



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
24 June 2015
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Семьдесят первая сессия
Женева, 7–9 сентября 2015 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического
сотрудничества и ее финансирования**

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В 2014 году общие расходы ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества достигли 38,8 млн. долл. США, что соответствовало их среднему объему за последние пять лет. Двумя крупнейшими программами технической помощи оставались программы по внедрению Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) и Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС), на которые в совокупности приходилось 62% общих взносов в целевые фонды ЮНКТАД и 59% совокупных расходов в 2014 году.

Совокупные взносы в целевые фонды ЮНКТАД увеличились на 26% по сравнению с 2013 годом и достигли в 2014 году 39,4 млн. долл. США в результате существенного увеличения финансовых взносов со стороны как развитых, так и развивающихся стран, а также Европейской комиссии. Несмотря на столь обнадеживающий рост, общая сумма полученных взносов не смогла покрыть возросшие потребности развивающихся стран в технической помощи. Кроме того, целевой характер и непредсказуемость выделяемых ресурсов создают серьезные проблемы для эффективного управления деятельностью по линии технического сотрудничества.

ЮНКТАД ищет новые пути для решения проблем, связанных с финансированием, и наиболее эффективного использования имеющихся ограниченных финансовых ресурсов. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНКТАД продолжала укреплять свое сотрудничество с другими организациями в мобилизации дополнительных ресурсов. Играя ведущую роль в Межучрежденческой тематической группе Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, ЮНКТАД расширила свое участие в деятельности по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в более чем 30 странах. Кроме того,



ЮНКТАД продолжала содействовать внедрению инструментов управления, ориентированных на конкретные результаты, укреплению сотрудничества между отделами и повышению синергизма между деятельностью в области технического сотрудничества и двумя другими основными направлениями ее работы в целях обеспечения эффективности и последовательности в усилиях по оказанию технической помощи. И наконец, ЮНКТАД предпринимала также усилия по улучшению охвата своей деятельности по укреплению потенциала, используя для этого информационно-коммуникационные технологии.

Несмотря на эти усилия, невозможно полностью удовлетворить потребности развивающихся стран в техническом сотрудничестве без постоянной финансовой поддержки со стороны традиционных и новых доноров. Нехватка финансирования будет ощущаться еще сильнее в результате ожидаемого увеличения потребностей в технической помощи в связи с осуществлением повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

Введение

1. Цель подготовки настоящего доклада заключается в том, чтобы оказать содействие проведению ежегодного программного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества Советом по торговле и развитию.

2. Настоящий доклад будет представлен также Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккрского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию 495 (LV), принятым в сентябре 2008 года, 498 (LVI), принятым в сентябре 2009 года, 504 (LVII), принятым в сентябре 2010 года, 510 (LVIII), принятым в сентябре 2011 года, 515 (LIX), принятым в сентябре 2012 года, 520 (LX), принятым в сентябре 2013 года, и 523 (LXI), принятым в сентябре 2014 года. В этих решениях Совет по торговле и развитию рекомендует наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, которая представляет собой важнейший механизм консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества. Рабочая группа осуществляет функции, предусмотренные в согласованных положениях о ее круге ведения, в которых говорится, что она «будет проводить обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в целях, в частности, повышения ее эффективности, улучшения прозрачности, обмена успешным опытом и поощрения распространения информации об этой деятельности среди потенциальных бенефициаров».

3. Если говорить о масштабах и направленности деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, то, как и в течение всего предыдущего периода начиная с 2007 года, в 2014 году она была направлена на оказание следующих услуг в рамках двуединого подхода:

а) услуг по оказанию технической помощи странам-бенефициарам и регионам-бенефициарам по линии целевых фондов финансирования межрегиональных, региональных и страновых проектов, пополняемых за счет средств доноров;

б) вспомогательных услуг на уровне отдельных стран в русле проводимых Организацией Объединенных Наций реформ и в рамках подхода «Единство действий».

4. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) ЮНКТАД продолжала пропагандировать необходимость реально включать мероприятия учреждений, не являющихся резидентами, в планы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи отдельным странам, а также уделять больше внимания помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области торговли и смежных областях.

I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества

5. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества финансируется из трех основных источников:

а) двусторонних источников, включая правительства отдельных стран, Европейскую комиссию, систему Организации Объединенных Наций и другие международные организации, и частных и государственных доноров;

b) по линии регулярной программы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества и Счета развития;

c) из фондов программы «Единая Организация Объединенных Наций» и других многосторонних донорских целевых фондов.

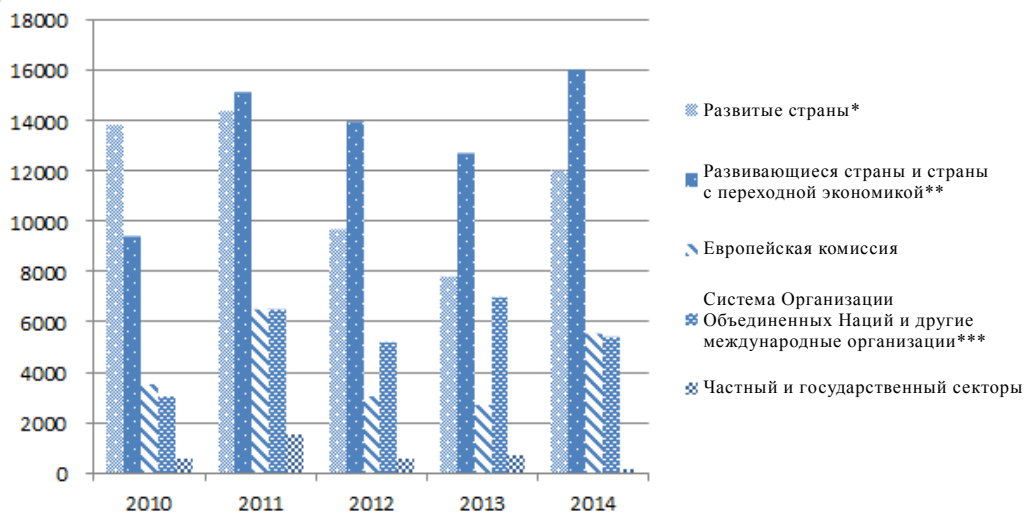
А. Двустороннее финансирование

6. Общий объем добровольных взносов из двусторонних источников в целом остается непредсказуемым, поскольку эти взносы выделяются на конкретные проекты и сильно колеблются от года к году. В 2014 году общая сумма взносов в целевые фонды ЮНКТАД увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 26,2% и составила 39,4 млн. долл. США, что является вторым по величине рекордным уровнем взносов с 2010 года. Впечатляющий рост взносов в целевые фонды в 2014 году объяснялся существенным увеличением взносов со стороны как развитых, так и развивающихся стран, а также Европейской комиссии (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1

Источники взносов в целевые фонды, 2010–2014 годы

(В тыс. долл. США)



Примечание: Взносы в целевые фонды ЮНКТАД за 2010 год не включают взносы третьих сторон через Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках софинансирования.

* Исключая взносы в Программу младших экспертов Организации Объединенных Наций.

** Значительная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

*** Более подробную информацию см. в таблице 11 статистического приложения (TD/B/WP/272/Add.2).

7. Взносы развитых стран в 2014 году увеличились по сравнению с предыдущим годом на 53,2% и составили 12 млн. долл. США. Доля этих стран в общем объеме взносов возросла с 25,2% в 2013 году до 30,6% в 2014 году (см. диаграмму 2). Существенное увеличение взносов развитых стран в фонды ЮНКТАД было отмечено в контексте сравнительно высокого уровня официальной помощи на

цели развития со стороны развитых стран в 2014 году¹. Вместе с тем значительный рост в 2014 году, возможно, также объясняется особенно низким уровнем взносов развитых стран в 2013 году². В номинальном выражении взносы развитых стран в 2014 году были ниже по сравнению с их взносами в каждый отдельно взятый год на протяжении периода 2002–2011 годов.

8. Сравнительно немного развитых стран внесли взносы. В 2014 году крупнейшим донором среди развитых стран была Швеция, объем взносов которой достиг 3,8 млн. долл. США, что составило примерно 32% совокупных взносов развитых стран. По этому показателю за ней следовали Норвегия, Германия, Финляндия и Нидерланды. В пятерку развитых стран, внесших наибольшие взносы в целевые фонды ЮНКТАД за четырехлетний период 2011–2014 годов, вошли (в порядке общей суммы накопленных взносов) Швеция, Норвегия, Швейцария, Германия и Финляндия. В общей сложности на эти страны приходилось 72% совокупных взносов развитых стран за период 2011–2014 годов. В 2014 году взносы доноров из числа развитых стран предназначались главным образом для финансирования деятельности по таким направлениям, как политика в области конкуренции и защита прав потребителей, управление долгом (ДМФАС), анализ тенденций и проблем в сфере прямых иностранных инвестиций, глобализация и стратегии развития, упрощение процедур перевозок и торговли, упрощение процедур в сфере инвестиций и политика в области информационно-коммуникационных технологий и их применение в интересах развития.

9. В 2014 году взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целевые фонды ЮНКТАД возросли по сравнению с предыдущим годом на 25,6% до рекордно высокого уровня 16 млн. долл. США. Доля их взносов составила примерно 41% от общей суммы взносов, так же как и в 2013 году. Объем взносов развивающихся стран четвертый год подряд превышал объем взносов со стороны развитых стран. Среди развивающихся стран насчитывалось 75 доноров. На страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна, Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки приходилось соответственно 26,9, 27,8 и 39,6% совокупных взносов развивающихся стран³. Практически все взносы развивающихся стран предназначаются для финансирования мероприятий в самих этих странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений, главным образом для осуществления программ АСОТД и ДМФАС. В 2014 году на эти две программы приходилось в общей сложности 62% совокупных взносов в целевые фонды ЮНКТАД.

¹ В номинальном выражении чистый объем официальной помощи на цели развития со стороны членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития составил в общей сложности 135,2 млрд. долл. США, что примерно соответствовало рекордно высокому уровню 135,1 млрд. долл. США в 2013 году.

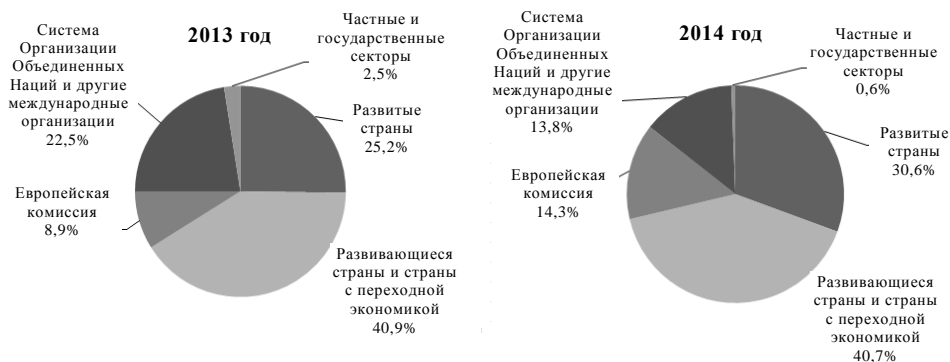
² В 2013 году совокупный объем взносов развитых стран в целевые фонды ЮНКТАД составил 7,9 млн. долл. США, что является самым низким уровнем с 2000 года.

³ Из группы стран, включающей Бразилию, Индию, Китай, Российскую Федерацию и Южную Африку, в 2014 году взносы внесли только Китай и Индия в размере соответственно 400 000 и 29 968 долл. США.

Диаграмма 2

Источники взносов в целевые фонды, 2013–2014 годы

(В процентах от общего объема взносов)



10. Среди многосторонних доноров крупнейшим источником финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД остается Европейская комиссия. В 2014 году она внесла на эти цели 5,6 млн. долл. США, что вдвое превышает объем ее взносов в 2013 году. С учетом существенного увеличения взносов со стороны Европейской комиссии ее доля в совокупных взносах возросла с 8,9% в 2013 году до 14,3% в 2014 году. Вместе с тем следует отметить, что столь значительный прирост частично объясняется сравнительно низким уровнем взносов в 2013 году. В номинальном выражении объем взносов в 2014 году был меньше на 14,6% по сравнению с 2011 годом. В 2014 году взносы Европейской комиссии были предназначены главным образом для финансирования деятельности в области упрощения процедур перевозок и торговли и управления долгом. В общей сложности на Европейский союз и его государства-члены приходился 41% совокупных взносов в целевые фонды ЮНКТАД в 2014 году.

11. Объем взносов от системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций сократился с 7 млн. долл. США в 2013 году до 5,4 млн. долл. США в 2014 году, что составляло примерно 14% совокупных взносов. Эти взносы включали, в частности: взнос от Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов на осуществление проекта АСОТД в Афганистане и на обновление диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли в Эфиопии, Мозамбике и Нигере; взнос от Африканского банка развития в поддержку осуществления проекта АСОТД в Гвинее и Малави; и в поддержку осуществления совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала (см. раздел С главы I).

12. Взносы частного и государственного секторов составили в 2014 году 0,2 млн. долл. США, или 0,6% от общего объема взносов, по сравнению с 2,5% в 2013 году.

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

13. В бюджете по программам Организации Объединенных Наций средства на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества заложены в разделах 23 и 35, т.е. соответственно в регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и в Счете развития.

14. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций (раздел 23) ресурсы выделяются для оказания консультативных услуг и подготовки кадров. В 2014 году расходы по статьям раздела 23 составили 0,85 млн. долл. США. В соответствии с пунктом 166 Плана действий ЮНКТАД X из средств регулярной программы технического сотрудничества, выделяемых на подготовку кадров, как и в прошлые годы, в основном финансировались учебные мероприятия, связанные с ключевыми международными экономическими проблемами (информацию об этих учебных мероприятиях см. тематический блок 14 в документе TD/B/WP/272/Add.1).

15. Счет развития – раздел 35 бюджета по программам, – который был утвержден Генеральной Ассамблеей в 1999 году, стал все более и более важным инструментом финансирования проектов по наращиванию потенциала развивающихся стран в приоритетных областях повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Проекты осуществляют десять подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций в рамках отдельных траншей, каждый из которых рассчитан на три–четыре года.

16. В 2014 году осуществлялось 19 проектов в рамках седьмого, восьмого и девятого траншей с общей суммой ассигнований 1,9 млн. долл. США (информацию об этих проектах см. таблицу 8 в документе TD/B/WP/272/Add.2). О том значении, которое придают Счету развития государства-члены, свидетельствует объем финансирования по линии Счета: бюджет нового десятого транша составляет 28,4 млн. долл. США, т.е. он имеет тот же объем финансирования, что и девятый транш. Общей направленностью нового транша является «оказание поддержки государствам-членам в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года: расширение баз статистических и иных данных, разработка обоснованных стратегий и усиление подотчетности». На долю ЮНКТАД в этом новом транше приходится примерно 10% совокупных ассигнований, или 2,9 млн. долл. США, которые были предоставлены для реализации пяти проектов в следующих областях: а) торговая и сельскохозяйственная политика, направленная на поддержку мелких фермеров и повышение продовольственной безопасности; б) неформальная трансграничная торговля как инструмент расширения прав и возможностей женщин, экономического развития и региональной интеграции; в) переработка побочной продукции производства хлопка; г) политика в области развития в интересах обеспечения устойчивого экономического роста; и е) индексы для расчета базисных показателей производственного потенциала для целей разработки обоснованной политики. Эти проекты будут осуществляться в 2016–2019 годах.

17. В 2014 году суммарные расходы ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, финансировавшиеся из средств регулярной программы и Счета развития, снизились по сравнению с предыдущим годом на 32% до 2,8 млн. долл. США, что составляло 7,2% от общей суммы расходов (см. таблицы 1 и 8 в документе TD/B/WP/272/Add.2).

С. Конкретные партнерские взносы и многосторонние донорские целевые фонды для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала

18. Осуществляемая в контексте улучшения общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций инициатива «Единство действий» обеспечивает гибкий и эффективный механизм по мобилизации ресурсов для достижения национальных и глобальных приоритетных целей. В соответствии с Парижской

декларацией о повышении эффективности помощи и Аккрской программой действий доступ к ресурсам может быть предоставлен только при соблюдении определенных требований, включая следующие: а) увязка с национальными приоритетами; б) унификация и координация усилий в рамках межучрежденческого сотрудничества; в) эффективные и инклюзивные партнерства; и d) достижение результатов в области развития и обеспечение взаимной подотчетности.

19. Под руководством ГОООНВР предпринимаются усилия по адаптации механизмов финансирования в рамках инициативы «Единство действий», для того чтобы принять вызовы, связанные с повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Общий бюджетный механизм Организации Объединенных Наций, который первоначально был опробован в странах, осуществлявших экспериментальные проекты инициативы «Единство действий», и который теперь применяется во всех странах, намеревающихся использовать такой подход, призван оказывать поддержку совместным программам, осуществляемым по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и аналогичных межучрежденческих механизмов на региональном и страновом уровнях.

20. В 2014 году ЮНКТАД успешно способствовала повышению роли вопросов торговли и производственного потенциала в рамках соответствующей деятельности по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Благодаря своей ведущей роли в Межучрежденческой тематической группе Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала ЮНКТАД рассматривается в качестве надежного партнера на страновом уровне, вносящего ценный вклад в совместные программы по ключевым вопросам, связанным с торговлей.

21. Объем ресурсов, полученных ЮНКТАД в 2014 году из механизмов финансирования в рамках инициативы «Единство действий» (включая многосторонние донорские целевые фонды и конкретные партнерские взносы), составил 1 млн. долл. США, что является самым высоким уровнем с 2008 года. Общий объем расходов ЮНКТАД, финансировавшихся через механизмы инициативы «Единство действий», увеличился в 2014 году на 90% по сравнению с предыдущим годом и достиг рекордной отметки 1,2 млн. долл. США.

1. Многосторонние донорские целевые фонды

22. Многосторонние донорские целевые фонды, такие как фонды инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», играют роль катализатора, способствуя активной мобилизации ресурсов на страновом уровне. Опирающиеся на открытый и транспарентный финансовый механизм многосторонние донорские целевые фонды дополняют ресурсы отдельных учреждений, способствуя тем самым долгосрочному и устойчивому развитию потенциала.

23. В 2014 году ЮНКТАД получила взносы из многосторонних донорских целевых фондов на сумму 498 074 долл. США (см. веб-сайт <http://mptf.undp.org/factsheet/agency/001975>). Это включало ресурсы из фонда «Единая Организация Объединенных Наций – Руанда» (110 500 долл. США), из фонда «Единая Организация Объединенных Наций – Объединенная Республика Танзания» (140 074 долл. США), а также из нового Фонда совместного достижения результатов, который включает тематические фонды, находящиеся в ведении ГОООНВР, для поддержки деятельности в таких ключевых областях развития, как здравоохранение, образование, гендерные вопросы, экономический рост, равенство, демографический рост, уменьшение опасности бедствий и права человека. В рамках этого фонда результаты в области развития рассматриваются через призму укрепления нормативных и оперативных связей в рамках программ в от-

дельных странах, охваченных инициативой «Единство действий». В контексте межучрежденческого сотрудничества в рамках инициатив в области торговой политики ЮНКТАД получила ресурсы из Фонда совместного достижения результатов для Албании на сумму 148 500 долл. США и Фонда совместного достижения результатов для Бутана на сумму 99 000 долл. США.

2. Конкретные партнерские взносы

24. В 2014 году ЮНКТАД продолжала получать ряд конкретных партнерских взносов. Условия их предоставления зависели от конкретных схем и масштабов участия правительств, доноров и учреждений. Например, ЮНКТАД участвовала в совместных программах, осуществлявшихся при поддержке государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии и в стандартных соглашениях о выделении взносов, заключаемых между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках ГООНВР.

25. В отношении совместных программ, финансируемых государственным секретариатом по экономическим вопросам Швейцарии, ЮНКТАД получила в 2014 году взнос в размере 22 000 долл. США для продолжения проекта в Лаосской Народно-Демократической Республике и взнос в размере 400 000 долл. США для осуществления нового проекта в Объединенной Республике Танзания, дополняющего помощь, оказываемую Межучрежденческой тематической группой Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в течение 2011–2016 годов в Объединенной Республике Танзания при поддержке фонда «Единая Организация Объединенных Наций». Данный проект служит наглядным примером взаимодополняемости многосторонних донорских целевых фондов и конкретных партнерских взносов в рамках инициативы «Единство действий» (см. вставку 1).

26. Что касается соглашений о выделении взносов, заключаемых между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках ГООНВР, призванных содействовать укреплению сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне, то ЮНКТАД подписала соглашение с ПРООН в Камеруне, предусматривающее выделение 125 500 долл. США для ЮНКТАД.

Вставка 1

Каталитическая роль фондов «Единая Организация Объединенных Наций»: пример Объединенной Республики Танзания

ЮНКТАД продолжала использовать преимущества, связанные с ролью фондов «Единая Организация Объединенных Наций» в качестве «инкубаторов», что свидетельствовало о продолжении тенденции, наблюдавшейся в 2013 году в отношении взаимодополняемости и сопутствующем воздействии многосторонних донорских целевых фондов и конкретных партнерских взносов (см. документ TD/B/WP/262, стр. 9).

В 2014 году ЮНКТАД приступила к осуществлению совместной программы Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала в рамках общего механизма «Единство действий» в Объединенной Республике Танзания. Финансируемая государственным секретариатом по экономиче-

ским вопросам Швейцарии эта совместная программа основана на принципе взаимодополняемости и призвана содействовать укреплению сектора туризма и его связей с местными поставщиками сельскохозяйственной и садоводческой продукции. Данная программа направлена на эффективную реализацию задач, намеченных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2011–2016 годов в Объединенной Республике Танзания при поддержке фонда «Единая Организация Объединенных Наций».

Уже через несколько месяцев после начала осуществления стал очевидным достигнутый синергизм между новой совместной программой и общими координационными механизмами инициативы «Единство действий». Такой синергизм способствовал повышению эффективности и результативности усилий на страновом уровне, в частности в укреплении потенциала частного сектора, позволяющего ему воспользоваться расширением доступа к международным рынкам.

Этот пример подтверждает, что фонды «Единая Организация Объединенных Наций» создают устойчивую основу для технической помощи, повышая результативность усилий на ключевых направлениях и улучшая согласованность политики между секторами.

D. Финансирование Программы младших экспертов

27. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая действует под эгидой Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2014 году две должности младших экспертов финансировала в рамках этой программы только Германия (см. таблицу 6 в документе TD/B/WP/272/Add.2).

28. Несмотря на значимость этой программы, интерес к ней со стороны доноров ослабевает. Это не может не вызывать сожаления. Секретариат вновь призывает доноров, которые располагают соответствующими возможностями, рассмотреть вопрос о финансировании этой программы, которая дает молодым специалистам уникальную возможность участвовать в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД.

II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

29. В 2014 году совокупные расходы на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составили 38,8 млн. долл. США, что чуть меньше, чем в 2013 году, а именно на 4%, хотя это соответствует среднегодовому объему расходов за пятилетний период 2010–2014 годов. С точки зрения источников финансирования на целевые фонды приходилось 90,5% совокупных расходов, тогда как на расходы, финансируемые из регулярного бюджета и по линии Счета развития, приходилось 7,2%, а остальные 2,3% – на фонды «Единая Организация Объединенных Наций» и другие многосторонние донорские целевые фонды (см. таблицу 1).

Таблица 1
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по источникам финансирования, 2011–2014 годы

(В тыс. долл. США)

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год		
				Сумма	% от общей суммы	Изменение по сравнению с предыдущим годом (в процентах)
Целевые фонды	36 044	33 357	35 981	35 106	90,5	-2,4
Регулярный бюджет и Счет развития	2 417	2 634	4 115	2 802	7,2	-31,9
Фонды «Единая Организация Объединенных Наций» и другие многосторонние донорские целевые фонды	613	319	363	873	2,3	140,5
Итого	39 073	36 311	40 459	38 780	100,0	-4,1

Примечание: Итоговые показатели округлены (см. таблицу в документе 1 TD/B/WP/272/Add.2).

А. Типы проектов

30. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжает осуществляться на межрегиональном, региональном и страновом уровнях. В деятельности по линии технического сотрудничества преобладают межрегиональные и страновые проекты, на которые в общей сложности приходилось 94% совокупных расходов в области технического сотрудничества в 2014 году (см. диаграмму 3).

1. Межрегиональные проекты

31. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, бенефициарами которых могут стать любые развивающиеся страны. В 2014 году расходы по этим проектам составили 15 млн. долл. США, или 38,8% от совокупного объема расходов. Эти ресурсы использовались для осуществления 77 межрегиональных проектов, по которым производились расходы в 2014 году (включая 15 проектов, финансировавшихся по линии Счета развития). Данные проекты охватывали все тематические области работы ЮНКТАД, включая укрепление потенциала в управлении долговыми обязательствами, глобализацию и стратегии развития, анализ тенденций и вопросов, связанных с прямыми иностранными инвестициями, и упрощение процедур в области инвестиций.

2. Региональные проекты

32. Расходы по региональным проектам сократились с 4,6 млн. долл. США в 2013 году до 2,5 млн. долл. США в 2014 году, в результате чего их доля в совокупных расходах снизилась почти вдвое с 11% в 2013 году до 6% в 2014 году. Общее число региональных проектов, по которым производились расходы в 2014 году, составило 25 по сравнению с 21 проектом в 2013 году. Региональные проекты были сосредоточены в основном в следующих трех географических регионах: Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион и Латинская Америка и Карибский бассейн.

3. Страновые проекты

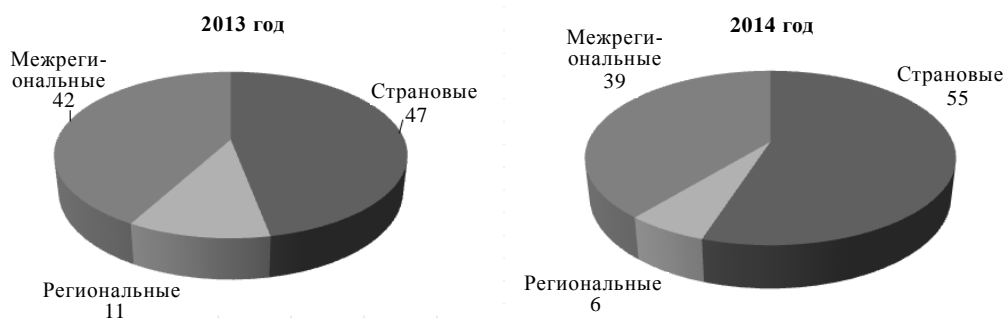
33. Страновые проекты по-прежнему были основной формой осуществления деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Совокупные расходы на страновые проекты увеличились по сравнению с 2013 годом примерно на 2,2 млн. долл. США и составили 21,3 млн. долл. США. Впервые с 1990 года на страновые проекты приходилось более половины (55%) совокупных расходов по линии технического сотрудничества. В 2014 году насчитывалось в общей сложности 113 страновых проектов, по которым производились расходы, по сравнению с 108 проектами в 2013 году.

34. В 2014 году расходы по страновым проектам увеличились во всех регионах, за исключением Азиатско-Тихоокеанского региона, где объем расходов на такие проекты сократился примерно на 9%. Во всех регионах развивающихся стран основными тематическими направлениями страновых проектов были модернизация и реформирование таможенных процедур (АСОТД), управление долгом (ДМФАС) и упрощение процедур в области инвестиций. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД по линии программ двусторонней помощи некоторых доноров. Все проекты, финансируемые за счет многосторонних донорских целевых фондов и конкретных партнерских взносов, являются страновыми проектами (см. таблицу 7 в документе TD/B/WP/272/Add.2).

Диаграмма 3

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2013–2014 годы

(В процентах от совокупных расходов по проектам)



В. Тематическое распределение

35. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества сгруппирована по 17 тематическим блокам (см. таблицу 2), охватывающим главные темы основной работы ЮНКТАД. Вспомогательные услуги и проекты, находящиеся в непосредственном ведении канцелярии Генерального секретаря, отнесены к дополнительному блоку 18, на который приходилось 4% совокупных годовых расходов в 2014 году, включая, например, межрегиональные консультативные услуги и программы в области управления, ориентированного на конкретные результаты. Расходы, связанные с деятельностью, осуществляемой в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам

торговли и производственного потенциала, были распределены среди 17 тематических блоков⁴.

36. Распределение взносов между различными тематическими блоками является неравномерным и не соответствует заявкам, полученным по каждому блоку. Доля тематического блока 12 (упрощение процедур перевозок и торговли) является наиболее значительной, намного превосходящей долю каждого из остальных блоков, в частности на него приходилось 47% совокупных расходов по линии технической помощи в 2014 году. За последние четыре года ЮНКТАД существенно увеличила свою техническую помощь в области упрощения процедур перевозок и торговли, в частности в рамках программы АСОТД. В 2011–2014 годах расходы и взносы в рамках этого тематического блока увеличились соответственно на 24% и 25%. Значительной является также доля тематического блока 11 (укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом), на которую приходилось 15% совокупных расходов, а также тематического блока 8 (упрощение процедур в области инвестиций) – соответственно 6% общих расходов.

37. Остальные тематические блоки гораздо меньше. В случае примерно половины тематических блоков на каждый из них приходилось менее 2% совокупных расходов. Тем не менее следует отметить, что по сравнению с 2013 годом объем деятельности по линии технической помощи увеличился в 2014 году в рамках 7 из 17 тематических блоков. Расходы по тематическим блокам 2 (потенциал в области анализа торговли и информационные системы) и 9 (развитие предпринимательства) возросли в 2014 году более чем в три раза по сравнению с предыдущим годом, а расходы по тематическим блокам 15 (наука, технологии и инновации) и 16 (производственный потенциал в наименее развитых странах (НРС), развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах) увеличились более чем в два раза.

Таблица 2

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по тематическим блокам, 2011–2014 годы

(В тыс. долл. США)

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	В процентах
Всего	39 073	36 311	40 549	38 780	100,0
I. Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии	666	825	1 460	777	2,0
II. Потенциал в области анализа торговли и информационные системы	324	154	165	503	1,3
III. Торговля, окружающая среда и развитие	1 071	950	750	522	1,3
IV. Политика в области конкуренции и защита прав потребителей	1 274	1 178	1 494	572	1,5
V. Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты	1 397	270	202	34	0,1

⁴ По техническим причинам на веб-портале ЮНКТАД, посвященном техническому сотрудничеству (<http://www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects>), деятельность, осуществляемая в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, сгруппирована в тематическом блоке 18.

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	В процентах
VI. Тенденции и вопросы, связанные с прямыми иностранными инвестициями	485	888	1 202	1 619	4,2
VII. Инвестиционная политика	1 093	897	811	695	1,8
VIII. Упрощение процедур в области инвестиций	2 288	2 461	2 482	2 308	6,0
IX. Развитие предпринимательства	1 784	327	270	871	2,2
X. Глобализация и стратегии развития	1 115	1 553	1 283	1 693	4,4
XI. Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	5 866	5 939	6 654	5 853	15,1
XII. Упрощение процедур перевозок и торговли	14 762	16 010	17 944	18 359	47,3
XIII. Политика в области информационно-коммуникационных технологий и их применение в интересах развития	439	366	811	646	1,7
XIV. Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов	1 914	935	1 125	691	1,8
XV. Наука, технологии и инновации	352	174	360	749	1,9
XVI. Производственный потенциал в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой	941	595	195	520	1,3
XVII. Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты в НРС в контексте Расширенной комплексной рамочной программы	438	621	844	827	2,1
XVIII. Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги	2 862	2 168	2 408	1 542	4,0

С. Географическое распределение

38. На протяжении последнего десятилетия доля межрегиональных проектов в годовых расходах ЮНКТАД в области технического сотрудничества в целом характеризовалась понижательной тенденцией. Доля Африки в совокупных расходах по линии технического сотрудничества увеличилась, в особенности после финансового кризиса в 2008 году. Доля Азиатско-Тихоокеанского региона восстановилась после низкого уровня в 2011 году, тогда как доля Латинской Америки и Карибского бассейна снижается с 2011 года после неизменного роста на протяжении предыдущих пяти лет (см. диаграмму 4).

39. В 2014 году совокупный объем расходов в Африке (включая страновые и региональные проекты) увеличился по сравнению с предыдущим годом на 13% и составил 10,5 млн. долл. США (см. таблицу 3). Доля Африки в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества возросла с 23% в 2013 году до 27% в 2014 году.

40. Совокупный объем расходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе снизился в 2014 году по сравнению с предыдущим годом примерно на 8,6% и составил 8,7 млн. долл. США. В 2014 году доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составила 22,4% по сравнению с 23,5% в 2013 году.

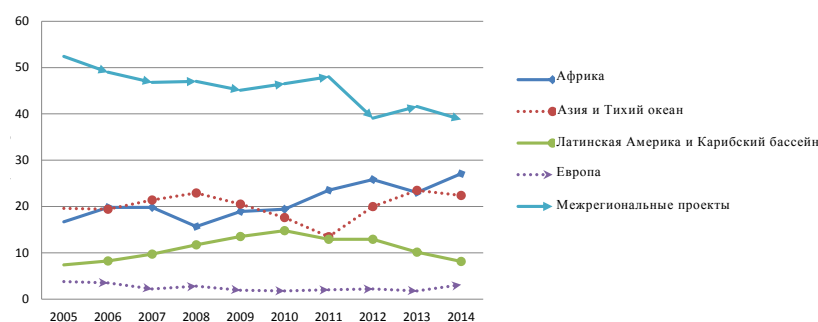
41. Совокупные расходы в странах Латинской Америки и Карибского бассейна снизились по сравнению с 2013 годом на 23% и составили 3,2 млн. долл. США. Увеличение расходов на страновые проекты не смогло компенсировать сокращение расходов по региональным проектам. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества снизилась с 10,1% в 2013 году до 8,1% в 2014 году.

42. В Европе в 2014 году осуществлялось девять страновых проектов с совокупным объемом расходов 1,2 млн. долл. США. В число этих проектов входили, в частности, проект АСОТД в Боснии и Герцеговине, а также проект АСОТД с общим объемом расходов 166 561 долл. США в Сен-Пьере и Микелоне.

Диаграмма 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2005–2014 годы

(В процентах от общего объема годовых расходов)



Примечание: На диаграмме не показана доля Северной Америки, поскольку на нее приходилось лишь 0,4% совокупных расходов в 2014 году.

43. При анализе данных о географическом распределении (см. диаграмму 4 и таблицу 3) следует учитывать информацию, приведенную в разделе А главы II, и в частности замечания в отношении региональных и страновых проектов. Следует иметь в виду, что при расчете долей отдельных регионов во внимание принимаются только расходы на региональные и страновые проекты, на которые приходилось примерно 61,2% общего объема расходов в 2014 году. Поддержка стран и/или регионов-бенефициаров в рамках реализации межрегиональных проектов учитывается отдельно, и расходы по ним не отражаются в расчетах удельного веса регионов.

44. В рамках своей стратегии оказания услуг по линии технического сотрудничества ЮНКТАД продолжает уделять первоочередное внимание НРС. В 2014 году расходы на техническое сотрудничество в поддержку НРС составили 15,4 млн. долл. США. Несмотря на сокращение объема расходов на 5% по сравнению с 2013 годом, доля НРС в общих расходах в области технического сотрудничества осталась прежней, на уровне 40% совокупных расходов. По сравнению со средним уровнем расходов по линии технического сотрудничества в НРС на протяжении последнего пятилетнего периода 2010–2014 годов объем расходов в 2014 году был немного выше, а именно на 3,4%. В 2014 году в Целевой фонд для

НРС поступил лишь один взнос, в частности в размере 72 235 долл. США от Нидерландов. Как подчеркивается в пункте 7 решения 523 (LXI), принятого Советом по торговле и развитию в сентябре 2014 года, развитым странам и другим партнерам по развитию, которые имеют такую возможность, предлагается и далее делать взносы в Целевой фонд для НРС.

Таблица 3

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2011–2014 годы

(В тыс. долл. США)

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	В процентах
Всего	39 073	36 311	40 549	38 780	100,0
Африка ^a	9 188	9 363	9 312	10 526	27,1
Азиатско-Тихоокеанский регион ^a	5 287	7 268	9 521	8 700	22,4
Латинская Америка и Карибский бассейн ^a	5 054	4 701	4 093	3 160	8,1
Европа ^a	799	784	717	1 183	3,0
Северная Америка ^a	-	-	-	167	0,4
Межрегиональные проекты	18 746	14 194	16 815	15 045	38,8
<i>В том числе НРС</i>	14 185	15 201	16 240	15 358	39,6

^a Совокупные расходы только по региональным и страновым проектам.

45. Аккрское соглашение признает Расширенную комплексную рамочную программу в качестве ключевого механизма для оказания технической помощи НРС в вопросах торговли и призывает ЮНКТАД активизировать и укрепить свой вклад в нее. В 2014 году ЮНКТАД продолжала принимать участие в деятельности по линии Рамочной программы путем организации рабочих совещаний для ознакомления их участников с процессом реализации Рамочной программы, подготовки обновленных диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли и разработки и осуществления проектов второго уровня.

46. В числе ознакомительных рабочих совещаний в июне 2014 года в Гамбии было организовано региональное мероприятие, посвященное последствиям Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли для региональных транзитных перевозок. В работе по обновлению диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли в 2014 году был достигнут прогресс в пяти НРС, включая завершение подготовки обновленного исследования в Джибути, одобрение концептуальной записки по обновленному исследованию в Эфиопии и проектов исследований в Мали и Нигере, а также организацию рабочего совещания по изучению основных узких мест в процедурах таможенного оформления и транзитных перевозок в Мали и рабочего совещания для одобрения обновленного исследования в Мозамбике. В связи с разработкой и реализацией проектов второго уровня ЮНКТАД оказала поддержку в вопросах существа правительствам Джибути, Гамбии и Сенегала.

III. Структура и функционирование

A. Последующие меры в связи с межправительственными решениями

1. Рационализация тем

47. В 2014 году секретариат продолжал работу по снижению фрагментации и улучшению консолидации деятельности в области технического сотрудничества. Документ с описанием 17 тематических блоков распространяется в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы (см. http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2011d1_en.pdf). Он содержит обновленную информацию, полученную от отделов, которые отвечают за соответствующие тематические блоки, и отражающую текущую и предлагаемую деятельность в ответ на запросы, поступившие от бенефициаров.

48. С целью сокращения количества целевых фондов и упрощения и рационализации структуры деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в рабочий документ были включены предложения по объединению межрегиональных и региональных проектов в рамках многосторонних и многолетних целевых фондов. В 2014 году в общей сложности насчитывалось 77 межрегиональных проектов и 25 региональных проектов. Проекты, финансируемые по линии ПРООН и Счета развития, не охватываются процессом создания тематических блоков, поскольку они регулируются иными финансовыми и административными правилами, чем проекты, финансируемые из целевых фондов.

49. Усилия секретариата по консолидации деятельности в области технического сотрудничества частично опираются на поддержку со стороны правительств стран-доноров. Секретариат регулярно обращается к донорам за разрешениями для закрытия проектов или возврата или перевода остаточных средств на другие виды деятельности. Такого рода операции не могут осуществляться без официального согласия доноров. В 2014 году секретариат закрыл в финансовом отношении 56 проектов и начал осуществление 59 новых проектов (информацию о новых и завершенных проектах в 2014 году см. таблицу 12 в документе TD/B/WP/272/Add.2). В общей сложности число оперативных проектов, по которым в 2014 году осуществлялись расходы, составило 210, так же как и в 2013 году, что на 52% меньше по сравнению с 2008 годом, когда началась работа по уменьшению фрагментации деятельности.

50. В 2014 году продолжалась рационализация деятельности, осуществляемой по каждому тематическому блоку, и консолидация проектов в рамках тематических целевых фондов. Например, Отдел инвестиций и предпринимательства осуществляет принятую в 2008 году стратегию, основанную на методе ключевых продуктов и инструментов, методе активного использования информационных технологий и методе сетевого взаимодействия и партнерств, что способствует рационализации и консолидации его деятельности по линии технического сотрудничества. Конкретным проявлением такого подхода стала разработка рамочного проекта по укреплению потенциала в области инвестиций в интересах развития. Этот рассчитанный на несколько лет проект с участием многих доноров включает набор взаимосвязанных продуктов и услуг в области инвестиций и предпринимательства и объединяет в рамках одного тематического целевого фонда деятельность, осуществляемую в области технического сотрудничества в рамках тематических блоков 6, 7, 8 и 9.

2. Синергизм между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД

51. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по-прежнему ориентирована на анализ и консультативные услуги по вопросам политики и укрепление человеческого и институционального потенциала. В соответствии с пунктами 178 и 217 Аккского соглашения и пунктом 1 решения 23 (LXI), принятого Советом по торговле и развитию в сентябре 2014 года, продолжали предприниматься усилия по повышению согласованности между программами технического сотрудничества, аналитической работой и работой по формированию консенсуса.

52. Осуществлявшаяся в 2014 году работа во многих областях может служить примером крепких синергических связей между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД. Например, в области науки, технологий и инноваций продолжают проводиться обзоры национальной научно-технической и инновационной политики. В ходе этих обзоров оценивается эффективность инновационных систем в развивающихся странах с учетом результатов исследований, проведенных с целью анализа научно-технической и инновационной политики через призму развития, а накопленный опыт и извлеченные уроки обсуждаются в ходе совещаний экспертов и межправительственных совещаний по вопросам научно-технической и инновационной политики, включая совещания Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию и Комиссии по науке и технике в целях развития. В свою очередь результаты национальных обзоров в отношении конкретных аспектов научно-технической и инновационной политики изучаются в ходе совещаний экспертов и межправительственных совещаний. Знания, накапливаемые ЮНКТАД при проведении обзоров, используются также для улучшения содержания программ в области укрепления потенциала в развивающихся странах. Например, опыт, накопленный в ходе осуществления программы по проведению таких обзоров, был во многом использован в учебных материалах, которые в настоящее время подготавливаются для новой программы в области укрепления потенциала и развития сетей связей по линии Счета развития.

53. В области инвестиций и предпринимательства одним из недавних примеров может служить проведенный в октябре 2014 года четвертый Всемирный инвестиционный форум, который собрал 3 000 участников, занимающихся вопросами развития инвестиций, в рамках 50 мероприятий. В ходе дискуссий были использованы результаты аналитической работы ЮНКТАД, такие как *Доклад о мировых инвестициях за 2014 год*, который был представлен в качестве базового документа для совещания «за круглым столом» на уровне министров. Резюме обсуждений, подготовленное Председателем по результатам совещания «за круглым столом», станет вкладом в третью Международную конференцию по финансированию развития, которая состоится в Аддис-Абебе с 13 по 16 июля 2015 года, и встречу на высшем уровне Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая будет проведена в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки, с 25 по 27 сентября 2015 года. Форум стал также платформой для запуска совместно с научными кругами крупных исследовательских проектов, таких как исследовательская программа по изучению инвестиционной политики, ориентированной на развитие. И наконец, Форум предоставил возможность для проведения значительной работы в области укрепления потенциала, включая организацию рабочих совещаний по поощрению инвестиций и презентацию инвестиционных руководств.

3. Сотрудничество между отделами

54. Комитет по обзору проектов⁵ продолжал играть ведущую роль в качестве внутреннего механизма по обеспечению согласованности и взаимодействия между отделами по соответствующим вопросам технического сотрудничества. Комитет проводит совещания по мере необходимости для обсуждения вопросов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества, включая мобилизацию средств, распределение средств и утверждение предложений по новым проектам. Координационные центры отделов, являющиеся членами Комитета по обзору проектов, и Служба технического сотрудничества часто контактируют друг с другом по всем вопросам, от которых зависит слаженность деятельности в области технического сотрудничества.

55. В 2014 году отделы ЮНКТАД продолжали укреплять свое сотрудничество в целях эффективного осуществления деятельности в области технического сотрудничества. Например, Отдел инвестиций и предпринимательства работал совместно с Отделом Африки, наименее развитых стран и специальных программ над подготовкой инвестиционных руководств для Бутана и Непала, основанных на использовании веб-технологий. Виртуальный институт является еще одним примером плодотворного сотрудничества между отделами. В 2014 году благодаря тесному сотрудничеству между двумя вышеупомянутыми отделами, а также Отделом глобализации и стратегий развития и Отделом международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров Институт успешно завершил трехлетний проект по укреплению потенциала университетов развивающихся стран для анализа ключевых глобальных вызовов, ориентированного на выработку соответствующей политики. Отдел глобализации и стратегий развития, Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров и Отдел технологии и логистики совместно осуществляли проект «Укрепление потенциала в целях содействия палестинской торговле».

4. Межучрежденческое сотрудничество

56. Укрепление межучрежденческого сотрудничества имеет важное значение для повышения эффективности использования ресурсов в области технического сотрудничества и достижения более ощутимых результатов в странах-бенефициарах. Это особенно важно для решения сложных задач повестки дня в области развития на период после 2015 года.

57. ЮНКТАД продолжала укреплять свое сотрудничество с другими международными организациями в осуществлении деятельности по линии технического сотрудничества, в том числе в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала (информацию о ее деятельности в 2014 году см. в разделе В главы III). К другим примерам относится сотрудничество с Международным торговым центром в осуществлении финансируемого Европейским союзом проекта по содействию развитию торговли и частного сектора в Зимбабве. ЮНКТАД наладила партнерские связи с Общим фондом для сырьевых товаров и канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в осуществлении проекта по облегчению инвестиций в производственно-сбытовые цепочки в сырьевом секторе в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Благодаря совместным усили-

⁵ Комитет по обзору проектов представляет собой межсекторальный механизм для принятия коллегиальных решений по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и мобилизации средств. Его круг ведения был утвержден Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2008 году.

ям этих трех учреждений удалось обеспечить значительное участие развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в процессе подготовки ко второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и в самой Конференции, которая была проведена в Вене в ноябре 2014 года. В области интеллектуальной собственности ЮНКТАД тесно взаимодействует с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию в усилиях по поддержке местного производства лекарственных препаратов в развивающихся странах. В области науки и техники деятельность по оказанию учебных и консультативных услуг в связи с информационно-коммуникационными технологиями и реформой законодательства часто осуществляется в партнерстве с такими организациями, как Международный союз электросвязи и Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, а также региональными органами.

5. Просьбы развивающихся стран

58. Секретариат продолжает обновлять ориентировочный перечень официальных просьб о предоставлении помощи со стороны ЮНКТАД, полученных в 2013–2015 годах. Перечень распространяется в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы (см. http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2013d1_en.pdf). Число запросов продолжает увеличиваться. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 9 решения 523 (LXI), которое было принято Советом по торговле и развитию в сентябре 2014 года, он является полезным инструментом, позволяющим определять на прозрачной основе потребности и приоритеты бенефициаров, а для доноров он должен служить ориентиром при принятии решений о выделении их взносов.

59. ЮНКТАД делает все возможное для того, чтобы удовлетворять подавляющее большинство просьб об оказании помощи. Однако в ряде случаев по причине отсутствия ресурсов она вынуждена отказывать в помощи. Такая ситуация существует в области обзоров научно-технической и инновационной политики, обзоров инвестиционной политики, программы ЭМПРЕТЕК и внедрения электронных систем регистрации и регулирования, где многочисленные запросы остаются неудовлетворенными из-за финансовых ограничений. То же самое можно сказать и о программе Виртуального института, по линии которой в 2014 году удалось удовлетворить лишь 15 из 22 просьб, полученных от африканских стран, расположенных к югу от Сахары, и НРС.

60. Секретариат продолжает изыскивать новые пути для максимально эффективного использования своих ограниченных ресурсов, включая мобилизацию дополнительных средств за счет сотрудничества с другими организациями, занимающимися вопросами развития, и использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления деятельности в области технического сотрудничества. Например, в области международных инвестиционных соглашений ЮНКТАД изучает возможность использования прямого вещания через Интернет для того, чтобы небольшие аудитории слушателей какой-либо страны могли принять участие в региональном рабочем совещании. В рамках программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД постоянно разрабатываются новые учебные инструменты с использованием, например, электронных технологий и методов мобильного обучения для расширения охвата программы. Вместе с тем с учетом высокого спроса на услуги ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и уже значительного вклада со стороны самих стран-бенефициаров важно, чтобы доноры увеличили свою финансовую поддержку для удовлетворения запросов развивающихся стран в помощи со стороны ЮНКТАД. Без шагов в этом направлении деятельность по линии технического сотрудничества по-прежнему будет

недостаточной для удовлетворения потребностей развивающихся стран, и в частности НРС.

61. В 2014 году ЮНКТАД разработала новые инструменты и проекты для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Например, в области инвестиций и предпринимательства ЮНКТАД совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком опробовала на местах практическое применение принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство. Кроме того, была создана новая база данных ЮНКТАД, посвященная международным инвестиционным соглашениям, – «Путеводитель по международным инвестиционным соглашениям» (см. <http://investmentpolicyhub.unctad.org/IIA>). Данная база данных является наиболее полным из всех существующих в мире собранием договорных текстов и выступает единым центром для распространения информации, связанной с международными инвестиционными соглашениями. Подготовленное ЮНКТАД учебно-методическое пособие по вопросам торговли и гендерной проблематике пополнило пока еще ограниченную литературу, посвященную концептуальным, теоретическим и эмпирическим связям между развитием торговли и гендерными вопросами, и было полностью одобрено Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

6. Непрерывный процесс внедрения методов управления, ориентированного на конкретные результаты

62. Документ «Руководящие принципы внедрения методов управления, ориентированного на конкретные результаты, в отношении проектов технического сотрудничества» («Guidelines for the implementation of results-based management regarding technical cooperation projects»), который был распространен среди государств-членов в декабре 2012 года, превратился в обязательную инструкцию для всех управляющих проектами, помогающую им в разработке и осуществлении оперативной деятельности⁶.

63. Вся новая проектная документация ЮНКТАД⁷ составляется на основе логической модели управления, ориентированного на конкретные результаты, а ее качество проверяется в процессе одобрения. Учебная и информационная работа по этому важному вопросу среди исполнителей проектов продолжается.

64. Например, Отдел инвестиций и предпринимательства систематически использует цепочки измеримых результатов деятельности, основанные на конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и привязанных к определенным срокам показателях, для целей планирования, контроля и управления. В частности, отдел разработал подробную матрицу плана работы, в которой ожидаемые результаты (в том числе в области укрепления потенциала) увязаны со следующими параметрами: а) предполагаемая деятельность во исполнение мандатов ЮНКТАД и конкретных просьб государств-членов и Генеральной Ассамблеи; б) его стратегические рамки; с) его основные продукты и инструменты; и d) группа сотрудников отдела, отвечающая за осуществление деятельности. Донорам представляется отчетность через механизм оценки эффективности деятельности отдела.

⁶ В основу этих руководящих принципов легли ориентированные на конкретные результаты управленческие методы Секретариата Организации Объединенных Наций, адаптированные к деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи в различных областях.

⁷ Исключения делаются для совсем мелких проектов.

65. В 2014 году в рамках программы ДМФАС продолжал внедряться механизм мониторинга и оценки, созданный в 2013 году. Такой новый подход, ориентированный на конкретные результаты, применяется на систематической основе к ее проектам технической помощи. Во всех документах ДМФАС по проектам технической помощи используется логическая модель с показателями успеха и конкретным набором мер по мониторингу и оценке.

7. Мобилизация средств

66. Еще один аспект совершенствования системы руководства и управления в ЮНКТАД связан с просьбой Совета по торговле и развитию, касающейся стратегии ЮНКТАД по вопросам мобилизации средств. Проект этой стратегии, распространенный среди государств-членов 22 марта 2013 года (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1), обсуждался в марте и сентябре 2014 года на шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях Рабочей группы. Однако никакой договоренности достигнуто не было. Государства-члены просили продолжить консультации для согласования комплекса общих целей и принципов стратегии по вопросам мобилизации средств. Секретариат рассчитывает на руководящие указания и поддержку со стороны государств-членов для продолжения данного процесса.

В. Вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций

67. С момента создания Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала в апреле 2007 года и после того, как Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций официально объявил в ходе двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII) в апреле 2008 года о том, что она приступила к работе, она успешно решает следующие три главные задачи: а) повышение роли вопросов торговли и укрепления производственного потенциала в комплексных программах технической помощи, осуществляемых Организацией Объединенных Наций; б) обеспечение межучрежденческой координации в рамках инициативы «Единство действий»; и с) укрепление связей между учреждениями-нерезидентами и отделениями Организации Объединенных Наций в странах.

68. Межучрежденческая тематическая группа, в которой играет ведущую роль ЮНКТАД, представляет собой межучрежденческий механизм, в котором принимают участие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты из системы Организации Объединенных Наций, обладающие соответствующими мандатами и специальными знаниями в области международной торговли и производственных секторов. В настоящее время в ее состав входят пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, ЮНКТАД, ПРООН, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Всемирная торговая организация.

69. В рамках организации двух совещаний Межучрежденческой тематической группы 9 сентября и 29 октября 2014 года ЮНКТАД приступила к процессу создания многостороннего донорского целевого фонда, призванного содействовать расширению масштабов деятельности Межучрежденческой тематической группы как на глобальном, так и на страновом уровне. Ожидается, что этот фонд позво-

лит Межучрежденческой тематической группе выработать более комплексный подход к вопросам торговли и производственного потенциала и выступить с согласованными стратегическими инициативами в ключевых тематических областях, которые станут ориентирами для реализации совместных программ на страновом уровне.

70. ЮНКТАД укрепила также свое сотрудничество с основными участниками Межучрежденческой тематической группы, начав процесс выработки общей политики на высоком уровне. Например, в этом отношении 4 декабря 2014 года был подписан меморандум о договоренности с Международной организацией труда, призванный содействовать выработке общих программных направлений и их практической реализации в межучрежденческой деятельности в интересах повышения согласованности и результативности усилий на страновом уровне. Как ожидается, совместные программные рекомендации ЮНКТАД и Международной организации труда будут способствовать удовлетворению неотложных потребностей правительств в таких приоритетных тематических областях, как торговля и занятость, требующих комплексных решений.

1. Участие ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы в инициативе «Единство действий»

71. Ниже представлена информация о деятельности ЮНКТАД, осуществлявшейся в рамках Межучрежденческой тематической группы на региональном и национальном уровнях на основе общего подхода «Единство действий».

а) Деятельность ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы на национальном уровне

В 2014 году ЮНКТАД и учреждения-партнеры по Межучрежденческой тематической группе участвовали в деятельности, осуществлявшейся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и аналогичных мероприятиях по планированию деятельности в следующих странах:

- i) **Африка:** Замбия, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи;
- ii) **арабские государства:** Египет и Государство Палестина;
- iii) **Азиатско-Тихоокеанский регион:** Афганистан, Бутан, Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал и Пакистан;
- iv) **Европа и Содружество Независимых Государств:** Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Сербия, Узбекистан и Украина;
- v) **Латинская Америка и Карибский бассейн:** Панама, Сальвадор, Уругвай и Эквадор.

б) Деятельность ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы на региональном уровне

- i) **Африка:** Межучрежденческая тематическая группа продолжала принимать участие в региональной инициативе по вопросам промышленности, торговли и доступа к рынкам, которая координируется Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.
- ii) **Арабские государства:** в 2012–2013 годах пять учреждений, входящих в Межучрежденческую тематическую группу, а именно Международная органи-

зация труда, Международный союз электросвязи, ЮНКТАД, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и ПРООН, разработали региональный проект для членов Лиги арабских государств, направленный на создание платформы для целенаправленных реформ в области торговли, увеличение занятости, повышение конкурентоспособности и стимулирование торговли и региональной торговой интеграции. Этот проект был официально одобрен на Арабском саммите по вопросам экономического и социального развития, и в 2014 году была оказана помощь на межучрежденческой основе.

iii) **Европа и Содружество Независимых Государств:** в 2014 году Межучрежденческая тематическая группа принимала участие в совместных инициативах в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии под руководством Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и при участии ЮНКТАД.

IV. Выводы и предстоящая работа

72. В 2014 году как развитые, так и развивающиеся страны существенно увеличили свои взносы на цели осуществления деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Вместе с тем значительная часть этого прироста приходилась на небольшое число стран.

73. Для обеспечения эффективного использования ресурсов и повышения отдачи на местах ЮНКТАД продолжала совершенствовать структуру и функционирование своей деятельности по линии технического сотрудничества. В частности, она сосредоточила усилия на уменьшении фрагментации в деятельности по линии технического сотрудничества и усилении ее консолидации в рамках тематических блоков, повышении синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД, укреплении сотрудничества между отделами и учреждениями, внедрении инструментов управления, ориентированных на конкретные результаты, разработке новых продуктов и инструментов и использовании новых технологий для улучшения удовлетворения потребностей развивающихся стран.

74. В связи с повесткой дня в области развития на период после 2015 года ожидается увеличение потребностей развивающихся стран в деятельности по линии технического сотрудничества. Для удовлетворения возрастающего количества запросов и лучшего реагирования на ситуацию, когда существующие потребности превышают имеющиеся ресурсы, ЮНКТАД будет и впредь предпринимать усилия для улучшения внутреннего управления и деятельности в области технического сотрудничества, стремясь в то же время мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы среди традиционных и потенциальных доноров. В этой связи секретариат призывает доноров среди развитых и развивающихся стран продолжать оказывать финансовую поддержку ЮНКТАД, наращивая хорошие темпы, набранные в 2014 году, и способствовать повышению предсказуемости выделения ресурсов, с тем чтобы ЮНКТАД могла лучше планировать свою среднесрочную и долгосрочную деятельность по линии технического сотрудничества.

75. Благодаря своей ведущей роли в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала ЮНКТАД продолжала принимать активное участие в совместных программах, разработанных в рамках инициативы «Единство действий», и вносить в них свой вклад. В целях дополнения ресурсов, имеющихся в рамках механизмов финансирования «Единство действий», ЮНКТАД выступила с инициативой создания многостороннего донорского целевого фонда, призванного содействовать расширению масштабов деятельности Межучрежденческой тематической группы как на глобальном, так и на страновом уровне. Ожидается, что

в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года этот фонд позволит Межучрежденческой тематической группе выработать более комплексный подход к вопросам торговли и производственного потенциала и выступить с согласованными стратегическими инициативами в ключевых тематических областях, которые станут ориентирами для реализации совместных программ на страновом уровне. Донорам предлагается поддержать эту инициативу и выделить необходимые ресурсы.
