



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
25 June 2012  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Рабочая группа по стратегическим рамкам**  
**и бюджету по программам**  
**Шестьдесят вторая сессия**  
Женева, 3–5 сентября 2012 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД в области  
технического сотрудничества  
и ее финансирования**

**Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**

*Резюме*

В 2011 году совокупные расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества оставались стабильными на уровне 39,1 млн. долларов. Взносы в целевые фонды составили 44,3 млн. долл., т.е. увеличились на 44% по сравнению с предыдущим годом. Взносы развивающихся стран увеличились до 15,1 млн. долл., составив 34% от общей суммы взносов в целевые фонды. Взносы развитых стран увеличились по сравнению с предыдущим годом незначительно и составили 14,4 млн. долл., однако их доля в общей сумме взносов в целевые фонды снизилась до 32%. Расходы на межрегиональные проекты составили 48% от совокупного объема деятельности, а расходы на страновые проекты – 33%. Объем деятельности в поддержку наименее развитых стран (НРС) увеличился приблизительно на 1 млн. долл. и составил 36% от общего объема.

Крупнейшим направлением технической помощи ЮНКТАД оставалась Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), за которой следовала программа ДМФАС (Система управления долгом и анализа финансового положения). На эти две программы приходится практически 50% совокупного объема деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В целях повышения отдачи от деятельности продолжали предприниматься соответствующие шаги. В частности, они имели целью снизить уровень раздробленности структуры программ и проектов ЮНКТАД в области технического сотрудничества в соответствии с требованиями по осуществлению Аккроского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию.

Продолжала расширяться деятельность, способствующая улучшению общесистемной слаженности. В 2011 году ЮНКТАД удалось привлечь 0,8 млн. долл. по линии механизмов финансирования (многосторонних донорских целевых фондов и фондов в рамках инициативы "Единая ООН") на страновом уровне. ЮНКТАД продолжала координировать деятельность Межучрежденческой тематической группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала. В настоящее время эта Тематическая группа действует более чем в 30 странах, в том числе в странах, где осуществляются экспериментальные проекты инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", и в странах, принявших подход "Единство действий" при разработке новых рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), путем реализации совместных программ.

## Введение

1. Настоящий доклад бы подготовлен в целях упрощения ежегодного обзора политики Совета по торговле и развитию в области технического сотрудничества ЮНКТАД.

2. Этот доклад будет также представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для рассмотрения ею деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в соответствии, в частности, с пунктом 220 Аккраского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию 495 (LV) от сентября 2008 года, 498 (LVI) от сентября 2009 года, 504 (LVII) от сентября 2010 года и 510 (LVIII) от сентября 2011 года. В этих решениях рекомендуется наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы. Основным механизмом консультаций между государствами-членами по всем вопросам, связанным с техническим сотрудничеством, является именно эта Рабочая группа, которая осуществляет функции, изложенные в ее круге ведения, в котором предусматривается, что она "будет проводить обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества с целью, в частности, повышения ее эффективности, улучшения транспарентности, обмена успешным опытом и поощрения распространения информации об этой деятельности среди потенциальных бенефициаров".

3. В контексте общесистемной реформы Организации Объединенных Наций 2006 года сфера охвата и акцент в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2011 году продолжали определяться двухуровневым подходом, предусматривающим следующие услуги:

а) оказание услуг по линии технической помощи странам- и регионам-бенефициарам за счет целевых фондов на межрегиональные, региональные и страновые проекты, которые пополняются за счет взносов двусторонних доноров;

б) услуги по поддержке на национальном уровне в рамках реформы Организации Объединенных Наций и подхода "Единство действий".

4. В рамках группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития ЮНКТАД разъясняет необходимость эффективного вовлечения учреждений-нерезидентов в реализацию планов помощи Организации Объединенных Наций на национальном уровне, а также большего акцента на помощь по линии Организации Объединенных Наций в области торговли и смежных областях.

5. В настоящем докладе также содержится информация о деятельности, которая осуществлялась в 2011 году в контексте инициативы "Единство действий". В течение 2011 года ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль в Межучрежденческой тематической группе по вопросам торговли и производственного потенциала, принимая меры с целью:

а) придать вопросам торговли и производственного потенциала надлежащее значение в РПООНПР на национальном уровне;

б) обеспечить согласованное осуществление совместных программ технического сотрудничества в области торговли, осуществляемых Группой на национальном уровне;

с) добиться максимальной отдачи от экспертных знаний Организации Объединенных Наций в данной области и довести до максимума преимущества от многосторонних донорских целевых фондов в тех странах, в которых действует эта Группа.

## I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

6. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется из следующих источников:

- а) двустороннее финансирование, в том числе по линии правительств отдельных стран, системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, Европейской комиссии и доноров из частного и государственного секторов;
- б) Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций;
- с) Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);
- д) фонды инициативы "Единая ООН" и другие многосторонние донорские целевые фонды.

**Таблица 1**

**Источники взносов в целевые фонды ЮНКТАД, 2008–2011 годы**

(в тыс. долл.)

|  | 2008          | 2009          | 2010          | 2011          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Развитые страны <sup>а</sup>   | 15 659        | 13 658        | 13 883        | 14 447        |
| Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой <sup>б</sup>                     | 8 580         | 9 967         | 9 453         | 15 163        |
| Европейская комиссия   | 5 179         | 2 596         | 3 628         | 6 591         |
| Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации <sup>с</sup> | 3 644         | 2 856         | 3 150         | 6 573         |
| Частный и государственный секторы  | 781           | 781           | 624           | 1 604         |
| <b>Итого</b>   | <b>33 844</b> | <b>29 858</b> | <b>30 739</b> | <b>44 377</b> |

*Примечание:* Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2008–2010 годы: исключая взносы третьих сторон по линии ПРООН в рамках совместного финансирования.

<sup>а</sup> Исключая взносы в Программу младших экспертов.

<sup>б</sup> Основная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в этих же странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

<sup>с</sup> Более подробные данные см. в таблице 10 статистического приложения (TD/B/WP/243/Add.2).

### A. Двустороннее финансирование

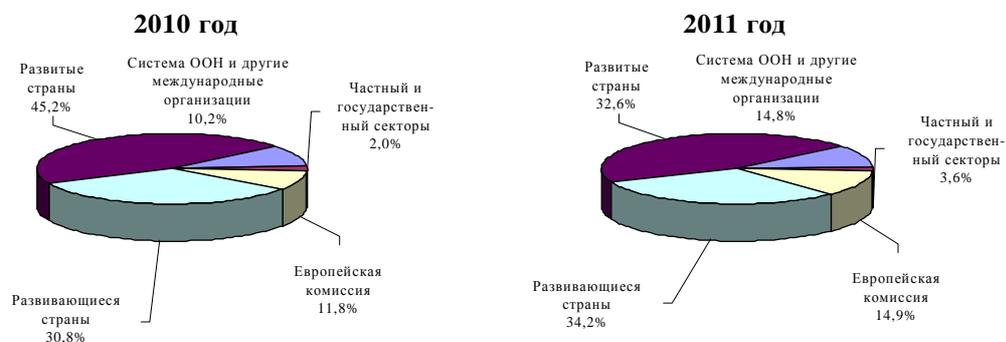
7. В 2011 году общий объем добровольных взносов, выделенных правительствами отдельных стран, многосторонними донорами, неправительственными организациями, предприятиями и фондами (см. таблицу 1 и диаграмму 1), составили 44,4 млн. долл., что представляет собой увеличение на 44% по сравнению с предыдущим годом. Взносы в фонды ЮНКТАД внесли более сотни дву-

сторонних доноров и целый ряд многосторонних и других организаций. Это увеличение произошло несмотря на глубокий финансовый кризис, затронувший большинство доноров.

Диаграмма 1

**Источники взносов в целевые фонды, 2010–2011 годы**

(в % от всех взносов)



8. В 2011 году взносы развитых стран несколько увеличились по сравнению с 2010 годом и составили 14,5 млн. долларов. Развитые страны являются одним из важнейших источников финансирования целевых фондов ЮНКТАД. Однако их доля в общем объеме взносов снизилась с 45,2% в 2010 году до 32% в 2011 году. В список 10 развитых стран, выделивших наибольшие взносы в целевые фонды ЮНКТАД за четырехлетний период 2008–2011 годов, в порядке убывания размеров их взносов нарастающим итогом входят следующие страны: Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцария, Швеция, Финляндия, Германия, Нидерланды, Люксембург, Испания и Франция. Крупнейшие доноры выделяют свои взносы главным образом на межрегиональные проекты для поддержки управления долгом, региональных и национальных проектов АСОТД, развития потенциала в рамках международных инвестиционных соглашений, ведения рядов данных о мировых инвестициях, облегчения инвестиций, проведения политики в области конкуренции, наращивания потенциала в сфере ведения переговоров и выработки торговой политики, развития предпринимательства, Целевого фонда для наименее развитых стран, деятельности Виртуального института, программы "Трейнфортрейд" и политики в области информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) в интересах развития.

9. В 2011 году развивающиеся страны внесли в целевые фонды ЮНКТАД более существенную долю взносов (34% от общего объема взносов), сумма которых составила 15,1 млн. долл., что представляет собой повышение приблизительно на 60% по сравнению с 2010 годом. Практически все взносы развивающихся стран используются для поддержки деятельности в этих же странах и финансируются за счет займов или грантов международных финансовых учреждений, главным образом на осуществление программ АСОТД и ДМФАС. В общем и целом, средняя стоимость проектов АСОТД и ДМФАС выше, чем стоимость других проектов, осуществляемых ЮНКТАД; при этом следует иметь в виду, что на эти две программы приходится более 50% совокупных ежегодных расходов на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

10. Среди многосторонних доноров крупнейшим в сегменте оперативной деятельности ЮНКТАД оставалась Европейская комиссия. В 2011 году сумма ее взносов составила 6,6 млн. долл., или 14,6% от общего объема взносов в целевые фонды. Эта цифра отражает увеличение на 80% по сравнению с 2010 годом. Взносы Европейской комиссии в 2011 году использовались для поддержки одного проекта "Трейнфортрейд" в Анголе, одного регионального проекта АСОТД в Центральной Африке, двух национальных проектов АСОТД в Камеруне и Демократической Республике Конго, одного проекта ДМФАС в Бурунди, одного межучрежденческого проекта в области сельскохозяйственных товаров в поддержку государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, и двух межрегиональных проектов в поддержку развития предпринимательской деятельности (программа ЭМПРЕТЕК) и ведения переговоров по упрощению процедур торговли в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

11. Остальные взносы, выделенные по линии системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в 2011 году, составили 6,5 млн. долл., т.е. увеличились по сравнению с 2010 годом более чем в два раза. Это было обусловлено главным образом взносом в размере 3,6 млн. долл., внесенным Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) на цели финансирования проекта АСОТД в Афганистане. Объем взносов частного и государственного секторов в 2011 году увеличился более чем в два раза и составил 1,6 млн. долларов.

## **В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития**

12. Ресурсы бюджета по программам для деятельности в области технического сотрудничества выделяются по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития, соответственно, по разделам 22 и 34 бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

13. Взносы по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития, детально указанные ниже, распределяются не на ежегодной основе, а на основе выплат и анализируются на основе ежегодных расходов. Взносы по линии ПРООН, фондов на экспериментальные проекты инициативы "Единая ООН" и других многосторонних донорских целевых фондов соответствуют ежегодным расходам (см. ниже), что обусловлено конкретными правилами, применимыми к производству выплат из этих фондов. Что касается взносов в целевые фонды, выделяемых двусторонними донорами, организациями системы Организации Объединенных Наций (за исключением ПРООН и многосторонних донорских целевых фондов/фондов инициативы "Единая ООН") и другими международными донорами, то получаемые годовые суммы не соответствуют годовым расходам, поскольку эти взносы направляются на деятельность, осуществляемую в течение целого ряда лет.

14. После того как Генеральная Ассамблея учредила в 1999 году Счет развития (раздел 34), он стал играть все более важную роль в финансировании проектов по развитию потенциала, позволяющих развивающимся странам наращивать свой потенциал в приоритетных областях, предусмотренных Повесткой дня Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Эти проекты осуществляются 10 подразделениями секретариата Организации Объединенных Наций. Они включают пять региональных комиссий, Департамент по экономи-

ческим и социальным вопросам, ЮНКТАД, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Хабитат-ООН и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

15. Проекты осуществляются "траншами", каждый из которых длится от трех до четырех лет. В 2011 году осуществлялись проекты шестого и седьмого траншей. Значение, которое придается Счету развития государствами-членами, находит отражение в увеличении объема финансирования, которое составило 23,6 млн. долл., распределенных в рамках нового (восьмого) транша, что практически вдвое превышает первоначальный уровень финансирования 12 лет назад, когда был учрежден этот Счет. В рамках восьмого транша ЮНКТАД удалось получить сумму в размере 4,1 млн. долл., которая была распределена по восьми проектам, подлежащим реализации в период с 2012 по 2015 год в различных областях, относящихся к компетенции ЮНКТАД. Кроме того, оставшиеся неизрасходованные средства с предыдущих траншей регулярно перераспределяются в виде дополнительных ассигнований. Доля средств, которая причитается ЮНКТАД, составляет приблизительно 18% от общего объема расходов по каждому траншу.

16. Использование Счета развития определяется в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи.

17. С точки зрения регулярного бюджета Организации этот процесс имеет целью создать условия для конкурса предложений по проектам в части соответствия критериям, предписанным Генеральной Ассамблеей, и достижения ожидаемых результатов. Руководящая группа Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам играет ключевую роль в процессе отбора каждого проекта и мониторинга его результативности. Ресурсы по Регулярной программе технического сотрудничества (раздел 22) выделяются на консультативные услуги и подготовку кадров. По сравнению с 2010 годом расходы в 2011 году по разделу 22 увеличились в два раза. Ресурсы по Регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций на компонент подготовки кадров использовались главным образом для финансирования учебной деятельности по ключевым международным экономическим вопросам в соответствии с пунктом 166 Плана действий ЮНКТАД X (см. раздел XIV в документе TD/B/WP/243/Add.1).

Таблица 2

**Совокупные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники средств, 2008–2011 годы**

(в млн. долл. и %)

|  | 2011        |             |             |             |            | Изменение по сравнению с предыдущим годом (в %) |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|---|
|  | 2008        | 2009        | 2010        | Сумма       | Доля       |   |
| Целевые фонды  | 34,9        | 35,0        | 35,8        | 35,9        | 91,8       | 0,3   |
| ПРООН  | 1,6         | 1,1         | 0,8         | 0,2         | 0,4        | (78,7)  |
| Многосторонние донорские целевые фонды и фонды инициативы и "Единая ООН" | -           | -           | 0,3         | 0,9         | 1,6        | (34,1)  |
| Регулярный бюджет и Счет развития  | 1,8         | 2,4         | 1,7         | 2,4         | 6,2        | 43,3  |
| <b>Итого</b>   | <b>38,3</b> | <b>38,8</b> | <b>39,2</b> | <b>39,1</b> | <b>100</b> |   |

18. В 2011 году совокупные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество по линии регулярного бюджета по программам составили 2,4 млн. долл., или 6,2% от совокупных расходов. Эта цифра за 2011 год указывает на повышение этого показателя по сравнению с предыдущим годом приблизительно на 40% (см. таблицу 2).

### **С. Проекты, финансируемые Программой развития Организации Объединенных Наций**

19. Расходы по финансируемым ПРООН проектам в 2011 году продолжали следовать тенденции в сторону понижения, проявившейся с 2008 года, и составили всего лишь 0,4% от общего объема деятельности или приблизительно 0,2 млн. долларов: снижение на 78% по сравнению с предыдущим годом (см. таблицу 2).

20. После подписания меморандума о взаимопонимании между ЮНКТАД и ПРООН в марте 2009 года оба учреждения укрепили свое сотрудничество, сместив, в частности, акцент в работе на практические операции, предусмотренные "дорожной картой" совместной работы ПРООН–ЮНКТАД на 2010–2012 годы. В этой "дорожной карте" детализируется деятельность, которую ЮНКТАД и ПРООН будут координировать на глобальном и региональном уровнях в тематических областях, указанных в меморандуме о взаимопонимании. Один из ключевых вопросов, предусмотренных в "дорожной карте" – роль производственного потенциала в процессах развития.

21. Один из важных аспектов совместной работы ПРООН–ЮНКТАД касается координации по вопросам НРС с особым упором на Расширенную комплексную рамочную программу (РКРП). Другие области, в которых предусмотрены совместные действия и соответствующие результаты, включают: вопросы торговли и помощь в торговых вопросах; гендерная проблематика и торговля; малые и средние предприятия (МСП) и политика в области развития частного сектора; сырьевые товары; торговля, окружающая среда и биоразнообразие; и финансирование и развитие.

22. Тематическая группа играет все более значимую роль в рабочих отношениях между ПРООН и ЮНКТАД, обеспечивая разнообразные возможности для совместной деятельности и использования преимуществ, связанных с присутствием ПРООН на местах.

### **Д. Конкретные партнерские взносы и многосторонние партнерские целевые фонды на поддержку совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала**

23. В контексте улучшения общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций конкретные партнерские взносы и многосторонние партнерские целевые взносы (МПЦФ)<sup>1</sup> конкретно предназначены для реализации на

---

<sup>1</sup> Конкретные партнерские взносы представляют собой непосредственные взносы в одно или несколько учреждений, выделенные одним или несколькими донорами в поддержку межучрежденческой координации. МПЦФ создаются в рамках соответствующей многоярусной структуры руководства (типовая архитектура МПЦФ была разработана Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития)

практике подхода "Единство действий" посредством эффективного осуществления согласованных межучрежденческих операций, определенных в РПООНПР.

24. После того как в 2011 году ЮНКТАД применила подход "Единство действий" к Лаосской Народно-Демократической Республике, она получила конкретный партнерский взнос со стороны правительства Швейцарии в сумме 300 000 долл., подлежащий освоению в течение трех лет. В этом случае деятельность ЮНКТАД сводится к поддержке торговой политики, укреплению обратных связей в области туризма и поощрению более широкого использования органических методов производства. Эти виды деятельности осуществляются в рамках Тематической группы в координации с ЮНКТАД, Международным торговым центром (МТЦ), Международной организацией труда (МОТ) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

25. В 2011 году ЮНКТАД получила доступ к целому ряду МПЦФ на поддержку совместных операций, осуществляемых в рамках Тематической группы, на общую сумму порядка 0,7 млн. долл. (см. таблицу 3 и TD/B/WP/243/Add.2, таблица 7), израсходовав на эти цели около 0,6 млн. долл., что составляет 1,6% от совокупных расходов.

26. В 2011 году ЮНКТАД получила доступ к нескольким МПЦФ. В рамках экспериментального проекта инициативы "Единая ООН" в Кабо-Верде ЮНКТАД возглавляет совместную программу "Интеграция Кабо-Верде в мировую экономику", которая осуществляется по линии Тематической группы. Эту деятельность финансирует МПЦФ "Фонд помощи Кабо-Верде на переходном этапе". В 2011 году ЮНКТАД получила от фондов инициативы "Единая ООН" сумму в размере 80 630 долл. на деятельность по вопросам, связанным с этапом после вступления страны в ВТО (с МТЦ и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)), развитием МСП (с МТЦ) и поощрением инвестиций (с ЮНИДО).

27. В рамках экспериментального проекта инициативы "Единая ООН" в Мозамбике ЮНКТАД участвовала в совместной программе "Создание потенциала для выработки и реализации эффективной торговой политики". Это проект, который осуществлялся Тематической группой вместе с ПРООН, ЮНКТАД, ЮНИДО, МТЦ, МОТ и ФАО, был завершен в 2011 году. Поскольку работа по реализации этого проекта была начата в 2009 году, ЮНКТАД получила из Фонда "Единая ООН – Мозамбик" в общей сложности сумму в размере 180 000 долл., которая была израсходована в полном соответствии с финансовыми правилами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в контексте инициативы "Единая ООН".

---

с участием представителей системы Организации Объединенных Наций, правительств стран и доноров. Конкретные партнерские взносы и МПЦФ – дополнительное средство поддержки совместных операций Организации Объединенных Наций.

Таблица 3  
**Ассигнования для ЮНКТАД на поддержку совместных программ  
 Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных  
 Наций по вопросам торговли и производственного потенциала за счет  
 конкретных партнерских взносов и многосторонних партнерских целевых  
 фондов, 2008–2011 годы**

(в тыс. долл.)

|   | 2008      | 2009       | 2010       | 2011       |
|---|-----------|------------|------------|------------|
| Фонд достижения ЦРДТ                                    | –         | 292        | 200        | 414        |
| Фонд "Единая ООН – Руанда"                              | 97        | 240        | 120        | 57         |
| Фонд помощи Кабо-Верде на переходном этапе              | –         | 211        | 130        | 81         |
| Фонд "Единая ООН – Танзания (Объединенная Республика)"  | –         | –          | –          | 142        |
| Фонд "Единая ООН – Мозамбик"                            | –         | 60         | 120        | –          |
| Страновой фонд "Бутан – Организация Объединенных Наций" | –         | –          | 20         | –          |
| <b>Итого</b>  | <b>97</b> | <b>803</b> | <b>590</b> | <b>694</b> |

Источник: Портал Управления многосторонних партнерских целевых фондов:  
<http://mptf.undp.org>.

Сокращения: ЦРДТ – Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; ООН – Организация Объединенных Наций.

28. В рамках экспериментального проекта фондов инициативы "Единая ООН" в Руанде ЮНКТАД получила в 2011 году из фондов инициативы "Единая ООН" 57 473 долларов. После проведения в 2010 году среднесрочного обзора РПООНПР ЮНКТАД распространила свою деятельность еще на две совместные программы, осуществляемые в рамках Тематической группы. ЮНКТАД вместе с ЮНИДО продолжала свою деятельность по реализации проекта, направленного на укрепление институционального потенциала в целях улучшения делового климата и приступила к осуществлению регионального проекта интеграции в партнерстве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), ЮНКТАД, МОТ, ПРООН, ЮНИДО и МТЦ.

29. В рамках экспериментального проекта инициативы "Единая ООН" в Танзании (Объединенная Республика) ЮНКТАД приступила к осуществлению деятельности, разработанной и определенной в РПООНПР на 2011–2015 годы под названием "План Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития". В соответствии с разделом этого плана "Результат 1 – экономический рост и управление экономикой" ЮНКТАД принимает участие в реализации совместной программы, ориентированной на содействие региональной интеграции и международной торговли. Она осуществляется Тематической группой с участием ПРООН, МОТ, ЮНКТАД, ЮНИДО и МТЦ. В 2011 году ЮНКТАД получила средства в размере 141 888 долл. из Фонда "Единая ООН – Танзания (Объединенная Республика)" для поддержки деятельности по расширению торговли и инвестиций с особым акцентом на интеграцию производственно-сбытовых цепочек и расширение доступа к международным рынкам.

30. В Панаме ЮНКТАД участвует в совместной программе "Улучшение распределения доходов путем поддержки деятельности по увеличению трудовых доходов", реализуемой в соответствии с подходом "Единство действий". Эта программа, осуществляемая в рамках Тематической группы в координации с ПРООН, ЮНИДО и ФАО, финансируется по линии МДЦФ "Фонд достижения ЦРДТ". В 2011 году ЮНКТАД получила из этого фонда 264 679 долл. на деятельность в области развития предпринимательства.

31. Во Вьетнаме ЮНКТАД участвует в совместной программе под названием "Развитие экологически чистого производства и торговли для расширения возможности получения доходов и трудоустройства для малоимущего сельского населения", которая осуществляется Тематической группой в рамках экспериментального проекта инициативы "Единая ООН". Эта совместная программа в составе ЮНКТАД, ФАО, МОТ, МТЦ и ЮНИДО финансируется МДЦФ "Фонд достижения ЦРДТ". В 2011 году ЮНКТАД получила из этого фонда 149 800 долл. на деятельность в области развития предпринимательства.

## **Е. Финансирование Программы младших экспертов**

32. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая действует под эгидой Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2011 году Германия, Италия и Норвегия приняли участие в финансировании пяти должностей младших экспертов. Испания финансировала должность эксперта по линии службы технического сотрудничества в вопросах, имеющих отношение к инициативе "Единая ООН" и общесистемному процессу Организации Объединенных Наций.

33. Секретариат признателен тем донорам, которые продолжают оказывать Программе младших экспертов ЮНКТАД регулярную поддержку, и призывает других доноров рассмотреть возможность финансирования этой Программы, которая дает молодым специалистам уникальную возможность участвовать в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД.

## **II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества**

34. Совокупные расходы на техническое сотрудничество ЮНКТАД подразделяются на нижеследующие четыре основные категории:

- a) целевые фонды (включая Программу младших экспертов);
- b) регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, который включает разделы 22 и 34;
- c) ПРООН;
- d) многосторонние донорские целевые фонды и фонды инициативы "Единая ООН".

35. В 2011 году эти расходы оставались стабильными на уровне 39,1 млн. долларов. Основным источником выплат на цели технического сотрудничества ЮНКТАД оставались целевые фонды: в 2011 году на них пришлось 91,8% общих расходов ЮНКТАД на оперативную деятельность (см. таблицу 2).

## А. Типы проектов

36. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжают осуществляться на основе межрегиональных, региональных и страновых проектов и программ (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

### Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2010–2011 годы

(в % от совокупных расходов по проектам)



#### 1. Межрегиональные проекты

37. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, предусматривающие деятельность, преимуществами которой могут воспользоваться все развивающиеся страны. В 2011 году расходы по этим проектам составили 18,7 млн. долл., или 48% совокупного объема расходов. В 2011 году насчитывалось 89 межрегиональных проектов, не считая проектов, финансируемых по линии Программы младших экспертов, и проектов, финансируемых по линии Счета развития. Вместе с тем следует отметить, что из этих 89 проектов лишь по 19 проектам расходы составили более 200 000 долларов. Основным источником финансирования межрегиональных проектов являются целевые фонды: в 2011 году на них приходилось 89% совокупных расходов по этим проектам. Остальные 11% финансировались за счет регулярного бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

#### 2. Региональные проекты

38. В 2011 году расходы по региональным проектам увеличились по сравнению с предыдущим годом на 2 млн. долл. и достигли 7,5 млн. долл., что составляет 19,4% от совокупных расходов. Основные региональные проекты, которые осуществлялись в 2011 году, включали в себя два субрегиональных проекта АСОТД в Африке, три субрегиональных проекта АСОТД и один проект по за-

конодательству и политике в области конкуренции в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, проводилась работа по осуществлению одного проекта по поддержке АСОТД в Азиатско-Тихоокеанском регионе, двух проектов по электронному регулированию/упрощению деловых операций в интересах государств – членов Западноафриканского экономического и валютного союза и постоянного секретариата Общего договора об экономической интеграции стран Центральной Америки и одного проекта АСОТД для арабских государств.

### 3. Страновые проекты

39. По своему объему страновые проекты занимают второе место в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В 2011 году совокупные расходы на страновые проекты составили 12,7 млн. долл., что приблизительно на 3 млн. меньше, чем в предыдущем году. На страновые проекты в 2011 году приходилось 33% от общего объема деятельности. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД по линии программ двусторонней помощи некоторых доноров. Все проекты, финансируемые за счет многосторонних донорских целевых фондов и фондов инициативы "Единая ООН", являются страновыми проектами. Большая часть средств по линии страновых проектов, осуществляемых ЮНКТАД, используется для программ модернизации и реформы таможенных служб (АСОТД) и управления долгом (ДМФАС).

40. Расходы на страновые проекты в 2011 году по сравнению с 2010 годом оставались стабильными в Африке и Европе, но сократились в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и Карибском бассейне. В Азиатско-Тихоокеанском регионе страновые расходы сократились примерно на 2 млн. долл., главным образом по причине существенного сокращения расходов на проект АСОТД на оккупированной палестинской территории и завершения проекта по торговле и глобализации в Индии. Приблизительно на 0,6 млн. долл. сократились и страновые расходы в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, что обусловлено главным образом сокращением расходов на проекты АСОТД в Доминике и Гаити.

## В. Тематическое распределение

41. Техническое сотрудничество ЮНКТАД сгруппировано по 17 тематическим блокам (см. таблицу 4). Половина мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества приходится на два тематических блока, а именно на блоки XI и XII. Расходы на деятельность, осуществляемую по тематическому блоку XII (упрощение процедур перевозок и торговли), составили 14,7 млн. долл., т.е. 38% от общего объема деятельности. В рамках проектов по этому тематическому блоку оказывается техническая помощь в области торговой логистики и автоматизации таможенного дела по линии программы АСОТД, которая является самой крупной программой технического сотрудничества ЮНКТАД: на нее приходится 35% всех расходов на техническое сотрудничество. Второй по масштабам программой является программа по тематическому блоку XI, которой предусматривается оказание помощи в области управления долгом по линии программы ДМФАС: на нее приходится 15% от общего объема деятельности, а расходы составляют 5,8 млн. долларов. Деятельность по программе ДМФАС включает следующее:

а) основная деятельность, связанная с разработкой, обслуживанием и поддержкой продуктов и услуг для укрепления потенциала стран-бенефициаров в области управления государственным долгом;

б) предоставление продуктов и услуг для укрепления потенциала стран в рамках конкретных страновых проектов.

42. На каждый из оставшихся 15 тематических блоков приходится от 1 до 6% от общего объема деятельности. Целевые фонды, которые используются для финансирования межсекторальной деятельности, такой как торговля и гендерные вопросы, сотрудничество Юг–Юг или деятельность, связанная с участием экспертов и гражданского общества в работе ЮНКТАД, сгруппированы в отдельном блоке XVIII. На этот блок приходится около 5% совокупных годовых расходов.

43. На проекты, осуществляемые по блоку XIV "Мероприятия по вопросам подготовки кадров и укрепление потенциала", приходится 5% совокупных расходов. Остальная часть деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, на которую приходится 20% совокупных расходов, распределена по остальным блокам, на каждый из которых приходится менее 7% от общего объема деятельности.

44. На проекты, осуществляемые по блокам VI, VII и VIII: "Тенденции в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ)", "Инвестиционная политика" и "Упрощение процедур в области инвестиций", приходится 10% совокупных расходов. На проекты, осуществляемые по блоку IX "Развитие предпринимательства", приходится 5% совокупных расходов.

45. Деятельность, осуществляемая по этим четырем блокам, на которые в 2011 году пришлось 15% общего объема деятельности, сгруппирована в рамках рассчитанного на несколько лет проекта с участием различных доноров по укреплению потенциала в сфере инвестиций. Этим проектом предусматривается укрепление потенциала развивающихся стран в деле разработки и реализации эффективной политики, направленной на создание благоприятных условий для развития частного сектора, повышения конкурентоспособности и, в более общем плане, на поощрение инвестиций в интересах устойчивого развития в соответствии с национальными стратегиями развития.

46. Деятельность в рамках этого проекта представляет собой всесторонний и последовательный комплекс мер помощи с акцентом на:

а) обеспечение информации о потоках инвестиций и тенденциях и вариантах в области политики, которые определяются по результатам углубленного анализа этих тенденций;

б) специально разработанные процедуры диагностики и целевые консультативные услуги по техническим вопросам, предоставляемые на разовой основе;

в) деятельность по созданию консенсуса посредством обмена передовыми видами практики и извлеченными уроками;

г) взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях.

## С. Географическое распределение

47. В 2011 году на расходы в Африке (в том числе на страновые и региональные проекты) пришлось 9,1 млн. долл., что представляет собой увеличение приблизительно на 2 млн. долл. по сравнению с 2010 годом. Если расходы на страновые проекты оставались стабильными, то расходы на региональные проекты увеличились. В 2011 году доля общего объема деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в Африке составила 23,5% против 19,3% в 2010 году.

48. В 2011 году расходы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе по страновым и региональным проектам, составили 5,2 млн. долл., что примерно на 1,5 млн. долл. меньше, чем в 2010 году. Если расходы на страновые проекты сократились, то на региональные проекты они остались на прежнем уровне. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества составила 13,5% против 17,6% в 2010 году.

49. Расходы в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе на страновые и региональные проекты, составили приблизительно 5 млн. долларов. Этот показатель несколько ниже по сравнению с аналогичным показателем в 2010 году. Это нашло отражение главным образом в расходах на страновые проекты. Что касается расходов на региональные проекты, то они остались на прежнем уровне. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества составила 12,9% против 14,9% в 2010 году.

50. Что касается Европы, то в 2011 году на этапе реализации находилось шесть национальных проектов, расходы на которые составили в общей сложности 799 000 долларов. В число этих проектов входят, в частности, проекты АСОТД в Албании, Гибралтаре и Косово.

51. При анализе данных о географическом распределении (см. таблицу 4 и диаграмму 3) следует учитывать информацию, приведенную в разделе А выше, и в частности замечания по региональным и страновым проектам. Следует также иметь в виду, что при расчете региональных долей во внимание принимаются только расходы на региональные и страновые проекты. Иными словами, региональные доли определяются только по результатам деятельности на страновом и региональном уровнях, на которые приходится приблизительно 52% от общего объема расходов, в противовес совокупным расходам, в которых учитывается межрегиональная деятельность. Необходимо учитывать и тот факт, что в большинстве случаев страновые проекты осуществляются либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых донорами по линии их программ двусторонней помощи или многосторонних донорских целевых фондов.

52. В качестве части своей стратегии оказания услуг в области технической помощи ЮНКТАД продолжает придавать приоритетное значение НРС. В 2011 году объем технической помощи НРС составил 14,2 млн. долл., что приблизительно на 1 млн. больше по сравнению с предыдущим годом. Вследствие этого в 2011 году доля НРС в общем объеме этой деятельности составила 36% против 34% в предыдущем году. Как подчеркивается в пункте 8 решения 510 (LVIII) Совета по торговле и развитию от сентября 2011 года, партнерам по процессу развития, которые в состоянии сделать это, предлагается и далее выделять взносы в Целевой фонд для НРС. В 2011 году взносы, внесенные в этот фонд Финляндией, Норвегией и Швейцарией, составили 295 тыс. долларов.

Таблица 4  
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам  
и тематическим блокам, 2008–2011 годы**

(в тыс. долл.)

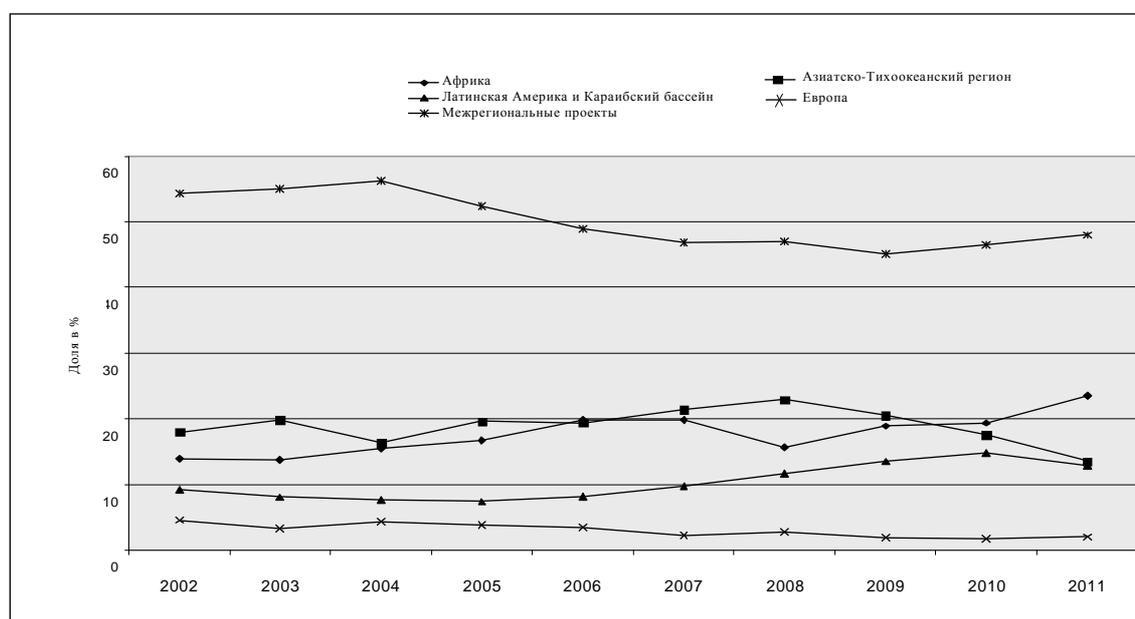
|  | 2008          | 2009          | 2010          | 2011          |              |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
|  | <i>Сумма</i>  | <i>Сумма</i>  | <i>Сумма</i>  | <i>Сумма</i>  | <i>%</i>     |
| <b>Всего</b>   | <b>38 283</b> | <b>38 789</b> | <b>39 198</b> | <b>39 073</b> | <b>100,0</b> |
| <i>По регионам:</i>  |               |               |               |               |              |
| Африка   | 5 997         | 7 349         | 7 551         | 9 188         | 23,5         |
| Азиатско-Тихоокеанский регион  | 8 774         | 7 959         | 6 895         | 5 287         | 13,5         |
| Латинская Америка и Караибский бассейн   | 4 480         | 5 250         | 5 851         | 5 054         | 12,9         |
| Европа   | 1 056         | 728           | 690           | 799           | 2,0          |
| Межрегиональные проекты  | 17 976        | 17 504        | 18 212        | 18 746        | 48,0         |
| <i>По тематическим блокам:</i>   |               |               |               |               |              |
| I. Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии  | 4 552         | 3 357         | 2 737         | 666           | 1,7          |
| II. Потенциал в области анализа торговли и информационных системы  | 461           | 323           | 387           | 324           | 0,8          |
| III. Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты  | 1 472         | 1 328         | 1 140         | 1 397         | 3,6          |
| VI. Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей  | 944           | 901           | 983           | 1 071         | 2,7          |
| V. Торговля, окружающая среда и развитие   | 750           | 875           | 1 231         | 1 274         | 3,3          |
| VI. Тенденции и вопросы, связанные с ПИИ   | 542           | 416           | 470           | 485           | 1,2          |
| VII. Инвестиционная политика   | 3 143         | 2 454         | 2 091         | 1 093         | 2,8          |
| VIII. Упрощение процедур в области инвестиций  | 590           | 1 701         | 785           | 2 288         | 5,9          |
| IX. Развитие предпринимательства   | 415           | 848           | 1 816         | 1 784         | 4,6          |
| X. Глобализация и стратегии развития   | 173           | 426           | 753           | 1 115         | 2,9          |
| XI. Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом  | 5 714         | 5 025         | 4 738         | 5 866         | 15,0         |
| XII. Упрощение процедур перевозок и торговли   | 13 473        | 14 675        | 15 058        | 14 762        | 37,8         |
| XIII. Политика в области ИКТ и их применение в интересах развития  | 382           | 411           | 321           | 439           | 1,1          |
| XIV. Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов   | 2 271         | 2 530         | 2 415         | 1 914         | 4,9          |
| XV. Наука, технология и инновационная деятельность   | 252           | 265           | 356           | 352           | 0,9          |
| XVI. Производственный потенциал в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и небольшой экономикой | 1 167         | 710           | 892           | 941           | 2,4          |

|   | 2008          | 2009          | 2010          | 2011          |           |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------|
|   | Сумма         | Сумма         | Сумма         | Сумма         | %         |
| XVII. Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты в НРС в контексте РКРП | 336           | 313           | 678           | 438           | 1,1       |
| XVIII. Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги   | 1 644         | 2 231         | 2 348         | 2 862         | 7,3       |
| <i>В том числе: НРС</i>   | <i>15 699</i> | <i>16 140</i> | <i>13 277</i> | <i>14 185</i> | <i>36</i> |

Диаграмма 3

**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2002–2011 годы**

(в % от общего объема годовых расходов)



### III. Структура и функционирование

#### A. Последующие меры в связи с межправительственными решениями

53. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по-прежнему ориентирована на анализ и консультирование по вопросам политики и укрепление человеческого и институционального потенциала. В соответствии с пунктами 178 и 217 Аккрского соглашения и пунктом 6 решения 510 (LVIII) Совета по торговле и развитию от сентября 2011 года продолжали предприниматься усилия по обеспечению большей согласованности между программами технического сотрудничества, аналитической работой и работой по созданию потенциала.

54. Деятельность, которая осуществляется по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, является хорошим примером взаимодействия между этими тремя направлениями работы.

55. Обсуждения законодательства и политики в области компетенции в ходе ежегодной сессии Межправительственной группы экспертов и проводимых раз в пять лет конференций Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой имеют целью создать консенсус по эффективной разработке политики и выявить соответствующие передовые виды практики в деле разработки и реализации политики в области конкуренции и защиты потребителей. Результаты этих обсуждений обычно находят отражение в руководящих принципах и рекомендациях для использования недавно созданными учреждениями по вопросам конкуренции на предмет того, каким образом можно обеспечить эффективное применение принципов конкуренции и защиты потребителей. Если одни из этих рекомендаций предусматривают необходимость осуществления этой работы заинтересованными государствами-членами в рамках деятельности ЮНКТАД по созданию потенциала, то другие предлагают секретариату провести дополнительные программные исследования и определить практические меры по решению стоящей перед ними проблемы.

56. Одним из примеров этого подхода является организация добровольных экспертных обзоров политики в области конкуренции. В заинтересованных сторонах проводится конструктивный анализ их законодательства в области конкуренции, обзор его основных и процедурных компонентов, оценка эффективности учреждений по вопросам конкуренции и воздействия политики в области конкуренции на экономическое развитие. Выводы этого экспертного обзора обсуждаются на пленарном заседании Межправительственной группы экспертов и передаются всем участвующим странам в порядке обмена опытом и экспертными знаниями. Один из составных компонентов этой работы заключается в том, что выводы экспертного обзора используются в качестве средства оценки потребностей ЮНКТАД в области создания потенциала и обсуждаются со всеми потенциальными донорами, которые также принимают участие в этом экспертном обзоре. Контроль за выполнением принятых рекомендаций проводится на совещании Межправительственной группы экспертов.

57. В 2011 году продолжалась рационализация деятельности, осуществляемой по каждому тематическому блоку, и консолидация проектов в рамках тематических целевых фондов. Усилия были направлены на снижение степени фрагментации оперативной деятельности ЮНКТАД и распыления целевых фондов таким образом, чтобы это не сказывалось на масштабах, содержании и реализации программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

58. В 2011 году в общей сложности насчитывалось 240 целевых фондов, которые использовались для покрытия расходов на оперативную деятельность (см. вставку 1 в документе TD/B/WP/243/Add.2). В 2011 году секретариату удалось в финансовом отношении закрыть 63 проекта, из которых 24 были межрегиональными и 4 региональными<sup>2</sup>. Вместе с тем в 2011 году была начата работа по реализации 46 проектов, из которых 32 были страновыми. В настоящее время насчитывается 20 проектов, которые финансируются более чем пятью донорами.

---

<sup>2</sup> Проект закрывается в финансовом отношении в случае завершения всей намеченной по проекту деятельности и отсутствия непогашенных обязательств по счетам проекта.

59. С самого начала страновые операции были исключены из процесса создания тематических блоков. Процесс создания блоков касается только межрегиональных и региональных целевых фондов, которые финансируются двухсторонними донорами. Что касается цифр, то в 2011 году всего финансировалось 28 региональных проектов. Проекты, финансируемые по линии ПРООН, Счета развития, многосторонних донорских целевых фондов и фондов инициативы "Единая ООН", не охватываются процессом создания блоков, поскольку они не регулируются теми же финансовыми и административными правилами, которыми регулируются проекты целевых фондов.

60. Комитет по обзору проектов<sup>3</sup> продолжал играть ведущую роль в качестве внутреннего механизма по обеспечению согласованности и взаимодействия между отделами по соответствующим вопросам технического сотрудничества. Комитет проводит совещания по мере необходимости для обсуждения вопросов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества, включая мобилизацию средств, распределение средств и утверждение предложений по новым проектам. Координационные центры отделов – члены Комитета по обзору проектов и службы технического сотрудничества контактируют друг с другом практически ежедневно.

61. Документ с описанием тематических блоков, распространяемый в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы, часто обновляется отделами, которые отвечают за соответствующие тематические блоки, в целях отражения текущей и предлагаемой деятельности на фоне запросов, получаемых от бенефициаров. Данный документ содержит предложения по слиянию межрегиональных и региональных проектов в многосторонние и многолетние целевые фонды. Цель этой работы заключается в дальнейшем сокращении числа целевых фондов, консолидации деятельности и упрощении и рационализации структуры технического сотрудничества по линии ЮНКТАД. Информация о новых и закрытых проектах в 2011 году представлена в таблице 11 в документе TD/B/WP/243/Add.2.

62. Секретариат твердо намерен продолжать работу по снижению фрагментации и рассчитывает на поддержку правительств доноров в этом отношении. Закрытие, возврат или перевод остаточных средств на другие виды деятельности станут возможными только в том случае, если секретариат получит соответствующее разрешение и четкие инструкции от доноров.

63. В соответствии с пунктом 9 решения 504 (LVII) Совета по торговле и развитию от сентября 2010 года секретариат обновил ориентировочный перечень просьб о предоставлении помощи со стороны ЮНКТАД, полученных в 2011–2012 годах, который распространяется в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы. Этот перечень позволяет определить на прозрачной основе потребности и приоритеты бенефициаров и должным образом сориентировать доноров, которые принимают решение о выделении своих взносов, как указывается в пункте 10 решения 510 (LVIII) Совета по торговле и развитию от сентября 2011 года.

<sup>3</sup> Комитет представляет собой межсекторальный механизм для принятия коллегиальных решений по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и мобилизации средств. Его круг ведения был утвержден Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2008 году. Цели и сфера деятельности данного Комитета заключаются в следующем: обмен и предоставление информации, анализ программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества, совершенствование и упрощение процедур, поддержка усилий по мобилизации ресурсов, обеспечение общей слаженности и повышение роли ЮНКТАД на страновом уровне.

64. Портал проектов ЮНКТАД ([www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects](http://www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects)) обеспечивает онлайн-доступ ко всей информации о всей деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и облегчает сортировку данных по проектам, донорам, географическому охвату и тематическим блокам. В рамках дальнейшей деятельности по привлечению внимания к работе по оказанию технической помощи и по обеспечению доступности необходимой информации для всех заинтересованных сторон в новый вебсайт ЮНКТАД включена вся обновленная информация, касающаяся технической помощи.

65. ЮНКТАД продолжает вносить свой вклад в разработанную ВТО "Глобальную базу данных о технической помощи в вопросах торговли"<sup>4</sup>, которая была введена в действие в 2010 году с целью выполнять функцию портала для обмена информацией между учреждениями-партнерами об осуществлении в области технической помощи в вопросах торговли.

## **В. Вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций**

66. В 2011 году ЮНКТАД усиливала свою роль в процессе реформирования Организации Объединенных Наций, действуя в полном соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи об оперативной деятельности в целях развития и во исполнение решений ЮНКТАД XII и последующих решений Совета по торговле и развитию. Участие ЮНКТАД в процессе "Единство действий" облегчалось благодаря целому ряду инициатив. В их число входят следующие:

а) дальнейшее исполнение роли ЮНКТАД в качестве координатора Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала<sup>5</sup>;

б) активное участие ЮНКТАД в работе группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в частности в отстаивании принципа включения помощи в области торговли в РПООНПР<sup>6</sup>;

в) исполнение ЮНКТАД ведущей роли в Группе во всех вопросах, касающихся участия учреждений-нерезидентов в страновых планах Организации Объединенных Наций.

<sup>4</sup> <http://gtad.wto.org/>.

<sup>5</sup> Тематическая группа является межучрежденческим механизмом, в котором принимают участие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты из системы Организации Объединенных Наций, обладающие соответствующими мандатами и специальными знаниями в области международной торговли и производственных секторов. Ее координатором выступает ЮНКТАД, и в настоящее время в ее состав входят ЮНИДО, ФАО, МОТ, МТЦ, ВТО, ПРООН, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, пять региональных комиссий, ЮНЕП и ЮНОПС. См. [http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC\\_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx](http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx) / <http://www.unctad.org>.

<sup>6</sup> РПООНПР содержит коллективные и стратегические меры страновой группы Организации Объединенных Наций по содействию разработке и осуществлению приоритетных задач в рамках национальных планов развития, которые готовятся на основе всеобъемлющего подхода, с охватом всего спектра аналитической, нормативной, технической и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций и с привлечением учреждений, фондов и программ, являющихся резидентами и нерезидентами.

67. С момента создания Тематической группы в апреле 2007 года и после того, как Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций официально объявил в ходе ЮНКТАД XII в апреле 2008 года о том, что она приступила к работе, эта Группа стала динамичным инструментом, позволяющим включать вопросы, связанные с торговлей, в деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, а также вносить свой вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций. Она представляет собой успешно действующий межучрежденческий механизм, позволяющий разрабатывать совместные программы в рамках экспериментальных проектов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и в странах, в которых применяется подход "Единство действий".

## **1. Активизация участия ЮНКТАД и Тематической группы на страновом уровне**

### *а) Участие в экспериментальных проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций"*

68. Как отмечается выше (см. раздел I.B), ЮНКТАД и Тематическая группа участвуют в экспериментальных проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций". На момент подготовки настоящего доклада Тематическая группа занималась реализацией и/или разработкой следующих совместных программ<sup>7</sup>.

69. В 2011 году в Албании Тематическая группа участвовала в разработке раздела "Результат 2.1" новой программы РПООНПР на 2012–2016 годы под названием "Программа сотрудничества". Этот раздел предусматривает оказание поддержки в интеграции Албании в Европейский союз посредством укрепления ее нормативно-правовой базы торговли и инвестиций. Эта деятельность осуществляется ЮНКТАД, Европейской экономической комиссией (ЕЭК), ПРООН, ЮНИДО, МОТ, МТЦ и ФАО.

70. В Кабо-Верде Тематическая группа продолжала деятельность, начатую в 2008 году на начальном этапе экспериментального проекта инициативы "Единая ООН" по линии возглавляемой ЮНКТАД совместной программы по интеграции Кабо-Верде в мировую экономику. В 2011 году Тематическая группа участвовала в разработке новой совместной программы, которая должна осуществляться ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, ФАО и МОТ в качестве части новой РПООНПР на 2012–2016 годы.

71. В Мозамбике после завершения деятельности на первом этапе экспериментального проекта инициативы "Единая ООН" Тематическая группа участвовала в разработке РПООНПР на 2012–2015 годы. В разделе "Результат 2" новой РПООНПР предусматривается, что Тематическая группа будет оказывать поддержку МСП в целях перехода на практические методы управления и оперативной деятельности, ориентированные на требования рынка и производственно-сбытовых цепочек. Эта работа осуществляется ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МТЦ и МОТ.

72. В Пакистане в 2011 году в порядке удовлетворения дополнительных просьб со стороны правительства и координатора-резидента Организации Объединенных Наций Тематическая группа была задействована в подготовке второ-

<sup>7</sup> В ходе сессии Рабочей группы будет распространена таблица, содержащая обновленную информацию о деятельности Тематической группы на страновом уровне.

го этапа программы "Единая ООН", приняв участие в разработке новой РПООНПР на 2013–2017 годы.

73. В Руанде в 2011 году Тематическая группа продолжала свою деятельность по линии совместной программы по укреплению институционального потенциала в целях улучшения деловой среды в партнерстве с ЮНИДО и расширила свою деятельность по линии раздела "Экономическое управление", в которой участвует ЮНКТАД, ЭКА, ПРООН, ЮНИДО и МТЦ. Деятельность Тематической группы в 2011 году заключалась в повышении статуса нормативно-правовой базы страны в области торговли и инвестиций с особым акцентом на политику и передовые виды практики, разработанные на региональном уровне.

74. В Объединенной Республике Танзания в ответ на просьбы со стороны правительства и координатора-резидента Организации Объединенных Наций Тематическая группа принимала участие в разработке РПООНПР на 2011–2015 годы под названием "План Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития". Работа Тематической группы является частью компонента экономического роста и управления, которым предусматриваются мероприятия по линии ЮНКТАД, ПРООН, МОТ, ЮНИДО и МТЦ.

75. Во Вьетнаме в 2011 году Тематическая группа продолжала работу по реализации (начатую в 2009 году) совместной программы в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" под названием "Развитие "зеленого" производства и торговли для расширения возможностей получения доходов и трудоустройства для малоимущего сельского населения", финансируемой МДЦФ "Фонд достижения ЦРДТ". В программе принимают участие ЮНКТАД, ФАО, МОТ, МТЦ и ЮНИДО.

76. В Уругвае Тематическая группа принимала участие в разработке раздела "Результат 1" РПООНПР на 2011–2015 годы под названием "Устойчивое развитие за счет интеграции в международную торговую систему, диверсификации производства и увеличения инвестиций". Эта деятельность Группы предусматривает участие ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, ФАО и ЮНЕП.

*b) Участие в странах, принявших подход "Единство действий"*

77. Помимо стран, участвующих в экспериментальных проектах инициативы "Единая ООН", увеличивается и число стран, принявших на вооружение подход "Единство действий" при разработке новых РПООНПР на основе пересмотренных в 2009 году "Руководящих принципов для страновых групп ООН по подготовке ОСО (общих страновых оценок) и РПООНПР". Многие координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций обращаются к Тематической группе с просьбой оказать помощь в обеспечении учета приоритетов правительств в области торговли и производственного потенциала на страновом уровне.

78. Тематическая группа участвует в разработке и реализации совместных программ, которые отличаются по своей структуре и интенсивности, в следующих странах (по состоянию на январь 2012 года):

- a) Африка: Коморские Острова, Лесото и Сан-Томе и Принсипи;
- b) арабские государства: Египет, оккупированная палестинская территория и Сирийская Арабская Республика;
- c) Азиатско-Тихоокеанский регион: Афганистан, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал;

d) Европа и Содружество Независимых Государств: Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Сербия и Украина;

e) страны Латинской Америки и Карибского бассейна: Гаити, Панама и Эквадор.

c) *Расширенная комплексная рамочная программа*

79. В странах – бенефициарах этой Программы деятельность, предусмотренная совместными программами, соответствует рекомендациям, содержащимся в диагностических исследованиях по изучению степени интеграции вопросов торговли. Такой подход уже применяется в таких странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты с использованием подхода ООН "Единство действий", как Кабо-Верде, Мозамбик и Руанда, а также в других НРС, таких как Бутан, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото и Гаити.

80. Что касается финансирования, то ресурсы, которые могут быть доступны из первого и второго траншей РКРП, будут дополнены средствами из многосторонних донорских целевых фондов. Поскольку фонды РКРП в 2010 году еще не задействовались, деятельность в Мозамбике, Кабо-Верде и Руанде, предложенная в диагностических исследованиях по изучению степени интеграции вопросов торговли, финансировалась по линии многосторонних донорских целевых фондов.

81. Аккрское соглашение признает эту Рамочную программу в качестве ключевого механизма оказания НРС технической помощи в вопросах торговли и призывает ЮНКТАД активизировать и укрепить свой вклад в ее работу. В этой связи ЮНКТАД продолжает принимать активное участие в этой Программе, несмотря на весьма ограниченные ресурсы. Кроме того, ЮНКТАД помогает НРС посредством оказания им как поддержки в усилении подконтрольности за РКРП до и после диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли, так и консультативных услуг по вопросам политики и стратегии в области торговли.

82. Диагностические исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли и национальные матрицы действий приобретают характер общепринятой платформы действий по оказанию НРС технической помощи в области торговли всеми партнерами по процессу развития. Финансовые средства будут в большей степени направляться через Целевой фонд РКРП или по линии двусторонних страновых программ и в меньшей степени через учреждения. В этой связи важно, чтобы ЮНКТАД адаптировала свою деятельность с учетом этого смещения акцента в политике доноров в вопросах финансирования и продолжала принимать активное участие в работе на этапе осуществления РКРП.

83. Реализация Рамочной программы в настоящее время переходит на этап завершения, в связи с чем глобальный анализ ее эффективности должен начаться, по плану, в середине июня 2012 года. Примером активизации роли ЮНКТАД в процессе осуществления РКРП может служить Гамбия и Сенегал, которые выбрали ЮНКТАД в качестве учреждения-исполнителя в целях обновления их диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли; в ближайшем будущем ожидается, что с такой же просьбой обратится и Мозамбик. ЮНКТАД подготовит в сотрудничестве с Всемирным банком три главы для диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли в Гаити. ЮНКТАД также разработает проекты по второму траншею для Бенина, Демократической Республики Конго и Чада.

## **2. Организация деятельности и участие Тематической группы на уровне системы Организации Объединенных Наций и в других мероприятиях**

84. Страновые и региональные мероприятия: на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Тематическая группа организовала в Стамбуле 9 мая 2011 года специальное мероприятие под названием "Торговля и производственный потенциал". Функцию председателя этого мероприятия взял на себя Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций г-н Пан Ги Мун. По этому случаю Тематическая группа подготовила концептуальную записку о роли торговли и производственного потенциала в содействии инклюзивному и устойчивому развитию в НРС и представила ее государствам-членам на обсуждение. В этой концептуальной записке утверждается, что в целях обеспечения прогресса на пути к достижению ЦРДТ в НРС необходимо обратить более пристальное внимание на содействие устойчивому экономическому росту путем поддержки развития производственного потенциала (UNCTAD/TC/2011/1).

85. В рамках одного из проектов, финансируемых по линии Счета развития, ЮНКТАД организовала, в сотрудничестве с учреждениями – членами Тематической группы, национальное рабочее совещание в Лесото в мае 2011 года и региональное рабочее совещание в Мали в ноябре 2011 года. Оба рабочих совещания имели целью укрепить потенциал в деле разработки планов помощи в вопросах торговли и обеспечить более полное включение компонента торговли в новые РПООНПР. Эти рабочие совещания были проведены для государственных должностных лиц, которые отвечают за разработку стратегии помощи в целях развития. Все выбранные страны (Камерун, Джибути, Гвинея-Бисау, Мали, Демократическая Республика Конго и Того), которые участвовали в региональном рабочем совещании, начинают новый цикл РПООНПР в 2013 году.

## **3. Поддержка координаторов – резидентов страновых групп и Организации Объединенных Наций в оперативных вопросах, связанных с торговлей и производственной сферой**

86. В феврале 2011 года ЮНКТАД приняла участие в вводной программе для координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций, организованной Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития. Специальное мероприятие, проведенное Тематической группой, позволило собрать вместе 16 недавно назначенных координаторов-резидентов. Участники были ознакомлены с практическими примерами способов, с помощью которых Тематическая группа осуществляет согласованные действия в области торговли и связанным с ней вопросам на страновом уровне. В этом мероприятии под названием "ЦРДТ 1: акцент на искоренение нищеты посредством обеспечения достойной работы, торговли и развития" приняли участие представители МОТ, ЮНИДО, ЕЭК и ЮНКТАД.

## **IV. Выводы**

87. В 2011 году секретариат продолжал заниматься вопросами, связанными с техническим сотрудничеством на внутреннем и внешнем уровнях, в духе общесистемной реформы Организации Объединенных Наций.

88. Были предприняты последующие шаги в связи с положениями Аккрского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию в отношении структуры и деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Продол-

жалась работа по консолидации деятельности в рамках тематических блоков и принимались меры по повышению слаженности и транспарентности и по укреплению системы внутреннего управления. Общая цель этой работы заключается в повышении отдачи и устойчивости мероприятий в рамках проектов. Осуществление всей этой деятельности продолжалось устойчивыми темпами в порядке реагирования на увеличение количества просьб со стороны бенефициаров во всех сферах деятельности ЮНКТАД.

89. Деятельность на уровне Организации Объединенных Наций осуществлялась главным образом по линии Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала, в которой ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль. В течение 2011 года Тематическая группа еще больше укрепила свою роль в качестве одного из самых динамичных межучрежденческих механизмов в системе Организации Объединенных Наций. Группа в составе 15 членов смогла принять активное участие в работе на этапах подготовки ряда РПООНПР на страновом уровне и разработать и претворить в жизнь совместные программы и мероприятия в рамках подхода "Единство действий".

90. Что касается процесса консолидации проектов и тематических целевых фондов, то число доноров, которые заявляют о своей поддержке процесса объединения проектов в рамках рассчитанных на несколько лет тематических целевых фондов с участием многих доноров, постоянно растет. Дальнейшее активное участие доноров в этом процессе, в частности с учетом трудоемких административных требований, связанных с закрытием счетов целевых фондов и с переводом неизрасходованных средств, позволит облегчить и ускорить процесс, который в настоящее время идет достаточно медленно.

91. В рамках технического сотрудничества ЮНКТАД реагирует на различные потребности стран- и регионов-бенефициаров с учетом их национальных приоритетов в области развития. Роль, которую играет техническая помощь ЮНКТАД в решении задач и поощрении рационального управления национальной экономикой, следует оценивать с учетом того вклада, который она вносит в виде следующих услуг:

- a) консультирование по вопросам политики и оказание помощи во всех областях ее работы;
- b) программы и проекты создания и/или модернизации учреждений, способствующих формированию благоприятных условий для экономического развития;
- c) учебные программы, осуществляемые в контексте реализации проектов укрепления потенциала в деле управления структурами, которые были созданы в целях осуществления политики и применения законов.

92. Что касается внешнего уровня, то подход "Единство действий" принимается на вооружение все большим и большим числом стран. Положительные результаты, достигнутые Тематической группой с 2008 года, свидетельствуют о том, что несмотря на сложность этой тематической области работы подход "Единство действий" может быть реализован на практике. ЮНКТАД весьма гордится этими результатами, которые заслуживают того, чтобы их знали и чтобы они служили примером для других. Работа Тематической группы показывает, что межучрежденческая координация обеспечивает существенные дополнительные преимущества и создает условия для обеспечения эффективной и осязаемой слаженности в одной из ключевых областей оказания помощи в целях развития. С помощью своего многопланового подхода Тематическая группа

способствует удовлетворению различных потребностей в стратегической, институциональной и оперативной поддержке. Вместе с тем на оперативном уровне до сих пор существуют некоторые виды практики и традиционного восприятия роли учреждений-нерезидентов, которые необходимо изменить, поскольку они продолжают умалчивать роль учреждений-нерезидентов, нарушать общесистемную слаженность и снижать эффективность помощи Организации Объединенных Наций.

93. Подход "Единство действий" представляет собой серьезный вызов не только для учреждений Тематической группы, но и для доноров и бенефициаров. Все стороны, которые участвуют в процессе оказания помощи в вопросах торговли, должны стремиться к большей слаженности между собой. Учреждения должны координировать не только свое участие в экспериментальных проектах Организации Объединенных Наций с использованием подхода "Единство действий" и в странах, участвующих в новом процессе РПООНПР, но и свое участие в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях выработки новых норм и стандартных механизмов Организации Объединенных Наций для осуществления деятельности в целях развития. Бенефициары должны удостовериться в том, что их национальные приоритеты находят полное отражение в процессах РПООНПР, которые разработаны и вводятся в действие в их странах, с тем чтобы данная Группа могла эффективно реагировать на их потребности. И наконец, доноры обеспечивают для ЮНКТАД и других учреждений, за счет своих взносов в многолетние многосторонние тематические блоки и новые механизмы многосторонних донорских целевых фондов, определенную гибкость и способность предлагать мероприятия по линии соответствующих фондов и тем самым в полной мере участвовать в работе по осуществлению программ в этом плане. Таким образом, донорам предлагается предоставлять необходимые ресурсы для вышеуказанных финансовых механизмов с целью обеспечить плавный и слаженный процесс реформирования деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Существенный прогресс в деле межучрежденческого сотрудничества, координации и слаженности будет достигнут только в том случае, если доноры перейдут на более широкое использование многосторонних донорских механизмов.

---