



贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第八十六届会议

2023年10月2日至6日，日内瓦

临时议程项目 4(a)

评价贸发会议的活动：概述

贸发会议秘书长的报告

导言

1. 本报告概述贸发会议 2022 年 7 月至 2023 年 6 月开展的独立评价活动。第一章介绍对七个项目和方案所作评价的结论；第二章总结从这些评价中吸取的经验教训；第三章介绍其他评价事项和活动的最新情况；第四章介绍 2023 年 7 月至 2024 年 6 月期间的评价计划。本报告意在向成员国说明贸发会议履行相关职责的情况，并总结经验教训和良好做法，用于决策和今后的规划，以及促进评价反馈和学习循环。

2. 评价活动是根据贸发会议的评价政策进行的，贸发会议在 2023 年更新了该政策，以反映联合国评价小组发布的《评价规范和标准》修订版以及联合国秘书处关于评价的最新指示和指导¹。贸发会议的评价政策阐释了主要的评价概念，确立了指导原则，概述了体制框架和主要的评价作用及责任，并确定了评价程序和机制。评价政策涵盖所有贸发会议实施的经常预算下的项目和方案以及由预算外资金供资的项目。贸发会议独立评价股负责监测评价政策。独立评价股由两名专业工作人员组成，直接向副秘书长报告。该股股长可以直接向委托评价方、管理层或理事机构报告评价事项，不受任何一方的不当影响。

一. 评价结论概述

3. 2022 年 7 月至 2023 年 6 月，贸发会议完成了对以下七个项目和方案的独立外部评价：

¹ 见 <http://www.unevaluation.org/document/detail/1189>、<http://www.unevaluation.org/document/detail/1914> 和 [ST/AI/2021/3](http://www.unevaluation.org/document/detail/1914)。



(a) 东南亚在《2030 年可持续发展议程》框架下的电子商务跨越式技能发展(联合国发展账户供资);

(b) 界定、估算和传播非洲非法资金流动的统计数据(联合国发展账户供资);

(c) 促进非洲和拉丁美洲企业可持续性和可持续发展目标报告的政策框架(联合国发展账户供资);

(d) 南南一体化与可持续发展目标: 加强“一带一路”倡议主要伙伴国的结构转型(联合国和平与发展信托基金 2030 年可持续发展议程子基金供资);

(e) 贸发会议—荷兰王国战略伙伴关系(荷兰王国政府供资);

(f) 在最不发达国家推行促进性别平等的贸易政策(强化综合框架供资);

(g) 贸发会议关于投资和企业的次级方案 2(经常预算供资)。

4. 评价的目的是, 尽可能系统和客观地评估贸发会议项目和方案的相关性、一致性、效率、实效和可持续性, 包括跨领域问题主流化的情况, 并总结已开展的工作, 就任何必要的改进提出建议, 以及得出经验教训和良好做法, 为决策和今后的规划提供参考。本章详细介绍评价的结论以及从中得出的建议和经验教训。

A. 项目: 东南亚在《2030 年可持续发展议程》框架下的电子商务跨越式技能发展

5. 该项目由联合国发展账户供资, 预算资金 60 万美元, 实施期 2018 年 4 月至 2021 年 12 月。该项目的目标是, 加强东南亚国家联盟地区在电子商务领域的知识和循证政策。该项目包括贸发会议开发的混合学习课程, 以此进一步着眼于增加决策者和企业家对电子商务问题的了解, 并提高他们在制定电子商务战略和法律方面的准备度。共开发了两套培训教材, 一套关于电子商务, 另一套关于数字身份, 从数据保护、营销、技术解决方案和治理等角度探讨这两个主题。此外, 为强化在线培训的效果, 还在印度尼西亚、菲律宾和新加坡举办了关于这两个主题的面授讲习班。

6. 评价对注册学员的停学率高以及结业率不高表示关切。例如, 有 264 人注册了电子商务最佳做法的第一期课程, 但只有 140 人开始了学习, 只有 79 人学完了课程并获得证书, 139 人注册了第二期课程, 但只有 96 人学完了课程。数字身份的课程也有类似情况。出现这种情况的部分原因是, 课程日期与一些国家假日重合, 以及目标受众范围扩大, 除三个最初项目受益国以外还纳入了来自其他国家的培训对象。但学员对培训课程的满意度很高, 91% 的人表示课程完全达到或超过预期。此外, 评价发现, 这两门课程第一期的通过率相对较低, 这表明课程采用了有效的竞争性培训方法, 只有顺利完成培训测试并且没有中途退出的学员才能获得结业证书。

7. 此外, 评价发现, 项目出版物和专门网站及电子门户发布的资料可能会加强项目成果的可持续性, 利益攸关方可以在项目结束后从此类产出中受益。在整个项目中使用的在线培训平台始终保持开放, 学员们完成课程后仍可以继续访问培训材料。

8. 在性别考量方面，项目 48% 的学员为女性，实现了性别均等。课程内容包括多个由妇女编写的关于电子商务和数字身份的案例研究。评价指出，今后的课程和讲习班可以更多地强调并纳入个人数据隐私等与人权相关的问题。

9. 基于这些结论，评价提出以下主要建议：

(a) 为继续审评和提供培训课程提供资金，贸发会议应采取多管齐下的筹资策略，例如与东南亚国家联盟和世界贸易组织等相关实体建立伙伴关系，将此类培训纳入今后的多部门项目，并以学员负担得起的费用标准提供培训；

(b) 在全世界电子商务迅速发展的背景下，贸发会议除了一般性的入门课程外，还应提供中级和高级课程，包括专门侧重于价值链要素(如物流或支付)或卫生、时尚和零售等行业的课程；

(c) 为实现有效学习，贸发会议应将电子商务和数字身份课程翻译成当地语言，特别是在所涉国家的人口英文理解水平较低的情况下。

B. 项目：界定、估算和传播非洲非法资金流动的统计数据

10. 该项目由联合国发展账户供资，于 2018 年 3 月至 2022 年 6 月实施，预算资金 1,315,647 美元，其中约 60 万美元由贸发会议管理，70 多万美元由非洲经济委员会管理。该项目的目标是，加强非洲各国政府和利益攸关方在界定、衡量和传播非法资金流动的统计数据方面的统计能力，从而为实现可持续发展目标提供支持。受益国包括安哥拉、贝宁、布基纳法索、加蓬、加纳、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、南非和赞比亚。考虑到存在很多需求并且由于疫情期间的旅行限制可以节省旅行费用，因此在最初九个受益国的基础上又纳入了另外两个国家。该项目分三个阶段：评价用于衡量非法资金流动的备选方案，并制定统一的定义和方法；测试方法；传播项目成果。

11. 评价指出，该项目符合《2030 年议程》和执行实体的任务规定，并与非洲国家的需求相关。然而，由于方法论工作方面的挑战和疫情的影响，在执行和传播所得出的估计数以及将其用于与可持续发展目标有关的报告方面出现了延迟。该项目有助于加强国际行为体之间的协调，并得到了多个组织的支持。通过制定统一的定义和方法、提高非洲各机构的能力以及传播方法论工作方面的产出，该项目达成了预期成果。有 9 个国家得出了非法资金流动的初步估计数，而预期只有 6 个国家得出这一估计数。所有 11 个受益国都制定了弥补数据方面差距的行动计划，而预期只有 4 个国家制定此类计划。

12. 从评价中汲取的经验教训包括，必须在国家和国际两级制定方法、建立共识并获得政治支持。为避免误解和滥用，非法资金流动估计数的发布需要联合国的宣传支持。贸发会议、非洲经济委员会和联合国驻纳米比亚国家办事处之间的成功合作可以作为今后工作的范例。

13. 总而言之，该项目在提高非洲国家衡量非法资金流动的统计能力方面取得了重大进展，并在全球范围内推动了这一问题的应对工作。但人们也认识到，需要进一步开展以下方面的工作：在关于非法资金流动的可持续发展目标指标 16.4.1 下报告数据；传播估计数；在全球范围内扩大相关工作；继续争取政治支持；在利益攸关方之间进行协调，以确保持续在《2030 年议程》框架内使用非法资金流动估算方法。大会承认在衡量非法资金流动的概念和经过检验的衡量方法方面

取得的重大进展，并承认这些概念和方法的可用性，呼吁“联合国系统各实体、国际组织和捐助方与监管机构协调，对国家统计局和其他负责报告非法资金流动情况的实体进行关于这些商定方法的培训”。²

14. 基于这些结论，评价提出以下主要建议：

(a) 贸发会议和非洲经济委员会应探讨继续开展和扩大非法资金流动衡量工作的资金安排；

(b) 有意采用非法资金流动衡量方法的新国别项目可纳入参与先前项目的国家开展的后续活动，包括数据通信的管理；

(c) 应进一步加强建立共识的活动，以补充衡量非法资金流动方面的技术合作，包括促进有效使用已核准的方法；

(d) 可以寻求与天然生产业透明度倡议、金融行动特别工作组和世界海关组织等国际机构建立更多的伙伴关系，以加强打击非法资金流动的努力；

(e) 贸发会议和非洲经济委员会应继续研究非法资金流动并公布衡量结果，包括通过联合国发展账户供资的关于非法资金流动的项目进行研究并公布衡量结果；

(f) 应要求被纳入的参与国实现国家工作组人员的性别平衡，并报告培训活动是否适应残疾人的需求。

C. 项目：促进非洲和拉丁美洲企业可持续性和可持续发展目标报告的政策框架

15. 该项目由联合国发展账户供资，预算资金 74 万美元，实施期 2018 年 2 月至 2022 年 6 月。该项目重点关注多个国家，哥伦比亚、危地马拉、肯尼亚和南非为直接受益国，同时也重点关注两个区域，在非洲和拉丁美洲开展活动。该项目的目标是，加强各国政府衡量和监测私营部门对《2030 年议程》作出贡献的能力。为充分发挥企业在可持续发展目标报告方面的潜力，需要进一步努力，实现财务报告和可持续性报告两个领域之间的协调、可比性和一致性。为满足这一需求，该项目设置了如下目标：制定并执行一项机制，协调各国家主管部门在建立可持续性报告框架方面的努力；协助企业在该框架内编制和发布有益的可持续性报告；支持各国政府根据可持续发展目标各项指标的整体框架，收集关于企业为实现可持续发展目标所作贡献的可比和可靠信息。

16. 评价认为，该项目很重要，符合受益国家和区域的需求和优先事项。其他三个请求贸发会议提供技术支持的国家(喀麦隆、墨西哥、乌干达)也被纳入该项目。还通过该项目建立了两个区域伙伴关系(非洲和拉丁美洲各一个)，目的是提高对可持续性报告的认识，促进区域一级的经验交流。在评价期间接受访谈的利益攸关方指出，对于被落在后面的国家来说，区域伙伴关系是启动可持续性和与可持续发展目标有关的报告进程的关键因素。

17. 评价指出，以下因素的催化作用有助于确保项目成果的可持续性：根据在其他区域制定的蓝图在亚洲建立区域伙伴关系；国际会计和报告准则政府间专家工

² A/RES/77/154.

作组第三十九届会议和投资、企业和发展委员会第十三届会议对项目成果的承认。贸发会议之后又收到其他国家提出的此类支助请求。

18. 项目的利益攸关方指出了确保项目取得成功的一系列因素，包括各国的援助需求；区域伙伴关系带来的知识共享和关系网络；以及贸发会议长期以来被承认为该项目所涉问题方面值得信赖的权威机构。然而，评价指出，在国家一级衡量和监测私营部门对《2030 年议程》的贡献方面仍然存在挑战，包括可能缺乏人力资源。

19. 基于这些结论，评价提出以下主要建议：

(a) 贸发会议应寻求更多资金，以继续开展并扩大可持续性报告工作和与可持续发展目标有关的报告工作。特别是应根据贸发会议关于应对可持续性报告方面挑战的政策指南，通过能力建设举措进一步加强区域伙伴关系，并可在其他区域建立更多伙伴关系；

(b) 鉴于一些国家缺乏长期维持成果的能力或缺乏这方面的高级别支持，鼓励贸发会议进一步评估可能的可持续性措施，并将这些措施纳入今后的项目。此类措施可包括，利用与区域组织、民间社会和私营部门组织等其他实体的协同关系增强可持续性报告的益处；

(c) 贸发会议应在项目中纳入明确详细的宣传计划，确保项目的利益攸关方充分了解主要产出和成果。特别是可以在宣传计划中纳入关于贸发会议会计发展工具包的最新简化指南；

(d) 贸发会议应继续制定指标和准则，以便系统地将环境问题、人权问题和残疾包容问题等所有跨领域问题纳入主流。

D. 项目：南南一体化与可持续发展目标：加强“一带一路”倡议主要伙伴国的结构转型

20. 该项目由联合国和平与发展信托基金 2030 年可持续发展议程子基金供资，预算资金 929,046 美元，实施期 2018 年 11 月至 2022 年 4 月。该项目旨在与全球南方的其他几个国家，即埃塞俄比亚、印度尼西亚和斯里兰卡分享中国在“一带一路”倡议方面的经验。该项目的三个目标如下：通过更好地了解中国的结构转型，增强伙伴国家参与“一带一路”倡议的能力；提高“一带一路”倡议伙伴国设计政策战略和体制机制的能力，增强“一带一路”倡议下的结构转型进程举措带来的发展成果；以及增强“一带一路”倡议的选定伙伴国家对疫情造成的经济冲击以及应对冲击方面的适当政策选择的认识。

21. 评价发现，该项目与受益国的需求以及贸发会议的任务和可持续发展目标高度相关。项目的设计、活动的选择以及交付的成果反映并处理了参与国的发展需求和优先事项。该项目让参与国更深入地了解了中国所采用的政策，这有助于缩小可选发展模式方面的现有知识差距，因此对其他发展中国家和伙伴发展组织非常重要。

22. 在项目启动前，受益国的政策制定者对中国在贸易、工业、宏观经济和金融、债务管理和数字经济等领域的政策了解有限，而到项目结束时，他们对中国政策的了解有了大幅提高。参与者表示，他们对中国的发展经验有了一定的了

解。在可能产生的影响方面，评价发现，参与者在政策制定中利用中国在发展和结构方面经验的能力有所提高。在项目网络研讨会期间，参与者提出了超过 15 项相关政策建议。斯里兰卡根据这些政策建议通过了一项新的数字战略。

23. 项目期间实施的干预措施无需更多支助便可以持续。项目的实施纳入了当地的利益攸关方，他们积极参与了项目进程，并很可能特别希望分享项目的成果。

“一带一路”倡议平台发布的一份出版物汇总了这些结论，这有助于将项目的影响扩大到受益国之外。³

24. 基于这些结论，评价提出以下主要建议：

(a) 为项目的第二阶段或新的相关项目寻求更多资源，以保持和加强迄今为止的势头。考虑到许多利益攸关方都表示希望能分享经验并开展同行学习，此类项目可以确定目前的干预措施，将其扩展到其他国家和专题领域，并借鉴其他新兴经济体的经验教训；

(b) 更积极地与合作伙伴和利益攸关方接触，例如为此将“一带一路”倡议平台从静态的知识传播平台转变为活跃的参与型社区，并制定明确的传播战略，将贸发会议的专门知识与其他发展组织的专门知识区分开；

(c) 进一步纳入跨领域问题，例如为此加强关于人权、性别平等和残疾包容问题的研究和分析工作，包括深入评估性别不平等和性别差距，并就关键优先领域的业务或政策问题提供建议。

E. 方案：贸发会议—荷兰王国战略伙伴关系

25. 贸发会议与荷兰王国建立了为期四年(2019-2022 年)的战略伙伴关系，荷兰王国向贸发会议提供总计 600 万美元的资金，用于三个优先专题领域的活动。投资和企业司负责实施优先专题 1(投资促进可持续发展)和优先专题 3(善治促进私营部门发展)下的活动，经费共 400 万美元，技术和物流司负责实施优先专题 2(电子商务和数字经济)下的活动，经费共 200 万美元。本次评价侧重于优先专题 1 和 3。2021 年对优先专题 2 进行了评价。⁴

26. 本次评价的主要目的是支持成果问责制和促进学习。评价采用了相关性、一致性、实效、效率、可持续性以及性别和人权问题主流化程度等标准，对伙伴关系框架内开展的各项活动作了评估。评价认为，伙伴关系框架内的活动具有高度相关性，处理了重要问题，让贸发会议能够满足发展中国家的需求。伙伴关系下的活动符合贸发会议的目标、捐助方的宗旨和可持续发展目标；有效地提高了财政部和投资部等政府实体以及东部和南部非洲共同市场、西非国家经济共同体和阿拉伯国家联盟等区域机构在投资条约和税务等专题方面的能力。评价认为，贸发会议的高质量研究和技术援助以及贸发会议作为值得信赖的伙伴的声誉是促进伙伴关系下的活动取得成效的关键因素。然而，由于缺乏关于伙伴关系的具体指标，难以确定在伙伴关系框架内达成的直接成果。

³ 贸发会议，2022 年，[中国]结构转型：发展中国家能学到什么？(联合国出版物，出售品编号：E.22.II.D.9，日内瓦)。

⁴ 见 https://unctad.org/system/files/official-document/osginf2022d5_en.pdf。

27. 伙伴关系活动的效率得到了积极评价。未指定用途的多年期资金是伙伴关系的一个关键优势，带来了灵活性，使贸发会议能够根据需求重点关注某些项目和国家。评价发现，由于东道国部委的内部协调问题和疫情的负面影响，执行工作面临挑战。但贸发会议利用了 465 万美元的额外资金，并确保资金的高效利用。

28. 评价发现，伙伴关系的成果有可能持续下去。例如，电子登记中央信息技术平台的建立有助于确保在伙伴关系下创建的国家档案继续得到利用，关于外国直接投资和国际税务的研究成果已被编入秘书处根据《曼谷行动计划》第 166 段开办的课程，以便向政府官员传播相关成果。贸发会议在各项活动中不同程度地努力实现性别平等主流化并纳入人权问题。例如，电子登记平台实现了对受惠国妇女的高覆盖率，示范条约载有涉及性别问题的条款并倡导对妇女赋权作出投入，这都表明贸发会议致力于实现性别平等。

29. 基于这些结论，评价建议荷兰政府继续与贸发会议作出此类供资安排，以便灵活地满足成员国的技术合作需求。评价还向贸发会议提出了以下主要建议：

(a) 为监测和评估下一期贸发会议—荷兰王国战略伙伴关系(2023-2026 年)制定具体的伙伴关系指标和目标；

(b) 让荷兰王国驻受益国使馆和外交部参与实地活动，以加强协同效应；

(c) 推广不丹试行的电子登记平台和萨尔瓦多试行的电子会计工具等数字工具的使用，让其他国家受益；

(d) 系统地记录伙伴关系供资的活动使用的资金，并将此类信息列入提交荷兰王国的年度报告；

(e) 与联合国各区域委员会、学术界和民间社会建立伙伴关系，以进一步探索可持续性方面的措施；

(f) 将性别平等和经济权利指标纳入监测框架。

F. 项目：在最不发达国家推行促进性别平等的贸易政策

30. 该项目由强化综合框架供资，预算资金 251,450 美元，实施期为 2020 年 5 月至 2022 年 12 月。该项目包括提供关于贸易和性别平等的教学模块和培训课程(2021 和 2022 年分别提供两门课程)，是贸发会议贸易、性别平等和发展总体方案的一部分。项目的目标是，建设最不发达国家的能力，以便其将性别因素纳入贸易政策并应对贸易中的性别差异。

31. 评价发现，该项目具有高度相关性，突出了在实现性别平等方面处理贸易与性别之间关系的重要性。为最不发达国家量身定制了培训材料，并根据专业背景、承担的职责(包括决策者、贸易顾问、企业行为体、学者和性别平等倡导者)以及影响决策的可能性挑选参训人员。申请人数超出了方案的接收能力。然而，最不发达国家的申请人数不足，未达到强化综合框架的预期，这表明可能有必要在最不发达国家作进一步推广。

32. 来自 81 个国家的 414 名学员实际参加了培训课程，其中 51%来自 34 个最不发达国家，58%的学员为妇女。培训结束后的调查显示，课程内容符合学员的需求；2022 年，97%曾在 2021 年接受培训的学员表示，他们已经应用了课程中

学习的知识；39%的学员表示，他们能够在决策的多个层面(倡议、对话、具体措施)作出贡献；88%的学员表示，他们所在的组织越来越多地参与贸易和性别问题；67%的学员报告称，他们的国家正在将性别因素纳入贸易政策活动。

33. 为了促进成果的可持续性，该项目为培训课程结束后的知识共享提供了便利。启动了一个学员网络，提供与特邀演讲者在线交流和参加贸发会议相关活动的机会。但学员网络并未承担培训后的跟进工作、促进经验交流或推动工作。评价的结论是，为了使能力建设项目超出培训范畴，转变为具体行动，应为此分配时间和资源。

34. 基于这些结论，评价提出以下主要建议：

(a) 在提供培训的同时，还应在贸发会议贸易和性别问题学员网络下开展培训后活动，包括跟进受训人员采取的行动、跟进国家一级的政策变化、促进经验分享和收集关于新做法的最新信息；

(b) 项目提供的资源不应仅着眼于某一特定项目的学员，而应加以集中利用，在贸易、性别和发展整体方案的框架内，与更大范围内的网络一起开展后续活动；

(c) 可以更多地关注曾经受训的学员，为他们提供更多切实有效利用培训成果的机会，这反过来又可以为新的培训材料和活动提供参考信息。

G. 方案：贸发会议关于投资和企业的次级方案 2

35. 次级方案 2 的评价结果载于另一份文件。⁵

二. 从评价中吸取的经验教训

36. 独立评价股每年编写一份关于从贸发会议评价工作中得出的主要经验教训的综合报告，对各项评价的成果、结论和建议进行审查和分析，以便更广泛、更全面和更综合地理解整个方案，最大限度地发挥评价工作的价值和影响。通过综合分析，可以确定各项评价中的共同模式、趋势和重复出现的主题，从贸发会议的长处和短处以及有待改进或进一步探索的领域这两个方面总结经验教训。此外，综合分析通过比较和对比各项评价的结论，有助于加强评价过程的有效性和可靠性，能够对证据进行三角论证，并减少根据孤立或受限制的评价得出结论的风险。此外，综合分析通过整合不同的观点和数据来源，还可以得出新的见解和知识，并揭示在单项评价中可能并不明显的潜在因素或动态。

37. 本章详述从本报告所述期间完成的七项评价中吸取的经验教训，以便决策者对证据有综合全面的考虑，促进知情决策，通过总结和传播评价结论促进学习和知识共享，并促进利益攸关方之间的经验交流。始终建议项目干事和方案管理人员在设计和管理方案和项目时，参考先前报告介绍的从贸发会议活动以往各项评价中吸取的经验教训。

⁵ TD/B/WP/324.

A. 成员国赞赏贸发会议的技术合作

38. 总体而言，受益方和成员国高度赞赏贸发会议的技术合作项目。贸发会议的技术合作项目被认为具有高度相关性，能够满足成员国的需求，并与本组织的任务和目标明确保持一致。对贸发会议援助的需求不断增加就证明了这一点。

39. 普遍认为贸发会议的优势在于其专业知识以及研究和分析的质量，这有助于受益方处理复杂的贸易和发展问题，并作出知情的政策决定。贸发会议的多学科方法提供了广阔的视角，使成员国能够应对相互关联的挑战和机遇。

B. 项目团队在适应疫情方面表现出应变能力、灵活性和创新精神

40. 为在疫情期间继续实施项目并实现目标，项目管理人员不得不以各种方式进行调整。他们采用了多个确保连续性、应对新出现需求并减轻危机影响的策略。对贸发会议提供的电子登记平台等数字解决方案的需求在疫情期间增加。在旅行和线下会面受到限制的情况下，项目管理人员利用电子学习平台和网络研讨会在线举办了培训班、讲习班和能力建设活动。虽然这些活动面临挑战，也无法取代面对面的互动，但有助于最大限度地减少延滞，确保实现阶段性目标并交付成果。

41. 疫情还促使贸发会议工作人员加强数字技能，探索创新的工作方式，并利用技术克服远程工作带来的挑战。数字工具的采用不仅为疫情期间的远程工作提供了便利，而且为疫情后灵活协作的工作方法提供了新的可能性。

C. 需要进一步努力监测业绩指标并生成有效的成果数据

42. 虽然在过去几年采取了重要措施来改进项目文件中的逻辑框架和业绩指标，但对指标的监测和报告仍然不足。项目管理结构并非总是具备明确的系统和程序来收集和管理与业绩指标有关的数据，专门用于监测的人力和(或)财政资源也不足。

43. 项目团队并非总能系统地收集指标数据，特别是成果层面的指标数据，评价人员不得不更多地依靠访谈来获得此类资料并对结论进行三角论证。评价指出，需要制定更详细的监测计划，其中不仅包括具体指标，还包括有关数据收集方法、监测频率、责任方以及数据分析和报告机制的信息。此外，监测计划应在项目实施前得到所有利益攸关方的同意，以便各方明确责任。随着近期综合规划、管理和报告工具的采用，有可能在逻辑框架的各个层面增加项目指标，并根据指标按项目逐一报告情况。这一新工具与更详细的监测计划相结合，可有助于提供更准确、更相关的数据，并促进报告的简化，提高报告的质量。

D. 在规划阶段仍未充分考虑成果的可持续性

44. 虽然一些项目的项目文件和实施过程在纳入旨在确保成果可持续性的因素方面取得了进展，但评价表明，在核心层面探索更多确保可持续性的措施将使本组织受益匪浅。受益方在某些情况下曾指出，需要更多的援助和(或)资源才能在成果链上继续取得进展。然而，可持续性规划需要专门的资源，还需要在项目期之

外实施多种策略，包括持续监测和评价、能力建设、知识转让以及持续支持和保持项目成果的机制。

45. 利益攸关方和受益方的观点和投入对于确保可持续性至关重要。让相关利益攸关方参与整个规划过程有助于确保纳入他们的观点，激发对可持续性的更多责任感和承诺，并促进将项目活动纳入国家一级的现有结构和系统。此外，还有助于确定并降低项目可持续性方面的风险，如政府政策、经济状况以及社会和环境背景的变化。

E. 改进贸发会议产品和成果的宣传和传播对扩大覆盖面和影响至关重要

46. 评价强调，重要的利益攸关方和决策者不一定了解贸发会议的工作。更加细致和深思熟虑的传播计划和策略可提高贸发会议项目和方案的实效性，并有助于能力建设工作。在更大范围内分享贸发会议的工作将有助于利益攸关方在更了解情况的背景下作出决定，也有助于扩大影响。

47. 可以采用简明概要、信息图表、视频和互动内容等多种形式向不同的目标受众提供技术出版物，以吸引不同的受众，并使信息易于理解。与各国政府、其他组织和民间社会的合作也可以促进传播工作。

F. 贸发会议可进一步利用伙伴关系扩大覆盖面和影响并确保成果的可持续性

48. 利益攸关方的合作和参与可促进责任感，确保干预措施的相关性和实效性。通过探索新的创新型伙伴关系或深化现有的伙伴关系，贸发会议可以扩大其资源、专门知识和网络，从而能够开展更全面和更可持续的技术合作工作，并传播知识产品。贸发会议可与双边和多边捐助方、开发银行和其他组织开展更具战略性的合作，为技术合作方案争取预算外资金和实物支持。加强与民间社会组织的合作也可以丰富贸发会议的工作，能带来多样化视角、本地知识和基层的参与，并有助于确保边缘群体和社区的意見得到反映。

49. 评价建议深化与联合国各区域委员会的伙伴关系，这些委员会对各自负责区域在经济、社会和发展方面的具体挑战有着深入的了解和认识。贸发会议和各区域委员会通过调整战略、分享数据和研究结果以及协调努力，可确保贸易和发展政策相辅相成、互为促进，并可以促进实现共同目标。各区域委员会已经建立了与政府、区域组织、民间社会和私营部门代表等区域利益攸关方接触的网络和平台。因此，与各区域委员会建立伙伴关系可以提供一个契机，让贸发会议扩大能力建设工作的范围和影响。

G. 在加强跨领域问题主流化方面需要更多指导

50. 根据大会关于人权、性别平等、残疾包容和环境问题的决议⁶以及贸发会议的评价政策，贸发会议的各项评价在整个评价周期都会考虑到与性别平等、残疾包容、环境与人权有关的问题。评价发现，虽然贸发会议各个项目和方案在性别

⁶ A/RES/60/1、A/RES/71/243、A/RES/75/154、A/RES/76/6 和 A/RES/76/L.75。另见 ST/SGB/2019/7。

平等主流化方面取得了不同程度的进展，但需要更多地关注其他跨领域问题。已经设立了多个负责性别、环境和气候变化问题的司际工作组，并在组织一级制定了一项关于残疾包容问题的战略。然而，在项目一级，需要为工作人员提供更多的指导和(或)能力建设，以便他们更系统、更有的放矢地处理跨领域问题。

51. 评价建议在成果链各个层面制定指标，收集按性别分列的数据和关于残疾包容的数据。可以总结来自贸发会议内部和外部的良好做法，并在各司和各股之间分享。与负责此类跨领域问题的联合国其他实体建立伙伴关系也有助于加强贸发会议将跨领域问题纳入工作主流的能力。

三. 其他评价事项

52. 除开展评价外，独立评价股还就评价计划，包括相关指标和评价问题向贸发会议项目干事和方案管理人员提供支持。该股参与审查新的项目构想和项目提案，并通过贸发会议项目审批程序正式核准新的项目文件。该股是贸发会议技术合作委员会的成员，随时向委员会通报有关技术合作项目评价的政策和动态，分享评价报告的相关结论和从中得出的经验教训，并提出建议供委员会审议。除了更新贸发会议的评价政策外，该股还为贸发会议工作人员提供关于评价标准、程序、标准和方法的指导，包括自我评价方面的指导。例如，该股与海关数据自动化系统团队合作，修订了后者的自我评价模板和指南，并与海关数据自动化系统区域项目干事举办了一次讲习班，以激励并促进对挑战、良好做法、经验教训和前进方向的思考和报告。

53. 内部监督事务厅作为联合国的内部监督机构，每两年通过其关于秘书处各实体评价状况的两年期报告对贸发会议的评价职能进行一次评估，并附有评价看板。⁷ 这一评估涵盖联合国秘书处 76 个实体，采用预先确定的指标和标准，从框架、资金、产出和覆盖面以及报告质量四个方面评估各个实体。评估的目的是，通过对照客观指标进行系统评估，为加强联合国的评价职能提供支持，以支持会员国、高级管理人员和工作人员确定趋势和有待改进的领域。

54. 评估认为，贸发会议是联合国秘书处的一个大型业务实体，已建立了强有力的评价系统(表 1)。

表 1

内部监督事务厅对贸发会议评价职能的评估，2020-2021 年

类别	指标	评估结果	相较 2018-2019 年的变化
框架	1. 评价职能的类型	独立的评价单位(5/5)	无变化
	2. 汇报关系	评价单位向理事机构和(或)实体负责人报告(3/3)	无变化
	3. 评价单位负责人员的级别	P4(2/4)	无变化

⁷ A/78/70, 以及联合国内部监督事务厅检查和评价司, 《2020-2021 年联合国评价看板》, 2023 年, 任务编号 IED-23-006。

类别	指标	评估结果	相较 2018-2019 年的变化
	4. 评价政策	高(31/36)	无变化
	5. 使用的评价程序	全部(5/5)	无变化
	6. 评价计划的评分	中等(7/14)	下降
资金	7a. 仅用于评价报告的估计开支	602,121.81 美元	无变化
	7b. 在方案预算总额中的占比	0.27%	无变化
	7c. 包括报告在内的所有评价相关活动的估计支出	688,371.21 美元	无变化
	7d. 在方案预算总额中的占比	0.31%	无变化
产出和覆盖面	8. 所提交报告的数量	10	无变化
	9. 评价报告的数量	10	下降
	10. 次级方案覆盖面	5/5	无变化
报告质量	11. 被抽样报告中(非常)优质报告的比例(数量)	83.33%(5/6)	提高
	12. 被抽样报告中载有(非常)好的建议的报告的比例(数量)	50%(3/6)	提高
	13. 联合国全系统行动计划平均评分/(较好地/完全符合标准的报告数量)	7.3(符合要求)/(4/6)	提高
	14. 在纳入人权因素方面的平均评分/(较好地/充分纳入人权因素的报告数量)	2.2(较好地纳入)/(5/6)	提高

资料来源：联合国内部监督事务厅检查和评价司，2023 年。

55. 关于有待改进的领域，内部监督事务厅指出，评价计划可以得到加强，包括可以明确评价目的、资源和程序，以提交实体负责人或理事机构审查/批准。⁸ 还可以提高建议的质量，并为此确保建议的实际可行性、可操作性和针对性。

四. 2023-2024 年评价计划

56. 方案计划和方案业绩工作组请秘书处继续对五个次级方案开展新一轮的评价。⁹ 秘书处于 2021 年 10 月启动了新一轮评价，首先对关于全球化、相互依存和发展战略的次级方案 1 进行评价。¹⁰ 秘书处将在 2023-2024 年的评价周期将对关于货物和服务国际贸易及初级商品的次级方案 3 进行评价。贸发会议 2023-2024

⁸ 联合国内部监督事务厅检查和评价司，2023 年。

⁹ 见 TD/B/WP/306、TD/B/WP/312 和 TD/B/WP/319。

¹⁰ 见 TD/B/WP/312 和 TD/B/WP/318。

年的评价计划还将包括对计划在这一评价周期完成的由预算外资金供资项目的多项独立评价(表 2)。

表 2
2023-2024 年评价计划

方案或项目	资金来源	总预算(美元)	用于评价的预算 (美元)	评价周期
政策上协调一致的循证海洋经济和贸易战略	发展账户	650 000	15 500	Q4 2022-Q3 2023
发挥蓝色生物贸易产品的贸易和商业潜力，促进东加勒比国家组织中选定国家的可持续生计并维护海洋生物多样性	欧洲联盟，通过东加勒比国家组织委员会供资	327 000 (估计数)	16 000	Q4 2022-Q3 2023
COVID-19 联合项目：实现微型企业和中小企业部门疫情后复苏的全球倡议	发展账户	4 490 500	92 950	Q4 2022-Q3 2023
COVID-19 联合项目：疫情时代的运输和贸易连通性	发展账户	4 835 000	106 551	Q4 2022-Q3 2023
COVID-19 联合项目：在疫情期间调动财政资源促进发展	发展账户	1 155 270	30 106	Q1-Q4 2023
促进西非的过境、运输和贸易便利化，以更好地参与价值链	强化综合框架	1 775 000	15 000	Q3 2023-Q1 2024
对贸发会议关于国际贸易和初级商品的次级方案 3 的外部评价	经常预算	15 016 400	50 000	Q3 2023-Q2 2024
非洲最不发达国家生产能力发展的协调战略	发展账户	590 155	25 155	Q4 2023-Q2 2024
绿色贸易促进美拉尼西亚先锋集团太平洋小岛屿发展中国家的可持续发展	发展账户	576 927	24 927	Q4 2023-Q2 2024

缩写：COVID-19 指 2019 冠状病毒病；Q 指季度。

资料来源：贸发会议。

57. 独立评价股将继续努力在整个贸发会议传播评价结论，包括通过一年两次的业务通讯进行传播，以供项目干事和方案管理人员审议。该股还将更新其质量保证工具和指南，并实施关于开发正式建议跟踪系统的计划。2023-2024 年评价计划已分发给各司和各处征求反馈意见，并已得到常务副秘书长的核可。