



**ЮНКТАД**

**ВОПРОСЫ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ  
В ПЕРЕГОВОРАХ О ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВТО  
(методическое пособие)**

**Issues of Trade in Services  
in the WTO Accession Negotiations  
(Methodical Aid)**

**UNCTAD  
Division on International  
Trade in Goods and Services,  
and Commodities  
Commercial Diplomacy Programme  
Geneva, November 2001**

**ЮНКТАД  
Отдел международной торговли  
товарами, услугами и сырьем  
Программа Коммерческой Дипломатии  
Женева, ноябрь 2001 г.**



## СОДЕРЖАНИЕ

I. МИРОВАЯ ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ: КРАТКИЙ ОБЗОР	2
1. Роль сферы услуг в мировой экономике	2
2. Специфика торговли услугами	4
II. ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ В КОНТЕКСТЕ ПЕРЕГОВОРОВ О ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВТО	6
1. Общие обязательства стран-членов ВТО в рамках ГАТС	7
2. Специфические (секторальные) обязательства стран-членов ВТО в рамках ГАТС	10
3. Формат специфических обязательств стран-членов ВТО в рамках ГАТС	12
III. АНАЛИЗ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НОВЫХ СТРАН-ЧЛЕНОВ В РАМКАХ ГАТС	16
1. Обязательства новых стран-членов ВТО по секторам услуг	17
2. Обязательства новых стран-членов по способам поставки услуг	22
3. Обзор исключений из РНБ в списках обязательств новых стран-членов	23
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ПЕРЕГОВОРНОЙ ПОЗИЦИИ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ	25
Приложение 1 Основные элементы ГАТС и соответствующие обязательства стран-членов	28
Приложение 2 Текст Генерального соглашения по торговле услугами	32

## I. МИРОВАЯ ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ: КРАТКИЙ ОБЗОР

### 1. Роль сферы услуг в мировой экономике

Понятие «услуги» охватывает весьма широкую область экономической деятельности. К сфере услуг относятся такие важные сектора современной экономики, как телекоммуникации, транспорт, образование, здравоохранение, туризм, строительство, финансы и ряд других, совокупная доля которых превышает в настоящее время 60% ВВП промышленно развитых стран. Именно высокие темпы развития сферы услуг в ведущих государствах мира в 1980-е - 1990-е годы во многом предопределили общий рост их экономики, являясь как бы его основой и необходимым условием для сохранения динамики роста и на перспективу. Действительно, без адекватных современным требованиям систем телекоммуникаций, транспортной инфраструктуры, без соответствующих систем образования, финансов, без возможности получения высококачественных деловых услуг для любой страны затруднительно обеспечивать широкое привлечение инвестиций и стабильный экономический рост.

С другой стороны, именно прямые иностранные инвестиции и международная торговля играют решающую роль в развитии самой сферы услуг. Уже в течение многих лет торговля услугами является одним из наиболее динамичных секторов международной торговли. В 1993 году мировой экспорт коммерческих услуг впервые превысил 1 трлн.долл., а в 2000 году он достиг 1,44 трлн.долл. При том, что мировой экспорт товаров в течение 1990-х годов возрастал в среднем на 6% в год, экспорт услуг за тот же период времени в среднем увеличивался с теми же темпами (6%), а в отдельные годы и опережал рост экспорта товаров<sup>1</sup>. В целом доля услуг в международной торговле повысилась с 17% в 1980 году примерно до 19% в 2000 году.

Крупнейшим экспортером коммерческих услуг являются США (19,1% мирового экспорта услуг в 2000 г.). Следом за ними в первую пятерку стран входят Великобритания (7,0%), Франция (5,7%), Германия (5,6%) и Япония (4,8%). США являются также и крупнейшим в мире импортером услуг (13,8% мирового импорта услуг в 2000 г.); далее следуют Германия (9,2%), Япония (8,1%), Великобритания (5,7%) и Франция (4,3%). В разрезе географических регионов в мировой торговле услугами с большим отрывом лидирует Западная Европа (45,0% мирового экспорта услуг). Следующие места занимают соответственно Северная Америка (21,7%), Азия (21,1%) и Латинская Америка (4,2%). На страны Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР в совокупности приходится примерно 3,4% мирового экспорта услуг.

Важная роль международной торговли услугами в национальном экономическом развитии наглядно проявляется при сопоставлении темпов прироста валового продукта, экспорта товаров и экспорта услуг в отдельных регионах мира:

---

<sup>1</sup> Все приводимые в этом разделе статистические данные, относящиеся к торговле услугами, взяты или рассчитаны на основе публикации "WTO, International Trade Statistics 2001", World Trade Organization, 2001, и относятся к 2000 году.

Таблица 1

**Среднегодовые темпы прироста ВВП и экспорта товаров и услуг, 1990-2000 гг.<sup>2</sup>  
(в %)**

	Северная Америка	Западная Европа	Латинская Америка	Страны с переходной экономикой	Африка	Азия
ВВП	3,2	2,0	3,2	1,4	2,3	3,2
Товары	7,5	4,0	9,5	6,5	3,5	8,5
Услуги	7,5	4,5	7,5	2,0	5,0	9,0

Как следует из таблицы 1, за десятилетие 1990 – 2000 гг. темпы прироста экспорта услуг во всех приведенных регионах превышали (иногда значительно) аналогичный показатель прироста их совокупного ВВП. Даже в странах с переходной экономикой (страны Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР), для которых, как известно, эти годы были весьма непростыми, наблюдалась такая же тенденция. Показательно также, что практически везде экспорт услуг рос быстрее, чем экспорт товаров. Наиболее заметное исключение из общей тенденции составили страны с переходной экономикой, что свидетельствует, в частности, о значительном пока еще не использованном потенциале экономического развития в этом регионе.

Особенно наглядно значение сферы услуг для экономического развития той или иной страны проявляется при анализе удельного веса этого сектора экономики в ее валовом продукте. Так, в 1999 году созданная в секторе услуг доля ВВП промышленно развитых стран находилась в интервале от 68% (Финляндия) до 78% (США)<sup>3</sup>. В странах с переходной экономикой эта доля составила от 39% (Армения) до 69% (Эстония).

Вместе с тем, все возрастающая роль сферы услуг в мировой экономике пока явно не соответствует доле услуг в международной торговле. Например, в общем объеме экспорта США в 2000 г. услуги составили лишь 25,9%, Франции – 21,4%, Германии – 12,7%, Бразилии – 13,8%, Мексики – 7,5%. При том, что в секторе услуг в среднем производится около 60% мирового совокупного ВВП и занята примерно такая же доля трудоспособного населения, в общем объеме трансграничной торговли на них приходится, как отмечалось выше, примерно лишь 19%. Такая диспропорция объясняется рядом причин.

В течение долгого времени услуги рассматривались не как самостоятельный объект купли-продажи, а «продавались» лишь в качестве сопутствующего обеспечения торговли товарами (банковские кредиты под производство и поставку товаров, страхование товарных поставок, транспортировка). К тому же предложение услуг даже на внутренних рынках было объективно ограничено уровнем развития средств производства, отсутствием совершенных средств связи, общим невысоким уровнем жизни населения.

<sup>2</sup> Там же, таблицы 1, 2, 3, 4, 5 и 7.

<sup>3</sup> База данных Мирового банка (Website: [www.worldbank.org/data/wd2001/pdfs/tab14\\_2.pdf](http://www.worldbank.org/data/wd2001/pdfs/tab14_2.pdf)): «Trade Policy Review of the United States. Report by the Secretariat», Документ WTO WT/TPR/S/88, 15 августа 2001 г.

Технический прогресс, интернационализация мировой экономики, рост доходов населения коренным образом изменили и сектор услуг. Многие виды услуг, которые традиционно считались в основном «внутренними» (медицинские, образовательные), в результате развития технических средств связи, стремительного совершенствования компьютерных технологий, ускорения и относительного удешевления транспортных перевозок «вышли» за национальные границы и стали субъектом международной торговли. Именно современные средства связи позволили преодолеть основное препятствие в торговле многими видами услуг - необходимость одновременного присутствия поставщика и потребителя услуг в одном и том же месте.

Развитию международного рынка услуг способствовали также меры, предпринятые многими странами по развитию конкуренции в таких секторах, как, например, почтовые услуги, телефонная связь, снабжение электричеством и теплом, которые традиционно рассматривались правительствами в контексте обеспечения национальной безопасности, и по этой причине монопольное право на их поставку имели лишь национальные производители.

В условиях динамичного роста международной торговли услугами уже к середине 1980-х годов стала очевидной необходимость выработки многостороннего механизма ее регулирования, аналогичного Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ), которое с 1947 года регулировало торговлю товарами.

## **2. Специфика торговли услугами**

Потребность в разработке отдельного от ГАТТ свода правил международной торговли услугами объясняется целым рядом причин, в первую очередь принципиальными различиями между товарами и услугами. Одна из основных особенностей услуг состоит в том, что, в отличие от товаров, они чаще всего невидимы и неосвязаемы<sup>4</sup>. Кроме того, их нельзя складировать. Как с чисто английским юмором выразился автор статьи в журнале «Экономист», «услуги – это то, что можно продать или купить, но нельзя уронить вам на ноги».

Разница в физических характеристиках между товарами и услугами обуславливает и разницу в соответствующих способах торговли ими. Если при продаже товара за границу он должен физически переместиться из одной страны в другую, то при экспорте услуг лишь отдельные их виды пересекают границу. Примерами таких «трансграничных» поставок услуг являются международные телефонные переговоры, перевод денег из страны в страну, консалтинговые услуги, оказываемые через посредство глобальной компьютерной сети Интернет.

Однако в подавляющем большинстве случаев время и место предоставления услуг нераздельны, то есть одновременное присутствие продавца и покупателя услуг является обязательным. Подобное условие может быть обеспечено, например, перемещением

---

<sup>4</sup> Кроме отдельных случаев, когда услуги обретают вещественную форму, такую как, например, бухгалтерский отчет, доклад консультанта или распечатка компьютерной программы.

покупателя услуг в страну, их экспортирующую (туризм, ремонт самолетов или кораблей в иностранных портах). В других случаях – это коммерческое присутствие экспортера в стране-импортере (например, учреждение отделения иностранного банка, открытие ресторанов быстрого питания) или временное перемещение физических лиц в другую страну для оказания услуги (например, строительные услуги или демонстрация моделей одежды).

Таким образом, в отличие от товаров, которые при международных сделках должны физически пересекать границу, экспорт услуг осуществляется одним из нижеперечисленных способов поставки или их комбинацией:

- трансграничная поставка услуг (так называемый способ 1);
- перемещение потребителей в страну-экспортер (способ 2).
- учреждение коммерческого присутствия в стране, потребляющей услугу (способ 3);
- временное перемещение физических лиц в другую страну с целью предоставления услуги (способ 4).

Существенно различаются и методы, используемые правительствами для защиты внутренних рынков услуг и национальных экономических операторов, от методов защиты товарных рынков и производителей товаров.

С учетом того, что товары в международной торговле перемещаются через национальные границы, отрасли промышленности, производящие товары, защищаются преимущественно таможенными тарифами. Нетарифные меры либо запрещены положениями ГАТТ (количественные ограничения), либо порядок и правила их применения поставлены под многосторонний контроль путем выработки отдельных соглашений (соглашения по импортному лицензированию, техническим барьерам в торговле, антидемпингу и др.).

Очевидно, что неосязаемый характер услуг, а также специфические способы их экспорта делают невозможной защиту национальных рынков услуг при помощи пограничных мер. По этой причине национальные отрасли, производящие услуги, защищаются в основном посредством нормативных актов, регулирующих, например, прямые иностранные инвестиции или участие иностранных производителей услуг в соответствующих национальных отраслях экономики. Подобные нормативные документы могут, в частности, устанавливать запреты на иностранные инвестиции в отдельные сектора услуг (например, банковские) или ограничивать права иностранных поставщиков услуг на учреждение филиала, необходимого для оперативной деятельности на рынке страны-импортера (например, страховые компании).

Также законодательно национальным производителям услуг могут предоставляться более льготные, нежели иностранным поставщикам, условия деятельности на внутреннем рынке страны, что является отходом от принципа безусловного национального режима – одного из основополагающих в рамках ГАТТ-1994<sup>5</sup>. Национальными нормативными документами могут быть предусмотрены и различные условия деятельности

---

<sup>5</sup> Статья III ГАТТ-1994 «Национальный режим в отношении внутреннего налогообложения и мер регулирования».

производителей услуг в зависимости от страны их происхождения, что противоречит еще одному фундаментальному принципу ГАТТ-1994 – взаимному предоставлению режима наибольшего благоприятствования<sup>6</sup>.

Таким образом, перед участниками Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров<sup>7</sup> при подготовке соглашения по торговле услугами стояла сложная задача: максимально используя основополагающие принципы, уже действовавшие в международной торговле товарами, разработать такой механизм регулирования торговли услугами, который бы одновременно учитывал и все характерные особенности этой торговли.

## **II. ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ В КОНТЕКСТЕ ПЕРЕГОВОРОВ О ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВТО**

Выработка механизма, определяющего принципы и правила взаимоотношений стран-членов ВТО в сфере международной торговли услугами, стала одним из важнейших достижений Уругвайского раунда. Эти договоренности были зафиксированы в так называемом Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС), которое в качестве Приложения 1В вошло составной частью в «Марракешское Соглашение об образовании Всемирной торговой организации»<sup>8</sup>. Таким образом, ГАТС, вступившее в силу 1 января 1995 г., стало первым шагом на пути постепенного включения этого сектора мировой экономики в сферу многостороннего регулирования.

В преамбуле ГАТС указывается, что его задачами является установление принципов и правил в торговле услугами в целях ее дальнейшего развития, либерализации путем проведения периодических раундов многосторонних торговых переговоров, а также ускорения экономического развития всех торговых партнеров. «Либерализация», однако, не означает «дерегулирование». В преамбуле подтверждается право стран-членов ВТО на введение новых нормативных актов, регулирующих поставку услуг, для достижения целей внутренней экономической политики. Более того, как будет показано ниже, меры внутреннего регулирования сектора услуг, не охваченные соответствующими положениями ГАТС и не дискриминирующие иностранных поставщиков, вообще не подлежат включению в списки обязательств по ГАТС (например, законы, касающиеся регулирования конкуренции).

По аналогии с принципами и структурой ГАТТ-1994, которое устанавливает многостороннюю дисциплину в отношении торговли товарами, ГАТС содержит три основных раздела:

<sup>6</sup> Статья I ГАТТ-1994 «Общий режим наибольшего благоприятствования».

<sup>7</sup> Проведение раундов многосторонних торговых переговоров между странами-членами Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) с целью либерализации международной торговли было одной из основных целей ГАТТ. Уругвайский раунд переговоров (1986-1994 гг.) стал восьмым и последним, проводившимся в рамках ГАТТ. Одним из его итогов было образование Всемирной торговой организации (ВТО), в которую ГАТТ вошло составной частью. Кроме того, был заключен целый ряд соглашений, регулирующих отдельные вопросы международной торговли, включая Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

<sup>8</sup> «The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations. The Legal Texts», GATT Secretariat, July 1994, p. 325. Русский текст ГАТС приведен в Приложении 2 к данному пособию.

- основной, «рамочный» раздел ГАТС, определяющий общие принципы и правила, которыми страны-члены должны руководствоваться при применении национальных мер, регулирующих торговлю услугами;
- индивидуальные («специфические») обязательства стран-членов в отношении секторов услуг, включенных ими в списки своих обязательств;
- приложения к «рамочному» разделу ГАТС, устанавливающие принципы и правила в отношении ряда отдельных секторов услуг (воздушные перевозки, финансовые услуги, телекоммуникационные услуги).

Однако в отличие от ГАТТ-1994, ГАТС содержит еще один, специфический элемент:

- в списки обязательств стран-членов по торговле услугами включены разделы с перечислением тех секторов, к которым принцип наибольшего благоприятствования в торговле временно не применяется; эти обязательства, так же как и списки тарифных уступок в рамках ГАТТ-1994, являются неотъемлемой частью ГАТС.

## 1. Общие обязательства стран-членов ВТО в рамках ГАТС

Положениями ГАТС охватываются *все виды услуг* (при этом оно распространяется на их производство, распределение, маркетинг, продажу и доставку), *предоставляемые на коммерческой основе четырьмя способами, указанными выше*. Исключение составляют лишь услуги, оказываемые «в связи с выполнением правительственных функций»<sup>9</sup>, то есть те услуги, которые поставляются не на коммерческой и не на конкурентной основе. Это означает, например, что услуги по охране общественного здоровья или по образованию, предоставляемые в рамках правительственных обязательств перед населением, выпадают из сферы ГАТС. Вместе с тем, положения Соглашения распространяются на те же виды услуг, параллельно оказываемые частными фирмами. Единственным исключением из круга ведения ГАТС являются, согласно Приложению к ГАТС по воздушным перевозкам, права на воздушные перевозки, хотя остальные услуги, относящиеся к этой сфере (ремонт и обслуживание самолетов, продажа и маркетинг услуг, связанных с воздушными перевозками, услуги по компьютерной резервации авиабилетов), подпадают под положения Соглашения.

Общие обязательства стран-членов ВТО в области торговли услугами изложены в Разделе II ГАТС и состоят в следующем:

### Режим наибольшего благоприятствования (РНБ)

ГАТС,  
Статья II:1

- в отношении мер регулирования торговли услугами страны-члены ВТО должны взаимно предоставлять «режим не менее благоприятный, нежели тот, который предоставляется аналогичным услугам и поставщикам услуг любой другой страны»;

<sup>9</sup> ГАТС, Статья I:3(b).

ГАТС,  
Статья II:2;  
Приложение к  
ГАТС по изъятию  
из обязательств  
по Статье II;  
Списки  
обязательств

- ГАТС, однако, признает, что на данном этапе не все страны имеют возможность немедленно выполнить это обязательство<sup>10</sup>, поэтому любая страна имеет право по своему желанию сохранять меры, противоречащие этому положению; подобные временные исключения должны быть перечислены в списке соответствующих обязательств; «в принципе» исключения из РНБ могут оставаться в силе в течение 10 лет, после чего они должны быть отменены или стать предметом переговоров.

#### Транспарентность внутренних нормативных актов и процедур

ГАТС,  
Статьи III:1 и  
III:3

- учитывая, что большинство секторов услуг жестко регулируется, доступ на эти рынки зависит от наличия информации о действующих внутренних нормативных актах; по этой причине все национальные законы и другие нормативные акты, касающиеся производства и торговли услугами, должны публиковаться; также должны публиковаться международные соглашения стран-членов с другими странами, касающиеся сферы услуг; страны-члены ВТО должны ежегодно информировать Совет по торговле услугами об изменении действующих или о принятии новых нормативных актов;

ГАТС,  
Статья III:4

- в целях обеспечения транспарентности нормативных актов каждая страна-член обязана в течение двух лет со времени вступления в силу Соглашения о создании ВТО создать один или несколько информационных пунктов, которые бы по запросу любой из сторон выдавали интересующую ее информацию;

ГАТС,  
Статья III bis

- положения ГАТС о транспарентности не обязывают страны-члены предоставлять информацию, имеющую конфиденциальный характер, раскрытие которой наносило бы ущерб общественным интересам или коммерческим интересам отдельных фирм.

#### Меры внутреннего регулирования

ГАТС,  
Статья VI:1

- поскольку меры внутреннего регулирования являются основным способом воздействия или контроля за торговлей услугами, страны-члены должны применять их «разумным способом, объективно и непредвзято»;

ГАТС,  
Статья VI:2

- страны-члены должны назначить существующий или создать заново арбитражный или административный трибунал, в задачу которого входило бы рассмотрение жалоб на административные решения, отрицательно влияющие на торговлю услугами.

<sup>10</sup> Одной из причин, побудивших страны-члены ВТО к временному исключению перечисленных ими услуг из общего принципа РНБ, стало желание сохранить преференциальный режим в торговле услугами, существующий в рамках региональных соглашений. Некоторые другие страны ввели подобные исключения в свои списки изъятий из РНБ (например, в отношении финансовых услуг или морских перевозок) с целью укрепления своих переговорных позиций в ходе дальнейших переговоров со странами, имеющими большое количество ограничений.

### Международные платежи

ГАТС,  
Статья XI;  
Статья XII

- после принятия на себя обязательства в отношении открытия какого-либо сектора услуг для иностранной конкуренции, страна-член в общем случае не имеет права налагать ограничения на международные платежи, связанные с поставкой услуг в данном секторе;
- ограничения могут вводиться лишь в случае возникновения проблем, связанных с состоянием платежного баланса, но и тогда ограничения должны быть (а) временными и постепенно устраняться по мере улучшения платежного баланса; и (б) применяться на недискриминационной основе.

### Взаимное признание квалификации поставщиков услуг

ГАТС,  
Статья VII:1 и  
VII:2

- в том случае, если между некоторыми странами-членами заключено отдельное соглашение о взаимном признании квалификации поставщиков услуг (дипломы об образовании, лицензии или сертификаты на право деятельности в данной сфере), другие страны-члены имеют право на проведение переговоров с данными странами о присоединении к этим соглашениям или о заключении аналогичных соглашений; подобные соглашения должны нотифицироваться в Совет ВТО по торговле услугами;

ГАТС,  
Статья VII:3

- признание квалификации не должно производиться таким образом, чтобы служить дискриминационной или ограничительной мерой в торговле услугами.

### Монополии и эксклюзивные поставщики услуг

ГАТС,  
Статья VIII:1

- в тех случаях, когда предоставление услуги на внутреннем рынке осуществляется монополично, страна-член должна обеспечить, чтобы действия этой монополии не противоречили обязательствам страны-члена, вытекающим из Статьи II («Режим наибольшего благоприятствования») и ее специфическим обязательствам;

ГАТС,  
Статья VIII:2

- если компания-монополист прямо или косвенно конкурирует с иностранными поставщиками в секторах услуг, выходящих за пределы ее монопольных прав, страна-член обязана обеспечить, чтобы компания-монополист не злоупотребляла своим монопольным положением и не действовала в нарушение обязательств данной страны-члена в рамках ГАТС.

### Постепенная либерализация международной торговли услугами

ГАТС,  
Статья XIX

- для достижения целей ГАТС, в частности дальнейшей либерализации международной торговли услугами, страны-члены взяли на себя обязательство о периодическом проведении новых раундов переговоров, первый из которых должен был начаться не позднее пяти лет после вступления в силу Соглашения о создании ВТО; подобные переговоры начались в январе 2000 г.

## 2. Специфические (секторальные) обязательства стран-членов ВТО в рамках ГАТС

Конкретные («специфические») обязательства стран-членов изложены в их индивидуальных списках обязательств. Полный охват всех секторов услуг, а также безусловное применение принципов РНБ и национального режима, вероятно, сделали бы заключение ГАТС невозможным, так как на данном этапе это было бы неприемлемо для многих стран по экономическим и внутривластным причинам. Поэтому в ходе переговоров Уругвайского раунда страны имели значительную свободу в выборе секторов услуг, в отношении которых они были готовы принять на себя обязательства, а также в установлении пределов, до которых они могли гарантировать доступ к своим внутренним рынкам.

Сфера специфических обязательств стран-членов регулируется положениями Раздела III ГАТС:

### Доступ на рынок

ГАТС,  
Статья XVI:1

- в отношении доступа на рынок при помощи четырех способов поставки услуг, изложенных в Статье I ГАТС, каждая страна-член обязана предоставить услугам и поставщикам услуг других стран-членов режим, не менее благоприятный, чем тот, который в виде ограничений и условий зафиксирован в ее списке обязательств;

ГАТС,  
Статья XVI:2;  
Списки  
обязательств

- в тех секторах, в которых страна-член приняла на себя обязательства, она не имеет права вводить новые ограничительные меры в дополнение к зафиксированным в ее списке; перечень мер, ограничивающих доступ на рынок услуг, которые разрешаются положениями ГАТС, приведен ниже:
  - (a) ограничения на количество поставщиков услуг, устанавливаемые либо в форме квот и монополий, либо в форме требования о необходимости обоснования экономической потребности в данной поставке услуги (например, лицензии на открытие новых ресторанов, предоставляемые на основе обоснования экономической необходимости с учетом плотности населения в данной местности);
  - (b) ограничения на общее число сделок по предоставлению услуги или общий размер капитала, устанавливаемые в форме количественных квот (например, филиалам иностранных банков разрешено иметь не более фиксированной доли совокупного размера капитала всех национальных банков);

- (с) ограничения на общее число операций по предоставлению услуг или общую стоимость предоставляемых услуг (например, ограничения по времени радио- или телевидения, устанавливаемые для иностранных компаний);
- (d) ограничения на общее число физических лиц, которые могут быть наняты для предоставления услуг в конкретном секторе (например, число нанимаемых иностранных работников не должно превышать определенную долю общего рынка труда в данном секторе);
- (е) меры, устанавливающие требования к правовой форме предприятия, посредством которого поставщик услуг предоставляет данную услугу (например, коммерческое присутствие исключает представительства фирм);
- (f) ограничения на участие иностранного капитала в форме максимальной доли акций или общего размера иностранных инвестиций (например, иностранный капитал не должен превышать установленную долю капитала страховых компаний).

#### Национальный режим

Принцип национального режима неразрывно связан с принципом режима наибольшего благоприятствования, и его целью является гарантия того, что импортные товары и услуги, попадающие на внутренний рынок, не будут дискриминироваться по сравнению с продукцией национальных производителей. Как отмечалось ранее, в торговле товарами единственной допустимой защитой национальной продукции являются, в общем случае, таможенные тарифы. Однако, поскольку импорт услуг не облагается таможенными тарифами, а регулируется нормативными документами, введение в рамках ГАТС безусловного национального режима, то есть уравнивание в правах отечественных и иностранных поставщиков, означало бы внезапную утрату национальными производителями услуг какой-либо защиты и фактический переход к режиму полностью свободной торговли в этом секторе. На нынешнем этапе переговоров о либерализации торговли услугами страны к этому были не готовы, что предопределило следующие характерные особенности положений ГАТС, касающихся предоставления национального режима:

*ГАТС,  
Статья XVII*

- в рамках ГАТС национальный режим предоставляется лишь в тех секторах и в тех пределах, в отношении которых страны-члены приняли на себя соответствующие обязательства;

*ГАТС,  
Статья XVIII*

- секторальный охват и конкретное содержание исключений из национального режима должны стать предметом дальнейших переговоров; страны-члены имеют право изымать эти исключения из своих списков обязательств, то есть в одностороннем порядке дополнительно либерализовать доступ на внутренний рынок услуг.

Как видно из изложенного выше, *список мер, при помощи которых страны-члены имеют право ограничивать доступ на свой внутренний рынок, является исчерпывающим*, то есть нормативные документы, которые устанавливают прочие ограничения, не подпадающие под указанный перечень, в список специфических обязательств не включаются.

В отличие от положений Статьи XVI, Статья XVII не содержит исчерпывающего списка мер, за пределами которого страна обладает определенной свободой действий. Иными словами, *все внутренние меры, при помощи которых страна-член имеет право дискриминировать иностранных поставщиков услуг по сравнению с национальными, должны быть включены в ее список обязательств*. Введение мер, не указанных в списках обязательств, запрещено и может быть оспорено в рамках Органа ВТО по разрешению споров. Типичными примерами ограничений в предоставлении национального режима, включенных странами-членами в списки обязательств, являются требования к национальности или постоянному месту жительства поставщика услуг, условия вложения части капитала в местной валюте, ограничения на покупку земли иностранными поставщиками услуг, специальные льготы по субсидиям или налогам, предоставляемые местным производителям услуг, требования к величине уставного капитала, относящиеся только к иностранным экономическим операторам.

Необходимо, правда, отметить, что на ограничения по доступу на рынок и предоставлению национального режима распространяется дисциплина, определяемая положениями Статьи VI ГАТС (см. выше). Однако некоторые национальные законы и постановления (например, законы о регулировании конкуренции) не охватываются ни одним из положений ГАТС. В частности, примечание к Статье XVII ГАТС содержит четкое указание на то, что страна-член не обязана предоставлять компенсацию за дополнительные сложности работы на местном рынке, вызванные иностранным характером предоставляемых услуг или поставщиков услуг, такие, например, как незнание местного языка или культурных обычаев<sup>11</sup>. Иными словами, *у любой страны сохраняется возможность использования дополнительных ограничений иностранного присутствия на внутреннем рынке услуг без нарушения ее обязательств в рамках ГАТС*.

### 3. Формат специфических обязательств стран-членов ВТО в рамках ГАТС

Переговоры в отношении обязательств в области торговли услугами велись на основе классификатора секторов услуг, составленного Секретариатом ВТО<sup>12</sup>, который, в свою очередь, методологически базировался на аналогичном перечне ООН<sup>13</sup>. Классификатор состоит из 12 секторов, включающих в общей сложности 155 подсекторов:

1. деловые услуги (46 подсекторов);
2. услуги средств связи (24);
3. строительные и связанные с ними инженерные услуги (5);
4. распределительные (торговые) услуги (5);
5. образовательные услуги (5);
6. услуги, связанные с охраной окружающей среды (4);
7. финансовые услуги (17);

<sup>11</sup> «Специфические обязательства, принятые на основании данной Статьи [XVII], не должны трактоваться, как обязательство страны-члена предоставлять компенсацию за более низкую конкурентоспособность, которая является результатом иностранного происхождения соответствующих услуг или их поставщиков».

<sup>12</sup> «Services Sectoral Classification List», WTO, MTN.GNS/W/120, 10 July 1991.

<sup>13</sup> «Provisional Central Product Classification», Statistical Office of the United Nations, «Statistical Papers», Series M, No.77, New York, 1991.

8. услуги по охране здоровья и социальные услуги (4);
9. туризм и услуги, связанные с путешествиями (4);
10. услуги, связанные с проведением досуга; услуги в области культуры и спорта (5);
11. транспортные услуги (35);
12. прочие услуги, не включенные в другие разделы (1).

Списки обязательств разделены на две основные части - «горизонтальные» обязательства и «секторальные» обязательства. В «горизонтальной» части списков обязательств перечислены ограничения по доступу на рынок и предоставлению национального режима, которые применяются ко всем секторам услуг, включенным в список обязательств; в «секторальных» обязательствах попозиционно указаны ограничения, действующие в отношении данного конкретного сектора.

Секторальные обязательства стран-членов представлены в виде таблиц, имеющих 4 колонки. Совокупность записей в таблицах определяет те обязательства, которые данная страна-член приняла на себя в рамках ГАТС. Записи в таблицах с обязательствами сделаны отдельно для каждого из четырех способов поставки услуг, посредством которых осуществляется международная торговля услугами:

- запись «*none*» или «*no limitations*» означает, что в отношении данного вида услуги страна не ограничивает ни доступ на рынок для иностранных поставщиков, ни предоставление им национального режима;
- запись «*unbound*» («несвязано») указывает на то, что в отношении данного вида услуг страна-член желает оставить за собой свободу действий по сохранению действующих нормативных актов или введению новых, которые несовместимы с положениями ГАТС о доступе на рынок или с национальным режимом;
- в случае специфических обязательств, содержащих ограничения в отношении конкретного вида услуг и способа поставки, страна должна в данной строке детально описать меры, которые противоречат положениям ГАТС о доступе на рынок и национальному режиму; делая такую запись в таблице, страна-член берет на себя обязательство не вводить мер свыше указанных;
- в случае, если какой-то способ поставки услуги нельзя осуществить технически (например, трансграничная поставка услуг лечебных учреждений), в данной строке делается запись «*no commitments technically feasible*».

Кроме того, с целью обеспечения полного единообразия и транспарентности формата обязательств стран-членов, в колонке «Сектор или подсектор» таблицы указывается код данной услуги в соответствии с «Предварительным классификатором основных продуктов» ООН.

В таблице 2 приводится пример формата, в котором представляются обязательства в рамках ГАТС:

Таблица 2

**Пример формата, в котором представляются горизонтальные и специфические обязательства (страна X)**

Способы поставки: (1) Трансграничная поставка; (2) Потребление за границей; (3) Коммерческое присутствие; (4) Присутствие физических лиц

Сектор или подсектор	Ограничения по доступу на рынок	Ограничения по национальному режиму	Дополнительные обязательства
<b>I. ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>			
Все сектора, включенные в данный список		<u>Субсидии</u> (1)(2)(3) Право на получение субсидий распространяется только на юридические лица, учрежденные на территории страны X. (4) В случае предоставления субсидий физическим лицам, право на их получение имеют граждане страны X. <u>Приобретение недвижимости</u> (3) Несвязано в отношении права на покупку земли.	
	<u>(4) Перемещение физических лиц</u> Несвязано, за исключением права на въезд и временное пребывание физических лиц, относящихся к одной из следующих категорий: 1. внутрифирменные переводы высшего руководящего персонала; 2. специалисты, имеющие особую важность для продолжения предоставления компанией данных услуг. У компании может быть потребовано обоснование необходимости внутрифирменного перевода физического лица и подтверждение его квалификации.		

Сектор или подсектор	Ограничения по доступу на рынок	Ограничения по национальному режиму	Дополнительные обязательства
<b>II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>			
<b>1. ДЕЛОВЫЕ УСЛУГИ</b>			
<b>A. Профессиональные услуги</b>			
а) Правовые услуги (СРС 861)	(1) Нет ограничений на консультации по иностранному или международному праву. Несвязано для консультаций по законодательству страны X. (2) Нет ограничений. (3) Нет ограничений на консультации по иностранному или международному праву и законодательству страны X. Несвязано для юридического представительства перед судами страны X. (4) Несвязано, за исключением положений, указанных в горизонтальной части обязательств.	(1) Нет ограничений. (2) Нет ограничений. (3) Юридическое представительство сторон в судах может осуществляться только членами коллегий адвокатов страны X. (4) Несвязано, за исключением положений, указанных в горизонтальной части обязательств.	
б) Бухгалтерский учет, аудит (СРС 862)	(1) Нет ограничений. (2) Нет ограничений. (3) Нет ограничений. (4) Несвязано, за исключением положений, указанных в горизонтальной части.	(1) Нет ограничений. (2) Нет ограничений. (3) Нет ограничений. (4) Несвязано, за исключением положений, указанных в горизонтальной части.	
<b>B. Компьютерные и связанные с ними услуги (кроме услуг по компьютерной резервации авиабилетов)</b>			
(а) Консультационные услуги, связанные с установкой компьютерного оборудования (СРС 841)	(1) Нет ограничений. (2) Нет ограничений. (3) Нет ограничений. (4) Несвязано, за исключением положений, указанных в горизонтальной части.	(1) Нет ограничений. (2) Нет ограничений. (3) Нет ограничений. (4) Несвязано, за исключением положений, указанных в горизонтальной части.	

Отсутствие обязательства в списке не означает, что импорт данного вида услуг в страну не разрешен. Страны-члены могут иметь весьма либеральный режим в отношении каких-то видов услуг без принятия на себя соответствующих обязательств в рамках ГАТС. Соответственно, без обязательств, зафиксированных в списке, нет гарантии, что режим доступа на рынок останется либеральным и предсказуемым и не будет внезапно ужесточен.

С другой стороны, обязательство, зафиксированное в списке, не всегда означает более либеральные условия доступа на внутренний рынок услуг по сравнению с ситуацией, имевшей место до Уругвайского раунда. Большая часть обязательств в области услуг, принятых на себя странами в ходе переговоров Уругвайского раунда, фактически являлась фиксацией существовавших условий доступа и обязательством сохранять эти условия на прежнем уровне. Реальные действия по либерализации торговли услугами в ряде секторов были предприняты в ходе дополнительных переговоров по базовым телекоммуникациям и финансовым услугам, проведенных в 1997 году. Как ожидается, дополнительный прогресс по устранению или снижению ограничений в области услуг, а также по расширению секторального охвата обязательств в этой сфере будет сделан в ходе проходящих ныне переговоров, которые в соответствии с положениями Статьи XIX ГАТС были начаты в январе 2000 г.

### **III. АНАЛИЗ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НОВЫХ СТРАН-ЧЛЕНОВ В РАМКАХ ГАТС**

В ходе первых раундов многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ, предшествовавших Уругвайскому раунду, основным предметом переговоров традиционно была дальнейшая либерализация таможенных тарифов. Позже, начиная с 1960-х годов, в повестку дня переговоров стали включаться вопросы выработки и совершенствования многосторонней дисциплины в применении отдельных нетарифных мер, влияющих на торговлю товарами.

Уругвайский раунд переговоров явился первым опытом в разработке многостороннего механизма, регулирующего международную торговлю услугами. В силу существенных различий между товарами и услугами, указанных выше, страны не имели возможности механически «наложить» знакомую и отработанную структуру ГАТТ-1947 на отношения между торговыми партнерами в области торговли услугами. Значительная часть переговорного времени и усилий ушла на выработку самого механизма, который бы регулировал международную торговлю услугами, что оставило относительно мало времени и сил на переговоры о собственно либерализации торговли в этой области. Кроме того, принципиальная новизна вопроса затруднила достижение существенного прогресса в устранении препятствий в торговле услугами, поскольку параллельно с переговорами по услугам в рамках Уругвайского раунда многим странам пришлось выработать внутренние нормативные акты, без которых реализация принципов и правил ГАТС была невозможна (например, требования по лицензированию, стандарты качества предоставляемых услуг, порядок контроля за экономическими операторами в секторах услуг). В результате уровень обязательств стран-членов в рамках ГАТС оказался достаточно скромным, по существу отразив, как отмечалось ранее, лишь существовавшее на тот момент положение вещей.

## 1. Обязательства новых стран-членов ВТО по секторам услуг

По данным Секретариата ВТО, в среднем количество секторов, охваченных обязательствами стран-членов, составляет примерно 25, то есть около 16% от общего числа секторов услуг, перечисленных в классификаторе<sup>14</sup>. *ГАТС не устанавливает никаких ограничений ни на число включаемых секторов услуг, ни на степень доступа к рынку.* Теоретически стране достаточно принять на себя обязательство лишь в отношении одного какого-либо сектора для того, чтобы выполнить более общие условия членства в ВТО, - иметь списки обязательств в секторе услуг. На практике этого, конечно, не происходит, хотя между уровнем развития стран-членов и количеством секторов, включенных в перечни их обязательств, просматривается непосредственная зависимость. Явное исключение из этой тенденции составляют страны, присоединившиеся к ВТО после завершения Уругвайского раунда.

**Таблица 3**

**Количество секторов и подсекторов услуг, включенных в списки обязательств стран-членов ВТО**

Количество секторов	Число стран-членов	Страны-члены ВТО
< 20	44	в основном африканские и малые островные страны
21-60	47	Некоторые африканские страны, латиноамериканские и азиатские страны; Польша, Румыния; <i>(Эквадор, Монголия)*</i>
>61	53	все развитые страны; Венгрия, Чешская Республика, Словакия, Словения; <i>(Болгария, Панама, Грузия, Эстония, Иордания, Киргизия, Латвия, Албания, Оман, Хорватия, Литва, Молдова, Китай, Тайвань)*</i>

\* - Страны, присоединившиеся к ВТО после завершения Уругвайского раунда.

Источник: Данные Секретариата ВТО; Протоколы стран о присоединении к ВТО.

Как следует из данных таблицы 3, примерно одна треть стран-членов ВТО приняла на себя обязательства в отношении 20 или менее секторов из 155 секторов классификатора услуг. К этой группе относятся практически все африканские страны, а также небольшие островные государства. Большая часть из них является наименее развитыми странами.

<sup>14</sup> Подробный анализ торговли в соответствующих секторах услуг, а также обязательств стран-членов в этих секторах приведен в серии документов, подготовленных Секретариатом ВТО: «Distribution Services» (S/C/W/37), «Construction and Related Engineering Services» (S/C/W/38), «Postal and Courier Services» (S/C/W/39), «Audiovisual Services» (S/C/W/40), «Legal Services» (S/C/W/43), «Architectural and Engineering Services» (S/C/W/44), «Computer and Related Services» (S/C/W/45), «Environmental Services» (S/C/W/46), «Advertising Services» (S/C/W/47), «Education Services» (S/C/W/49), «Health and Social Services» (S/C/W/50), «Tourism Services» (S/C/W/51), «Energy Services» (S/C/W/52), «Air Transport Services» (S/C/W/59), «Land Transport Services» (S/C/W/60 and S/C/W/61), «Maritime Transport» (S/C/W/62), «Financial Services» (S/C/W/72), «Accountancy Services» (S/C/W/73), «Telecommunications Services» (S/C/W/74).

Обязательства еще одной трети участников Уругвайского раунда охватывают от 21 до 60 секторов классификатора услуг. Сюда в основном входят большинство латиноамериканских стран и крупные азиатские страны (Индия, Индонезия, Пакистан). В этой же группе находятся Польша и Румыния, а также страны, которые присоединились к ВТО вскоре после завершения Уругвайского раунда (Эквадор и Монголия).

Наконец, третью группу стран, принявших обязательства в отношении более чем 60 секторов, составляют все развитые страны, а также Гонконг, Республика Корея, Таиланд, ЮАР. Страны с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы (Венгрия, Словакия, Словения, Чешская Республика) также приняли обязательства в отношении значительного количества секторов. Характерно, что к этой же группе относятся *все страны, присоединившиеся к ВТО по истечении нескольких лет после завершения многосторонних торговых переговоров Уругвайского раунда*. Как представляется, включение вновь присоединившимися странами значительного числа секторов в их обязательства, может объясняться следующими обстоятельствами.

На более высоком уровне обязательств вновь присоединившихся стран со всей очевидностью сказался иной, нежели в ходе многосторонних раундов, формат переговоров о присоединении. Как известно, большинство обязательств, принимаемых странами-кандидатами в процессе присоединения к ВТО, вырабатывается в ходе двусторонних переговоров с заинтересованными членами ВТО. Результаты двусторонних переговоров вносятся затем в итоговый пакет документов о присоединении и, в соответствии с принципом наибольшего благоприятствования, распространяются на всех членов ВТО. Переговоры о присоединении не связаны временными рамками и позволяют детально обсудить условия будущего членства страны-кандидата в организации, включая все запросы и уступки, которые от нее требуют. Кроме того, в ходе переговоров присоединяющаяся страна во многом зависит от конкретных запросов, представляемых ей странами-членами ВТО, поскольку содержание этих запросов положениями ВТО никак не регулируется. Статья XII Соглашения об образовании ВТО лишь указывает, что «любая страна...может присоединиться к этому Соглашению на условиях, согласованных между ней и ВТО»<sup>15</sup>. В силу существующей традиции консенсуса при принятии новых стран в ВТО, на практике означающего право вето любой страны-члена, многие из представляемых запросов игнорировать трудно. Иными словами, переговоры о присоединении предоставляют странам-членам широкие возможности для оказания давления, противостоять которому могут лишь хорошо подготовленные делегации, имеющие продуманную переговорную тактику и веские аргументы.

В контексте раундов многосторонних переговоров, которые требуют большого количества людских ресурсов и сил и проходят преимущественно в формате тематических групп, каждая отдельная страна более «анонимна» и имеет значительно большую свободу переговорного маневра. Кроме того, участники многосторонних раундов, как правило, связаны временными рамками, устанавливаемыми переговорными директивами, и зачастую в последний момент не имеют возможности более детально проработать тот или иной

---

<sup>15</sup> "Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization", Article XII "Accession", "The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations. The Legal Texts", GATT Secretariat, June 1994, Geneva.

вопрос с партнерами по переговорам. Все эти обстоятельства не могут не сказываться на конечных результатах переговоров.

Нельзя не учитывать и того обстоятельства, что к моменту присоединения указанной группы стран механизм ГАТС действовал уже несколько лет. Это дало странам-членам время и возможности познакомиться с ним на практике, оценить его стимулирующее воздействие на международную торговлю услугами, а также и позитивное влияние возросшей иностранной конкуренции на предложение, качество и стоимость услуг, предоставляемых национальным потребителям. Об этом, в частности, свидетельствуют выводы документа, совместно представленного рядом стран с переходной экономикой в рамках проходящих ныне переговоров по услугам и анализирующего опыт механизма ГАТС на примере Словении. В документе подчеркивается, что «торговая политика в области услуг должна рассматриваться как средство дальнейшего развития сектора услуг, что в свою очередь повышает эффективность всей национальной экономики»<sup>16</sup>.

Все вновь присоединившиеся страны внесли ограничения в списки своих обязательств, которые действуют в отношении всех секторов («горизонтальная» часть обязательств). Внесенные «горизонтальные» исключения в общем случае относятся к тем же аспектам, которые были обозначены странами-участницами Уругвайского раунда. Например, «горизонтальные» ограничения по временному въезду физических лиц в колонке ограничений по доступу на рынок внесли в свои списки обязательств практически все страны, включая США, ЕС, Японию. Кроме того, ЕС указал в колонке «ограничения по доступу на рынок» и ограничения на инвестиции. Что касается колонки «ограничения по национальному режиму», то, например, США зафиксировали в ней ограничения на приобретение земли, меры налогообложения и предоставление субсидий. ЕС дополнительно зафиксировал ограничения по приобретению недвижимости. Все «горизонтальные» ограничения перечислены в привязке к соответствующим способам поставки услуг (например, ограничения на въезд физических лиц указаны в отношении способа поставки 4; ограничения на приобретение земли и недвижимости действуют при способе поставки 3).

Во многом аналогичные записи присутствуют и в обязательствах новых стран-членов ВТО. Почти все указанные страны в «горизонтальную» часть обязательств внесли ограничения на въезд физических лиц (способ 4), приобретение земли и/или недвижимого имущества (способ 3), предоставление субсидий (способы поставки 1, 3, 4). По способу поставки 3 Грузия ограничила права иностранных экономических операторов при приватизации недвижимости, а Албания зафиксировала ограничения на покупку иностранцами земли несельскохозяйственного назначения, принадлежащей государству, что указывает на важность этих вопросов для ряда стран с переходной экономикой. На фоне перечисленных «горизонтальных» ограничений несколько выделяются Эквадор, Монголия и Киргизия, которые зафиксировали ограничения лишь в отношении въезда физических лиц.

---

<sup>16</sup> "Communication from Slovenia, Bulgaria, Czech Republic, Poland and Slovak Republic. Note on Assessment of Trade in Services in Certain Transition Economies", WTO document S/CSS/W/18 of 5 December 2000.

Таблица 4

## Секторальные обязательства новых стран-членов ВТО

	Эква- дор	Бол- гария	Мон- голия	Пана- ма	Кир- гизия	Лат- вия	Эсто- ния	Иорда- ния	Гру- зия	Алба- ния	Оман	Хор- ватия	Литва	Мол- дова	Китай *	Тай- вань*
Деловые услуги {46}	16	27	6	23	39	37	28	35	41	30	32	38	38	45	22	39
Услуги связи [24] (Базовые услуги связи [7])	9 (1)	11 (7)	9 (0)	12 (0)	22 (7)	16 (7)	16 (7)	19 (7)	20 (7)	17 (7)	17 (7)	19 (7)	16 (7)	22 (7)	24 (5)	24 (7)
Строительные услуги [5]	1	4	2	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
Услуги по распре- делению [5]	1	4	2	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5
Образовательные услуги [5]	0	3	0	3	4	4	5	5	4	4	4	4	4	5	5	5
Услуги по охране окружающей среды [4]	4	4	0	1	4	4	2	2	4	4	4	4	4	4	4	4
Финансовые услу- ги [17]:	14	14	10	13	14	16	16	16	16	16	15	16	16	16	12	16
Страховые [4]	(4)	(4)	(2)	(2)	(3)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)	(4)
Банковские [12]	(10)	(9)	(8)	(11)	(11)	(12)	(12)	(12)	(12)	(12)	(11)	(12)	(12)	(12)	(8)	(12)
Охрана здоровья и социальные [4]	1	1	0	1	4	2	4	3	3	2	1	4	2	3	0	4
Туристические услуги [4]	2	2	3	2	4	4	3	3	3	3	2	4	2	4	2	3
Услуги по досугу, культуре, спорту [5]	3	1	0	1	5	2	5	4	4	4	0	3	4	4	0	2
Транспортные услуги [35]	9	7	0	1	27	21	8	6	16	15	7	20	14	35	15	13
<b>Всего [155]</b>	<b>60</b>	<b>78</b>	<b>32</b>	<b>64</b>	<b>131</b>	<b>115</b>	<b>96</b>	<b>102</b>	<b>120</b>	<b>104</b>	<b>91</b>	<b>121</b>	<b>109</b>	<b>148</b>	<b>94</b>	<b>120</b>

[...] – Общее число подсекторов услуг в данном секторе;

\* - На момент подготовки данной работы пакеты итоговых документов Китая и Тайваня одобрены Министерской конференцией ВТО в Дохе (Катар).

Источник: Данные Секретариата ВТО; Протоколы стран о присоединении к ВТО

Собственно секторальные обязательства стран, присоединившихся к ВТО после завершения Уругвайского раунда, приведены в таблице 4.

С момента вступления в силу Соглашения об образовании ВТО и начала деятельности ВТО к ней после проведения переговоров об условиях членства, включая обязательства в области услуг, присоединились или завершили переговоры о присоединении (Китай, Тайвань) 16 стран. Вновь присоединившиеся страны существенно различаются между собой как по уровню экономического развития, так и по географическому положению. Большинство из них – это страны, относимые Всемирным банком к категории стран с низким доходом (Грузия, Киргизия, Молдова, Монголия) или с нижним порогом средних доходов (Албания, Болгария, Иордания, Китай, Латвия, Литва, Эквадор). Лишь незначительную группу вновь присоединившихся стран составляют страны с верхним порогом средних доходов (Оман, Панама, Эстония, Хорватия)<sup>17</sup>. Кроме того, значительная часть новых членов - это страны, которые до начала 1990-х годов имели централизованно планируемую экономику.

Тем не менее, несмотря на все географические, экономические и социальные различия, эти страны объединяет одна общая черта – высокий уровень обязательств в сфере услуг, который у большинства новых членов превышает аналогичные показатели для развитых стран. Например, США приняли на себя обязательства в 104 секторах, Япония – в 101 секторе, ЕС – в 100 секторах, Канада – в 99 секторах. На этом фоне секторальных обязательств развитых стран интересно отметить, что страны, относящиеся к категории стран с низким доходом, в среднем приняли на себя обязательства в отношении 108 секторов; страны, находящиеся в категории стран с нижним порогом средних доходов – 95; наконец, группа стран с верхним порогом средних доходов приняла на себя обязательства в среднем в отношении 93 секторов. Иными словами, количество секторов услуг, включенных вновь присоединившимися странами в списки своих обязательств, находится в обратной зависимости от уровня их экономического развития.

Помимо общего числа секторов, включенных новыми членами в списки обязательств, необходимо также отметить, что практически все присоединившиеся страны (кроме Монголии и Китая) приняли на себя обязательства в таких секторах, как охрана здоровья и социальные услуги, в отношении которых практически все развитые страны сделали исключения. Обращает на себя внимание и тот факт, что все страны, присоединившиеся к ВТО уже после завершения дополнительных переговоров по финансовым и телекоммуникационным услугам (1997 год), включили в свои списки все сектора финансовых услуг и все сектора базовых услуг связи.

На фоне средних показателей количества секторов услуг, включенных странами в списки обязательств, резко выделяются Молдова, которая приняла обязательства практически по всем секторам классификатора услуг (148 из 155) и Киргизия (131 сектор), при том, что обе эти страны относятся к группе стран с низким уровнем дохода. Как

---

<sup>17</sup> По классификации Всемирного банка, к странам с низким доходом ("low income") относятся страны с годовым доходом на душу населения 756 долл. или менее; группу стран с нижним порогом среднего дохода ("lower middle income") составляют страны с ежегодным душевым доходом от 756 долл. до 2995 долл.; страны, имеющие годовой доход на душу населения от 2996 долл. до 9265 долл., относятся к странам с верхним порогом среднего дохода ("upper middle income"); страны, в которых этот показатель превышает 9266 долл., относятся к группе стран с высоким доходом ("high income").

представляется, подобный широкий спектр обязательств может объясняться двусторонним, более жестким характером переговоров о присоединении, а также политическими решениями руководства этих стран о максимальной степени либерализации сферы услуг уже на нынешнем этапе.

## 2. Обязательства новых стран-членов по способам поставки услуг

Картину количества и содержания секторальных обязательств, принятых вновь присоединившимися странами, дополняет анализ обязательств по способам поставки услуг.

**Таблица 5**

**Структура обязательств новых стран-членов по способам поставки услуг  
(в %)**

	Способ 1			Способ 2			Способ 3		
	Полный Доступ	Частичный	Нет доступа	Полный доступ	Частичный	Нет доступа	Полный доступ	Частичный	Нет доступа
Новые страны-члены	52	24	24	71	24	5	36	61	3
Развитые страны-члены	26	50	24	48	50	2	10	89	1
Все страны-Члены	32	38	30	51	39	10	15	82	3

Источник: "Special Studies. Market Access: Unfinished Business", WTO, Geneva, 2001, Table IV.6;  
Данные таблицы основаны на анализе 37 секторов услуг, выбранных в качестве репрезентативных.

Как видно из таблицы 5, обязательства новых стран-членов не только шире по охвату секторов, но и в общем случае более либеральны, то есть, по сравнению с развитыми странами, ограничения, сохраняемые вновь присоединившимися странами, охватывают значительно меньшее количество секторов. Например, обязательства развитых стран в отношении способа поставки 2 (потребление за границей) существенно либеральнее обязательств по способам поставки 1 (трансграничная поставка) и 3 (коммерческое присутствие). Около 50% обязательств развитых стран не имеют ограничений по потреблению услуг за границей (способ 2), в то время как по трансграничным поставкам (способ 1) и коммерческому присутствию (способ 3), которые, по оценкам, являются более значимыми с экономической точки зрения<sup>18</sup>, доли секторов, не имеющих ограничений, составляют соответственно лишь 26% и 10%.

<sup>18</sup> По различным оценкам, на услуги, поставляемые способом 1 (трансграничная поставка) и способом 3 (коммерческое присутствие), приходится примерно по 40% мировой торговли услугами. Услуги, потребляемые за границей (способ 2), составляют около 20% торговли. Общая стоимость услуг, поставляемых при помощи перемещения физических лиц (способ 4), крайне невелика и составляет менее 1% мировой торговли услугами. Подробнее см.: Guy Karsenty, «Assessing Trade in Services by Mode of Supply» in: "GATS 2000: New Directions in Services Trade Liberalization", Brookings Institution Press, Washington D.C., 2000, pp.112-131.

Обязательства новых стран-членов демонстрируют значительно более высокую степень либерализации. По потреблению услуг за границей (способ 2) свыше 70% секторов услуг вообще не имеют ограничений, что, в частности, означает более широкие, нежели в развитых странах, возможности вывоза капитала. Кроме того, по трансграничной поставке услуг (способ 1) доля секторов, не имеющих ограничений по доступу на рынок, в 2 раза превышает соответствующий показатель для развитых стран. По коммерческому присутствию (способ 3) это превышение составляет 3,6 раза. Значительно более либеральны обязательства вновь присоединившихся стран и в сравнении со всеми странами-членами ВТО. Как представляется, структура обязательств новых стран-членов по способам поставки, как и в случае секторального охвата, не вполне коррелируется с уровнем их экономического развития, а также с аналогичными показателями обязательств стран-участниц Уругвайского раунда, что, по всей видимости, во многом обусловлено проведением переговоров с ними в двустороннем, а не многостороннем формате.

### **3. Обзор исключений из РНБ в списках обязательств новых стран-членов**

По данным Секретариата ВТО, около 60% стран-членов ВТО внесли в свои списки обязательств исключения из режима наибольшего благоприятствования. Большая их часть сосредоточена в четырех секторах – транспорт (в основном морской), аудиовизуальные услуги, финансовые и деловые услуги. Определенную часть других исключений из РНБ составляют обязательства «горизонтальной» части списков, относящиеся ко всем секторам<sup>19</sup>. В качестве пояснений причин исключений конкретного сектора из РНБ в списках обязательств чаще всего приводится наличие двусторонних преференциальных соглашений. Кроме того, ряд стран указал, что РНБ в конкретном секторе может предоставляться на взаимной основе.

Несмотря на положения параграфа 6 Приложения к ГАТС по изъятиям из Статьи II («Режим наибольшего благоприятствования»), которые ограничивают действие исключений из РНБ, «как правило», десятью годами, примерно в 80% случаев длительность этой меры указана как «неограниченная». Вновь присоединившиеся страны также не стали исключением в этом отношении, указав в списках обязательств «неограниченную» длительность действия изъятий из РНБ. Учитывая, что режим наибольшего благоприятствования является одним из фундаментальных принципов многосторонней торговой системы, можно ожидать, что в ходе начавшихся переговоров по услугам данные исключения станут предметом обсуждения участвующих стран. С другой стороны, до истечения 10-летнего срока действия этих исключений (то есть 2005 года) существенный прогресс в этом вопросе маловероятен.

---

<sup>19</sup> Примерами таких исключений могут являться ограничения на временный въезд физических лиц, приобретение недвижимости или предоставление субсидий («горизонтальная» часть обязательств США, ЕС, Японии), а также инвестирование в сектора услуг ЕС).

Таблица 6

## Основные исключения из РНБ в списках обязательств новых стран-членов ВТО

	Эква- дор	Бол- гария	Мон- голия	Пана- ма	Кир- гизия	Лат- вия	Эсто- ния	Иорда- ния	Гру- зия	Алба- ния	Оман	Хор- ватия	Литва	Мол- дова	Китай *	Тай- вань*
Все сектора				x [1]			x [2]	x [1]								x [2]
Аудиовизуальные услуги	x [1]	X [1]		x [1]		x [1]	x [1]	x [1]	x [1]	x [1]		x [1]	X [1]	x [1]		
Услуги по внутренним речным перевозкам		X [1]														
Услуги по ж/д перевозкам		X [1]														
Услуги по автомобильным перевозкам		X [1]				x [1]	x [1]	x [1]	x [2]	x [1]		x [1]	X [1]	x [1]		
Услуги по морским перевозкам		X [1]													x [2]	
Услуги по обработке грузов в портах		X [2]														
Услуги в связи с воздушными перевозками						x [2]				x [1]			X [1]	x [1]		x [2]
Профессиональные услуги				x [2]												
Юридические услуги		X [1]											X [2]			
Медицинские услуги		X [1]						x [2]								

[1] – исключения на основе преференциальных соглашений; [2] – распространение РНБ на основе взаимности.

\* - На момент подготовки данной работы пакеты итоговых документов Китая и Тайваня одобрены Министерской конференцией ВТО в Дохе (Катар).

Источник: Протоколы стран о присоединении к ВТО

Это объясняется прежде всего особой “чувствительностью” целого ряда секторов, включая соображения национальной безопасности. Кроме того, в число секторов услуг, которые, наверняка будут представлять особые трудности в вопросе о распространении безусловного РНБ, войдут и аудиовизуальные услуги<sup>20</sup>.

В таблице 6 приводится краткий обзор исключений из РНБ, внесенных новыми странами-членами в свои списки обязательств в рамках ГАТС. На фоне общего количества и содержания изъятий из РНБ у новых стран-членов ВТО, по большей части соответствующих исключениям, сделанным остальными членами ВТО, обращает на себя внимание отсутствие каких-либо исключений из РНБ у Киргизии, Монголии и Омана.

#### **IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ПЕРЕГОВОРНОЙ ПОЗИЦИИ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ**

##### *Инвентаризация внутренних мер регулирования рынка услуг*

Первым шагом присоединяющейся страны при подготовке предложений по услугам и переговорной позиции в целом должна стать тщательная инвентаризация всех нормативных документов, регулирующих сферу услуг, поскольку именно они, в отличие от торговли товарами, решающим образом определяют условия доступа иностранных экономических операторов на внутренний рынок.

Как показывает опыт многих присоединяющихся стран, приступая к такого рода инвентаризации, они обнаруживают, что в целом ряде секторов услуг законодательные акты либо вообще отсутствуют, либо несовместимы с принципами и правилами ГАТС. Зачастую регулирование деятельности во многих секторах услуг осуществляется лишь на основе ведомственных инструкций, решающих сиюминутные задачи и нетранспарентных по своему характеру.

Кроме того, стремительное развитие сферы услуг, в том числе в большинстве присоединяющихся стран, зачастую опережает развитие необходимой нормативной базы, и отношения экономических операторов в этой области фактически формируются стихийно. Даже если тот или иной сектор услуг регулируется методами административного лицензирования, то четкие и ясные критерии выдачи лицензий зачастую отсутствуют. В результате подобного правового вакуума целому ряду присоединяющихся стран в своих списках специфических обязательств зачастую приходилось указывать отсутствие мер регулирования в том или ином секторе, что, по существу, означало принятие на себя обязательства о свободном доступе иностранных экономических операторов на свой

---

<sup>20</sup> Например, в США действует так называемый «Закон Джонсона», дискриминирующий иностранных морских перевозчиков по соображениям национальной безопасности. «Чувствительность» этого вопроса в США настолько велика, что в ходе переговоров Уругвайского раунда Соединенные Штаты настояли на включении в текст ГАТТ-1994 параграфа, разрешающего им изъять меры, связанные с морскими перевозками, из-под действия Раздела II ГАТТ-1994, который, в частности, включает Статью III («Национальный режим в отношении внутреннего налогообложения и нормативных актов»). В свою очередь, проблемы с аудиовизуальными услугами продиктованы желанием стран защитить культурное наследие и национальные традиции.

внутренний рынок. Как отмечено в таблице 5, значительная доля секторов услуг вновь присоединившихся стран, в которых они предоставляют полный доступ на внутренний рынок, частично объясняется отсутствием развитой законодательной базы.

#### Координация действий регулирующих ведомств

Основная сложность этой работы состоит в том, что, в силу большого количества секторов услуг и их разнообразия, регулированием и нормотворческой деятельностью в этой сфере экономики занимается, как правило, значительное число ведомств. В некоторых странах оно составляет несколько десятков. По этой причине важной задачей любой присоединяющейся страны является решение вопроса внутренней координации и распределения обязанностей между правительственными ведомствами на самой ранней стадии переговорного процесса. Критически важно также наладить постоянную координацию с ведущими производителями услуг и их отраслевыми ассоциациями.

Многие ведомства в своей повседневной деятельности достаточно далеки не только от следования требованиям ГАТС, но и не располагают квалифицированным персоналом для изложения даже той внутренней нормативной базы, которая существует в их сферах деятельности, в терминах и формате ГАТС. Учитывая значительное количество и разнообразие секторов услуг и связанный с этим большой объем информации, который должен быть отражен в предложениях по услугам, этот факт дополнительно усложняет и замедляет работу по подготовке предложений, а затем – и по их пересмотру и дополнению. На начальном этапе подготовки предложений по услугам и переговоров техническая помощь присоединяющимся странам со стороны международных экспертов часто играет весьма важную роль.

#### Подготовка предложений по обязательствам в сфере услуг

Предложения по обязательствам в сфере услуг должны представляться присоединяющимися странами в том же формате, что и обязательства стран-членов ВТО, принятые ими в ходе Уругвайского раунда. Таблица 2 данного пособия вынужденно дает лишь самое схематическое представление об этом формате. В этой связи существенную помощь присоединяющимся странам окажет внимательное изучение списков секторальных обязательств в области услуг, принятых на себя странами-членами ВТО. Это поможет избежать ошибок при составлении собственных обязательств, которые допустили некоторые вновь присоединившиеся страны, в частности в разделах горизонтальных обязательств и исключений из РНБ. Некоторые из этих недостатков отмечены выше.

Как указывалось ранее, ГАТС не содержит никаких указаний на количество секторов услуг, которые должны быть включены в списки обязательств. Таблица 3 наглядно демонстрирует, что в силу разных причин это обстоятельство было активно использовано странами-участницами Уругвайского раунда. ГАТС также не накладывает ограничений и на «качество» этих обязательств, то есть уровень доступа на рынок и предоставления национального режима. Иными словами, каждая страна формально свободна решать, какие

сектора услуг ей включать в списки обязательств и в какой мере во включаемых секторах предоставлять доступ на рынок и национальный режим иностранным поставщикам услуг.

Однако, как следует из данных таблицы 4, присоединяющиеся страны в ходе двусторонних переговоров вынуждены принимать на себя все возрастающее количество обязательств, часто значительно превышающее количество и содержание обязательств даже развитых стран-членов ВТО. Определенное исключение из этой тенденции составил, пожалуй, только Китай. Но, поскольку переговоры в рамках ВТО, включая переговоры о присоединении к этой организации, всегда носят пакетный характер, то несколько более низкий характер обязательств Китая по услугам можно, по всей видимости, частично объяснить тем, что в целом ряде других областей переговоров (тарифные уступки, институциональные вопросы) Китай принял на себя обязательства, беспрецедентные по своему характеру и сложности. Необходимо также отметить, что после завершения в 1997 г. переговоров в области финансовых и телекоммуникационных услуг одним из «неписаных» условий присоединений к ВТО стало принятие на себя обязательств во всех или большей части подсекторов этих секторов услуг.

С учетом вышесказанного, а также рассмотренных прецедентов, начальное предложение в области услуг могло бы включать порядка 100 секторов с достаточно большим количеством «несвязанных» позиций по доступу на рынок и национальному режиму. Последующие двусторонние обсуждения начального предложения со странами-членами позволят выявить их реакцию на него и степень их требований в получении тех или иных дополнительных уступок. Представляется необходимым отметить, что условия присоединения каждая страна должна выработать на основе собственного видения и анализа перспектив экономического развития того или иного сектора, и возможные ссылки партнеров по переговорам на уже существующие прецеденты должны парироваться, исходя именно из этой позиции. Дальнейшие пересмотры предложений могут происходить путем постепенного увеличения количества секторов услуг, включаемых в обязательства, и снижения ограничений по доступу на рынок и предоставлению национального режима. Однако общий положительный баланс переговоров в области услуг будет в решающей степени зависеть от степени разработанности экономической стратегии государства в сфере услуг, степени координации и взаимопонимания между правительственными регулирующими ведомствами и национальными экономическими операторами, а также профессиональной подготовки и способности делегации в ходе переговоров о присоединении аргументированно и жестко отстаивать интересы своей страны.

## Приложение 1

## Основные элементы ГАТС и соответствующие обязательства стран-членов

Положение ГАТС	Развитые страны	Развивающиеся страны	Страны с переходной экономикой
<b>Общие обязательства</b>			
Статья I; Приложение к ГАТС по услугам воздушного транспорта	Действие Соглашения распространяется на все виды услуг (кроме услуг воздушного транспорта) и на все меры, влияющие на поставку услуг на коммерческой основе; Под торговлей услугами понимаются четыре способа их поставки; Из сферы ГАТС исключены услуги, поставляемые не на коммерческой и не на конкурентной основе при исполнении правительствами своих функций.		
Статья II; Приложение к ГАТС по изъятию из обязательств по Статье II; Списки обязательств	В торговле услугами страны-члены взаимно предоставляют режим наибольшего благоприятствования; Допускаются исключения из РНБ при условии, что подобные исключения перечислены в специальных списках изъятий из РНБ.		
Статья III	Должна обеспечиваться транспарентность нормативных актов в сфере торговли услугами; Обязательство о создании информационных пунктов по регулированию услуг.		
Статья IV		Предоставление техпомощи развивающимся странам в целях расширения их участия в торговле услугами.	
Статья V; Списки обязательств  Статья V bis	Страны-члены имеют право заключать соглашения между собой с целью либерализации торговли услугами при условии, что такие соглашения не создают новых препятствий в торговле услугами для стран, не входящих в эти соглашения; ГАТС разрешает заключение соглашений о полной интеграции рынков труда при условии, что подобные соглашения освобождают граждан стран-членов подобных соглашений от разрешений на местожительство и на право на работу.		
Статья VI	В секторах услуг, в отношении которых приняты обязательства, внутренние нормативные акты должны исполняться объективно и беспристрастно; Должны быть назначены или созданы арбитражные суды для рассмотрения жалоб на административные решения, отрицательно влияющие на торговлю услугами.		
Статья VII	Страны-члены могут заключать соглашения о взаимном признании квалификации и праве на профессиональную деятельность в области услуг; Другие заинтересованные страны имеют право на переговоры о присоединении к подобным соглашениям; Признание квалификации не должно дискриминировать страны между собой.		
Статья VIII Статья IX	Если предоставление какой-либо услуги в стране-члене осуществляется монополично, то действия этой монополии не должны противоречить обязательствам страны-члена, вытекающим из Статьи II и специфических обязательств; Деловая практика местных поставщиков услуг не должна противоречить обязательствам по ГАТС данной страны-члена.		

Статья X	В рамках ГАТС должны быть проведены переговоры, касающиеся порядка введения защитных мер в чрезвычайных обстоятельствах; соответствующие договоренности должны войти в силу не позднее 3 лет с момента вступления в силу Соглашения о создании ВТО; До завершения таких переговоров страна-член имеет право ввести защитные меры путем изменения или изъятия обязательств из своих списков при условии, что Совету по торговле услугами будут представлены соответствующие доказательства наличия чрезвычайной ситуации.	
Статья XI	Страна-член в общем случае не имеет права вводить ограничения на международные платежи по текущим операциям, осуществляемым в связи с поставкой услуг, включенных в ее список специфических обязательств.	
Статья XII	Ограничения на международные платежи могут вводиться в случае возникновения проблем, связанных с состоянием платежного баланса; в этом случае ограничения не должны применяться дискриминационно и постепенно устраняться по мере улучшения состояния платежного баланса.	
		ГАТС признает, что перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой проблемы состояния платежного баланса стоят особенно остро, что вызывает необходимость введения ограничений с целью поддержания валютных резервов, необходимых для выполнения программ экономического развития или перехода к рыночным отношениям.
Статья XIII	Закупки услуг правительствами положениями ГАТС не охватываются; В течение 2 лет с момента вступления в силу Соглашения о создании ВТО должны быть проведены переговоры о правительственных закупках услуг.	
Статья XIV	ГАТС разрешает вводить ограничения на торговлю услугами, связанные с необходимостью предохранения общественной морали, общественного порядка, здоровья людей, животных и растений;	
Статья XIV bis	Ограничения могут вводиться по соображениям национальной безопасности.	
Статья XV	ГАТС признает, что субсидии могут оказывать искажающее влияние на торговлю услугами; должны быть проведены переговоры с целью выработки соответствующей многосторонней дисциплины в этой области.	
Статья XIX	В целях дальнейшей либерализации торговли услугами страны-члены должны проводить периодические раунды переговоров, первый из которых должен начаться не позднее 5 лет с момента вступления в силу Соглашения о создании ВТО; в ходе переговоров должны учитываться интересы всех их участников и вырабатываться общий баланс прав и обязательств участников.	
		В ходе переговоров развивающиеся страны имеют право на открытие меньшего числа секторов для иностранной конкуренции, а также на либерализацию меньшего числа сделок в сфере торговли услугами.
Статья XX; Списки обязательств	Специфические обязательства каждой страны-члена фиксируются в ее списках; В отношении каждого сектора, по которому приняты обязательства, в списке обязательств должны быть указаны следующие условия: (а) условия и ограничения на доступ на рынок; (б) условия и ограничения на предоставление национального режима; (с) условия дополнительных обязательств; (d) в случае необходимости – временной период выполнения подобных обязательств; (e) дата введения данных обязательств в силу.	

Статья XXI	Страна-член имеет право на изменение своих обязательств, зафиксированных в списках, по истечении 3 лет с того момента, когда они вошли в силу; Изменение обязательств может быть произведено лишь после проведения переговоров с заинтересованными странами-членами относительно предоставления компенсации (в виде каких-либо других обязательств), которая должна быть осуществлена на основе режима наибольшего благоприятствования.
Статья XXIII	Споры, которые могут возникать в связи с выполнением обязательств по ГАТС, рассматриваются в Органе по разрешению споров ВТО.
Статья XXIV	Для наблюдения за деятельностью ГАТС создается Совет по торговле услугами.
<b>Специфические обязательства</b>	
Статья XVI; Списки обязательств	В отношении доступа на рынок услуг страны-члены должны предоставлять условия не менее благоприятные, чем те, которые зафиксированы в списках их обязательств; В тех секторах услуг, в отношении которых приняты обязательства, перечисленные в списках, страны-члены не имеют права вводить следующие дополнительные ограничения: (a) ограничения на количество поставщиков услуг; (b) ограничения на общее количество сделок по продаже и покупке услуг; (c) ограничения на общее количество операций в области услуг; (d) ограничения на общее число физических лиц, которые могут работать в данном секторе услуг; (e) меры, определяющие конкретную юридическую форму предприятия, предоставляющего услуги; (f) ограничения на долю участия иностранного капитала.
Статья XVII; Списки обязательств	В тех секторах и на тех условиях, которые зафиксированы в списке обязательств страны-члена, она обязана предоставлять национальный режим.
Статья XVIII; Списки обязательств	Страны-члены имеют право на проведение переговоров в отношении мер, не регулируемых положениями Статей XVI или XVII; в этом случае результаты подобных переговоров должны быть внесены в списки обязательств.
<b>Приложения к ГАТС, касающиеся специфических вопросов и секторов услуг</b>	
Приложение по исключениям из положений Статьи II ГАТС	Исключения, сделанные странами-членами из режима наибольшего благоприятствования в области торговли услугами, должны быть зафиксированы в их списках обязательств; Подобные исключения подлежат периодическому пересмотру, первый из которых должен быть проведен через 5 лет с момента вступления в силу Соглашения о создании ВТО; В принципе, период действия исключений из положений Статьи II ГАТС не должен превышать 10 лет.
Приложение по перемещению физических лиц, поставляющих услуги в рамках ГАТС	Положения ГАТС распространяются на физических лиц, являющихся поставщиками услуг для страны-члена или нанятых поставщиком услуг страны-члена; Положения ГАТС не распространяются на меры, существующие в отношении физических лиц, желающих получить доступ на рынок труда стран-членов или их гражданство; ГАТС не запрещает применение странами-членами мер, регулирующих доступ физических лиц на свою территорию.
Приложение по услугам воздушного транспорта	Положения ГАТС, а также процедура разрешения споров ВТО, не распространяются на права воздушных перевозок; Положения ГАТС действуют в отношении услуг по ремонту и обслуживанию самолетов, услуг по продаже и маркетингу воздушных перевозок, услуг по компьютерной резервации билетов.
Приложение по финансовым услугам	Несмотря на другие положения ГАТС, страны-члены имеют право на введение пруденциальных мер с целью защиты инвесторов, депозитариев, а также обеспечения целостности и стабильности национальной финансовой системы; Понятие «пруденциальные меры» в ГАТС не определяется, однако, как правило, к ним относятся лицензии, подтверждающие деловую компетенцию, требования относительно минимальных размеров капитала и требования о периодическом предоставлении бухгалтерской отчетности; В понятие «финансовые услуги» входят страховые и банковские услуги.

Приложение по переговорам в сфере услуг морского транспорта	Дата введения в силу Статьи II ГАТС, а также Приложения по исключениям из положений Статьи II в отношении международных морских перевозок, вспомогательных услуг и доступа к портам будет установлена по результатам дополнительных переговоров.
Приложение по телекоммуникациям	Страны-члены обязаны взаимно обеспечить беспрепятственный доступ и использование сетей и услуг телекоммуникаций; Положения данного Приложения не распространяются на доступ к радио- или телевизионным сетям.
Приложение по переговорам в сфере базовых телекоммуникаций	Дата введения в силу Статьи II ГАТС, а также Приложения по исключениям из положений Статьи II в отношении базовых телекоммуникаций будет установлена по результатам дополнительных переговоров; Предыдущее условие не распространяется на обязательства стран-членов в отношении базовых телекоммуникаций, зафиксированные в их списках.

## Приложение 2

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1 В  
ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ**

<b>ЧАСТЬ I</b>	<b>СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ</b>	
	<i>Статья I</i>	Сфера применения и определения
<b>ЧАСТЬ II</b>	<b>ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ПРАВИЛА</b>	
	<i>Статья II</i>	Режим наибольшего благоприятствования
	<i>Статья III</i>	Гласность
	<i>Статья III-бис</i>	Раскрытие конфиденциальной информации
	<i>Статья IV</i>	Возрастающее участие развивающихся стран
	<i>Статья V</i>	Экономическая интеграция
	<i>Статья V-бис</i>	Соглашения по интеграции рынков рабочей силы
	<i>Статья VI</i>	Внутреннее регулирование
	<i>Статья VII</i>	Признание
	<i>Статья VIII</i>	Монополии и исключительные поставщики услуг
	<i>Статья IX</i>	Деловая практика
	<i>Статья X</i>	Чрезвычайные защитные меры
	<i>Статья XI</i>	Платежи и переводы
	<i>Статья XII</i>	Ограничения в целях защиты платежного баланса
	<i>Статья XIII</i>	Правительственные закупки
	<i>Статья XIV</i>	Общие исключения
	<i>Статья XIV-бис</i>	Исключения по соображениям безопасности
	<i>Статья XV</i>	Субсидии
<b>ЧАСТЬ III</b>	<b>СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>	
	<i>Статья XVI</i>	Доступ на рынок
	<i>Статья XVII</i>	Национальный режим
	<i>Статья XVIII</i>	Дополнительные обязательства
<b>ЧАСТЬ IV</b>	<b>ДАЛЬНЕЙШАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ</b>	
	<i>Статья XIX</i>	Переговоры по специфическим обязательствам
	<i>Статья XX</i>	Списки специфических обязательств
	<i>Статья XXI</i>	Изменение Списков
<b>ЧАСТЬ V</b>	<b>ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	
	<i>Статья XXII</i>	Консультации
	<i>Статья XXIII</i>	Разрешение споров и исполнение
	<i>Статья XXIV</i>	Совет по торговле услугами
	<i>Статья XXV</i>	Техническое сотрудничество
	<i>Статья XXVI</i>	Отношения с другими международными организациями
<b>ЧАСТЬ VI</b>	<b>ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	
	<i>Статья XXVII</i>	Отказ в выгодах
	<i>Статья XXVIII</i>	Определения
	<i>Статья XXIX</i>	Приложения

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

- Приложение об изъятиях из обязательств по статье II
- Приложение о перемещении физических лиц, поставляющих услуги в соответствии с Соглашением
- Приложение по авиатранспортным услугам
- Приложение по финансовым услугам
- Второе приложение по финансовым услугам
- Приложение о переговорах по услугам морского транспорта
- Приложение по телекоммуникациям
- Приложение о переговорах по основным телекоммуникациям

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1В

### ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ

*Члены,*

*Признавая* растущее значение торговли услугами для роста и развития мировой экономики;  
*Желая* создать многосторонний свод принципов и правил для торговли услугами с целью расширения такой торговли на условиях гласности и постепенной либерализации и как средство содействия экономическому росту всех торговых партнеров и развитию развивающихся стран;

*Стремясь* к скорейшему достижению прогресса в повышении уровня либерализации торговли услугами путем проведения последовательных раундов многосторонних переговоров, направленных на содействие интересам всех участников на основе взаимной выгоды и обеспечения общего баланса прав и обязательств, уделяя при этом должное внимание целям национальной политики;

*Признавая* право Членов регулировать поставки услуг на своих территориях и устанавливать новое регулирование для достижения целей национальной политики и, учитывая асимметрию, существующую в развитии регулирования услуг в различных странах, особую потребность развивающихся стран в реализации этого права;

*Стремясь* способствовать растущему участию развивающихся стран в торговле услугами, в том числе и в расширении ими экспорта услуг, *среди прочего*, посредством усиления потенциала их национальной сферы услуг и их эффективности и конкурентоспособности;

*Принимая* особо во внимание серьезные трудности наименее развитых стран в свете их особого экономического положения и их потребностей в области развития, торговли и финансов;

Настоящим *договариваются* о следующем:

#### ЧАСТЬ I

#### СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

##### Статья I

##### *Сфера применения и определения*

1. Настоящее Соглашение применяется к мерам Членов, влияющим на торговлю услугами.
2. *Для целей настоящего Соглашения торговля услугами понимается как поставка услуг:*
  - (a) с территории одного Члена на территорию любого другого Члена;
  - (b) на территории одного Члена потребителю услуг любого другого Члена;
  - (c) поставщиком услуг одного Члена путем коммерческого присутствия на территории любого другого Члена;
  - (d) поставщиком услуг одного Члена путем присутствия физических лиц Члена на территории любого другого Члена.
3. Для целей настоящего Соглашения:
  - (a) "меры Членов" означают меры, принятые
    - (i) центральными, региональными или местными правительствами и властями; и
    - (ii) неправительственными органами при осуществлении полномочий, делегированных центральными, региональными или местными правительствами или властями;

При выполнении своих обязательств по Соглашению каждый Член принимает такие разумные меры, которые могут быть в его распоряжении, в целях обеспечения их соблюдения региональными и местными правительствами и властями и неправительственными органами на его территории;

- (b) "услуги" включают любой вид услуг в любом секторе, за исключением услуг, поставляемых при исполнении функций правительственной власти;
- (c) "услуга, поставляемая при исполнении функций правительственной власти" означает любую услугу, которая поставляется на некоммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими поставщиками услуг.

## **ЧАСТЬ II**

### **ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ПРАВИЛА**

#### **Статья II**

##### *Режим наибольшего благоприятствования*

1. В отношении любой меры, охватываемой настоящим Соглашением, каждый Член немедленно и безусловно предоставляет для услуг и поставщиков услуг любого другого Члена режим, не менее благоприятный, чем тот, который он предоставляет для аналогичных услуг или поставщиков услуг любой другой страны.
2. Член может сохранить меру, несовместимую с пунктом 1, при условии, что такая мера внесена в список изъятий и соответствует условиям Приложения по изъятиям из статьи II.
3. Положения настоящего Соглашения не имеют в виду воспрепятствовать любому Члену в получении или предоставлении преимуществ в отношении сопредельных стран в целях облегчения обмена услугами в пределах приграничных территорий, когда услуги производятся и потребляются в рамках таких территорий.

#### **Статья III**

##### *Гласность*

1. Каждый Член безотлагательно и, за исключением чрезвычайных обстоятельств, самое позднее со времени их вступления в силу, публикует все соответствующие меры общего применения, которые имеют отношение к настоящему Соглашению или затрагивают его функционирование. Публикуются также международные соглашения, участником которых является Член, имеющие отношение к торговле услугами или затрагивающими ее.
2. Там, где публикация, упомянутая в пункте 1, практически неосуществима, информация доводится до общего сведения иным образом.
3. Каждый Член безотлагательно или, по крайней мере, раз в год информирует Совет по торговле услугами о принятии новых или каких-либо изменениях в существующих законах, нормативных актах или административных распоряжениях, которые существенно затрагивают торговлю услугами, охватываемую его специфическими обязательствами, принятыми по настоящему Соглашению.
4. Каждый Член безотлагательно дает ответы на все запросы любого другого Члена относительно конкретной информации, касающейся любых мер общего применения или международных соглашений, в смысле пункта 1. Каждый Член также создает один или несколько информационных пунктов, чтобы обеспечивать конкретной информацией других Членов, по их запросу, по всем таким вопросам, а также по тем, которые подлежат уведомлению согласно пункту 3. Информационные пункты создаются в течение двух лет с даты вступления в силу Соглашения об учреждении ВТО (далее в настоящем Соглашении - "Соглашение по ВТО"). Для отдельных развивающихся стран-Членов может быть согласована определенная гибкость в отношении сроков создания информационных пунктов. Информационные пункты не должны быть депозитариями законов и нормативных актов.
5. Каждый Член может уведомить Совет по торговле услугами о любой мере, принятой другим Членом, которая, по его мнению, затрагивает функционирование настоящего Соглашения.

#### **Статья III-бис**

##### *Раскрытие конфиденциальной информации*

Ничто в настоящем Соглашении не требует от какого-либо Члена предоставлять конфиденциальную информацию, раскрытие которой могло бы препятствовать исполнению закона или иным образом противоречило бы общественным интересам, или которое бы нанесло ущерб законным коммерческим интересам определенных государственных или частных предприятий.

#### **Статья IV**

##### *Возрастающее участие развивающихся стран*

1. Возрастающее участие развивающихся стран-Членов в международной торговле облегчается посредством достигнутых путем переговоров специфических обязательств различных членов в соответствии с частями III и IV настоящего Соглашения в отношении:

- (a) усиления национального потенциала их сферы услуг, ее эффективности и конкурентоспособности, *среди прочего*, посредством доступа к технологии на коммерческих условиях;
- (b) улучшения их доступа к каналам распределения и информационным сетям;
- (c) либерализации доступа к рынку в секторах и способах поставки услуг, представляющих для них экспортный интерес.

2. Развитые страны-Члены и, по возможности, другие Члены создают специальные контактные пункты в течение двух лет с даты вступления в силу Соглашения по ВТО, чтобы облегчить доступ поставщиков услуг из развивающихся стран-Членов к информации, относящейся к соответствующим рынкам, касающейся:

- (a) коммерческих и технических аспектов поставки услуг;
- (b) регистрации, признания и получения профессиональной квалификации; и
- (c) доступности технологии в сфере услуг.

3. В применении пунктов 1 и 2 особый приоритет предоставляется наименее развитым странам-Членам. Особое внимание уделяется серьезным трудностям наименее развитых стран при принятии ими в ходе переговоров специфических обязательств, учитывая их особое экономическое положение и потребности в области развития, торговли и финансов.

#### **Статья V**

##### *Экономическая интеграция*

1. Настоящее Соглашение не препятствует никому из Членов являться стороной или вступать в какое-либо соглашение, направленное на либерализацию торговли услугами между его сторонами или среди его сторон при условии, что такое соглашение:

- (a) охватывает существенное число секторов<sup>1</sup> и
- (b) не допускает дискриминации или устраняет в существенной мере всякую дискриминацию в смысле статьи XVII между сторонами или среди них в секторах, охватываемых подпунктом (a), посредством:
  - (i) устранения существующих дискриминационных мер и/или
  - (ii) запрещения новых или более дискриминационных мер,

либо при вступлении в силу такого соглашения, либо в течение разумного периода времени, за исключением мер, разрешенных согласно статьям XI, XII, XIV и XIV-бис.

2. При оценке того, соблюдаются ли условия, оговоренные в пункте 1(b), внимание может быть обращено на роль соглашения в более широком процессе экономической интеграции или либерализации торговли среди затронутых стран.

3. (a) Если развивающиеся страны являются сторонами соглашений типа упоминаемых в пункте 1, обеспечивается гибкость в отношении условий, установленных в пункте 1, в особенности, упоминаемых в его

---

<sup>1</sup>Под этим условием подразумевается число секторов, объем затронутой торговли и способы поставки. В целях соответствия этому условию, соглашения не должны заранее исключать какой-либо способ поставки услуг.

подпункте (b), в соответствии с уровнем развития стран-участниц как в целом, так и в отдельных секторах и подсекторах.

(b) Несмотря на пункт 6, в случае соглашения типа, упомянутого в пункте 1, охватывающего только развивающиеся страны, может быть предоставлен более благоприятный режим юридическим лицам, которые принадлежат физическим лицам сторон такого соглашения или контролируются ими.

4. Целью заключения любого соглашения, упомянутого в пункте 1, является облегчение торговли между его участниками; оно не должно вести, в отношении любого Члена вне этого соглашения, к увеличению общего уровня барьеров в торговле услугами в определенных секторах или подсекторах по сравнению с уровнем, который применялся до заключения подобного соглашения.

5. Если в случае заключения, расширения или любого значительного изменения любого соглашения, упомянутого в пункте 1, член намеревается отозвать или изменить какое-либо специфическое обязательство не в соответствии с условиями, установленными в его Списке обязательств, то он заблаговременно, по крайней мере за 90 дней, направляет извещение о таком изменении или отзыве, и в этом случае применяется процедура, предписанная в пунктах 2, 3 и 4 статьи XXI.

6. Поставщик услуг любого другого Члена, являющийся юридическим лицом, учрежденным по законам стороны соглашения, упомянутого в пункте 1, имеет право пользоваться режимом, предоставляемым в соответствии с таким соглашением при условии, что он осуществляет значительные деловые операции на территории сторон такого соглашения.

7. (a) Члены, являющиеся сторонами любого соглашения, упомянутого в пункте 1, безотлагательно уведомляют Совет по торговле услугами о таком соглашении, а также о расширении или значительном изменении такого соглашения. Они также предоставляют Совету такую соответствующую информацию, которая может быть запрошена последним. Совет может создать рабочую группу, которая рассмотрит такое соглашение или его расширение или изменение и доложит Совету о его соответствии положениям настоящей статьи.

(b) Члены, являющиеся сторонами любого соглашения, упомянутого в пункте 1, которое реализуется на основе временного графика, периодически сообщают Совету по торговле услугами о ходе его реализации. Совет может создать рабочую группу для изучения таких сообщений, если он сочтет такую рабочую группу необходимой.

(c) Основываясь на докладах рабочих групп, упомянутых в подпунктах (a) и (b), Совет может давать рекомендации сторонам соглашений, если он сочтет это необходимым.

8. Член, который является участником любого соглашения, упомянутого в пункте 1, не может ставить вопрос о компенсации в связи с торговыми выгодами, которые могут увеличиться у другого Члена от такого соглашения.

### **Статья V-бис**

#### *Соглашение об интеграции рынков рабочей силы*

Настоящее Соглашение не препятствует любому из его Членов быть стороной в соглашении, создающим полную интеграцию<sup>2</sup> рынков рабочей силы между сторонами такого соглашения или среди них при условии, что такое соглашение:

- (a) освобождает граждан сторон соглашения от требований, касающихся разрешений на жительство и работу;
- (b) уведомляется в Совет по торговле услугами.

<sup>2</sup>Типичной является такая интеграция, которая обеспечивает гражданам стран-участниц право свободного доступа к рынку занятости стран-участниц и включает меры, касающиеся условий оплаты, других условий занятости и социальных благ.

## **Статья VI**

### *Внутреннее регулирование*

1. В секторах, где приняты специфические обязательства, каждый Член обеспечивает, чтобы все меры общего применения, влияющие на торговлю услугами, применялись разумным, объективным и беспристрастным образом.

2. (a) Каждый Член имеет или создает скорее так скоро, как это практически возможно, судебные, арбитражные или административные органы или процедуры, которые, по запросу поставщика услуг, интересы которого затронуты, обеспечивают безотлагательное рассмотрение и, когда обосновано, принятие мер, исправляющих соответствующие административные решения, влияющие на торговлю услугами. В тех случаях, когда указанные процедуры не являются независимыми от органа, уполномоченного принимать такие административные решения, Член обеспечивает, чтобы процедуры действительно служили объективному и беспристрастному рассмотрению.

(b) Положения подпункта (a) не предусматривают требования к Члену создавать такие органы или процедуры, когда это было бы несовместимо с его конституционным порядком или природой его судебной системы.

3. Когда требуется разрешение на поставку услуг, в отношении которых принято специфическое обязательство, компетентные органы Члена в течение разумного периода времени после представления заявки, которая сочтена как оформленная согласно национального законодательства и правилам регулирования, информируют заявителя о решении по поводу заявления. По запросу заявителя, компетентные органы члена предоставляют информацию о ходе рассмотрения заявки без излишней задержки.

4. Для обеспечения такого положения, чтобы меры, относящиеся к квалификационным требованиям и процедурам, техническим стандартам и требованиям лицензирования, не создавали неоправданных барьеров в торговле услугами, Совет по торговле услугами через соответствующие органы, которые он может создать, разрабатывает любые необходимые правила. Эти правила имеют целью обеспечить, чтобы такие требования, *среди прочего*:

- (a) основывались на объективных и гласных критериях, таких как компетентность и способность поставлять услугу;
- (b) не были более обременительными, чем это необходимо для обеспечения качества услуги;
- (c) в случае процедур лицензирования - не были сами по себе ограничением на поставку услуги.

5. (a) В секторах услуг, в которых Член принял специфические обязательства, до вступления в силу правил, разработанных для этих секторов в соответствии с пунктом 4, Член не будет применять лицензионные или квалификационные требования и технические стандарты, аннулирующие или сокращающие такие специфические обязательства путем, который:

- (i) не соответствует критериям, указанным в подпунктах 4(a), (b) или (c); и
- (ii) не мог бы разумно ожидать со стороны этого Члена во то время, когда были приняты специфические обязательства в этих секторах.

(b) Для определения, выполняет ли Член обязательства по пункту 5(a), внимание обращается на применяемые им международные стандарты соответствующих международных организаций<sup>3</sup>.

6. В секторах, где в отношении профессиональных услуг приняты специфические обязательства, каждый Член обеспечивает соответствующие процедуры для проверки компетентности профессионалов любого другого Члена.

---

<sup>3</sup>Выражение "соответствующие международные организации" относится к международным органам, членство в которых открыто для соответствующих органов по крайней мере всех членом ВТО.

## **Статья VII**

### *Признание*

1. В целях полного или частичного выполнения своих стандартов или критериев в отношении разрешений, лицензирования или сертификации поставщиков услуг и с учетом требований пункта 3, Член может признавать полученное образование или приобретенный опыт, выполненные требования, а также лицензии или сертификаты, выданные в определенной стране. Такое признание, которое может быть достигнуто посредством гармонизации или другим образом, может основываться на соглашении или договоренности с соответствующей страной или может быть предоставлено в одностороннем порядке.
2. Член, являющийся стороной соглашения или договоренности, типа упомянутых в пункте 1, существующих или будущих, предоставляет другим заинтересованным Членам соответствующую возможность вести переговоры об их присоединении к такому соглашению или договоренности, или вести переговоры с ним о заключении аналогичных соглашений или договоренностей. Если Член предоставляет признание в одностороннем порядке, то он предоставляет соответствующую возможность любому другому Члену показать, что полученные образование, опыт, лицензии или свидетельства или выполненные требования на территории последнего должны быть признаны.
3. Член не должен осуществлять признание таким образом, чтобы оно было средством дискриминации между странами в применении его стандартов или критериев для выдачи разрешений, лицензирования или сертификации поставщиков услуг, или скрытым ограничением в торговле услугами.
4. Каждый Член:
  - (a) в течение 12 месяцев с даты вступления для него в силу Соглашения по ВТО информирует Совет по торговле услугами о своих существующих мерах по признанию и заявляет, основываются ли такие меры на соглашениях или договоренностях типа упомянутых в пункте 1;
  - (b) безотлагательно и, насколько это возможно, заблаговременно информирует Совет по торговле услугами о начале переговоров по соглашению или договоренности типа упомянутых в пункте 1, чтобы дать соответствующую возможность любому другому Члену заявить о своем интересе участвовать в таких переговорах до того, как они вступят в существенную стадию;
  - (c) при принятии новых мер в области признания или их значительном изменении безотлагательно информирует Совет по торговле услугами и сообщает, основаны ли эти меры на соглашении или договоренности типа упомянутых в пункте 1.
5. По возможности, признание должно быть основано на критерии, согласованном на многостороннем уровне. В соответствующих случаях, Члены сотрудничают с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями в разработке и принятии общих международных стандартов и критериев для признания и общих международных стандартов для осуществления соответствующих занятий и профессий в области услуг.

## **Статья VIII**

### *Монополии и исключительные поставщики услуг*

1. Каждый Член обеспечивает, чтобы любой монопольный поставщик услуг на его территории при монопольной поставке услуги на соответствующем рынке не действовал образом, несовместимым с обязательствами этого Члена по статье II и его специфическими обязательствами.
2. Если монопольный поставщик Члена конкурирует прямо или через дочернюю компанию при поставке услуги вне сферы своих монопольных прав и если эта услуга является предметом специфических обязательств этого Члена, то Член обеспечивает, чтобы такой поставщик не злоупотреблял своим монопольным положением, действуя на его территории образом, несовместимым с такими обязательствами.
3. Совет по торговле услугами может, по запросу какого-либо Члена, который имеет основание полагать, что монопольный поставщик услуги любого другого Члена действует образом, несовместимым с пунктом 1 или 2, попросить Члена, учреждающего, сохраняющего или уполномочивающего такого поставщика, предоставить конкретную информацию относительно соответствующих операций.
4. Если после даты вступления в силу Соглашения по ВТО Член предоставляет монопольные права в отношении поставки услуги, входящей в его специфические обязательства, то не позже, чем за три месяца до

планируемой реализации предоставленных монопольных прав, этот Член уведомляет об этом Совет по торговле услугами, и при этом применяются положения пунктов 2, 3 и 4 статьи XXI.

5. Положения настоящей статьи применяются также к исключительным поставщикам услуг, если Член формально или фактически (а) уполномочивает или учреждает малое число поставщиков услуг и (b) значительно ограничивает конкуренцию среди таких поставщиков на своей территории.

### **Статья IX**

#### *Деловая практика*

1. Члены признают, что определенные виды деловой практики поставщиков услуг, отличные от тех, которые подпадают под статью VIII, могут сдерживать конкуренцию и таким образом ограничивать торговлю услугами.

2. Каждый Член по запросу любого другого Члена вступает в консультации с целью устранения видов практики, упомянутых в пункте 1. Член, к которому обращаются, относится к такому запросу с полным вниманием и благожелательностью и сотрудничает путем предоставления общедоступной неконфиденциальной информации, относящейся к данному вопросу. Член, к которому обращаются, также предоставляет запрашивающему Члену другую имеющуюся информацию в соответствии с его внутреннем законодательством и по достижении приемлемой договоренности, касающейся защиты ее конфиденциальности со стороны запрашивающего Члена.

### **Статья X**

#### *Чрезвычайные защитные меры*

1. По вопросу чрезвычайных защитных мер, основанных на принципе недискриминации, будут проведены многосторонние переговоры. Результаты таких переговоров вступят в силу не позднее трех лет с даты вступления в силу Соглашения по ВТО.

2. В период до вступления в силу результатов переговоров, упомянутых в пункте 1, любой Член может, несмотря на положения пункта 1 статьи XXI, уведомить Совет по торговле услугами о своем намерении изменить или отозвать какое-либо специфическое обязательство спустя год с даты вступления в силу этого обязательства; при условии, что этот Член укажет Совету причину, по которой изменение или отзыв не может ждать истечения трехлетнего срока, предусмотренного в пункте 1 статьи XXI.

3. Положения пункта 2 прекращают свое действие через три года после даты вступления в силу Соглашения по ВТО.

### **Статья XI**

#### *Платежи и переводы*

1. За исключением обстоятельств, предусмотренных в статье XII, Член не применяет ограничений в отношении международных переводов и платежей по текущим операциям, касающимся его специфических обязательств.

2. Ничто в настоящем Соглашении не затрагивает прав и обязательств членов Международного валютного фонда в соответствии со статьями Соглашения о Фонде, включая использование валютных операций, которые совместимы со статьями Соглашения, при условии, что Член не устанавливает ограничений на какие-либо операции с капиталом, несовместимые с его специфическими обязательствами, касающимися таких операций, за исключением обязательств, упомянутых в статье XII или по просьбе Фонда.

### **Статья XII**

#### *Ограничения в целях защиты платежного баланса*

1. В случае серьезных затруднений с платежным балансом и внешними финансовыми трудностями или угрозы этого, Член может установить или сохранить ограничения на торговлю услугами, по которым он принял специфические обязательства, включая платежи и переводы по операциям, относящимся к таким обязательствам. Признается, что особое давление на платежный баланс Члена, находящегося в процессе экономического развития или в условиях переходной экономики, может вызвать необходимость использования ограничений, чтобы обеспечить, *среди прочего*, сохранение уровня финансовых резервов, достаточного для осуществления его программ экономического развития или переходной экономики.

2. Ограничения, упомянутые в пункте 1:

- (a) не должны создавать дискриминации между Членами;
- (b) должны соответствовать статьям Соглашения о Международном валютном фонде;

- (c) должны избегать нанесения чрезмерного ущерба коммерческим, экономическим и финансовым интересам любого другого Члена;
  - (d) не должны выходить за рамки необходимости при обстоятельствах, изложенных в пункте 1;
  - (e) должны быть временными и постепенно устраняться по мере улучшения положения, указанного в пункте 1.
3. При определении сферы действия таких ограничений Члены могут отдать предпочтение поставкам услуг, которые являются более важными для их экономических программ или программ развития. Однако такие ограничения не устанавливаются и не сохраняются с целью защиты определенного сектора услуг.
4. Любые ограничения, установленные или сохраненные согласно пункту 1, или любые изменения в них безотлагательно уведомляются Генеральному совету.
5. (a) Члены, применяющие положения настоящей статьи, безотлагательно проводят консультации с Комитетом по ограничениям в связи с платежным балансом относительно ограничений, установленных в соответствии с настоящей статьей.
- (b) Конференция министров установит процедуры<sup>4</sup> для периодических консультаций с целью создания возможностей для вынесения таких рекомендаций в отношении затронутого Члена, какие она сочтет соответствующими.
- (c) В ходе таких консультаций оценивается ситуация с платежным балансом соответствующего Члена и ограничения, установленные или сохраняемые в соответствии с настоящей статьей, принимая во внимание, *среди прочего*, такие факторы, как
- (i) характер и масштабы затруднений с платежным балансом и внешних финансовых трудностей;
  - (ii) внешнеэкономическая и торговая обстановка, в которой оказался консультирующийся Член;
  - (iii) альтернативные корректирующие меры, которые могут быть применены.
- (d) Консультации должны быть направлены на приведение любых ограничений в соответствие с пунктом 2, в особенности в отношении их постепенной ликвидации согласно пункту 2(е).
- (e) В ходе таких консультаций признаются все данные статистических и других фактов, представленные Международным валютным фондом в отношении иностранной валюты, валютных резервов и платежного баланса, и заключения основываются на оценке Фондом платежного баланса и внешнего финансового положения консультирующегося Члена.
6. Если Член, который не является членом Международного валютного фонда, желает применять положения этой статьи, Конференция министров вырабатывает процедуру рассмотрения и любые другие необходимые процедуры.

### **Статья XIII**

#### *Правительственные закупки*

1. Статьи II, XVI и XVII не применяются к законам, правилам или требованиям, регулирующим закупку услуг правительственными учреждениями для целей правительства и не с целью коммерческой перепродажи или с целью использования при поставках услуг для коммерческой реализации.
2. В течение двух лет с даты вступления в силу Соглашения по ВТО в рамках настоящего Соглашения будут проведены многосторонние переговоры по вопросам правительственных закупок услуг.

---

<sup>4</sup>Понимается, что процедуры в соответствии с пунктом 5 будут такими же, как и процедуры ГАТТ 1994 г.

### **Статья XIV**

#### *Общие исключения*

При условии, что такие меры не будут применяться в качестве средства произвольной или необоснованной дискриминации между странами, где преобладают схожие условия, или создавать скрытые ограничения для торговли услугами, ничто в настоящем Соглашении не понимается как препятствие любому Члену принимать или осуществлять меры:

- (a) необходимые для защиты общественной морали или поддержания общественного порядка;<sup>5</sup>
- (b) необходимые для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений;
- (c) необходимые для соблюдения законов или правил, которые соответствуют положениям настоящего Соглашения, включая имеющих отношение к:
  - (i) предотвращению вводящей в заблуждение или недобросовестной практики или последствий несоблюдения контрактов в области услуг;
  - (ii) защите от вмешательства в частную жизнь отдельных лиц при обработке и распространении сведений личного характера и защите конфиденциальности сведений о личной жизни и счетов;
  - (iii) безопасности;
- (d) несовместимые со статьей XVII, при условии, что различие в режиме продиктовано стремлением обеспечить справедливое или эффективное<sup>6</sup> обложение или сбор прямых налогов в отношении услуг или поставщиков услуг других Членов;

---

<sup>5</sup>Исключения по соображениям общественного порядка могут быть применены только в тех случаях, когда складывается реальная и достаточно серьезная угроза в отношении одного из фундаментальных интересов общества

<sup>6</sup>Меры, которые направлены на обеспечение справедливого или эффективного обложения или сбора прямых налогов, включают меры, принимаемые членом в соответствии с его системой налогообложения, которая:

- (i) применяется к поставщикам услуг, не являющихся резидентами, принимая во внимание, что обязательство в отношении налогов с нерезидентов определяется в отношении статей налогообложения, происходящих или расположенных на территории этого члена; или
- (ii) применяется к нерезидентам, чтобы обеспечить обложение или сбор налогов на территории этого члена; или
- (iii) применяется к нерезидентам или резидентам, чтобы предотвратить избежание налогов или уклонение от них, включая меры, обеспечивающие это; или
- (iv) применяется к потребителям услуг, поставляемых на территорию или с территории другого члена, чтобы обеспечить обложение или сбор налогов с таких потребителей из источников на территории этого члена; или
- (v) проводит различие между поставщиками услуг, подлежащими налогообложению по статьям, облагаемым повсюду в мире, и другими поставщиками в целях признания различного характера их налоговой базы; или
- (vi) определяет, выделяет и распределяет доход, прибыль, выгоду, потерю, вычет или кредитование физических лиц, являющихся резидентами, или филиалов, или между связанными физическими лицами или филиалами одного и того же физического лица, с целью защиты налоговой базы этого члена.

Налоговые термины или концепции в пункте (d) статьи XIV и в этой сноске определяются в соответствии с определениями и концепциями налогов или эквивалентных или подобных определений и концепций в соответствии с внутренним законодательством члена ВТО, принимающего меру.

- (е) несовместимые со статьей II, при условии, что различие в отношении режима является результатом соглашения о предотвращении двойного налогообложения или положений о предотвращении двойного налогообложения в каком-либо другом международном соглашении или договоренности, которыми связан Член.

#### **Статья XIV-бис**

##### *Исключения по соображениям безопасности*

1. Ничто в настоящем Соглашении не должно толковаться как:
  - (a) требование к любому Члену предоставлять какую-либо информацию, раскрытие которой он рассматривает как противоречащее важнейшим интересам его безопасности; или
  - (b) препятствие для любого Члена предпринимать любые действия, которые он считает необходимыми для защиты важнейших интересов его безопасности:
    - (i) относящиеся к поставке услуг, осуществляемых прямо или косвенно с целью снабжения военного учреждения;
    - (ii) относящиеся к расщепляющимся или термоядерным материалам или к материалам, из которых они получены;
    - (iii) принятые во время войны или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях; или
  - (c) препятствие для любого Члена предпринимать любые действия для выполнения его обязательств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в целях сохранения международной безопасности и мира.
2. Совет по торговле услугами информируется о мерах, принятых согласно пунктам 1(b) и 1 (c), и об их прекращении в наиболее полной возможной степени.

#### **Статья XV**

##### *Субсидии*

1. Члены признают, что при определенных обстоятельствах субсидии могут оказывать негативное влияние на торговлю услугами. Члены вступят в переговоры с целью разработки многосторонних правил необходимых для того, чтобы избежать такое негативное влияние на торговлю<sup>7</sup>. Переговоры должны также рассмотреть приемлемость процедур компенсационных мер. Такие переговоры должны признавать роль субсидий в отношении программ развития развивающихся стран и принимать во внимание потребности Членов, в особенности развивающихся стран-Членов, в гибкости в этой области. Для целей таких переговоров, Члены обмениваются информацией обо всех субсидиях, относящихся к торговле услугами, которые они предоставляют своим национальным поставщикам услуг.
2. Любой Член, который считает, что субсидии другого Члена наносят ущерб его интересам, может сделать запрос о консультациях с таким Членом по названным вопросам. Такие запросы должны восприниматься благожелательно.

---

<sup>7</sup>Дальнейшая программа работы определит, как и в каких временных рамках будут проводиться переговоры о таких многосторонних правилах.

### ЧАСТЬ III СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

#### **Статья XVI**

##### *Доступ на рынок*

1. В отношении доступа на рынок посредством методов поставки, определенных в статье I, каждый Член предоставляет услугам и поставщикам услуг любого другого Члена режим, не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется в соответствии с ограничениями и условиями, согласованными и указанными в его Списке<sup>8</sup>.

2. В секторах, где взяты обязательства о доступе на рынок, меры, которые Член не сохраняет или не устанавливает либо в рамках регионального деления, или на всей территории, и если другое не оговорено в его Списке, определяются как:

- (a) ограничения числа поставщиков услуг либо в форме количественных квот, монополий, исключительных поставщиков услуг, либо требований подтверждения экономической потребности;
- (b) ограничения общей стоимости операций с услугами или капитала в форме количественных квот или требования подтверждения экономической потребности;
- (c) ограничения общего числа операций с услугами или общего объема производства услуг, выраженные в виде установленных цифровых единиц в форме квот или требования подтверждения экономической потребности;<sup>9</sup>
- (d) ограничения общего числа физических лиц, которые могут быть заняты в определенном секторе услуг или числа физических лиц, которых поставщик услуг может нанять и которые необходимы и непосредственно имеют отношение к поставке определенной услуги, в форме количественных квот или требования подтверждения экономической потребности;
- (e) меры, которые ограничивают или требуют особых форм юридического лица или совместного предприятия, посредством которых поставщик услуги может поставить услугу; и
- (f) ограничения на участие иностранного капитала в форме лимита максимального процента иностранного участия в акционерном капитале или общей стоимости индивидуального или совокупного иностранного инвестирования.

#### **Статья XVII**

##### *Национальный режим*

1. В секторах, содержащихся в его Списке, и на условиях и требованиях, оговоренных в нем, каждый Член предоставляет услугам и поставщикам услуг любого другого Члена в отношении всех мер, затрагивающих поставку услуг, режим, не менее благоприятный, чем тот, который он предоставляет таким же отечественным услугам или поставщикам услуг.<sup>10</sup>

<sup>8</sup>Если член берет обязательство о доступе на рынок в отношении поставки услуги посредством способа поставки, указанного в подпункте 2(a) статьи I и если трансграничное движение капитала является существенной частью услуги, то такой член обязуется в связи с этим разрешить указанное движение капитала. Если член берет обязательство о доступе на рынок в отношении поставки услуги посредством способа поставки, относящегося к подпункту 2(c) статьи I, он обязуется в связи с этим разрешить соответствующий перевод капитала на свою территорию.

<sup>9</sup>Подпункт 2(c) не охватывает мер члена, которые ограничивают отдельные составляющие компонента для поставки услуг.

<sup>10</sup>Специфические обязательства, взятые на основе этой статьи, не означают возможности требовать у какого-либо члена компенсации за потерю конкурентных преимуществ вследствие неблагоприятных последствий конкуренции из-за иностранного характера соответствующих услуг или поставщиков услуг.

2. Член может выполнить требования пункта 1 путем предоставления услуг и поставщикам услуг любого другого Члена в виде либо формально такого же режима, или формально отличного режима по отношению к тому, какой он предоставляет своим собственным аналогичным услугам или поставщикам услуг.

3. Формально такой же или формально отличный режим считается менее благоприятным, если, по сравнению с аналогичными услугами или поставщиками услуг любого другого Члена, он меняет условия конкуренции в пользу услуг или поставщиков услуг этого Члена.

### **Статья XVIII**

#### *Дополнительные обязательства*

Члены могут путем переговоров договориться об обязательствах в отношении мер, влияющих на торговлю услугами, которые не подпадают под включение в списки обязательств в списки в соответствии со статьями XVI или XVII, в том числе тех, которые имеют отношение к квалификациям, стандартам и вопросам лицензирования. Такие обязательства вносятся в Список Члена.

## **ЧАСТЬ IV**

### **ПОСТЕПЕННАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ**

### **Статья XIX**

#### *Переговоры по специфическим обязательствам*

1. Для достижения целей настоящего Соглашения, Члены проводят последующие раунды переговоров, которые должны начаться не позже, чем через пять лет с даты вступления в силу Соглашения по ВТО, и периодически проводиться впоследствии, для достижения постепенно более высокого уровня либерализации. Такие переговоры должны быть направлены на сокращение или устранение мер, отрицательно влияющих на торговлю услугами, с целью обеспечения эффективного доступа на рынок. Этот процесс осуществляется в целях содействия интересам всех участников на базе взаимной выгоды и обеспечения общего баланса прав и обязательств.

2. Процесс либерализации осуществляется с должным вниманием к целям национальной политики и уровню развития отдельных Членов в целом и применительно к отдельным секторам. В отношении отдельных развивающихся стран-Членов будет проявлена соответствующая гибкость в отношении открытия меньшего числа секторов, либерализации меньшего вида операций, постепенного расширения доступа на рынок сообразно с их проблемами развития, и, в случае предоставления доступа на их рынки иностранных поставщиков услуг, дополнения такого доступа условиями, направленными на достижение целей, упомянутых в статье IV.

3. Для каждого раунда устанавливаются направления и процедуры переговоров. Для разработки таких направлений Совет по торговле услугами проводит оценку торговли услугами в целом и в разрезе секторов с учетом целей настоящего Соглашения, включая те из них, которые установлены в пункте 1 статьи IV. Направления переговоров устанавливают методологию для оценки либерализации, осуществленной Членами в одностороннем порядке со времени предыдущих переговоров, а также для специального режима применительно к наименее развитым странам-Членам согласно положениям пункта 3 статьи IV.

4. В ходе каждого такого раунда процесс постепенной либерализации должен продвигаться посредством двусторонних, групповых или многосторонних переговоров, направленных на повышение общего уровня специфических обязательств, взятых Членами в соответствии с настоящим Соглашением.

### **Статья XX**

#### *Списки специфических обязательств*

1. Каждый Член указывает в списке специфические обязательства, которые он берет в соответствии с частью III настоящего Соглашения. В отношении секторов, в которых берутся такие обязательства, каждый Список определяет:

- (a) ограничения и условия в отношении доступа на рынок;
- (b) условия и оговорки в отношении национального режима;
- (c) принятие дополнительных обязательств;

- (d) по возможности, временные рамки для выполнения соответствующих обязательств;
  - (e) дату вступления в силу таких обязательств.
2. Меры, несовместимые как со статьей XVI и так и со статьей XVII, вносятся в колонку, относящуюся к статье XVI. В этом случае считается, что эта запись служит также указанием условия или оговорки по статье XVII.
3. Списки специфических обязательств прилагаются к настоящему Соглашению и составляют его неотъемлемую часть.

### **Статья XXI** *Изменение Списков*

1. (a) Член (далее в настоящей статье — "Член, вносящий изменение") может изменить или отозвать любое обязательство из своего Списка в любое время по истечении трех лет с даты вступления обязательства в силу в соответствии с положениями настоящей статьи.

(b) Член, вносящий изменения, уведомляет Совет по торговле услугами о своем намерении изменить или отозвать обязательство в соответствии с настоящей статьей не позднее, чем за три месяца до намеченной даты изменения или отзыва.

2. (a) По запросу любого Члена, выгоды которого, согласно настоящему Соглашению, могут быть затронуты (далее в настоящей статье — "Член, затронутый изменением") предполагаемым изменением или отзывом, о которых уведомлено в соответствии с подпунктом 1(b), Член, вносящий изменения, вступает в переговоры с целью достижения соглашения о проведении любой необходимой компенсации. В процессе таких переговоров, направленных на достижение договоренности, Члены, о которых идет речь, стремятся сохранить общий уровень взаимовыгодных обязательств не менее благоприятным в торговле, чем тот, который содержался в Списках обязательств до начала таких переговоров.

(b) Компенсация осуществляется на основе наибольшего благоприятствования.

3. (a) Если до конца срока, предусмотренного для переговоров, между Членом, вносящим изменение, и Членом, затронутым изменением, договоренность не достигнута, Член, затронутый изменением, может передать дело в арбитраж. Любой Член, затронутый изменением, стремящийся реализовать право получения компенсации должен участвовать в арбитраже.

(b) Если ни один Член, затронутый изменением, не обратился в арбитраж, Член, вносящий изменение, свободен реализовать предполагаемое изменение или отзыв.

4. (a) Член, вносящий изменение, не может изменять или отзываться свое обязательство до тех пор, пока он не осуществит компенсацию в соответствии с решениями арбитража.

(b) Если Член, вносящий изменение, производит предполагаемые изменения или отзыв и не следует решениям арбитража, любой Член, затронутый изменением, который участвовал в арбитраже, может изменить или отозвать в существенной мере эквивалентные выгоды в соответствии с решениями арбитража. Несмотря на положения статьи II, такое изменение или отзыв может быть осуществлен только в отношении Члена, вносящего изменение.

5. Совет по торговле услугами установит процедуры для исправления или изменения Списков. Любой Член, который осуществляет изменение или отзыв своих обязательств, внесенных в Список, согласно настоящей статье будет изменять свой Список в соответствии с такими процедурами.

## ЧАСТЬ V ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья XXII**

#### *Консультации*

1. Каждый Член благожелательно относится к консультациям и создает для них соответствующие условия, в связи с представлением, которое может быть сделано любым другим Членом по любому вопросу, затрагивающему функционирование настоящего Соглашения. При таких консультациях применяется Договоренность о разрешении споров (ДРС).
2. Совет по торговле услугами или Орган разрешения споров (ОРС) по запросу Члена могут провести консультации с любым Членом или Членами в отношении любого вопроса, по которому невозможно было достичь удовлетворительного решения путем консультаций согласно пункту 1.
3. Член не может обращаться к статье XVII, как в связи с настоящей статьей так и со статьей XXIII, по поводу меры другого Члена, которая входит в сферу международного соглашения между ними об избежании двойного налогообложения. В случае отсутствия согласия между Членами по поводу того, входит ли мера в сферу такого соглашения между ними, для каждого Члена открыта возможность внесения этого вопроса на рассмотрение Совета по торговле услугами<sup>11</sup>. Совет передает дело в арбитраж. Решение арбитра является окончательным и обязывающим для обоих Членов.

### **Статья XXIII**

#### *Урегулирование споров и исполнение решений*

1. Если любой Член считает, что любой другой Член не выполняет свои общие или специфические обязательства по настоящему Соглашению, он может обратиться к ДРС с целью достижения взаимоприемлемого решения вопроса.
2. Если ОРС усмотрит наличие достаточно серьезных обстоятельств, оправдывающих такое действие, он может разрешить Члену или Членам приостановить применение общих и специфических обязательств согласно статье 22 ДРС по отношению к любому другому Члену или Членам.
3. Если любой Член считает, что любая выгода, которую он обоснованно рассчитывал получить согласно специфическим обязательствам другого Члена по части III настоящего Соглашения, аннулируется или сокращается в результате применения любой меры, которая не противоречит положениям настоящего Соглашения, он может обратиться к ДРС. Если ОРС определит, что эта мера аннулирует или сокращает такую выгоду, Член, затронутый изменением имеет право на взаимоприемлемое урегулирование на основе пункта 2 статьи XXI, которое может включать изменение или отзыв такой меры. Если договоренность не может быть достигнута между упомянутыми Членами, то применяется статья 22 ДРС.

### **Статья XXIV**

#### *Совет по торговле услугами*

1. Совет по торговле услугами выполняет такие функции, которые могут быть ему приданы в целях облегчения функционирования настоящего Соглашения и выполнения его задач. Совет может создавать такие вспомогательные органы, которые он сочтет необходимыми для эффективного исполнения своих функций.
2. Совет и его вспомогательные органы, если Совет не примет иного решения, открыты для участия представителей всех Членов.
3. Председатель Совета избирается Членами.

### **Статья XXV**

#### *Техническое сотрудничество*

1. Поставщики услуг Членов, которые нуждаются в таком содействии, имеют доступ к услугам контактных пунктов, упомянутым в пункте 2 статьи IV.
2. Техническое содействие развивающимся странам предоставляется на многостороннем уровне Секретариатом, и соответствующие решения принимаются Советом по торговле услугами.

---

<sup>11</sup>В отношении соглашений об избежании двойного налогообложения, которые существуют на дату вступления в силу Соглашения по ВТО, такой вопрос может быть внесен на рассмотрение Совета по торговле услугами лишь с согласия обеих сторон такого соглашения.

### **Статья XXVI**

#### *Отношение с другими международными организациями*

Генеральный совет заключает соответствующие договоренности для консультаций и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, а также с другими межправительственными организациями, имеющими отношение к услугам.

## **ЧАСТЬ VI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья XXVII**

#### *Отказ в выгодах*

Член может отказать в выгодах настоящего Соглашения:

- (a) в отношении поставки услуги, если он установит, что услуга поставляется с территории или на территории страны, не являющейся Членом, или Члена, к которому он не применяет Соглашение по ВТО;
- (b) в случае услуг морского транспорта, если он установит, что услуга поставляется:
  - (i) судном, зарегистрированным по законам страны, не являющейся Членом, или Члена, в отношении которого он не применяет Соглашение по ВТО, и
  - (ii) лицом, которое полностью или частично эксплуатирует и/или использует судно, которое относится к стране, не являющейся Членом, или Члену, в отношении которого он не применяет Соглашение по ВТО;
- (c) в отношении поставщика услуги, являющегося юридическим лицом, если он установит, что это лицо не является поставщиком услуг другого Члена или что это лицо является поставщиком Члена, в отношении которого он не применяет Соглашение по ВТО.

### **Статья XXVIII**

#### *Определения*

Для целей настоящего Соглашения:

- (a) "мера" означает любую меру Члена либо в форме закона, постановления, правила, процедуры, решения, административного действия или в любой другой форме;
- (b) "поставка услуги" включает производство, распределение, маркетинг, продажу и доставку услуги;
- (c) "меры Членов, влияющие на торговлю услугами" включают меры в отношении
  - (i) покупки, оплаты или использования услуги;
  - (ii) доступа к услугам и использования услуг в связи с предоставлением услуги, которые такие Члены требуют для широкого предложения населению;
  - (iii) присутствия, включая коммерческое присутствие, лиц Члена с целью поставки услуги на территории другого Члена;
- (d) "коммерческое присутствие" означает любую форму делового или профессионального учреждения, включая посредством
  - (i) учреждения, приобретения или использования юридического лица, или

- (ii) создания или использования филиала или представительства на территории Члена с целью поставки услуги;
- (e) "сектор" услуг означает,
  - (i) в отношении специфического обязательства, один или несколько, или все подсектора отдельной услуги, указанной в Списке Члена;
  - (ii) в других отношениях, весь сектор отдельной услуги, включая все ее подсектора;
- (f) "услуга другого Члена" означает услугу, которая поставляется
  - (i) с территории или на территории такого другого Члена или в случае морского транспорта, судном, зарегистрированным по законам такого другого Члена, или лицом такого другого Члена, которое поставляет услугу посредством полной или частичной эксплуатации судна и/или его использования, или;
  - (ii) в случае поставки услуги посредством коммерческого присутствия или посредством присутствия физических лиц, поставщиком услуг такого другого Члена;
- (g) "поставщик услуг" означает любое лицо, которое поставляет услугу;<sup>12</sup>
- (h) "монопольный поставщик услуг" означает любое лицо, государственное или частное, которое на соответствующем рынке территории Члена уполномочено либо официально или фактически создано таким Членом в качестве единственного поставщика такой услуги;
- (i) "потребитель услуги" означает любое лицо, которое получает или использует услугу;
- (j) "лицо" означает физическое или юридическое лицо;
- (k) "физическое лицо другого Члена" означает физическое лицо, которое проживает на территории такого другого Члена или любого другого Члена и которое согласно закону такого другого Члена:
  - (i) является гражданином такого другого Члена; или
  - (ii) имеет право постоянного проживания на территории такого другого Члена, в случае Члена, который:
    1. не имеет граждан; или
    2. предоставляет в основном такой же режим своим постоянным резидентам, какой он предоставляет своим гражданам в отношении мер, затрагивающих торговлю услугами, как уведомлено им при принятии Соглашения по ВТО или при присоединении к нему, при условии, что никакой Член не обязан предоставлять таким постоянным резидентам

<sup>12</sup>Если услуга не поставляется непосредственно юридическим лицом, а посредством других форм коммерческого присутствия, таких как филиал или представительство, то поставщику услуг (т.е. юридическому лицу), тем не менее, при таком присутствии предоставляется режим, предусмотренный для поставщиков услуг в соответствии с настоящим Соглашением. Такой режим распространяется на присутствие, посредством которого поставляется услуга, и не требуется его распространение на какие-либо другие структуры поставщика, расположенные вне территории, на которую поставляется услуга.

более благоприятный режим, чем предоставляется им таким другим Членом. Такое уведомление будет содержать заверение о принятии в отношении таких постоянных резидентов, в соответствии со своими законами и правилами, той же ответственности, какую такой другой Член несет в отношении своих граждан.

- (l) "юридическое лицо" означает любое учреждение, имеющее правовой статус, должным образом учрежденное, или иным образом организованное, согласно применяемому законодательству, как для целей получения прибыли, так и для иной цели, и находящееся в частной либо государственной собственности, включая любую корпорацию, трест, товарищество, совместное предприятие, единоличную собственность или ассоциацию;
- (m) "юридическое лицо другого Члена" означает юридическое лицо, которое является либо:
  - (i) учрежденным или иным образом организованным в соответствии с законодательством такого другого Члена и вовлеченным в существенные деловые операции на территории этого Члена или любого другого Члена; или
  - (ii) принадлежащим или контролируемым в случае поставки услуги посредством коммерческого присутствия:
    - 1. физическими лицами такого Члена; или
    - 2. юридическими лицами такого другого Члена, указанного в подпункте (i);
- (n) юридическое лицо является:
  - (i) "принадлежащим" лицам Члена, если более чем 50% доли участия в нем реально владеют лица этого Члена;
  - (ii) "контролируемым" лицами Члена, если такие лица имеют полномочия назначать большинство его директоров или иным образом законно направлять его деятельность;
  - (iii) "связанным" с другим лицом, если оно контролирует или контролируется таким другим лицом; или, если оно и другое лицо оба контролируются тем же лицом;
- (o) "прямые налоги" означают все налоги с общего дохода, со всего капитала или с элементов дохода или капитала, включая налоги на поступления от отчуждения собственности, налоги на недвижимость, наследство и дары, и налоги на общую сумму жалования или заработной платы, выплаченной предприятиями, а также налоги на возрастание капитала.

## **Статья XXIX**

### *Приложения*

Приложения к настоящему Соглашению являются его неотъемлемой частью.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

*Приложение об изъятиях из обязательств по статье II*Сфера действия

1. Настоящее Приложение определяет условия, согласно которым Член при вступлении в силу настоящего Соглашения, освобождается от своих обязательств в соответствии с пунктом 1 статьи II.
2. Любые новые изъятия из обязательств, применяемые после даты вступления в силу Соглашения по ВТО, осуществляются в соответствии с пунктом 3 статьи IX того Соглашения.

Рассмотрение

3. Совет по торговле услугами рассматривает все изъятия из обязательств, предоставленные на срок более 5 лет. Первое такое рассмотрение состоится не позже пяти лет после вступления в силу Соглашения по ВТО.
4. Совет по торговле услугами при рассмотрении:
  - (a) изучает, существуют ли еще условия, которые вызвали необходимость для изъятия из обязательств; и
  - (b) определяет дату любого дальнейшего рассмотрения.

Прекращение срока действия

5. Изъятие из обязательств Члена в соответствии с пунктом 1 статьи II Соглашения в отношении определенной меры прекращает действие на дату, установленную в таком изъятии.
6. В принципе, такие изъятия не должны превышать период в 10 лет. Во всяком случае, они будут предметом переговоров на последующих раундах о либерализации торговли.
7. Член уведомляет Совет по торговле услугами в конце срока прекращения действия изъятия о том, что мера, в отношении которой действовало изъятие, приведена в соответствие с пунктом 2 статьи II Соглашения.

Списки изъятий из обязательств по статье II

[Согласованные списки изъятий в соответствии с пунктом 2 статьи II помещены как часть этого Приложения в договорном экземпляре Соглашения по ВТО.]

*Приложение о перемещении физических лиц, поставляющих услуги в соответствии с Соглашением*

1. Настоящее Приложение применяется к мерам в отношении поставки услуг, затрагивающим физических лиц, которые являются поставщиками услуг Члена, и физических лиц Члена, которые работают по найму поставщика услуг Члена.
2. Соглашение не применяется к мерам, затрагивающим физических лиц, которые стремятся к доступу на рынок занятости Члена, и не применяется к мерам, касающимся гражданства, постоянного места жительства или найма на постоянной основе.
3. В соответствии с частями III и IV Соглашения, Члены могут путем переговоров договориться о специфических обязательствах, применяемых к перемещению всех категорий физических лиц, поставляющих услуги в соответствии с Соглашением. Физическим лицам, на которых распространяется специфическое обязательство, разрешается поставка услуги в соответствии с условиями этого обязательства.
4. Соглашение не препятствует Члену принимать меры для регулирования въезда физических лиц на свою территорию или их временного пребывания на ней, включая те меры, которые необходимы для защиты целостности его границ и обеспечения упорядоченного перемещения физических лиц через его границу при условии, что такие меры не применяются таким способом, чтобы аннулировать или сократить выгоды, получаемые любым Членом согласно условиям специфического обязательства.<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Сам факт требования визы для физических лиц определенных членов и отсутствие подобного требования в отношении других членов не считается как аннулирующий или сокращающий выгоды согласно специфическому обязательству.

*Приложение по авиатранспортным услугам*

1. Настоящее Приложение применяется к мерам, затрагивающим торговлю авиатранспортными услугами, осуществляемыми как по расписанию, так и вне расписания, и к вспомогательным услугам. Подтверждается, что какое-либо специфическое обязательство, взятое в соответствии с настоящим Соглашением, не уменьшает или затрагивает обязательства Члена в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями, которые действуют на дату вступления в силу Соглашения по ВТО.

2. Настоящее Соглашение, включая его процедуры разрешения спора, не применяется к мерам, затрагивающим:

- (a) права перевозки, как бы они не были предоставлены; или
- (b) услуги, непосредственно относящиеся к реализации прав перевозки,  
за исключением предусмотренного в пункте 3 настоящего Приложения.

3. Соглашение применяется к мерам, затрагивающим:

- (a) ремонтное и эксплуатационное обслуживание самолетов;
- (b) продажу и маркетинг авиатранспортных услуг;
- (c) услуги компьютерной системы резервирования (CRS).

4. К процедурам разрешения споров, предусмотренным в Соглашении, можно прибегать лишь в тех случаях, когда Членами взяты общие или специфические обязательства и когда процедуры разрешения споров на основе двусторонних и других многосторонних соглашений или договоренностей исчерпаны.

5. Совет по торговле услугами периодически, и по крайней мере, каждые пять лет рассматривает положение в авиатранспортном секторе и действие настоящего Приложения с целью изучения возможности дальнейшего применения Соглашения к этому сектору.

6. Определения:

(a) "Ремонтное и эксплуатационное обслуживание самолетов" означает такую деятельность в отношении самолета или его части, когда он снят с эксплуатации, и не включает так называемое текущее обслуживание.

(b) "Продажа и маркетинг авиатранспортных услуг" означают возможность для конкретного авиаперевозчика продавать авиатранспортные услуги и свободно заниматься маркетингом, включая все аспекты маркетинга, такие как изучение рынка, реклама и распространение. Эти виды деятельности не включают ценообразование авиатранспортных услуг и условия перевозки.

(c) "Услуги компьютерной системы услуг резервирования (CRS)" означают услуги, предоставляемые компьютеризированными системами, которые содержат информацию о расписаниях авиаперевозчиков, наличии, тарифах и правилах продажи, посредством которых может быть осуществлено резервирование или выдача билетов.

(d) "Права перевозки" означает право предоставлять услуги по расписанию и вне расписания и/или перевозить пассажиров, груз и почту за вознаграждение или плату по найму с территории, на территорию, в рамках территории или через территорию Члена, включая обслуживаемые пункты, осуществляемые маршруты, используемые виды движения, предоставляемые возможности перевозки, тарифы и их условия, и критерии обозначения авиакомпаний, такие как номер, ее собственник и контроль.

### *Приложение по финансовым услугам*

#### *1. Сфера действия и определение*

(a) Настоящее Приложение применяется к мерам, затрагивающим поставку финансовых услуг. Ссылки на поставку финансовых услуг в настоящем Приложении означают поставку услуги, как это определено в пункте 2 статьи I Соглашения.

(b) Для целей подпункта 3(b) статьи I Соглашения "услуги, поставленные при исполнении функций правительственной власти" означают следующее:

- (i) виды деятельности, осуществляемые центральным банком или валютно-финансовым органом или другой государственной структурой при проведении кредитно-денежной или валютно-курсовой политики;
- (ii) виды деятельности, составляющие часть установленной законом системы социального обеспечения или государственных пенсионных программ; и
- (iii) другие виды деятельности, осуществляемые государственной структурой за счет или при гарантии или использовании финансовых ресурсов правительства.

(c) Для целей подпункта 3(b) статьи I Соглашения, если Член разрешит осуществлять какие-либо виды деятельности, названные в подпунктах (b)(ii) или (b)(iii) этого пункта, его поставщикам финансовых услуг на условиях конкуренции с государственной структурой или поставщиком финансовой услуги, термин "услуга" включает такие виды деятельности.

(d) Подпункт 3(c) статьи I Соглашения не применяется к услугам, охватываемым настоящим Приложением.

#### *2. Внутреннее регулирование*

(a) Несмотря на какие-либо другие положения Соглашения, Члену не препятствуется принимать меры предосторожности, включая защиту инвесторов, вкладчиков, держателей полисов или доверенных лиц поставщиков финансовых услуг, или меры для обеспечения целостности и стабильности финансовой системы. Если такие меры не соответствуют положениям Соглашения, они не должны использоваться в качестве средства уклонения Члена от обязательств в соответствии с Соглашением.

(b) Ничто в настоящем Соглашении не должно толковаться как требование от Члена раскрыть информацию, относящуюся к делам и счетам индивидуальных клиентов, или другую какую-либо конфиденциальную или собственную информацию, имеющуюся у государственных учреждений.

#### *3. Признание*

(a) Член может признавать меры предосторожности любой другой страны при определении применения им мер, относящихся к финансовым услугам. Такое признание, которое может быть достигнуто посредством гармонизации или иным образом, может основываться на соглашении или договоренности с заинтересованной страной или может быть предоставлено в одностороннем порядке.

(b) Член, являющийся стороной такого соглашения или договоренности, упомянутых в подпункте (a), как будущих, так и действующих, предоставляет другим заинтересованным Членам соответствующую возможность вести переговоры об их присоединении к таким соглашениям или договоренностям, или вести переговоры о заключении с ней схожих соглашений или договоренностей, которые, в зависимости от обстоятельств, могли бы содержать эквивалентные правила, контроль, механизм осуществления таких правил, и, если возможно, процедуры, касающиеся обмена информацией между сторонами таких соглашений и договоренностей. Если Член предоставляет признание в одностороннем порядке, то он предоставляет соответствующую возможность любому другому Члену продемонстрировать, что такие обстоятельства существуют.

(c) В случае, если Член предполагает предоставить признание мер предосторожности любой другой страны, пункт 4(b) статьи VII не применяется.

4. *Урегулирование споров*

Третьей группой по спорам относительно мер предосторожности и другим финансовым вопросам должна обладать необходимой компетенцией, соответствующей специфике финансовой услуги, по которой ведется спор.

5. *Определения*

Для целей настоящего Приложения:

(a) Финансовой услугой является любая услуга финансового характера, предлагаемая поставщиком финансовых услуг Члена. Финансовые услуги включают все страховые и относящиеся к страховым услуги, а также все банковские и другие финансовые услуги (помимо страхования). Финансовые услуги включают следующие виды услуг:

*Страховые и относящиеся к страховым услуги*

- (i) Прямое страхование (включая совместное страхование)
  - (A) жизни
  - (B) кроме страхования жизни
- (ii) Перестрахование и ретроцессия;
- (iii) Страхование посредничество, такое как брокерское и агентское;
- (iv) Вспомогательные услуги по страхованию, такие как консультационные, актуарные услуги, оценка риска и услуги по урегулированию претензий.

*Банковские и другие финансовые услуги (исключая страхование)*

- (v) Прием от населения депозитов и других подлежащих выплате денежных средств;
- (vi) Выдача ссуд всех видов, включая потребительский кредит, залоговый кредит, факторинг и финансирование коммерческих операций;
- (vii) Финансовый лизинг;
- (viii) Все виды услуг по платежам и денежным переводам, включая кредитование, платежные и дебитовые карточки, дорожные чеки и банковские векселя;
- (ix) Гарантии и обязательства;
- (x) Торговля за свой счет и за счет клиентов, на валютной бирже и вне биржи, либо иным образом:
  - (A) инструментами денежного рынка (включая чеки, переводные векселя, депозитные сертификаты);
  - (B) иностранной валютой;
  - (C) производными продуктами, в том числе, но не исключительно, фьючерсами и опционами;
  - (D) инструментами, касающимися валютных курсов и процентных ставок, включая такие как сделки "своп" и форвардные сделки;
  - (E) переводными ценными бумагами;

- (F) прочими оборотными инструментами и финансовыми активами, включая золото и серебро в слитках.
- (xi) Участие в выпусках всех видов ценных бумаг, включая гарантирование и размещение, в качестве агента (государственного или частного), и предоставление услуг, относящихся к таким эмиссиям;
  - (xii) Брокерские операции на денежном рынке;
  - (xiii) Управление активами, такими как наличность или ценные бумаги, все виды управления коллективными инвестициями, управление пенсионным фондом, попечительство, услуги по хранению и трастовые услуги;
  - (xiv) Услуги по осуществлению платежей и клиринговые услуги по финансовым активам, включая ценные бумаги, производные продукты и другие оборотные инструменты;
  - (xv) Предоставление и передача финансовой информации и обработка финансовых данных и соответствующего программного обеспечения поставщиками других финансовых услуг;
  - (xvi) Консультативные, посреднические и другие вспомогательные финансовые услуги о всем видах деятельности, перечисленным в подпунктах (v)-(xv), включая справочные и аналитические материалы по кредитным вопросам, исследования и рекомендации по прямым и портфельным инвестициям, рекомендации по вопросам приобретения, реорганизации и стратегии корпораций.
- (b) Поставщик финансовых услуг означает любое физическое или юридическое лицо Члена, заинтересованное поставлять или поставляющее финансовые услуги, но понятие "поставщик финансовых услуг" не включает государственное учреждение.
- (c) "Государственное учреждение" означает:
- (i) правительство, центральный банк или валютное учреждение Члена или структура, принадлежащая или контролируемая Членом, которая главным образом занимается выполнением правительственных функций или видами деятельности в интересах правительства, не включая структуру, которая, главным образом, занимается предоставлением финансовых услуг на коммерческих условиях; или
  - (ii) частную структуру, осуществляющую функции, которые обычно выполняет центральный банк или валютное учреждение при осуществлении этих функций.

### *Второе приложение по финансовым услугам*

1. Несмотря на статью II Соглашения и пункты 1 и 2 Приложения об изъятиях из обязательств по статье II, член может в течение 60 дней, начинающихся спустя четыре месяца после даты вступления в силу Соглашения по ВТО, перечислить в упомянутом Приложении меры, относящиеся к финансовым услугам, которые несовместимы с пунктом 1 статьи II Соглашения.
2. Несмотря на статью XXI Соглашения, член может в течение 60 дней, начинающихся спустя четыре месяца после даты вступления в силу Соглашения по ВТО, улучшить, изменить или отозвать все специфические обязательства по финансовым услугам или их часть, которые включены в его Список.
3. Совет по торговле услугами учреждает процедуры, необходимые для применения пунктов 1 и 2.

*Приложение о переговорах по услугам морского транспорта*

1. Статья II и Приложение об изъятиях из обязательств по статье II, включающее требование внести в упомянутое Приложение любую меру, несовместимую с режимом наибольшего благоприятствования, которую Член хочет сохранить, вступает в силу в отношении международного судоходства, вспомогательных услуг и доступа к портовым средствам обслуживания или их использования только на:
  - (a) дату реализации, которая должна быть определена согласно пункту 4 Решения министров о переговорах по услугам морского транспорта; или
  - (b) дату заключительного доклада Переговорной группы по услугам морского транспорта, предусмотренную в упомянутом Решении, если переговоры не увенчаются успехом.
2. Пункт 1 не применяется к любому специфическому обязательству по услугам морского транспорта, которое включено в Список Члена.
3. С момента завершения переговоров, упомянутых в пункте 1, и до даты применения Член может улучшить, изменить или отозвать все или часть своих специфических обязательств в этом секторе без предоставления компенсации, несмотря на положения статьи XXI.

*Приложение по телекоммуникациям*

1. *Цели*  
Признавая специфику сектора телекоммуникационных услуг, в особенности его двоякую роль как особого сектора экономической деятельности и как основного средства передачи информации для других видов экономической деятельности, Члены договариваются о следующем Приложении с целью дальнейшей разработки положений Соглашения в отношении мер, затрагивающих доступ к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и их использование. Соответственно, настоящее Приложение содержит замечания и дополняющие положения к настоящему Соглашению.
2. *Сфера действия*
  - (a) Настоящее Приложение применяется ко всем мерам члена, затрагивающим доступ к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования, а также их использование<sup>14</sup>.
  - (b) Настоящее Приложение не применяется к мерам, затрагивающим кабельное или вещательное распределение радио или телепрограмм.
  - (c) Ничто в настоящем Соглашении не должно истолковываться:
    - (i) как требующее от Члена уполномочивать поставщика услуг какого-либо другого Члена устанавливать, создавать, приобретать, арендовать, эксплуатировать или поставлять телекоммуникационные передающие сети или услуги иначе, чем предусмотрено в его Списке; или
    - (ii) как требующее от Члена (или требующее от Члена обязать поставщиков услуг, находящихся под его юрисдикцией) устанавливать, создавать, приобретать, арендовать, эксплуатировать или поставлять телекоммуникационные передающие сети или услуги, которые обычно не предлагаются широкой публике.
3. *Определения*  
Для целей настоящего Приложения:
  - (a) "Телекоммуникации" означают передачу или прием сигналов любым электромагнитным способом.

<sup>14</sup>Настоящий пункт понимается, как означающий, что каждый член посредством всех необходимых мер обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из настоящего Приложения в отношении поставщиков телекоммуникационных сетей и услуг общего пользования.

(b) "Телекоммуникационная услуга общего пользования" означает любую телекоммуникационную услугу, которую Член требует открыто или фактически предоставлять широкой общественности. Такие услуги могут включать, *среди прочего*, телеграф, телефон, телекс и передачу данных, как правило, включающие передачу в реальном времени, предоставленной потребителям информации между двумя или более пунктами без каких-либо изменений формы или содержания этой информации между начальным и конечным пунктом передачи.

(c) "Телекоммуникационная сеть общего пользования" означает телекоммуникационную инфраструктуру общего пользования, которая позволяет осуществлять телекоммуникационные связи между сетью определенных конечных пунктов или внутри них.

(d) "Внутрикорпорационные коммуникации" означает телекоммуникации, посредством которых компания поддерживает связь внутри компании, или с ее дочерними компаниями, филиалами, отделениями или между ними, в соответствии с национальными законами и правилами Члена в отношении последних. Для этих целей термины "дочерние компании", "филиалы" и, где это применимо, "отделения" должны быть определены каждым Членом. "Внутрикорпорационные коммуникации" в настоящем Приложении исключают коммерческие или некоммерческие услуги, предоставляемые компаниям, которые не являются зависимыми дочерними компаниями, филиалами или отделениями, или которые предлагаются потребителям или потенциальным потребителям.

(e) Любая ссылка на пункт или подпункт настоящего Приложения включает все его подразделы.

#### 4. Гласность

При применении статьи III Соглашения каждый Член обеспечивает, чтобы соответствующая информация об условиях доступа к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и их использования являлась общедоступной, включая: тарифы и другие условия предоставления услуг; спецификации технических соединений с такими сетями и услугами; информацию об органах, ответственных за подготовку и принятие стандартов, затрагивающих такой доступ и использование; условия, касающиеся подсоединения терминалов или другой аппаратуры, а также требования к уведомлениям, регистрации или лицензированию, если таковые необходимы.

#### 5. Доступ к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и их использование

(a) Каждый Член обеспечивает, чтобы любой поставщик услуг любого другого Члена имел доступ к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и к их использованию на основе разумных и недискриминационных условий для поставки услуг, включенных в его Список. Это обязательство применяется, *среди прочего*, в соответствии с нижеприведенными пунктами (b)-(f)<sup>15</sup>.

(b) Каждый Член обеспечивает, чтобы поставщики услуг любого другого Члена имели доступ к общественным телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и к их использованию в пределах его территории или через границу этого Члена, включая частные арендованные линии связи, и в этих целях должен обеспечить в соответствии с пунктами (e) и (f), чтобы таким поставщикам разрешалось:

- (i) приобретать или арендовать и подсоединять терминалы или другую аппаратуру, которые могут быть соединены с сетью и которые необходимы поставщику для поставки услуг;
- (ii) подключать частные арендованные или приобретенные линии связи к телекоммуникационным сетям или услугам общего пользования или к арендованным или приобретенным линиям связи другим поставщиком услуг; и

<sup>15</sup>Понятие "недискриминационный" понимается как относящееся к режиму наибольшего благоприятствования и к национальному режиму, как это определено в Соглашении, а также отражает специфически секторальное употребление этого понятия, обозначающего "условия, не менее благоприятные, чем те, которые распространяются на любого другого пользователя аналогичных телекоммуникационных сетей или услуг общего пользования при аналогичных обстоятельствах".

- (iii) использовать правила эксплуатации по выбору поставщика услуг при поставке любой услуги иные, чем необходимы для того, чтобы обеспечить обычную доступность телекоммуникационных сетей и услуг.

(c) Каждый Член должен обеспечить, чтобы поставщики услуг любого другого Члена могли использовать телекоммуникационные сети и услуги общего пользования для передачи информации в пределах его территории или через границу, включая внутрикорпорационные коммуникации таких поставщиков услуг, и для доступа к информации, содержащейся в базах данных или хранящейся иным образом в машиночитаемой форме с территории любого Члена. Любые новые или измененные меры Члена, существенно затрагивающие такое использование, подлежат уведомлению и становятся предметом консультаций согласно соответствующим положениям настоящего Соглашения.

(d) Несмотря на предыдущий пункт, любой Член может принимать такие меры, которые необходимы для обеспечения безопасности и конфиденциальности сообщений при условии соблюдения требования, что такие меры не применяются способом, который бы создавал произвольную или необоснованную дискриминацию или скрытое ограничение в торговле услугами.

(e) Каждый Член обеспечивает, чтобы не навязывались никакие условия доступа к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и их использования, кроме необходимых для того, чтобы:

- (i) гарантировать обязанности поставщиков услуг телекоммуникационных сетей и услуг общего пользования, в особенности их способности делать их сети или услуги доступными для публики;
- (ii) защитить техническую целостность телекоммуникационных сетей и услуг общего пользования; или
- (iii) обеспечить положение, при котором поставщики услуг любого Члена не поставят услуги до получения разрешения в соответствии с обязательствами в Списке Члена.

(f) При условии, что они удовлетворяют критерию, установленному в пункте (e), условия доступа к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования могут включать:

- (i) ограничения на перепродажу или раздельное использование таких услуг;
- (ii) требование использовать определенные технические соединения, включая правила соединения, для подключения к таким сетям и услугам;
- (iii) при необходимости, требования взаимодействия таких услуг и содействия достижению целей, установленных в пункте 7(a);
- (iv) одобрение типа терминала или другого оборудования, которая соединяется с сетью, и технические требования, относящиеся к присоединению такой аппаратуры к таким сетям;
- (v) ограничения на подключение частной, арендованной или приобретенной линии связи к таким сетям или услугам или линиям связи, арендованным или приобретенным другим поставщиком услуг; или
- (vi) уведомление, регистрацию и лицензирование.

(g) Несмотря на предыдущий пункт настоящего раздела, развивающаяся страна-Член может, сообразно с ее уровнем развития, устанавливать разумные условия доступа к телекоммуникационным сетям

и услугам общего пользования и к их использованию, необходимые, чтобы усилить ее национальную телекоммуникационную инфраструктуру и потенциал сектора услуг и активизировать ее участие в международной торговле телекоммуникационными услугами. Такие условия указываются в Списке Члена.

6. *Техническое сотрудничество*

(a) Члены признают, что эффективная, развитая телекоммуникационная инфраструктура в странах, особенно развивающихся странах, важна для расширения их торговли услугами. С этой целью Члены одобряют и поощряют максимально возможное участие развитых и развивающихся стран и их поставщиков телекоммуникационных сетей и услуг общего пользования и других структур в программах развития международных и региональных организаций, включая Международный союз электросвязи, Программу развития Организации Объединенных Наций и Международный банк реконструкции и развития.

(b) Члены поощряют и поддерживают телекоммуникационное сотрудничество среди развивающихся стран на международном, региональном и субрегиональном уровнях.

(c) В сотрудничестве с соответствующими международными организациями Члены обеспечивают доступ, где это практически возможно, развивающихся стран к информации в отношении телекоммуникационных услуг и развития в области телекоммуникационной и информационной технологии, в целях содействия усилению их национального телекоммуникационного сектора услуг.

(d) Члены уделяют особое внимание возможностям наименее развитых стран поощрять иностранных поставщиков телекоммуникационных услуг оказывать содействие в передаче технологии, в обучении и других видах деятельности, которые помогают развитию их телекоммуникационной инфраструктуры и расширению торговли телекоммуникационными услугами.

7. *Отношение к международным организациям и соглашениям*

(a) Члены признают важность международных стандартов для глобальной совместимости и взаимодействия телекоммуникационных сетей и услуг и берут на себя обязательство содействовать распространению таких стандартов посредством работы соответствующих международных органов, включая Международный союз электросвязи и Международную организацию по стандартизации.

(b) Члены признают роль, которую играют межправительственные и неправительственные организации и соглашения в обеспечении эффективности функционирования национальных и глобальных телекоммуникационных услуг, в особенности роль Международного союза электросвязи. Члены при необходимости добиваются соответствующих договоренностей для проведения консультаций с такими организациями по вопросам, возникающим при применении настоящего Приложения.

*Приложение о переговорах по основным телекоммуникациям*

1. Статья II и Приложение об изъятиях из обязательств по статье II, включая требование внести в упомянутое Приложение любую меру, несовместимую с режимом наибольшего благоприятствования, которую Член намерен сохранить, вступает в силу в отношении основных телекоммуникаций только на:

- (a) дату применения, подлежащую определению согласно пункту 5 Решения министров по переговорам об основных телекоммуникациях; или
- (b) дату итогового доклада Переговорной группы по основным телекоммуникациям, предусмотренную в этом Решении, если переговоры не увенчаются успехом.

2. Пункт 1 не должен применяться к какому-либо специфическому обязательству по основным телекоммуникациям, которое включено в Список Члена.

