

Programme SYGADE News

Août 2016

Soutien à la reconstruction du back office en République centrafricaine

Dans ce numéro

- 1 Soutien à la reconstruction du back office en République centrafricaine
- 2 Renforcement de la gestion de la dette en Albanie
- 2 Adoption du SYGADE 6 par les institutions de gestion de la dette de la République de Moldova
- 3 Triple migration vers le SYGADE 6 au Honduras
- 4 Atelier conjoint MEFMI-SYGADE sur le SYGADE 6
- 5 Le saviez-vous ? Le secteur économique
- 6 Événements en cours et à venir
- 6 Contacter le SYGADE

Le Programme SYGADE a signé un nouveau projet avec la République centrafricaine en mars de cette année pour l'assister dans la reconstruction des capacités de back office en matière de gestion de la dette.

L'élaboration de ce nouveau projet a été entreprise suite aux crises politiques prolongées qui ont fortement affecté la capacité opérationnelle de gestion de la dette du pays. Le projet vise ainsi à rétablir les fonctions de base de gestion de la dette du back office.

Dans le cadre de ce nouveau projet qui est soutenu et financé par la Banque africaine de développement, une délégation de la Direction de la Dette (DDP) du Ministère des finances a participé à une mission technique de deux semaines à la CNUCED afin de préparer l'installation de la version 6 du SYGADE ainsi que la base de données récemment convertie sur les nouveaux équipements informatiques de la DDP.



L'équipe technique du bureau de la dette de la République centrafricaine conduite par son chef et l'équipe du projet SYGADE à Genève, août 2016.

Ce projet comprend d'autres activités qui doivent être effectuées avant la fin de l'année, notamment plusieurs formations techniques et fonctionnelles au SYGADE 6 qui se dérouleront à Bangui. Se fondant sur les résultats escomptés du projet, le Programme SYGADE, en coopération étroite avec le Gouvernement, envisage déjà un nouveau projet pour les deux prochaines années afin de renforcer la capacité de la Direction de la Dette à produire des états de sortie et à conduire une analyse de son portefeuille de la dette.

Renforcement de la gestion de la dette en Albanie

La CNUCED apporte son soutien à l'Albanie dans le cadre d'un nouveau projet exhaustif et dynamique au sein du Ministère des finances.

Cofinancé par le Secrétariat d'État à l'économie de la Suisse (SECO) et par le Gouvernement de l'Albanie, le projet, qui comprend 21 activités, tire pleinement parti de la large gamme de services d'appui qu'offre le Programme SYGADE de la CNUCED à ses pays clients en matière de gestion de la dette et de renforcement des capacités.



Ces activités ont pour objectif de faciliter le processus d'enregistrement de la dette en Albanie, de renforcer la fiabilité des données, d'améliorer l'efficacité des opérations quotidiennes de la dette, de contribuer à réduire les risques opérationnels au moyen de procédures documentées et de simplifier les exigences internes et externes en matière de production de rapports sur la dette. Elles visent aussi à soutenir et à renforcer la capacité des responsables de la dette à produire et publier des tableaux et bulletins statistiques de la dette qui soient conformes aux meilleures pratiques et standards de classification internationaux. Dans le cadre du projet, une interface sera créée entre le SYGADE et le système intégré de gestion financière (SIGEFI) du Ministère des finances, renforçant ainsi les opérations du trésor ainsi que l'ensemble des processus opérationnels au sein du Ministère.

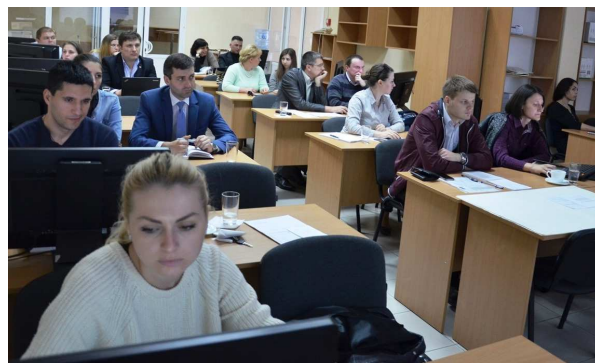
Débuté cette année, le projet a déjà permis au Ministère des finances de conduire une validation complète de la base de données de la dette extérieure, d'installer le SYGADE 6 et de consolider sa dette intérieure avec la dette extérieure grâce à la migration en une seule fois des données de l'application interne vers le SYGADE. Les activités relatives à l'intégration à venir du SYGADE au SIGEFI sont aussi bien avancées. Coordonné par la Direction générale de la dette publique du Ministère des finances, le projet bénéficie d'une culture d'étroite coopération entre les différents départements impliqués, y compris les directions de la technologie, du Trésor et celle en charge des processus opérationnels. Un tel niveau de coopération facilite grandement le succès d'un projet de gestion de la dette, ce qui en fin de compte renforce la gestion globale des finances publiques d'un pays. Dans ce domaine, l'Albanie offre un excellent exemple de coopération. Le projet devrait se terminer mi-2017.

Adoption du SYGADE 6 par les institutions de gestion de la dette de la République de Moldova

En début d'année, les activités ont démarré pour le nouveau projet SYGADE conjoint entre le Ministère des finances et la Banque nationale de la République de Moldova, projet qui répond aux besoins spécifiques de chaque institution.



Les équipes du Ministère des finances et de la Banque nationale avec celle du Programme SYGADE, lors de la pré-conversion de la base de données 5.3 vers le SYGADE 6, Genève, avril 2016.



*Formation fonctionnelle de base au SYGADE 6
Chisinau, mai 2016*

De nombreuses activités ont déjà été mises en œuvre dans le cadre du projet. Ces activités incluent une validation des données préalable à la conversion, la conversion des bases de données SYGADE 5.3 des deux institutions, la double installation du système et la mise à jour du mécanisme de réplication de la base de données entre les deux institutions. Par ailleurs, les formations fonctionnelles de base et avancée ont été délivrées aux agents du Ministère et de la Banque nationale entre mai et juillet 2016. Au total, 24 participants ont été formés à l'utilisation du système. Un manuel de procédure adapté au SYGADE 6 a été développé pour les deux institutions en juillet.

Les prochaines activités porteront sur la validation des données de la dette, les statistiques de la dette et sur l'analyse du portefeuille de la dette ; elles se concluront avec l'évaluation finale du projet. La République de Moldova utilise le SYGADE depuis 1997.

Triple migration vers le SYGADE 6 au Honduras

En collaboration avec le Ministère des finances du Honduras, la CNUCED a organisé une importante formation SYGADE à Tegucigalpa du 22 février au 22 avril 2016. Au total, 35 experts de la dette issus de trois institutions - le Ministère des finances (Direction du crédit public et Direction de la comptabilité), la Banque centrale et le Tribunal supérieur des comptes - ont reçu une formation fonctionnelle complète au SYGADE 6.



L'atelier de formation de base s'est concentré sur l'enregistrement de la dette publique et privée sous forme de prêts et d'obligations ainsi que les dons. L'atelier avancé a permis aux participants d'utiliser l'outil de production d'états de sortie du SYGADE 6 et de concevoir leurs propres rapports et projections. En outre, il a permis aux utilisateurs de comprendre et d'utiliser les fonctionnalités analytiques du SYGADE 6. Ceux-ci ont également pu effectuer une analyse de sensibilité aux variations de taux de change et de taux d'intérêt pouvant affecter le portefeuille et calculer différents indicateurs de risque ainsi que les ratios d'endettement.

Le passage définitif au SYGADE 6 est prévu pour septembre 2016, après la réconciliation des données avec les créanciers.

Cette migration est particulièrement délicate car trois institutions utilisent le SYGADE, faisant de la base de données du Honduras l'une des plus importantes et des plus complètes parmi les pays utilisateurs du SYGADE. Entre 50 et 100 utilisateurs accéderont simultanément à la base de données, ce qui nécessite non seulement des équipements et des lignes de communication performants, mais aussi une bonne gestion de la sécurité, des accès et des opérations. Par ailleurs, la base de données SYGADE est entièrement intégrée au système hondurien de gestion de l'information financière, le SIAFI. Le projet bénéficie du soutien total des autorités. Afin d'assurer une transition harmonieuse, le Ministère des finances a contracté un gestionnaire de projet national et un expert SYGADE, lesquels aideront les utilisateurs et conseilleront la direction au cours de la période de transition.

La répartition des rôles entre les institutions est la suivante. Le Ministère des finances enregistre tous les contrats de la dette publique et les opérations du gouvernement central ; il élabore le bulletin statistique sur la dette et réalise l'analyse du portefeuille de la dette. La Banque centrale accède à la base de données pour produire des rapports macroéconomiques et effectuer une analyse sur la situation de la dette. Enfin, le Tribunal supérieur des comptes accède à la base de données à des fins d'audit.

Une extension du projet est actuellement en cours de discussion afin d'enregistrer les passifs contingents dans la base de données et d'améliorer les statistiques de la dette. Le nouveau projet prévoit aussi d'établir une base de données sur la dette municipale. En effet, les municipalités du Honduras ont accumulé de la dette intérieure, laquelle représente un passif pour le budget de l'État. L'extension du projet sera financée par une subvention de la Banque interaméricaine de développement.



Les utilisateurs de la Direction du crédit public et de la Direction de la comptabilité (Ministère des finances), de la Banque centrale et du Tribunal supérieur des comptes recevant les certificats de fin de formation.

Atelier conjoint MEFMI- SYGADE sur le SYGADE 6

L'atelier régional annuel conjoint entre l'Institut de gestion macroéconomique et financière (MEFMI-Macroeconomic and Financial Management Institute) et la CNUCED a eu lieu à Lusaka, Zambie, du 15 au 24 août 2016.

L'atelier a été suivi par 36 participants, utilisateurs fonctionnels et experts informatiques du Burundi, de l'Ouganda, de la Zambie et du Zimbabwe. Il s'inscrit dans le cadre d'un partenariat de longue date entre les deux organisations et a pour but d'offrir, chaque année, aux pays membres du MEMFI qui sont des utilisateurs SYGADE la possibilité de mettre à jour leurs connaissances et de renforcer leurs capacités en matière de gestion de la dette.

Afin d'identifier les objectifs de l'atelier de cette année, la CNUCED et le MEFMI ont réalisé une enquête auprès des utilisateurs et des administrateurs informatiques pour connaître les lacunes existantes en matière de capacités et les priorités en matière de formation pour 2016. Le niveau élevé du taux de réponse est un bon indicateur du besoin continu d'organiser un tel événement chaque année.

D'après les résultats de l'enquête, la majorité des utilisateurs du SYGADE ont demandé à bénéficier d'une formation sur l'enregistrement des prêts et des titres de créance, l'enregistrement des opérations de la dette, la production d'états de sortie ainsi que sur les fonctionnalités de validation et d'analyse de la dette. De leur côté, les administrateurs informatiques du SYGADE ont majoritairement exprimé un besoin de formation additionnelle sur l'installation et les procédures de maintenance du logiciel.

L'atelier a également comporté une session sur les meilleures pratiques pour la création d'interfaces entre le SYGADE et d'autres systèmes de gestion des finances publiques.



Présentation de l'enregistrement de bons par le Zimbabwe



Les participants du Burundi, de l'Ouganda, de la Zambie et du Zimbabwe lors de l'atelier MEFMI-SYGADE à Lusaka

Cette session visait à répondre à la demande croissante des pays membres du MEFMI dans ce domaine. Elle a permis au Programme SYGADE de partager son expérience en tant que fournisseur d'assistance à divers pays d'autres régions qui ont déjà interfacé le SYGADE avec leur système intégré de gestion de l'information financière. Les participants ont également pu confronter leurs plans respectifs dans ce domaine.

Enfin, comme lors des années précédentes, l'atelier a représenté une excellente occasion de constituer des réseaux, d'établir ou d'actualiser des contacts entre les bureaux de la dette de pays voisins et a permis des discussions intenses et fructueuses ainsi que des partages d'expériences.





Le secteur économique

Le secteur économique est l'un des éléments de la fonctionnalité de classification des instruments dans le SYGADE 6. Il n'est peut-être pas évident au premier abord de savoir comment l'utiliser ni même pourquoi l'utiliser. Nous allons ici essayer de vous donner un aperçu de cette fonctionnalité et de son utilisation.

Commençons par examiner d'où il vient. Le secteur économique du SYGADE se base sur les codes issus de la [Classification internationale type, par industrie, de toutes les branches d'activité économique \(CITI\)](#). La CITI est la classification de référence des activités de production établie par le Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat de l'ONU. Il s'agit d'une liste des activités économiques basées sur des concepts, des principes et des règles de classification internationalement acceptés.

En tant que standard international, la CITI est devenu un outil essentiel pour comparer les données statistiques sur les activités économiques. De fait, le secteur économique est largement utilisé dans la communication d'informations à la Banque mondiale et à d'autres institutions.

La CITI est une liste hiérarchique qui comprend 21 sections subdivisées en divisions, groupes et classes. En d'autres termes, la liste est structurée par niveaux. Dans certains cas, un niveau et un sous-niveau peuvent avoir des appellations identiques.

Voici un extrait de cette liste :

Section H - Transport et entreposage

Division 49 - Transports terrestres, transport par conduites

Groupe 491 - Transport par chemin de fer

Classe 4911 - Transport de voyageurs par chemin de fer interurbain

Ce qu'il est important de savoir sur le secteur économique, c'est que l'utilisateur est libre de sélectionner le niveau qui est le plus pertinent pour son institution puis de l'appliquer de manière cohérente à tous les instruments de la base de données. En outre, si un utilisateur enregistre un secteur économique une seule fois au niveau de la fenêtre *Informations générales*, le SYGADE le copiera automatiquement au niveau des tranches.

Ci-contre, un exemple montrant les 3 niveaux de classification pour le secteur Construction.

A ce stade, vous vous demandez peut-être quelle est la différence entre le secteur économique et l'objet du prêt, lequel fait également partie de la classification SYGADE. L'objet du prêt fait référence à l'utilisation immédiate d'un prêt tandis que le secteur économique est le secteur de destination du prêt.

Pour illustrer le secteur de destination, considérons l'exemple suivant. L'activité économique réelle d'un atelier protégé de réparation de petits appareils destinés à la revente peut être la formation des personnes handicapées plutôt que la fourniture de services de fabrication ou de réparation pour produire des produits destinés au marché. Ainsi, le code du secteur économique serait "Activités d'action sociale sans hébergement" plutôt que "Réparations d'appareils ménagers et de matériel pour la maison et le jardin".

Revenons maintenant au SYGADE et prenons un autre exemple. Un prêt est contracté pour la construction de nouvelles écoles. Quel classement devrait être appliqué à cet instrument ? Un utilisateur du SYGADE pourrait enregistrer dans les informations générales "financement de projets" comme objet du prêt, "construction de bâtiments" au niveau des détails de l'objet et enfin "éducation" pour le secteur économique.

Événements en cours et à venir

Le calendrier des activités du SYGADE est disponible sur <http://unctad.org/dmfas>.

Assistance au développement d'interface, El Salvador, mai-septembre 2016

Atelier régional conjoint avec le MEFMI pour les informaticiens et les utilisateurs du SYGADE (collaboration avec un partenaire), Zambie, août 2016

Formation à l'installation et à la maintenance, Soudan, août 2016

Formation fonctionnelle de base au SYGADE 6, Soudan, août 2016

Atelier sur la conception d'interface, Costa Rica, août 2016

Formation à l'installation et à la maintenance, République centrafricaine, août-septembre 2016

Formation fonctionnelle de base au SYGADE 6, République centrafricaine, septembre 2016

Atelier d'analyse du portefeuille de la dette, Indonésie, septembre 2016

Atelier SYGADE 6 spécialisé, République islamique d'Iran, septembre 2016

Atelier d'analyse du portefeuille de la dette, Angola, septembre 2016

Atelier de validation des données, République de Moldova, septembre 2016

Atelier d'analyse du portefeuille de la dette, Côte d'Ivoire, octobre 2016



Contacter le SYGADE

Pour toute correspondance :

Programme SYGADE

CNUCED

Palais des Nations

CH-1211 Genève 10

Suisse

Tel. +41 22 917 5924,

Fax. +41 22 917 0045

Courriel : dmfas@unctad.org

Site internet : unctad.org/dmfas

La newsletter est préparée par le Programme SYGADE avec le soutien des donateurs suivants : l'Allemagne, l'Irlande, la Norvège, les Pays-Bas et la Suisse.

La newsletter n'est pas une publication officielle de la CNUCED et ne reflète pas les opinions de la CNUCED ou de tout autre donateur du Programme.

