДМФАС, обычно используемым ее пользователями. Кроме того, новая архитектура позволяет добавлять функции, учитывающие специфические потребности стран. Открытая технология, использовавшаяся при разработке ДМФАС 6, обеспечивает также возможности ее увязки с другими электронными программами правительств, а также стандартными аналитическими инструментами, используемыми во всех странах-пользователях.

14. ДМФАС 6 была представлена бенефициарам и донорам Программы на совещании Консультативной группы ДМФАС, состоявшемся в ноябре 2009 года. Установка ДМФАС 6 в странах-бенефициарах началась в 2010 году. На момент проведения оценки Замбия и Сальвадор по-прежнему пользовались предыдущей версией программного обеспечения ДМФАС (ДМФАС 5.3). Внедрение ДМФАС 6 во всех странах-бенефициарах является главной задачей программы.

15. Как отметили в своем докладе члены группы по оценке (TD/B/WP/224), программа по АСОТД является программой, ориентированной на спрос, в рамках которой, по возможности, учитываются конкретные потребности стран-бенефициаров. Например, программное обеспечение, установленное в Замбии, имеет конкретные функциональные возможности, разработанные специально для РСНВМ. Секретариат приветствует вывод о том, что должностные лица из Налогового управления Замбии сообщили, что программа помогла "увеличить общие бюджетные поступления за счет повышения уровня таможенных налогов" и "сократить время прохождения пограничных пунктов пропуска" (пункт 58) – оба эти достижения являются ключевыми элементами упрощения процедур торговли для РСНВМ. Что касается создания открытой архитектуры программного обеспечения, то это являлось, является и всегда будет являться важной целью программы в тех пределах, которые позволяют обеспечить безопасность, имеющую чрезвычайно важное значение для таможи.

V. Представление информации о деятельности, осуществляемой ЮНКТАД в НРС, РСНВМ, МОРАГ и других СССУНЭ

16. Что касается рекомендации, содержащейся в пункте 64, то секретариат согласен с тем, что подробная информация о деятельности, осуществляемой в конкретных странах, относящихся к четырем категориям стран, будет способствовать всесторонней оценке деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в конкретных категориях стран. Эта информация может предоставляться на регулярных брифингах и в ходе контактов соответствующих отделов с делегациями.