



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
25 de junio de 2012
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico
y el Presupuesto por Programas
62º período de sesiones
Ginebra, 3 a 5 de septiembre de 2012
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

En 2011, los gastos totales de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se mantuvieron estables en 39,1 millones de dólares de los Estados Unidos. Las contribuciones a los fondos fiduciarios ascendieron a 44,3 millones de dólares, lo que supuso un aumento del 44% respecto del año anterior. Las contribuciones de los países en desarrollo aumentaron a 15,1 millones, lo que representa el 34% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios. Las contribuciones de los países desarrollados crecieron ligeramente a 14,4 millones, en comparación con el año anterior, pero su proporción se redujo al 32% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios. Los gastos en proyectos interregionales constituyeron el 48% de la cooperación total, mientras que los gastos en proyectos nacionales representaron el 33%. La cooperación total en favor de los países menos adelantados (PMA) aumentó hasta alcanzar 1 millón de dólares, situándose en el 36% de todas las actividades.

El programa del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) siguió siendo la principal actividad de asistencia técnica de la UNCTAD, por delante del programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). Estos dos programas representan casi el 50% del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Continuaron las medidas para reforzar los resultados de las actividades. Se procuró, en particular, reducir la fragmentación de la estructura de programas y proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con el Acuerdo de Accra y las decisiones de la Junta de Comercio y Desarrollo.

Siguieron aumentando las actividades destinadas a reforzar la coherencia en todo el sistema. En 2011, la UNCTAD logró recaudar 800.000 dólares de los mecanismos de financiación en los países (los fondos fiduciarios de donantes múltiples y los fondos de la iniciativa Una ONU). La UNCTAD siguió coordinando el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva. El Grupo opera en más de 30 países, incluidos los países piloto de la iniciativa Una ONU y los países que han adoptado el planteamiento de "Unidos en la acción" para formular nuevos marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo (MANUD) mediante la aplicación de programas conjuntos.

Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las políticas y las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por parte de la Junta de Comercio y Desarrollo.

2. El presente informe se presentará también al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y las decisiones 495 (LV), de septiembre de 2008, 498 (LVI), de septiembre de 2009, 504 (LVII), de septiembre de 2010, y 510 (LVIII), de septiembre de 2011, de la Junta de Comercio y Desarrollo. En esas decisiones se recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría de la UNCTAD, los beneficiarios potenciales y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que es el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica y realiza las tareas establecidas según el mandato convenido. En dicho mandato se indica que el Grupo de Trabajo examinará la asistencia técnica de la UNCTAD, con miras, entre otras cosas, a mejorar su eficacia, aumentar la transparencia, intercambiar experiencias positivas y promover las actividades de extensión entre los posibles beneficiarios.

3. En el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas de 2006, el alcance y la orientación de las actividades de cooperación técnica realizadas por la UNCTAD en 2011 siguieron respondiendo a un doble enfoque mediante la prestación de los siguientes servicios:

a) Servicios de asistencia técnica a países y regiones beneficiarios a través de fondos fiduciarios para proyectos interregionales, regionales y nacionales que reciben aportaciones de donantes bilaterales;

b) Servicios de apoyo a los países en el marco de la reforma de las Naciones Unidas y el enfoque "Unidos en la acción".

4. Al nivel del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la UNCTAD promovió la inclusión efectiva de los organismos no residentes en los planes de asistencia de las Naciones Unidas en los países e hizo más hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

5. El presente informe contiene también información sobre las actividades realizadas en 2011 en el marco de la iniciativa "Unidos en la acción". Durante ese año, la UNCTAD siguió asumiendo el liderazgo del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva asegurándose de que:

a) Se tuvieran suficientemente en cuenta las cuestiones relacionadas con el comercio y la capacidad productiva en los MANUD de los países;

b) Se garantizase la coherencia de los programas conjuntos de cooperación técnica relacionada con el comercio ejecutados por el Grupo en los países;

c) Se elevase al máximo la eficacia del aporte especializado de las Naciones Unidas en esta esfera y se aprovecharan los fondos fiduciarios de donantes múltiples establecidos en los países en que operaba el Grupo.

I. Fuentes de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD

6. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian mediante las tres fuentes siguientes:

- a) Fondos bilaterales aportados por los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, la Comisión Europea y donantes del sector público y privado;
- b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas;
- c) El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD);
- d) Fondos de la iniciativa Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples.

Cuadro 1

Contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2008-2011

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

	2008	2009	2010	2011
Contribuciones de los países desarrollados ^a	15 659	13 658	13 883	14 447
Países en desarrollo y países con economías en transición ^b	8 580	9 967	9 453	15 163
Comisión Europea	5 179	2 596	3 628	6 591
Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales ^c	3 644	2 856	3 150	6 573
Sectores público y privado	781	781	624	1 604
Total	33 844	29 858	30 739	44 377

Nota: Contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2008-2011: no incluye las contribuciones de terceros en concepto de participación en los gastos por intermedio del PNUD.

^a No incluye las contribuciones al Programa de expertos asociados.

^b Gran parte de estas contribuciones está destinada a actividades en los países de los propios donantes y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales.

^c Para más detalles, véase el cuadro 10 del anexo estadístico (TD/B/WP/243/Add.2).

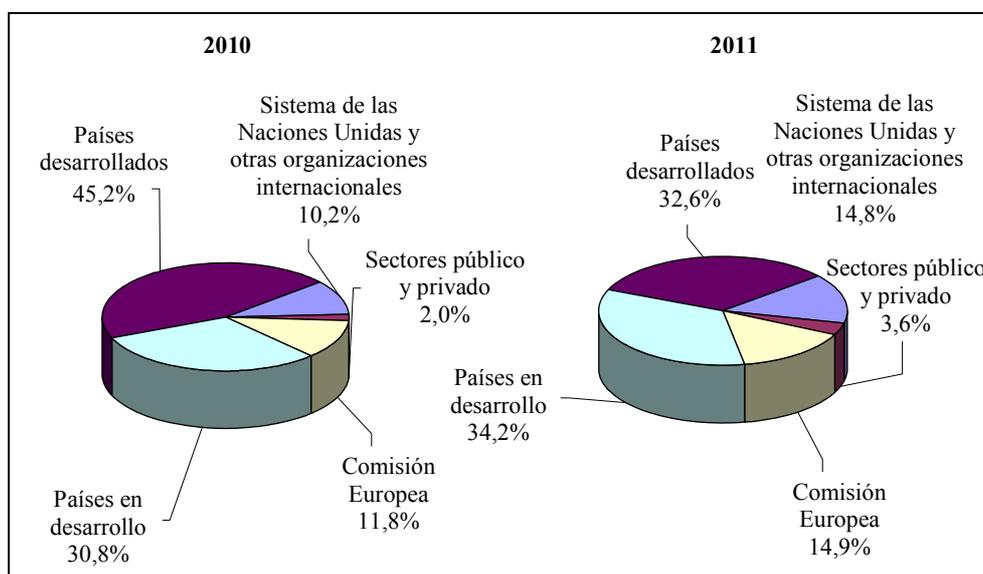
A. Fondos bilaterales

7. En 2011, las contribuciones a los fondos fiduciarios aportadas en forma voluntaria por diversos gobiernos, donantes multilaterales, organizaciones no gubernamentales, el sector empresarial y fundaciones (véanse el cuadro 1 y el gráfico 1) ascendieron a 44,4 millones de dólares, lo que representa un incremento del 44% con respecto al año anterior. La UNCTAD recibe contribuciones de más de 100 donantes bilaterales y varias organizaciones multilaterales y de otro tipo. Ese aumento se produjo pese a la profunda crisis financiera que afecta a la mayoría de los donantes.

Gráfico 1

Origen de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2010-2011

(En porcentaje de las contribuciones totales)



8. En 2011, las contribuciones de los países desarrollados, que ascendieron a 14,5 millones de dólares, aumentaron ligeramente respecto de 2010. Los países desarrollados son una importante fuente de financiación de los fondos fiduciarios de la UNCTAD. Sin embargo, la proporción de las contribuciones totales aportadas por esos países se redujo de 45,2% en 2010 a 32% en 2011. Los diez países desarrollados que más contribuyeron a los fondos fiduciarios de la UNCTAD durante el cuatrienio de 2008 a 2011 fueron, por orden de magnitud de las contribuciones, los siguientes: Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suiza, Suecia, Finlandia, Alemania, los Países Bajos, Luxemburgo, España y Francia. Los principales donantes destinaron principalmente sus contribuciones a proyectos interregionales de apoyo a la gestión de la deuda, los proyectos nacionales y regionales del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA), el fomento de la capacidad para la negociación de acuerdos internacionales de inversión, las publicaciones sobre las inversiones mundiales, la facilitación de las inversiones, las políticas de la competencia, el fomento de la capacidad para las negociaciones y la formulación de políticas comerciales, el fomento de la empresa, el Fondo Fiduciario para los países menos adelantados (PMA), el Instituto Virtual, el Programa TrainForTrade y las políticas de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo.

9. En 2011, los países en desarrollo realizaron las aportaciones más cuantiosas (34% del total de contribuciones) a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, con un monto de 15,1 millones de dólares que representa un aumento de casi el 60% respecto de 2010. Casi todas las contribuciones de los países en desarrollo están destinadas a actividades en el propio país y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales, principalmente para la ejecución de los programas SIDUNEA y SIGADE. En general, el importe medio de los proyectos del SIDUNEA y del SIGADE es superior al de otros proyectos ejecutados por la UNCTAD y estos dos programas juntos representan más del 50% de los gastos totales anuales de la cooperación técnica de la UNCTAD.

10. Entre los donantes multilaterales, la Comisión Europea siguió siendo el mayor contribuyente a las actividades operacionales de la UNCTAD. En 2011, aportó 6,6 millones de dólares, lo que representa el 14,6% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios.

Esta cifra supone un aumento del 80% respecto de 2010. En 2011, la Comisión Europea realizó contribuciones para el proyecto TrainForTrade en Angola, un proyecto regional del SIDUNEA en el África Central, dos proyectos nacionales del SIDUNEA en el Camerún y la República Democrática del Congo, un proyecto del SIGADE en Burundi, un proyecto interinstitucional sobre productos básicos agrícolas en apoyo al Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico, y dos proyectos interregionales en apoyo del fomento de la empresa (programa EMPRETEC) y las negociaciones sobre facilitación del comercio en la Organización Mundial del Comercio (OMC).

11. Las contribuciones restantes provenientes del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en 2011 ascendieron a 6,5 millones de dólares, más del doble que en 2010, lo cual obedece principalmente a una contribución de 3,6 millones de dólares de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) destinada a financiar un proyecto del SIDUNEA en el Afganistán. La contribución, ese año, de los sectores público y privado también aumentó más del doble, situándose en 1,6 millones de dólares.

B. Programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas

12. Los recursos presupuestarios por programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en las secciones 22, programa ordinario de cooperación técnica, y 34, Cuenta para el Desarrollo, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

13. Las contribuciones del programa ordinario de cooperación técnica y de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, que se detallan a continuación, no se distribuyen sobre una base anual, sino mediante asignaciones, y se analizan en función de los gastos anuales. Las contribuciones del PNUD, los fondos de la iniciativa piloto Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples corresponden a gastos anuales (véase *infra*) debido a las normas específicas que se aplican al desembolso de esos fondos. En lo que respecta a las contribuciones aportadas a fondos fiduciarios por donantes bilaterales, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas (excepto el PNUD y los fondos fiduciarios de donantes múltiples/fondos de la iniciativa Una ONU) y otros donantes internacionales, los montos recibidos anualmente no se corresponden con los gastos anuales, ya que esas contribuciones están destinadas a actividades que deben realizarse a lo largo de varios años.

14. Desde su creación en 1999 por la Asamblea General, la Cuenta para el Desarrollo —sección 34— ha adquirido una importancia creciente en la financiación de los proyectos de fomento de la capacidad que refuerzan la capacidad de los países en desarrollo en las esferas prioritarias de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo. Diez entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas están llevando a cabo esos proyectos: las cinco comisiones regionales, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), ONU-Hábitat y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

15. Los proyectos se ejecutan en tramos y cada uno de ellos dura entre tres y cuatro años. En 2011, se llevaron a cabo proyectos en los tramos sexto y séptimo. La importancia atribuida a la Cuenta para el Desarrollo por los Estados miembros se refleja en el aumento de la dotación —con 23,6 millones de dólares distribuidos en el nuevo tramo, el octavo, que representa casi el doble del nivel inicial de financiación cuando se estableció la Cuenta hace 12 años. En el octavo tramo, la UNCTAD logró recaudar 4,1 millones de dólares, atribuidos a ocho proyectos que deben ejecutarse entre 2012 y 2015 en diversas esferas de competencia de la UNCTAD. Además, los saldos residuales de los tramos anteriores se

redistribuyen periódicamente como asignaciones adicionales. Aproximadamente el 18% del gasto total en cada tramo corresponde a la UNCTAD.

16. La administración de la Cuenta para el Desarrollo se establece en las resoluciones pertinentes de la Asamblea General.

17. El proceso de examen y aprobación de los proyectos es innovador para el presupuesto ordinario de la Organización. Está diseñado para que las propuestas de proyectos compitan entre sí para cumplir los criterios establecidos por la Asamblea General y lograr los resultados esperados. Un Comité Directivo del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales desempeña un papel fundamental en el proceso de selección de los proyectos y la vigilancia de su ejecución. En el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica —sección 22— se facilitan recursos para los servicios de asesoramiento y la capacitación. Los gastos correspondientes a la sección 22 en 2011 se duplicaron respecto de 2010. La parte de los recursos del programa ordinario de las Naciones Unidas de cooperación técnica correspondiente a capacitación se utilizó sobre todo para financiar actividades de formación relativas a cuestiones fundamentales de la economía internacional, conforme a lo dispuesto en el párrafo 166 del Plan de Acción de la X UNCTAD (véase el Grupo XIV en TD/B/WP/243/Add.1).

Cuadro 2

Gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica y sus fuentes de financiación, 2008-2011

(En millones de dólares y porcentajes)

	2008	2009	2010	2011		Variación con respecto al año anterior (porcentaje)
				Cantidad	Porcentaje del total	
Fondos fiduciarios	34,9	35,0	35,8	35,9	91,8	0,3
PNUD	1,6	1,1	0,8	0,2	0,4	(78,7)
Fondos fiduciarios de donantes múltiples y Una ONU	-	0,3	0,9	0,6	1,6	(34,1)
Presupuesto ordinario y Cuenta para el Desarrollo	1,8	2,4	1,7	2,4	6,2	43,3
Total	38,3	38,8	39,2	39,1	100	

18. En 2011, los gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario por programas ascendieron a 2,4 millones de dólares, lo que representa el 6,2% del total de gastos. Esa cifra refleja un aumento de aproximadamente el 40% con respecto al año anterior (véase el cuadro 2).

C. Proyectos financiados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

19. En 2011, los gastos en proyectos financiados por el PNUD mantuvieron la tendencia descendente registrada desde 2008, con tan solo un 0,4% del total, esto es, aproximadamente 200.000 dólares, lo que supuso una disminución del 78% respecto del año anterior (véase el cuadro 2).

20. La UNCTAD y el PNUD reforzaron su colaboración a raíz de la firma de un memorando de entendimiento entre ambos organismos en marzo de 2009, en especial en relación con las actividades establecidas en la hoja de ruta de la labor conjunta del PNUD y

la UNCTAD para 2010-2012. En la hoja de ruta se consignan las actividades coordinadas a nivel mundial y regional que la UNCTAD y el PNUD realizarán en las esferas temáticas mencionadas en el memorando. Una de las cuestiones principales de la hoja de ruta es la función de las capacidades productivas en los procesos de desarrollo.

21. Otro aspecto importante de la labor conjunta del PNUD y la UNCTAD se refiere a la coordinación en las cuestiones relativas a los PMA, concretamente en lo que respecta al Marco Integrado mejorado (MIM). También se están tomando medidas y realizando actividades conjuntas en las esferas del comercio y la asistencia relacionada con el comercio; el género y el comercio; las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y las políticas de desarrollo del sector privado; los productos básicos; el comercio, el medio ambiente y la biodiversidad; y la financiación del desarrollo.

22. El Grupo influye cada vez más en las relaciones de trabajo entre el PNUD y la UNCTAD al brindar múltiples oportunidades de aunar esfuerzos y aprovechar la presencia del PNUD sobre el terreno.

D. Contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de asociados múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva

23. En el contexto de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas, las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de socios múltiples¹ están diseñados concretamente para hacer operacional el enfoque de "Unidos en la acción" llevando eficazmente a cabo las actividades interinstitucionales coordinadas que se definen en los MANUD.

24. Tras adoptar el enfoque "Unidos en la acción" para la República Democrática Popular Lao, la UNCTAD recibió, en 2011, una contribución específica del Gobierno de Suiza de 300.000 dólares para un período de tres años. Las actividades de la UNCTAD consisten en respaldar la política de comercio, fortalecer el eslabonamiento hacia atrás en el sector del turismo y alentar la expansión de la producción biológica. El Grupo lleva a cabo estas actividades en coordinación con la UNCTAD, el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI).

25. En 2011, la UNCTAD tuvo acceso a varios fondos fiduciarios de socios múltiples para apoyar operaciones conjuntas realizadas en el ámbito del Grupo por un total de casi 700.000 dólares (véase el cuadro 3 y el documento TD/B/WP/243/Add.2, cuadro 7) y un gasto de aproximadamente 600.000 dólares, que representa el 1,6% del gasto total.

26. En 2011, la UNCTAD tuvo acceso a varios fondos fiduciarios de socios múltiples. En Cabo Verde, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD dirige el programa conjunto de "Integración de Cabo Verde en la economía mundial" en el marco del Grupo. Las actividades se sufragan con cargo a un fondo fiduciario de socios múltiples, el "Fondo de transición de Cabo Verde". En 2011, la UNCTAD recibió de la iniciativa Una ONU una asignación de 80.630 dólares para actividades relativas a la etapa posterior a la adhesión a

¹ Las contribuciones específicas de los asociados son contribuciones directas de uno o más donantes a uno o más organismos a fin de apoyar la coordinación interinstitucional. Los MANUD se establecen a través de una estructura de gobierno a varios niveles (el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha elaborado una arquitectura genérica para los fondos fiduciarios de socios múltiples) que incluye a los representantes del sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos nacionales y los donantes. Las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de socios múltiples se complementan como apoyo a las operaciones conjuntas de las Naciones Unidas.

la OMC (con el CCI y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)), el desarrollo de las PYMES (con el CCI) y la promoción de las inversiones (con la ONUDI).

27. En Mozambique, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD participó en el programa conjunto "Fomento de las capacidades para la formulación y gestión eficaces de las políticas comerciales". El proyecto, que se llevó a cabo en el marco del Grupo con el PNUD, la UNCTAD, la ONUDI, el CCI, la OIT y la FAO, terminó en 2011. Dado que este proyecto comenzó en 2009, la UNCTAD recibió una asignación de 180.000 dólares del "Fondo de la iniciativa Una ONU para Mozambique", que se invirtió con arreglo al reglamento financiero de la iniciativa Una ONU del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Cuadro 3

Asignaciones a la UNCTAD para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva a través de contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de socios múltiples, 2008-2011

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

	2008	2009	2010	2011
Fondo para el logro de los ODM	-	292	200	414
Fondo de la iniciativa Una ONU para Rwanda	97	240	120	57
Fondo de transición de Cabo Verde	-	211	130	81
Fondo de la iniciativa Una ONU para la República Unida de Tanzania	-	-	-	142
Fondo de la iniciativa Una ONU para Mozambique	-	60	120	-
Fondo de las Naciones Unidas para Bhután	-	-	20	-
Total	97	803	590	694

Fuente: Multi-Partner Trust Fund Office Gateway, <http://mptf.undp.org>.

Abreviaturas: ODM – Objetivos de Desarrollo del Milenio.

28. En Rwanda, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD recibió en 2011 una asignación del Fondo de la iniciativa Una ONU de 57.473 dólares. Tras el examen de mitad de período de los MANUD en 2010, la UNCTAD amplió sus actividades en dos programas conjuntos ejecutados en el marco del Grupo. La UNCTAD, en cooperación con la ONUDI, prosiguió sus actividades en un proyecto de fortalecimiento de la capacidad institucional para mejorar el entorno empresarial e inició un proyecto de integración regional en asociación con la Comisión Económica para África (CEPA), la UNCTAD, la OIT, el PNUD, la ONUDI y el CCI.

29. En la República Unida de Tanzania, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD comenzó a realizar las actividades diseñadas y definidas en el MANUD para 2011-2015 con el título "Plan de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo". En relación con el primer resultado del Plan, el crecimiento económico y la gobernanza económica, la UNCTAD participa en el programa conjunto de promoción de la integración regional y el comercio internacional que se lleva a cabo en el marco del Grupo con la participación del PNUD, la OIT, la UNCTAD, la ONUDI y el CCI. En 2011, la UNCTAD recibió una asignación de 141.888 dólares del Fondo de la iniciativa Una ONU para la República Unida de Tanzania para apoyar las actividades de promoción del comercio y las inversiones, con especial referencia a las cadenas integradas de valor y un mayor acceso a los mercados internacionales.

30. En Panamá, la UNCTAD participa en un programa conjunto de "Mejora de la distribución de los ingresos apoyando las medidas destinadas a aumentar los ingresos por trabajo", ejecutado en el marco del planteamiento de la iniciativa "Unidos en la acción". El programa conjunto, llevado a cabo en el marco del Grupo en coordinación con el PNUD, la ONUDI y la FAO, se sufraga con cargo a un fondo fiduciario de socios múltiples, el "Fondo para el logro de los ODM". En 2011, la UNCTAD recibió una asignación de 264.679 dólares de ese fondo para actividades de fomento de la empresa.

31. En Viet Nam, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD participa en el programa conjunto de "Producción y comercio verdes para incrementar los ingresos y las oportunidades de empleo de los pobres de las zonas rurales", llevado a cabo en el marco del Grupo. El programa conjunto está integrado por la UNCTAD, la FAO, la OIT, el CCI y la ONUDI, con apoyo del Fondo para el logro de los ODM. En 2011, la UNCTAD recibió una asignación de 149.800 dólares de ese fondo de socios múltiples para las actividades de fomento de la empresa.

E. Financiación de expertos asociados

32. Además de los fondos mencionados más arriba, algunos donantes aportan recursos al programa de expertos asociados de la UNCTAD, que forma parte del programa de expertos asociados de las Naciones Unidas. En 2011, Alemania, Italia y Noruega contribuyeron a sufragar cinco puestos de expertos asociados. Además, España financió un puesto de experto para que trabajase en el Servicio de Cooperación Técnica en cuestiones relacionadas con la iniciativa Una ONU y el proceso que abarca a todo el sistema de las Naciones Unidas.

33. La secretaría está agradecida a los donantes que siguen financiando con regularidad el programa de expertos asociados de la UNCTAD y hace un llamamiento a los demás donantes para que consideren la posibilidad de financiar ese programa, que ofrece una oportunidad única a los jóvenes profesionales de participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD.

II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

34. Los gastos totales de cooperación técnica de la UNCTAD pueden dividirse en cuatro categorías principales:

- a) Fondos fiduciarios (incluidos los de expertos asociados);
- b) Presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, que incluye las secciones 22 y 34;
- c) PNUD;
- d) Fondo fiduciario de múltiples donantes y fondos "Una ONU".

35. En 2011, esos gastos permanecieron estables en 39,1 millones de dólares. Los gastos de los fondos fiduciarios siguieron siendo la principal fuente de desembolsos de la cooperación técnica de la UNCTAD y en 2011 representaron el 91,8% de los gastos totales de las actividades operacionales de la UNCTAD (véase el cuadro 2).

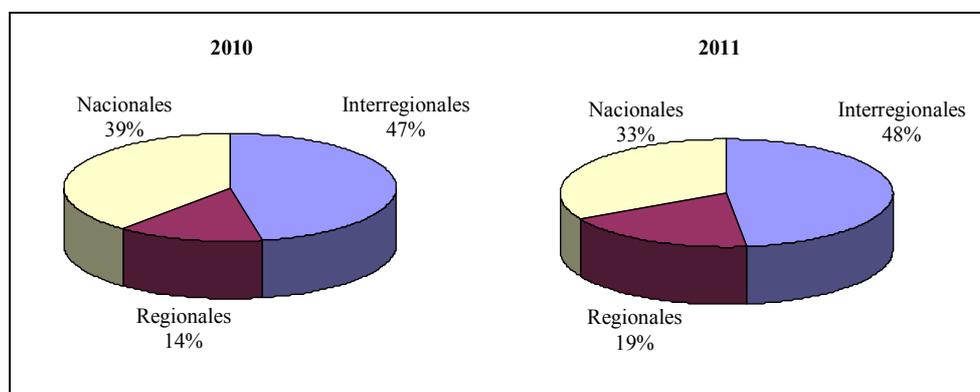
A. Tipo de proyectos

36. La cooperación técnica de la UNCTAD se ha seguido prestando en el marco de proyectos y programas nacionales, regionales e interregionales (véase el gráfico 2).

Gráfico 2

Gastos de cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2010-2011

(En porcentaje de los gastos totales de los proyectos)



1. Proyectos interregionales

37. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos cuyas actividades pueden beneficiar a todos los países en desarrollo. En 2011, los gastos en estos proyectos ascendieron a 18,7 millones de dólares, un 48% de los gastos totales. Ese año hubo 89 proyectos interregionales en curso, sin contar a los expertos asociados ni los proyectos de la Cuenta para el Desarrollo. Sin embargo, cabe señalar que, de esos 89 proyectos, solo 19 tenían gastos superiores a 200.000 dólares. Los fondos fiduciarios son la principal fuente de financiación de los proyectos interregionales y en 2011 representaron un 89% de los gastos totales en esos proyectos. El 11% restante se financió con cargo al presupuesto ordinario por programas de las Naciones Unidas.

2. Proyectos regionales

38. En 2011, los gastos en proyectos regionales ascendieron a 7,5 millones de dólares, 2 millones de dólares más que el año anterior, y representaron el 19,4% de los gastos totales. Entre los proyectos regionales más importantes que se estaban ejecutando en 2011 figuraban 2 proyectos subregionales del SIDUNEA en África, 3 proyectos subregionales del SIDUNEA y 1 sobre derecho y política de la competencia para América Latina y el Caribe. Asimismo, estaban en curso 1 proyecto de apoyo del SIDUNEA para apoyar a Asia y el Pacífico, 2 proyectos de reglamentación electrónica y facilitación de la actividad empresarial en apoyo de los Estados miembros de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental y la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana, así como 1 proyecto del SIDUNEA para los Estados Árabes.

3. Proyectos nacionales

39. En volumen, los proyectos nacionales son la segunda actividad principal de cooperación técnica de la UNCTAD. En 2011, los gastos totales efectuados en proyectos nacionales ascendieron a 12,7 millones de dólares, aproximadamente 3 millones menos que el año anterior. Los proyectos nacionales representaron un 33% del total de las actividades realizadas en 2011. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o se financian con recursos aportados a la UNCTAD a través de los programas de ayuda bilateral de

algunos donantes. Todos los proyectos financiados por fondos fiduciarios de donantes múltiples y la iniciativa Una ONU son proyectos nacionales. La mayoría de los gastos de los proyectos nacionales ejecutados por la UNCTAD se destinan a la modernización y reforma de las aduanas (SIDUNEA) y a la gestión de la deuda (SIGADE).

40. En 2011 los gastos en proyectos nacionales no registraron cambios respecto de 2010 en África y Europa, pero disminuyeron tanto en Asia y el Pacífico como en las regiones de América Latina y el Caribe. En Asia y el Pacífico los gastos en proyectos nacionales disminuyeron en aproximadamente 2 millones de dólares sobre todo debido a la reducción significativa del gasto en el proyecto del SIDUNEA en apoyo del territorio palestino ocupado y la finalización del proyecto sobre comercio y globalización en la India. También se han gastado cerca de 600.000 dólares menos en los países de la región de América Latina y el Caribe, principalmente debido a las reducciones en los proyectos del SIDUNEA en Dominica y Haití.

B. Distribución temática

41. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD están organizadas en 17 grupos temáticos (véase el cuadro 4). La mitad de esas actividades corresponde a dos grupos temáticos, los grupos XI y XII. Las actividades comprendidas en el grupo XII (transporte y facilitación del comercio) se cifraron en 14,7 millones de dólares y representaron un 38% de todas las actividades. Los proyectos de ese grupo consisten en actividades de asistencia técnica en materia de logística comercial y automatización de aduanas por medio del SIDUNEA, que es el principal programa de cooperación técnica de la UNCTAD y abarca un 35% de los gastos totales en ese tipo de cooperación. El segundo programa más importante se inscribe en el grupo XI e incluye la asistencia en materia de gestión de la deuda por medio del programa del SIGADE, que representa un 15% de todas las actividades con 5,8 millones de dólares. Las actividades del programa del SIGADE son las siguientes:

a) Las actividades básicas relativas al desarrollo, el mantenimiento y el apoyo a los productos y servicios destinados a fomentar la capacidad de los países beneficiarios de gestionar su deuda pública;

b) La entrega de productos y servicios de fomento de la capacidad a países por medio de proyectos nacionales específicos.

42. Cada uno de los 15 grupos temáticos restantes representa entre un 1% y un 6% de todas las actividades. Los fondos fiduciarios que financian las actividades intersectoriales, como comercio y género, la cooperación Sur-Sur y las actividades relacionadas con la participación de expertos y de la sociedad civil en la labor de la UNCTAD se engloban en un grupo separado, el grupo XVIII, que representa aproximadamente el 7% del gasto anual total.

43. Los proyectos del grupo XIV sobre capacitación interdivisional y creación de capacidad también representan un 5% de los gastos totales. El resto de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD —el 20% del total de gastos— se distribuye entre los demás grupos, cada uno de los cuales representa menos de un 5% de los gastos totales.

44. Los proyectos de los grupos VI, VII y VIII relativos a las tendencias de la inversión extranjera directa (IED), las políticas de inversión y la facilitación de las inversiones acapararon el 10% de los gastos totales. Los proyectos del grupo IX sobre fomento de la empresa representan un 5% de los gastos totales.

45. Las actividades realizadas en el marco de esos grupos, que totalizaron el 15% de las actividades en 2011, están agrupadas en un proyecto de fomento de la capacidad respecto

de la inversión para el desarrollo plurianual y con varios donantes. El objetivo de ese proyecto es reforzar la capacidad de los países en desarrollo para diseñar y poner en práctica políticas eficaces a fin de crear un entorno propicio para el desarrollo del sector privado, el fortalecimiento de la competitividad y, de manera más general, la promoción de la inversión para lograr un desarrollo sostenible, en consonancia con las estrategias nacionales de desarrollo.

46. Las actividades de este proyecto constituyen un conjunto completo y coherente de medidas de asistencia centrado en:

- a) El suministro de información sobre las corrientes de inversiones y tendencias de las políticas y las opciones que se derivan del mejor conocimiento de estas dinámicas;
- b) Procesos de diagnóstico adaptados y servicios específicos de asesoramiento técnico;
- c) Actividades de creación de consenso mediante el intercambio de información sobre las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas;
- d) Interacción con las partes interesadas en los planos nacional, regional e internacional.

C. Distribución geográfica

47. El gasto en África (para el conjunto de los proyectos nacionales y regionales) ascendió a 9,1 millones de dólares en 2011, esto es, 2 millones más que en 2010. Los gastos en proyectos nacionales no registraron cambios, mientras que los gastos en proyectos regionales experimentaron un aumento. En 2011, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD correspondientes a África representaron el 23,5% del gasto total, en comparación con el 19,3% registrado en 2010.

48. En 2011, el gasto en Asia y el Pacífico, en proyectos tanto nacionales como regionales, se cifró en 5,2 millones de dólares, aproximadamente 1,5 millones menos que en 2010. Los gastos en proyectos nacionales disminuyeron, mientras que los gastos en proyectos regionales no registraron cambios. La parte correspondiente a la región respecto del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD fue del 13,5%, frente al 17,6% en 2010.

49. Los gastos en proyectos nacionales y regionales en América Latina y el Caribe ascendieron a unos 5 millones de dólares. Esta cifra fue ligeramente inferior a la de 2010, lo cual se reflejó, en particular, en el gasto en proyectos nacionales, sin que se observaran cambios en los proyectos regionales. La proporción correspondiente a la región del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD fue del 12,9%, frente al 14,9% en 2010.

50. En Europa había seis proyectos nacionales en marcha en 2011 por un valor total de 799.000 dólares. Entre ellos figuraban, en particular, proyectos del SIDUNEA en Albania, Gibraltar y Kosovo.

51. Los datos sobre la distribución geográfica (véanse el cuadro 4 y el gráfico 3) deben leerse junto con la información facilitada en la sección A y, en particular, con las observaciones relativas a los proyectos regionales y nacionales. Cabe señalar que para calcular los porcentajes regionales se tienen en cuenta los gastos en proyectos regionales y nacionales. En otras palabras, a diferencia de los gastos totales, que también comprenden las actividades interregionales, las proporciones regionales dependen tan solo de los gastos a nivel nacional y regional, que representan alrededor del 52% del gasto total. Además, al interpretar los porcentajes regionales se observa que la mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o bien se costean mediante recursos facilitados por los donantes en el

contexto de sus programas de ayuda bilateral o por medio de fondos fiduciarios de donantes múltiples.

52. Como parte de su estrategia de prestación de servicios de cooperación técnica, la UNCTAD sigue dando prioridad a los PMA. En 2011, el gasto total en actividades de cooperación técnica en apoyo de los PMA ascendió a 14,2 millones de dólares, cerca de 1 millón más que el año anterior. En consecuencia, la proporción de los PMA en el total de actividades fue del 36%, frente al 34% en 2011. Como se destaca en el párrafo 8 de la decisión 510 (LVIII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2011, se exhorta a los asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que sigan contribuyendo al Fondo Fiduciario para los PMA. En 2011, las contribuciones de Finlandia, Noruega y Suiza a ese fondo sumaron 295.000 dólares.

Cuadro 4

Gastos de cooperación técnica, por región y grupo, 2008-2011

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

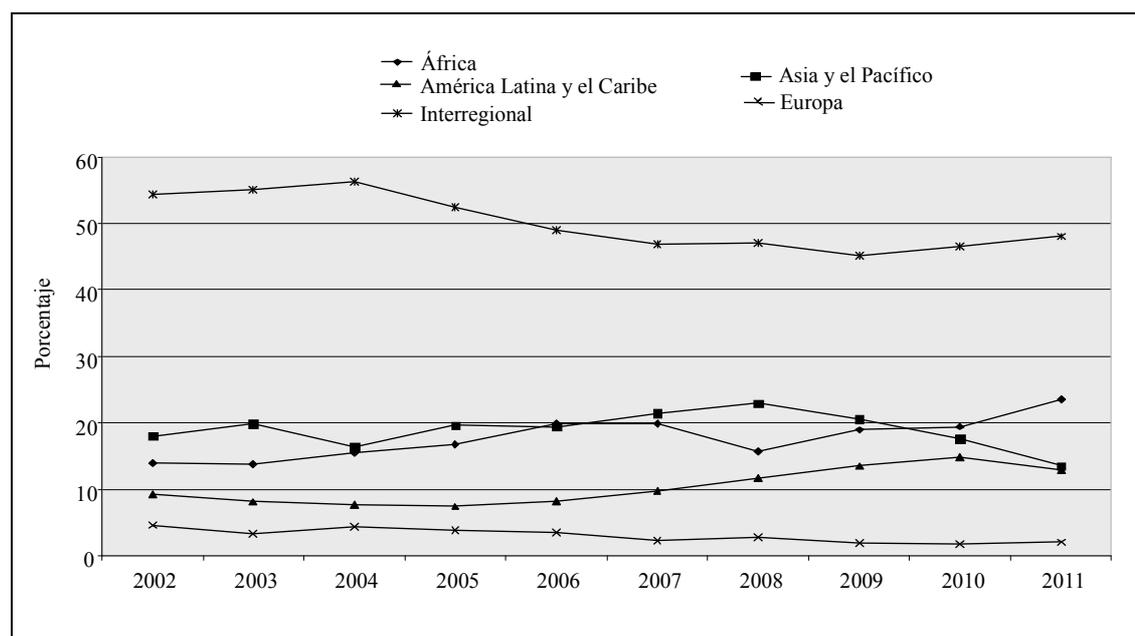
	2008	2009	2010	2011	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
Total	38 283	38 789	39 198	39 073	100,0
<i>Por región:</i>					
África	5 997	7 349	7 551	9 188	23,5
Asia y el Pacífico	8 774	7 959	6 895	5 287	13,5
América Latina y el Caribe	4 480	5 250	5 851	5 054	12,9
Europa	1 056	728	690	799	2,0
Interregional	17 976	17 504	18 212	18 746	48,0
<i>Por grupo temático:</i>					
I. Creación de capacidad para negociaciones comerciales y diplomacia comercial	4 552	3 357	2 737	666	1,7
II. Capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio	461	323	387	324	0,8
III. Fomento del sector de los productos básicos y reducción de la pobreza	1 472	1 328	1 140	1 397	3,6
IV. Política de la competencia y protección del consumidor	750	875	1 231	1 274	3,3
V. Comercio, medio ambiente y desarrollo	944	901	983	1 071	2,7
VI. Tendencias y cuestiones relativas a la IED	542	416	470	485	1,2
VII. Políticas de inversión	3 143	2 454	2 091	1 093	2,8
VIII. Facilitación de las inversiones	590	1 701	785	2 288	5,9
IX. Fomento de la empresa	415	848	1 816	1 784	4,6
X. Globalización y estrategias de desarrollo	173	426	753	1 115	2,9
XI. Refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo	5 714	5 025	4 738	5 866	15,0
XII. Transporte y facilitación del comercio	13 473	14 675	15 058	14 762	37,8
XIII. Políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo	382	411	321	439	1,1

	2008 Cantidad	2009 Cantidad	2010 Cantidad	2011	
				Cantidad	Porcentaje
XIV. Formación interdivisional y fomento de la capacidad	2 271	2 530	2 415	1 914	4,9
XV. Ciencia, tecnología e innovación	252	265	356	352	0,9
XVI. Capacidad productiva de los pequeños Estados insulares en desarrollo y otras economías estructuralmente débiles, vulnerables y pequeñas	1 167	710	892	941	2,4
XVII. Intensificación del apoyo a la integración del comercio en los planes nacionales de desarrollo y/o los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en los PMA, en el contexto del Marco Integrado mejorado	336	313	678	438	1,1
XVIII. Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo	1 644	2 231	2 348	2 862	7,3
<i>Total correspondiente a los PMA</i>	<i>15 699</i>	<i>16 140</i>	<i>13 277</i>	<i>14 185</i>	<i>36</i>

Gráfico 3

Gastos de cooperación técnica por región, 2002-2011

(En porcentaje del gasto anual total)

**III. Estructura y funcionamiento****A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales**

53. La cooperación técnica de la UNCTAD sigue centrada en el análisis y el asesoramiento en materia de políticas y la creación de capacidad humana e institucional. De conformidad con los párrafos 178 y 217 del Acuerdo de Accra, y con el párrafo 6 de la

decisión 510 (LVIII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2011, se ha seguido procurando garantizar una mayor coherencia entre los programas de cooperación técnica y la labor analítica y de creación de consenso.

54. Las actividades realizadas en los ámbitos de las políticas de la competencia y protección del consumidor son un buen ejemplo de las sinergias entre los tres pilares.

55. Las deliberaciones sobre el derecho y las políticas de la competencia celebradas durante el período de sesiones anual del Grupo Intergubernamental de Expertos y las conferencias quinquenales de las Naciones Unidas encargadas de examinar todos los aspectos del Conjunto de principios y normas equitativos convenidos multilateralmente para el control de las prácticas comerciales restrictivas buscan consensuar políticas eficaces de desarrollo e identificar las prácticas más idóneas y pertinentes para la formulación y la aplicación de políticas de competencia y protección del consumidor. Los resultados de estas deliberaciones suelen plasmarse en directrices y recomendaciones en las que los organismos de la competencia de reciente creación pueden apoyarse para velar por la eficacia de la aplicación de las políticas de competencia y protección del consumidor. Algunas de esas recomendaciones requieren su aplicación por los Estados miembros a través de las actividades de fomento de la capacidad de la UNCTAD, mientras que otras requieren que la secretaría realice nuevos estudios sobre políticas y medidas prácticas para afrontar los problemas.

56. Un ejemplo de este enfoque es la organización de exámenes voluntarios entre homólogos de la política de la competencia. Los países interesados se someten a un examen no contradictorio de su derecho de la competencia, sus componentes sustantivos y de procedimiento, así como a una evaluación de la eficacia de los organismos reguladores de la competencia y los efectos de la política de competencia en el desarrollo económico. Las conclusiones tras el examen entre homólogos se examinan en una reunión plenaria del Grupo Intergubernamental de Expertos y se comunican a todos los países participantes como parte del proceso de intercambio de experiencias y conocimientos. Un aspecto de esta labor es que las conclusiones del examen sirven para evaluar las necesidades de fomento de la capacidad de la UNCTAD y se estudian con todos los donantes potenciales que participan también en el examen. La supervisión de la aplicación de las recomendaciones se lleva a cabo en la reunión del Grupo Intergubernamental de Expertos.

57. En 2011 prosiguió la racionalización de las actividades correspondientes a cada uno de los grupos temáticos y la consolidación de los proyectos con cargo a fondos fiduciarios temáticos. Se procuró reducir la fragmentación de las actividades operacionales de la UNCTAD y el número de fondos fiduciarios sin modificar el alcance, el contenido o la ejecución de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD.

58. El número de fondos fiduciarios operacionales que generaron gastos en 2011 ascendió a 240 (véase el recuadro 1 en TD/B/WP/243/Add.2). La secretaría consiguió cerrar financieramente un total de 63 proyectos en 2011, 24 de los cuales eran proyectos interregionales y 4 regionales². Sin embargo, ese año se emprendieron 46 nuevos proyectos, de los cuales 32 eran nacionales. Actualmente se están llevando a cabo 20 proyectos de donantes múltiples sufragados por más de 5 donantes.

59. Desde el primer momento se excluyeron del proceso de agrupación las operaciones nacionales. Solo los fondos fiduciarios interregionales y regionales financiados por donantes bilaterales están sujetos al proceso de agrupación. En cifras, el proceso afecta a un total de 72 proyectos interregionales y 28 proyectos regionales que generaron gastos en el ejercicio de 2011. Los proyectos financiados por el PNUD, la Cuenta para el Desarrollo y

² Un proyecto se considera cerrado financieramente cuando se han concluido todas las actividades programadas y no hay obligaciones (o compromisos) pendientes en la contabilidad del proyecto.

los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios de donantes múltiples y fondos de la iniciativa Una ONU no forman parte del proceso de agrupación, pues no se rigen por las mismas normas administrativas y financieras que los proyectos costeados por fondos fiduciarios.

60. El Comité encargado de examinar las propuestas de proyectos³ siguió desempeñando su función esencial como mecanismo interno responsable de garantizar la coherencia y la cooperación interdivisional en las cuestiones relacionadas con la cooperación técnica. El Comité se reúne cuando es necesario para examinar las cuestiones relativas a la gestión de la cooperación técnica, incluidas la recaudación y la distribución de los fondos y la aprobación de las nuevas propuestas de proyectos. Los coordinadores de las divisiones miembros del Comité y el Servicio de Cooperación Técnica están en contacto casi diario para abordar todos los temas relativos a la coherencia de las actividades de cooperación técnica.

61. Las divisiones responsables de cada uno de los grupos actualizan frecuentemente el documento de los 17 grupos temáticos, distribuido como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo, a fin de reflejar las actividades propuestas y en curso en respuesta a las solicitudes recibidas de los beneficiarios. El documento incluye propuestas para fusionar proyectos interregionales y regionales en fondos fiduciarios plurianuales constituidos por múltiples donantes. El objetivo es seguir reduciendo el número de fondos fiduciarios, consolidar las actividades y simplificar y racionalizar la estructura de la cooperación técnica de la UNCTAD. El cuadro 11 del documento TD/B/WP/243/Add.2 contiene información sobre los proyectos iniciados o concluidos en 2011.

62. La secretaría está resuelta a seguir reduciendo la fragmentación y para ello espera contar con el apoyo de los gobiernos donantes. Solo puede procederse al cierre, el reembolso o la transferencia de las cantidades residuales a otras actividades si la secretaría recibe una autorización e instrucciones claras de los donantes.

63. De conformidad con el párrafo 9 de la decisión 504 (LVII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2010, la secretaría ha actualizado la lista indicativa de las solicitudes oficiales de asistencia recibidas por la UNCTAD en 2011-2012, que se distribuye como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo. La lista permite determinar de manera transparente las necesidades y prioridades de los beneficiarios y orientar a los donantes en sus decisiones sobre la asignación de sus contribuciones, como se indica en el párrafo 10 de la decisión 510 (LVIII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2011.

64. El portal de proyectos de la UNCTAD (www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects) ofrece acceso en línea a información completa sobre todos los proyectos de asistencia técnica de la UNCTAD y permite seleccionar la información por proyecto, donante, cobertura geográfica y grupo temático. En el marco de sus constantes esfuerzos por mejorar la visibilidad de su labor de asistencia técnica y garantizar la disponibilidad de información conexa para todos los interesados, el nuevo sitio web de la UNCTAD contiene toda la información actualizada sobre asistencia técnica.

³ El Comité es el mecanismo interdivisional encargado de la adopción de decisiones colectivas sobre las operaciones de asistencia técnica y recaudación de fondos de la UNCTAD. Su mandato fue aprobado en 2008 por el Secretario General de la UNCTAD. Los objetivos y las actividades del Comité consisten en el intercambio y la transmisión de información, el análisis de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD, la mejora y la agilización de los procedimientos, el apoyo a la movilización de recursos, el fomento de la coherencia general y el realce del papel de la UNCTAD en los países.

65. La UNCTAD ha seguido contribuyendo, desde su puesta en marcha en 2010, a la Base de datos global sobre asistencia técnica relacionada con el comercio de la OMC⁴ que pretende ser un portal para el intercambio de información entre los organismos asociados sobre la futura ejecución de actividades de asistencia técnica y creación de capacidad relacionadas con el comercio.

B. Contribución a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas

66. En 2011, la UNCTAD siguió reforzando su participación en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, en pleno cumplimiento de las resoluciones de la Asamblea General sobre actividades operacionales para el desarrollo y en consonancia con las conclusiones de la XII UNCTAD y las decisiones posteriores de la Junta de Comercio y Desarrollo. La participación de la UNCTAD en el proceso de la iniciativa "Unidos en la acción" se vio facilitada por varias iniciativas, como las siguientes:

a) La continuidad de la función de la UNCTAD como coordinadora del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva⁵;

b) La participación activa de la UNCTAD en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en particular con respecto a la promoción de la asistencia relacionada con el comercio en los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo (MANUD)⁶;

c) El papel rector de la UNCTAD en el Grupo en lo relativo a la participación de los organismos no residentes en los planes de las Naciones Unidas para los países.

67. Desde su establecimiento en abril de 2007 y su puesta en marcha oficial por el Secretario General de las Naciones Unidas durante la XII UNCTAD en abril de 2008, el Grupo de las Naciones Unidas ha sido un instrumento dinámico que garantiza la inclusión del comercio y de cuestiones conexas en las actividades de asistencia de las Naciones Unidas y contribuye a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas. Se trata de un mecanismo interinstitucional utilizado satisfactoriamente para elaborar programas conjuntos en los países piloto de la iniciativa Una ONU y en los países que han adoptado el enfoque de la iniciativa "Unidos en la acción".

⁴ <http://gtad.wto.org/>.

⁵ Desde 2007, el Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva es un mecanismo interinstitucional integrado por organismos residentes y no residentes del sistema de las Naciones Unidas con mandatos y conocimientos especializados en la esfera del comercio internacional y los sectores productivos. El Grupo está coordinado por la UNCTAD y en la actualidad está integrado por la ONUDI, la FAO, la OIT, el CCI, la OMC, el PNUD, la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional, las cinco comisiones regionales, el PNUMA y la UNOPS. Véase: http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluser.aspx / <http://www.unctad.org>.

⁶ Los MANUD son la respuesta colectiva y estratégica del equipo de las Naciones Unidas en los países para contribuir al desarrollo y la puesta en práctica de las prioridades de los planes de desarrollo de los países, elaborados con un enfoque incluyente que abarca toda la gama de actividades analíticas, normativas, técnicas y operacionales del sistema de las Naciones Unidas, incluidos los organismos, fondos y programas, residentes y no residentes.

1. Mayor participación de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional a nivel nacional

a) Participación en los programas piloto de la iniciativa Una ONU

68. Como se ha indicado (véase la sección I.B), la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional participan en los programas piloto de la iniciativa Una ONU. En el momento de la preparación del presente informe, el Grupo estaba ejecutando y/o elaborando los siguientes programas conjuntos⁷.

69. En Albania, en 2011, el Grupo Interinstitucional participó en la formulación del resultado 2.1 del nuevo MANUD para 2012-2016 titulado "Programa de Cooperación". Con este resultado se pretende respaldar la integración de Albania en la Unión Europea mediante la ampliación de su marco normativo en materia de comercio e inversiones. La ejecución de las actividades está a cargo de la UNCTAD, la Comisión Económica para Europa (CEPE), el PNUD, la ONUDI, la OIT, el CCI y la FAO.

70. En Cabo Verde, el Grupo Interinstitucional prosiguió las operaciones en curso desde 2008 en el marco de la fase inicial de la iniciativa Una ONU en el país con un programa dirigido por la UNCTAD sobre la integración de Cabo Verde en la economía mundial. En 2011, el Grupo Interinstitucional participó en la formulación de un nuevo programa conjunto de la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, el CCI, la FAO y la OIT como parte del nuevo MANUD para 2012-2016.

71. En Mozambique tras la finalización de las actividades de la primera fase del programa piloto de la iniciativa Una ONU, el Grupo participó en la formulación del MANUD para 2012-2015. En el marco del resultado 2 del nuevo MANUD, el Grupo apoyará a las PYMES para que adopten prácticas comerciales y de gestión orientadas al mercado y a la cadena de valor. Las actividades están a cargo de la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, el CCI y la OIT.

72. En el Pakistán, en 2011, tras una nueva solicitud del Gobierno y del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, el Grupo participó en la preparación de la segunda fase del programa Una ONU interviniendo en la formulación del nuevo MANUD para 2013-2017.

73. En Rwanda, en 2011, el Grupo continuó sus actividades en el marco del programa conjunto de fortalecimiento de las capacidades institucionales para mejorar el entorno empresarial en asociación con la ONUDI y amplió sus actividades relacionadas con el resultado de la gobernanza económica, que incluyen a la UNCTAD, la CEPA, el PNUD, la ONUDI y el CCI. Las actividades del Grupo en 2011 consistieron en integrar los marcos normativos nacionales sobre comercio e inversión, con especial atención a las políticas y prácticas óptimas establecidas a nivel regional.

74. En la República Unida de Tanzania, en respuesta a una solicitud del Gobierno y del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, el Grupo participó en la formulación del MANUD para 2011-2015, titulado "Plan de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo". El Grupo forma parte del pilar de crecimiento económico y gobernanza, que comprende intervenciones de la UNCTAD, el PNUD, la OIT, la ONUDI y el CCI.

75. En Viet Nam, en 2011, el Grupo prosiguió la ejecución del programa conjunto (iniciado en 2009) de la iniciativa Una ONU titulado "Producción y comercio verdes para incrementar los ingresos y las oportunidades de empleo de los pobres de las zonas rurales",

⁷ Se distribuirá al Grupo de Trabajo durante su reunión un cuadro con información actualizada sobre las operaciones del Grupo Interinstitucional en los países.

con el respaldo del Fondo para el logro de los ODM-MANUD. En ese programa participan la UNCTAD, la FAO, la OIT, el CCI y la ONUDI.

76. En el Uruguay, el Grupo participó en la formulación del resultado 1 del MANUD para 2011-2015 titulado "Desarrollo sostenible mediante la integración en el sistema internacional de comercio, la diversificación de la producción y el aumento de las inversiones". La intervención del Grupo incluye a la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, el CCI, la FAO y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

b) *Participación de países que han adoptado el enfoque "Unidos en la acción"*

77. Además de los países piloto de la iniciativa Una ONU, cada vez más países adoptan el enfoque de la iniciativa "Unidos en la acción" cuando formulan nuevos MANUD, conforme a las directrices actualizadas de 2009 para los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre la preparación de evaluaciones comunes para los países y MANUD. Muchos Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas solicitan la asistencia del Grupo para responder a las prioridades de los gobiernos en lo que respecta al comercio y la capacidad productiva a nivel nacional.

78. El Grupo participa en la elaboración y ejecución de programas conjuntos, con diferente intensidad y configuración, en los siguientes países (al mes de enero de 2012):

- a) África: Comoras, Lesotho y Santo Tomé y Príncipe;
- b) Estados Árabes: Egipto, República Árabe Siria y territorios palestinos ocupados;
- c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bhután, Nepal y República Democrática Popular Lao;
- d) Europa y la Comunidad de Estados Independientes: Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Moldova, Serbia y Ucrania;
- e) América Latina y el Caribe: Ecuador, Haití y Panamá.

c) *Marco Integrado mejorado (MIM)*

79. En el caso de los países miembros del MIM, las actividades incluidas en los programas conjuntos se ajustan a las propuestas en los estudios de diagnóstico de la integración comercial. Así ocurre en los países piloto de la iniciativa "Unidos en la acción" como Cabo Verde, Mozambique y Rwanda, pero también en otros PMA como Bhután, Comoras, la República Democrática Popular Lao, Lesotho y Haití.

80. En lo relativo a la financiación, los recursos a los que se podría acceder a través de los niveles 1 y 2 del MIM se complementarían con los de los fondos fiduciarios de donantes múltiples. Dado que los fondos del MIM aún no estaban disponibles en 2010, las actividades propuestas en los estudios de diagnóstico de la integración comercial de Mozambique, Cabo Verde y Rwanda se financiaron con cargo a fondos fiduciarios de donantes múltiples.

81. En el Acuerdo de Accra se reconoce el MIM como un mecanismo fundamental para prestar asistencia técnica a los PMA en la esfera del comercio y se solicita a la UNCTAD que intensifique y fortalezca su contribución al mismo. En ese contexto, la UNCTAD, que dispone de recursos muy limitados, sigue participando activamente en el MIM. Además, la UNCTAD presta asistencia a los PMA tanto en el fortalecimiento de la capacidad para la implicación nacional en el proceso del MIM mediante sus actividades de apoyo antes y después de los estudios de diagnóstico de la integración comercial como ofreciendo servicios de asesoramiento en materia de estrategias y políticas de comercio exterior.

82. Los estudios de diagnóstico de la integración comercial y las matrices de acción nacional se están convirtiendo en una plataforma común de intervención para la prestación por todos los asociados para el desarrollo de asistencia técnica en la esfera del comercio a los PMA. La financiación se canalizará cada vez más a través del Fondo Fiduciario del MIM o de programas bilaterales de los países y menos por conducto de los organismos. Por consiguiente, es importante que la UNCTAD se adapte a este cambio de política de financiación de los donantes y siga participando activamente en la fase de aplicación del MIM.

83. La aplicación del Marco está entrando actualmente en su fase de madurez y se ha previsto iniciar un examen general de su eficacia a mediados de junio de 2012. Como ejemplo del creciente papel de la UNCTAD en el proceso del MIM cabe citar a Gambia y al Senegal, que han elegido a la UNCTAD como organismo de ejecución para la actualización de sus estudios de diagnóstico de la integración comercial; Mozambique presentará posiblemente una solicitud similar en un futuro próximo. La UNCTAD aportará tres capítulos a los estudios de diagnóstico de la integración comercial de Haití, con la colaboración del Banco Mundial. La UNCTAD elaborará también proyectos del nivel 2 para Benin, el Chad y la República Democrática del Congo.

2. Organización y participación del Grupo Interinstitucional a nivel del sistema de las Naciones Unidas y otros eventos

84. Eventos nacionales y regionales: el Grupo Interinstitucional organizó un evento especial titulado "Comercio y capacidad productiva" durante la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrado en Estambul el 9 de mayo de 2011. El Secretario General de las Naciones Unidas, Sr. Ban Ki-moon, presidió dicho evento. Con motivo de su celebración, el Grupo preparó una nota conceptual sobre la función del comercio y la capacidad productiva en la promoción de un desarrollo sostenible e incluyente en los PMA y lo presentó a los Estados miembros para debatirlo. En la nota conceptual se sostiene que, a fin de que los PMA avancen en relación con los ODM, debería hacerse especial hincapié en el apoyo de un crecimiento económico sostenido mediante la creación de capacidad productiva (UNCTAD/TC/2011/1).

85. En el marco de un proyecto financiado a través de la Cuenta para el Desarrollo, la UNCTAD, en colaboración con los organismos que forman parte del Grupo, organizó un taller nacional en Lesotho en mayo de 2011 y un taller regional en Malí en noviembre de 2011. Ambos talleres tenían como objetivo fortalecer la capacidad para formular planes de asistencia en la esfera del comercio y mejorar la inclusión del comercio en los nuevos MANUD. Los talleres estaban dirigidos a las autoridades públicas a cargo de la política nacional de comercio y la planificación de las estrategias de ayuda para el desarrollo. Todos los países participantes en el taller regional seleccionados (Camerún, Djibouti, Guinea-Bissau, Malí, República Democrática del Congo y Togo) iniciarán un nuevo ciclo del MANUD en 2013.

3. Apoyo a los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas y los equipos de las Naciones Unidas en los países en lo que respecta a las cuestiones operacionales relacionadas con el comercio y los sectores productivos

86. En febrero de 2011, la UNCTAD participó en el Programa de Introducción de las Naciones Unidas para los Coordinadores Residentes organizado por la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo. Un acto especial del Grupo congregó a 16 Coordinadores Residentes de reciente nombramiento. Se expusieron algunos ejemplos prácticos sobre la coordinación de las operaciones relacionadas con el comercio y cuestiones conexas a nivel nacional por el Grupo. Asistieron al evento, titulado

"MDG1: Focus – Poverty Eradication through Decent Work, Trade and Development", representantes de la OIT, el ONUDI, la CEPE y la UNCTAD.

IV. Conclusiones

87. En 2011 la secretaría siguió abordando las cuestiones relativas a la cooperación técnica tanto a nivel interno como externo de acuerdo con el espíritu de la reforma del sistema de las Naciones Unidas.

88. Se mantuvieron las medidas adoptadas para dar seguimiento al Acuerdo de Accra y a las decisiones de la Junta de Comercio y Desarrollo sobre la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica de la UNCTAD. Prosiguió la labor de consolidación de las actividades realizadas en el marco de los grupos temáticos y se siguió trabajando para mejorar la coherencia y la transparencia y reforzar la gestión interna. El objetivo general es aumentar el impacto y la sostenibilidad de las actividades de los proyectos. Las actividades se siguieron realizando a un ritmo sostenido para dar respuesta al número cada vez mayor de solicitudes de los beneficiarios en todas las esferas abarcadas por el mandato de la UNCTAD.

89. A nivel de las Naciones Unidas, la mayoría de las actividades se llevaron a cabo por conducto del Grupo Interinstitucional de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva, que siguió estando encabezado por la UNCTAD. A lo largo de 2011, el Grupo consolidó aún más su papel como uno de los mecanismos interinstitucionales más dinámicos del sistema de las Naciones Unidas. Con sus 15 miembros, el Grupo pudo participar activamente en las fases preparatorias de varios MANUD nacionales y formular y poner en marcha actividades y programas conjuntos en el marco de la iniciativa "Unidos en la acción".

90. En lo que respecta al proceso de consolidación de los proyectos y los fondos fiduciarios temáticos, un creciente número de donantes está confirmando su apoyo a la agrupación de los proyectos en fondos fiduciarios temáticos plurianuales de múltiples donantes. La participación activa y continua de los donantes en ese proceso, en particular en relación con los engorrosos requisitos administrativos asociados al cierre de los fondos fiduciarios y la transferencia de los fondos no utilizados, facilitará y agilizará el proceso.

91. La cooperación técnica de la UNCTAD responde a las diferentes necesidades de las regiones y los países beneficiarios, de conformidad con sus prioridades nacionales de desarrollo. El papel que desempeña la cooperación técnica de la UNCTAD en la consideración y promoción de la gobernanza económica a nivel nacional debe evaluarse en función de su contribución mediante los siguientes servicios:

- a) La prestación de asesoramiento y asistencia en materia de políticas en todas las esferas de su labor;
- b) Los programas y proyectos que ejecuta para la creación o mejora de instituciones que promuevan un entorno propicio al desarrollo económico; y
- c) Los programas de formación ejecutados en el marco de proyectos de desarrollo de la capacidad de gestión de las instituciones encargadas de aplicar las políticas y asegurar el cumplimiento de las leyes.

92. A nivel externo, cada vez más países están adoptando el enfoque de la iniciativa "Unidos en la acción". Desde 2008, los positivos resultados conseguidos por el Grupo muestran que, pese a la complejidad de esta esfera temática de trabajo, es posible trabajar "Unidos en la acción". La UNCTAD se enorgullece de estos resultados que cabe divulgar y emular. El Grupo demuestra que la coordinación interinstitucional aporta un valor añadido

y propicia una coherencia eficaz y tangible en la esfera fundamental de la ayuda para el desarrollo. A través de este enfoque pluridimensional, el Grupo contribuye a atender las distintas necesidades de ayuda estratégica, institucional y operacional. No obstante, persisten a nivel operacional algunas prácticas e ideas tradicionales en relación con la función de los organismos no residentes que han de cambiar porque siguen menoscabando el papel de esos organismos, la coherencia en todo el sistema y la eficacia de la ayuda de las Naciones Unidas.

93. La iniciativa "Unidos en la acción" representa un importante reto no solo para los organismos del Grupo, sino también para los donantes y beneficiarios. Se requiere una mayor coherencia entre todas las partes en la asistencia relacionada con el comercio. Los organismos deben coordinar su participación en los programas piloto de la iniciativa "Unidos en la acción" y en los países que inician un nuevo proceso de los MANUD, así como en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de modo que puedan formular nuevas normas y mecanismos uniformes de las Naciones Unidas para las actividades de desarrollo. Los beneficiarios deben velar por que sus prioridades nacionales se reflejen plenamente en los procesos de los MANUD que se diseñen y apliquen en sus países para que el Grupo pueda responder mejor a sus necesidades. Por último, los donantes, mediante sus aportaciones a los grupos temáticos plurianuales de múltiples donantes y a los mecanismos nacionales del nuevo fondo fiduciario de múltiples donantes, proporcionan a la UNCTAD y a otros organismos la flexibilidad y capacidad necesarias para proponer actividades con los fondos correspondientes y, de ese modo, participar plenamente en las iniciativas de programación conjunta en este contexto. Así pues, se invita a los donantes a que aporten recursos suficientes a los mecanismos de financiación mencionados para que la reforma de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se lleve a cabo de manera coherente y sin tropiezos. No es posible conseguir avances significativos en la cooperación, la coordinación y la coherencia interinstitucionales a menos que los donantes favorezcan los mecanismos de múltiples donantes.