



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
14 de julio de 2014
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

61º período de sesiones

Ginebra, 15 a 26 de septiembre de 2014

Tema 5 del programa provisional

Contribución de la UNCTAD a la aplicación del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020: Tercer informe sobre los progresos realizados

Informe de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

En el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020¹ (Programa de Acción de Estambul) y el Mandato de Doha² se pide a la UNCTAD que siga ocupándose de las dificultades que afrontan los países menos adelantados (PMA) y contribuya a la aplicación del Programa de Acción. El presente informe se centra en las actividades llevadas a cabo por la UNCTAD en 2013; sin embargo, se hace referencia a actividades iniciadas en 2012 o finalizadas en 2014. El informe se presentará en el 61º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo para su examen por los Estados miembros.

¹ A/CONF.219/Rev.1.

² TD/500/Add.1.



Introducción

1. "El objetivo global del Programa de Acción para el decenio 2011-2020 es superar las dificultades estructurales a que se enfrentan los países menos adelantados con el fin de erradicar la pobreza, alcanzar los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados y salir de la categoría de países menos adelantados"³. La tasa de crecimiento media de los PMA en 2012 y 2013 fue 5,5%, dos puntos porcentuales por debajo del 7% experimentado durante el período de auge de 2002-2008. Esta reducción, que se ubica muy por debajo de la meta del 7% fijada en el Programa de Acción, se debe en gran parte a un entorno externo menos propicio, en particular la baja demanda de importaciones de los PMA y las economías emergentes. Los precios internacionales de muchos productos básicos han disminuido con respecto a los valores máximos alcanzados en 2011, lo que ha perjudicado a los PMA que dependen de esos productos.

2. El desempeño del grupo de PMA ha ocultado los resultados heterogéneos de los países considerados individualmente. Por ejemplo, las tasas de crecimiento de 15 países superaron el 6%, pero 10 países experimentaron una tasa inferior al 3%. Dado el crecimiento demográfico alto de estos últimos países, su crecimiento *per capita* ha quedado estancado o ha sido negativo. Esto tiene graves consecuencias para el logro de sus metas socioeconómicas.

3. Además de un crecimiento más lento, las tasas de inversión y ahorro de los PMA han seguido siendo insuficientes para generar y sostener el crecimiento económico y una reducción sustancial de la pobreza. La financiación externa también ha sido volátil. No obstante, los envíos de remesas a los PMA siguieron aumentando: de 6.000 millones en 2000 a 30.000 millones en 2012. Se prevé que esta tendencia seguirá aumentando en 2013 y 2014 debido al creciente número de personas de PMA que buscan oportunidades de empleo en el extranjero. Según el *Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2012*, el número de emigrantes de los PMA aumentó de 19 millones en 2000 a 28 millones en 2012. Las tres cuartas partes de ellos han emigrado a otros países en desarrollo. Como consecuencia, por lo menos el 60% de las remesas a los PMA se originan actualmente en otros países en desarrollo, lo que demuestra el papel fundamental de las relaciones Sur-Sur en los envíos de remesas a los PMA. Con respecto a la inversión extranjera directa (IED), si bien la parte que corresponde a los PMA en los flujos mundiales sigue siendo menos del 2%, las entradas de IED en los PMA alcanzaron los 26.000 millones en 2013.

4. Pese al auge del crecimiento experimentado en 2002-2008, los PMA no han logrado avanzar hacia la transformación estructural. Tomando en cuenta el grupo de PMA, la parte correspondiente a la agricultura y los servicios en el producto interno bruto (PIB) ha disminuido, mientras que la parte correspondiente a la industria ha aumentado. No obstante, dentro de la industria, la proporción del sector manufacturero en el PIB no se ha modificado, mientras que las actividades no manufactureras han experimentado un crecimiento constante, debido principalmente a la minería. La parte correspondiente a la agricultura en el PIB disminuyó en el último decenio en 33 PMA y aumentó en 14, mientras que la parte correspondiente a las manufacturas creció en solo 19 PMA y disminuyó en 25.

5. Es probable que el flojo desempeño de economía de los PMA observado en los dos últimos años no experimente cambios en el corto a mediano plazo puesto que las perspectivas de la economía mundial siguen teñidas de incertidumbres y riesgos, y que el crecimiento seguirá siendo probablemente lento por lo menos hasta 2015. Aún si no se

³ Programa de Acción de Estambul, párr. 27.

materializan los riesgos de regresión económica, se prevé que las tasas de crecimiento del PIB en esos países serán inferiores a la meta del 7%, con lo que los problemas relacionados con la transformación estructural, generación de empleo y reducción de la pobreza serán más complejos y difíciles de resolver.

6. Una de las principales metas del Programa de Acción de Estambul es permitir que "la mitad de los países menos adelantados cumplan los criterios que les permitan salir de esa categoría para 2020"⁴. Hasta la fecha solo cuatro países han salido de la categoría de PMA: Botswana (1994), Cabo Verde (2007), Maldivas (2011) y Samoa (2014). Está previsto que otros dos países, Guinea Ecuatorial y Vanuatu, salgan de esa categoría en junio y diciembre de 2017, respectivamente. La salida de Vanuatu fue recomendada en 2012 por el Comité de Políticas de Desarrollo, pero el Consejo Económico y Social nunca hizo suya la recomendación, dejando sin respuesta la cuestión de la salida de ese país. La posibilidad de que Angola y Kiribati salgan de la lista será examinada por el Comité en 2015. El examen de la lista de PMA de 2012 también reveló que diez países en la categoría de PMA cumplían uno de los umbrales de cambio de categoría, lo que demostraba el progreso hacia la salida en el futuro cercano. El único umbral de cambio de categoría se refería al ingreso per cápita en Bhután, Djibouti, Santo Tomé y Príncipe, el Sudán y Timor Leste, al capital humano en Myanmar y Nepal y a la vulnerabilidad económica en Bangladesh, Guinea y la República Unida de Tanzania. Para que un país deje de pertenecer a la lista de PMA es necesario que cumpla por lo menos dos de los tres criterios luego de dos exámenes trienales consecutivos de la lista de los PMA.

I. Contribución de la UNCTAD

7. El mandato para ayudar a los PMA y contribuir a la aplicación del Programa de Acción de Estambul dimana del párrafo 156 de dicho Programa de Acción⁵ y del párrafo 18 g) del Mandato de Doha⁶. El apoyo que presta la UNCTAD a los Estados miembros está organizado en torno a tres pilares amplios de trabajo:

- a) Investigación y análisis de políticas;
- b) Creación de consenso y apoyo intergubernamental;
- c) Cooperación técnica y fomento de la capacidad.

8. Para facilitar la lectura, en el resto del informe se presentarán las actividades de la UNCTAD en apoyo de los PMA en relación con esos pilares.

A. Investigación y análisis de políticas

9. La UNCTAD sigue realizando una labor de investigación y análisis de políticas sobre los PMA mediante varios informes y estudios, en particular su publicación anual emblemática *Informe sobre los Países Menos Adelantados*.

⁴ Programa de Acción de Estambul, párr. 28.

⁵ "La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) deberá seguir ocupándose de las dificultades que afrontan los países menos adelantados, fomentando del consenso intergubernamental, especialmente en el marco de la Junta de Comercio y Desarrollo, y seguir contribuyendo a la aplicación del Programa de Acción también por medio de la asistencia técnica que presta a esos países. Con ese fin debe mantenerse la capacidad institucional de la UNCTAD para investigar y analizar las cuestiones que atañen a los países menos adelantados."

⁶ La UNCTAD debe "Acentuar la atención especial que presta a las necesidades de los PMA en todas las esferas de su mandato, de conformidad con el Programa de Acción de Estambul".

10. El *Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2013: Crecimiento con empleo para un desarrollo incluyente y sostenible* examinaba las maneras en que los PMA podían promover un crecimiento que generara un número adecuado de empleos de calidad y que les permitiera alcanzar sus metas más urgentes: reducción de la pobreza, crecimiento incluyente y desarrollo sostenible. Las conclusiones del Informe muestran el duro reto demográfico de los PMA pues está previsto que la población total —actualmente integrada en un 60% por menores de 25 años— se duplicará hasta llegar a los 1.700 millones de personas en 2050. El Informe también señala que la población de los PMA no solo está creciendo rápidamente, sino que se está urbanizando a un ritmo acelerado. Esta combinación de factores hace que la actual década sea crítica para rectificar la situación de empleo en los PMA. La creación de oportunidades de empleo es fundamental porque constituye el mejor y más digno camino para salir de la pobreza. El Informe desarrolla un marco normativo que tiene como objetivo central de la política económica la creación de empleo, al vincular la inversión, el crecimiento y la creación de empleo con el desarrollo de las capacidades productivas. Además, recomienda propuestas de políticas específicas para generar un crecimiento con gran creación de empleo como paso hacia el desarrollo sostenible en los PMA.

11. Otras publicaciones de la UNCTAD que han ayudado a formular con mayor precisión algunas de las políticas señaladas en el Programa de Acción de Estambul son las siguientes:

a) El *Desarrollo Económico en África 2013: El comercio intraafricano: Cómo aprovechar el dinamismo del sector privado*, que ofreció nuevas perspectivas sobre cómo fortalecer el sector privado para estimular el comercio intraafricano;

b) El *Informe sobre las Inversiones en el Mundo, 2013*, que trató del papel que tienen las cadenas de valor mundiales en la formación del nexo entre el comercio y la inversión. El Informe reveló que, por primera vez, los países en desarrollo habían absorbido más entradas de IED que los países desarrollados. La IED en los PMA aumentó en un 20% entre 2011 y 2012, llegando a un máximo histórico de 26.000 millones de dólares en 2012;

c) El *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2013: La adaptación a la dinámica cambiante de la economía mundial*, que examinó los límites del crecimiento impulsado por las exportaciones y las maneras en que los ajustes de la demanda mundial afectarán a los países en desarrollo, incluidos los PMA.

d) El *Informe sobre Tecnología e Innovación, 2012: Tecnología, innovación y colaboración Sur-Sur*, que analizó las maneras en que algunos países en desarrollo del Sur, en particular los PMA, pueden beneficiarse del aumento de la capacidad tecnológica de otros países en desarrollo.

12. En 2013, la UNCTAD desarrolló indicadores para medir y evaluar las capacidades productivas de los PMA de conformidad con lo solicitado en el Mandato de Doha (párr. 65 e)). Esta labor desembocó en el primer índice de la capacidad productiva de los PMA. En su 60º período de sesiones, la Junta de Comercio y Desarrollo examinó la labor en curso en la secretaría, que había detectado algunas deficiencias y limitaciones en los países, e indicó en qué situación se encontraba el desarrollo de las capacidades productivas de los PMA con respecto a las metas, los parámetros y los indicadores específicos convenidos. Las esferas prioritarias abarcadas en el índice reflejaban las indicadas en el Programa de Acción: infraestructura; energía; ciencia, tecnología e innovación; tecnología de la información y las comunicaciones, y desarrollo del sector privado.

13. En 2013, la UNCTAD y la Secretaría de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) publicaron un estudio sobre la revisión de la armonización de las leyes relativas al comercio electrónico en los países de la ASEAN. El estudio ofrece una evaluación actualizada del estado actual de la legislación en la región, describe las

principales deficiencias, identifica los nuevos retos y formula recomendaciones específicas para una mayor armonización en las diferentes esferas. El informe abarca tres PMA: Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao.

14. La labor de investigación y análisis de políticas de la UNCTAD sobre los persistentes retos relacionados con el comercio a que se enfrentan los países en desarrollo sin litoral es otra esfera en que los PMA se han beneficiado considerablemente: de los 32 países en desarrollo sin litoral, 17 son PMA. La publicación de 2013 de la UNCTAD titulada *The Way to the Ocean* (El camino hacia el océano) aborda cuestiones relacionadas con los corredores de tránsito utilizados para el comercio de los países en desarrollo sin litoral. En el estudio se pide una mayor cooperación entre los países en desarrollo sin litoral y los países de tránsito vecinos para crear una situación en la que todos salgan ganando. El informe hace un detenido análisis de los PMA y tres corredores de transporte en África Oriental que unen Djibouti con Etiopía, y Burundi, Rwanda y Uganda con Kenya y la República Unida de Tanzania, respectivamente.

B. Creación de consenso y apoyo intergubernamental a los países menos adelantados

15. La UNCTAD prestó servicios de asesoramiento y fomento de la capacidad a los negociadores y encargados de la formulación de políticas de distintos PMA y del grupo de PMA, con sede en Ginebra y en las capitales. Este apoyo fortaleció la capacidad de esos países en la preparación y celebración de negociaciones comerciales multilaterales, regionales y subregionales, entre otras, las negociaciones de la Ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y las mantenidas entre los Estados africanos y del Caribe y el Pacífico y la Unión Europea sobre acuerdos de asociación económica. La UNCTAD proporcionó análisis y evaluaciones de las consecuencias que tenían para el desarrollo distintas cuestiones técnicas relacionadas con la OMC e hizo contribuciones a distintas reuniones sobre la agenda del comercio multilateral que trataron de los PMA y sus preocupaciones relacionadas con el desarrollo.

16. En noviembre de 2013, la UNCTAD organizó una reunión especial de un grupo de expertos en relación con la preparación de los PMA para la novena Conferencia Ministerial de la OMC celebrada en Bali (Indonesia). El objetivo era ofrecer una plataforma en que los PMA, los expertos y los participantes pudieran reunirse para intercambiar opiniones e inquietudes, y reforzar la propuesta conjunta de los PMA con vistas a la Conferencia Ministerial. Esto contribuyó a una mayor preparación y participación informada en las negociaciones. La UNCTAD participó en el evento y prestó apoyo sustantivo a las reuniones ministeriales y de alto nivel de los grupos regionales que incluyen a PMA.

17. La UNCTAD siguió ayudando a los PMA después de las negociaciones ministeriales de la OMC. En colaboración con los Países Bajos, que prestó apoyo financiero, la UNCTAD organizó en abril de 2014 una reunión de un grupo de expertos para examinar el camino a seguir en relación con la decisión ministerial de la OMC sobre las normas de origen preferenciales para los PMA. La UNCTAD también participó en una reunión sobre la OMC y la agenda posterior a Bali en relación con los PMA y los países con necesidades especiales, que se celebró en Dhaka en mayo de 2014. En la reunión se determinaron cuestiones prioritarias para esos países en el programa de trabajo posterior a Bali.

C. Cooperación técnica y fomento de la capacidad

18. En 2013, la UNCTAD prosiguió sus programas de cooperación técnica y fomento de la capacidad en apoyo de los países en desarrollo, incluidos los PMA. Se presenta a continuación una descripción de las actividades realizadas para ayudar a los países a salir de la categoría de PMA, seguida de un resumen de las actividades según las esferas prioritarias del Programa de Acción⁷.

Salida de la categoría de PMA

19. En cumplimiento de lo establecido en el párrafo 28 y otras disposiciones pertinentes del Programa de Acción, la UNCTAD ha iniciado una campaña de sensibilización sobre la salida de la categoría de PMA. A pedido de los gobiernos, en 2013 la UNCTAD prestó servicios de asesoramiento y organizó talleres de sensibilización y fomento de la capacidad sobre el particular en cinco PMA: Angola, Camboya, la República Democrática Popular Lao, Tuvalu y Vanuatu. En Angola y Camboya se llevaron a cabo seminarios nacionales a los que asistieron ministros y otros altos funcionarios gubernamentales. El taller de Angola (julio y agosto de 2013) examinó las perspectivas, oportunidades y retos del país para cumplir los actuales criterios de salida de la lista. El taller de Camboya (octubre de 2013) se centró en las políticas y estrategias para la salida sostenible de ese país de la categoría de PMA. La UNCTAD organizó varias actividades de difusión sobre el papel de las capacidades productivas para el desarrollo nacional de los PMA, entre ellas, un taller específico para Angola en mayo de 2013.

1. Capacidad productiva

Infraestructura: tecnologías de la información y las comunicaciones

20. Las TIC constituyen una parte importante de la infraestructura. Los PMA siguen siendo beneficiarios de la labor amplia y diversa de la UNCTAD en relación con esas tecnologías. La asistencia prestada a los PMA al respecto en 2013 abarcó esferas como la estadística, las reformas jurídicas y la iniciativa empresarial.

21. El acceso de los encargados de formular políticas a estadísticas fiables es esencial para crear, aplicar y evaluar sus políticas. Teniendo presente esa necesidad, la UNCTAD y la Comisión Económica para África organizaron un programa de formación regional sobre estadísticas de la economía de la información para países de habla portuguesa, que se llevó a cabo en Mozambique en noviembre de 2013. Participaron en él funcionarios de oficinas nacionales de estadística de cinco PMA, a saber, Angola, Guinea-Bissau, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe y Timor Leste.

22. En agosto de 2013, el Marco de la Comunidad de África Oriental para la Ciberlegislación (Fase II) fue aprobado para su aplicación. Los Estados asociados, entre ellos, Burundi, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda, están avanzando en su aplicación. La promulgación de ciberlegislación adquiere cada vez mayor relevancia a medida que la Comunidad se encamina a un mayor uso de aplicaciones y servicios de gobierno electrónico.

⁷ Las ocho esferas prioritarias son la capacidad productiva; la agricultura, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural; el comercio; los productos básicos; el desarrollo humano y social; las crisis múltiples y otros retos incipientes; la movilización de recursos financieros y la buena gobernanza en todos los niveles.

23. Se ha puesto en marcha un nuevo proyecto de TrainForTrade⁸ sobre la armonización regional del comercio electrónico dirigido a los países de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental⁹. La primera actividad consistió en la realización de un curso de formación a distancia sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico.

24. La UNCTAD y la Comisión Económica para África organizaron conjuntamente un seminario sobre computación en la nube y gobierno electrónico. Unos 20 participantes de 9 países¹⁰ compartieron sus experiencias y preocupaciones sobre el desarrollo de servicios en la nube, en particular la seguridad de la información.

25. En un proyecto desarrollado por la UNCTAD y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para promover el espíritu empresarial de las mujeres y las TIC se revisó el marco de la OIT para evaluar las políticas de desarrollo de la iniciativa empresarial de las mujeres a fin de incorporar la dimensión de las TIC. El proyecto incluyó la investigación y el análisis, grupos de discusión con mujeres emprendedoras y una sesión de formación sobre el espíritu empresarial de las mujeres y las TIC para evaluar el desarrollo de la iniciativa empresarial de las mujeres en África Meridional. El marco revisado de la OIT también fue puesto a prueba en tres países africanos, incluidos dos PMA: la República Unida de Tanzania y Uganda.

Energía

26. La UNCTAD proporcionó asistencia para examinar las oportunidades que ofrecen los biocombustibles y la energía renovable a fin de aumentar la seguridad energética con bajas emisiones de carbono en los PMA. Un grupo de investigadores africanos participó en un taller organizado por la UNCTAD y la Secretaría de Ciencias Ambientales y de la Tierra de Suecia, celebrado en Suecia en mayo de 2013. Investigadores de Zambia, Mozambique, Malawi y la República Unida de Tanzania participaron en varias visitas sobre el terreno, intercambiaron información sobre la experiencia adquirida e intervinieron en discusiones con instituciones encargadas de formular políticas, como el Organismo de Energía de Suecia y empresas del sector privado dedicadas al desarrollo de bioenergía en estado sólido, líquido y gaseoso.

Ciencia, tecnología e innovación

27. La UNCTAD sigue prestando apoyo a los PMA en la labor relacionada con la tecnología y la innovación, en particular mediante su examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación. En 2013 la UNCTAD se centró en el apoyo a la aplicación de las recomendaciones de estudios llevados a cabo en años anteriores, por ejemplo, en Lesotho, que ya ha puesto en marcha estructuras y servicios recomendados.

28. La UNCTAD también hizo aportes en relación con los principios que deben guiar el funcionamiento del Banco de Tecnología¹¹ para los PMA, uno de los resultados del Programa de Acción de Estambul. Los principios abarcaron factores como las posibles funciones del banco propuesto como un mecanismo de apoyo a la innovación en los PMA; la responsabilización de los PMA en el funcionamiento del banco; la necesidad de contar con más recursos; la importancia de velar por la búsqueda y la adquisición de tecnología,

⁸ Programa que contribuye a la difusión de conocimientos relacionados con el comercio internacional y al desarrollo de aptitudes y capacidades.

⁹ Incluidos los siguientes PMA: Benin, Burkina Faso, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Malí, Níger, Senegal, Sierra Leona y Togo.

¹⁰ Burundi, Etiopía, Gambia, Madagascar, Malí, Mozambique, la República Centroafricana, Rwanda y Uganda.

¹¹ Programa de Acción de Estambul, párr. 52.

incluida la financiación de actividades innovadoras por las empresas, y la provisión de mecanismos de creación de redes para la innovación.

Desarrollo del sector privado

29. La UNCTAD cuenta con varios programas sobre el fomento de la iniciativa empresarial. El Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa Empresarial ofrece a los encargados de formular políticas en los PMA una guía práctica para formular, vigilar y evaluar las políticas nacionales de iniciativa empresarial. A raíz de pedidos de asistencia de Gambia y las Islas Salomón, se prestó apoyo y orientación para la aplicación del Marco.

30. En el último bienio 2012-2013, la UNCTAD prestó asistencia a ocho centros Empretec de PMA mediante servicios de asesoramiento, organización de talleres y seminarios sobre la política de vínculos comerciales, formación a emprendedores y pymes, y apoyo a redes e iniciativas regionales. En 2013, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia, entre otros países, se beneficiaron del programa. En Uganda, las pequeñas empresas experimentaron notables mejoras como resultado del Programa de Vínculos Comerciales. El empleo aumentó en un 125% y los ingresos se incrementaron en un 144% en las empresas beneficiarias del programa. El Centro de Inversiones de Tanzania, que es un asociado del Programa en el país, puso en marcha nuevos proyectos específicos de fomento de la capacidad para determinados proveedores del sector del turismo, continuando al mismo tiempo su labor en los sectores agroindustrial y minero.

31. A fin de aprovechar el potencial de creación de empleo de la nueva economía verde en Zambia, la UNCTAD ha venido colaborando con varios organismos para crear una cadena de valor para bienes y servicios ecológicos, que va de la producción local de materiales de construcción inocuos para el medio ambiente al diseño de edificios más eficientes desde el punto de vista energético. Ejemplo de ello es el Programa de Empleos Ecológicos de Zambia, que recibe asistencia técnica de un consorcio de organismos de Naciones Unidas. La UNCTAD organizó dos seminarios y publicó un informe titulado "Promoción de los vínculos comerciales entre las ETN y las pymes en la industria de la construcción de edificios de Zambia", que destaca las oportunidades de los vínculos para las pequeñas y medianas empresas en las cadenas de valor del sector de la construcción.

32. Empretec Ghana facilitó el intercambio de mejores prácticas en materia de iniciativa empresarial en Liberia y Sudán del Sur. También se prestó apoyo a los centros Empretec para que pudieran participar en eventos mundiales y facilitar de esa manera el intercambio de mejores prácticas entre los PMA en la esfera de la iniciativa empresarial.

33. Varios PMA se beneficiaron del apoyo de la UNCTAD orientado a la promoción de un entorno empresarial estable y transparente. En particular, se prestó apoyo en las esferas de la contabilidad y presentación de informes, así como para abordar cuestiones ambientales, sociales y de gobernanza. Participantes de 10 PMA participaron en el 29º período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes, y 13 PMA lo hicieron en el 30º período de sesiones.

34. La UNCTAD llevó a cabo dos proyectos sobre la promoción de las cadenas de valor regionales en las agroindustrias. El objetivo de los proyectos era promover el regionalismo desarrollista en Asia Meridional y África Subsahariana mediante la identificación y el fomento de las posibles cadenas de valor regionales. El primero de ellos consistió en la investigación en las industrias del cuero, la agroindustrias y el sector de los textiles y la vestimenta en Asia Meridional. El segundo se centró en la promoción de las cadenas de valor regionales en África Subsahariana e identificó posibles cadenas de valor regionales en las industrias del cuero africanas. Las industrias del cuero y los productos del cuero ofrecen una oportunidad para el aumento del comercio mediante cadenas de valor regionales y

añaden valor a las exportaciones regionales. En el estudio se identificaron tres bloques comerciales subregionales en África Subsahariana con potencial para formar cadenas de valor regionales en las industrias del cuero y los productos del cuero: el Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Unión Aduanera de África Meridional. En conjunto, representan alrededor del 98% de las exportaciones y el 99% de las importaciones de cuero y productos del cuero en África Subsahariana.

2. Agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural

35. La UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el Banco Mundial han desarrollado conjuntamente un conjunto de principios para una inversión agrícola responsable que respete los derechos, los medios de vida y los recursos. En 2013 los principios se pusieron a prueba en Camboya, Etiopía, Liberia, Mozambique, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania y Zambia. El conjunto de principios ha comenzado a formar parte de las políticas de inversión nacionales y regionales.

36. La UNCTAD siguió apoyando la realización de actividades de desarrollo de la agricultura orgánica en dos PMA, a saber la República Democrática Popular Lao y Uganda. Las actividades realizadas en el primer país han ayudado a los agricultores de productos orgánicos a mejorar sus técnicas y vincularse con cadenas de hoteles para vender sus productos. El proyecto se llevó a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva. Mediante los asociados locales, la UNCTAD prestó servicios específicos, como asistencia para el fomento de la capacidad de los grupos de productores de Luang Prabang en relación con el sistema de garantía participativo y un programa de incubación de empresas orgánicas. En Uganda, la UNCTAD siguió apoyando la realización de actividades de desarrollo de la agricultura orgánica, incluida la formulación de un plan de aplicación de la política de agricultura orgánica. Tanto el proyecto de política como la estrategia de aplicación conexa se han presentado al Gobierno para aprobación y ejecución.

3. Comercio

37. Mediante el Marco Integrado Mejorado y en consonancia con el párrafo 65 del Programa de Acción de Estambul, la UNCTAD intensificó su participación en el Programa durante el período examinado. A solicitud de Gambia y el Senegal, la UNCTAD asumió el liderazgo de la actualización de los estudios de diagnóstico de la integración comercial. Estos estudios son la piedra angular del Marco Integrado Mejorado en cuanto a la integración e incorporación del comercio en el plan de desarrollo nacional de un país. Las políticas y los estudios de diagnóstico constituyen la base de todos los proyectos de cooperación técnica que utilicen el Marco Integrado Mejorado.

38. La UNCTAD finalizó la actualización de los estudios de diagnóstico de Gambia en enero de 2013 y del Senegal en julio de 2013, este último en un período récord de nueve meses. Actualmente, presta apoyo a ambos países en la fase de aplicación de las políticas y estrategias señaladas en la matriz de actividades de los estudios de diagnóstico. Además, en el Senegal, la UNCTAD ayudó al Gobierno en el desarrollo de un proyecto de tipo 2 sobre la transformación y comercialización de frutos en Casamance, y llevó a cabo un taller en enero de 2014.

39. Etiopía, Djibouti, Malí, Mozambique y el Níger también pidieron a la UNCTAD que actualizara los estudios de diagnóstico de sus países. En 2013 se realizó una labor analítica y se llevaron a cabo varias misiones de asesoramiento. La UNCTAD también apoyó a los

Gobiernos de Benin, la República Centroafricana, el Chad y la República Democrática del Congo en la formulación de proyectos de tipo 2.

40. Con respecto a la política comercial, la UNCTAD apoyó los esfuerzos de los PMA para formular y aplicar un marco y estrategias amplios de política comercial para enfrentar mejor los retos económicos del período posterior a la crisis. Mediante el proyecto "Fortalecimiento de la capacidad de los ministerios de comercio y planificación de determinados países menos adelantados para elaborar y aplicar estrategias comerciales que propicien la reducción de la pobreza", financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo titulado, la UNCTAD presta asistencia a seis PMA en la formulación de sus políticas comerciales¹². El propósito del proyecto es reforzar la capacidad de los encargados de formular políticas para evaluar las opciones comerciales y comprender cabalmente las consecuencias de las estrategias comerciales.

41. En el Senegal, la UNCTAD llevó a cabo un estudio nacional sobre el comercio, la planificación y la reducción de la pobreza, y en enero de 2014 tuvo lugar un taller nacional. En asociación con el Gobierno de Etiopía, la UNCTAD organizó, en octubre de 2013, un taller nacional sobre la incorporación del comercio en las estrategias nacionales de desarrollo. En el taller, más de 60 participantes examinaron el marco nacional de política comercial y las estrategias comerciales, proporcionando una evaluación a fondo de las limitaciones económicas e institucionales a que hace frente el país en sus esfuerzos por convertir al comercio en un motor del crecimiento y la reducción de la pobreza. Asimismo, en diciembre de 2013, la UNCTAD organizó en Lesotho un taller sobre la incorporación del comercio en las estrategias nacionales de desarrollo, que constituyó un foro para un proceso de consulta nacional a fin de convertir los objetivos relacionados con el comercio en asistencia técnica concreta.

42. Entre otras medidas, la UNCTAD prestó asistencia a Angola para elaborar un marco de política orientado al desarrollo que permitirá al Gobierno y la comunidad comercial comprender mejor la contribución del comercio al crecimiento económico y al desarrollo, y formular una política comercial amplia dentro de la estrategia de desarrollo más amplia a fin de aprovechar mejor el potencial del comercio.

43. En respuesta a una solicitud del Gobierno de Comoras, la UNCTAD preparó, en asociación con funcionarios gubernamentales, una estrategia nacional de comercio y desarrollo, presentada en un seminario nacional de partes interesadas, celebrado en Moroni en marzo de 2013. El propósito del seminario era validar la estrategia y reforzar la capacidad local en materia de estadísticas sobre los principales conceptos y modelos macroeconómicos y comerciales. El Consejo de Ministros hizo suya, y posteriormente aprobó, una hoja de ruta que contenía distintas recomendaciones basadas en la estrategia.

44. Con respecto a la adhesión a la OMC, la UNCTAD ha venido prestando asistencia técnica en relación con los procesos previos y posteriores a la adhesión a la OMC desde el establecimiento de la Organización en 1995. El programa de la UNCTAD ayuda a los países a adoptar una política comercial orientada al desarrollo y a poner en marcha la reforma reglamentaria e institucional. En 2013, Comoras, Etiopía, Liberia y el Yemen recibieron asistencia al respecto, lo que les permitió estar mejor preparados para participar plenamente en las negociaciones y aplicar las estrategias y los cambios institucionales y reglamentarios necesarios para la adhesión a la OMC.

45. En cuanto al acceso a los mercados y las normas de origen, la UNCTAD ha ayudado desde 2006 a los PMA en las negociaciones para el cumplimiento de los compromisos en cuanto a las condiciones de acceso libre de derechos y de contingentes por los miembros de la OMC y la aplicación de las normas de origen. En 2013, la UNCTAD prestó

¹² Etiopía, Kiribati, Lesotho, Myanmar, República Democrática Popular Lao y Senegal.

asesoramiento e hizo aportes técnicos a las propuestas de los PMA sobre las normas de origen preferenciales en el marco de la iniciativa del acceso libre de derechos y de contingentes. Se mantuvo una serie de reuniones de información con el Coordinador de la OMC para los PMA y el grupo de PMA de la OMC. Esta labor contribuyó a la decisión ministerial de la OMC sobre las normas de origen preferenciales incluidas en el conjunto de medidas relativas a los PMA.

46. La UNCTAD ha prestado asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica en relación con las normas de origen para una mejor utilización de las preferencias comerciales otorgadas por los países, en particular los de la Unión Europea en el marco de la iniciativa "Todo menos armas". Por ejemplo, la UNCTAD prestó asesoramiento a Camboya en relación con las políticas sobre las normas de origen. El proyecto de texto que presentó sobre las normas de origen no preferenciales se examinó en una sesión de trabajo en Phnom Penh.

47. En un proyecto sobre acceso a los mercados y leyes comerciales para los PMA, la UNCTAD contribuye a una mejor utilización de las iniciativas de acceso a los mercados en favor de los PMA. El proyecto apoya a las comunidades rurales para que hagan un mejor uso de las indicaciones geográficas y estimulen las exportaciones y capacidad de suministro de los sus productos tradicionales. El ámbito de actividades del proyecto no se limita al mero acceso a los mercados. En 2013, el Senegal, Mozambique y Bhután recibieron este tipo de asistencia. La UNCTAD también apoya a las comunidades rurales de los PMA a ampliar las oportunidades que les ofrece el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes y añadir valor a sus productos tradicionales.

48. Con respecto a la Zona de Libre Comercio Tripartita, la UNCTAD ha desarrollado, en colaboración con TradeMark Southern Africa, una serie de módulos de negociación para formar a los negociadores que trabajan en el texto de negociación del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Tripartita. Los módulos abarcan los acuerdos de libre comercio, los aranceles, las normas de origen, el antidumping, las subvenciones, las salvaguardias y la solución de controversias. La UNCTAD y TradeMark Southern Africa organizaron talleres de formación de formadores, así como talleres regionales. En 2013, esta colaboración dio lugar a la organización de seis sesiones en la región de África Meridional y Oriental, en las que 150 negociadores comerciales de 22 países de la zona tripartita recibieron una formación sobre la liberalización de los derechos de aduana, las normas de origen y la redacción de acuerdos de libre comercio.

49. Con respecto al comercio de servicios, la UNCTAD lleva a cabo análisis de las políticas de servicios para ayudar a los PMA a beneficiarse al máximo del sector de los servicios. Estos análisis permiten a los PMA comprender la manera en que los servicios y el comercio de servicios contribuyen a su potencial de desarrollo y ayudan a desarrollar la combinación de políticas más apropiada para fomentar el desarrollo de sectores de servicios competitivos. Los análisis de las políticas de servicios incluyen evaluaciones de servicios específicos para los países y centrados en sectores concretos; en ellos se examinan los marcos normativos y reglamentarios y los posibles efectos de la liberalización comercial. La UNCTAD ha finalizado los análisis correspondientes a cuatro PMA, a saber, Uganda, Rwanda, Lesotho y Bangladesh.

50. La UNCTAD realizó actividades encaminadas a aumentar la capacidad nacional y regional de los PMA en materia de política comercial y negociaciones comerciales relacionadas con los servicios. También organizó la reunión regional para África sobre negociaciones comerciales multilaterales, incluidas las relacionadas con los servicios (Etiopía, octubre de 2013), a la que aportó su contribución.

51. El turismo hace un importante aporte al PIB y al empleo en muchos PMA. En diciembre de 2013, la UNCTAD celebró una reunión especial de expertos sobre el vínculo

entre el turismo y la economía creativa, e invitó a dos PMA, Etiopía y Madagascar, a compartir sus experiencias y lecciones aprendidas en el plano de las políticas. La reunión ofreció a los países la oportunidad de determinar la asistencia técnica específica que precisaban en función de sus necesidades. Las dos reuniones fueron organizadas en colaboración con el Comité Director de Turismo para el Desarrollo.

52. Tras la firma, en Angola en noviembre de 2012, de un memorando de entendimiento entre la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el programa TrainForTrade organizó seis actividades de desarrollo de la capacidad en el marco del proyecto del PNUD sobre fomento de empresas sostenibles de Angola. Se realizaron tres talleres sobre el turismo sostenible para el desarrollo local, en los que participaron más de 75 partes interesadas locales. Además, se llevaron a cabo dos talleres técnicos sobre la gestión de proyectos de turismo sostenible a fin de proporcionar formación a los representantes del sector público, las empresas y la sociedad civil.

Facilitación del comercio y modernización de aduanas

53. En 2013, 40 PMA se beneficiaron del programa del Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA), el programa de asistencia técnica más importante de la UNCTAD. El programa permite a los países incrementar los ingresos percibidos por las aduanas, así como reducir la duración y los costos del despacho aduanero. Facilita el comercio internacional contribuyendo a la modernización de las operaciones aduaneras mediante la tecnología de la información y ayuda a desarrollar una nueva cultura administrativa y a estrechar la relación con las comunidades comerciales. La aceleración y simplificación del proceso de despacho aduanero de las mercancías fortalece la competitividad de los importadores y exportadores. Además, el programa SIDUNEA promueve las asociaciones sostenibles y la cooperación con los países beneficiarios y las organizaciones internacionales y regionales.

54. Para que los PMA puedan aprovechar el potencial del comercio para su desarrollo es necesario que adopten políticas eficaces de facilitación del comercio. En 2013, la UNCTAD prosiguió su labor sobre el desarrollo de planes nacionales de aplicación de la facilitación del comercio, incluida la finalización de los estudios nacionales en Angola y el Chad. La UNCTAD también organizó talleres regionales sobre desarrollo de proyectos y programas regionales de facilitación del comercio en Benin, la República Unida de Tanzania y Rwanda.

55. La UNCTAD está llevando a cabo el proyecto dirigido por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, la Comisión Económica para África y la propia UNCTAD que tiene como objetivo la creación de capacidad de las autoridades de control y operadores de transporte para mejorar la eficiencia del transporte transfronterizo en los países en desarrollo sin litoral y de tránsito en el Corredor Central de África Oriental. A ese respecto, los agentes nacionales para la creación de agrupaciones empresariales de la República Unida de Tanzania, Rwanda y Burundi colaboraron con el Organismo encargado del transporte de tránsito en el corredor Central a fin aplicar el conjunto de instrumentos para la facilitación del transporte a nivel nacional.

56. En el Afganistán, el componente de facilitación del comercio del Proyecto urgente de modernización de las aduanas y facilitación del comercio está en vías de ejecución. En la esfera del tránsito, la asistencia de la UNCTAD se centró en el apoyo a las negociaciones entre el Afganistán y el Pakistán sobre el Acuerdo sobre el Comercio de Tránsito entre ambos países, así como sobre sus protocolos. En el Afganistán entró en funcionamiento un nuevo sistema SIDUNEA Mundo centralizado y basado en la Web. A comienzos de 2014 comenzaron a hacerse intercambio de datos entre los sistemas SIDUNEA Mundo de los dos países, y las mejoras introducidas en el entorno regulatorio permitieron realizar procedimientos de tránsito internacional en varios puestos fronterizos afganos. Además,

en 2013 la UNCTAD inició un proyecto con la empresa de servicios de transporte marítimo y logística de Etiopía a fin de mejorar su funcionamiento.

57. El Programa de Capacitación Portuaria de la UNCTAD colabora con las comunidades portuarias de los países en desarrollo a fin de aumentar los conocimientos y aptitudes de los administradores de puertos, y mejorar así la eficiencia, productividad y comercio de los puertos. En 2013, el Programa estaba en marcha en los siguientes PMA: Benin, Djibouti, Guinea, la República Unida de Tanzania, el Senegal y el Togo.

4. Productos básicos

58. En 2012, la UNCTAD publicó un estudio titulado *"Enabling the Graduation of LDCs: Enhancing the Role of Commodities and Improving Agricultural Productivity"* (Apoyar a los PMA para que salgan de esa categoría reforzando el papel de los productos básicos y mejorando la productividad agrícola). La publicación contenía análisis y evaluaciones sectoriales de experiencias, positivas en mayor o menor grado, en relación con los productos básicos y las exportaciones no tradicionales, en particular la horticultura. Se realizaron monografía para Benin, Burundi, Camboya, Etiopía, Gambia, la República Democrática Popular Lao, Mali, Nepal, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Senegal y Zambia.

59. Además, la UNCTAD está ejecutando actualmente un proyecto sobre creación de capacidades en el sector pesquero de algunos PMA a fin de mejorar y diversificar sus exportaciones de pescado. Dado que el pescado y los productos derivados de la pesca figuran entre los productos básicos dinámicos más importantes de los PMA, el proyecto apunta a crear la capacidad institucional de los interesados en los sectores privado y público de determinados PMA para mejorar y diversificar sus exportaciones y aumentar los ingresos derivados de esta, entre otras cosas, mejorando las normas sanitarias y fitosanitarias.

5. Desarrollo humano y social

Capital humano: creación de capacidad mediante la formación

60. El Instituto Virtual de la UNCTAD siguió intensificando la enseñanza e investigación sobre comercio y asuntos relacionados con el desarrollo en 16 universidades y centros de investigación en 11 PMA. En cuanto al apoyo a la enseñanza en las universidades de los PMA, el Instituto brindó asesoramiento y apoyo curricular a un programa de maestría en comercio, desarrollo y relaciones internacionales iniciado en la Open University de Zambia, que admitió sus primeros alumnos en enero de 2014. También publicó un módulo de enseñanza sobre flujos de capital a los países en desarrollo y prestó apoyo a un académico de la Universidad de Addis Abeba en relación con el desarrollo de un módulo de enseñanza sobre la política de inversión extranjera.

61. El Instituto Virtual organizó cuatro talleres nacionales de desarrollo profesional (3 sobre análisis de las políticas comerciales y 1 sobre la gestión del sector extractivo) para un total de 123 académicos de PMA procedentes de Bangladesh, la República Unida de Tanzania y el Senegal. Dos académicos de PMA fueron admitidos al programa de becas del Instituto Virtual en Ginebra para que pudieran avanzar en sus trabajos de investigación. Académicos de Benin y la República Democrática del Congo se beneficiaron de una supervisión directa y en línea para avanzar en sus trabajos sobre comercio y pobreza.

62. El curso de la UNCTAD sobre las cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional se dirige a los encargados de formular políticas y académicos en los centros de reflexión gubernamentales de los PMA para que amplíen su comprensión, conocimientos y aptitudes y puedan enfrentar los retos que presenta el comercio

internacional, las finanzas, la inversión y la tecnología. El curso fue impartido a más de 147 encargados de formular políticas de 39 PMA desde su creación en 2001.

63. En cooperación con la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, la UNCTAD está ejecutando un proyecto sobre la creación de un marco de estadísticas sobre el comercio internacional de servicios. De los ocho miembros de la Unión, siete¹³ son PMA. El proyecto establecerá un mecanismo armonizado de recopilación, procesamiento y difusión de datos; fomentará la creación de capacidad en materia de estadística; establecerá una base de datos electrónica, y organizará el intercambio de información entre los Estados miembros.

Género y empoderamiento de la mujer

64. En el período que se examina, la UNCTAD realizó una serie de actividades centradas en las cuestiones económicas y de género. Llevó a cabo una labor de investigación y análisis sobre la dimensión de género de las políticas macroeconómicas y comerciales en Lesotho, Angola, Gambia y Rwanda. Los estudios analizaron el papel de la mujer en la economía y midieron el impacto que pueden tener el comercio y la política comercial en las mujeres, como productoras y consumidoras y en otros aspectos de sus vidas. La labor analítica sobre el comercio y el género es complementada con talleres nacionales en que se examinan las conclusiones y se hacen recomendaciones sobre cambios de las políticas.

65. La monografía titulada *Who is Benefiting from Trade Liberalization in Angola? A Gender Perspective* (¿Quién se beneficia de la liberalización del comercio en Angola? Una perspectiva de género) fue publicada en noviembre de 2013. A fin de presentar las conclusiones y recomendaciones de la monografía se realizó un taller nacional en Angola para facilitar la formulación de políticas a nivel local y familiarizar a los interesados nacionales pertinentes con las metodologías utilizadas.

66. En noviembre de 2013 se llevó a cabo en Rwanda una misión de investigación con objeto de recabar información real para finalizar la monografía sobre Rwanda y abordar las conclusiones preliminares de la investigación con los interesados nacionales.

67. La UNCTAD también está elaborando un módulo pedagógico sobre el comercio y el género integrado por los siguientes componentes:

- a) Un conjunto de presentaciones multimedia;
- b) Un manual integrado por dos volúmenes, cuyo primer borrador ya se ha finalizado;
- c) Un curso en línea sobre comercio y género;
- d) Un seminario regional para los investigadores subsaharianos;
- e) Proyectos de investigación supervisados para facilitar la aplicación de los conocimientos sobre comercio y género a las realidades específicas de los países.

6. Crisis múltiples y otros retos incipientes: el comercio en el contexto del mecanismo para un desarrollo limpio

68. Como uno de los organismos asociados del Marco de Nairobi¹⁴, la UNCTAD prestó apoyo a la organización del quinto Foro Africano del Carbono, que tuvo lugar en Abidján en julio de 2013. La UNCTAD contribuyó al evento examinando los vínculos actuales y

¹³ Benin, Burkina Faso, Guinea-Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo.

¹⁴ Establecido para aumentar el nivel de participación de los países en desarrollo, especialmente de África Subsahariana, en el mecanismo para un desarrollo limpio previsto en el Protocolo de Kyoto.

futuros de la bioenergía con el comercio mundial de biocombustibles y el desarrollo humano en África. La UNCTAD ayudó a crear conciencia sobre las oportunidades para desarrollar y comercializar biocombustibles como parte de las estrategias de diversificación de las fuentes de energía.

7. Movilización de recursos financieros para el desarrollo y el fomento de la capacidad

69. Esta esfera prioritaria aborda las limitaciones de recursos financieros a que hacen frente los PMA en sus esfuerzos por lograr el desarrollo sostenible.

Inversión extranjera directa

70. Los PMA son beneficiarios del programa de Análisis de las Políticas de Inversión. De los 36 análisis realizados hasta la fecha, 15 se referían a PMA. En el bienio 2012-2013, la UNCTAD publicó los análisis de Bangladesh, Djibouti y Mozambique. La UNCTAD también prestó asistencia técnica en apoyo de la aplicación de las recomendaciones de análisis de las políticas de inversión de diez PMA¹⁵. Esta actividad propició la creación de un organismo de promoción de las inversiones en Burundi y del Consejo Presidencial sobre Inversión en Burkina Faso, la adopción de un programa para atraer mano de obra calificada y difundir conocimientos en Rwanda, y la prestación de asistencia para el funcionamiento de la ventanilla única en línea para la inversión en la República Unida de Tanzania.

71. En 2013, los PMA participaron en varias reuniones y talleres organizados por la UNCTAD para fomentar la capacidad en la esfera de la promoción de las inversiones. Entre los ejemplos figuran un seminario llevado a cabo en Ginebra (Suiza) sobre la promoción de IED verde, un curso especial de formación sobre la promoción de las inversiones realizado en Addis Abeba para 40 diplomáticos subalternos de Etiopía, y un taller regional sobre cómo aprovechar las oportunidades de inversiones con bajas emisiones de carbono en el continente africano, realizado en Sudáfrica.

72. Con respecto a las estadísticas de IED, en 2013 la UNCTAD siguió prestando asistencia a los PMA en la esfera de la reunión y comunicación de datos. Organizó cursos de formación sobre estadística relacionada con la IED y las empresas transnacionales y sobre metodologías de encuesta en Myanmar y prestó asistencia técnica *ad hoc* en relación con las estadísticas de IEA, las actividades de las empresas transnacionales y la promoción de las inversiones. La UNCTAD también proporcionó asistencia directa al COMESA y la ASEAN en la preparación de sus respectivos informes sobre la inversión en 2013. La asistencia al COMESA culminó con la introducción de reglamentación sobre la comunicación de datos para mejorar la armonización y la exactitud en la presentación de estadísticas. En el caso de Myanmar, el Gobierno adoptó las recomendaciones de la UNCTAD y en abril de 2013 incorporó la metodología recomendada sobre costo-beneficio en el proceso de solicitudes de permisos de inversión y en sus procedimientos internos.

73. La UNCTAD prestó servicios de asesoramiento y preparó un estudio sobre las percepciones de los inversores extranjeros en Rwanda. Las recomendaciones de este estudio fueron presentadas a varias partes interesadas, entre ellas, el Gabinete de Ministros de Rwanda.

74. Las guías de inversión de la UNCTAD tienen por objeto dar a conocer a la comunidad internacional de inversores las oportunidades y las condiciones de inversión en los países beneficiarios. En el bienio 2012-2013, la UNCTAD inició la actualización de las guías para Uganda, Bhután y Nepal, y finalizó la correspondiente a Burkina Faso. Las guías

¹⁵ Bangladesh, Burundi, Burkina Faso, Djibouti, Lesotho, Mozambique, Rwanda, República Unida de Tanzania y Sierra Leona.

de inversión actualmente se preparan en línea (iGuides); entre los primeros beneficiarios de esta iniciativa figuran Burundi, Djibouti y Rwanda.

Gestión y sostenibilidad de la deuda

75. La UNCTAD ha prestado asistencia técnica en la esfera de la gestión de la deuda mediante el programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) desde el inicio de la década de 1980. Ello incluye el desarrollo, la instalación y el mantenimiento de un *software* especializado diseñado para satisfacer las necesidades operacionales, estadísticas y analíticas de los gestores de la deuda de los países en desarrollo. También ofrece servicios de formación y asesoramiento relacionados con las cuestiones técnicas e institucionales de la gestión de la deuda, así como actividades de fomento de la capacidad en relación con la validación de los datos de la deuda, estadísticas y análisis básico de la deuda.

76. El *software* del SIGADE es utilizado por 28 instituciones (principalmente bancos centrales y/o ministerios de finanzas) para la gestión de la deuda pública de 21 PMA¹⁶.

77. En el informe del Secretario General de las Naciones Unidas a la Asamblea General sobre la sostenibilidad de la deuda externa y el desarrollo (A/68/203), la UNCTAD describe los retos analíticos y normativos a que se enfrentan los encargados de formular políticas en los PMA. El informe ofrece un detallado análisis de las actuales tendencias y cuestiones de política, así como recomendaciones sobre las políticas para lograr una mayor sostenibilidad de la deuda en los PMA.

78. En 2013, la UNCTAD coordinó un taller regional que presentó las bases teóricas de la gestión de activos y pasivos soberanos a destacados expertos de la deuda, y examinó la aplicación práctica de este enfoque para Sudáfrica. El objetivo del taller era mostrar que el enfoque presentado podía efectivamente complementar la gestión de la deuda pública mediante la vigilancia del riesgo y la reducción de las vulnerabilidades de la deuda. Asistieron al taller participantes de los tres países destinatarios del proyecto, a saber, Zambia, Uganda y Etiopía, así como de 13 otros países africanos.

79. En el período que se examina, el programa SIGADE prestó apoyo directo a diez PMA, ya sea mediante proyectos de asistencia técnica o la coordinación con los asociados en el marco del Mecanismo de Gestión de la Deuda. Ello permitió mejorar el registro de la deuda y la validación de los datos de la deuda, así como fortalecer la capacidad para la producción de boletines nacionales sobre estadísticas de la deuda. Actualmente, el 95% de los PMA que se benefician del programa SIGADE presentan informes al Sistema de Notificación de la Deuda del Banco Mundial, de conformidad con las directrices pertinentes.

8. Buena gobernanza en todos los niveles

80. Las actividades llevadas a cabo para promover la buena gobernanza, la transparencia y el estado de derecho ayudan a incrementar la competitividad de los PMA y aumentar su atractivo como destino de la inversión extranjera y para el establecimiento de empresas.

81. El sistema de gobierno electrónico de la UNCTAD ayuda a los países a simplificar las normas y los procedimientos para establecer empresas. El programa funciona en 11 PMA¹⁷. El sistema contribuye a aumentar la transparencia y a fortalecer la capacidad

¹⁶ Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, República Democrática Popular Lao, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Sudán, Togo, Uganda, Yemen y Zambia.

¹⁷ Benin, Burkina Faso, Comoras, Etiopía, Guinea-Bissau, Malí, Níger, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal y Togo.

institucional, facilitando de esa manera la actividad empresarial y convirtiendo a los PMA en países más atractivos para la inversión extranjera. Por ejemplo, en el Togo, el tiempo que lleva registrar una empresa ha disminuido de 18 días a solo 1, y el número de nuevas empresas creadas se ha incrementado en un 52%.

82. El programa de la UNCTAD sobre los acuerdos internacionales de inversión se llevó a cabo activamente en varios frentes. Se elaboraron comentarios sobre el proyecto de los modelos de tratados bilaterales de inversión de Angola y los países del PACER¹⁸, y se prestó asistencia especial a Comoras sobre cuestiones relacionadas con determinadas disposiciones del tratado bilateral de inversión y sus consecuencias para el desarrollo sostenible, y asistencia para el desarrollo de una ley de inversiones extranjeras de Bhután y la revisión del código de inversiones de Rwanda. La UNCTAD también contribuyó al capítulo del *COMESA Investment Report 2013* (Informe del COMESA sobre las inversiones 2013) que trata de los acuerdos internacionales de inversión. Con miras a mejorar la capacidad técnica de los PMA para participar eficazmente en las negociaciones internacionales sobre los tratados de inversión y cumplirlos en consecuencia, la secretaría siguió prestando asistencia especial a varios países que la solicitaron. Representantes de 42 PMA participaron en los cursos de formación organizados en 2012 y 2013.

83. Las actividades de fomento de la capacidad de la UNCTAD también abarcan la propiedad intelectual en favor del desarrollo. Actualmente, la UNCTAD está por concluir un informe consultivo sobre las dimensiones de desarrollo de la propiedad intelectual en Nepal, que trata de la interfaz entre la propiedad intelectual y la biodiversidad, la transferencia de tecnología y los medicamentos. Se elaboró un informe sobre las dimensiones de desarrollo de la propiedad intelectual en relación con los derechos de autor, el crecimiento, la educación y la cultura en Camboya.

84. La UNCTAD es uno de los principales asociados del proyecto financiado por la Unión Europea sobre la producción local de medicamentos y el acceso a ellos. El proyecto tiene por objeto lograr la coherencia entre las políticas industrial, comercial y sanitaria, prestando especial atención a los PMA. La función de la UNCTAD es ayudar a los países mediante:

a) El análisis de las políticas comercial, industrial y sanitaria pertinentes que afectan a la capacidad interna para elaborar productos médicos con miras a lograr la coherencia normativa a fin de promover la producción local de productos farmacéuticos;

b) El fomento de la capacidad a nivel nacional a fin de promover una mejor coordinación de políticas para la producción local y el acceso a medicamentos mediante distintas actividades de fomento de la capacidad en cuatro países, incluidos dos PMA (Etiopía y Bangladesh). La UNCTAD concluyó un manual de políticas sobre la producción local de medicamentos y el acceso a ellos.

85. Lesotho y Mozambique recibieron formación en relación con el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC), la salud pública y la producción local de productos farmacéuticos en un taller regional para África Meridional. Distintas partes interesadas de la región de Asia Meridional participaron, entre fines de 2013 y comienzos de 2014, en cursos sobre la interfaz entre el acceso y la participación en los beneficios y las normas de propiedad intelectual para los países de la ASEAN, entre ellos, Bangladesh, Bhután y Nepal. En marzo de 2014 se organizó un curso de formación nacional sobre la interfaz entre el Acuerdo sobre los ADPIC y el Convenio sobre la Diversidad Biológica para Camboya.

¹⁸ Partes en el Acuerdo del Pacífico sobre relaciones económicas más estrechas.

86. La UNCTAD ha prestado asistencia técnica y servicios de asesoramiento y fomento de la capacidad a los PMA a nivel nacional y regional a fin de que se conozca mejor la función que puede desempeñar la política de la competencia y la protección del consumidor en la promoción del desarrollo en los PMA, y se mejore la reglamentación y las instituciones que rigen, vigilan y aplican el derecho y la política nacional de la competencia y las cuestiones de defensa del consumidor. Por ejemplo, en el marco de su Programa de Defensa de la Competencia para África, la UNCTAD prestó apoyo en 2013 a la Comisión Económica y Monetaria del África Occidental para la realización de actividades de fomento de la capacidad.

87. En consonancia con la importancia de una coordinación institucional eficaz para la buena gobernanza, la UNCTAD realizó un estudio sobre los retos de la coordinación institucional en Mozambique en las esferas del comercio y el desarrollo. La evaluación analítica y orientada a las políticas se refería a la escala y el grado de duplicación, así como a sus efectos en la capacidad para elaborar y aplicar políticas y estrategias.

II. Conclusiones y perspectivas

88. En este informe se presentan distintas actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de la aplicación del Programa de Acción de Estambul. Dado que los resultados económicos recientes de los PMA siguen siendo débiles, las medidas nacionales y mundiales encaminadas a su cumplimiento requieren los esfuerzos concertados de los PMA y un mayor apoyo de la UNCTAD y otros asociados para el desarrollo. Esos esfuerzos deben apuntar principalmente a las causas subyacentes del subdesarrollo en los PMA y, en particular, al desarrollo de la capacidad productiva, la diversificación de sus economías y la elaboración de políticas, reglamentos y estructuras de apoyo nacionales necesarias para la creación de empresas dinámicas que puedan competir en los mercados mundiales. Estas esferas prioritarias requieren especial atención en el contexto de la agenda después de 2015 y la labor encaminada al cumplimiento del Programa de Acción de Estambul.

89. Según el *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2013*, uno de los principales retos de los PMA es crear suficientes empleos decentes para una población activa cada vez más numerosa. El Informe indica que se prevé que la población en edad de trabajar en los PMA como grupo aumentará en 16 millones de personas por año. Cuando finalice la presente década, la fuerza laboral de los PMA habrá aumentado en 109 millones de personas, lo que muestra el número de empleos decentes que los PMA deberán crear durante esta década. Dados los retos demográficos, los PMA deben hacer grandes esfuerzos para generar una cantidad suficiente de puestos de trabajo y ofrecer oportunidades de empleo decente a su población joven. Como se observa en el Informe, el crecimiento económico que no crea una cantidad suficiente de empleos decentes es insostenible, así como lo es la creación de empleo sin el desarrollo de capacidades productivas.