



贸易和发展理事会  
投资、企业和发展委员会  
重新审视小岛屿发展中国家  
在疫情后竞争格局中的  
发展战略专家会议  
2022年10月24日，日内瓦

## 重新审视小岛屿发展中国家在疫情后竞争格局中的发展战略 专家会议的报告

2022年10月24日在日内瓦万国宫举行



## 导言

经贸易和发展理事会 2022 年 2 月 22 日至 28 日通过沉默程序核准(TD/B/69/4, 附件六), 重新审视小岛屿发展中国家在疫情后竞争格局中的发展战略专家会议于 2022 年 10 月 24 日在日内瓦万国宫举行。

### 一. 主席的总结

1. 重新审视小岛屿发展中国家在疫情后竞争格局中的发展战略专家会议以小组讨论会的形式探讨了会议主题。六位小组成员如下: 英联邦秘书长; 加勒比开发银行行长; 国际劳工组织总干事高级顾问, 前任巴巴多斯常驻联合国日内瓦办事处代表团常驻代表; 毛里求斯常驻联合国日内瓦办事处常驻代表; 太平洋岛屿论坛常驻联合国办事处代表团常驻观察员; 新加坡常驻联合国日内瓦办事处常驻代表。

#### 重新审视小岛屿发展中国家在疫情后竞争格局中的发展战略

(议程项目 3)

2. 贸发会议秘书长致开幕词。小岛屿发展中国家需要大胆的政策和继续支持, 以实现其可持续发展目标。目前, 这些国家面临着危机的“完美风暴”, 包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)、乌克兰战争造成的价格效应、危险的公共债务水平和极易受到气候变化风险的影响。如果决策者和国际社会不采取紧急行动, 小岛屿发展中国家可能面临的情况是来之不易的社会经济进步出现逆转, 长期发展的愿望无法实现。

3. 一些小组成员表示, 疫情显示出当前发展战略具有局限性。许多小岛屿发展中国家依赖某一核心产业, 例如旅游业或采矿业, 作为出口收入和正规就业的主要来源, 然而农业和渔业仍然是就业和生计的主要整体来源。疫情之前, 这些发展战略为小岛屿发展中国家带来的建设生产能力和转变经济的机会本已很少。面对当前危机对收入、就业和生活费用造成的损害, 现有的发展战略往往令小岛屿发展中国家无法实现自身发展目标。

4. 贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司司长及一些小组成员强调, 小岛屿发展中国家需要出台长期计划, 发展知识型产业, 例如金融、法律和后端服务; 设计; 数据处理; 供应链管理; 和金融技术。这些产业具有双重优势, 可以提供技术转让机会, 同时较少依赖于规模经济和与市场在地理上的接近, 这二者是大多数小岛屿发展中国家经济的固有劣势。

5. 一些小组成员概述了毛里求斯和新加坡的结构转型。两国在数十年间提升了本国的经济, 同时从出口低价值初级产品转向更加知识和技术密集型的制造业和服务业。两国都采取了大胆的适应性的政策制定方法。例如, 数十年中, 两国致力于打造和创建可信的商业环境以及能够培养出适应新产业的技术工人的教育系统。

6. 一些小组成员还强调, 小岛屿发展中国家将一直易受外部冲击影响, 因此规划所用的方法应考虑到这一现实。例如, 发展战略需要预先考虑到下一次疫情或自然灾害, 包括在干扰中如何以财政或贸易政策支持优先部门并保护这些部门的竞争力。

7. 另一位小组成员强调，创业和创新对知识型活动的推动作用大于对实体产业的推动作用。这意味着小岛屿发展中国家的政府应确保小企业繁荣发展所需的条件。在加勒比小岛屿发展中国家以及世界各地的发展中国家进行的调查通常显示，获得资金是创业者面临的主要制约因素。因此，政府需要调整银行部门的激励措施，并开发新的金融工具，为小企业带来更多可靠的获得负担得起的信贷的方式。连通性是知识型产业的先决条件，因此各国政府还应优先投资于信息和通信技术基础设施，并执行降低信息和通信技术服务成本的政策。

8. 贸发会议的司长和一些小组成员表示，对于小岛屿发展中国家，在制定适合本国独特优势的发展战略时，蓝色经济是另一机会。许多小岛屿发展中国家的专属经济区比其陆地面积大 30 倍以上。目前，小岛屿发展中国家只将这些优势用于渔业和旅游业。然而，技术进步为更广泛地应用蓝色经济的概念提供了可能性，例如海底开采稀土矿物；药品和化妆品所用资源的生物勘探；海洋养殖；太阳能、波浪能和风能等可再生能源等活动。为了利用这些机会，小岛屿发展中国家的政府应积极开展调查，制定海洋空间计划，并与相关国际机构和公约进行接触。还应建立必要的法律和投资框架以及生产能力，以吸引投资者和技术持有者。国际社会也应发挥作用，推动相关协定和公约，动员技术和资金支持，并请主要利益攸关方，特别是技术持有者参与。

9. 多位小组成员表示，不论小岛屿发展中国家采取何种战略，毛里求斯和新加坡等成功实现经济转型的国家的经验表明，小岛屿发展中国家可以加大努力，借助贸易协定、区域战略和信息共享与理念相近的大小国家建立伙伴关系，还可以协调与多边系统的接触，从而增加成功的机会。

10. 所有小组成员都予以批评的是，小岛屿发展中国家无法从多边机构获得优惠融资，优惠融资只向低收入国家提供。过去两年来接连不断的危机抬高了对政府预算的需求，卫生支出大规模增加，企业和家庭需要支持，能源、粮食和投入的进口成本也有所上升。在这种背景下，政府面临的艰难选择是，在向本国人民提供紧急支助和投资于长期优先事项之间如何分配稀缺的财政资源。因此，无法获得优惠融资的小岛屿发展中国家在举借新债时面临高成本的借贷条件，这增加了它们的债务困扰风险。

11. 所有小组成员都鼓励重新制定获得优惠融资的“需要”条件，不再狭隘地侧重于收入，以顾及许多小岛屿发展中国家具有的极度脆弱性。一位小组成员详细介绍了如何描述小岛屿发展中国家易受外部冲击影响的独特脆弱性。他将之拆解为两部分：最初遭受冲击的程度或易受冲击的程度，之后是冲击影响的程度，以平均持续时间和恢复成本衡量。多数小岛屿发展中国家遭受冲击的风险高，但并非比其他发展中国家高出许多。相比之下，冲击在小岛屿发展中国家造成的经济影响程度十分严重，从自然灾害和经济冲击中恢复的过程中通常会有数月的中断和困难，恢复的成本占年度产出的一大部分。

12. 所有小组成员都表示，在一套经修订的优惠融资条件中，脆弱性指数，例如联合国发展政策委员会的经济和环境脆弱性指数、英联邦秘书处的普遍脆弱性指数和联合国正在制定的新的小岛屿发展中国家多维脆弱性指数，可以作为有益工具。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

13. 在 2022 年 10 月 24 日的开幕全体会议上，专家会议选举阿西姆·艾哈迈德先生(马尔代夫)为主席，亚娜·布吕吉耶女士(法国)为副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

14. 也是在开幕全体会议上，专家会议通过了 TD/B/C.II/EM.6/1 号文件所载临时议程。

### C. 通过会议报告

(议程项目 4)

15. 在闭幕全体会议上，重新审视小岛屿发展中国家在疫情后竞争格局中的发展战略专家会议授权副主席兼报告员在主席的指导下，在会议结束后完成报告定稿。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	俄罗斯联邦
巴哈马	萨摩亚
巴巴多斯	塞舌尔
布基纳法索	新加坡
柬埔寨	西班牙
中国	斯里兰卡
科摩罗	巴勒斯坦国
多米尼加共和国	多哥
德国	特立尼达和多巴哥
海地	乌干达
牙买加	大不列颠及北爱尔兰联合王国
马达加斯加	瓦努阿图
马耳他	津巴布韦
毛里求斯	
摩洛哥	

## 2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

加勒比开发银行  
英联邦秘书处  
太平洋岛屿论坛秘书处

## 3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：

国际劳工组织  
国际贸易中心  
联合国开发计划署

---

\* 本名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/EM.6/INF.1。