

Programme SYGADE News

Février 2013

Dans ce numéro

1. 9ème Conférence de la CNUCED sur la Gestion de la Dette
2. Réunion des donateurs SYGADE 2012
3. Collaboration avec les pays du Moyen-Orient
- *L'Iraq signe un nouveau projet pour la mise en œuvre du SYGADE 6.0*
- *Achèvement avec succès du projet SYGADE 5.3 à Oman*
4. Le Honduras, histoire d'une réussite
5. SYGADE 6 infos
6. Analyse du portefeuille de la dette
7. Événements récents et à venir
8. Contacter le SYGADE



9ème Conférence de la CNUCED sur la Gestion de la Dette

La CNUCED organisera sa neuvième Conférence sur la gestion de la dette et le Groupe consultatif du SYGADE du 11 au 15 novembre 2013.

La Conférence (11-13 novembre 2013) est un événement international important offrant aux dirigeants et aux autres professionnels de la gestion de la dette l'occasion de connaître les orientations futures et de discuter des derniers développements dans le domaine de la gestion de la dette.

Elle sera suivie de la réunion du Groupe consultatif du SYGADE les 14 et 15 novembre, au cours de laquelle les pays pourront exposer leurs besoins et points de vue, et examiner le rôle de la CNUCED dans le domaine de la gestion de la dette.

Réunion des donateurs SYGADE 2012

Chaque année, les donateurs du Programme SYGADE se rencontrent pour faire le point sur les progrès de la mise en œuvre du Plan Stratégique du SYGADE. Cette réunion annuelle permet de discuter des choix stratégiques du Programme et d'envisager comment continuer à offrir les meilleurs services en matière de gestion de la dette publique répondant aux besoins des pays bénéficiaires.

La réunion des donateurs 2012 s'est déroulée à Genève au début du mois de décembre et avait un triple objectif : 1) discuter des progrès dans la mise en œuvre du Plan Stratégique 2011-2014 du Programme SYGADE ; 2) présenter les progrès dans le domaine du suivi et de l'évaluation des projets ; et 3) de faire le point sur la situation financière du Programme. Des représentants de l'Allemagne, de la Commission européenne, de l'Irlande, de l'Italie, de la Norvège, des Pays Bas, et de la Suisse étaient présents.

A l'issue de la réunion, les représentants des donateurs ont félicité le Programme pour la valeur ajoutée de son assistance aux pays en développement. Ils ont exprimé leur satisfaction sur le fait que le Programme se concentre sur son domaine d'avantage concurrentiel, c'est-à-dire les activités en amont du développement d'une stratégie de la dette publique, et en particulier relatives à la maintenance des bases de données, la validation des données, l'enregistrement des opérations, la production de rapports internes et externes sur la dette et à l'analyse de base de la dette publique. De plus, ils ont salué le rôle actif du Programme dans le cadre de la collaboration et de la coopération avec les autres fournisseurs d'assistance technique dans le domaine de la gestion dette.

Enfin, les donateurs ont apprécié les résultats concrets atteints par le Programme dans la mise en œuvre du Plan Stratégique ainsi que l'excellente qualité de l'assistance fournie aux clients. Le Programme SYGADE a aussi reçu des recommandations constructives qui lui permettront de continuer de fournir une assistance de qualité répondant aux besoins des pays bénéficiaires. Le Programme SYGADE souhaite remercier ses donateurs pour leur soutien continu et la confiance qu'ils placent en lui.



Collaboration avec les pays du Moyen-Orient

L'Iraq signe un nouveau projet pour la mise en œuvre du SYGADE 6

En septembre 2012, le gouvernement de l'Iraq et la CNUED ont signé un nouveau projet d'assistance technique. L'objectif est d'améliorer les capacités du gouvernement en matière de gestion de la dette publique par la mise en œuvre du SYGADE 6.0 au ministère des finances et par le renforcement des capacités analytiques des experts du bureau de la dette, en particulier ceux du *middle office*. Le gouvernement de l'Iraq et le Programme SYGADE collaborent dans le domaine de la gestion de la dette publique depuis 2005, date à laquelle le système SYGADE 5.3 a été installé pour la première fois dans le pays.

Ce nouveau projet est mis en œuvre sur la base d'un arrangement particulier dû aux contraintes sécuritaires imposées par les Nations Unies. En effet, la mise en œuvre de ce projet repose sur un partenariat avec le bureau de Ernst and Young en Irak qui est chargé de l'installation technique et de la maintenance du système dans le pays. Cet arrangement a déjà été utilisé lors du premier projet en Irak et s'est avéré être très efficace, permettant ainsi au Programme SYGADE de répondre à la demande du gouvernement malgré les interdictions de voyages imposées par les Nations Unies. Les ateliers de formation seront quand à eux organisés en Jordanie.

Conversion de la base de données et formation technique

Début décembre 2012, une délégation iraquienne est venue à Genève pour la première activité du projet, la conversion de la base de données au format SYGADE 6.0 et la formation technique à l'installation du système. Cette activité a eu pour résultat l'installation réussie en janvier 2013 du système dans les locaux du ministère des finances à Bagdad, permettant aux utilisateurs de commencer à pratiquer sur le nouveau système. A l'issue de cette première expérience, l'atelier de formation fonctionnelle de base se déroulera à Amman au cours du second trimestre 2013.



Délégation du ministère des finances d'Iraq

Achèvement avec succès du projet SYGADE 5.3 à Oman



Experts du Département des emprunts, Sultanat d'Oman

En octobre 2012 ont été conduites les deux dernières activités du projet renforcement des capacités en matière de gestion de la dette publique à Oman. Ces activités, l'atelier sur les statistiques de la dette et l'évaluation finale du projet, ont été organisées conjointement avec le Département des emprunts du Ministère des finances. Le résultat de l'atelier sur les statistiques a été la production d'un projet de bulletin statistique de la dette qui servira de base à la publication du premier bulletin prévue pour la fin du premier trimestre 2013.

En 2010, le Ministère des finances du Sultanat d'Oman a signé, avec la CNUCED, son premier projet d'assistance technique dans le domaine de la gestion de la dette publique. Il avait pour objectif de renforcer les capacités de gestion de la dette dans le Département des emprunts, en particulier dans le domaine de la production de rapports et de statistiques, grâce à l'adoption du système SYGADE. Ce projet a été entièrement financé par le gouvernement omanais.

La version arabe du SYGADE 5.3 a été installée au sein du Département des emprunts et les experts de la dette du ministère ont reçu une formation sur l'administration de la base de données, sur les différentes fonctionnalités du système, sur la validation des données et sur les statistiques de la dette. Le système SYGADE a remplacé un logiciel développé localement pour la gestion de la dette publique. Le projet est arrivé à son terme et ses objectifs ont été atteints. Les experts du Département des emprunts utilisent le système SYGADE quotidiennement pour remplir leur responsabilité en matière de gestion de la dette publique. Le Sultanat d'Oman est le premier des pays du Golf à adopter le système SYGADE.

Le Honduras, histoire d'une réussite

La CNUCED a récemment débuté un nouveau projet pour la mise en œuvre du SYGADE 6.0 au Ministère des finances, à la Banque Centrale et à La Cour Suprême des comptes du Honduras. L'objectif de ce nouveau projet est d'améliorer les capacités d'analyse pour la gestion de la dette et créer les fondations pour la formulation et la mise en œuvre d'une stratégie de la dette. Cela implique de mettre en place un cadre institutionnel et technique approprié, ainsi que de former le personnel des institutions concernées.

Le cas du Honduras est remarquable à différents égards. Sa base de données est la plus large des pays utilisateurs du SYGADE. Elle est gérée par le Ministère des Finances et contient toutes les données pertinentes sur la dette publique, les dons, les instruments de la dette intérieure, les prêts garantis par l'État, les prêts rétrocédés, la dette contractée par les entreprises publiques et, depuis 2009, la dette municipale. La Banque centrale gère la dette privée non garantie et les questions régissant la politique monétaire.

Bien que le Ministère des finances gère la dette publique de manière opérationnelle et stratégique et produit un bulletin statistique sur la dette publique, la Banque centrale procède à une analyse approfondie de la situation économique et financière du pays. Le Honduras est arrivé au point d'achèvement de l'initiative Pays pauvres très endettés (PPTTE) et de l'initiative d'allègement de la dette multilatérale (IADM), et le pays a vu la situation de la dette s'être considérablement améliorée au cours des 10 dernières années. Ayant accédé aux marchés de la dette privée, le pays est aujourd'hui confronté à de nouveaux défis dans la recherche de la composition idéale de la dette en termes de coût et de risque. Dans le cadre de ce nouveau projet, le ministère des Finances renforce ses capacités d'analyse au sein du *middle office*, par l'utilisation des fonctionnalités d'analyse du SYGADE 6.0 et par des ateliers sur l'analyse du portefeuille de la dette et sur la stratégie de la dette, ce dernier mis en œuvre conjointement avec la Banque mondiale et le Fond Monétaire International.

Le Honduras vise également à améliorer la transparence et la fiabilité de l'information de la dette. Selon la loi, la Cour suprême des comptes est tenue d'auditer la dette publique du pays chaque année pour produire des rapports spécifiques sur la dette. Ces rapports incluent des informations financières ainsi que des informations d'audit de gestion.

SYGADE 6 infos

Le SYGADE 6 est actuellement installé dans 23 institutions de 20 pays différents. Les préparatifs ont commencé pour l'installation dans 2 institutions supplémentaires au Bangladesh et en Irak.

Nouveaux développements du SYGADE 6.0 :

- Sécurité et option d'audit : le module d'audit renforcé, y compris la possibilité de générer des rapports à des dates de clôture différentes, a été testé et sera distribué lors de la prochaine mise à jour.



Les auditeurs ont reçu une formation préalable de l'Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle (INTOSAI), dans le cadre de l'Initiative de développement de l'INTOSAI (IDI) pour la formation sur l'audit sur la dette publique. Le SYGADE a été installé à la Cour suprême des comptes et le conseiller technique résident de la CNUCED a dispensé une formation sur les concepts de la dette, sur les statistiques de la dette, sur l'enregistrement de la dette et sur la création de rapports spécifiques. En conséquence, les auditeurs ont acquis des connaissances importantes sur le processus complet de gestion de la dette, de la négociation de contrats et des tranches jusqu'au paiement des titres de créance. Cela permet de faciliter le travail de la Cour, et les auditeurs et les gestionnaires de la dette peuvent collaborer plus efficacement en utilisant les mêmes concepts et définitions. De plus, cela améliore la qualité des données dans la mesure où une autre institution qualifiée effectue des contrôles. En ayant des données plus fiables, la transparence est grandement améliorée, ce qui a un impact positif sur la notation de la dette du Honduras et sur l'accès au financement.



L'analyse du portefeuille de la dette

Le Programme SYGADE a un avantage comparatif dans le domaine de la gestion de la dette publique sur les activités en amont du développement d'une stratégie de la dette publique. Dans ce cadre, le Programme SYGADE offre une série de formations de base à l'analyse de la dette et a lancé un nouveau module de renforcement des capacités sur l'analyse du portefeuille de la dette. L'atelier sur l'analyse de la dette a pour objectif d'améliorer les capacités des experts de la dette à évaluer la structure, la dynamique et les risques des portefeuilles de dette souveraine.

Par le biais de présentations théoriques et d'exercices pratiques, les participants se familiarisent avec les meilleures techniques d'évaluation des coûts d'un portefeuille et des risques de marché principaux auxquels il est soumis (refinancement, risques liés aux taux d'intérêts et aux taux de changes). Ils comprennent aussi mieux les bases des modèles de risques déterministes et stochastiques. Les participants peuvent ainsi mieux apprécier les implications des différents instruments de la dette et surveiller la mise en œuvre des stratégies de la dette.

Le produit final de cet atelier est un rapport d'analyse du portefeuille de la dette qui consiste en une description concise et focalisée sur l'évolution des coûts/risques d'un portefeuille. Ce travail est effectué sur la base des informations venant du système SYGADE. Ce rapport constitue une source d'information importante pour les décideurs politiques et offre aussi aux Etats un outil clé dans leurs relations avec les investisseurs. Enfin, ce rapport constitue la base d'une analyse plus poussée permettant ainsi aux pays d'être en meilleure situation pour conduire une stratégie de la dette à moyen-terme et un atelier d'analyse de la soutenabilité de la dette en collaboration avec d'autres fournisseurs d'assistance techniques, tels que la Banque Mondiale à travers le Mécanisme de Gestion de la Dette.

Événements récents et à venir

Mission de coordination de projet, Bangladesh, février

Atelier de validation des données de la dette, Liban, février

Atelier MEFMI, Angola, février

DMF - Stratégie de la dette à moyen terme, Soudan, février

SYGADE 6.0 formation technique, Bangladesh, février-mars

SYGADE 6.0 Conversion de la base de données et formation technique, Nicaragua, mars

SYGADE 6.0 Formation fonctionnelle de base, Bangladesh, mars

SYGADE 6.0 Conversion de la base de données et formation technique, Liban, mars

DMF d'évaluation de la performance en matière de gestion de la dette, Ethiopie, mars

SYGADE 6.0 Formation fonctionnelle avancée et développement d'un manuel de procédure, République Démocratique du Congo, mars-avril

Mission technique d'évaluation des besoins et support au développement d'une interface, Nicaragua, avril

SYGADE 6.0 Conversion de la base de données, Zambie, avril

DMF – atelier régional, Stratégie de la dette à moyen terme, mission de référence, Ouganda, avril

DMF - Stratégie de la dette à moyen terme, mission de référence, Ouganda, avril



Contactez le SYGADE

Pour toute correspondance :

Programme SYGADE

Villa Bocage

CNUCED

Palais des Nations

CH-1211 Genève 10

Suisse

Tel. +41 22 917 5924, Fax. +41 22 917 0045

Courriel : dmfas@unctad.org

Assistance SYGADE : dmfas.helpdesk@unctad.org

La newsletter n'est pas une publication officielle de la CNUCED et ne reflète pas les opinions de la CNUCED ou de tout autre donateur du Programme.

La newsletter est préparée par le Programme SYGADE avec le soutien des donateurs suivants : l'Allemagne, la Commission européenne, l'Irlande, l'Italie, la Norvège, les Pays-Bas et la Suisse.