



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
23 June 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам**
Семьдесят пятая сессия
Женева, 4–6 сентября 2017 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического
сотрудничества и ее финансирования**

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В 2016 году общие расходы ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества достигли 39,1 млн долл. США, что примерно соответствовало их объему в 2015 году. Расходы, связанные с наименее развитыми странами (НРС), сохранились на высоком уровне, и на них приходилось 46,5% от общего объема расходов. На две крупнейшие программы технической помощи, а именно программы по внедрению Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) и Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС), приходилось соответственно 48% и 11% от общего объема расходов в 2016 году.

После существенного сокращения в 2015 году общий объем взносов по линии технического сотрудничества в целевые фонды ЮНКТАД возрос до 40,1 млн долл. США, что является самым высоким показателем за последние пять лет. Как развитые, так и развивающиеся страны увеличили свою финансовую поддержку ЮНКТАД. Финансирование со стороны развивающихся стран достигло нового рекордного уровня 19,9 млн долл. США, что более чем в два раза превышает объем финансовых ресурсов, выделенных развитыми странами.

Несмотря на эти обнадеживающие данные, весьма сложной остается задача восполнения дефицита финансирования, накопленного за последние годы. Для устранения дефицита финансирования и удовлетворения растущих потребностей развивающихся стран в оказании помощи с целью осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ЮНКТАД вновь обращается к традиционным и новым донорам с призывом об увеличении взносов.



В 2016 году ЮНКТАД предприняла дальнейшие шаги для укрепления деятельности по линии технического сотрудничества, включая опробование новых требований в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, применительно к техническому сотрудничеству, обновление базы данных о запросах, консолидацию деятельности в области технического сотрудничества с помощью "Набора инструментов ЮНКТАД" и расширение сотрудничества между отделами и учреждениями. В рамках своих усилий по мобилизации средств ЮНКТАД будет продолжать совершенствовать управление деятельностью по линии технического сотрудничества с целью повышения ее эффективности, транспарентности и подотчетности.

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для оказания содействия Совету по торговле и развитию в проведении ежегодного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества.
2. Данный доклад будет представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккрского соглашения и ряда решений, принятых Советом по торговле и развитию в 2008–2016 годах, включая его последнее решение 529 (LXIII), принятое в сентябре 2016 года¹. В этих решениях Совет по торговле и развитию рекомендует наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, которая представляет собой основной механизм для проведения консультаций между государствами-членами по вопросам технического сотрудничества.
3. В настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и ее финансирования в 2016 году. В нем анализируются основные тенденции в финансировании и осуществлении такого сотрудничества и освещаются основные шаги, предпринятые ЮНКТАД за последний год для совершенствования структуры и функционирования механизмов технического сотрудничества. Приводятся также некоторые примеры передовой практики и накопленного опыта. В заключительной части документа представлены выводы и рекомендации относительно дальнейшей деятельности.
4. В 2016 году ЮНКТАД представляла другие учреждения, не являющиеся резидентами, а именно Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, на совещаниях Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В этом контексте ЮНКТАД продолжала добиваться обеспечения участия учреждений, не представленных на местах, в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне, а также уделять больше внимания помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области торговли и смежных областях.

I. Источники финансирования

5. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется из следующих двух основных источников:
 - a) взносы в целевые фонды (финансовые ресурсы, предоставленные отдельными правительствами, Европейской комиссией, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также частным и государственным секторами для целевых фондов ЮНКТАД);
 - b) регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития.
6. Взносы, получаемые в рамках инициативы "Единство действий" для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного

¹ Решения 495 (LV) 2008 года, 498 (LVI) 2009 года, 504 (LVII) 2010 года, 510 (LVIII) 2011 года, 515 (LIX) 2012 года, 520 (LX) 2013 года, 523 (LXI) 2014 года и 526 (LXII) 2015 года.

потенциала, учитываются в совокупном финансировании по линии целевых фондов. Ввиду большого значения работы этой группы для дальнейшего осуществления реформы, направленной на повышение слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций, и достижения целей в области устойчивого развития в разделе С части I настоящего документа представлена конкретная информация о доступе ЮНКТАД к механизмам финансирования в рамках инициативы "Единство действий".

7. Взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов² не включаются в ресурсы целевых фондов ЮНКТАД и указаны отдельно в разделе D главы I настоящего доклада.

A. Взносы в целевые фонды

8. Внебюджетное финансирование для целевых фондов ЮНКТАД в области технического сотрудничества по-прежнему характеризуется непредсказуемостью, колебаниями между годами и целевым выделением средств на конкретные мероприятия. После существенного сокращения в 2015 году общий объем взносов в целевые фонды ЮНКТАД восстановился в 2016 году. В частности, их общий объем за 2016 год достиг 40,1 млн долл. США, что является самым высоким показателем за последние пять лет (см. таблицу 1). Развитые и развивающиеся страны, а также организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации увеличили свою финансовую поддержку ЮНКТАД.

Таблица 1

Источники взносов в целевые фонды, 2012–2016 годы

(в тыс. долл. США)

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Развитые страны ^a	9 750	7 865	12 047	8 570	9 693
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой ^b	14 017	12 782	16 060	17 590	19 906
Европейская комиссия	3 105	2 783	5 629	1 727	1 073
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации ^c	5 277	7 020	5 432	6 237	8 881
Частный и государственный секторы	660	782	246	565	514
Всего	32 808	31 232	39 415	34 689	40 068

Примечание: Итоговые показатели округлены.

^a Исключая взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов.

^b Значительная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах, например за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

^c Более подробную информацию см. в таблице 12 приложения II к документу TD/B/WP/285/Add.2.

9. В 2016 году взносы развитых стран составили 9,7 млн долл. США, что на 13% больше, чем в 2015 году. На развитые страны приходилось 24,2% от общего объема взносов в целевые фонды, т.е. их доля была почти такой же, как и в 2015 году. Рост финансирования со стороны развитых стран был обусловлен главным образом значительным увеличением взносов Соединенных Штатов Америки, Швеции, Швейцарии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Ирландии. Среди шести развитых стран, выступавших

² Младшие эксперты в докладах за предыдущие годы.

крупнейшими донорами в 2015 году, только Швеция и Швейцария увеличили свои взносы в фонды ЮНКТАД.

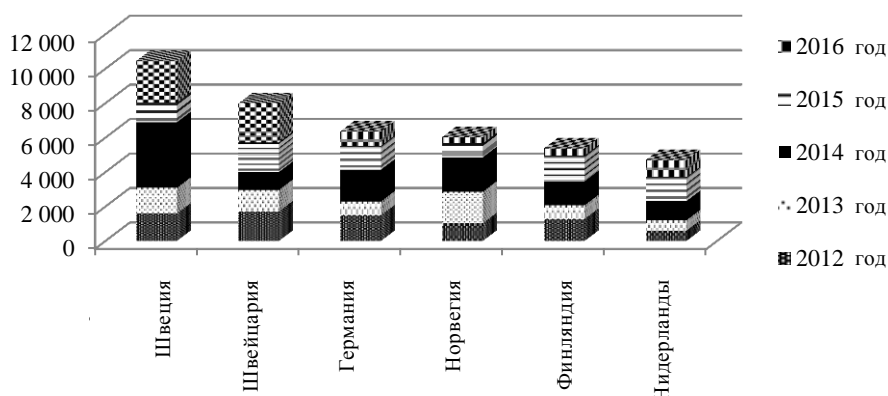
10. В общей сложности в 2016 году взносы в целевые фонды ЮНКТАД внесли 10 развитых стран. Среди них двумя крупнейшими донорами были Швеция и Швейцария, объем годовых взносов которых достиг соответственно 2,4 млн и 2,3 млн долл. США. В совокупности на этих двух доноров приходилось 48% от общего объема взносов развитых стран, за которыми по объему взносов следовали Соединенные Штаты, Нидерланды и Германия. С точки зрения совокупного объема взносов, внесенных в течение последних пяти лет, Швеция и Швейцария по-прежнему остаются двумя крупнейшими донорами среди развитых стран, за которыми по этому показателю следуют Германия, Норвегия, Финляндия и Нидерланды (см. диаграмму 1). В 2016 году взносы доноров из числа развитых стран предназначались главным образом для финансирования деятельности по таким направлениям, как конкуренция и защита прав потребителей, управление долгом (ДМФАС), упрощение деловой практики, упрощение процедур в сфере инвестиций, инициатива "Биотрейд" и стратегии в области информационно-коммуникационных технологий в целях развития.

11. В 2016 году взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой продолжали увеличиваться и достигли нового рекордного уровня 19,9 млн долл. США, что на 13% больше по сравнению с 2015 годом и более чем в два раза превышает объем финансовых ресурсов, выделенных развитыми странами. Поскольку общий объем финансирования для целевых фондов увеличился в 2016 году на 16% по сравнению с предыдущим годом, доля развивающихся стран в совокупном объеме взносов в целевые фонды немного снизилась, а именно с 50,7% в 2015 году до 49,7% в 2016 году (см. диаграмму 2). В общей сложности в 2016 году 70 развивающихся странах осуществляли финансирование деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

Диаграмма 1

Совокупный объем взносов (нарастающим итогом) основных доноров из числа развитых стран, 2012–2016 годы

(в тыс. долл. США)



12. Что касается финансирования со стороны развивающихся стран, то необходимо проводить различие между развивающимися странами, которые предоставляют средства для осуществления деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в интересах других развивающихся стран, и развивающимися странами, финансирующими такую деятельность в своих собственных странах. В последнем случае развивающиеся страны выступают не только источниками финансирования, но и получателями такого финансирования и непосредственными бенефициарами деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. В 2016 году 96% финансовых средств, выделенных развивающимися странами, было направлено на осуществление деятельности в этих же странах, главным образом в целях осуществления программы АСОТД (88%) и в меньшей степени программы ДМФАС (7%). Остальные 4% финансирования

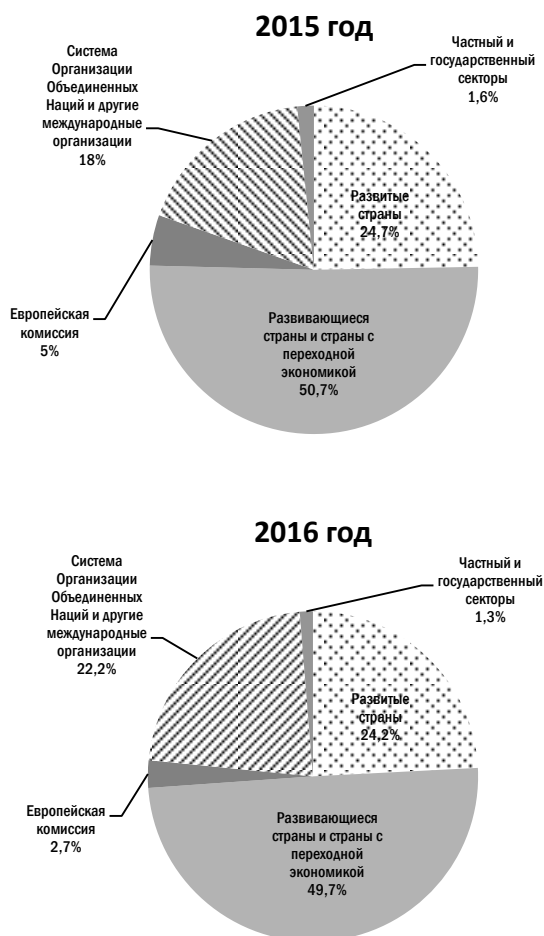
со стороны развивающихся стран (0,8 млн долл. США) были использованы для поддержки сотрудничества Юг–Юг. Китай, годовой объем взносов которого составил 0,4 млн долл. США, является крупнейшим донором в деле оказания поддержки сотрудничеству Юг–Юг, за которым по этому показателю следуют Катар и Республика Корея.

13. После резкого сокращения в 2015 году взносы Европейской комиссии вновь снизились в 2016 году. По данным ЮНКТАД, взносы Европейской комиссии составили 1,1 млн долл. США, что на 38% меньше, чем в 2015 году, и достигли самого низкого уровня с 2010 года. В результате ее доля в общем объеме взносов в целевые фонды еще больше сократилась: с 5% в 2015 году до 2,7% в 2016 году. Уменьшение объема взносов со стороны Европейской комиссии в течение последних двух лет отчасти объяснялось тем, что еще не завершены переговоры по техническим вопросам между Европейской комиссией и Организацией Объединенных Наций, что препятствовало подписанию новых соглашений о выделении взносов. В конце 2016 года эти технические вопросы были урегулированы. С октября 2016 года ЮНКТАД уже подписала или находится в процессе подписания ряда соглашений с Европейским союзом. Ожидается, что взносы Европейской комиссии значительно увеличатся в 2017 году. В совокупности на Европейскую комиссию и государства – члены Европейского союза приходилось 17% от общего объема взносов в целевые фонды ЮНКТАД в 2016 году по сравнению с 22% в 2015 году.

Диаграмма 2

Источники взносов в целевые фонды, 2015 и 2016 годы

(в процентах от общего объема взносов)



Примечание: Итоговые показатели округлены.

14. Финансирование со стороны системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций увеличилось на 42% с 6,2 млн долл. США в 2015 году до 8,9 млн долл. США в 2016 году, что составляло 22,2% от общего объема взносов в целевые фонды. Этот рост объяснялся главным образом увеличением финансовой поддержки со стороны, в частности, Всемирного банка, Западноафриканского экономического и валютного союза, Организации по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке и Африканского банка развития. В 2016 году Всемирный банк выделил 2,4 млн долл. США для деятельности ЮНКТАД по осуществлению проектов АСОТД и ДМФАС. Организация по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке предоставила 2,3 млн долл. США для поддержки усилий по развитию электронной системы "единого окна" в Уганде и осуществления проекта по упрощению процедур торговли с учетом взаимосвязей между торговой и гендерной проблематикой. Африканский Банк развития выделил ресурсы для осуществления проекта АСОТД в Малави.

15. Взносы частного и государственного секторов составили в 2016 году 0,5 млн долл. США, что соответствует 1,3% от общего объема взносов в целевые фонды и что на 9% меньше, чем в 2015 году. Это включало проект по сбору данных о нетарифных мерах для стран Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества, финансируемый Национальным институтом политических исследований Японии, и проект по подготовке специалистов портового хозяйства в рамках программы Трейнфортрейд, финансируемый портовой администрацией ряда развивающихся стран.

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

16. В бюджете по программам Организации Объединенных Наций средства на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества заложены в разделах 23 и 35, т.е. соответственно в регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и в Счете развития.

17. В 2016 году общая сумма расходов в рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития составила 3,3 млн долл. США, или 8,5% всех расходов на цели технического сотрудничества. Эта сумма на 19% меньше, чем в 2015 году, но практически соответствует среднегодовому объему расходов в 2012–2016 годах.

18. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций (раздел 23) ресурсы выделяются для оказания консультативных слуг и подготовки кадров. В 2016 году расходы по статьям раздела 23 сократились по сравнению с предыдущим годом на 43% и составили 0,7 млн долл. США. Как и в прошлом, за счет средств регулярной программы технического сотрудничества, выделяемых на подготовку кадров, в основном финансировались учебные курсы ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня.

19. Счет развития – раздел 35 бюджета по программам – остается важным источником финансирования проектов по развитию потенциала в приоритетных областях повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Проекты осуществляются десятью подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, в рамках отдельных траншей, каждый из которых рассчитан на три–четыре года.

20. В 2016 году осуществлялось 23 проекта в рамках восьмого, девятого и десятого траншей с общей суммой расходов 2,6 млн долл. США, что на 7% меньше, чем в 2015 году, но на 32% больше, чем в 2014 году. Эти проекты охватывали широкий круг деятельности ЮНКТАД (см. таблицу 9 в документе TD/B/WP/285/Add.2).

21. В рамках одиннадцатого транша Счета развития были заложены ассигнования на сумму 28,4 млн долл. США, что примерно соответствует объему финансирования в рамках десятого транша. Темой одиннадцатого транша является "Оказание поддержки государствам-членам в деле повышения согласованности и интеграции обоснованных стратегий и осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом принципа всеобщего участия на всех уровнях". В силу комплексного характера Повестки дня на период до 2030 года в рамках этого нового транша большое значение придается межсекторальному подходу и межучрежденческому сотрудничеству при разработке и осуществлении проектов. Доля ЮНКТАД в рамках этого нового транша, как ожидается, составит 4,9 млн долл. США, или 17% от финансовых ресурсов, предназначенных для осуществления восьми проектов по линии Счета развития в сотрудничестве с другими учреждениями-исполнителями.

С. Конкретные партнерские взносы и многосторонние донорские целевые фонды для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала

22. Межучрежденческая тематическая группа по вопросам торговли и производственного потенциала, в которой ЮНКТАД играет ведущую роль, объединяет 15 учреждений-резидентов и учреждений-нерезидентов из системы Организации Объединенных Наций. Группа играет ключевую роль в обеспечении эффективного учета вопросов торговли и развития в процессе осуществления реформы, направленной на повышение слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в 2007 году группа принимает активное участие в разработке и осуществлении совместных программ в рамках инициативы Организации Объединенных Наций "Единство действий". В новом контексте целей в области устойчивого развития группа располагает всеми возможностями для решения задач, связанных с комплексным и всеобъемлющим характером Повестки дня на период до 2030 года. Начав с проектов в первых восьми странах, группа расширила свою деятельность, которая охватывает теперь более 30 совместных проектов в различных регионах.

23. Группа финансируется через механизм финансирования инициативы "Единство действий", включая многосторонние донорские целевые фонды и конкретные партнерские взносы. В 2016 году деятельность ЮНКТАД в рамках группы продолжала финансироваться из Фонда совместного достижения результатов, в частности в отношении ее деятельности в Албании, Бутане, Кабо-Верде, Объединенной Республике Танзания и Руанде. Этот фонд, созданный по инициативе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и открытый для стран, принявших подход инициативы "Единство действий", призван содействовать повышению эффективности разработки межучрежденческих стратегических рекомендаций на страновом уровне в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года объединенный механизм финансирования такого рода будет, как ожидается, играть все более важную роль.

24. Объем ресурсов, полученных ЮНКТАД в 2016 году из механизмов финансирования в рамках инициативы "Единство действий", составил 0,57 млн долл. США, что на 50% меньше, чем в 2015 году (см. диаграмму 3). Это объясняется главным образом завершением двух крупных межучрежденческих проектов, осуществлявшихся при поддержке государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам в Лаосской Народно-Демократической Республике и Объединенной Республике Танзания и завершением реализации инициатив 2014–2015 годов по линии Фонда совместного достижения результатов. Из восьми таких инициатив, осуществлявшихся с 2014 года, ЮНКТАД успешно

завершила в 2016 году пять, в частности в Албании, Бутане, Кабо-Верде, Объединенной Республике Танзания и Руанде.

Многосторонние донорские целевые фонды

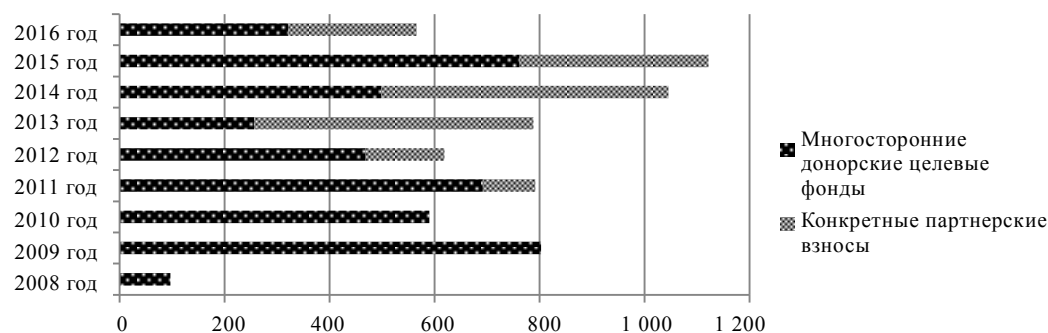
25. Многосторонние донорские целевые фонды создаются в виде многоуровневой управленческой структуры с участием представителей системы Организации Объединенных Наций, правительств государств и доноров. Создаваемые в рамках открытой и прозрачной системы финансирования, эти фонды дополняют ресурсы отдельных учреждений.

26. В целом в 2016 году ЮНКТАД имела ограниченный доступ к ресурсам многосторонних донорских целевых фондов (322 195 долл. США) по причинам, указанным в пункте 24 настоящего документа. Это включало взносы, полученные в 2016 году из Фонда совместного достижения результатов для осуществления проектов во Вьетнаме, Объединенной Республике Танзания и Черногогории.

Диаграмма 3

Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования инициативы "Единство действий", 2008–2016 годы

(в тыс. долл. США)



Конкретные партнерские взносы

27. В дополнение к многосторонним донорским целевым фондам конкретные партнерские взносы представляют собой взносы донора или нескольких доноров непосредственно для учреждения или нескольких учреждений в целях содействия межучрежденческой координации. В 2016 году ЮНКТАД продолжала получать такие взносы в связи с ее участием в совместных программах, поддерживаемых Швейцарией (государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам), а также в соответствии с типовыми соглашениями о выделении взносов между учреждениями Организации Объединенных Наций, заключаемыми в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

28. Что касается совместных программ, финансируемых государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам, то в 2016 году ЮНКТАД получила последний транш ресурсов для завершения проекта в Лаосской Народно-Демократической Республике и взнос в размере 51 000 долл. США на осуществление проекта по развитию рыночных производственно-сбытовых цепочек в Объединенной Республике Танзания, разработанного в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2011–2016 годы.

29. Кроме того, ЮНКТАД получила взнос в размере 169 052 долл. США за счет своего участия в соглашении о выделении взносов между учреждениями Организации Объединенных Наций с целью содействия осуществлению совместного проекта по созданию "зеленых" рабочих мест в Замбии.

D. Младшие сотрудники категории специалистов

30. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов, которая действует под эгидой Программы Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов. В 2016 году Германия по-прежнему была единственным донором этой программы ЮНКТАД, а число финансируемых должностей сотрудников категории специалистов увеличилось с двух в 2015 году до четырех в 2016 году (см. таблицу 7 в документе TD/B/WP/285/Add.2).

31. Программа ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов предоставляет молодым специалистам уникальную возможность принять участие в аналитической и оперативной работе Организации. Все основные отделы ЮНКТАД испытывают острую потребность в младших сотрудниках категории специалистов. В этой связи секретариат вновь призывает доноров, имеющих такую возможность, рассмотреть возможность финансирования должностей младших сотрудников категории специалистов.

II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

32. В 2016 году общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества составили 39,1 млн долл. США, что всего лишь на 1% меньше, чем в 2015 году. Что касается источников финансирования, то расходы, покрываемые из целевых фондов, несколько увеличились до 34,9 млн долл. США, что составило 89% от общего объема расходов. Расходы по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития сократились с 4,1 млн долл. США в 2015 году до 3,3 млн долл. США в 2016 году, что соответствовало 8,5% от совокупного объема расходов в 2016 году. Расходы, покрываемые через механизмы финансирования инициативы "Единство действий", снизились на 2% до 0,86 млн долл. США, что составляло 2,2% от общего объема годовых расходов (см. таблицу 2).

Таблица 2

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2013–2016 годы

(в тыс. долл. США)

	2016 год				Сумма	В процентах от общей суммы	Изменение по сравнению с предыдущим годом (в процентах)
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год			
Целевые фонды	35 727	34 805	34 600	34 928	89,3	0,9	
Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития	4 115	2 802	4 080	3 308	8,5	(18,9)	
Механизмы финансирования инициативы "Единство действий"	617	1 174	877	860	2,2	(1,9)	
Всего	40 459	38 780	39 557	39 097	100,0	(1,2)	

Примечание: Итоговые показатели округлены (см. таблицу 1 в документе TD/B/WP/285/Add.2).

А. Типы проектов

33. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляются на межрегиональном, региональном и страновом уровнях. Более половины от общего объема расходов приходится на страновые проекты. На страновые и межрегиональные проекты приходилось 84% совокупных расходов по линии технического сотрудничества (см. диаграмму 4).

34. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты в интересах развивающихся стран из нескольких географических регионов. Расходы по таким проектам сократились с 15,5 млн долл. США в 2015 году до 11 млн долл. США в 2016 году, что составило 28% от общего объема расходов. Эти проекты охватывали все области работы ЮНКТАД, включая управление долгом, упрощение процедур инвестиционной деятельности, вопросы торговли, окружающей среды и развития, политику в области конкуренции и защиту прав потребителей, тенденции и вопросы, связанные с прямыми иностранными инвестициями, и стратегии в области информационно-коммуникационных технологий в целях развития.

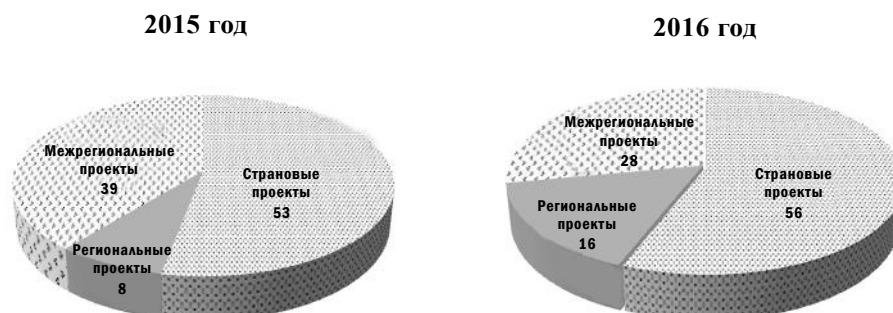
35. Расходы на страновые проекты увеличились с 20,9 млн долл. США в 2015 году до 22 млн долл. США в 2016 году. Доля страновых проектов в общем объеме расходов также возросла, в частности с 53% в 2015 году до 56% в 2016 году. Основными направлениями страновых проектов по-прежнему были модернизация и реформирование таможенных процедур (АСОТД), управление долгом (ДМФАС) и упрощение процедур в области инвестиций. Большинство страновых проектов осуществляется на основе самофинансирования, в том числе за счет ресурсов, предоставленных донорами по линии их программ двусторонней помощи. Из общих расходов в размере 22 млн долл. США 56% было связано с осуществлением проектов в НРС.

36. Общие расходы на региональные проекты вновь возросли и достигли 6,1 млн долл. США в 2016 году по сравнению с 3,1 млн долл. США в 2015 году. В результате доля региональных проектов в общем объеме расходов выросла в 2016 году в два раза по сравнению с предыдущим годом. В совокупности расходы на региональные и страновые проекты достигли в 2016 году 28,1 млн долл. США, что составило 72% от общего объема расходов в 2016 году по сравнению с 61% в 2015 году.

Диаграмма 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2015 и 2016 годы

(в % от совокупных расходов по проектам)



В. Тематическое распределение

37. В таблице 3 перечислены 29 программ или продуктов ЮНКТАД в области технического сотрудничества, сгруппированных по четырем тематическим блокам³. Каждая тема охватывает ряд продуктов, подготовленных различными отделами ЮНКТАД. Кроме того, 18 блоков, включая 17 тематических блоков и дополнительный блок, охватывающий вспомогательные услуги и проекты, также увязаны с продуктами и темами. В 2016 году расходы, связанные с этими проектами, составили 32,7 млн долл. США, или 84% общих расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

Таблица 3

Деятельность по линии технического сотрудничества с разбивкой по темам и продуктам, 2016 год

(в долл. США и процентах)

Тематические блоки	Темы	Продукты	Расходы (в долл. США)	В процентах от общей суммы
	A	Трансформация экономики, повышение конкурентоспособности		
VII	A1	Обзоры инвестиционной политики	124 912	0,4
I	A2	Обзоры политики в области услуг	24 835	0,1
I	A3	Обзоры торговой политики	290 487	0,9
XV	A4	Обзоры научно-технической и инновационной политики	203 007	0,6
XIII	A5	Электронная торговля и реформа законодательства	232 421	0,7
VIII	A6	Инвестиционные справочники	57 103	0,2
II	A7	Нетарифные меры	488 250	1,5
III	A8	Национальные обзоры "зеленого" экспорта	122 342	0,4
I	A9	Присоединение к Всемирной торговой организации	264 458	0,8
	B	Устранение уязвимости и повышение сопротивляемости воздействию внешних факторов		
XVI	B1	Поддержка усилий стран по выходу из категории наименее развитых	97 296	0,3
XI	B2	ДМФАС	4 472 771	13,7
X	B3	Помощь палестинскому народу	49 949	0,2
XVII	B4	Расширенная комплексная рамочная программа	402 019	1,2
XVII	B5	Правила происхождения и доступ к рынкам для НРС	114 598	0,4
V	B6	Общеафриканская "дорожная карта" по хлопку	22 114	0,1
III	B7	Инициатива "Биотрейд"	612 876	1,9
	C	Повышение экономической эффективности и совершенствование управления		
IV	C1	Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции	835 804	2,6
VIII	C2	Электронное регулирование и системы электронного регулирования	2 531 287	7,7
XII	C3	Транспорт и логистика торговли – программа по упрощению процедур торговли	763 181	2,3
XII	C4	АСОТД	18 613 806	56,9
X	C5	Программа ЮНКТАД в области статистики	413 765	1,3

³ Как указано в публикации UNCTAD, 2016, *UNCTAD Toolbox: Delivering Results* (United Nations, Geneva).

Тематические блоки	Темы	Продукты	Расходы (в долл. США)	В процентах от общей суммы
IX	C6	Корпоративная социальная ответственность – Инициатива по обеспечению устойчивости фондовых бирж	–	0,0
IX	C7	Корпоративный учет и отчетность	137 503	0,4
D Расширение прав и возможностей людей и вложение средств в их будущее				
II	D1	Программа по торговле, гендерной проблематике и развитию	372 400	1,1
VII	D2	Международные инвестиционные соглашения	264 595	0,8
IX	D3	ЭМПРЕТЕК и налаживание деловых связей между предприятиями	310 848	1,0
X	D4	Виртуальный институт	178 152	0,5
XIV	D5	Учебные курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня – пункт 166	293 000	0,9
XIV	D6	Подготовка специалистов портового хозяйства в рамках программы Трейнфортрейд	409 209	1,3
Всего			32 702 989	100

38. В 2016 году среди перечисленных 29 инструментов по-прежнему ведущим продуктом выступала система АСОТД, годовой объем расходов на которую достиг 18,6 млн долл. США, что составило 57% от общего объема расходов на продукты, относящиеся к "Набору инструментов ЮНКТАД". Далее по объему расходов следовали система ДМФАС и программа по электронному регулированию и системам электронного регулирования, на долю которых в 2016 году приходится соответственно 14% и 8% от совокупных расходов, связанных с этими продуктами. Эти хорошо зарекомендовавшие себя продукты получили широкое признание среди стран-бенефициаров.

39. В 2016 году на расходы, связанные с еще девятью продуктами, приходилось по 1–3% от общего объема расходов на продукты, относящиеся к "Набору инструментов ЮНКТАД", включая добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции, программу по упрощению процедур торговли и инициативу "Биотрейд". Расходы, связанные с каждым из остальных 17 продуктов, составляли менее 1% от совокупных расходов в рамках "Набора инструментов ЮНКТАД". Это может частично объясняться тем фактом, что некоторые недавно разработанные продукты требуют дальнейших усилий по их продвижению, и в таблице 3 не учитывается дополнительная поддержка, оказываемая по линии регулярного бюджета.

С. Географическое распределение

40. Из совокупных расходов на региональные и страновые проекты в размере 28,1 млн долл. США более половины (14,8 млн долл. США) приходилось на проекты в Африке, в том числе 11 млн долл. США на страновые проекты и 3,8 млн долл. США на региональные проекты (см. таблицу 4). По сравнению с 2015 годом общие расходы на региональные и страновые проекты в Африке выросли на 19%, главным образом в результате расширения проектов, касающихся упрощения процедур перевозок и торговли, упрощения процедур в сфере инвестиций, глобализации и стратегий в области развития, а также развития сырьевого сектора. Доля региональных и страновых проектов в общих расходах на техническое сотрудничество в Африке продолжала возрастать и в 2016 году достигла 38% (см. диаграмму 5).

Таблица 4
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам,
 2013–2016 годы**
 (в тыс. долл. США)

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Доля в процентах
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	
Всего	40 459	38 780	39 557	39 097	100,0
Африка ^a	9 312	10 526	12 476	14 828	37,9
Азиатско-Тихоокеанский регион ^a	9 521	8 700	5 942	6 340	16,2
Латинская Америка и Карибский бассейн ^a	4 093	3 160	4 043	4 125	10,6
Европа ^a	717	1 183	1 378	2 597	6,6
Северная Америка ^a	–	167	187	207	0,5
Межрегиональные проекты	16 815	15 045	15 531	10 999	28,1

^a Совокупные расходы только по региональным и страновым проектам.

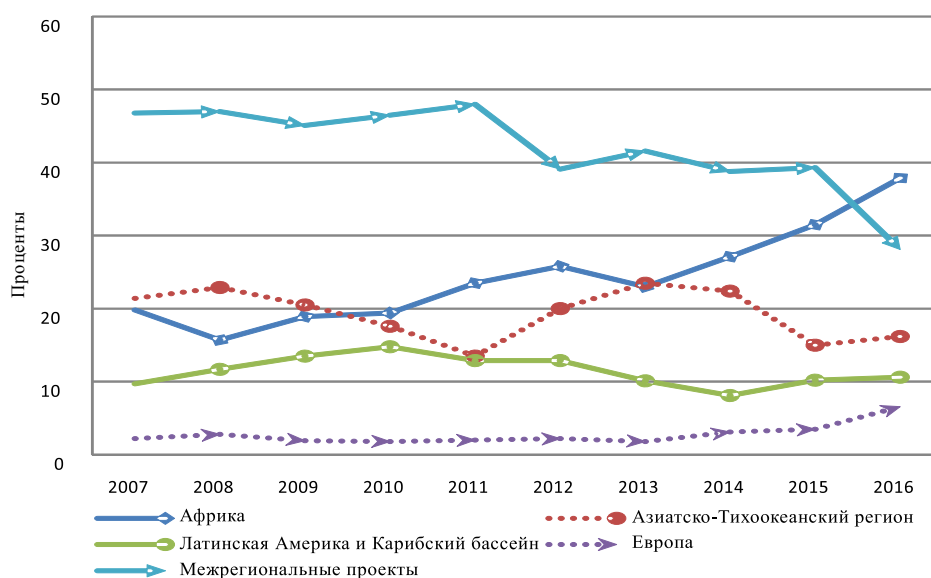
41. После существенного сокращения в 2015 году расходы на региональные и страновые проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе возросли в 2016 году до 6,3 млн долл. США, что на 7% больше, чем в 2015 году. В результате доля страновых и региональных проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в общем объеме расходов повысилась с 15% в 2015 году до 16% в 2016 году. Более эффективное осуществление оперативной деятельности в области транспорта и упрощения процедур торговли, поощрения процедур инвестиционной деятельности и развития производственного потенциала в значительной мере способствовало увеличению расходов на проекты в этом регионе.

42. Расходы на региональные и страновые проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне составили в 2016 году 4,1 млн долл. США, что на 2% больше, чем в 2015 году. Увеличение расходов, связанных с осуществлением проектов, касающихся управления долгом, поощрения процедур инвестиционной деятельности и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, с избытком компенсировало снижение расходов на проекты, связанные с упрощением процедур перевозок и торговли, развитием потенциала в области анализа торговли и информационными системами. Доля региональных и страновых проектов в Латинской Америке и Карибском бассейне в общем объеме расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество увеличилась с 10% в 2015 году до 11% в 2016 году.

43. Расходы на региональные и страновые проекты в Европе составили в 2016 году 2,6 млн долл. США, или 7% от общего объема расходов. По сравнению с расходами в размере 1,4 млн долл. США в 2015 году это увеличение было обусловлено главным образом расширением проектов в области развития, касающихся упрощения процедур перевозок и торговли, управления долгом и облегчения процедур в сфере инвестиций. В Северной Америке осуществлялся один проект АСОТД для таможенной администрации Сен-Пьера и Микелона, расходы по которому в 2016 году составили в общей сложности 0,2 млн долл. США.

Диаграмма 5
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам,
 2007–2016 годы**

(в процентах от общего объема годовых расходов)



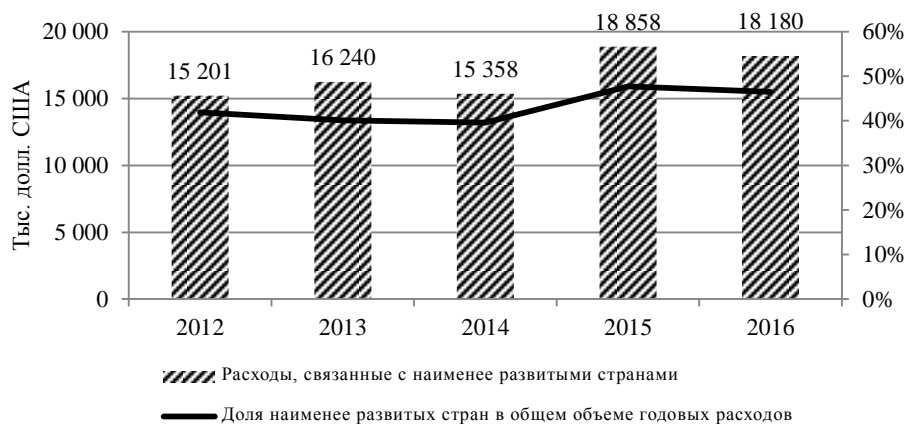
Примечание: При расчете доли регионов Африки, Азии и Тихого океана, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна учитываются только расходы на региональные и страновые проекты; на диаграмме не показана доля Северной Америки, поскольку в 2016 году она составляла только 0,5% всех расходов на техническое сотрудничество.

D. Техническое сотрудничество в интересах наименее развитых стран

44. В своей стратегии в области оказания услуг по линии технического сотрудничества ЮНКТАД уделяет первоочередное внимание НРС. В 2016 году расходы на техническое сотрудничество в поддержку этих стран составили 18,2 млн долл. США, или 46,5% от общего объема расходов в области технического сотрудничества. Несмотря на небольшое (менее чем на 3,6%) сокращение расходов в интересах НРС по сравнению с 2015 годом, общий объем расходов на проекты технического сотрудничества для этих стран оставался высоким (см. диаграмму 6). Что касается взносов в Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран, то в 2015 и 2016 годах секретариат не получил никаких новых взносов. Как подчеркивается в пункте 7 решения 526 (LXII) Совета по торговле и развитию, принятого в сентябре 2015 года, развитым странам и другим партнерам по развитию, имеющим такую возможность, предлагается делать многолетние взносы в Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран.

Диаграмма 6
**Расходы на деятельность в области технического сотрудничества
 в поддержку наименее развитых стран, 2012–2016 годы**

(в тыс. долл. США и процентах)



45. В Найробийском маафикиано ЮНКТАД предлагается оказывать содействие наименее развитым странам в использовании существующих инициатив и программ, включая оказание целевой помощи по линии Расширенной комплексной рамочной программы. В нем также подчеркивается, что ЮНКТАД должна помогать наименее развитым странам продвигаться и готовиться к выходу из категории наименее развитых стран. В приведенной ниже вставке описываются различные мероприятия в области технического сотрудничества, осуществленные ЮНКТАД в 2016 году в интересах НРС, в том числе деятельность, связанная с Расширенной комплексной рамочной программой и выходом стран из категории НРС.

Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в поддержку наименее развитых стран: некоторые основные направления работы в 2016 году

В целях улучшения информирования доноров и бенефициаров о различных продуктах, предлагаемых для НРС по линии технического сотрудничества, ЮНКТАД подготовила "Набор инструментов ЮНКТАД для наименее развитых стран", презентация которого состоялась в ходе четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIV, Найроби, 2016 год). В этом документе описываются 16 продуктов, предлагаемых НРС по линии технического сотрудничества, включая АСОТД, и 2 продукта, специально разработанных для НРС, а именно Расширенная комплексная рамочная программа и поддержка стран для содействия их выходу из категории наименее развитых стран

В 2016 году 40 НРС была оказана поддержка в рамках программы АСОТД, что способствовало увеличению объема полученных таможенных сборов в этих странах и сокращению времени и стоимости таможенного оформления. Например, по словам генерального директора таможенной службы Мавритании, в 2016 году таможенные сборы увеличились на 15% по сравнению с предыдущим годом, несмотря на финансовый кризис, затронувший страну.

В 2016 году целенаправленная помощь, оказанная НРС по линии Расширенной комплексной рамочной программы, позволила, в частности, завершить подготовку обновленного диагностического исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли для Эфиопии, разработать национальную политику по развитию торговли в Бенине, выработать национальную стратегию в области торговли и национальную промышленную политику в Гамбии и подготовить среднесрочный план в Буркина-Фасо. Кроме того, ЮНКТАД активно

поддерживает две региональные инициативы, в частности одну в Восточной Африке с участием Джибути и Эфиопии и одну в Западной Африке с участием Бенина, Буркина-Фасо, Мали и Нигера. Эти инициативы призваны содействовать совместному осуществлению планов действий в области транзитных перевозок, транспорта и упрощения процедур, изложенных в соответствующих диагностических исследованиях по изучению степени интеграции вопросов торговли.

В ходе работы ЮНКТАД по оказанию странам содействия в выходе из категории наименее развитых в 2016 году была оказана такая поддержка восьми странам вне зависимости от стадии, на которой находились эти страны в рамках данного процесса. Были подготовлены страновые обзоры по изучению факторов уязвимости для Бутана, Кирибати, Непала, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновых Островов и Тимора-Лешти. Бенефициары выразили признательность ЮНКТАД за помощь, оказываемую национальным органам в улучшении понимания основных последствий, с которыми будет связано предполагаемое изменение статуса страны, и принятии соответствующих мер. Особенно важное значение для всех соответствующих государств имеет работа ЮНКТАД по определению наиболее желательного альтернативного особого режима после того, как страна частично или полностью утратит возможность пользоваться режимом, распространяющимся на НРС.

III. Структура и функционирование

A. Деятельность по выполнению межправительственных решений

Рационализация тем

46. В 2016 году секретариат продолжал работу по снижению фрагментации и дальнейшей рационализации деятельности в области технического сотрудничества. С момента своего создания в 2015 году "Набор инструментов ЮНКТАД" играет ключевую роль в деле укрепления деятельности по линии технического сотрудничества и повышения значимости оперативной деятельности ЮНКТАД в целях развития.

47. В 2016 году 181 проект с общим объемом расходов 32,7 млн долл. США был сгруппирован в рамках 29 продуктов, охватываемых "Набором инструментов ЮНКТАД". В отношении остального 51 проекта (6,4 млн долл. США) были продолжены усилия по их дальнейшей консолидации в рамках новых продуктов. Для того чтобы более наглядно продемонстрировать усилия секретариата в этой области, в 2017 году будет опубликован обновленный вариант "Набора инструментов ЮНКТАД". В 2016 году эта публикация пользовалась широким спросом в ходе ЮНКТАД XIV и на веб-сайте ЮНКТАД. В 2016 году была также подготовлена удобная в использовании версия данной публикации для мобильных устройств, презентация которой состоялась в мае 2017 года.

48. Хотя "Набор инструментов ЮНКТАД" способствовал повышению осведомленности бенефициаров и доноров о широком спектре продуктов, предлагаемых ЮНКТАД в области технического сотрудничества, секретариат стремился использовать его также для мобилизации средств среди потенциальных доноров и в качестве основы для разработки концептуальных записок и предложений по проектам. Например, в рамках нового механизма финансирования, в отношении которого в настоящее время проводятся консультации с государствами-членами, деятельность по мобилизации средств будет строиться вокруг конкретных продуктов в области технического сотрудничества.

49. В целях дальнейшей рационализации докладов о деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества начиная с 2017 года секретариат будет использовать "Набор инструментов ЮНКТАД" в качестве основы для представления информации в приложении I к настоящему докладу. В целом информация о деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества будет представлена в рамках четырех тем. Информация о проектах, которые не связаны с каким-либо из существующих 29 продуктов, охватываемых "Набором инструментов ЮНКТАД", будет представляться в рамках соответствующих тем.

50. В 2016 году при поддержке доноров секретариат закрыл в финансовом отношении 27 проектов и начал осуществление 33 новых проектов⁴. В общей сложности число действующих проектов, по которым в 2016 году осуществлялись расходы, составило 233, что на 29 проектов меньше, чем в 2008 году, когда началась работа по уменьшению фрагментации деятельности

Синергизм между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД

51. В пункте 92 Найробийского маафикиано подчеркивается, что три основных направления деятельности ЮНКТАД, как и прежде, равны по своему стратегическому значению и что ЮНКТАД должна прилагать дальнейшие усилия для укрепления связей и взаимодополняемости между ними. В 2016 году в различных областях работы ЮНКТАД было отмечено усиление синергизма между технической помощью, исследовательской и аналитической работой и формированием консенсуса.

52. Например, проект технической помощи, касающийся последствий изменения климата для прибрежной транспортной инфраструктуры в Карибском бассейне, был разработан на основе проведенной ранее исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД в области транспортной политики и законодательства. В рамках проекта были подготовлены тематические исследования в отношении Сент-Люсии и Ямайки и была разработана методология оценки последствий, связанных с изменением климата, и возможные варианты мер по адаптации. Результаты этой работы были использованы при подготовке доклада учрежденной Генеральным секретарем Консультативной группы высокого уровня по устойчивому транспорту, который был посвящен вопросам содействия формированию устойчивых транспортных систем в целях развития и в котором данный проект был представлен в качестве одного из тематических исследований. Кроме того, результаты как исследований, так и деятельности по оказанию технической помощи были использованы в информационных материалах для межправительственных обсуждений, например при проведении тематической дискуссии на высоком уровне по развитию устойчивого транспорта для решения проблемы климатического кризиса в ходе первой Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому транспорту, состоявшейся в Ашхабаде, Туркменистан, в 2016 году.

53. Развитие предпринимательства является еще одним примером плодотворного взаимодействия трех основных направлений деятельности ЮНКТАД. В рамках своей исследовательской и аналитической работы по вопросам политики ЮНКТАД подготовила Рамочные основы политики в области предпринимательства в качестве ориентира для стран, разрабатывающих собственную политику в сфере предпринимательства. Рамочные основы политики были разработаны с учетом передового опыта, накопленного в ходе работы на местах, и затем доработаны в процессе межправительственного взаимодействия. Работа по вопросам политики в области предпринимательства дополняется двумя практическими программами технической помощи, а именно учебной программой по вопросам предпринимательства ЭМПРЕТЕК и программой по развитию деловых связей между предприятиями, призванной содействовать улучшению доступа к рынкам и стабилизации доходов небольших фирм путем налаживания связей между ними и крупными компаниями в рамках глобальных и региональ-

⁴ См. TD/B/WP/285/Add.2, таблицы 13 и 14.

ных производственно-сбытовых цепочек. Результаты анализа политики и деятельности по оказанию технической помощи в свою очередь вносят вклад в процесс формирования консенсуса по таким важным аспектам развития предпринимательства, как расширение прав и возможностей женщин и молодежи.

Сотрудничество между отделами

54. В рамках сотрудничества между отделами по вопросам технического сотрудничества Комитет по обзору проектов выполняет функции внутреннего механизма для обеспечения согласованности оперативной деятельности ЮНКТАД в целях развития, включая мобилизацию ресурсов.

55. В 2016 году Комитет провел два очных совещания. Первое совещание было посвящено внедрению методов управления, ориентированного на конкретные результаты, в работу по линии технического сотрудничества, включая рассмотрение проекта руководящих принципов по планированию проектов. В ходе второго совещания был обсужден ряд осуществляющихся инициатив по совершенствованию функционирования механизмов технического сотрудничества, таких как база данных о запросах, руководящие принципы по подготовке соглашений с донорами о взносах, предлагаемый новый механизм финансирования и обновленная версия "Набора инструментов ЮНКТАД". Помимо официальных заседаний члены Комитета (координаторы от отделов) часто проводили также консультации по всем вопросам, касающимся эффективного и согласованного осуществления мероприятий в области технического сотрудничества.

56. С точки зрения осуществления проектов сотрудничество между отделами позволяет – благодаря обеспечению сочетания знаний и опыта отделов ЮНКТАД в различных основных областях – более эффективно удовлетворять просьбы стран-бенефициаров, касающиеся междисциплинарных вопросов. В 2016 году многие проекты осуществлялись в рамках такого сотрудничества между отделами. Одним из примеров является проект по упрощению процедур торговли с учетом взаимосвязей между торговой и гендерной проблематикой для стран Восточноафриканского сообщества, финансируемый Организацией по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке. Этот проект опирается на опыт трех отделов: а именно Отдела инвестиций и предпринимательства, Отдела технологии и логистики и Отдела по международной торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам. Общий контроль и координацию осуществляет Служба технического сотрудничества. Благодаря надлежащему механизму координации деятельности между отделами ЮНКТАД может более эффективно реагировать на требования доноров в отношении отчетности и контроля. Еще одним примером является совместное осуществление тремя отделами ЮНКТАД проекта в Кабо-Верде, ставшей одной из первых стран, охваченных инициативой "Единство действий". Благодаря сотрудничеству между отделами были подготовлены рекомендации по вопросам политики в таких областях, как конкуренция и защита прав потребителей, управление долгом и упрощение процедур торговли, в целях поддержки усилий правительства по совершенствованию своей национальной политики для содействия экономическому росту и расширению занятости.

Межучрежденческое сотрудничество

57. Неделимый и комплексный характер целей в области устойчивого развития требует укрепления координации и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в деятельности по линии технического сотрудничества. Благодаря обмену информацией, объединению ресурсов и максимально возможному использованию уникального опыта и знаний каждого учреждения ЮНКТАД смогла обеспечить более эффективное осуществление деятельности с более значительными результатами при ограниченных ресурсах.

58. В 2016 году в деятельности по линии технического сотрудничества продолжала возрастать роль партнерства между учреждениями. Имеется множество примеров, свидетельствующих о важности межучрежденческого сотрудничества для достижения результатов. Например, ЮНКТАД тесно сотрудничает с Международным торговым центром и Европейской экономической комиссией в деле оказания технической помощи в области упрощения процедур торговли. Три учреждения нередко консолидируют запросы об оказании технической помощи и объединяют имеющиеся финансовые средства и другие ресурсы, включая время работы специалистов по упрощению процедур торговли, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное использование ограниченных ресурсов.

59. Широкие возможности для плодотворного сотрудничества с другими организациями существуют в области, находящейся на стыке между правами интеллектуальной собственности и другими смежными вопросами, такими как торговля, здравоохранение и промышленное развитие. Например, в 2016 году в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной организацией интеллектуальной собственности и Всемирной торговой организацией ЮНКТАД провела рабочее совещание с участием широкого круга сторон для обсуждения предлагаемого консультативного механизма по вопросам интеллектуальной собственности для Южной Африки. Среди других примеров можно отметить тесное сотрудничество между ЮНКТАД и Организацией экономического сотрудничества и развития по вопросам политики в области защиты прав потребителей и налаженные партнерские связи в рамках Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала.

Запросы от развивающихся стран

60. После того как в апреле 2016 года для государств-членов была проведена презентация базы данных об официальных запросах в отношении деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, секретариат получил многочисленные конструктивные предложения по ее дальнейшему совершенствованию. С тем чтобы сделать ее эффективным инструментом для осуществления контроля за удовлетворением запросов в отношении технической помощи со стороны ЮНКТАД, секретариат сосредоточил внимание на проверке требуемой информации в целях обеспечения точности и полноты данных, обновлении информации о новых запросах, полученных ЮНКТАД, и создании информационной панели, представляющей данные о запросах в наглядной форме. Усовершенствованный вариант базы данных о запросах будет, как ожидается, готов во второй половине 2017 года.

61. Нехватка финансирования является серьезным препятствием для оказания технической помощи во многих областях работы ЮНКТАД. Это относится к таким направлениям работы, как упрощение процедур торговли, обзоры инвестиционной политики, учебная деятельность по вопросам предпринимательства в рамках программы ЭМПРЕТЕК, торговая и гендерная проблематика и вопросы развития, присоединение к Всемирной торговой организации и научно-техническая и инновационная политика. Для восполнения нехватки финансирования ЮНКТАД обращается как к традиционным, так и к новым донорам с призывами обеспечить выделение более предсказуемых и менее целенаправленных ресурсов, которые, как показывает опыт, позволяют ЮНКТАД лучше удовлетворять запросы развивающихся стран. Например, гибкие возможности, существующие в рамках рассчитанного на несколько лет многостороннего донорского целевого фонда, созданного в рамках программы по укреплению потенциала для направления инвестиций в процесс развития, позволяют ЮНКТАД проводить передовые исследования и оказывать техническую помощь, оперативно реагируя на самые насущные потребности стран-бенефициаров. В отличие от этого целевое выделение средств ограничило возможности группы, занимающейся вопросами упрощения процедур торговли, положительно отреагировать на краткосрочные запросы, поступившие в кон-

тексте Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли.

62. В 2016 году ЮНКТАД продолжала изучать пути преодоления финансовых трудностей и разрабатывать индивидуализированные инструменты для улучшения обслуживания своих клиентов. Например, в условиях дефицита ресурсов и растущих потребностей государств-членов в проведении анализа и обзора их международных инвестиционных соглашений или в разработке новых типовых договоров ЮНКТАД наладила партнерские связи с 46 университетами во всем мире с целью составления общей картины, отражающей содержание существующих международных инвестиционных соглашений. В июле 2016 года результаты анализа содержания изученных договоров были включены в базу данных, которая имеется в свободном доступе на веб-сайте ЮНКТАД. Еще один проект касается нового портала по вопросам торговли, который начал функционировать на экспериментальной основе в Восточноафриканском сообществе с 2016 года. Этот новый инструмент помогает странам не только обеспечить соблюдение определенных требований в отношении транспарентности в соответствии с Соглашением об упрощении процедур торговли, но и выявить потенциальные области для рационализации и упрощения процедур торговли.

Укрепление методов управления, ориентированного на конкретные результаты

63. В течение года ЮНКТАД активизировала свои усилия в деле внедрения методов управления, ориентированного на конкретные результаты, в свою деятельность по линии технического сотрудничества. В целях согласования такой практики в рамках секретариата ЮНКТАД опубликовала в июне 2016 года новое руководство Results-based Management for UNCTAD Technical Cooperation: Guidelines for Project Planning ("Управление, ориентированное на конкретные результаты, в деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества: руководящие принципы в отношении планирования проектов"), служащее ориентиром для руководителей проектов при планировании проектов, ориентированных на конкретные результаты. Новое руководство основывается на 10 минимальных требованиях в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, в таких областях, как анализ проблем, анализ заинтересованных сторон, отдача от деятельности ЮНКТАД, показатели достижения результатов, план работы, бюджет, контроль, оценка, отчетность и извлечение уроков.

64. С июля 2016 года начался годичный пробный период для оценки применения этих минимальных требований в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, в деятельности организации по линии технического сотрудничества. В течение этого времени все новые проекты в области технического сотрудничества должны отвечать данным требованиям при подготовке проектных документов. В отношении действующих проектов руководители проектов должны представлять информацию о ходе их осуществления на ежеквартальной основе. С тем чтобы лучше следить за получаемыми результатами и реальной отдачей от проектов, руководители программ должны также представлять раз в полгода любую соответствующую информацию, касающуюся показателей достижения результатов, предусмотренных в проектной документации.

65. К настоящему времени оценки применения этих требований свидетельствуют о том, что руководители программ, сталкиваются с такими проблемами, как нехватка времени и помощи для осуществления контроля и оценки, отсутствие организационной культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, нехватка квалифицированного персонала и отсутствие инструментов на базе информационных технологий для облегчения управления проектами и представления отчетности о достигнутых результатах. Старшее руководство определило эти области в качестве приоритетных и прилагает усилия для пре-

одоления данных проблем. Официальная оценка экспериментального этапа будет проведена после его завершения.

66. В рамках инициативы по формированию организационной культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций организовал для отдельных сотрудников недельный учебный курс по показателям оценки эффективного управления, ориентированного на конкретные результаты. Этот учебный курс, включавший рассчитанный на три дня компонент для руководителей проектов и двухдневный компонент для старшего руководства, помог руководителям освоить основы управления, ориентированного на конкретные результаты, и обсудить наиболее оптимальные методы применения такого подхода в ЮНКТАД. Старшее руководство изучает в настоящее время возможности для организации в 2017 году внутреннего обучения по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты.

Всесторонний учет гендерной проблематики

67. ЮНКТАД стремится обеспечить всесторонний учет вопросов гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в своей основной работе, в том числе по линии технического сотрудничества. С апреля 2016 года в различных отделах используется на экспериментальной основе контрольный перечень требований для обеспечения учета вопросов гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в проектах технического сотрудничества, с тем чтобы проверить его применимость к различным типам проектов. Кроме того, в целях обеспечения реального учета гендерных аспектов в рамках проекта, он должен получить одобрение на этот счет со стороны соответствующих координаторов отделов по гендерным вопросам. Предварительные результаты показывают, что для некоторых проектов технического сотрудничества с ограниченными возможностями для интеграции гендерной проблематики необходимо разработать упрощенный вариант перечня требований.

68. В феврале 2017 года 25 сотрудников ЮНКТАД, являющихся координаторами по гендерным вопросам, координаторами по вопросам технического сотрудничества и авторами основных полноформатных публикаций, включая 18 женщин, приняли участие в четырехдневном учебном мероприятии по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики в проектах технического сотрудничества ЮНКТАД и основных полноформатных публикациях при содействии инструкторов из секции по гендерным вопросам Международного учебного центра Международной организации труда в Турине, Италия. Это учебное мероприятие, сочетавшее изучение ключевых концепций гендерной проблематики с практическими занятиями и обменом опытом, позволило слушателям лучше освоить инструменты для разработки проектов, учитывающих гендерные аспекты, и выработать плодотворные идеи для дальнейшего совершенствования учета гендерной проблематики в основной работе ЮНКТАД.

Новый механизм финансирования

69. Для облегчения реагирования доноров на потребности развивающихся стран и решения проблемы нехватки финансирования ЮНКТАД предлагает создать новый механизм финансирования. Этот механизм будет служить платформой для объединения доноров и стран-бенефициаров в рамках координационных совещаний доноров и получателей помощи, проводимых на периодической основе. В ходе семьдесят четвертой сессии Рабочей группы по стратегическим рамкам и бюджету по программам в 2016 году ЮНКТАД распространила среди государств-членов концептуальную записку о механизме финансирования в отношении находящихся на рассмотрении запросов по линии технического сотрудничества для проведения консультаций по этому вопросу. Были также проведены неофициальные консультации с региональными группами. Концеп-

туальная записка будет пересмотрена и переиздана с учетом замечаний, поступивших от государств-членов.

В. Содействие обеспечению общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций

70. В этом разделе рассматриваются основные направления усилий ЮНКТАД по повышению роли Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала в процессе реформ, направленных на обеспечение общесистемной слаженности.

71. ЮНКТАД накопила ценный опыт в результате осуществления инициатив в рамках Фонда совместного достижения результатов. Среди различных таких инициатив, разработанных в семи странах, особо следует отметить организацию работы в Объединенной Республике Танзания. В этой стране фонды программы "Единая Организация Объединенных Наций" дополняются ресурсами из других двусторонних источников, таких как финансирование со стороны правительства Швейцарии (государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам), под эгидой рамочных программ Организация Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

72. В ходе ЮНКТАД XIV было организовано информационное совещание с участием представителей высокого уровня от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Международного торгового центра, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной торговой организации по поводу создания межучрежденческого многостороннего донорского целевого фонда Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала. Предполагается, что этот фонд станет основным инструментом для мобилизации комплексной поддержки в деле достижения целей в области устойчивого развития.

73. В 2016 году ЮНКТАД продолжала принимать активное участие в разработке новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, циклы осуществления которых начинаются в 2016 или 2017 году, например в таких странах, как Азербайджан, Албания, Армения, Бангладеш, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Уругвай и Черногория.

74. Кроме того, по линии программы "Единство действий" ЮНКТАД осуществляет деятельность в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала на страновом уровне в следующих регионах⁵:

а) Африка (страны восточной, южной, западной и центральной части Африки): Ангола, Замбия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи и Эфиопия;

б) арабские государства, Ближний Восток и Северная Африка: Египет;

в) Азиатско-Тихоокеанский регион: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал и Пакистан;

⁵ Обновленную информацию см. http://unctad.org/Sections/un_ceb/docs/ceb_2016_OperationsCountryLevel_en.pdf (по состоянию на 22 июня 2017 года).

d) Европа и Центральная Азия: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория;

e) Латинская Америка и Карибский бассейн: Уругвай.

IV. Выводы и направления дальнейшей работы

75. В 2016 году финансирование со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой продолжало характеризоваться повышательной тенденцией. В 2013–2016 годах развивающиеся страны увеличили объем своего финансирования в поддержку деятельности ЮНКТАД на 56%, и в 2016 году был отмечен очередной рекордный уровень в объеме их финансирования. Вместе с тем лишь небольшая часть этого финансирования осуществляется в рамках сотрудничества Юг–Юг. В подавляющем большинстве случаев оно представляет собой самофинансирование соответствующей деятельности. С одной стороны, это свидетельствует об эффективности деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и высоком спросе на нее со стороны развивающихся стран; с другой стороны, это указывает на необходимость более активной мобилизации ресурсов среди партнеров по финансированию в рамках сотрудничества Юг–Юг в дополнение к взносам развитых стран.

76. В 2016 году взносы развитых стран возросли по сравнению с их низким уровнем в 2015 году. Вместе с тем взносы, вносимые развитыми странами для финансирования деятельности ЮНКТАД, по-прежнему характеризовались резкими колебаниями между годами и высокой концентрацией источников финансирования в нескольких странах-донорах. Для выполнения мандата ЮНКТАД, изложенного в Найробийском маафикиано, в отношении деятельности по линии технического сотрудничества и максимального увеличения вклада ЮНКТАД в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, крайне важно обеспечить внесение достаточного объема добровольных взносов надлежащего качества. Партнерам среди как развитых, так и развивающихся стран настоятельно рекомендуется обеспечить выделение для ЮНКТАД менее целенаправленных ресурсов с более гибкими условиями на устойчивой и предсказуемой основе.

77. Несмотря на снижение доли расходов в рамках системы Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность в целях развития в интересах НРС, расходы ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в поддержку таких стран остаются на высоком уровне как в абсолютном, так и в относительном выражении⁶. ЮНКТАД будет продолжать уделять первостепенное внимание предоставлению технической помощи НРС и оказанию реальной поддержки наиболее уязвимым странам, для которых помощь в целях развития может сыграть каталитическую роль в преодолении основных препятствий на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

78. Рациональное управление деятельностью по линии технического сотрудничества имеет важное значение для эффективного использования донорских средств, результативного осуществления деятельности и активной мобилизации дополнительных ресурсов. В 2016 году ЮНКТАД продолжила усилия по укреплению деятельности по линии технического сотрудничества, включая опробование минимальных требований в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, применительно к техническому сотрудничеству, обновление базы данных о запросах, консолидацию деятельности в области технического сотрудничества с помощью "Набора инструментов ЮНКТАД" и укрепление сотрудничества между отделами и учреждениями.

⁶ См. A/RES/71/243.

79. Для оказания эффективной поддержки развивающимся странам в осуществлении трансформационной и инклюзивной повестки дня на период до 2030 года, ЮНКТАД намерена активизировать свои усилия по мобилизации ресурсов в ближайшие годы. Это будет включать диверсификацию ее базы финансирования и изучение новых путей для мобилизации средств (например, с помощью нового механизма финансирования); повышение эффективности управления деятельностью в области технического сотрудничества, с тем чтобы сделать ее более эффективной, транспарентной и подотчетной; и расширение сотрудничества и координации на различных уровнях, в частности в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.
