



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
15 de junio de 2016
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

Comisión de Comercio y Desarrollo

Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo

Octavo período de sesiones

Ginebra, 21 y 22 de abril de 2016

Informe de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo acerca de su octavo período de sesiones

Celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra, los días 21 y 22 de abril de 2016

Índice

	<i>Página</i>
Introducción	2
I. Resumen del Presidente	2
A. Declaraciones de apertura	2
B. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos	2
C. Examen de las iniciativas de la UNCTAD para fortalecer a producción de productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos y mejorar la seguridad alimentaria y la competitividad de las exportaciones a la luz de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para después de 2015	6
II. Cuestiones de organización	11
A. Elección de la Mesa	11
B. Aprobación del programa y organización de los trabajos	11
C. Resultado de la Reunión	12
D. Aprobación del informe de la Reunión	
 Anexo	
Participantes	13

GE.16-09897 (S) 220616 280616



* 1 6 0 9 8 9 7 *

Se ruega reciclar



Introducción

El octavo período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo, establecida conforme a lo acordado en el 12º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XII UNCTAD) en abril de 2008, y la 56ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo en diciembre de 2012, se celebró en el Palacio de las Naciones en Ginebra (Suiza) los días 21 y 22 de abril de 2016.

I. Resumen del Presidente

A. Declaraciones de apertura

1. En su declaración de apertura, el Secretario General Adjunto de la UNCTAD destacó que era poco probable que los bajos precios de los productos básicos repuntaran en el corto plazo y que, por lo tanto, los países en desarrollo dependientes de los productos básicos debían ajustarse a importantes desequilibrios macroeconómicos. En ese contexto, instó a esos Estados a considerar la situación actual de los mercados de productos básicos una oportunidad para acelerar la transformación estructural a fin de reducir su gran dependencia de los productos básicos. Reconoció que eso no sería fácil, pero alentó a los Estados y a sus asociados a forjar un consenso político basado en la necesidad de aplicar las reformas necesarias para el logro de la transformación económica estructural.

2. En sus palabras de apertura, el Presidente celebró el oportuno examen por la Reunión de las repercusiones de la caída de los precios de los productos básicos para los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Citó el ejemplo del Chad, en que la disminución de los precios del petróleo había contribuido a erosionar la relación de intercambio del país y a ralentizar el crecimiento económico.

B. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos

(Tema 3 del programa)

Panorama general

3. Los debates se basaron en el documento de antecedentes de la secretaría de la UNCTAD titulado “Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/33). También se debatió sobre las exposiciones de los expertos, que ofrecieron un panorama general de las tendencias recientes en los mercados mundiales de productos básicos.

4. En general, los precios de los productos básicos habían continuado su tendencia a la baja en 2015. Persistían los desequilibrios de la oferta en la mayoría de los grupos de productos básicos. Continuaba la sobreproducción, a pesar del débil crecimiento de la demanda resultante del bajo crecimiento económico mundial. El exceso de la oferta había contribuido a la continuación de la acumulación de existencias en la mayoría de los mercados de productos básicos en 2015 y la continua caída de los precios se había potenciado por el fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos de América. Los

panelistas convinieron en que estos factores, es decir los desequilibrios de la oferta y un dólar fuerte, probablemente se mantendrían en el corto plazo.

5. Un panelista subrayó los riesgos macroeconómicos que enfrentaban los países en desarrollo dependientes de los productos básicos debido a la actual situación del mercado. En particular, destacó el aumento de sus deudas soberanas y la probabilidad de que este persistiría a mediano plazo. Además, en el mediano plazo, las medidas de austeridad adoptadas por los países desarrollados en los últimos años contribuirían a mantener la lentitud del crecimiento económico mundial. Así pues, la situación económica que se vivía exigía medidas audaces y excepcionales.

Productos básicos agrícolas

6. Las exposiciones de los panelistas abordaron los precios en los mercados agrícolas de alimentos, que habían venido disminuyendo desde 2011, pero seguían siendo elevados en comparación con los niveles de 2009. Esto se debió a muchos factores, incluido el exceso de la oferta como consecuencia del aumento de la capacidad de producción después de un decenio de auge, los altos niveles de existencias, la transmisión de los bajos precios del petróleo a los mercados de alimentos y la fortaleza del dólar. Un panelista señaló que los mercados agrícolas de alimentos podrían mantenerse estables en 2016-2017 debido a los elevados niveles de existencias. Por ejemplo, la relación existencias/utilización a nivel mundial en el caso de los cereales se había estimado en 24,9 millones y 23,2 millones de toneladas para 2015-2016 y 2016-2017, respectivamente, superior a los 21,6 millones de toneladas registrados en 2012-2013.

7. Sin embargo, los países pobres seguían siendo vulnerables a las perturbaciones de la producción resultantes de las pautas meteorológicas perjudiciales y las políticas comerciales que distorsionaban el comercio, con consecuencias negativas en su seguridad alimentaria. El logro de la seguridad alimentaria de largo plazo en esos países necesitaría políticas que promovieran mejoras sostenidas en la productividad agrícola y la comercialización, así como una transformación estructural. La caída de los precios de los productos básicos en los mercados de alimentos era especialmente perjudicial para los agricultores a pequeña escala, que constituían la columna vertebral de la producción agrícola de alimentos en todo el mundo. En ese contexto, un panelista observó que las intervenciones gubernamentales, en particular las subvenciones para fertilizantes, los precios mínimos garantizados y los servicios de divulgación agrícola, eran fundamentales para apoyar a los pequeños agricultores.

8. Con respecto a los mercados del cacao, un panelista observó que los precios se habían mantenido relativamente firmes en 2015 en comparación con otros mercados agroalimentarios, debido a la demanda sostenida de los países consumidores y los problemas de suministro en importantes países productores. Sin embargo, los pequeños productores de cacao, que representaban el 95% de la producción de cacao en grano en todo el mundo, no se habían beneficiado de esos precios firmes. Los productores de cacao eran una pequeña proporción del valor creado a lo largo de la cadena mundial de valor. A fin de sostener la economía del cacao y mejorar los medios de subsistencia de los agricultores, el panelista recomendó que los países productores internalizaran una parte de la cadena mundial de valor añadiendo valor al cacao en grano en el plano nacional. Para ilustrar el papel de los gobiernos y el sector privado en la ayuda para lograr esos objetivos, el panelista expuso la experiencia de la industria del té en Sri Lanka.

9. En el debate que tuvo lugar a continuación, varios delegados reconocieron que la diversificación económica seguía siendo la solución clave de largo plazo de la vulnerabilidad de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos a las fluctuaciones en los mercados mundiales de esos productos. Un panelista subrayó la necesidad de mejorar la gestión de los ingresos procedentes de los productos básicos

durante los períodos de auge a fin de mantener la estabilidad macroeconómica durante las crisis. En ese sentido, el papel desempeñado por las políticas comerciales era esencial. Otro panelista instó a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos a adoptar un enfoque holístico al formular políticas comerciales, teniendo en cuenta su papel en la economía nacional, en lugar de aplicar políticas de productos básicos por sector. El vínculo entre los mercados internacionales de productos básicos y los financieros también se reconoció como otra fuente de las dificultades que afrontaban los países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Un delegado invitó a la UNCTAD a que profundizara sus análisis a fin de atribuir efectos concretos sobre los precios de los productos básicos a países concretos. La secretaría recordó que el estado actual de los mercados de productos básicos era el resultado de una combinación de varios factores, entre ellos la desaceleración de la demanda en algunos países importadores grandes.

Minerales, menas y metales

10. El debate sobre los minerales, menas y metales se centró en el contexto general de la baja de los precios en esos grupos de productos básicos desde 2011. Por ejemplo, el precio del cobre había disminuido un 20% y el del níquel un 41%. La caída de los precios se debió a factores como la disminución de la demanda de los países emergentes, el exceso de la oferta debido a grandes existencias, el fin de la especulación agresiva y la fortaleza del dólar. Un panelista observó que una guerra de precios entre las principales empresas mineras podría haber contribuido a la reducción de los precios de los metales.

11. Varios panelistas recomendaron que se realizara un análisis más allá de los precios, en particular de la forma en que los bajos precios afectaban a la inversión y contribuían a la acumulación de deuda por las empresas mineras. Un panelista, al tratar la transmisión de los precios bajos al endeudamiento de las empresas mineras, señaló que incluso en un contexto de disminución de los precios, las empresas tenían que producir para pagar sus gastos por intereses, y ello había contribuido a reducir los precios aún más. Las grandes empresas mineras excesivamente endeudadas se veían amenazadas por los mineros artesanales, especialmente en África. Por ejemplo, la minería artesanal en el Sudán estaba incrementando la importancia del país como exportador de oro, sumándose a países como Ghana y Sudáfrica, que habían sido líderes en la producción de oro en el pasado. Sin embargo, ese aspecto había traído aparejados nuevos riesgos, incluidos daños ambientales y peligros para la salud y la seguridad debido a los pozos descubiertos y el saneamiento deficiente, la migración laboral del sector agrícola y cuestiones normativas.

12. Los delegados propusieron una serie de opciones de política para abordar las cuestiones señaladas anteriormente. A largo plazo, debía tenerse en cuenta la transformación de materias primas, mientras que a corto o mediano plazo, la utilización de instrumentos de cobertura podía ayudar a reducir los riesgos relacionados con el precio. En este sentido, la Bolsa de Metales de Londres podía ofrecer una solución a la volatilidad de los precios de los productos básicos como el cobre y el aluminio. Sin embargo, el uso de esos instrumentos requería conocimientos e instituciones que no existían en varios países en desarrollo.

13. Varios delegados destacaron el papel de las instituciones en diferentes niveles. En primer lugar, a nivel local y nacional, las instituciones sólidas podían fomentar la inversión y contribuir a limitar la degradación ambiental. En segundo lugar, a nivel nacional y regional, las instituciones como los bancos centrales podían estabilizar la oferta monetaria mediante la esterilización, limitando así la inflación. En tercer lugar, en el plano internacional, las instituciones podían facilitar la cooperación internacional en los mercados de productos básicos. Habida cuenta de la persistente inestabilidad de los precios de los productos básicos, se preveía que aumentaría el papel de los comerciantes y era necesario adoptar medidas internacionales enérgicas para regular sus actividades. También se

necesitaba la cooperación internacional para hacer frente a la complejidad de los precios de los productos básicos, ya que algunos habían pasado a ser activos financieros.

14. La secretaría señaló dos nuevos informes analíticos de la UNCTAD relacionados con los minerales. El informe sobre el mineral de hierro *The Iron Ore Market 2015* contenía estadísticas actualizadas sobre la producción y el uso de hierro, y constituía una base para debatir sobre las fluctuaciones de los precios en los mercados de metales. Un informe sobre el oro se publicaría en mayo de 2016, como parte de la serie *Commodities at a Glance*.

Energía

15. Un delegado se refirió al papel de África en el contexto mundial de la energía y puso de relieve las vulnerabilidades de los países africanos a la caída de los precios de los productos básicos de la energía. En 2015, el consumo de energía en África había crecido un 2,8%, mientras que la producción había disminuido un 2,3%; si esa tendencia persistía, podía dar lugar en el largo plazo a una brecha entre la oferta y la demanda. Varios acontecimientos en los últimos años explicaban esa situación del mercado, incluidos la dinámica de la oferta y la demanda que había causado una fuerte caída de los precios de la energía, los desarrollos tecnológicos como la revolución del gas de esquisto en los Estados Unidos, la creciente importancia de la energía renovable y la necesidad de reducir las emisiones de carbono. Esos acontecimientos planteaban importantes desafíos en África, y los gobiernos debían promover los mercados regionales de energía.

16. Un panelista analizó los efectos de la reducción del consumo de carbón en el desarrollo en general. Tras la 21ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), se esperaba que las limitaciones del uso de carbón se volvieran permanentes. La mala reputación del carbón, en la Conferencia y entre el público en general, empeoraba la situación ya de por sí desesperada de los productores de carbón y había contribuido a la quiebra de muchos, en particular en los Estados Unidos. Si bien las limitaciones eran necesarias desde la perspectiva del cambio climático, no estaban libres de controversia; debía tenerse en cuenta un conjunto de efectos socioeconómicos adversos indirectos resultantes de la menor dependencia del carbón, incluida la reducción del acceso a la energía. La quiebra de empresas de carbón también podía causar daños al medio ambiente, por ejemplo, debido a insuficientes medidas de rehabilitación de las tierras después del cierre de las minas. Como la industria del carbón estaba en permanente retroceso, era necesario realizar una reestructuración y diversificación para sustituir el carbón, por ejemplo, mediante el desarrollo de la generación de electricidad *in situ* y de plantas de gas natural licuado a pequeña escala o plantas de fertilizantes.

17. Otro panelista abordó la evolución reciente de los mercados de gas natural licuado. Desde sus comienzos en el decenio de 1940, el gas natural licuado había permitido que el gas natural llegara a lugares donde la construcción de gasoductos no era económicamente viable; el gas natural licuado actuaba como un gasoducto virtual. Los factores clave que definirían el futuro de la industria eran el crecimiento económico mundial, la necesidad de adoptar alternativas más energéticamente eficientes, las limitaciones planteadas por la capacidad de licuefacción, los gastos de transporte y la posible apertura de nuevos mercados, y la importante función del gas natural licuado en la provisión de liquidez al mercado del gas natural. Durante años, la industria había funcionado en un mercado con exceso de oferta, causado por el débil crecimiento en el Japón y Europa y un crecimiento más lento de lo previsto en China. Sin embargo, Asia Oriental seguía siendo el principal mercado para el gas natural licuado. En general, los precios habían seguido los del petróleo, dado que la mayoría de los contratos de gas natural licuado de largo plazo estaban cada vez más indexados a los precios del petróleo. El gas natural comprimido era otra forma de

suministro de gas que estaba cobrando importancia y que podía complementar la utilización de gas natural licuado en determinadas circunstancias.

18. Un delegado señaló que la caída de los precios del petróleo y el gas podría afectar negativamente al desarrollo sostenible en muchos países africanos. A pesar de los problemas sociales y económicos derivados de los precios del petróleo en los países exportadores, esos problemas podían movilizar el liderazgo hacia los objetivos de diversificación económica y otras actividades de valor añadido. Otro delegado subrayó que la transferencia de tecnología era necesaria para apoyar la diversificación y el empleo en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos.

C. Examen de las iniciativas de la UNCTAD para fortalecer la producción de productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos y mejorar la seguridad alimentaria y la competitividad de las exportaciones a la luz de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para después de 2015
(Tema 4 del programa)

Panorama general

19. El debate se basó en el documento de antecedentes de la secretaría de la UNCTAD titulado “Examen de las iniciativas de la UNCTAD para fortalecer la producción de productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos y mejorar la seguridad alimentaria y la competitividad de las exportaciones a la luz de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para después de 2015” (TD/B/C.I/MEM.2/34). Las exposiciones hechas por los panelistas también informaron el debate. El Presidente subrayó la importancia de los temas que se tratarían, a saber, el apoyo a los pequeños agricultores para el logro de los Objetivos, el carácter central de las políticas comerciales y la necesidad de abordar el cambio climático.

20. La secretaría presentó un panorama general de las actividades básicas realizadas en 2013-2015 para ayudar a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, en el marco de los tres pilares de la labor de la UNCTAD: investigación y análisis, formación de consenso y cooperación técnica. Con respecto a la investigación, la UNCTAD había publicado dos informes bienales, *The State of Commodity Dependence 2014* y *Commodities and Development Report 2015*. Con respecto a la formación de consenso, en 2015 la UNCTAD había organizado el séptimo período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo y la sexta edición del Foro Mundial sobre los Productos Básicos. Además, había realizado varias actividades destinadas a fortalecer la capacidad de formulación de políticas en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, en particular un proyecto de contenido local en los sectores extractivos en países productores de minerales de África Central. Además, algunas actividades realizadas en el marco de otras esferas temáticas de la UNCTAD también habían sido pertinentes para los países en desarrollo dependientes de los productos básicos.

Mitigar los riesgos de la inseguridad alimentaria y la malnutrición: la contribución de los pequeños agricultores en las cadenas de valor de los productos básicos y la importancia de las redes de protección social

21. Un panelista destacó que los riesgos sociales eran un desafío importante para los pequeños agricultores y los trabajadores rurales, y para la población rural en general. Los riesgos sociales relacionados con la salud, en forma de enfermedad —incluidas la morbilidad, la discapacidad y las lesiones laborales— afectaban al buen funcionamiento de

una explotación agrícola como empresa. Esos riesgos podían conducir a la inseguridad de los ingresos, la inseguridad alimentaria y la baja productividad de los trabajadores. El panelista subrayó la necesidad de que los países en desarrollo aprendieran de los casos ejemplares de sistemas de protección social que combinaban mecanismos fiscales y de seguros con subvenciones públicas para garantizar el acceso a la atención de la salud por las poblaciones rurales. Los sistemas de pensiones subvencionadas por el gobierno podían ser un medio de abordar las necesidades de esas poblaciones, incluidos los productores y los trabajadores. El panelista subrayó que la gestión de riesgos de los agricultores, por ejemplo en forma de transferencias de efectivo, tenía efectos positivos no solo en la productividad, sino también en la economía rural en general. La gestión de riesgos facilitaba todos los aspectos de la seguridad alimentaria, en particular la disponibilidad, la utilización y la estabilidad, y, por tanto, contribuía indirectamente a muchos Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular los Objetivos 1, 2, 3, 5 y 8.

22. Un delegado señaló que, si bien los pequeños agricultores de los países en desarrollo estaban mal remunerados por los mercados, también solían carecer de acceso a la información, al crédito asequible y a la tierra y el agua, y, además, no tenían una buena posición jurídica y social en la comunidad. Esas limitaciones eran mayores para las mujeres y los trabajadores migrantes. Un panelista observó que los múltiples problemas con que se enfrentaban los pequeños agricultores de todo el mundo habían llevado a la sociedad civil a crear un movimiento de soberanía alimentaria que exigía una mayor representación de los pequeños agricultores, y reiteró que la Organización Mundial del Comercio (OMC) debía tratar la agricultura de forma diferente; sus reglas reflejaban las políticas de la década de 1990 y el mundo había cambiado desde entonces. Un panelista instó a una aplicación más diferenciada de los requisitos de liberalización entre los países desarrollados y los países en desarrollo, por los cuales se exigía a estos últimos una mayor liberalización, erosionando así su espacio de políticas. El sistema actual de la OMC había dado lugar a un control oligopólico de las negociaciones comerciales y a dificultades para abordar la agricultura en otros espacios. Algunos delegados confirmaron esa tendencia y expresaron la necesidad de permitir un margen de experimentación normativa a fin de determinar qué funcionaba y qué no.

23. Algunos delegados destacaron el hecho de que el poder del mercado había pasado de las empresas comerciales del Estado a las grandes entidades privadas y las empresas transnacionales. También habían surgido nuevos riesgos vinculados con la globalización, así como nuevos grupos interesados, entre otras cosas en las normas de salud pública relacionadas con la alimentación. Un panelista examinó los compromisos y las salvaguardias de la Décima Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio y observó la falta de consenso sobre la reforma del Acuerdo sobre la Agricultura, reiterando la necesidad de reformar el Acuerdo a fin de reflejar la dependencia de muchos países de la agricultura para el empleo y la seguridad alimentaria. Por ejemplo, las subvenciones del compartimento verde no estaban reguladas a nivel internacional, y estaban saliendo a la luz nuevas pruebas teóricas y empíricas que apuntaban a sus repercusiones en el comercio internacional, en particular la enorme brecha que existía entre el gasto *per capita* en subvenciones agrícolas de los países en desarrollo respecto del de los países desarrollados.

24. Algunos delegados destacaron la necesidad de diálogo entre los gobiernos, la industria y los pequeños agricultores para encontrar formas de integrar a estos últimos en la economía moderna. Expresaron preocupación por que era poco probable que las negociaciones sobre el sistema multilateral de comercio obtuvieran resultados tangibles para los países menos adelantados. Unos pocos panelistas estuvieron de acuerdo en que, si bien un sistema basado en normas era importante para garantizar la previsibilidad, el mandato de la OMC debía estar abierto a las críticas a fin de brindar a los países el margen creativo necesario para diseñar y gestionar las políticas internas; únicamente sobre esa base

podrían el Norte y el Sur llegar a un entendimiento. Un delegado afirmó que los países debían negociar el espacio de políticas comerciales y no las normas. Por último, algunos delegados recordaron la importancia del Acuerdo de París en el marco de la CMNUCC y subrayaron la conveniencia de dar cabida a la necesidad de que los países en desarrollo integraran las políticas de investigación y desarrollo y de innovación en los acuerdos comerciales a fin de empoderar a los agricultores para hacer frente a los efectos negativos del cambio climático en la agricultura.

25. Algunos delegados convinieron en que los intereses de plazo largo de los pequeños agricultores requerían mejoras en la gobernanza de la agricultura, el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y el establecimiento de asociaciones entre interesados múltiples para promover el desarrollo de las pequeñas explotaciones. En este sentido, los gobiernos de los países en desarrollo necesitaban más espacio de políticas para poder aplicar estrategias eficientes y orientadas a los resultados.

**Mesa redonda de la Unidad Especial de Productos Básicos de la UNCTAD:
Aplicar las principales recomendaciones del informe *Commodities and Development Report 2015* – ¿Ahora qué?**

26. El informe *Commodities and Development Report 2015* se había guiado por los principios de centrar la atención en los resultados y estrechar la colaboración con los interesados, como había destacado el Secretario General de la UNCTAD al inicio de su mandato. Con esos principios en mente, se habían compartido algunas de las conclusiones del informe en varios actos con encargados de formular políticas, organismos internacionales de desarrollo, instituciones financieras, organizaciones de agricultores y representantes de la sociedad civil. En particular, las contribuciones de la UNCTAD basadas en las conclusiones del informe habían sido utilizadas por la Comunidad Económica de los Estados del África Central y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África en la elaboración de una hoja de ruta para la aplicación en África Central de la Declaración de Malabo sobre la Aceleración del Crecimiento y la Transformación de la Agricultura en pro de la Prosperidad Común y la Mejora de los Medios de Vida.

27. La secretaría observó las persistentes dificultades que afrontaban los pequeños agricultores, como se destacaba en el informe, en particular el acceso limitado a los insumos agrícolas (como fertilizantes, semillas, tierra y mano de obra) y a los mercados de crédito, la falta de capacidad para comercializar sus productos debido a la infraestructura deficiente o inexistente y la falta de acceso a la información de mercado, lo que daba lugar a desequilibrios de poder que perjudicaban a los pequeños agricultores en los mercados. El informe brindaba ejemplos de varias buenas prácticas en diversos ámbitos, incluidos el liderazgo político, mecanismos de financiación innovadores, la agricultura por contrato, la mejora y el aumento de la capacitación, y servicios agrícolas y financieros que utilizaban la tecnología de la información y las comunicaciones. Además, el informe destacaba la necesidad de elaborar y aplicar políticas que tuvieran en cuenta las cuestiones de género, lo que daría lugar a un aumento de la productividad de los pequeños agricultores y su integración en los mercados. La falta de disposiciones encaminadas a proteger los intereses de los pequeños agricultores en los contratos existentes de inversión a gran escala en la agricultura, especialmente en África, era contraria a los modelos de desarrollo incluyente. Esas medidas eran fundamentales para aumentar la inversión nacional en el sector agrícola. En ese contexto, el informe destacaba la necesidad de formular políticas favorables a los pequeños agricultores en el plano nacional, así como en el comercio internacional y los acuerdos de inversión. Ese cambio de mentalidad era decisivo para ayudar a los pequeños agricultores a convertirse en empresas sostenibles. Los pequeños agricultores también cumplían una función importante en relación con los objetivos de sostenibilidad ambiental, incluida la mitigación del cambio climático. Por consiguiente, la financiación para el desarrollo y la financiación para el clima destinadas al sector agrícola debían orientarse

principalmente a las pequeñas explotaciones agrícolas, así como a las mujeres y los jóvenes, que eran actores cruciales en el sector agrícola. A fin de poner en práctica las recomendaciones del informe, la secretaría observó que la etapa siguiente consistiría en determinar las actividades de asistencia técnica y su financiación por medio de iniciativas de interesados múltiples.

28. Los panelistas reconocieron la pertinencia de las recomendaciones del informe y la utilidad de las buenas prácticas que contenía. Un participante recordó que el comercio no era un fin en sí mismo y destacó los desafíos y oportunidades que enfrentaban los países en desarrollo para aplicar estrategias sectoriales y de productos básicos. A fin de asegurar que esas estrategias mejoraran el bienestar de los grupos vulnerables, como los pequeños agricultores, los países debían establecer entornos empresariales propicios que contribuyeran a la participación de los pequeños agricultores en las actividades comerciales y de inversión, en lugar de obstaculizarla.

29. Otro panelista se centró en la necesidad de encontrar medios concretos para zanjar las brechas de rendimiento y reducir las pérdidas después de la cosecha en los países en desarrollo. Un panelista se refirió al éxito de los esfuerzos realizados por el Gobierno de Etiopía para conciliar los intereses de los pequeños agricultores y de los grandes inversionistas extranjeros directos. El Gobierno había aplicado medidas favorables tanto al mercado como a los pequeños agricultores, entre otras, sobre servicios de divulgación, riego y mejora del acceso al crédito y la tecnología. Se procuraba obtener inversión extranjera directa en algunas esferas prioritarias y en consonancia con otras políticas encaminadas a apoyar a los pequeños agricultores.

30. Un panelista afirmó que el apoyo a los pequeños agricultores también ayudaría a abordar la migración y el desempleo, y destacó la urgente necesidad de crear la capacidad de los pequeños agricultores en cuestiones relativas al comercio y la inversión, a fin de empoderarlos y permitirles actuar colectivamente para imponer mejoras en las políticas gubernamentales y la rendición de cuentas en sus esferas de interés. Además, el panelista sugirió la elaboración de una versión del informe más fácil de comprender para que fuera accesible a los dirigentes de las organizaciones de agricultores. Un delegado subrayó la necesidad de prestar asistencia a los pequeños agricultores en la senda hacia la transformación mediante un apoyo que les permitiera generar valor añadido. Por último, los participantes expresaron su deseo de proseguir la interacción con la Unidad Especial de Productos Básicos, con miras a determinar una oportunidad para emprender un proyecto piloto común.

Maximizar los vínculos con el desarrollo del sector de los productos básicos: el papel de las políticas comerciales y las políticas de contenido local

31. Un panelista se refirió a las actividades del Diálogo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos sobre las Políticas de Desarrollo basado en los Recursos Naturales, que ofrecía una plataforma intergubernamental para el aprendizaje entre pares y el intercambio de conocimientos en el que países productores de minerales, petróleo y gas podían, en consulta con las industrias extractivas y la sociedad civil, encontrar soluciones de colaboración ventajosas para todos relativas a la gobernanza de los recursos naturales y el desarrollo. Los participantes en el diálogo sobre políticas habían elaborado el Marco de Colaboración Pública-privada para la Creación de Valor Compartido Local de los Proyectos Extractivos. El Marco exhortaba a los gobiernos a elaborar un enfoque sistemático y una estrategia de plazo largo suficientemente resiliente para soportar el carácter cíclico de los mercados de productos básicos. Entre los factores de éxito comunes que destacaba el Marco, figuraban los siguientes: la articulación de una visión común de largo plazo y un enfoque sistemático para la creación de valor compartido a fin de definir cómo podían integrarse en el sector extractivo las estrategias de desarrollo

nacionales y regionales más amplias, y contribuir a ellas; un entendimiento colectivo actualizado del contexto subyacente por los gobiernos y el sector privado; y el establecimiento de plataformas de intercambio de información para garantizar una corriente permanente de información. El panelista señaló que el Marco podía convertirse en un instrumento importante para la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países cuya principal industria era la extracción, entre otras cosas, por medio de la elaboración de estrategias para la creación de valor local en los países por conducto de los exámenes de los países y la formulación de un compendio de prácticas. A este respecto, un delegado detalló un proyecto en curso de la UNCTAD destinado a crear la capacidad para el diseño de un marco de contenido local en el Chad.

32. Otro panelista trató la cuestión del espacio de políticas en el marco de la OMC para los sectores de los productos básicos primarios. El espacio de políticas se definía como el alcance de las políticas económicas nacionales enmarcado por los compromisos bilaterales, regionales y multilaterales. En su sentido clásico, el espacio de políticas estaba previsto explícitamente en el marco jurídico de la OMC, pero seguía habiendo asimetrías entre los países en desarrollo, lo que podría plantear problemas para el logro de los objetivos de desarrollo. Los esfuerzos debían centrarse en esas asimetrías, vigilando cuidadosamente los procedimientos de adhesión a la OMC y sus consecuencias jurídicas para los países en desarrollo.

33. Un delegado hizo hincapié en la necesidad de un equilibrio adecuado entre el espacio de políticas nacional y los compromisos internacionales. A menudo había una contradicción entre la igualdad *de jure* y *de facto* del espacio de políticas. Por ejemplo, a pesar de su derecho jurídico a otorgar subsidios, los gobiernos enfrentaban limitaciones presupuestarias para su aplicación. El delegado destacó las formas en que el espacio de políticas se había incorporado en el marco de la OMC, incluidos el trato especial y diferenciado y la flexibilidad en virtud de cláusulas legítimas en el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y los acuerdos de la OMC. Había problemas potenciales relacionados con el espacio de políticas de los países en desarrollo. En primer lugar, el uso o abuso del espacio para lograr objetivos de política legítimos en el sector de los productos básicos de un país en desarrollo podría afectar negativamente a otros países en desarrollo. En segundo lugar, existía una asimetría en el espacio de políticas entre los países en desarrollo. Por ejemplo, muchos países obtenían compromisos “OMC-plus” al adherirse a la OMC, que implicaban variaciones de los compromisos jurídicos entre los miembros de la OMC, por ejemplo, con respecto a las restricciones comerciales, una cuestión que era particularmente pertinente en el sector de los productos básicos. Entre las soluciones propuestas figuraban las siguientes: la celebración de negociaciones multilaterales sobre rebajas de los aranceles de exportación que se incorporarían en las listas del GATT; la incorporación de los compromisos “OMC-plus” vigentes en las listas; la aplicación de excepciones económicas pertinentes del GATT relativas a las importaciones; y un mecanismo de salvaguardia de las exportaciones basado en activaciones por la cantidad y el precio.

34. Un panelista presentó un análisis adicional de las consecuencias de algunas normas comerciales y acuerdos existentes para el desarrollo de los vínculos en el sector de los productos básicos, incluidos los efectos de los acuerdos de libre comercio, que restringían los impuestos a la exportación a cantidades específicas. Además, los requisitos de contenido local y de rendimiento en los acuerdos de libre comercio, los tratados bilaterales de inversión y el Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio en la práctica habían dado lugar a diferencias en las adquisiciones públicas y de empresas estatales.

35. Varios delegados apoyaron el hincapié hecho por los panelistas en la necesidad de obtener algunas concesiones comerciales para el espacio de políticas. Había contradicciones

evidentes entre las disciplinas de la OMC y los objetivos de desarrollo de los países en desarrollo. Algunos participantes subrayaron que había margen de mejora en el GATT y las normas de la OMC, especialmente en cuanto a las políticas comerciales, a fin de alcanzar los objetivos de desarrollo. La mejora de las normas que regían el comercio multilateral también debía incluir el mejoramiento de los debates sobre las políticas en las negociaciones comerciales multilaterales y crear condiciones equitativas para los países en desarrollo en proceso de adhesión a la OMC.

36. Otro panelista subrayó la necesidad de proceder con cautela al negociar tratados de inversión, ya que podían restringir el espacio de políticas de los países. Las cláusulas de inversión en los tratados bilaterales de inversión, como el trato justo y equitativo y los conflictos de intereses, habían permitido a muchos inversores extranjeros presentar demandas contra los gobiernos de los países anfitriones.

Consecuencias del cambio climático

37. Con respecto al Acuerdo de París en el marco de la CMNUCC, un panelista observó que la presión ejercida por los bajos precios del petróleo en el crecimiento económico de los países dependientes del petróleo representaba un desafío que también podía convertirse en una oportunidad si los países diversificaban sus economías para no depender exclusivamente del petróleo.

38. Otro panelista subrayó que el cambio climático era una amenaza importante para los sistemas alimentarios y la seguridad alimentaria en África y, poniendo de relieve la necesidad de hacer frente a esa amenaza mediante la acción colectiva, invitó a los organismos de desarrollo a que encontraran otras formas de abordar el problema, en lugar de utilizar un enfoque fragmentario. La seguridad alimentaria debía ser una prioridad a nivel nacional e internacional. En ese sentido, el Presidente observó que la drástica desecación del Lago Chad a lo largo de los años era un testimonio directo de los efectos del cambio climático en las poblaciones locales. En vista de ello, y dado que los efectos de los problemas ambientales no se limitaban a las fronteras nacionales, las soluciones tenían que provenir de la comunidad internacional.

II. Cuestiones de organización

A. Elección de la Mesa

(Tema 1 del programa)

39. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 21 de abril de 2016, la Reunión Multianual de Expertos eligió Presidente al Sr. Malloum Bamanga Abbas (Chad) y Vicepresidente-Relatora a la Sra. Caren Smaller (International Institute for Sustainable Development).

B. Aprobación del programa y organización de los trabajos

(Tema 2 del programa)

40. También en su sesión de apertura, la Reunión Multianual de Expertos aprobó el programa provisional del período de sesiones (contenido en el documento TD/B/C.I/MEM.2/32). El programa de la reunión fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.

3. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos.
4. Examen de las iniciativas de la UNCTAD para fortalecer la producción de productos básicos en los países en desarrollo que dependen de estos productos y mejorar la seguridad alimentaria y la competitividad de las exportaciones a la luz de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para después de 2015.
5. Aprobación del informe de la Reunión.

C. Resultado de la Reunión

41. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el 22 de abril de 2016, la Reunión Multianual de Expertos convino en confiar al Presidente la preparación de un resumen de los debates (véase el capítulo I).

D. Aprobación del informe de la Reunión

(Tema 5 del programa)

42. También en su sesión plenaria de clausura, la Reunión Multianual de Expertos autorizó a la Vicepresidenta-Relatora a que, bajo la autoridad del Presidente, ultimara el informe tras la conclusión de la reunión.

Anexo

Participantes*

1. Asistieron a la Reunión Multianual de Expertos representantes de los siguientes Estados miembros de la UNCTAD:

Arabia Saudita	Etiopía
Argelia	Grecia
Bahamas	Kenya
Burundi	Kuwait
Canadá	Namibia
Chad	Nepal
Chile	Nicaragua
China	Pakistán
Côte d'Ivoire	Polonia
Ecuador	República Centroafricana
Egipto	Senegal
Estados Unidos de América	Túnez

2. En el período de sesiones estuvo representado el siguiente Estado observador no miembro:

Estado de Palestina

3. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Centro del Sur
Fondo Común para los Productos Básicos
Organización de Cooperación Islámica
Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
Organización Internacional de la Francofonía
Organización Internacional del Cacao
Secretaría del Commonwealth
Unión Europea

4. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes órganos, organismos y programas de las Naciones Unidas:

Centro de Comercio Internacional
Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

5. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Organización Internacional del Trabajo
Organización Mundial del Turismo

* En la presente lista figuran los participantes en la Reunión. La lista de participantes inscritos se puede consultar en el documento TD/B/C.I/MEM.2/INF.8.

6. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones no gubernamentales:

Categoría general

Innovación y Redes para el Desarrollo
International Institute for Sustainable Development
International Network for Standardization of Higher Education Degrees
Red del Tercer Mundo



**Conferencia de las Naciones Unidas
sobre Comercio y Desarrollo**

Distr. general
29 de junio de 2016
Español
Original: inglés
Español e inglés únicamente

Junta de Comercio y Desarrollo
Comisión de Comercio y Desarrollo
Reunión Multianual de Expertos sobre
Productos Básicos y Desarrollo
Octavo período de sesiones
Ginebra, 21 y 22 de abril de 2016

Informe de la Reunión Multianual de Expertos sobre
Productos Básicos y Desarrollo acerca de su octavo
período de sesiones

Corrección

Párrafo 6, última oración

Sustitúyase el texto actual por el siguiente

Por ejemplo, la relación existencias/utilización a nivel mundial en el caso de los cereales se había estimado en 24,9% y 23,2% para 2015-2016 y 2016-2017, respectivamente, superior al 21,6% registrado en 2012-2013.

GE.16-11095 (S) 010716 040716



* 1 6 1 1 0 9 5 *

Se ruega reciclar

