



Agosto del 2018

Número 24

Dentro de este número

Gestión de la deuda externa privada en Ecuador	1
Aviso importante: Encuesta de usuarios de Revisión a medio plazo del SIGADE	1
Implementación de SIGADE 6 en Guinea Bissau	2
Seguimiento del entrenamiento del SIGADE en Ruanda	3
Una breve historia de la deuda, Parte II	4
Eventos recientes y próximos	5

Gestión de la deuda externa privada en Ecuador

Entre abril y julio de 2018, el Programa SIGADE implementó el SIGADE 6 en el Banco Central y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Ecuador, en el marco del proyecto en curso, financiado por la Corporación Andina de Fomento y el Gobierno.

Ambas instituciones han estado utilizando el sistema desde 1994 para administrar la deuda externa y pública de Ecuador. Mientras el MEF se centra en la gestión de la deuda pública interna y externa y produce estadísticas de la

deuda de los países, el Banco Central lleva a cabo la gestión de una base de datos impresionante de la deuda privada externa y utiliza la base de datos de la deuda pública externa para los cálculos balanza de pagos.



La base de datos de deuda privada externa del Banco Central contiene aproximadamente 98 000 préstamos y el Departamento de Atención al Cliente la

(Continúa en página 2)



Aviso importante: Encuesta de usuarios de Revisión a medio plazo del SIGADE

Cada cuatro años, el Programa SIGADE realiza una Revisión a Mediano Plazo de la implementación del Plan Estratégico como parte de los esfuerzos continuos para mejorar la efectividad de nuestro apoyo para ayudar a desarrollar la capacidad de gestión de la deuda en los países clientes.

El examen de mitad de período ya está en marcha y el programa valorará mucho a toda la comunidad de usuarios del SIGADE la participación en este ejercicio respondiendo a una encuesta en línea de los países usuarios. La encuesta se centrará en cuestiones clave para

facilitar una evaluación exhaustiva del SIGADE y elaborar con recomendaciones constructivas sobre mejoras y cómo el Programa puede continuar atendiendo las necesidades del cliente en el futuro.

Las encuestas se distribuirán en las próximas semanas y las respuestas inmediatas serán muy apreciadas. Se puede acceder a la encuesta en el siguiente enlace:

<https://www.surveymonkey.com/r/DMFAS2018ES>



(Continuación de la página 1)

“La base de datos de deuda privada externa del Banco Central contiene aproximadamente 98 000 préstamos”

mantiene continuamente actualizada. La información se compila con éxito siempre que exista un beneficio fiscal otorgado por el Gobierno al sector privado que registra sus préstamos en el Banco Central de Ecuador. Además, esta información se utiliza para el cálculo de la balanza de pagos y constituye un instrumento importante en la toma de decisiones, ya que da una medida de endeudamiento externo contraído por el sector privado.

La información ingresada por el Banco Central en la base de datos del SIGADE se valida posteriormente y, antes de la publicación de las cifras de la deuda, se realiza un análisis de coherencia sobre la base de

las fluctuaciones de la información histórica.

Es importante señalar que la sucursal de Guayaquil del Banco Central también participa en la gestión de deuda privada externa utilizando el SIGADE. Las bases de datos en los dos sitios, Quito y Guayaquil están conectadas a través de una línea telefónica dedicada.

Ambas han sido convertidas del SIGADE 5.3 al SIGADE 6 y 35 usuarios de ambas instituciones han sido capacitados en el uso básico y avanzado de SIGADE 6. Desde el final del proyecto anterior en 2007, importantes cambios en la organización y del personal habían tenido lugar.

Por lo tanto, el Ministerio consideró que era necesaria una validación exhaustiva de los datos. Esto tuvo lugar después de la capacitación avanzada con la ayuda de un consultor de SIGADE. Además, el MEF solicitó nuevas actividades de creación de capacidad sobre estadísticas de la deuda y análisis de la deuda, de modo que el nuevo personal pueda formarse a fondo. La UNCTAD espera fortalecer aún más la cooperación con el Banco Central y el MEF, más allá del proyecto.



Entrenamiento funcional avanzado en Quito, junio de 2018

“La especificidad de este proyecto radica en el establecimiento de un seguimiento en profundidad del después de cada actividad”

Implementación del SIGADE 6 en Guinea Bissau

Gracias a la política de puertas abiertas de Guinea Bissau y las reformas del sector público emprendidas en los últimos años, las organizaciones internacionales se han embarcado en un importante apoyo al país en sus esfuerzos para su desarrollo. Es en este contexto que el Ministerio de Economía y Finanzas reorganizó la oficina de la deuda siguiendo el modelo Front, Middle y Back Office y que Guinea Bissau y la UNCTAD concluyeron una asistencia técnica 2017, financiada por el Banco Mundial, para desarrollar la capacidad de gestión de la deuda.

En el proyecto, la versión anterior SIGADE 5.3 se actualizó al SIGADE 6 y se instaló a principios de 2018 en la oficina de la deuda. Varios técnicos (instalación y manteni-

miento del sistema) y capacitación funcional fueron dadas para el registro y para la producción de informes avanzados y validación de datos.

La especificidad de este proyecto radica en el establecimiento de un seguimiento en profundidad del después de cada actividad para garantizar el apoyo general y a largo plazo en cuestiones de gestión de la deuda pública. Actualmente, se está llevando a cabo una misión de apoyo especializado de 6 semanas en la Oficina de Deuda.

Gracias a los esfuerzos del personal de la oficina de la deuda y los expertos del SIGADE, las actividades se implementaron con éxito y dieron como resultado la actualización de la base de datos, capacitan-

do al personal de técnico y de deuda en el SIGADE, particularmente a los encargados de la gestión de títulos de deuda. De hecho, el fortalecimiento de la capacidad de los funcionarios de la deuda interna es de primordial importancia ya que la relación entre la deuda interna y la deuda externa aumentó del 21% en 2013 al 38% en 2018, destacando la importancia de la información de la deuda interna exhaustiva y precisa.

Aprovechando el conocimiento adquirido durante las primeras actividades, las condiciones ahora son favorables para fortalecer la capacidad del Middle Office mediante talleres sobre metodologías y herramientas sobre estadísticas de deuda y análisis de deuda para publicar un boletín estadístico de deuda y una revisión del análisis de cartera de deuda. Es-

tas actividades, planificadas para el final del año, complementarán los esfuerzos exitosos realizados hasta la fecha para mejorar las operaciones relacionadas con la gestión de bases de datos de deuda del SIGADE.



Formación especializada en SIGADE, agosto de 2018, Bissau

Seguimiento de la capacitación en Ruanda

El Ministerio de Finanzas y Planificación Económica de la República de Ruanda es uno de los usuarios más antiguos del sistema SIGADE, adoptándolo en 1990. Como usuario del SIGADE 6 desde 2011, la oficina de la deuda solicitó al Programa SIGADE la organización de dos talleres de capacitación para fortalecer aún más su uso, en particular para el personal recién contratado.

El primer taller brindó la capacitación técnica al Administrador de bases de datos y se celebró en Ginebra del 5 al 13 de marzo de 2018.

Durante el taller, se discutió el mantenimiento operacional del SIGADE con el objetivo de dar soporte técnico de primer nivel a usuarios del SIGADE, incluida la instalación y mantenimiento de SIGADE 6 en la plataforma Linux Centos 7, configuración del servidor de aplicaciones e instalación y configuración del servidor de base de datos Oracle para SIGADE.

También cubrió las principales tablas y relaciones de SIGADE y el DBA también se capacitó en la estructura de la base de datos SIGADE.

Finalmente, también se discutió acerca de cómo personalizar los datos del SIGADE en los formatos deseados que pueden usarse para el análisis de datos.

El segundo taller se celebró en Kigali del 17 al 26 de abril de 2018. En el marco de la colaboración continua entre el Programa SIGADE y el Instituto de Gestión Macroeconómica y Financiera de África Oriental y Meridional (MEFMI), el Sr. Tiviniton Makuve, Gerente del Programa MEFMI y Sra. Susan Nattembo, becaria MEFMI del Banco de Uganda, también participó en este evento.

Los objetivos del taller fueron:

- Proporcionar capacitación sobre el uso del SIGADE 6 en los siguientes módulos: administración, movilización, operaciones del servicio de la deuda, presentación de informes y servicios;
- Asistir a la Unidad de Deuda en la configuración / revisión de la configuración funcional del SIGADE, incluido el entorno de seguridad y la seguridad del acceso del sistema.

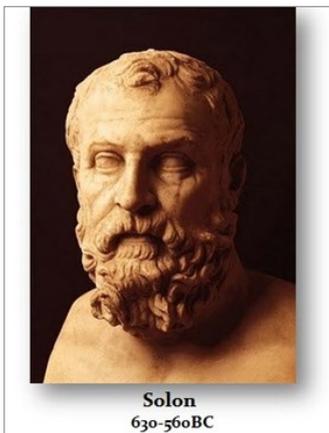
El taller respondió en particular a la necesidad de proporcionar capacitación al personal recién contratado de la oficina de deuda. En esta ocasión, como parte de nuestra colaboración, la oficina de deuda y el Programa SIGADE también acordaron desarrollar nuevas actividades de capacitación en las áreas de estadísticas de deuda y análisis de carteras de deuda, así como identificar una solución técnica para importar datos sobre títulos de deuda a la base de datos SIGADE.



"El taller respondió en particular a la necesidad de proporcionar capacitación al personal recién contratado de la oficina de deuda"

Una breve historia de la deuda Parte II – Grecia

“ El siglo IV A.C. vio el uso regular de la deuda pública para financiar guerras, la construcción pública o la compra de granos”



Solon
630-560BC

Grecia surgió históricamente a partir de 1500 A.C. pero su período de gloria y prosperidad coincidió con la edad de oro de Atenas, es decir, la era entre los siglos VI y V A.C. A diferencia de Roma, Grecia no era un estado sino una civilización formada por pequeñas ciudades-estado conocidas como polis. Cada polis tenía su propio gobierno y su propia legislación.

En el mundo helénico, cada ciudad podía acuñar su propio dinero, explicando la presencia de personas que se dedicaban al cambio de dinero y que naturalmente comenzaron a otorgar crédito. La técnica del crédito se materializó en forma de contratos junto con el desarrollo de operaciones de intercambio y depósito, constituyendo así la base de las prácticas bancarias. Esta invención del dinero ayudó mucho en la expansión del comercio internacional. Sin embargo, también condujo a una creación de capital que provocó la inflación, el acaparamiento y la especulación salvaje.

La historia nos ha demostrado una y otra vez que a cada gran explosión inevitablemente le sigue un colapso. En 594 A.C., surgió una grave crisis de deuda en Atenas que provocó importantes reformas, incluida la anulación general de la deuda tanto pública como privada y la abolición de la esclavitud por deudas. Un conjunto de leyes, conocido como *seisachtheia* (σεισάχθεια), fue promulgado por el poeta y el legislador ateniense Solon para rectificar la servidumbre generalizada y desenfrenada y la esclavitud mediante el alivio de la deuda.

Bajo el estado legal preexistente, según la Constitución de los atenienses, atribuida a Aristóteles, los deudores incapaces de pagar a sus acreedores les entregarían sus tierras, convirtiéndose así en *hektemoroi*, es decir, siervos que cultivaron su propia tierra y dieron una sexta parte de la producción a sus acreedores.

Si una deuda excedía el valor percibido de los activos totales de un deudor, entonces el deudor y su familia se convertirían también en los esclavos de los acreedores. Lo mismo ocurriría si un hombre incumpliera una deuda cuya garantía era su libertad personal.

Las leyes de *Sixachtheia* cancelaron inmediatamente todas las deudas pendientes, emanciparon retroactivamente a todos los deudores previamente esclavizados, restituyeron la propiedad al *hektemeroi*, y prohibieron el uso de la libertad personal como garantía en todas las deudas futuras. Además, las leyes introdujeron un tope en el tamaño máximo de una propiedad, independientemente de la legalidad de su adquisición, por ejemplo, por matrimonio. Esto estaba destinado a evitar la acumulación excesiva de tierras por parte de familias poderosas.

Aunque las medidas anteriores fueron atacadas por todos lados, no obstante, fueron adoptadas y allanaron el camino para una sociedad más iluminada.

El siglo IV A.C. vi el uso regular de la deuda pública para financiar guerras, la construcción pública y la compra de granos por un tipo de suscripción con individuos privados ya ricos.

Mucho más tarde, durante el siglo 1ro A.D., los sacerdotes

y magistrados de Éfeso pedían regularmente tanto dinero público que un funcionario de alto rango tenía que intervenir-no para prohibir la práctica- sino obligar a las personas a cargo a limitar todos los préstamos a la capacidad de reembolso de la polis a través de sus ingresos para el año en curso. Tales casos fueron frecuentes.

Como cuna de la civilización occidental, la antigua Grecia también era famosa por sus filósofos, muchos de los cuales sin duda habrían tenido consejos prácticos para dar a sus descendientes así como a otras personas en la Grecia moderna, con respecto a la deuda.

Los individuos o las sociedades que luchan con el problema de la deuda pueden hacer bien al escuchar las palabras del filósofo Sócrates que dijo: "La vida no examinada no vale la pena vivir para un ser humano". Al hacer preguntas con integridad incansable, Sócrates trató de llegar al fondo de asuntos complejos. A menudo, no surgió una respuesta clara, pero él insistió en que siguieran haciendo preguntas. Cuando se trata de deudas, a menudo no hay soluciones fáciles. De hecho, son las preguntas que pueden ayudarnos a mostrarnos el camino.



Fuentes: Le Crédit des origines à nos jours : entre faveur et rejet – Lucie Barbot et Laura Marcelli, Université Jean Moulin, Lyon III, 2009

L'endettement des cités grecques dans l'Antiquité, J. Andreau, G. Béaur et J.-Y. Grenier (éd.), La dette publique dans l'histoire. « Les journées du Centre de Recherches Historiques », Paris, 2006.

<https://www.bbc.com/news/business-18255039>

<https://www.armstrongeconomics.com/research/a-brief-history-of-world-credit-interest-rates/3000-b-c-500-a-d-the-ancient-economy/>

Eventos recientes y próximos

- La lista completa de actividades también está disponible en: <http://unctad.org/dmfas>.
- Taller de validación de datos, Río Negro, Argentina, junio
- Misión del Plan de Reforma (colaboración de socios), Djibouti, junio
- Taller sobre la creación de interfaz, Zimbabue, junio
- Análisis o flujos de trabajo y procesos de negocios, Sudán, julio
- Evaluación del rendimiento de la gestión de la deuda (colaboración de los socios), Moldavia, julio
- Evaluación del Desempeño de la Gestión de la Deuda (colaboración con socios), Zambia, julio
- Validación y prueba de la interfaz, Togo, julio
- Capacitación especializada en SIGADE 6, Río Negro, Argentina, julio
- Taller de seguimiento de validación de datos, Guinea-Bissau, julio-agosto
- Formación funcional básica SIGADE 6, Côte d'Ivoire, agosto
- Taller de validación de datos, Angola, agosto
- Taller de seguimiento de validación de datos, Guinea-Bissau, agosto-septiembre
- Capacitación técnica SIGADE 6 y capacitación personalizada SIGADE 6, Egipto, septiembre
- Taller sobre creación de interfaz (diseño físico), Costa de Marfil, septiembre
- Misión de coordinación del proyecto, Angola, septiembre
- Taller conjunto MEFMI -DMFAS, Zimbabue, septiembre
- Estrategia de gestión de la deuda a medio plazo (taller), colaboración de los socios, Suiza, septiembre
- Misión de evaluación de las necesidades, Azerbaiyán, Egipto, República Kirguisa y Tayikistán, septiembre-octubre
- Taller regional de evaluación del rendimiento de la gestión de la deuda (colaboración de los asociados), Côte d'Ivoire, octubre



PROGRAMA
SYGADE

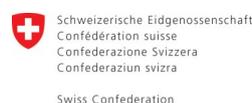
UNCTAD
Palais des Nations
CH-1211 Ginebra 10
Suiza

Telf: +41 22 917 5924
Fax: +41 22 917 0045

Correo electrónico:
dmfas@unctad.org

Donantes

Este boletín es producido por el Programa SIGADE con el apoyo de los siguientes donantes: Alemania, Irlanda, Países Bajos, Noruega y Suiza.



Federal Department of Economic Affairs FDEA
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Este boletín no es un documento oficial de la UNCTAD y no refleja la opinión oficial de la UNCTAD ni de ninguno de los donantes del Programa.

Credito photo : © Tetordre | Megapixel.com

Credito clipart : PresenterMedia

SITIO WEB:

UNCTAD.ORG/DMFAS