



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
27 June 2016
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Семьдесят третья сессия
Женева, 5–7 сентября 2016 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического
сотрудничества и ее финансирования**

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

Общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества достигли в 2015 году 39,6 млн. долл., на 2% больше, чем в 2014 году. Расходы в интересах наименее развитых стран увеличились на 23% до рекордных 18,9 млн. долларов. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) и Система управления задолженностью и финансового анализа (ДМФАС) оставались двумя крупнейшими программами технического сотрудничества ЮНКТАД, на которые в 2015 году приходилось 57% общего объема расходов.

Общая сумма взносов в целевые фонды ЮНКТАД составила в 2015 году 34,7 млн. долл., на 12% меньше, чем в 2014 году. Развитые страны и Европейская комиссия значительно уменьшили свои взносы в ЮНКТАД. Наоборот, взносы развивающихся стран по-прежнему демонстрировали тенденцию роста, достигнув рекордных 17,6 млн. долларов. Впервые за последние два десятилетия взносы развивающихся стран составили более половины взносов в целевые фонды, полученных ЮНКТАД.

Несмотря на высокий спрос развивающихся стран на техническую помощь со стороны ЮНКТАД, ей не удалось откликнуться на все запросы из-за финансовых ограничений. Исходя из того, что все запросы, полученные в период 2013–2015 годов, будут выполнены, дефицит финансирования, по оценкам Организации, может достичь 37,2 млн. долларов. Нехватка финансирования станет еще более острой, когда растущий спрос развивающихся стран на техническую помощь, связанный с Целями устойчивого развития, совпа-

GE.16-10810 (R) 080716 120716



* 1 6 1 0 8 1 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



дет с сокращением финансовой поддержки со стороны традиционных доноров ЮНКТАД. Чтобы заполнить пробелы в финансировании, которые, как ожидается, будут расти в ближайшие годы, и оказывать помощь развивающимся странам в достижении Целей, традиционным и новым донорам настоятельно предлагается увеличить свои финансовые взносы в ЮНКТАД.

ЮНКТАД предприняла шаги по дальнейшему совершенствованию структуры и функционирования технического сотрудничества для обеспечения эффективного использования и освоения средств. В частности, секретариат опубликовал «Набор инструментов ЮНКТАД», создал новую рубрику «Знакомство с получателями помощи» на сайте ЮНКТАД, ввел в эксплуатацию в тестовом режиме базу данных официальных просьб об оказании технического содействия со стороны ЮНКТАД и предложил новый механизм финансирования для преодоления разрыва в финансировании. Эти новые инициативы, как ожидается, позволят донорам и странам – получателям помощи лучше понять предложение, спрос и отдачу технического содействия ЮНКТАД. В 2016 году будет создана общеорганизационная система управления, нацеленного на результат, для укрепления управления, ориентированного на конкретные результаты, при разработке и осуществлении проектов и дальнейшей поддержки оценки и изучения полученных уроков.

Введение

1. Этот доклад подготовлен для содействия проведению Советом по торговле и развитию ежегодного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

2. Кроме того, доклад будет представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для рассмотрения им деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству в соответствии с положениями, изложенными в пункте 220 Аккрского соглашения и в ряде решений, принятых Советом по торговле и развитию с 2008 по 2015 годы¹, включая его последнее решение, сентябрьское 2015 года решение 526 (LXII). В этих решениях Совет рекомендует осуществлять более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными получателями помощи и донорами в рамках Рабочей группы, которая является основным механизмом консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества.

3. Как и в предыдущие годы, начиная с 2007 года, охват и направленность деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2015 году по-прежнему следовала двуединому подходу, когда предоставлялись следующие услуги:

а) услуги технической помощи для стран и регионов – получателей в результате осуществления межрегиональных, региональных и страновых проектов, финансируемых из целевых фондов и регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

б) услуги поддержки на страновом уровне в рамках реформ оперативной деятельности в целях развития и инициативы «Единство действий» Организации Объединенных Наций.

4. В Группе развития Организации Объединенных Наций ЮНКТАД продолжала добиваться реального участия учреждений, не представленных на местах, в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи развитию на страновом уровне, а также уделять больше внимания помощи со стороны Организации Объединенных Наций в области торговли и связанных с ней областях.

I. Источники финансирования технического сотрудничества ЮНКТАД

5. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется за счет следующих двух основных источников:

а) взносов в целевые фонды, т.е. добровольных взносов отдельных стран, Европейской комиссии, системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций и доноров частного и государственного сектора в целевые фонды ЮНКТАД;

б) регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития.

¹ Решения 495 (LV) 2008 года, 498 (LVI) 2009 года, 504 (LVII) 2010 года, 510 (LVIII) 2011 года, 515 (LIX) 2012 года, 520 (LX) 2013 года и 523 (LXI) 2014 года.

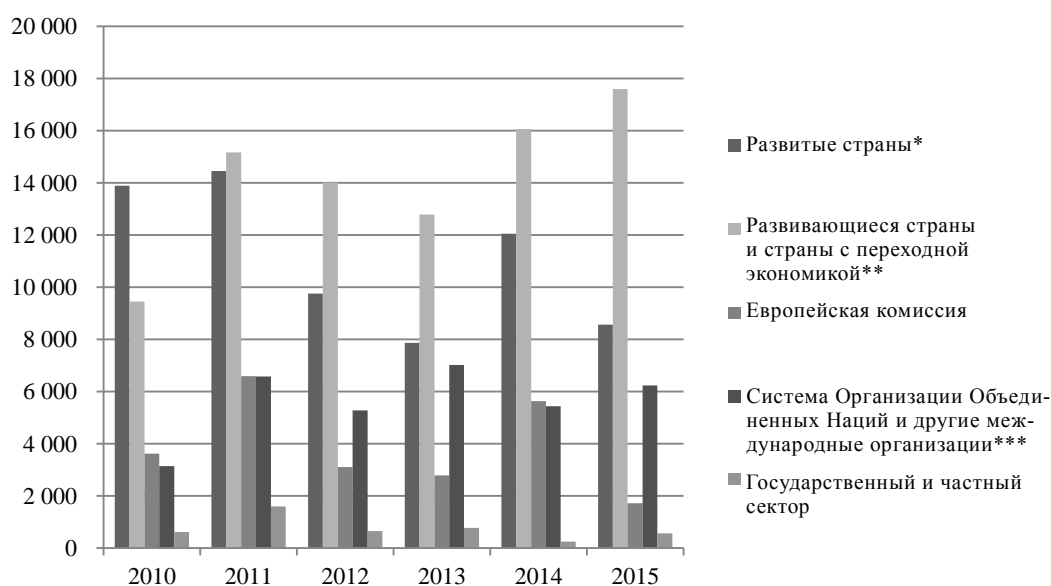
А. Взносы в целевые фонды

6. В целом добровольные взносы в целевые фонды ЮНКТАД остаются непредсказуемыми, выделяются для конкретных видов деятельности и характеризуются резкими колебаниями по годам. В 2015 году общий объем взносов в целевые фонды составил 34,7 млн. долл., на 12% меньше, чем в 2014 году. Сокращение взносов в целевые фонды в 2015 году объясняется значительным сокращением взносов развитых стран и Европейской комиссии (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Источники взносов в целевые фонды ЮНКТАД в 2010–2015 годах

(Тыс. долл.)



Примечание: Взносы в целевые фонды ЮНКТАД за 2010 год не включают взносы третьих сторон в рамках совместного финансирования по линии Программы развития Организации Объединенных Наций.

* Исключая взносы для Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций.

** Значительная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

*** Подробнее см. приложение II, таблица 11 (TD/B/WP/279/Add.2).

7. Взносы развитых стран в 2015 году составили 8,6 млн. долл., снижение на 29% по сравнению с 2014 годом. Не считая 2013 года, это самый низкий уровень взносов развитых стран в последнее десятилетие. В результате их доля в общем объеме взносов сократилась с 30,6% в 2014 году до 24,7% в 2015 году (диаграмма 2). Значительное сокращение взносов развитых стран в ЮНКТАД было обусловлено сокращением взносов Швеции, Норвегии и Германии, трех крупнейших развитых стран – доноров ЮНКТАД в 2014 году, значительно увеличивших в 2015 году свою официальную помощь развитию для покрытия расходов на беженцев в самих донорах². Несмотря на общее снижение объема

² По предварительным данным об официальной помощи развитию, опубликованным Организацией экономического сотрудничества и развития, в 2014–2015 годах расходы на беженцев в странах-донорах по отношению к общей чистой официальной помощи

взносов развитых стран в ЮНКТАД, в 2015 году некоторые крупные доноры продолжали увеличивать свои взносы в ЮНКТАД: Швейцария, на 65%; Нидерланды, на 26%; а также Финляндия, на 7%.

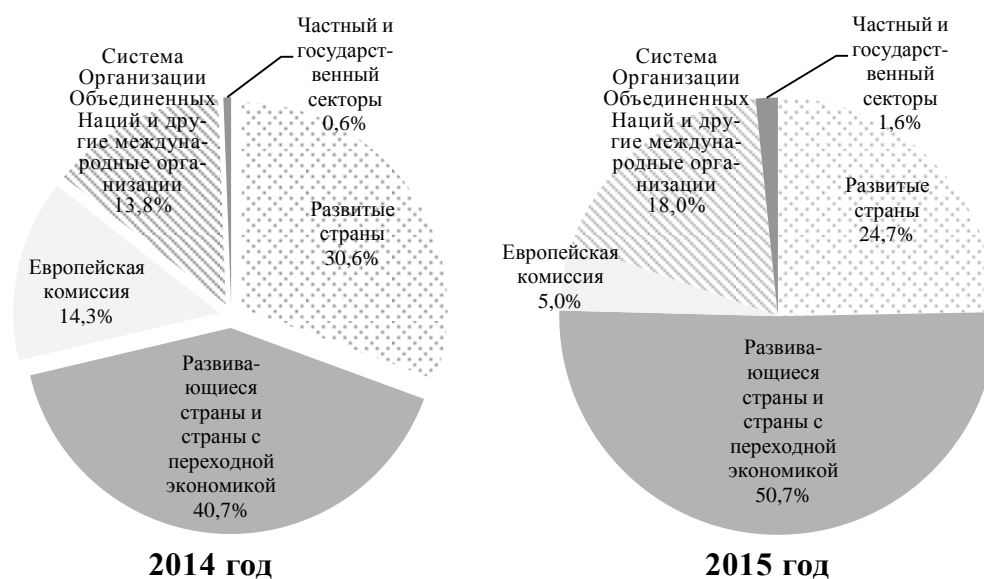
8. В 2015 году взносы в целевые фонды ЮНКТАД внесли 11 развитых стран по сравнению с 10 в 2014 году. Швейцария была крупнейшим донором ЮНКТАД из числа развитых стран: ее взносы достигли 1,7 млн. долл., или около 20% общего объема взносов развитых стран. За ней следовали Финляндия, Нидерланды, Германия, Швеция и Норвегия. За четырехлетний период 2012–2015 годов среди развитых стран самые большие, по нарастающему итогу, взносы в целевые фонды ЮНКТАД внесли шесть стран: Швеция, Швейцария, Норвегия, Германия, Финляндия и Нидерланды. На этих европейских доноров вместе взятых приходится 88% взносов всех развитых стран в течение этого периода. В 2015 году развитые страны-доноры предоставляли свои взносы главным образом для работы в областях упрощения процедур инвестирования, политики конкуренции и защиты потребителей, регулирования долга (ДМФАС), глобализации и стратегий развития, упрощения процедур транспорта и торговли, общих условий торговли и развития, политики в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и их использования в целях развития, а также потенциала в области анализа торговли и информационных систем.

9. В 2015 году взносы развивающихся и стран с переходной экономикой продолжали демонстрировать тенденцию роста, достигнув рекордных 17,6 млн. долл., увеличение на 9,5% по сравнению 2014 годом, в два с лишним раза больше взносов развитых стран. Впервые за последние два десятилетия взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой составили 50,7% взносов в целевые фонды, полученных ЮНКТАД (диаграмма 2). В общей сложности в 2015 году взносы в целевые фонды ЮНКТАД перечислила 71 развивающаяся страна. На Латинскую Америку и Карибский бассейн, Азию и Тихий океан и Африку приходилось соответственно 7,8%, 27,7% и 63,6% общей суммы по развивающимся странам³. Большинство взносов развивающихся стран предоставлялось для деятельности в их собственных странах и финансировалось за счет кредитов или грантов международных финансовых учреждений, главным образом для осуществления программ АСОТД и ДМФАС. На эти две программы в 2015 году приходилось 68% общего объема взносов в целевые фонды ЮНКТАД.

развитию выросли с 17,6% до 33,8% в Швеции, с 5,5% до 10,8% в Норвегии и с 1,0% до 16,8% в Германии.

³ Индия и Китай были единственными странами БРИКС (Бразилия, Российской Федерации, Индия, Китай и Южная Африка), сделавшими взносы в 2015 году. Китай внес 418 725 млн. долл. и Индия – 52 500 млн. долларов.

Диаграмма 2
Источники взносов в целевые фонды в 2014–2015 годах
 (Доля от общего объема взноса, в %)



10. Среди многосторонних и государственных доноров самые большие взносы для оперативной деятельности ЮНКТАД по-прежнему выделяет Европейская комиссия (1,7 млн. долл.)⁴, несмотря на резкое снижение на 69% ее взносов в целевые фонды ЮНКТАД в 2015 году по сравнению с 2014 годом. Отчасти это объяснялось тем, что еще не завершены переговоры по техническим вопросам между Европейской комиссией и Организацией Объединенных Наций, что помешало подписанию новых соглашений о выделении взносов. Снижение взносов Европейской комиссии привело к значительному снижению ее доли в общем объеме взносов – с 14,3% в 2014 году до 5% в 2015 году. В 2015 году взносы Европейской комиссии предназначались главным образом для упрощения процедур инвестирования и упрощения процедур транспорта и торговли. Вместе взятые от Европейской комиссии и государств – членов Европейского союза поступило 22% всех взносов в целевые фонды ЮНКТАД.

11. Средства, поступившие от системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, выросли с 5,4 млн. долл. в 2014 году до 6,2 млн. долл. в 2015 году, составив около 18% общего объема взносов. Это включает, в частности, взносы из следующих источников:

- а) Управление по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций – для внедрения АСОТД в Афганском таможенном департаменте и укрепления производственного и торгового потенциала Бенина в соответствии с расширенной комплексной рамочной программой;
- б) «Товарный знак Восточной Африки» – для поддержки развития национальной системы единого электронного окна в Уганде;

⁴ К числу многосторонних доноров не относятся организации системы Организации Объединенных Наций.

с) взносы, полученные от ЮНКТАД – для поддержки совместных программ Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций (см. раздел С настоящего документа).

12. В 2015 году вклад частного и государственного секторов составил 0,6 млн. долл., или 1,6% общего объема взносов, против 0,6% в 2014 году.

В. Регулярная программа технического сотрудничества и Счет развития Организации Объединенных Наций

13. Ресурсы из регулярного бюджета для деятельности по программам технического сотрудничества выделяются по линии регулярной программы технического сотрудничества и Счета развития Организации Объединенных Наций, соответственно разделы 23 и 35 бюджета по программам Организации Объединенных Наций.

14. В 2015 году общая сумма расходов ЮНКТАД в рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития составила 4,1 млн. долл., или 10,3% всех расходов, на 46% больше, чем в предыдущем году (см. TD/B/WP/279/Add.2, таблицы 1 и 8).

15. Ресурсы в рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, раздел 23, предоставляются для консультативных услуг и подготовки кадров. В 2015 году расходы по разделу 23 составили 1,3 млн. долл. по сравнению с 0,85 млн. долл. в 2014 году. Как и в прошлом, связанные с учебными мероприятиями ресурсы по регулярной программе технического сотрудничества использовались главным образом для финансирования курсов ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана действий (TD/386), принятого на десятой сессии ЮНКТАД в 2000 году.

16. Созданный в 1999 году Генеральной Ассамблеей Счет развития, раздел 35, приобретает все большее значение в области финансирования проектов наращивания потенциала развивающихся стран в приоритетных областях повестки дня развития Организации Объединенных Наций. Проекты осуществляются траншами 10 подразделений – исполнителями Секретариата Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД. Каждый транш рассчитан на три–четыре года.

17. В 2015 году было осуществлено 23 проекта седьмого, восьмого и девятого траншей ЮНКТАД с общей суммой расходов до 2,8 млн. долл. (подробнее см. TD/B/WP/279/Add.2, таблица 8). По сравнению с 2014 годом общие расходы по линии Счета развития возросли на 43%, а число реализованных проектов увеличилось четырехкратно. Эти проекты охватывали самую разнообразную работу ЮНКТАД, в том числе торговлю, инвестиции и развитие предпринимательства, науку и технику, регулирование задолженности, глобализацию и развитие, упрощение процедур транспорта и торговли, сырьевые товары, производственные мощности и приоритизацию торговой проблематики в наименее развитых странах. В рамках проектов Счета развития, таких как Программа торговли, гендера и развития и национальные экспертные обзоры зеленого экспорта, были апробированы некоторые новые продукты технического сотрудничества, предложившие новаторские идеи и методики.

18. В десятом транше Счета развития были утверждены пять проектов ЮНКТАД с общим бюджетом в 2,9 млн. долларов. Начиная с сентября 2015 года проектные документы были пересмотрены или пересматриваются в настоящее время. В первом квартале 2016 года было выделено бюджетное финансирование для трех из пяти проектов. Темы этих трех проектов, которые будут осуществляться в 2016–2019 годах, являются следующими:

- а) индексы для сопоставительного анализа производственного потенциала для разработки обоснованной политики во внутриконтинентальных развивающихся странах;
- б) неформальная челночная торговля как инструмент расширения прав и возможностей женщин, экономического развития и региональной интеграции;
- в) переработка побочной продукции производства хлопка.

С. Конкретные партнерские взносы и многосторонние донорские целевые фонды для поддержки совместных программ Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала

19. Межучрежденческий кластер торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций⁵, о создании которого объявил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в апреле 2008 года в ходе двенадцатой сессии ЮНКТАД, стал важным механизмом обеспечения реального рассмотрения проблем торговли и развития с помощью процесса достижения общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций «Единство действий». Действующий под руководством ЮНКТАД, кластер состоит из 15 представленных и не представленных на местах учреждений системы Организации Объединенных Наций, имеющих мандат и опыт в вопросах международной торговли и производственных секторов. В контексте Повестки дня устойчивого развития до 2030 года кластер вносит непосредственный вклад в процесс реформы Организации Объединенных Наций на основе координации своего участия в Группе развития Организации Объединенных Наций и осуществления деятельности в странах в рамках инициативы «Единство действий» в целях повышения отдачи на страновом уровне.

20. Реформа, направленная на повышение общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций на основе подхода «Единство действий», позволила создать гибкий и эффективный механизм обеспечения предсказуемого финансирования для достижения национальных и глобальных приоритетов. В соответствии с Парижской декларацией о повышении эффективности помощи (2005 года) и Аккрской повесткой дня действий (2008 года) (<http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf>, ссылка проверена 15 июня 2016 года) отбор для финансирования по линии механизмов «Единство действий» основан на следующих требованиях:

- а) увязка с национальными приоритетами;
- б) согласованность и координация в рамках межучрежденческого сотрудничества;

⁵ http://UNCTAD.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx (ссылка проверена 16 июня 2016 года).

- с) результативность и открытый характер партнерств;
- д) достижение результатов развития и взаимная ответственность.

21. Под руководством Группы развития Организации Объединенных Наций механизм финансирования «Единство действий» в настоящее время адаптируется для решения задач Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Доступный для всех стран, этот механизм направлен на поддержку совместных программ, реализуемых с привлечением систем оказания помощи развитию Организации Объединенных Наций и аналогичных межучрежденческих механизмов, созданных на региональном и страновом уровнях.

22. В 2015 году ЮНКТАД расширила доступ к механизмам финансирования «Единство действий», из которых поступило в общей сложности 1,1 млн. долл., демонстрирующим с 2013 года тенденцию роста (диаграмма 3).

Многосторонние целевые фонды доноров

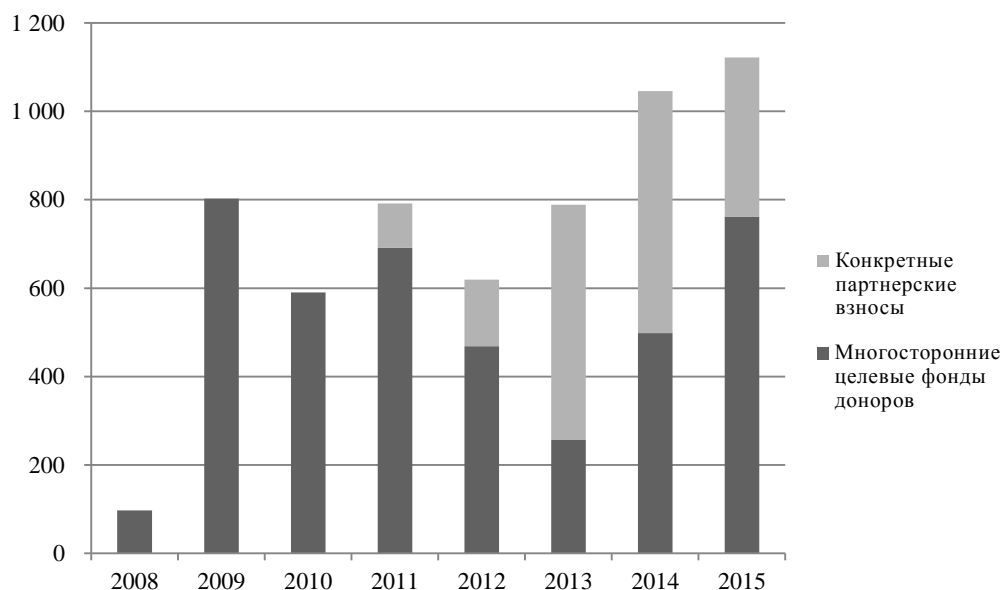
23. Многосторонние целевые фонды доноров создаются в виде многоуровневой управленческой структуры с участием представителей системы Организации Объединенных Наций, правительств государств и доноров. Эти фонды, включая фонд «Единая Организация Объединенных Наций», играют роль катализатора активной мобилизации ресурсов на уровне стран. Созданные в рамках открытой и прозрачной системы финансирования, эти фонды дополняют ресурсы отдельных учреждений и ведут к долгосрочному и устойчивому развитию потенциала.

24. В 2015 году ЮНКТАД получила доступ к многосторонним целевым фондам доноров на общую сумму 762 152 долл., включая фонды Организации Объединенных Наций для Руанды (296 667 долл.), Объединенной Республики Танзания (361 535 долл.) и Кабо-Верде (103 950 долларов).

Диаграмма 3

Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования «Единство действий» в 2008–2015 годах

(тыс. долл.)



Примечание: Механизмы финансирования «Единство действий» включают вклады конкретных партнеров и многосторонних целевых фондов доноров. Фонды обоих видов дополняют друг друга и используются для поддержки совместной деятельности Организации Объединенных Наций. Разбивку взносов см. TD/B/WP/279/Add.2, таблица 7.

Конкретные партнерские взносы

25. Конкретные партнерские взносы – прямые взносы донора или нескольких доноров для учреждения или нескольких учреждений в целях содействия меж-учрежденческой координации. В 2015 году ЮНКТАД продолжала получать конкретные партнерские взносы от Государственного секретариата по экономике Швейцарии и других учреждений в соответствии с типовыми соглашениями о выделении взносов между учреждениями Организации Объединенных Наций, заключаемых в рамках Группы развития Организации Объединенных Наций.

26. В качестве примера ЮНКТАД получила взносы на сумму соответственно 160 500 долл. и 86 451 долл. для реализации проектов в Эфиопии и Замбии.

27. Что касается проектов, финансируемых Государственным секретариатом по экономике Швейцарии, то в 2015 году ЮНКТАД получила взнос в размере 36 300 долл. для продолжения проекта в Лаосской Народно-Демократической Республике и взнос в размере 77 000 долл. для продолжения осуществления проекта в Объединенной Республике Танзания. Оба проекта реализуются совместно с другими учреждениями из Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Роль совместных механизмов финансирования Организации Объединенных Наций в осуществлении Повестки дня устойчивого развития на 2030 год: пример доступа ЮНКТАД к Фонду совместного достижения результатов

Первоначально созданный для стран, отобранных для отработки механизма «Единство действий» (<https://undg.org/home/guidance-policies/delivering-as-one/delivering-as-one-background/>), и в настоящее время открытый для всех стран общий бюджетный механизм Организации Объединенных Наций в последние годы был усилен, поскольку он позволяет более эффективно мобилизовать ресурсы на национальном и региональном уровнях и вести более прозрачный диалог с донорами. В этом механизме решающую роль играют каналы совместного финансирования Организации Объединенных Наций, такие как Фонд совместного достижения результатов.

Фонд совместного достижения результатов, действующий при поддержке Норвегии, Германии, Ирландии, Испании и Нидерландов, ставит задачу достижения более высокой отдачи и согласованности политики на основе интеграции более широкой нормативно-правовой базы на уровне стран. В свете Повестки дня устойчивого развития до 2030 года Фонд служит полезным механизмом, который дополняет существующие многосторонние целевые фонды доноров на уровне стран (фонды «Единая Организация Объединенных Наций»).

Страны, отвечающие критериям финансирования, – это страны, охваченные механизмом «Единство действий» с уже функционирующим фондом «Единая Организация Объединенных Наций». Фонд совместного достижения результатов используется для финансирования межучрежденческих совместных программ, разработанных в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития под руководством координатора-резидента.

В 2015 году ее ведущая роль в рамках Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций позволила ЮНКТАД успешно получить доступ ко всем возможностям финансирования, предоставленным Фондом совместного достижения результатов в основных областях, имеющих отношение к торговле, в Кабо-Верде, Руанде и Объединенной Республике Танзания.

D. Финансирование Программы младших экспертов

28. В дополнение к источникам финансирования, упомянутым выше, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая осуществляется в рамках Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2015 году взнос по линии этой программы сделала только Германия, выделившая двух младших экспертов (см. TD/B/WP/279/Add.2, таблица 6).

29. Программа младших экспертов ЮНКТАД открывает для молодых специалистов уникальную возможность принять участие в аналитической и оперативной работе Организации. В свете ее важности секретариат вновь призывает доноров, имеющих такую возможность, рассмотреть вопрос о финансировании Программы младших экспертов.

II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

30. В 2015 году общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества составили 39,6 млн. долл., увеличившись на 2% по сравнению с 2014 годом. Что касается источников финансирования, то расходы, покрываемые из целевых фондов, несколько сократились до 34,6 млн. долл., составив 87,5% всех расходов, тогда как расходы в рамках регулярной программы технического сотрудничества и Счета развития Организации Объединенных Наций вновь показали значительный рост, достигнув 10,3% совокупных расходов, в то время как расходы, покрываемые механизмами финансирования «Единство действий», снизились до 0,9 млн. долл. (таблица 1).

Таблица 1
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по источникам финансирования в 2012–2015 годах
(тыс. долл.)

| | 2012 | 2013 | 2014 | Сумма | 2015 | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|--|
| | | | | | В % к итогу | Изменение к предыдущему году (в %) |
| Целевые фонды | 33 076 | 35 727 | 34 805 | 34 600 | 87,5 | [0,6] |
| Регулярная программа Организации Объединенных Наций; Счет развития | 2 634 | 4 115 | 2 802 | 4 080 | 10,3 | 45,6 |
| Механизмы финансирования «Единство действий» ^а | 601 | 617 | 1 174 | 877 | 2,2 | [25,3] |
| Итого | 36 311 | 40 459 | 38 780 | 39 557 | 100,0 | 2,0 |

Примечание: Итоговые цифры округлены (см. TD/B/WP/279/Add.2, таблица 1).

^а Механизмы финансирования «Единство действий» заменили ранее использовавшиеся многосторонние целевые фонды доноров и фонд «Единая Организация Объединенных Наций» для более четкого отражения расширения деятельности Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций в последние годы. Данные в этой таблице были пересмотрены, чтобы отразить это изменение.

А. Виды проектов

31. Проекты технического сотрудничества ЮНКТАД осуществляются на межрегиональном, региональном и страновом уровнях. На страновые и межрегиональные проекты, которые представляют собой основную форму осуществления проектов, в 2015 году приходилось 92% общего объема расходов на техническое содействие (диаграмма 4).

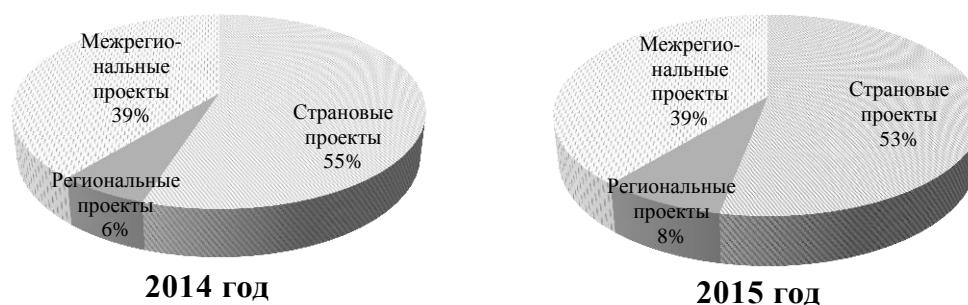
32. Межрегиональные проекты – это тематические проекты, предусматривающие деятельность в интересах развивающихся стран, которые охватывают более одного географического региона. В 2015 году расходы по этим проектам составили 15,5 млн. долл., или 39% всех расходов. Эти средства были использованы для реализации 86 межрегиональных проектов с расходами в 2015 году, в том числе 23 проектов, финансировавшихся со Счета развития. Эти проекты охватывали все области работы ЮНКТАД, в частности области регулирования задолженности, глобализации и стратегий развития, тенденций и проблем иностранных прямых инвестиций, а также упрощения процедур инвестирования.

33. Расходы на страновые проекты составили в 2015 году 20,9 млн. долл., или 53% всей суммы расходов. Преобладающими темами проектов на уровне стран оставались модернизация и реформа таможенных органов (АСОТД), регулирование долга (ДМФАС) и упрощение процедур инвестирования. Большинство страновых проектов либо осуществляются на основе самофинансирования, либо финансируются за счет ресурсов, предоставленных донорами по линии своих программ двусторонней помощи.

34. Общие расходы на региональные проекты выросли с 2,5 млн. долл. в 2014 году до 3,1 млн. долл. в 2015 году. В результате доля региональных проектов в общем объеме расходов выросла с 6% в 2014 году до 8% в 2015 году. Вместе расходы на страновые и региональные проекты составили в 2015 году 24 млн. долл. - или 61% совокупных расходов, как и в 2014 году.

Диаграмма 4

Доля расходов на техническое сотрудничество в общей сумме расходов по проектам в разбивке по видам проектов в 2014–2015 годах



В. Географическая структура

35. Из 24 млн. долл. расходов на страновые и региональные проекты 12,5 млн. долл. были израсходованы на реализацию проектов в Африке, в том числе 11 млн. долл. – страновых проектов и 1,5 млн. долл. – региональных проектов. По сравнению с 2014 годом общий объем расходов на страновые и региональные проекты в Африке возрос на 19% главным образом ввиду роста расходов на осуществление проектов в областях упрощения процедур транспорта и торговли, поощрения инвестиций, а также потенциала в области анализа торговли и информационных систем. Доля африканских региональных и страновых проектов в общих расходах на техническое сотрудничество также увеличилась с 27% в 2014 году до 32% в 2015 году (диаграмма 5).

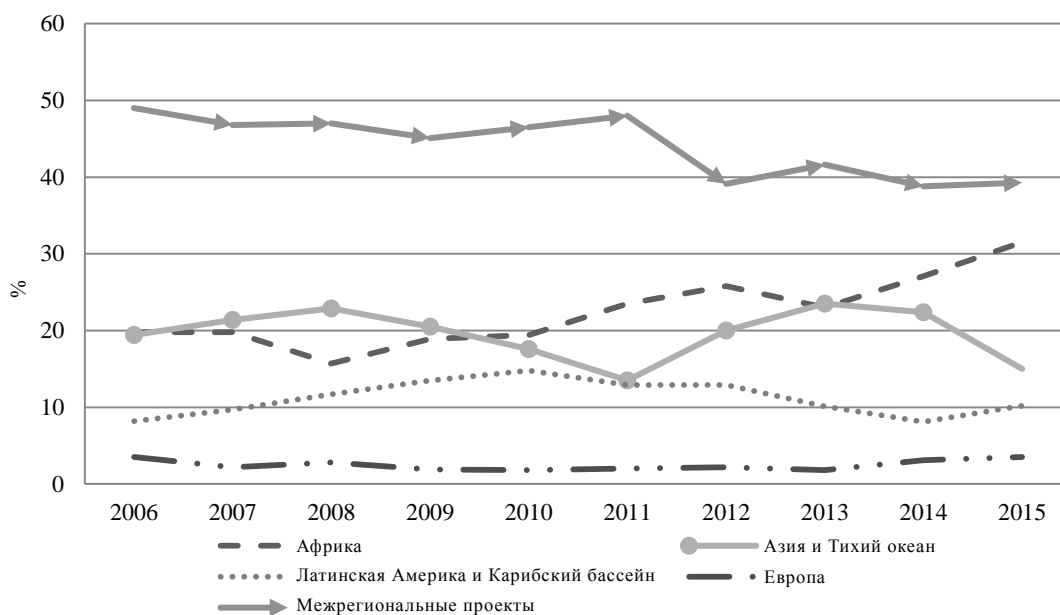
36. Расходы на страновые и региональные проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе уменьшились с 8,7 млн. долл. в 2014 году до 5,9 млн. долл. в 2015 году, падение на 32%. В результате доля страновых и региональных проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в общем объеме расходов снизилась с 22% в 2014 году до 15% в 2015 году. Это значительное сокращение обусловлено главным образом снижением на 2,4 млн. долл. расходов в области упрощения процедур транспорта и торговли.

37. Расходы на страновые и региональные проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне составили в 2015 году 4 млн. долл., рост на 28% по сравнению с предыдущим годом. Увеличение расходов в этом регионе в 2015 году было вызвано главным образом ростом на 1,1 млн. долл. расходов на упрощение процедур транспорта и торговли. Доля страновых и региональных проектов в Латинской Америке и Карибском бассейне в общем объеме расходов ЮНКТАД на техническое содействие выросла с 8% в 2014 году до 10% в 2015 году.

38. Расходы на страновые проекты в Европе составили в 2015 году 1,4 млн. долл., включая, в частности, проект АСОТД в Боснии и Герцеговине. В Северной Америке был осуществлен один проект АСОТД в таможенной администрации Сен-Пьера и Микелона, расходы по которому в 2015 году составили в общей сложности 187 430 долларов.

Диаграмма 5

Доля расходов на техническое сотрудничество в общей сумме расходов за год в разбивке по регионам в 2006–2015 годах



Примечание: При расчете доли регионов Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна и Европы учитываются только расходы на региональные и страновые проекты; на диаграмме не показана доля Северной Америки, поскольку в 2015 году она составляла только 0,5% всех расходов на техническое сотрудничество.

39. Приоритет в стратегии ЮНКТАД по оказанию услуг в области технического сотрудничества имеют наименее развитые страны. В 2015 году расходы на техническое сотрудничество в интересах этих стран увеличились на 23% до 18,9 млн. долл. (см. таблицу 2). Доля группы наименее развитых стран в расходах на техническое сотрудничество выросла с 40% в 2014 году до рекордных 48% в 2015 году. По сравнению с 2014 годом наименее развитые страны более активно участвовали в региональных и межрегиональных проектах, и расходы на страновые проекты в этих странах также существенно возросли – на 39%. Несмотря на эту позитивную динамику, Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран не получил в 2015 году никаких взносов. Как подчеркивается в пункте 7 решения 526 (LXII) Совета по торговле и развитию, принятого в сентябре 2015 года, развитым странам и другим партнерам по развитию, имеющим такую возможность, предлагается делать многолетние взносы в Фонд.

Таблица 2
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам
 в 2012–2015 годах**

(Тыс. долл.)

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
| | Сумма | Сумма | Сумма | Сумма | % |
| Итого | 36 311 | 40 459 | 38 780 | 39 557 | 100,0 |
| Африка ^a | 9 363 | 9 312 | 10 526 | 12 476 | 31,5 |
| Азия и Тихий океан ^a | 7 268 | 9 521 | 8 700 | 5 942 | 15,0 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн ^a | 4 701 | 4 093 | 3 160 | 4 043 | 10,2 |
| Европа ^a | 784 | 717 | 1 183 | 1 378 | 3,5 |
| Северная Америка ^a | – | – | 167 | 187 | 0,5 |
| Межрегиональные проекты | 14 194 | 16 815 | 15 045 | 15 531 | 39,3 |
| <i>В том числе наименее развитые страны</i> | <i>15 201</i> | <i>16 240</i> | <i>15 358</i> | <i>18 858</i> | <i>47,7</i> |

^a Всего расходов только по страновым и региональным проектам.

40. В Дохинском мандате Расширенная комплексная рамочная программа была признана ключевым механизмом оказания связанной с торговлей технической помощи наименее развитым странам; в ней также содержался призыв к ЮНКТАД активизировать и усилить свой вклад в ее осуществление. В 2015 году в результате осуществления деятельности по Рамочной программе возросшее число наименее развитых стран добились прогресса в приоритизации торговой политики в их национальных планах развития, определили приоритеты, связанные с торговлей, и реализовали свои блок-схемы действий.

41. С конца 2014 года по начало 2016 года было проведено дополнительное диагностическое исследование интеграции торговли для Джибути, Мали, Мозамбика, Нигера и Эфиопии и были организованы рабочие совещания по проверке его результатов. В рамках второго уровня целевого фонда Расширенной комплексной рамочной программы в 2015 году ЮНКТАД оказала помощь Бенину в разработке им своей национальной политики развития торговли, а также в проведении исследований по торговле услугами, упрощению процедур торговли и транспорта и географическим обозначениям. При основной поддержке со стороны ЮНКТАД предложение по проекту поддержки приоритизации торговли Гамбии было утверждено в ноябре 2015 года Советом Расширенной комплексной рамочной программы, а в начале 2016 года было начато его осуществление. Кроме того, ЮНКТАД оказала помощь правительству Буркина-Фасо в разработке среднесрочного плана практических мероприятий для обеспечения действенного осуществления рекомендаций, содержащихся в ее обновленном диагностическом исследовании интеграции торговли 2014 года.

III. Структура и функционирование

A. Деятельность по выполнению межправительственных решений

Тематическая рационализация

42. В 2015 году секретариат продолжал свои усилия по укреплению деятельности в области технического сотрудничества. Он подготовил «Набор инструментов ЮНКТАД», в который включено 29 продуктов технического сотрудничества секретариата в четырех тематических областях: трансформация экономики, повышение конкурентоспособности; устранение уязвимостей, повышение устойчивости; повышение экономической эффективности, совершенствование управления; а также расширение прав и возможностей людей, вложения в их будущее⁶. Эти широкие темы отражают основные области, в которых техническая помощь ЮНКТАД позволяет получить существенную отдачу в эпоху Целей устойчивого развития.

43. 29 продуктов сгруппированы в зависимости от характера деятельности. Каждая тема охватывает целый ряд продуктов, подготовленных различными отделами ЮНКТАД. Два крупнейших продукта – АСОТД и ДМФАС: в 2015 году на них приходилось соответственно 44% и 13% всех расходов ЮНКТАД. Хотя многие из ее продуктов технического сотрудничества хорошо известны и широко востребованы странами – получателями помощи, недавно ЮНКТАД разработала новые продукты для удовлетворения новых потребностей развивающихся стран. К ним относятся программа торговли, гендера и развития, программа упрощения процедур торговли, корпоративный учет и отчетность и национальные обзоры зеленого экспорта. «Набор инструментов» дает как странам-получателям, так и донорам четкое представление о том, какого рода техническое содействие может предложить ЮНКТАД.

44. 18 кластеров – 17 тематических кластеров и дополнительный кластер вспомогательных услуг и проектов, ставшие результатом упрощения и рационализации деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству в предыдущие годы – сгруппированы также по четырем тематическим областям. Их связь с темами и продуктами показана в таблице 3, которая будет периодически пересматриваться секретариатом с учетом меняющейся программы работы ЮНКТАД, например включения новых продуктов в области технического сотрудничества.

45. Готовность секретариата объединять проекты технического сотрудничества отчасти опирается на поддержку стран-доноров. Секретариат регулярно связывается с донорами, запрашивая их согласие на закрытие проектов или возмещение или перечисление оставшихся сумм для других видов деятельности. Эти операции не проводятся без официального согласия доноров. В 2015 году секретариат закрыл финансирование 27 проектов и начал 46 новых проектов⁷. В целом количество действующих проектов с расходами в 2015 году составило 242: на 20 проектов меньше, чем в 2008 году, когда были приняты меры по уменьшению распыления средств.

⁶ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osg2015d6_en.pdf (ссылка проверена 13 июня 2016 года).

⁷ Информацию о новых и закрытых проектах в 2015 году см. TD/B/WP/279/Add.2, таблица 12.

Таблица 3
Техническое сотрудничество в разбивке по кластерам, темам и продуктам

| <i>Кластер</i> | <i>Тема</i> | <i>Продукт</i> |
|----------------|-------------|--|
| | A | Трансформация экономики, повышение конкурентоспособности |
| VII | A1 | Обзоры инвестиционной политики |
| I | A2 | Обзоры политики услуг |
| I | A3 | Обзоры торговой политики |
| XV | A4 | Обзоры научно-технической и инновационной политики |
| XIII | A5 | Программа электронной торговли и реформы законодательства |
| VIII | A6 | Инвестиционные справочники |
| II | A7 | Нетарифные меры |
| III | A8 | Национальные обзоры зеленого экспорта |
| I | A9 | Присоединение к Всемирной торговой организации |
| I–XVIII | A99 | Прочее |
| | B | Устранение уязвимостей, повышение устойчивости |
| XVI | B1 | Содействие выходу из категории наименее развитых стран |
| XI | B2 | ДМФАС |
| X | B3 | Помощь палестинскому народу |
| XVII | B4 | Расширенная комплексная платформа |
| XVII | B5 | Правила происхождения, географические обозначения и доступ к рынкам |
| V | B6 | Панафриканская дорожная карта по хлопку |
| III | B7 | Инициатива «Биотрейд» |
| I–XVIII | B99 | Прочее |
| | C | Повышение экономической эффективности, совершенствование управления |
| IV | C1 | Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики конкуренции |
| VIII | C2 | Системы электронного регулирования и электронной регистрации |
| XII | C3 | Программа упрощения процедур торговли |
| XII | C4 | АСОТД |
| X | C5 | Программа статистики ЮНКТАД |

| <i>Кластер</i> | <i>Тема</i> | <i>Продукт</i> |
|----------------|-------------|--|
| IX | C6 | Корпоративная социальная ответственность – инициатива устойчивых фондовых бирж |
| IX | C7 | Корпоративный учет и отчетности |
| I–XVIII | C99 | Прочее |
| | D | Расширение возможностей людей, вложения в их будущее |
| II | D1 | Программа торговли, гендера и развития |
| VII | D2 | Международные инвестиционные соглашения |
| IX | D3 | «Эмпредтек» и деловые связи |
| X | D4 | Виртуальный институт |
| XIV | D5 | Учебные курсы по ключевым проблемам международной экономической повестки дня (пункт 166) |
| XIV | D6 | Программы подготовки работников портов «Трейнфортрейд» |
| I–XVIII | D99 | Прочее |
| I–XVIII | D1 | Прочее |

Синергизмы между тремя основами работы ЮНКТАД

46. В соответствии с пунктом 178 Аккрского соглашения, как также подчеркивается в пункте 1 сентябрьского 2015 года решения 526 (LXII) Совета по торговле и развитию, были предприняты усилия по обеспечению большей согласованности трех основных направлений работы ЮНКТАД. В 2015 году были достигнуты возросшие синергизмы между программами технического сотрудничества и работой по аналитическому сопровождению и формированию консенсуса в различных областях деятельности ЮНКТАД.

47. Например, в области упрощения процедур торговли ЮНКТАД оказывала техническую помощь странам, чтобы помочь им подготовиться к подаче уведомлений Всемирной торговой организации о возможностях осуществления, а также укрепить их организационные структуры с задействованием комитетов по упрощению процедур торговли. Техническая помощь, оказываемая ЮНКТАД, строится на проведенной ею ранее исследовательской работе по упрощению процедур торговли и деятельности комитетов по упрощению процедур торговли и в свою очередь способствовала новым исследованиям, например анализу взаимосвязи между упрощением процедур торговли и достижением Целей устойчивого развития. Результаты таких исследований и технической помощи находят применение в межправительственных обменах и укрепляют многостороннюю систему, например в рамках работы Министерской группы ЮНКТАД по упрощению процедур торговли, встреча которой была проведена в ходе десятой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров, состоявшейся в декабре 2015 года в Найроби.

48. Обзоры инвестиционной политики – еще один пример, показывающий синергическое взаимодействие между тремя основными направлениями работы. Обзор инвестиционной политики начинается с диагностического исследования, которое дает полный набор рекомендаций по улучшению инвестиционного климата для привлечения прямых иностранных инвестиций. Процесс подготовки публикации сопровождается процессом межправительственного экспертного обзора. После публикации обзора инвестиционной политики предоставляется техническая помощь в выполнении рекомендаций. Примерно через пять лет после завершения такого обзора ЮНКТАД проводит оценку хода выполнения рекомендаций и выносит дополнительные предложения по дальнейшему оказанию технической помощи. Результаты, полученные благодаря обзорам инвестиционной политики, показывают, что комплексный и многосторонний подход к разработке инвестиционной политики дает реальные преимущества. После проведения обзоров инвестиционной политики страны обычно отмечают значительное увеличение притока прямых иностранных инвестиций и заметное улучшение их инвестиционной среды.

Сотрудничество между отделами

49. Комитет по обзору проектов по-прежнему выполнял свою центральную роль внутреннего механизма, который обеспечивает согласованность и взаимодействие между отделами по вопросам технического сотрудничества. Комитет служит механизмом принятия отделами коллегиальных решений по вопросам деятельности ЮНКТАД в области оказания технической помощи и мобилизации средств. Его круг ведения, установленный Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2008 году, был пересмотрен в 2015 году для отражения в нем рекомендаций, вынесенных Управлением служб внутреннего надзора (доклад о ревизии № 2013/102), и более четкого определения роли Комитета, включая его роль в процессе рассмотрения проектов⁸. Кроме того, при пересмотре круга ведения Комитета были приняты во внимание последние усилия ЮНКТАД по приоритизации гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин в ее проектах технического сотрудничества⁹.

50. В 2015 году Комитет провел две встречи для обсуждения вопросов управления техническим сотрудничеством, включая обзор круга ведения Комитета и мобилизации ресурсов. Кроме того, члены Комитета – координаторы в отделах – и сотрудники Службы технического сотрудничества часто контактируют по вопросам, касающимся согласованного осуществления технического сотрудничества.

51. Для результативного осуществления деятельности в области технического сотрудничества в 2015 году дальнейшее развитие получило сотрудничество между отделами. Так, как в порядке развития «Научно-технической и инновационной политики Омана» был организован семинар для директивных органов, участвующих в подготовке инновационной стратегии. В свете актуальности вопросов интеллектуальной собственности в контексте инновационной стратегии Отдел технологии и логистики сотрудничал при организации семинара с Отде-

⁸ Круг ведения еще находится в стадии пересмотра, который должен обеспечить согласованность с проводимым в настоящее время пересмотром руководящих положений об отражении принципов нацеленного на результат управления в проектах ЮНКТАД.

⁹ ЮНКТАД разработала и в настоящее время апробирует контрольный перечень для приоритизации проблематики гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в проектах технического сотрудничества.

лом инвестиций и предпринимательства. Сотрудничество между обоими отделами планируется продолжить в 2016 году для решения конкретных задач наращивания потенциала в области интеллектуальной собственности, намеченных в ходе семинара. В рамках проекта по развитию потенциала упрощения процедур палестинской торговли для обеспечения его успешной реализации свои усилия объединяют специалисты трех отделов: Отдела глобализации и стратегий развития (палестинская экономика), Отдела технологии и логистики (упрощение процедур торговли и логистика) и Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров (гендер и окружающая среда). Виртуальный институт и Программа по пункту 166 в силу характера своей деятельности также активно привлекают опыт и содействие коллег из отделов ЮНКТАД.

Межучрежденческое сотрудничество

52. В 2015 году для эффективного осуществления технического сотрудничества ЮНКТАД продолжала активно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями. Благодаря обмену информацией, объединению ресурсов и реализации сравнительных преимуществ каждого партнера ЮНКТАД смогла достичь более весомых результатов, располагая ограниченными ресурсами, и повысить эффективность своей работы.

53. Имеется множество примеров, показывающих важность межучрежденческого партнерства для достижения результатов. Примером этого служит Расширенная комплексная рамочная программа, при осуществлении которой ЮНКТАД тесно сотрудничает с другими учреждениями-партнерами, включая Международный валютный фонд, Международный торговый центр, Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Всемирную торговую организацию, в целях оказания поддержки наименее развитым странам в использовании торговли в качестве инструмента экономического роста, борьбы с бедностью и устойчивого развития.

54. Межучрежденческий кластер торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций – еще один хороший пример того, как ЮНКТАД в качестве ведущего учреждения сотрудничает с другими учреждениями (14) в проведении совместных мероприятий на страновом уровне для оказания помощи в вопросах торговли. В области ИКТ ЮНКТАД, будучи членом Партнерства по оценке ИКТ в целях развития, присоединилась к работе 13 других учреждений для улучшения доступности и качества статистики ИКТ. ЮНКТАД также подписала со Всемирным банком соглашение о проведении обзора политики ИКТ Египта; их взаимодействие будет нацелено на изучение электронных платежей как составляющей стратегии электронной торговли. В области сырьевых товаров ЮНКТАД наладила партнерство с Экономической комиссией для Африки в целях расширения возможностей Экономического сообщества государств Центральной Африки по укреплению внутренних производственных связей в секторе минеральных ресурсов.

Запросы от развивающихся стран

55. Чтобы лучше отслеживать запросы от развивающихся стран, в конце 2015 года ЮНКТАД начала работу по созданию базы данных об официальных просьбах о техническом сотрудничестве со стороны ЮНКТАД. Новая база данных была представлена государствам-членам в апреле 2016 года и будет отла-

живаться в пробном режиме до сентября 2016 года¹⁰. База данных предоставляет ключевую информацию – например, страны-получатели, темы, бюджет и наличие средств – об официальных запросах, полученных ЮНКТАД с 1 января 2013 года. Новая база данных, которая будет регулярно обновляться, заменит ориентировочный перечень официальных просьб об оказании помощи со стороны ЮНКТАД, составлявшийся ранее секретариатом на ежегодной основе.

56. Поскольку оказание ЮНКТАД технической помощи в значительной степени зависит от внебюджетных ресурсов, отсутствие надлежащей финансовой поддержки со стороны доноров является для ЮНКТАД самой большой проблемой, затрагивающей удовлетворение спроса со стороны развивающихся стран. По предварительным данным, с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года ЮНКТАД получила 652 просьбы о техническом сотрудничестве, бюджет которых ЮНКТАД оценила в 60,2 млн. долларов¹¹. К концу 2015 года финансирование было получено только для 61% просьб. Чтобы охватить остальные 39% просьб о техническом сотрудничестве со стороны ЮНКТАД, необходимо мобилизовать около 37,2 млн. долл. долларов. В среднесрочной перспективе этот разрыв в финансировании может возрасти еще больше, когда развивающиеся страны приступят к осуществлению Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, а спрос на связанную с торговлей техническую помощь в предстоящие годы возрастет.

57. Хотя ЮНКТАД продолжает предпринимать энергичные усилия по мобилизации средств традиционных и новых доноров, она также стремится определить наиболее экономически эффективные способы оказания адресного технического содействия. Для деятельности по наращиванию потенциала был разработан новый метод оказания помощи – смешанное обучение. Этот новый метод сочетает электронное обучение с очными семинарскими занятиями и оказался эффективным способом обмена знаниями и создания потенциала. В настоящее время этот метод применяется при проведении многих мероприятий ЮНКТАД по наращиванию потенциала, включая учебные курсы «Трейнфортрейд», программу ДМФАС, Программу по пункту 166 и Виртуальный институт.

58. В 2015 году ЮНКТАД разработала инновационные продукты и проекты, связанные с Целями устойчивого развития для более полного удовлетворения потребностей развивающихся стран. Так, в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией ЮНКТАД разработала модуль измерения производительности, получивший название АСОИП – «Система измерения производительности АСОТД». Модуль позволяет использовать таможенные данные АСОТД для изучения тенденций работы системы, контроля за показателями производительности и обеспечения принятия решений. В 2015 году Демократическая Республика Конго стала первой страной, направившей просьбу о помощи во внедрении этого нового модуля. «Бизнес-школы в деле» – еще одна инициатива, выдвинутая ЮНКТАД для того, чтобы обратить внимание студентов школ бизнеса на Цели устойчивого развития. Она дает для студентов, преподавателей и практиков платформу для обсуждения вопросов, касающихся Целей устойчивого развития. Она также предусматривает предоставление модулей учебных курсов, ориентированных на практическую отдачу, тематических исследований и возможностей стажировки для использования в учебной программе школ бизнеса. Независимая оценка инициативы приветствовала то ре-

¹⁰ См. <http://unctad.org/projects/tc/en/Pages/Requests.aspx> (ссылка проверена 13 июня 2016 года).

¹¹ После того как будет составлена смета по всем запросам, эта цифра возрастет.

альное чувство нового, которое позволило отразить в проекте Цели устойчивого развития задолго до того, как те были провозглашены.

Новые инициативы по совершенствованию оценки и управления, нацеленного на результат

59. В 2015 году ЮНКТАД продолжала внедрять в области технического сотрудничества методы управления, нацеленные на результат. Руководящие принципы управления, ориентированного на результат, в проектах ЮНКТАД¹², опубликованные секретариатом в 2012 году, служат общим руководством для всех сотрудников по проектам в вопросах использования продуманного системного подхода к использованию методов управления, нацеленного на результат, при осуществлении проектов технического сотрудничества.

60. Однако практика и подходы, касающиеся использования методов управления, нацеленного на результат, при разработке и осуществлении проектов по-прежнему разнятся в масштабах ЮНКТАД в зависимости от требований доноров. В 2016 году ЮНКТАД опубликует новые руководящие принципы в целях унификации практики во всей организации и установления ряда минимальных стандартов управления, нацеленного на результат, которым должны будут соответствовать все проекты. Эти стандарты обеспечат нацеленность на результат на каждом этапе проектного цикла:

а) на этапе разработки проекта это будет достигаться, в частности, путем более глубокого изучения рынка, выявления рисков, уточнения связей между мероприятиями и результатами проекта и Целями устойчивого развития, а также использования показателей количественной оценки достижения кратко-, средне- и долгосрочных целей;

б) на этапе осуществления проекта это будет достигаться, в частности, путем уточнения роли и функций, а также планирования контроля за ходом осуществления проекта в соотношении с кратко-, средне- и долгосрочными целями;

в) на этапе оценки проекта это будет достигаться, в частности, путем использования целевых фондов и требований к отчетности о результатах и полученном опыте, что найдет свое отражение в процессе принятия решений и планирования будущих проектов.

61. Руководящие принципы будут дополняться набором шаблонов и контрольных перечней для представления и утверждения проектов технического сотрудничества.

62. Помимо обеспечения нацеленности на результат во всех новых проектах технического сотрудничества, ЮНКТАД изучает существующие программы технического сотрудничества для пересмотра при необходимости их логической основы и выработки более строгих и последовательных определений кратко-, средне- и долгосрочных результатов в масштабах всей организации, увязывая программы технического сотрудничества с Целями устойчивого развития, а также показателями на уровне программ для количественной оценки результатов.

¹² Имеется по адресу https://intranet.unctad.org/Documents/guidelines_results.pdf (ссылка проверена 16 июня 2016 года).

63. Эти новые инициативы позволят более последовательным и систематическим образом собирать информацию о результатах и обобщать ее на уровне организации для изучения опыта и принятия решений.

Мобилизация ресурсов

64. Для расширения мобилизации ресурсов секретариат предпринял в 2015 году значительные усилия по укреплению контактов в вопросах предложения, спроса и отдачи технического сотрудничества ЮНКТАД. Что касается стороны предложения, то недавно опубликованный «Набор инструментов ЮНКТАД» содержит обзор основных продуктов технического сотрудничества, предлагаемых ЮНКТАД. Для более результативного информирования об отдаче технического сотрудничества ЮНКТАД в ноябре 2015 года на сайте ЮНКТАД была введена новая рубрика – «Знакомство с получателями помощи». На стороне спроса, как упоминалось ранее, в апреле 2016 года в тестовом режиме запущена в эксплуатацию новая база данных по просьбам о техническом сотрудничестве со стороны ЮНКТАД. Это увеличит прозрачность технического сотрудничества ЮНКТАД и усилит его ориентированность на спрос.

65. Еще одна важная инициатива в области мобилизации ресурсов, выдвинутая секретариатом, – создание нового механизма финансирования для остающихся неудовлетворенными просьб о техническом сотрудничестве со стороны ЮНКТАД. Предлагаемый механизм финансирования, предусматривающий периодические координационные совещания доноров и получателей, будет способствовать реагированию доноров на просьбы развивающихся страна о предоставлении технической помощи со стороны ЮНКТАД и поможет закрыть разрыв в финансировании в такой помощи. В апреле 2016 года новый механизм финансирования и его методы работы были представлены на рассмотрение государствам-членам.

В. Содействие достижению общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций

66. В этом разделе рассмотрен основной вклад ЮНКТАД в повышение роли Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций в процессе наращивания общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций.

67. 2015 год стал решающим годом для кластера, поскольку его влияние в системе Организации Объединенных Наций возросло в результате задействования более формальных механизмов. Кластер также повысил свое воздействие на страновом уровне благодаря расширению доступа к фондам инициативы «Единство действий».

68. В 2015 году ЮНКТАД представляла другие учреждения, не имеющие своих структур на местах, на заседаниях Консультативной группы Группы развития Организации Объединенных Наций. Эти функции выполняются на основе ежегодной ротации. Поскольку кластер состоит главным образом из учреждений, не представленных на местах, ЮНКТАД собрала мнения различных учреждений кластера для представления Группе развития Организации Объединенных Наций общих позиций и рекомендаций. Цель этого заключалась в обеспечении всестороннего участия нерезидентских учреждений в процессе «Единство действий», чтобы таким образом система Организации Объединенных Наций могла воспользоваться их опытом в вопросах торговли.

69. ЮНКТАД также укрепила ключевые партнерства в рамках кластера. Один из примеров – сотрудничество между ЮНКТАД и Международной организацией труда на основе меморандума о взаимопонимании, подписанного обоими учреждениями в декабре 2014 года. В 2015 году их совместные аналитические разработки и политические рекомендации способствовали рассмотрению насущных потребностей правительств по приоритетным темам – например, торговли и занятости, – которые требуют всеобъемлющих решений. Такое сотрудничество стало важным шагом к повышению легитимности Организации Объединенных Наций в ее работе по достижению Целей устойчивого развития.

70. В 2015 году ЮНКТАД успешно позиционировала себя в контексте инициативы «Единство действий» и усилила совместные программы, которые способствовали укреплению нормативных и оперативных связей для достижения большей согласованности, результативности и заметности на страновом уровне. Она также активно участвовала в разработке нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, главным образом в Европе и Центральной Азии; циклы таких программ начнутся в 2016 году.

71. Организовав совещание кластера 12 ноября 2015 года, ЮНКТАД продолжила начатую ею в сентябре 2014 года работу по созданию многостороннего целевого фонда доноров. Ожидается, что этот фонд дополнит имеющиеся средства с привлечением существующих механизмов финансирования «Единство действий» и поддержит кластер в разработке согласованных инициатив в ключевых тематических областях, которые будут направлять осуществление совместных программ на страновом уровне. Таким образом, донорам предлагается поддержать эту инициативу и выделить необходимые ресурсы.

Участие ЮНКТАД и кластера в инициативе «Единство действий»

72. В 2015 году в рамках кластера¹³ под эгидой инициативы «Единство действий» ЮНКТАД была проделана следующая работа:

а) национальный уровень. ЮНКТАД и учреждения – партнеры по кластеру участвовали в деятельности, осуществлявшейся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и в аналогичных мероприятиях по планированию деятельности в следующих странах:

- i) Африка–Замбия; Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи и Эфиопия;
- ii) арабские государства – Египет;
- iii) Азия и Тихий океан – Афганистан, Бутан, Вьетнам, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан;

¹³ Обновленную информацию см. http://unctad.org/Sections/un_ceb/docs/ceb_2015_01_operations_en_RevSep.pdf (ссылка проверена 10 июня 2016 года).

- iv) Европа и Содружество независимых государств – Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Республики Молдова, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Черногория;
- v) Латинская Америка и Карибский бассейн – Панама, Сальвадор, Уругвай и Эквадор;
- b) региональный уровень. Деятельность, которая ведется главным образом в Европе и Содружестве независимых государств, представляет собой совместные инициативы, разработанные Специальной программой Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии.

IV. Выводы и перспективы на будущее

73. В 2015 году развивающиеся страны и страны с переходной экономикой продолжали увеличивать свои взносы в ЮНКТАД. Впервые за последние два десятилетия взносы развивающихся стран составили более половины всех взносов в целевые фонды, полученных ЮНКТАД. Это показывает высокий спрос развивающихся стран на техническую помощь ЮНКТАД.

74. С другой стороны, в 2015 году резко упали взносы развитых стран и Европейской комиссии. Впервые за 20 лет взносы развитых стран составили менее половины взносов развивающихся стран. Эта ситуация вызывает тревогу. Без устойчивой финансовой поддержки со стороны традиционных доноров техническую помощь ЮНКТАД придется сократить для тех развивающихся стран, которые имеют недостаточные финансовые ресурсы, несмотря на настоятельную необходимость технической поддержки со стороны ЮНКТАД для этих стран. Кроме того, с осуществлением начиная с 2016 года Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, как ожидается, будет расти спрос со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Это добавит нагрузку на ограниченные финансовые ресурсы, имеющиеся для целей технического сотрудничества. Поэтому ЮНКТАД призывает доноров развитых и развивающихся стран увеличить объем своей финансовой поддержки ЮНКТАД и повысить предсказуемость перечисления финансовых средств, чтобы ЮНКТАД могла лучше планировать свое техническое сотрудничество в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

75. ЮНКТАД приняла обязательство оказывать помощь развивающимся странам в достижении Целей устойчивого развития путем предоставления технических услуг, связанных с торговлей. Для выполнения своего обязательства ЮНКТАД принимает новаторские меры по совершенствованию внутриорганизационного управления техническим сотрудничеством, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации средств традиционных и потенциальных доноров. Последние примеры – опубликование «Набора инструментов ЮНКТАД», создание новой рубрики «Знакомство с получателями помощи» на сайте ЮНКТАД и отладка новой базы данных официальных просьб об оказании технического сотрудничества со стороны ЮНКТАД.

76. В предстоящий период ЮНКТАД будет и далее совершенствовать структуру и функционирование своей программы технического сотрудничества, чтобы та нашла свое место в новой эре устойчивого развития. В 2016 году работа ЮНКТАД будет сосредоточена на ряде новых инициатив: создание новых механизмов финансирования, призванных обеспечить большее соответствие между спросом на техническое сотрудничество со стороны ЮНКТАД, обновление сайта технического сотрудничества ЮНКТАД и учреждение многостороннего

целевого фонда доноров в рамках Межучрежденческого кластера торговли и производственного потенциала Организации Объединенных Наций. В частности, ЮНКТАД будет создан единый общесистемный механизм, устанавливающий минимальные стандарты управления, нацеленного на результат, применительно ко всем программам и проектам технического сотрудничества.
