



# Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
23 de junio de 2017  
Español  
Original: inglés

**Junta de Comercio y Desarrollo**  
**Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico**  
**y el Presupuesto por Programas**  
**75° período de sesiones**  
Ginebra, 4 a 6 de septiembre de 2017  
Tema 3 del programa provisional

## **Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación**

### **Informe del Secretario General de la UNCTAD**

#### *Resumen*

Los gastos de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 39,1 millones de dólares en 2016, cifra de un nivel casi equivalente al de 2015. Los gastos relacionados con los países menos adelantados (PMA) siguieron siendo elevados y representaron el 46,5% del total. Los dos principales productos de cooperación técnica de la UNCTAD, el Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), representaron respectivamente el 48% y el 11% de los gastos totales en 2016.

Tras un considerable descenso en 2015, la financiación total de los fondos fiduciarios de cooperación técnica de la UNCTAD repuntó hasta los 40,1 millones de dólares, el nivel más alto de los últimos cinco años. Tanto los países desarrollados como los países en desarrollo incrementaron su apoyo financiero a la UNCTAD. Las contribuciones de los países en desarrollo alcanzaron un nuevo máximo de 19,9 millones de dólares, más del doble de la suma aportada por los países desarrollados.

A pesar de esos datos alentadores, es sumamente difícil superar el déficit de financiación acumulado a lo largo de los años. Con el objeto de colmar la brecha de financiación y satisfacer la creciente demanda de los países en desarrollo que solicitan asistencia para la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD reitera su llamamiento en favor de un aumento de las contribuciones de los donantes tradicionales y nuevos.

En 2016, la UNCTAD adoptó nuevas medidas para reforzar el funcionamiento de la cooperación técnica, tales como la aplicación, a título de prueba, de requisitos de gestión basada en los resultados para la cooperación técnica, la mejora de la base de datos de solicitudes, la agrupación de las actividades de cooperación técnica en un repertorio de programas, la *Caja de Herramientas de la UNCTAD*, y el fomento de la cooperación entre divisiones y entre organismos. En el marco de sus actividades de movilización de fondos, la UNCTAD seguirá mejorando la gobernanza de la cooperación técnica para hacerla más eficaz, transparente y responsable.



## Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo.
2. El informe se presentará también al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas entre 2008 y 2016 por la Junta de Comercio y Desarrollo, la más reciente de las cuales es la decisión 529 (LXIII), de septiembre de 2016<sup>1</sup>. En esas decisiones, la Junta recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría de la UNCTAD, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.
3. En el presente informe se ofrece un panorama general de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación en 2016. Se analizan las principales tendencias en la financiación y la prestación de ese tipo de cooperación y se destacan las principales medidas adoptadas por la UNCTAD en los últimos años para mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. El informe termina con la presentación de las conclusiones y el camino a seguir.
4. En 2016, la UNCTAD representó a otros organismos no residentes (el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente) en las reuniones del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En el seno del Grupo, la UNCTAD siguió abogando por la inclusión efectiva de los organismos no residentes en los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional, haciendo mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y las esferas conexas.

## I. Fuentes de financiación

5. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:
  - a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios (recursos financieros que los gobiernos, la Comisión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como los sectores público y privado, aportan a los fondos fiduciarios de la UNCTAD);
  - b) El programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas.
6. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva se incluyen en el total de la financiación de los fondos fiduciarios. En vista de la importancia del Grupo en la promoción de la reforma encaminada a lograr la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas y en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en la parte I, sección C, del presente documento se informa concretamente sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”.

---

<sup>1</sup> Decisiones 495 (LV), de 2008; 498 (LVI), de 2009; 504 (LVII), de 2010; 510 (LVIII), de 2011; 515 (LIX), de 2012; 520 (LX), de 2013; 523 (LXI), de 2014; y 526 (LXII), de 2015.

7. Las contribuciones al programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico<sup>2</sup> no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D, del presente informe.

## A. Contribuciones a los fondos fiduciarios

8. La imprevisibilidad, las fluctuaciones de un año a otro, y la asignación de fondos a fines específicos siguen siendo las principales características de la financiación extrapresupuestaria de los fondos fiduciarios de cooperación técnica de la UNCTAD. Tras experimentar un considerable descenso en 2015, la financiación total para los fondos fiduciarios de la UNCTAD repuntó en 2016. Con unos recursos anuales de 40,1 millones de dólares, 2016 registró el mayor nivel de financiación en los cinco últimos años (cuadro 1). Los países desarrollados y en desarrollo, así como las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, fortalecieron su apoyo financiero a la UNCTAD.

Cuadro 1

### Fuentes de financiación de los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2012-2016

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

|  | 2012          | 2013          | 2014          | 2015          | 2016          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Países desarrollados <sup>a</sup>  | 9 750         | 7 865         | 12 047        | 8 570         | 9 693         |
| Países en desarrollo y en transición <sup>b</sup>                                  | 14 017        | 12 782        | 16 060        | 17 590        | 19 906        |
| Comisión Europea   | 3 105         | 2 783         | 5 629         | 1 727         | 1 073         |
| Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales <sup>c</sup> | 5 277         | 7 020         | 5 432         | 6 237         | 8 881         |
| Sectores privado y público   | 660           | 782           | 246           | 565           | 514           |
| <b>Total</b>   | <b>32 808</b> | <b>31 232</b> | <b>39 415</b> | <b>34 689</b> | <b>40 068</b> |

*Nota:* Los totales reflejan valores redondeados.

<sup>a</sup> Excluidas las contribuciones al programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico.

<sup>b</sup> Una parte importante de esas contribuciones está destinada a actividades en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales.

<sup>c</sup> Para más información, véase el documento TD/B/WP/285/Add.2, anexo II, cuadro 12.

9. En 2016, las contribuciones de los países desarrollados ascendieron a 9,7 millones de dólares, un 13% más que en 2015. Los países desarrollados aportaron el 24,2% de la financiación total de los fondos fiduciarios, casi la misma proporción que en 2015. El aumento de las contribuciones de los países desarrollados se debió en gran parte al considerable aumento de las contribuciones de los Estados Unidos de América, Suecia, Suiza, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte e Irlanda. En 2015, de los seis principales donantes que eran países desarrollados, solo Suecia y Suiza aumentaron sus contribuciones a la UNCTAD.

10. Un total de diez países desarrollados contribuyeron a los fondos fiduciarios de la UNCTAD en 2016. Entre ellos, Suecia y Suiza fueron los dos mayores donantes, con contribuciones anuales que ascendieron a 2,4 millones de dólares y 2,3 millones de dólares, respectivamente. Juntos, estos dos donantes representaron el 48% del total de las contribuciones de los países desarrollados, seguidos por los Estados Unidos, los Países Bajos y Alemania. En términos de contribuciones totales acumuladas durante los últimos cinco años, Suecia y Suiza siguieron siendo los dos principales donantes entre los países desarrollados, por delante de Alemania, Noruega, Finlandia y los Países Bajos (gráfico 1). En 2016, las contribuciones de los países desarrollados se orientaron principalmente hacia la competencia y la protección del consumidor, la gestión de la deuda (SIGADE), la facilitación de la actividad empresarial, la facilitación de las inversiones, la Iniciativa

<sup>2</sup> Expertos Asociados en la elaboración de los informes de años anteriores.

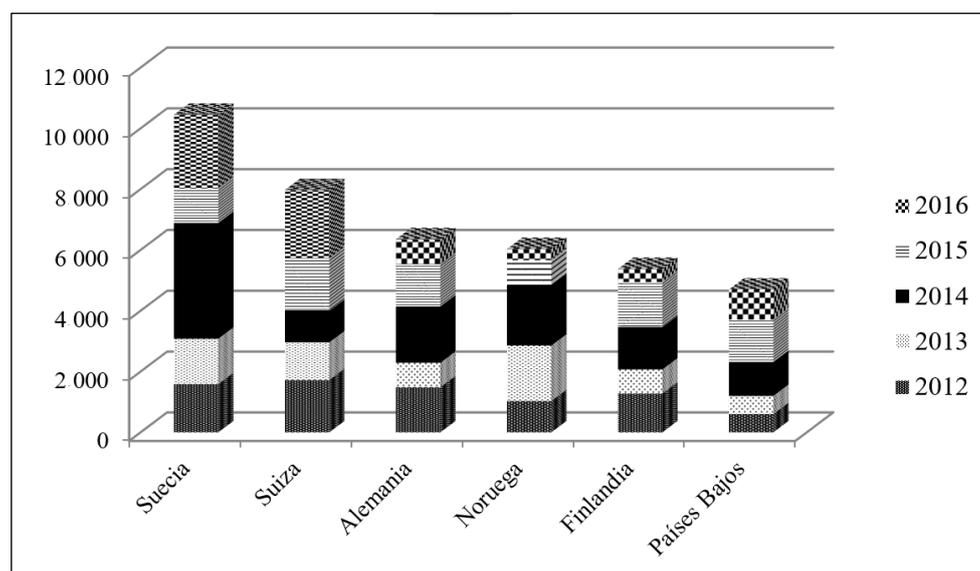
BioTrade, y las políticas de tecnología de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo.

11. En 2016 se mantuvo la tendencia al alza de las contribuciones de los países en desarrollo y los países con economías en transición, que se incrementaron en un 13% con respecto a 2015, hasta alcanzar la cifra récord de 19,9 millones de dólares, equivalente a más del doble de las contribuciones de los países desarrollados. Dado que la financiación total de los fondos fiduciarios aumentó un 16% entre 2015 y 2016, la participación de los países en desarrollo en el total de recursos del fondo fiduciario se redujo ligeramente, del 50,7% en 2015 al 49,7% en 2016 (gráfico 2). En total, 70 países en desarrollo financiaron las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2016.

Gráfico 1

### Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados donantes, 2012-2016

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



12. Con respecto a la financiación de los países en desarrollo, es preciso distinguir entre los países en desarrollo que aportan fondos para apoyar las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en beneficio de otros países en desarrollo y los países en desarrollo que financian esas actividades en el propio país. En este último caso, los países en desarrollo no solo son proveedores de fondos, sino también destinatarios de su propia financiación y beneficiarios directos de la cooperación técnica de la UNCTAD. En 2016, el 96% de la financiación de los países en desarrollo se asignó a actividades en el propio país, principalmente para la ejecución de los programas del SIDUNEA (88%) y, en menor medida, del SIGADE (7%). El 4% restante de las contribuciones de los países en desarrollo (0,8 millones de dólares) se utilizó para apoyar la cooperación Sur-Sur. Con contribuciones anuales de 0,4 millones de dólares, China es, con mucho, la mayor contribuyente en apoyo de la cooperación Sur-Sur, seguida por Qatar y la República de Corea.

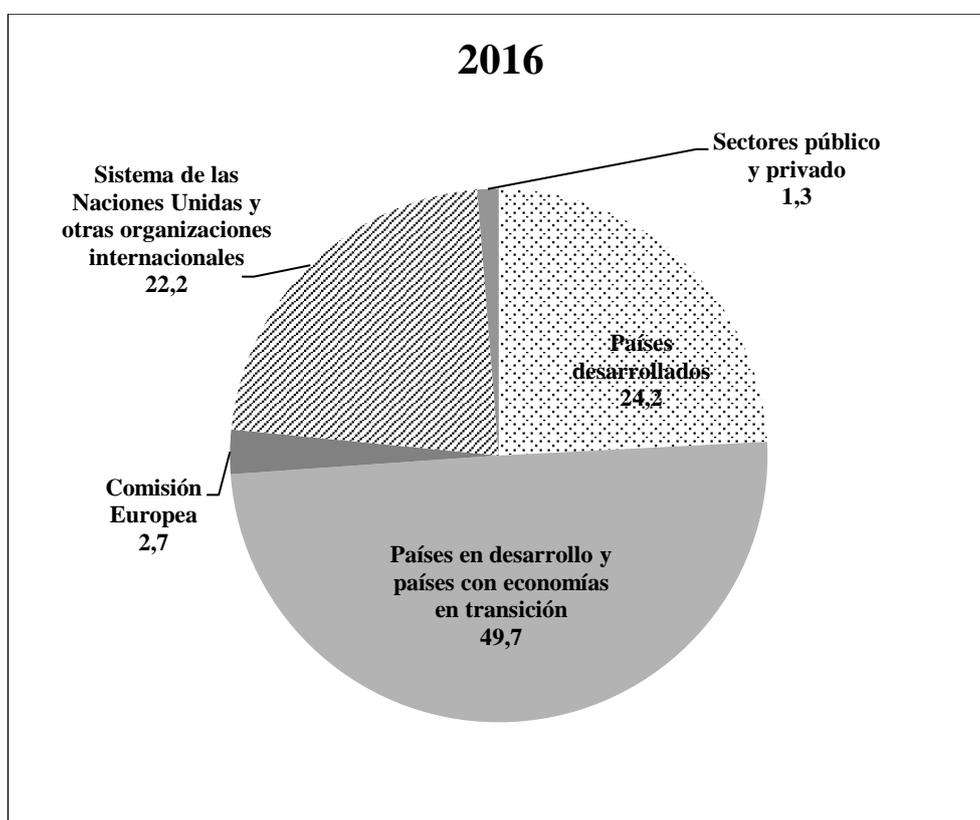
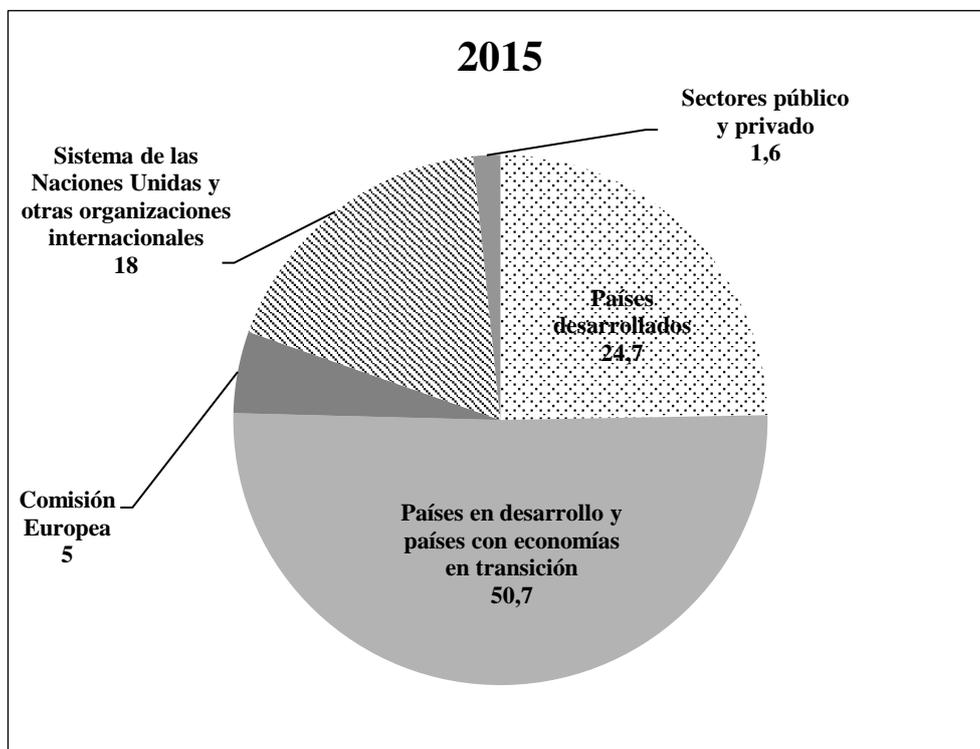
13. Después del fuerte descenso acusado en 2015, las contribuciones de la Comisión Europea siguieron decayendo en 2016. Con 1,1 millones de dólares registrados por la UNCTAD, las contribuciones de la Comisión Europea fueron el 38% menores que en 2015, alcanzando el nivel más bajo desde 2010. Posteriormente, su participación en los recursos totales del fondo fiduciario disminuyó del 5% en 2015 al 2,7% en 2016. La disminución de las contribuciones de la Comisión Europea en los dos últimos años se debió en parte a que la Comisión Europea y las Naciones Unidas mantenían negociaciones sobre cuestiones técnicas, que impidieron la firma de nuevos acuerdos de contribución. A finales de 2016, se resolvieron las cuestiones técnicas. Desde octubre de 2016, la UNCTAD ha firmado o se dispone a firmar una serie de acuerdos con la Unión Europea. Se prevé que las contribuciones de la Comisión Europea aumenten considerablemente en 2017. En conjunto, las aportaciones de la Comisión Europea y los Estados miembros de la Unión Europea

representaron el 17% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD en 2016, en comparación con el 22% en 2015.

Gráfico 2

**Proporción del total de recursos de los fondos fiduciarios, por fuente de financiación, 2015 y 2016**

(En porcentaje)



*Nota:* Los totales reflejan valores redondeados.

14. La financiación aportada por el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales aumentó de 6,2 millones de dólares en 2015 a 8,9 millones de dólares en 2016. Esto representó el 22,2% del total de recursos de los fondos fiduciarios y un aumento del 42% respecto de 2015. Este aumento se debió principalmente al mayor apoyo financiero prestado por el Banco Mundial, la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, TradeMark East Africa y el Banco Africano de Desarrollo, entre otros. En 2016, el Banco Mundial aportó 2,4 millones de dólares a la UNCTAD para la ejecución de proyectos del SIDUNEA y el SIGADE. TradeMark East Africa contribuyó con 2,3 millones de dólares para apoyar el desarrollo del sistema de ventanilla única electrónica de Uganda y la ejecución de un proyecto sobre facilitación del comercio y comercio y género. La contribución del Banco Africano de Desarrollo se destinó a un proyecto del SIDUNEA en Malawi.

15. La financiación de los sectores privado y público en 2016 fue de 0,5 millones de dólares, lo que representa el 1,3% del total de recursos de los fondos fiduciarios, un 9% menos que en 2015. Esta incluyó un proyecto de recopilación de datos sobre medidas no arancelarias para el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, financiado por el Graduate Institute for Policy Studies del Japón, y el proyecto de formación portuaria TrainForTrade, financiado por las autoridades portuarias de varios países en desarrollo.

## **B. El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo**

16. Los recursos presupuestarios por programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en la sección 23, programa ordinario de cooperación técnica, y 35, Cuenta para el Desarrollo, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

17. En 2016, los gastos totales con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas se cifraron en 3,3 millones de dólares, lo que equivale al 8,5% de los gastos totales en cooperación técnica. Esta cifra fue un 19% menor que en 2015, aunque casi igual al promedio de gastos anuales entre 2012 y 2016.

18. En el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica (sección 23) se facilitan recursos para servicios de asesoramiento y capacitación. En 2016, los gastos correspondientes a la sección 23 ascendieron a 0,7 millones de dólares, lo que representa una disminución del 43% con respecto al año anterior. Como en años anteriores, los recursos relacionados con la capacitación, previstos en el programa ordinario de cooperación técnica, se utilizaron principalmente para financiar el curso de la UNCTAD sobre cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional.

19. La Cuenta para el Desarrollo (sección 35) sigue siendo una importante fuente de financiación para los proyectos de desarrollo de la capacidad en las esferas prioritarias de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo. Diez entidades de ejecución de la Secretaría de las Naciones Unidas, entre ellas la UNCTAD, se encargan de llevar a cabo esos proyectos por tramos. Cada tramo tiene un ciclo de vida de tres a cuatro años.

20. En 2016, estaban en curso 23 proyectos en los tramos octavo, noveno y décimo. El total de los gastos ascendió a 2,6 millones de dólares, un 7% menos que en 2015, pero un 32% más que en 2014. Estos proyectos abarcaron una amplia parte de la labor de la UNCTAD (véase TD/B/WP/285/Add.2, cuadro 9).

21. En el marco del undécimo tramo de la Cuenta para el Desarrollo, estaba presupuestado un total de 28,4 millones de dólares; este es el mismo monto de financiación que para el décimo tramo. El tema del undécimo tramo es “El apoyo a los Estados Miembros para el fortalecimiento, desde una base empírica, de la coherencia de políticas, la integración y la participación en la aplicación de la Agenda 2030 a todos los niveles”. Habida cuenta del carácter integrado de la Agenda 2030, este nuevo tramo concede gran importancia al enfoque intersectorial y a la colaboración interinstitucional en la formulación y ejecución de proyectos. Se prevé que la participación de la UNCTAD en este nuevo tramo llegue a 4,9 millones de dólares, lo que equivale al 17% de los recursos de

financiación para la ejecución de ocho proyectos en colaboración con otras entidades de la Cuenta para el Desarrollo.

### **C. Contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva**

22. El Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, dirigido por la UNCTAD, se compone de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas. El Grupo desempeña un papel fundamental para garantizar el tratamiento efectivo de las cuestiones de comercio y desarrollo en el marco del proceso de reforma orientada a lograr la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas. Desde su creación en 2007, el Grupo ha participado activamente en el diseño y la ejecución de programas conjuntos en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción”. En la nueva era de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Grupo está en condiciones de responder a la naturaleza integrada e inclusiva de la Agenda 2030. El Grupo comenzó desarrollando proyectos en ocho países piloto y ha ampliado sus operaciones hasta superar la cifra de 30 operaciones conjuntas en diferentes regiones.

23. El Grupo se financia mediante el mecanismo de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”, que incluye fondos fiduciarios de donantes múltiples y contribuciones específicas de los asociados. En 2016, las actividades de la UNCTAD en relación con el Grupo siguieron beneficiándose del Fondo de Colaboración para la Obtención de Resultados, en particular sus actividades en Albania, Bhután, Cabo Verde, la República Unida de Tanzania y Rwanda. Iniciado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y abierto a los países que han adoptado el enfoque “Unidos en la Acción”, el Fondo tiene como objetivo mejorar la formulación de recomendaciones de políticas interinstitucionales a nivel de los países dentro del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En el contexto de la implementación de la Agenda 2030, este tipo de mecanismo de financiación común de las Naciones Unidas está llamado a desempeñar un papel cada vez más importante.

24. En 2016, la UNCTAD obtuvo de los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” 0,57 millones de dólares, un 50% menos que en 2015 (gráfico 3). Esto se debió principalmente a la finalización de dos importantes proyectos interinstitucionales realizados con el apoyo de la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza en la República Democrática Popular Lao y la República Unida de Tanzania y el fin de la ejecución de las iniciativas correspondientes a 2014–2015 del Fondo de Colaboración para el Logro de Resultados. De las ocho iniciativas que llevó a cabo desde 2014, la UNCTAD completó cinco en 2016, en Albania, Bhután, Cabo Verde, República Unida de Tanzania y Rwanda.

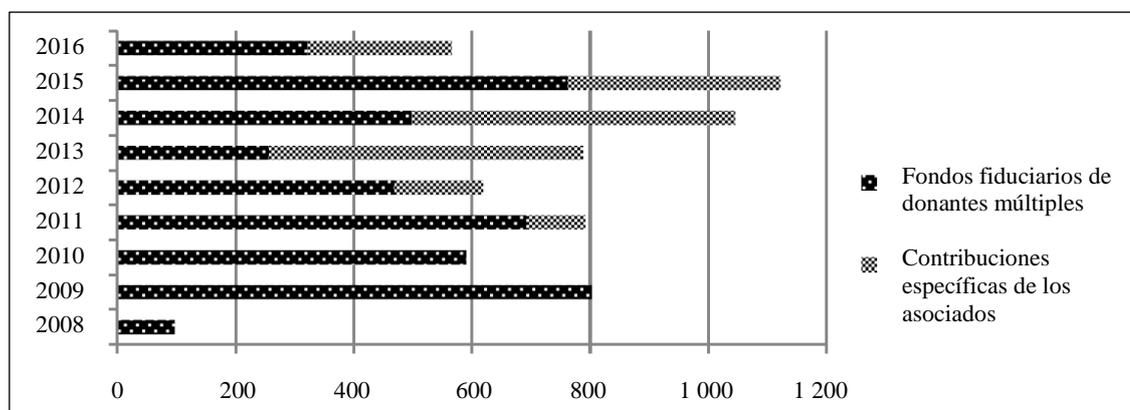
#### **Fondos fiduciarios de donantes múltiples**

25. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples, como el fondo para la iniciativa Una ONU, se establecen a través de una estructura de gobierno a varios niveles que incluye a los representantes del sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos nacionales y los donantes. Esos fondos, desarrollados en un marco financiero abierto y transparente, complementan los recursos individuales de los organismos.

26. En general, la UNCTAD tuvo un menor acceso a los fondos fiduciarios de donantes múltiples en 2016 (322.195 dólares), por los motivos mencionados en el párrafo 24 del presente documento. Esa suma incluye las contribuciones recibidas del Fondo de Colaboración para el Logro de Resultados de 2016 para la ejecución de proyectos en Montenegro, la República Unida de Tanzania y Viet Nam.

Gráfico 3  
**Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de  
 “Unidos en la Acción”, 2008-2016**

(En miles de dólares)



#### Contribuciones específicas de los asociados

27. Las contribuciones específicas de los asociados son las aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar la coordinación interinstitucional y complementan los fondos fiduciarios de donantes múltiples. En 2016, la UNCTAD siguió recibiendo este tipo de contribuciones en relación con su participación en programas conjuntos patrocinados por Suiza (Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza) y en virtud de los acuerdos normalizados del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de contribución entre organismos de las Naciones Unidas.

28. Con respecto a los programas conjuntos financiados por la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza, la UNCTAD recibió en 2016 el último tramo de fondos para completar un proyecto en la República Democrática Popular Lao y una contribución de 51.000 dólares para un proyecto sobre cadenas de valor en la República Unida de Tanzania elaborados con arreglo al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2011-2016.

29. La UNCTAD también recibió una contribución de 169.052 dólares por su participación en el acuerdo de contribución entre organismos de las Naciones Unidas para apoyar la ejecución de un proyecto conjunto sobre empleos verdes en Zambia.

#### D. Financiación de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico

30. Además de las fuentes de financiación ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas. En 2016, Alemania siguió siendo el único contribuyente a este programa de la UNCTAD y el número de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico patrocinados pasó de dos en 2015 a cuatro en 2016 (véase TD/B/WP/285/Add.2, cuadro 7).

31. Mediante su Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico, la UNCTAD ofrece a los jóvenes profesionales una oportunidad única de participar en su labor analítica y operacional. Todas las divisiones sustantivas de la UNCTAD tienen una fuerte demanda de funcionarios subalternos del cuadro orgánico. Por lo tanto, la secretaría reitera la petición, dirigida a los donantes que estén en condiciones de hacerlo, de que estudien la posibilidad de financiar a funcionarios subalternos del cuadro orgánico.

## II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

32. En 2016, los gastos totales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 39,1 millones de dólares, lo que representa solamente un 1% menos que en 2015. En cuanto a las fuentes de financiación, los gastos de los fondos fiduciarios aumentaron ligeramente a 34,9 millones de dólares, lo que representa el 89% del total. Los gastos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo se redujeron de 4,1 millones de dólares en 2015 a 3,3 millones de dólares en 2016, lo que representa el 8,5% del total en 2016. Los gastos en el marco de los mecanismos de financiación de “Unidos en la Acción” disminuyeron en un 2%, a 0,86 millones de dólares, lo que representa el 2,2% de los gastos anuales totales (cuadro 2).

Cuadro 2

### Gastos en cooperación técnica por fuentes de financiación, 2013-2016

(En miles de dólares)

|  |               |               |               | 2016          |                      |   |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------------|---|
|  | 2013          | 2014          | 2015          | Cantidad      | Porcentaje del total | Variación respecto al año anterior (porcentaje) |
| Fondos fiduciarios   | 35 727        | 34 805        | 34 600        | 34 928        | 89,3                 | 0,9   |
| Programa ordinario de cooperación técnica y Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas | 4 115         | 2 802         | 4 080         | 3 308         | 8,5                  | (18,9)  |
| Mecanismos de financiación de “Unidos en la Acción”  | 617           | 1 174         | 877           | 860           | 2,2                  | (1,9)   |
| <b>Total</b>   | <b>40 459</b> | <b>38 780</b> | <b>39 557</b> | <b>39 097</b> | <b>100,0</b>         | <b>(1,2)</b>                                    |

*Nota:* Los totales reflejan valores redondeados (véase el documento TD/B/WP/285/Add.2, cuadro 1).

### A. Tipos de proyectos

33. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel interregional, regional y nacional. Más de la mitad del total de los gastos se debió a la ejecución de proyectos en los países. Estos proyectos nacionales, junto con los interregionales, representaron el 84% del total de los gastos en cooperación técnica realizados en 2016 (gráfico 4).

34. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos destinados a países en desarrollo que abarcan más de una región geográfica. En 2016, los gastos en este tipo de proyectos se redujeron de 15,5 millones de dólares en 2015 a 11 millones de dólares, lo que representa el 28% de los gastos totales. Esos proyectos cubrieron todas las esferas de trabajo de la UNCTAD, en particular la gestión de la deuda, la facilitación de las inversiones, el comercio, el medio ambiente y el desarrollo, la política de la competencia y la protección del consumidor, las tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa, y las políticas de tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo.

35. Los gastos en proyectos nacionales ascendieron a 22 millones de dólares en 2016, frente a 20,9 millones de dólares en 2015. En consecuencia, la proporción de los gastos totales destinada a proyectos nacionales a aumentó del 53% en 2015 al 56% en 2016. La modernización y reforma de las aduanas (SIDUNEA), la gestión de la deuda (SIGADE) y la facilitación de las inversiones siguieron siendo los principales temas de los proyectos nacionales. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o se financian mediante recursos facilitados por los donantes en sus programas de ayuda bilateral. De los

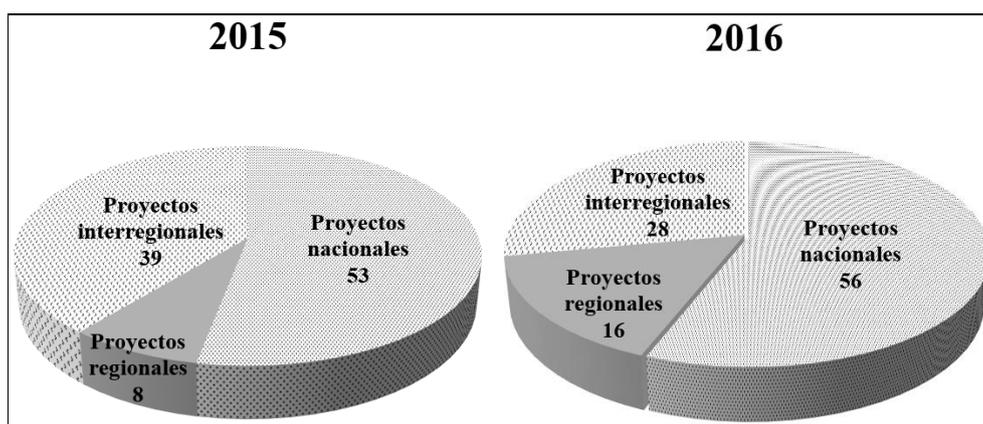
22 millones de dólares de gasto, el 56% corresponde a la ejecución de proyectos en los países menos adelantados.

36. Los gastos totales realizados en el marco de los proyectos regionales han seguido aumentando, pasando de 3,1 millones de dólares en 2015 a 6,1 millones de dólares en 2016. En consecuencia, la parte porcentual de los gastos totales correspondiente a los proyectos regionales se duplicó entre 2015 y 2016. Conjuntamente, los gastos relacionados con los proyectos nacionales y regionales ascendieron a 28,1 millones de dólares en 2016, lo que equivale al 72% de la cooperación total en 2016, frente al 61% en 2015.

Gráfico 4

**Porcentaje de los gastos totales de los proyectos correspondiente a los gastos en cooperación técnica, por tipos de proyecto, 2015 y 2016**

(En porcentaje)



## B. Distribución por producto

37. En el cuadro 3 se enumeran 29 programas de cooperación técnica, o productos, de la UNCTAD<sup>3</sup>, agrupados en cuatro temas. Cada tema abarca una serie de productos, ofrecidos por distintas divisiones de la UNCTAD. Además, también están vinculados con los productos y los temas 18 grupos de actividades, incluidos 17 grupos temáticos y 1 grupo adicional para los servicios y proyectos de apoyo. En 2016, los gastos totales en esos productos ascendieron a 32,7 millones de dólares, lo que representa el 84% del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD.

Cuadro 3

**Cooperación técnica por tema y por producto, 2016**

(En dólares de los Estados Unidos y porcentaje)

| Grupo de actividades | Tema     | Producto  | Gastos (dólares) | Porcentaje del total |
|----------------------|----------|---|------------------|----------------------|
|                      | <b>A</b> | <b>Transformar las economías y mejorar la competitividad</b>  |                  |                      |
| VII                  | A1       | Análisis de las políticas de inversión                        | 124 912          | 0,4                  |
| I                    | A2       | Análisis de las políticas de servicios                        | 24 835           | 0,1                  |
| I                    | A3       | Exámenes de los marcos de políticas comerciales               | 290 487          | 0,9                  |
| XV                   | A4       | Exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación | 203 007          | 0,6                  |
| XIII                 | A5       | Programa de comercio electrónico y reforma legislativa        | 232 421          | 0,7                  |
| VIII                 | A6       | Guías de inversión  | 57 103           | 0,2                  |

<sup>3</sup> Descritos en UNCTAD, 2016, *Caja de Herramientas de la UNCTAD: Obtener Resultados* (Naciones Unidas, Ginebra).

| <i>Grupo de actividades</i> | <i>Tema</i> | <i>Producto</i>  | <i>Gastos (dólares)</i> | <i>Porcentaje del total</i> |
|-----------------------------|-------------|--|-------------------------|-----------------------------|
| II                          | A7          | Medidas no arancelarias  | 488 250                 | 1,5                         |
| III                         | A8          | Exámenes nacionales de las exportaciones verdes  | 122 342                 | 0,4                         |
| I                           | A9          | Adhesión a la Organización Mundial del Comercio  | 264 458                 | 0,8                         |
|                             | <b>B</b>    | <b>Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia</b>                                |                         |                             |
| XVI                         | B1          | Apoyo a la reclasificación de los países menos adelantados                               | 97 296                  | 0,3                         |
| XI                          | B2          | SIGADE   | 4 472 771               | 13,7                        |
| X                           | B3          | Asistencia al pueblo palestino   | 49 949                  | 0,2                         |
| XVII                        | B4          | Marco Integrado Mejorado   | 402 019                 | 1,2                         |
| XVII                        | B5          | Normas de origen y acceso a los mercados para los países menos adelantados               | 114 598                 | 0,4                         |
| V                           | B6          | Hoja de Ruta Panafricana sobre el Algodón  | 22 114                  | 0,1                         |
| III                         | B7          | Iniciativa BioTrade  | 612 876                 | 1,9                         |
|                             | <b>C</b>    | <b>Fomentar la eficiencia económica y mejorar la gobernanza</b>                          |                         |                             |
| IV                          | C1          | Exámenes voluntarios entre homólogos del derecho y la política de la competencia         | 835 804                 | 2,6                         |
| VIII                        | C2          | Sistemas eRegulations y eRegistrations   | 2 531 287               | 7,7                         |
| XII                         | C3          | Transporte y logística comercial – Programa de Facilitación del Comercio                 | 763 181                 | 2,3                         |
| XII                         | C4          | SIDUNEA  | 18 613 806              | 56,9                        |
| X                           | C5          | Programa de estadísticas de la UNCTAD  | 413 765                 | 1,3                         |
| IX                          | C6          | Responsabilidad social de las empresas: la Iniciativa de Bolsas de Valores Sostenibles   | -                       | 0,0                         |
| IX                          | C7          | Contabilidad y presentación de informes de empresas                                      | 137 503                 | 0,4                         |
|                             | <b>D</b>    | <b>Empoderar a las personas e invertir en su futuro</b>                                  |                         |                             |
| II                          | D1          | Programa de Comercio, Género y Desarrollo  | 372 400                 | 1,1                         |
| VII                         | D2          | Acuerdos internacionales de inversión  | 264 595                 | 0,8                         |
| IX                          | D3          | Empretec y Programa de Vínculos Comerciales  | 310 848                 | 1,0                         |
| X                           | D4          | Instituto Virtual  | 178 152                 | 0,5                         |
| XIV                         | D5          | Cursos sobre cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional – Párrafo 166 | 293 000                 | 0,9                         |
| XIV                         | D6          | Programa de capacitación portuaria TrainForTrade   | 409 209                 | 1,3                         |
| <b>Total</b>                |             |  | <b>32 702 989</b>       | <b>100</b>                  |

38. De los 29 productos, el SIDUNEA siguió siendo el más destacado en 2016, con un gasto anual de 18,6 millones de dólares, lo que representa el 57% de los gastos totales de los productos de la *Caja de Herramientas*. Fue seguido por el SIGADE y los sistemas eRegulations y eRegistrations, que representaron, respectivamente, el 14% y el 8% del total de los gastos asociados con esos productos en 2016. Se trata de productos bien implantados que gozan de amplia aceptación entre los países beneficiarios.

39. En 2016, los gastos relacionados con nueve productos representaron cada uno entre el 1% y el 3% de la ejecución total de productos de la *Caja de Herramientas*, incluidos los exámenes voluntarios entre homólogos sobre derecho y política de la competencia, el programa de facilitación del comercio y la Iniciativa BioTrade. El gasto correspondiente a cada uno de los 17 productos restantes representó menos del 1% del total de los gastos relacionados con los productos de la *Caja de Herramientas*. Esto podría explicarse en parte por el hecho de que algunos de los nuevos productos deben fomentarse a lo largo del

tiempo y de que en el cuadro 3 no se tiene en cuenta el apoyo adicional procedente del presupuesto ordinario.

### C. Distribución geográfica

40. De los 28,1 millones de dólares invertidos en proyectos nacionales y regionales, más de la mitad (14,8 millones de dólares) se destinó a la ejecución de proyectos en África, en concreto 11 millones de dólares a proyectos nacionales y 3,8 millones de dólares a proyectos regionales (cuadro 4). Con respecto a 2015, el total de los gastos en proyectos regionales y nacionales en África aumentó en un 19%, principalmente debido al aumento de la ejecución de proyectos relacionados con el transporte y la facilitación del comercio, la facilitación de las inversiones, la globalización y las estrategias de desarrollo, y el desarrollo del sector de los productos básicos. La parte de los gastos totales en cooperación técnica destinada a la realización de proyectos regionales y nacionales en África continuó aumentando y alcanzó el 38% en 2016 (gráfico 5).

Cuadro 4

#### Gastos en cooperación técnica por región, 2013-2016

(En miles de dólares)

|   | 2013          | 2014          | 2015          | 2016          |              |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
|   | Cantidad      | Cantidad      | Cantidad      | Cantidad      | Porcentaje   |
| <b>Total</b>                            | <b>40 459</b> | <b>38 780</b> | <b>39 557</b> | <b>39 097</b> | <b>100,0</b> |
| África <sup>a</sup>                     | 9 312         | 10 526        | 12 476        | 14 828        | 37,9         |
| Asia y el Pacífico <sup>a</sup>         | 9 521         | 8 700         | 5 942         | 6 340         | 16,2         |
| América Latina y el Caribe <sup>a</sup> | 4 093         | 3 160         | 4 043         | 4 125         | 10,6         |
| Europa <sup>a</sup>                     | 717           | 1 183         | 1 378         | 2 597         | 6,6          |
| América del Norte <sup>a</sup>          | -             | 167           | 187           | 207           | 0,5          |
| Interregional                           | 16 815        | 15 045        | 15 531        | 10 999        | 28,1         |

<sup>a</sup> Gastos totales correspondientes exclusivamente a proyectos regionales y nacionales.

41. Después de registrar un considerable descenso en 2015, los gastos en proyectos regionales y nacionales en Asia y el Pacífico se recuperaron hasta alcanzar los 6,3 millones de dólares en 2016, lo que representa un aumento del 7% con respecto a 2015. En consecuencia, el porcentaje de los gastos totales correspondiente a proyectos nacionales y regionales de Asia y el Pacífico creció del 15% registrado en 2015 a un 16% en 2016. El mejoramiento de la ejecución de las actividades operacionales en materia de transporte y facilitación del comercio, facilitación de las inversiones y capacidad de producción contribuyeron en gran medida al aumento de los gastos en la región.

42. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en América Latina y el Caribe ascendieron a 4,1 millones de dólares en 2016, un 2% más que en 2015. El aumento de los gastos relacionados con la ejecución de proyectos sobre la facilitación de las inversiones, la gestión de la deuda, y la política de la competencia y protección del consumidor compensó con creces la reducción de los gastos relacionados con el transporte y la facilitación del comercio, así como con la capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio. La parte porcentual de los proyectos nacionales y regionales de América Latina y el Caribe en relación con los gastos totales de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD aumentó del 10% en 2015 al 11% en 2016.

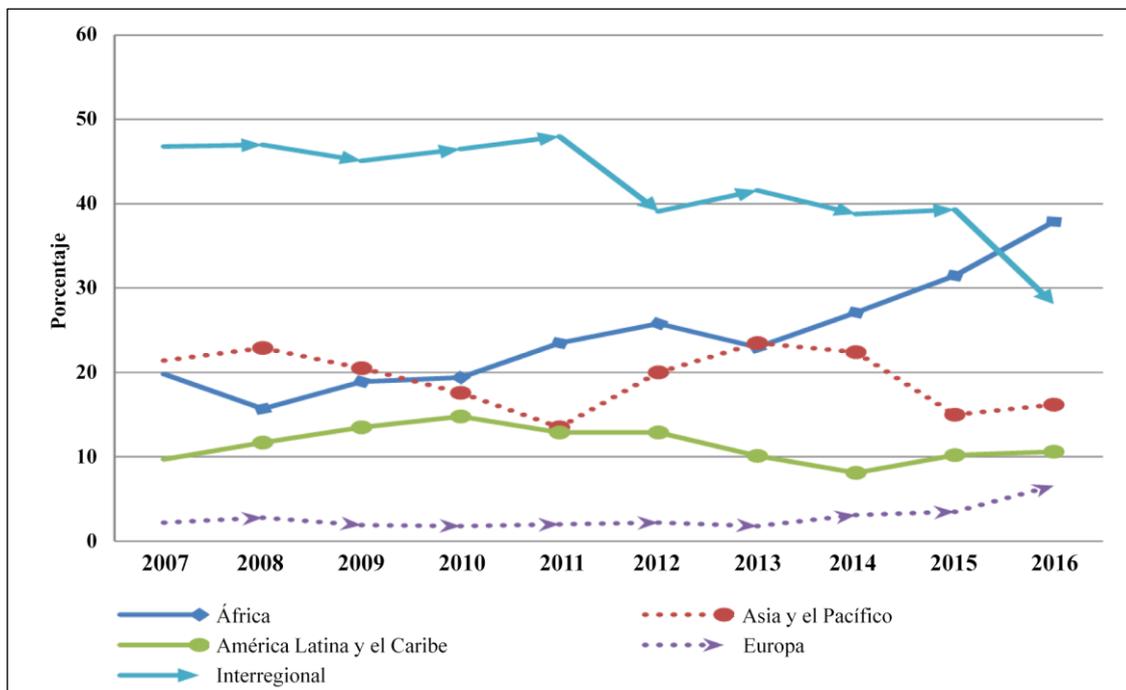
43. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en Europa ascendieron a 2,6 millones de dólares en 2016, lo que representa el 7% del total. El aumento con respecto a los gastos de 1,4 millones de dólares realizados en 2015, se debió en gran medida al fortalecimiento de la ejecución de los proyectos de desarrollo sobre el transporte y la facilitación del comercio, la gestión de la deuda y la facilitación de las inversiones. En

América del Norte, se ejecutó en 2016 un proyecto del SIDUNEA en la Administración de Aduanas de San Pedro y Miquelón, con un gasto total de 0,2 millones de dólares.

Gráfico 5

**Porcentaje del total de los gastos anuales correspondiente a los gastos en cooperación técnica, por región, 2007-2016**

(En porcentaje)



*Nota:* En el cálculo de los porcentajes regionales para África, Asia y el Pacífico, Europa y América Latina y el Caribe solo se tienen en cuenta los gastos en proyectos regionales y nacionales; la proporción de América del Norte no se refleja en el gráfico, ya que en 2016 solo representó el 0,5% del gasto total en cooperación técnica.

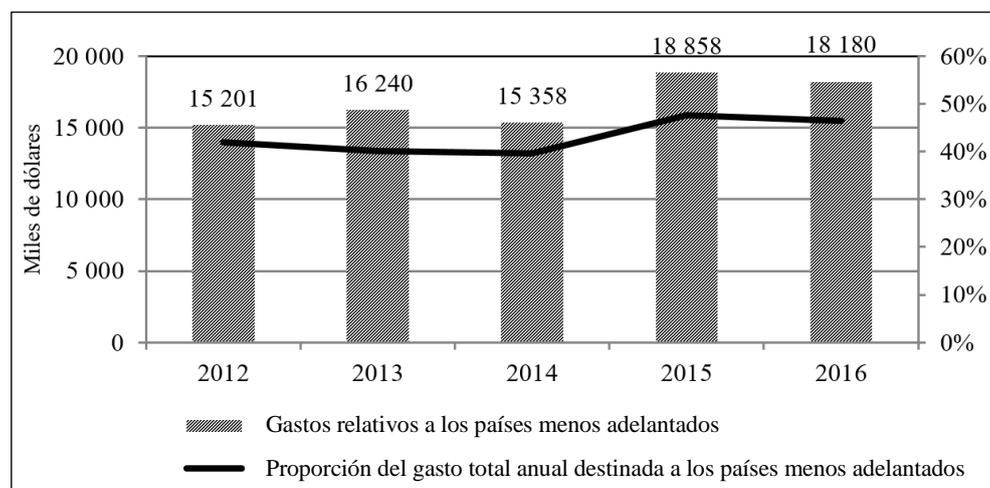
#### D. Actividades de cooperación técnica con los países menos adelantados

44. En el marco de la estrategia de la UNCTAD para la prestación de servicios de cooperación técnica, tienen prioridad los países menos adelantados. En 2016, los gastos de cooperación técnica en apoyo de esos países ascendieron a 18,2 millones de dólares, lo que representa el 46,5% de la cooperación técnica total. A pesar de la pequeña disminución (menos del 3,6%) de los gastos destinados a los PMA, con respecto a 2015, el total de la prestación de cooperación técnica a esos países seguía siendo alto (gráfico 6). Con respecto a las contribuciones al Fondo Fiduciario de la UNCTAD para los Países Menos Adelantados, la secretaría no recibió nuevos fondos en 2015 y 2016. Como queda de relieve en el párrafo 7 de la decisión 526 (LXII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2015, se exhorta a los países desarrollados y a otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo, a que aporten contribuciones multianuales al Fondo.

Gráfico 6

**Gastos de cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados, 2012-2016**

(En miles de dólares y porcentaje)



45. En el Maafikiano de Nairobi se pide a la UNCTAD que preste asistencia a los PMA en el aprovechamiento de los distintos programas e iniciativas, incluida asistencia específica por medio del Marco Integrado Mejorado. Asimismo se subraya que la UNCTAD debería ayudar a esos países a progresar y prepararse para ser excluidos de la lista de países menos adelantados. En el recuadro se describen las actividades de cooperación técnica que la UNCTAD llevó a cabo en 2016 en apoyo de los PMA, incluidas las relativas al Marco Integrado Mejorado y a la exclusión de la categoría de PMA.

**La cooperación técnica de la UNCTAD en apoyo de los países menos adelantados: aspectos destacados de 2016**

A fin de informar mejor a los donantes y beneficiarios de la gama de productos de cooperación técnica a disposición de los PMA, la UNCTAD creó la *Caja de Herramientas de la UNCTAD para los Países Menos Adelantados* durante el 14º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XIV UNCTAD, Nairobi, 2016). En este documento se destacan 16 productos de cooperación técnica a disposición de los países menos adelantados, como el SIDUNEA y dos productos específicos para los PMA: el Marco Integrado Mejorado y el apoyo con miras a la exclusión de la lista de países menos adelantados.

En 2016, 40 países menos adelantados se beneficiaron de la ayuda del SIDUNEA, que permitió aumentar la recaudación de ingresos aduaneros en los países y reducir la duración y los costos del despacho aduanero. Por ejemplo, el Director General de Aduanas de Mauritania informó de que la recaudación de impuestos había aumentado un 15% en 2016 con respecto a 2015, a pesar de la crisis financiera que afectaba al país.

En el contexto del Marco Integrado Mejorado, la asistencia específica a los PMA en 2016 contribuyó, en particular, a la finalización de la puesta al día de los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial de Etiopía, la formulación de políticas nacionales de desarrollo del comercio en Benin, la elaboración de una estrategia nacional en materia de comercio y una política industrial nacional en Gambia y la elaboración de un plan de mediano plazo en Burkina Faso. Además, la UNCTAD apoyó activamente dos iniciativas regionales, una de Etiopía y Djibouti en África Oriental, y otra, de Benin, Burkina Faso, Malí y el Níger, en África Occidental. Mediante estas iniciativas se pretendía lograr la aplicación conjunta de las matrices de acción sobre la facilitación del comercio y el transporte de tránsito descritas en los correspondientes estudios de diagnóstico sobre la integración comercial.

La labor de la UNCTAD en apoyo de los países que se preparan para su exclusión de la lista de países menos adelantados benefició a ocho países en 2016, independientemente de su progreso hacia esa reclasificación. Se elaboraron perfiles de vulnerabilidad específicos para Bhután, Kiribati, Nepal, Santo Tomé y Príncipe, las Islas Salomón y Timor-Leste. Los beneficiarios expresaron su agradecimiento a la UNCTAD por haber ayudado a las autoridades nacionales a comprender y abordar mejor las consecuencias políticas derivadas de la próxima reclasificación del país. De particular importancia para todos los Estados interesados fue la labor realizada por la UNCTAD para ayudar a identificar el nivel más deseable de modalidades alternativas de trato especial cuando se vean privados parcial o totalmente del trato reservado a los PMA.

### III. Estructura y funcionamiento

#### A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

##### Racionalización temática

46. En 2016, la secretaría prosiguió sus esfuerzos encaminados a reducir la fragmentación y a racionalizar las actividades de cooperación técnica. Desde su presentación en 2015, la *Caja de Herramientas de la UNCTAD* se ha convertido en un instrumento clave para la consolidación de las actividades de cooperación técnica y la mejora de la visibilidad de las actividades operacionales de la UNCTAD en favor del desarrollo.

47. En 2016, se agruparon 181 proyectos por un importe de 32,7 millones de dólares en torno a un conjunto de 29 productos de la *Caja de Herramientas*. En cuanto a los 51 proyectos restantes (6,4 millones de dólares), se ha seguido tratando de lograr una mayor consolidación en el marco de nuevos productos. En 2017 se publicará una versión actualizada de la *Caja de Herramientas* para ilustrar mejor los esfuerzos de la secretaría en esta esfera. En 2016, la publicación se difundió ampliamente durante la XIV UNCTAD y en el sitio web de la UNCTAD. En ese mismo año se creó una versión de la *Caja de Herramientas* para dispositivos móviles, fácil de usar, que empezó a funcionar en mayo de 2017.

48. La *Caja de Herramientas* hizo que los beneficiarios y los donantes fueran conscientes de la amplia gama de actividades de cooperación técnica ofrecida por la UNCTAD, pero la secretaría también procuró utilizarla para movilizar fondos entre los posibles donantes y como base para la elaboración de notas conceptuales y propuestas de proyectos. Por ejemplo, en el marco del nuevo mecanismo de financiación, en fase de consulta con los Estados miembros, las actividades de recaudación de fondos se organizan en función de productos de cooperación técnica concretos.

49. A fin de simplificar aún más los informes sobre la cooperación técnica de la UNCTAD, a partir de 2017, la secretaría utilizará la *Caja de Herramientas* como guía para la reestructuración del anexo I del presente informe. En general, la información sobre las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se presentará por productos agrupados bajo cuatro temas. La información sobre proyectos que no están vinculados a ninguno de los 29 productos que figuran en la *Caja de Herramientas* se incluirá en los temas pertinentes.

50. En 2016, con el apoyo de los donantes, la secretaría terminó de financiar 27 proyectos e inició 33 proyectos nuevos<sup>4</sup>. En total, en 2016 hubo 233 proyectos operacionales que generaron gastos, lo que supone 29 proyectos menos que en 2008, cuando se empezaron a aplicar medidas para reducir la fragmentación.

<sup>4</sup> Véase TD/B/WP/285/Add.2, cuadros 13 y 14.

### **Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD**

51. En el párrafo 92 del Maafikiano de Nairobi, se destaca la idéntica importancia estratégica de los tres pilares de la labor de la UNCTAD y se pide a esta que intensifique los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos. En 2016, se constataron mayores sinergias entre las actividades de cooperación técnica y de análisis y búsqueda de consenso en diversas esferas de la labor de la UNCTAD.

52. Por ejemplo, se realizó un proyecto de asistencia técnica sobre los efectos del cambio climático en las infraestructuras de transporte costeras en el Caribe, para el que se aprovechó la labor de investigación y análisis de la legislación y la política de transporte que había llevado a cabo la UNCTAD. Los resultados del proyecto fueron los estudios de casos de Santa Lucía y Jamaica y una metodología para evaluar los efectos relacionados con el clima y las opciones de adaptación. Esta labor se ha aprovechado en la elaboración del informe del Grupo Consultivo de Alto Nivel del Secretario General sobre el Transporte Sostenible sobre la movilización de transporte sostenible para el desarrollo, en el que se incluye el proyecto entre los estudios de casos. Además, las conclusiones de la investigación y la asistencia técnica han sido la base de deliberaciones intergubernamentales, como la mesa redonda temática de alto nivel sobre soluciones de transporte sostenible frente a la crisis climática que tuvo lugar en el marco de la primera Conferencia Mundial sobre el Transporte Sostenible, celebrada en Asjabad (Turkmenistán), en 2016.

53. El fomento de la iniciativa empresarial constituye otro ejemplo de intercambio fecundo entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD. En la esfera de la investigación y el análisis de políticas, la UNCTAD elaboró el Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa Empresarial para orientar a los países en la elaboración de políticas en ese ámbito. El Marco se basó en las mejores prácticas observadas en la labor sobre el terreno y se mejoró mediante la interacción intergubernamental. La dimensión política de la labor sobre la iniciativa empresarial se complementa con dos programas de asistencia técnica práctica: Empretec, un programa de capacitación empresarial; y el Programa de Vínculos Comerciales, que tiene por objeto mejorar el acceso a los mercados y estabilizar los ingresos de las empresas pequeñas vinculándolas con las grandes empresas en las cadenas de valor mundiales o regionales. Los resultados de los análisis de políticas y la asistencia técnica contribuyen además a la creación de consenso sobre aspectos importantes del desarrollo empresarial, como el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes.

### **Cooperación entre divisiones**

54. En lo que respecta a la cooperación entre las divisiones sobre cuestiones relativas a la cooperación técnica, el Comité de Examen de Proyectos sigue siendo un mecanismo interno para asegurar la coherencia de las actividades operacionales de la UNCTAD para el desarrollo, incluida la recaudación de fondos.

55. En 2016, el Comité celebró dos reuniones presenciales. La primera se centró en la incorporación de la gestión basada en los resultados en las actividades de cooperación técnica, incluido el examen de un proyecto de directrices sobre planificación de proyectos; en la segunda se examinaron diversas iniciativas en curso para mejorar el funcionamiento de la cooperación técnica, como la base de datos de solicitudes, las directrices sobre la preparación de acuerdos de contribución con los donantes, la propuesta de un nuevo mecanismo de financiación y la actualización de la *Caja de Herramientas de la UNCTAD*. Además de las reuniones oficiales, se consultó frecuentemente a los miembros del Comité (coordinadores de las divisiones) sobre las cuestiones relacionadas con la realización eficaz y coherente de las actividades de cooperación técnica.

56. En cuanto a la ejecución de proyectos, gracias a la cooperación entre las divisiones, que aúna los conocimientos y las fortalezas de las divisiones de la UNCTAD en distintas esferas sustantivas, es posible atender mejor las solicitudes de carácter pluridisciplinar de los países beneficiarios. En 2016, se llevaron a cabo muchos proyectos a través de la colaboración entre las divisiones, por ejemplo, el proyecto sobre facilitación del comercio y comercio y género financiado por TradeMark East Africa y destinado a la Comunidad de África Oriental. El proyecto se basa en la experiencia de tres divisiones, a saber, la División

de la Inversión y la Empresa, la División de Tecnología y Logística, y la División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos. El Servicio de Cooperación Técnica se encarga de la supervisión y coordinación general. El hecho de contar con un buen mecanismo de coordinación entre las divisiones, permite a la UNCTAD responder mejor a los requisitos de presentación de informes y supervisión impuestos por los donantes. Otro ejemplo de ello es la ejecución conjunta por tres divisiones de la UNCTAD de un proyecto en Cabo Verde, uno de los países piloto del programa “Unidos en la Acción”. La cooperación entre las divisiones ha propiciado la formulación de recomendaciones de política en las esferas de la competencia y protección del consumidor, la gestión de la deuda y la facilitación del comercio a fin de apoyar los esfuerzos del Gobierno encaminados a mejorar el marco nacional de políticas destinadas a fomentar el crecimiento económico y el empleo.

### **Cooperación interinstitucional**

57. La naturaleza indivisible e integrada de los Objetivos de Desarrollo Sostenible requiere una mayor coordinación y colaboración dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas para prestar cooperación técnica. Gracias al intercambio de información, la combinación de recursos y el máximo aprovechamiento de los conocimientos especializados de cada organismo, la UNCTAD ha podido obtener más y mejores resultados obtenidos con unos recursos limitados.

58. En 2016, las alianzas interinstitucionales están ganando terreno en la ejecución de la cooperación técnica. Son muchos los ejemplos que demuestran la importancia de la colaboración interinstitucional para la obtención de resultados. Por ejemplo, la UNCTAD colabora estrechamente con el Centro de Comercio Internacional y la Comisión Económica para Europa en la prestación de asistencia técnica para la facilitación del comercio. Los tres organismos suelen agrupar las solicitudes de asistencia técnica y poner en común los fondos disponibles y el trabajo de los especialistas en facilitación del comercio con el fin de hacer el mejor uso posible de los escasos recursos.

59. En el ámbito de los derechos de propiedad intelectual, los puntos comunes entre esta y otras esferas conexas, como el comercio, la salud y el desarrollo industrial, ofrecen posibilidades de establecer una colaboración fructífera con otras organizaciones. Por ejemplo, en 2016, la UNCTAD, en cooperación con la Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual y la Organización Mundial del Comercio, ofreció un taller para las distintas partes interesadas en el que se analizó una propuesta de marco consultivo sobre propiedad intelectual para Sudáfrica. Cabe citar otros ejemplos, como la estrecha cooperación entre la UNCTAD y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos sobre la política de protección del consumidor y la asociación establecida en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva.

### **Solicitudes recibidas de los países en desarrollo**

60. Desde abril de 2016, cuando se presentó a los Estados miembros una base de datos de solicitudes oficiales de cooperación técnica de la UNCTAD, la secretaría ha recibido muchas sugerencias constructivas para su mejora. Con el objeto de hacer de ella un instrumento eficaz para el seguimiento de la demanda de asistencia técnica de la UNCTAD, la secretaría ha centrado sus esfuerzos en la verificación de la información solicitada, a fin de garantizar la exactitud y la integridad de los datos, en la actualización de las nuevas solicitudes recibidas por la UNCTAD y en la creación de una interfaz gráfica (*dashboard*) que permite visualizar el conjunto de los datos de las solicitudes. Se espera que en el segundo semestre de 2017 esté en funcionamiento una versión mejorada de la base de datos de solicitudes.

61. La falta de financiación es un obstáculo importante para la prestación de asistencia técnica en muchas esferas de la labor de la UNCTAD. Afecta, por ejemplo, a la facilitación del comercio, los análisis de las políticas de inversión, la capacitación empresarial del programa Empretec, el comercio, el género y el desarrollo, la adhesión a la Organización Mundial del Comercio, y las políticas de ciencia, tecnología e innovación. Con objeto de cubrir el déficit de financiación, la UNCTAD solicita apoyo a los donantes tradicionales y a

otros nuevos, para que proporcionen fondos que resulten más previsible y no vayan destinados a fines específicos, lo que, según demuestra la experiencia, permitiría a la UNCTAD responder mejor a las necesidades de los países en desarrollo. Por ejemplo, la flexibilidad del fondo fiduciario plurianual con aportaciones de donantes múltiples establecido en el marco del programa de fomento de la capacidad en materia de inversión para el desarrollo permite a la UNCTAD llevar a cabo investigaciones punteras y ofrecer asistencia técnica, respondiendo rápidamente a las necesidades más urgentes de los países beneficiarios. En cambio, los fondos asignados a fines específicos han limitado las posibilidades de que el equipo de facilitación del comercio atendiera a las solicitudes recibidas a corto plazo en el contexto del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio.

62. En 2016, la UNCTAD siguió explorando formas de superar las limitaciones de financiación y desarrollar instrumentos adaptados con el fin de servir mejor a sus clientes. Por ejemplo, en vista del déficit de recursos y la creciente demanda por los Estados miembros de análisis y revisiones de los acuerdos internacionales de inversión o la redacción de nuevos modelos de tratados, la UNCTAD se asoció con 46 universidades de todo el mundo para esquematizar el contenido de los acuerdos internacionales de inversiones ya existentes. En julio de 2016, los resultados relativos al contenido de los tratados estudiados se integraron en una base de datos de tratados a la que se puede acceder libremente a través del sitio web de la UNCTAD. Otro proyecto es el nuevo Portal de Comercio que se ha puesto a prueba en la Comunidad de África Oriental desde 2016. Este nuevo instrumento no solo ayuda a los países a cumplir determinados requisitos de transparencia en virtud del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, sino que también ayuda a determinar las esferas en las que cabría racionalizar y simplificar los procedimientos comerciales.

#### **Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados**

63. A lo largo de todo el año, la UNCTAD ha intensificado sus esfuerzos encaminados a incorporar la gestión basada en los resultados en las actividades de cooperación técnica. A fin de armonizar esas prácticas en toda la secretaría, en junio de 2016, la UNCTAD publicó las nuevas directrices que guiarán a los directores de proyectos en la planificación de proyectos orientados a los resultados: “Gestión basada en los resultados en la cooperación técnica de la UNCTAD: directrices para la planificación de proyectos”. Estas nuevas directrices se basan en diez requisitos mínimos de gestión basada en los resultados que abarcan las siguientes esferas: análisis de los problemas, análisis de las partes interesadas, valor añadido de la UNCTAD, marco de resultados, plan de trabajo, presupuesto, supervisión, evaluación, presentación de informes y enseñanzas extraídas.

64. En julio de 2016 se inició un período de prueba de un año para evaluar los requisitos mínimos de gestión basada en los resultados para la cooperación técnica en el seno de la UNCTAD. Durante este período, todos los nuevos proyectos de cooperación técnica deben cumplir esos requisitos al preparar la documentación de los proyectos. Para los proyectos en curso, se pide a los directores de proyectos que informen trimestralmente acerca de la situación de la ejecución de los proyectos. A fin de hacer un mejor seguimiento de los resultados y las repercusiones de un proyecto, los directores de programas también deben informar cada seis meses, de todos los datos pertinentes sobre los indicadores de progreso, como se especifica en el marco lógico del proyecto.

65. Las evaluaciones en curso de la aplicación de estos requisitos indican que los directores de programas afrontan problemas, debido a la falta de tiempo y apoyo para la supervisión y la evaluación, de una cultura institucional de gestión basada en los resultados, de personal capacitado y de medios informáticos para facilitar la gestión de proyectos y la presentación de informes sobre los resultados. El personal directivo superior ha señalado esas esferas como prioridades fundamentales y está trabajando para superar esos desafíos. Una vez concluida la fase piloto, se hará la evaluación correspondiente.

66. Como parte de una iniciativa para crear una cultura institucional de gestión basada en los resultados, la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas impartió al personal designado un curso de una semana de duración de capacitación sobre mediciones para una gestión basada en resultados eficaz. El curso de capacitación, se

dividió en tres días dedicados a los directores de proyectos y dos días al personal directivo superior, y sirvió para que los directores adquirieran nociones básicas de gestión basada en los resultados y propició asimismo un debate sobre la mejor manera de aplicar ese enfoque en la UNCTAD. El personal directivo superior considera ahora la forma de promover la capacitación interna sobre gestión basada en los resultados en 2017.

### **Incorporación de la perspectiva de género**

67. La UNCTAD se ha comprometido a incorporar la igualdad de género y el empoderamiento económico de la mujer en su labor sustantiva, incluidas sus actividades de cooperación técnica. Desde abril de 2016, se está utilizando a título de prueba en todas las divisiones una lista de verificación de la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento económico de la mujer en los proyectos de cooperación técnica, para comprobar si esa lista sería aplicable a otros tipos de proyecto. Además, con objeto de garantizar la integración eficaz de la perspectiva de género en un proyecto, se encomendó que los coordinadores de cuestiones de género de las divisiones autorizaran los proyectos desde el punto de vista de la igualdad de género. Los resultados preliminares de la prueba demuestran que sería preciso elaborar una lista simplificada para determinados proyectos de cooperación técnica que tienen pocas posibilidades de incorporar la dimensión de género.

68. En febrero de 2017, 25 funcionarios de la UNCTAD (los coordinadores de cuestiones de género, los coordinadores de la cooperación técnica y los redactores de las publicaciones emblemáticas), entre ellos 18 mujeres, participaron en una sesión de capacitación de cuatro días de duración sobre la incorporación de la perspectiva de género en los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD y los principales informes, que fue impartida por instructores del Campus de Género del Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo en Turín (Italia). La sesión de capacitación, que combinaba los conceptos clave en materia de género con ejercicios prácticos y el intercambio de experiencias, mejoró la capacidad de los participantes para formular proyectos con una perspectiva de género y suscitó ideas interesantes para mejorar la incorporación de la perspectiva de género en la labor sustantiva de la UNCTAD.

### **El nuevo mecanismo de financiación**

69. A fin de facilitar la respuesta de los donantes a la demanda de los países en desarrollo y abordar el déficit de financiación, la UNCTAD propone la creación de un nuevo mecanismo de financiación. El mecanismo proporcionará una plataforma que agrupará a los donantes y los países beneficiarios en reuniones periódicas de coordinación entre donantes y receptores. La nota conceptual sobre un mecanismo de financiación para atender las solicitudes de cooperación técnica pendientes recibidas por la UNCTAD se distribuyó a los Estados miembros para su examen durante el 74º período de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas en 2016. Se celebraron asimismo consultas oficiosas con los grupos regionales. La nota conceptual se revisará y se publicará de nuevo para incluir en ella las observaciones formuladas por los Estados miembros.

## **B. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas**

70. En esta sección se ponen de relieve las principales contribuciones de la UNCTAD a la labor del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en el proceso de fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas.

71. La UNCTAD ha adquirido una experiencia valiosa a través de la puesta en práctica de las iniciativas del Fondo de Colaboración para el Logro de Resultados. Entre las diversas iniciativas desarrolladas en siete países, cabe destacar la realizada en la República Unida de Tanzania. En este país, el fondo para la iniciativa Una ONU sirvió de complemento de otras fuentes bilaterales, como la financiación del Gobierno de Suiza (Secretaría de Estado para

Asuntos Económicos de Suiza), bajo la coordinación de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

72. Durante la XIV UNCTAD, se organizó una sesión de información con la participación de alto nivel de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización Internacional del Trabajo, el Centro de Comercio Internacional, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización Mundial del Comercio, sobre el establecimiento de un fondo fiduciario de donantes múltiples para comercio y capacidad productiva de un grupo interinstitucional de las Naciones Unidas. Se espera que el fondo se convierta en un instrumento importante de apoyo integrado en materia de políticas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

73. En 2016, la UNCTAD siguió participando activamente en la formulación de los nuevos Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que iniciaban ciclos a partir de 2016 o 2017, por ejemplo, en los siguientes países: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Bangladesh, Kazajstán, República Democrática Popular Lao, Montenegro, Serbia, Turquía, Turkmenistán, Uruguay y Uzbekistán.

74. Además, la UNCTAD llevó a cabo operaciones<sup>5</sup> correspondientes a programas de la iniciativa “Unidos en la Acción” en el seno del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva a nivel nacional en las siguientes regiones:

- a) África (Oriental y Meridional, Occidental y Central): Angola, Cabo Verde, Comoras, Etiopía, Lesotho, Madagascar, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y Zambia;
- b) Estados Árabes, Oriente Medio y África Septentrional: Egipto;
- c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bangladesh, Bhután, China, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao y Viet Nam;
- d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Montenegro, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Turquía, Ucrania y Uzbekistán;
- e) América Latina y el Caribe: Uruguay.

#### IV. Conclusiones y camino a seguir

75. En 2016, la financiación de los países en desarrollo y en transición mantuvo su tendencia al alza. Entre 2013 y 2016, los países en desarrollo aumentaron su apoyo financiero a la UNCTAD en un 56%, lo que hizo de 2016 otro año extraordinario. Sin embargo, solo una pequeña parte de los fondos estaba destinada específicamente a la cooperación Sur-Sur. La gran mayoría de esos fondos se dedicó a actividades autofinanciadas. Esto, por un lado, refleja la eficacia de la cooperación técnica de la UNCTAD y la fuerte demanda de los países en desarrollo; por otra parte, demuestra la necesidad de lograr una mayor movilización de fondos entre los asociados que financian la cooperación Sur-Sur para complementar las contribuciones de los países desarrollados.

76. En 2016, las contribuciones de los países desarrollados se recuperaron desde el bajo nivel de 2015. Sin embargo, las grandes fluctuaciones de un año a otro, la asignación de fondos para actividades específicas y la concentración de las fuentes de financiación en un pequeño grupo de donantes siguen siendo las principales características de las contribuciones hechas por los países desarrollados a la UNCTAD. Para cumplir el mandato atribuido a la UNCTAD en el Maafikiano de Nairobi con respecto al pilar de la cooperación técnica y la maximización de la contribución de la UNCTAD a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, es crucial asegurar la disponibilidad de contribuciones voluntarias adecuadas en términos de cantidad y calidad. Se alienta encarecidamente a los asociados, sean países desarrollados o países en desarrollo, a que hagan contribuciones plurianuales más flexibles y menos específicas a la UNCTAD, de manera sostenida y previsible.

<sup>5</sup> Véase información actualizada en [http://unctad.org/Sections/un\\_ceb/docs/ceb\\_2016\\_Operations\\_CountryLevel\\_en.pdf](http://unctad.org/Sections/un_ceb/docs/ceb_2016_Operations_CountryLevel_en.pdf) (consultado el 22 de junio de 2017, disponible en inglés únicamente).

77. En contraste con la disminución de la proporción de los gastos en actividades operacionales de promoción del desarrollo realizados por el sistema de las Naciones Unidas en los países menos adelantados<sup>6</sup>, los gastos de la cooperación técnica de la UNCTAD en apoyo de esos países continuaron siendo elevados, en cantidad y proporción. La UNCTAD mantendrá sus prioridades de asistencia técnica a los países menos adelantados y prestará apoyo sustantivo a las economías más vulnerables en las que la asistencia para el desarrollo puede servir de catalizador para superar los principales obstáculos con miras al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

78. La buena gobernanza de la cooperación técnica es importante para el uso eficiente de los fondos de los donantes, la realización eficaz de actividades y la movilización activa de recursos adicionales. En 2016, la UNCTAD ha seguido reforzando el funcionamiento de la cooperación técnica, entre otras cosas, aplicando a título de prueba requisitos de gestión basada en los resultados para la cooperación técnica, mejorando la base de datos de solicitudes, agrupando las actividades de cooperación técnica en la *Caja de Herramientas de la UNCTAD*, y fomentando la cooperación entre divisiones y entre organismos.

79. A fin de ayudar efectivamente a los países en desarrollo a implementar la Agenda 2030 transformadora e inclusiva, la UNCTAD intensificará sus esfuerzos para movilizar recursos en los próximos años. Ello supondrá, entre otras cosas, la diversificación de su base de financiación y el estudio de formas innovadoras de movilización de fondos (por ejemplo, un nuevo mecanismo de financiación); la mejora de la gobernanza de la cooperación técnica para hacerla más eficiente, transparente y responsable; y el incremento de la colaboración y la coordinación a múltiples niveles, en particular por conducto del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva.

---

<sup>6</sup> Véase A/RES/71/243.