

**Доклад Группы видных деятелей**

**УСИЛЕНИЕ РОЛИ  
И ОТДАЧИ ЮНКТАД  
В ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ**



**Организация Объединенных Наций**



**Доклад Группы видных деятелей**

**УСИЛЕНИЕ РОЛИ  
И ОТДАЧИ ЮНКТАД  
В ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ**



Организация Объединенных Наций  
Нью-Йорк и Женева, 2006 год

GE.06-52241 (R) 231106 241106

UNCTAD/OSG/2006/1

---

**Предисловие  
Генерального секретаря ЮНКТАД**



В октябре 2005 года мною была учреждена Группа видных деятелей, члены которой, выступая в личном качестве, должны были представить мне рекомендации о путях усиления роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития. Группа рассмотрела вопрос о возможных стратегиях, которыми могла бы руководствоваться ЮНКТАД в целях выполнения своего предназначения в области развития и мандатов, содержащихся в Бангкокском плане действий и Сан-Паульском консенсусе.

С удовольствием предлагаю доклад Рабочей группы вниманию государств-членов. Я приветствую этот ценный вклад в процесс активизации деятельности ЮНКТАД. Убежден, что он будет весьма полезен для организации. Доклад весьма содержателен и содержит новые идеи. В нем также предлагается ряд практических предложений, направленных на укрепление механизма функционирования ЮНКТАД. Искренне надеюсь, что государства-члены внимательно изучат этот доклад, который в свою очередь прорабатывается секретариатом. Я буду тесно сотрудничать с государствами-членами в целях усиления роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития.

Хотелось бы выразить признательность Председателю и членам Группы за мудрость и самоотдачу. Своей работой они

---

внесли неоценимый вклад в обеспечение будущего ЮНКТАД и в дело развития в целом. Я высоко ценю и усилия старших помощников видных деятелей, а также сотрудников секретариата, обеспечивавших их работу.

Надеюсь, что связи с Группой сохранятся на благо ЮНКТАД и дела развития.

Супачай Панитчпакди

Генеральный секретарь ЮНКТАД

---

## Сопроводительное письмо Председателя Группы

Уважаемый доктор Супачай,

Настоящим препровождаю Вам доклад Группы видных деятелей, озаглавленный "Усиление роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития". Таким образом, Группа выполнила задачи, поставленные в ее круге ведения.

На протяжении последних шести месяцев Группа провела три официальных встречи. В промежутках между ними имел место неофициальный обмен мнениями, и видные деятели представляли соответствующие материалы для доклада в письменной форме.

Кроме того, Группа активно обменивалась мнениями со многими послами и региональными координаторами в Женеве. В работе также использовался доклад бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Его Превосходительства г-на Бутроса Бутроса-Гали, подготовленный им в качестве председателя правления Центра по проблемам Юга. Группа весьма признательна за весь этот вклад в ее работу.

Наша работа была бы невозможна без полученной нами широкой поддержки. Щедрые финансовые взносы внесли правительства Дании, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Финляндии и Швеции. Помощь в натуральной форме оказали канцелярия президента Финляндии, Институт Фернанду Энрике Кардозу и Азиатский форум Боао. Постоянные представительства Австрии, Нидерландов и Пакистана в Женеве оказывали услуги принимающей стороны при проведении консультаций членов Группы с находящимися в Женеве послами и региональными координаторами.

Хотел бы также поблагодарить Вас, д-р Супачай, от себя лично и от имени остальных членов Группы за то, что Вы

---

поручили нам выполнение этой важной задачи. Нам помогало в работе Ваше стратегическое видение роли ЮНКТАД, и большое впечатление на всех нас произвела сила Вашей приверженности делу развития.

Хотел бы выразить нашу признательность всем, кто на протяжении прошедших шести месяцев помогал нам в процессе анализа и обзора, и в первую очередь помощникам каждого из нас. Мы благодарны также координатору Группы г-ну Джеймсу Чжану и г-ну Йоргу Веберу за оперативное обеспечение и административную поддержку.

Группа рада содействовать усилению роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития. Мы с большим интересом будем следить за дальнейшим развитием событий и будем счастливы внести вклад в работу ЮНКТАД в будущем, если нам предложат сделать это.

Фернанду Энрике Кардозу  
Председатель Группы видных деятелей

---





**ЧЛЕНЫ ГРУППЫ ВИДНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ****ФЕРНАНДУ ЭНРИКЕ КАРДОЗУ  
(Председатель Группы)**

- Бывший президент Федеративной Республики Бразилии
- Председатель Группы видных деятелей по вопросу отношений между ООН и гражданским обществом
- Член Комиссии Организации Объединенных Наций по расширению юридических прав и возможностей неимущих

**ГРУ ХАРЛЕМ БРУНДТЛАНД**

- Бывший премьер-министр Норвегии
- Бывший Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения
- Председатель Международной комиссии по окружающей среде и развитию
- Член Комиссии Организации Объединенных Наций по расширению юридических прав и возможностей неимущих

**ДЖАГДИШ БХАГВАТИ**

- Профессор экономики и права Колумбийского университета
  - Член созданной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Консультативной группы высокого уровня по процессу НЕПАД
  - Бывший специальный консультант при Организации Объединенных Наций по вопросам глобализации
-

### **ЖОАКИМ АЛБЕРТУ ЧИССАНО**



- Бывший президент Республики Мозамбик
- Специальный посланник Генерального секретаря ЮНКТАД на Всемирном саммите 2005 года
- Нынешний председатель Африканского форума бывших глав государств и правительств континента

### **ТАРЬЯ ХАЛОНЕН**



- Президент Финляндской Республики
- Сопредседатель Всемирной комиссии по социальному измерению глобализации
- Сопредседатель Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций

### **ЮНТУ ЛУН**



- Генеральный секретарь Азиатского форума Боао
  - Бывший заместитель министра внешней торговли и экономического сотрудничества Китая
  - Бывший главный представитель Китая на торговых переговорах
-

**БЕНДЖАМИН МКАПА**

- Бывший президент Объединенной Республики Танзании
- Сопредседатель Всемирной комиссии по социальному измерению глобализации
- Член Комиссии Организации Объединенных Наций по расширению юридических прав и возможностей неимущих
- Член Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в областях развития, гуманитарной помощи и окружающей среды

**ЛОУРЕНС Г. САММЕРС**

- Президент Гарвардского университета
  - Бывший министр финансов Соединенных Штатов Америки
  - Бывший вице-президент по вопросам экономики развития и главный экономист Всемирного банка
-





## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
<b>Предисловие Генерального секретаря ЮНКТАД.....</b>	<b>iii</b>
<b>Сопроводительное письмо Председателя Группы .....</b>	<b>v</b>
<b>Члены Группы видных деятелей.....</b>	<b>viii</b>
<b>Резюме .....</b>	<b>xiii</b>
<b>Введение.....</b>	<b>1</b>
<b>Глава I. Предназначение ЮНКТАД и дело развития.....</b>	<b>3</b>
A. Изменение общих условий развития .....	3
B. Заслуги ЮНКТАД .....	7
C. Постепенное ослабление роли ЮНКТАД.....	8
D. Вопросы, требующие деятельного участия ЮНКТАД	9
<b>Глава II. Стратегическая позиция и союзы.....</b>	<b>17</b>
A. Последствия реформы системы Организации Объединенных Наций для ЮНКТАД.....	17
B. Стратегическое определение положения ЮНКТАД....	22
C. Оптимизация отношений с другими международными организациями .....	24
D. Эффективное вовлечение участников процесса развития.....	27
<b>Глава III. Повышение эффективности и действенности ЮНКТАД.....</b>	<b>31</b>
A. Исследования и анализ политики.....	31
B. Формирование международного консенсуса .....	34

C. Техническое сотрудничество.....	43
D. Обеспечение синергии и слаженности .....	47
<b>Заключительные замечания .....</b>	<b>49</b>
<b>Приложение 1. Круг ведения Группы видных деятелей .</b>	<b>51</b>
<b>Приложение 2. Выражение признательности.....</b>	<b>53</b>

---





## РЕЗЮМЕ

Созданной ЮНКТАД Группе видных деятелей было предложено сосредоточить внимание на вопросе о том, каким образом можно сделать более эффективным и действенным механизм функционирования ЮНКТАД и как усилить ее роль и отдачу в вопросах развития в свете Банкогского плана действий и Сан-Паульского консенсуса. Настоящий доклад является итогом работы Группы. Его авторы не стремились придерживаться какого-либо единого глобального или всеохватывающего подхода к рассматриваемым проблемам. Скорее, в докладе выдвигается ряд идей, которые целостным образом охватывают круг проблем и задач, стоящих перед ЮНКТАД. По замыслу авторов доклад посвящен стратегическим вопросам организации, отражающим современные представления о вызовах развития и новую среду, возникающую в условиях глобализации мира. Он составлялся с прицелом на перспективу и содержит практические предложения

Доклад адресован Генеральному секретарю ЮНКТАД. Реализация ряда содержащихся в нем предложений охватывается его полномочиями, другие потребуют проведения консультаций с государствами-членами. Решения по еще одной группе предложений полностью относятся к компетенции государств-членов, и эти предложения могут потребовать рассмотрения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на соответствующих форумах.

На основании проделанного анализа Группа предлагает следующие рекомендации:

*Рекомендация № 1: Необходимо, чтобы ЮНКТАД играла лидирующую роль в выявлении и анализе ключевых возникающих вопросов, таких, как "помощь в интересах торговли", обеспеченность квалифицированными кадрами и "утечка умов" и рамочная основа инвестиций в целях развития, и пропагандировала практические решения наиболее актуальных проблем развития сегодняшнего дня и дня завтрашнего.*



*Рекомендация № 2: Главам всех учреждений Организации Объединенных Наций следует подписать договор, обязавшись твердо придерживаться основных областей специализации своих организаций и вносить эффективный вклад в реализацию слаженного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций на страновом уровне в процессе достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Полезную роль в этом отношении мог бы сыграть реестр мандатов всех организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.*

*Рекомендация № 3: Следует сохранить основные области специализации ЮНКТАД, расширяя их для отражения внутренне присущей им взаимозависимости. Объединение или перегруппировка общесистемных мероприятий Организации Объединенных Наций по направлениям развития, охраны окружающей среды и гуманитарной помощи не представляется эффективным способом решения "узловых проблем экономического развития".*

*Рекомендация № 4: ЮНКТАД следует стратегически определить свое место, исходя из трех главных критериев: сравнительных преимуществ; дифференциации и дополняемости; и стратегического и мобилизующего вмешательства, с тем чтобы максимально использовать сильные стороны организации при достижении результатов в области развития.*

*Рекомендация № 5: ЮНКТАД следует налаживать реальные партнерские отношения с теми международными организациями и подразделениями Организации Объединенных Наций, которые дополняют ее собственную деятельность на основе укрепления сотрудничества и координации, с тем чтобы избежать дублирования усилий.*

*Рекомендация № 6: ЮНКТАД следует шире вовлекать гражданское общество и частный сектор в свою работу, уделяя*

---

*особое внимание "низовым" НПО и малым и средним предприятиям в развивающихся странах.*

*Рекомендация № 7: ЮНКТАД следует рассмотреть вопрос о создании глобальной сети аналитических центров, специализирующихся на пропаганде политики в области развития и разработке стратегий в различных странах в целях обмена мнениями, опытом и передовой практикой.*

*Рекомендация № 8: ЮНКТАД следует повысить качество и слаженность своей исследовательской работы и работы по анализу политики, создав консультативную группу видных экономистов по вопросам развития для проведения обзора основной исследовательской продукции ЮНКТАД и подготовки соответствующих рекомендаций.*

*Рекомендация № 9: ЮНКТАД следует укрепить свои "полноформатные" исследовательские продукты и серию основных исследований, ограничить число периферийных публикаций и обеспечить эффективный механизм связи и распространения с выходом на политиков высокого уровня.*

*Рекомендация № 10: Государствам-членам следует избегать конфронтационных установок, налаживать отношения доверия и создавать своего рода комфортную зону, благоприятствующую укреплению духа партнерства в целях развития и достижению "общего успеха".*

*Рекомендация № 11: Систему групп можно с пользой для дела сохранить для принятия решений на стратегическом уровне, но ее следует использовать более гибко в процессе аналитической работы и формирования консенсуса по конкретным проблемам развития в интересах изыскания практических решений.*

*Рекомендация № 12: ЮНКТАД следует рассмотреть вопрос о создании Генеральным секретарем целевого фонда для финансирования участия экспертов из развивающихся стран в*

---

совещаниях ЮНКТАД, а также использовать для этого двусторонние программы помощи в целях развития.

*Рекомендация № 13:* Межправительственный механизм ЮНКТАД должен предлагать актуальные и практические решения проблем развития. Итоговые результаты можно было бы оформлять на основе четырехэтапного, синергетического подхода в виде, например, перечней передовой практики, контрольных перечней, ориентировочных рекомендаций, комплексов критериев/принципов и типовых рамочных основ.

*Рекомендация № 14:* Межправительственные совещания экспертов ЮНКТАД следует преобразовать в постоянные группы экспертов, каждая из которых могла бы создаваться на срок от двух до четырех лет и целенаправленно прорабатывала бы различные ключевые проблемы развития, имея перед собой четкую цель подготовки практических итоговых документов.

*Рекомендация № 15:* Полезно, возможно, было бы рационализировать структуру комиссий ЮНКТАД, предусмотрев комиссию по торговле и комиссию по инвестициям, а также, быть может, третью комиссию по вопросам технологии.

*Рекомендация № 16:* Следует обогатить спектр работы Совета по торговле и развитию, предусмотрев проведение сессии во взаимодействии с аналитическими центрами, занимающимися вопросами экономического развития. Неэффективный сегмент высокого уровня следует заменить диалогом с участием широкого круга заинтересованных сторон или "глобальным форумом по торговле, инвестициям и развитию".

*Рекомендация № 17:* Следует продумать вопрос о созыве сессий ЮНКТАД раз в два года, посвящая их каждый раз одной обширной теме развития. Процесс подготовки к Конференции следует сократить и повысить его эффективность.

---

*Рекомендация № 18: ЮНКТАД следует шире участвовать в механизмах технического содействия на уровне стран и региональных программах развития, в том числе в рамках целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.*

*Рекомендация № 19: Деятельность ЮНКТАД по линии технического содействия должна опираться на ее высокую компетентность в вопросах экономической политики. ЮНКТАД следует свести свои проекты, которых сейчас более 400, в четыре-пять крупных программ технического сотрудничества по комплексным темам в целях обеспечения максимальной отдачи и повышения эффективности и слаженности. ЮНКТАД также следует диверсифицировать свою базу финансирования.*

*Рекомендация № 20: ЮНКТАД следует подумать о создании консультативного органа по техническому содействию в составе представителей учреждений, занимающихся оказанием помощи в целях развития, и учреждений-реципиентов для оказания консультативной помощи Генеральному секретарю по вопросам разработки институциональных стратегий технического сотрудничества и обзора результативности этой работы.*

*Рекомендация № 21: ЮНКТАД следует обеспечить синергию ее трех основных направлений деятельности посредством укрепления центрального механизма вертикальной и горизонтальной координации. Она могла бы также создать многопрофильные группы для эффективного реагирования с учетом возникающих потребностей развивающихся стран. ЮНКТАД могла бы также предлагать новым кабинетам правительств готовить материалы по вопросам торговли, инвестиций и технологии сразу же после произошедшей смены правительства.*

---







## **Введение**

1. ЮНКТАД стоит на перепутье, когда все острее становится противоречие между реальностью ее успеха и ощущением ее избыточности. Действительно, в активе ЮНКТАД достижения, отражающие выполнение ею своего мандата в качестве ведущей международной организации, занимающейся проблемами торговли и развития. Вместе с тем несомненно усиливается ощущение того, что сегодня ЮНКТАД недостает актуальности, эффективности и результативности.

2. Члены Группы видных деятелей хотели бы подтвердить заслуги ЮНКТАД в области общемирового развития, в то же время подчеркнув необходимость обновления и укрепления организации с учетом происходящих в мире изменений и эволюции взглядов на стратегии развития. Ввиду этого в настоящем докладе помимо исторического экскурса рассматриваются и вопросы функционирования ЮНКТАД в будущем с уделением особого внимания возможным путям усиления ее роли и отдачи в вопросах развития.





## **Глава I. Предназначение ЮНКТАД и дело развития**

### ***A. Изменение общих условий развития***

3. ЮНКТАД была создана в 1964 году для выполнения миссии в области развития. Мир с тех пор изменился. После падения берлинской стены раздел между Востоком и Западом практически утратил смысл. Ось Север/Юг по-прежнему существует, отходя, однако, на второй план ввиду все большего многообразия среди развивающихся стран. Развитие научной мысли по вопросу о выработке надлежащей стратегии развития рельефно высветило мудрость тех, кто уже на ранних этапах выступал за политическую демократию и экономические стимулы. Изменились и взгляды на роль внешних условий, в которых должны существовать развивающиеся страны, и теперь в них видятся уже не угрозы, а новые возможности.

4. ЮНКТАД была создана для содействия развитию так называемых "неразвитых" и "слаборазвитых" новых независимых стран. Ее цель заключалась в том, чтобы облегчить для этих стран процесс вхождения в мировую экономику с помощью взвешенного подхода. Этот аргумент в пользу существования организации не утратил своего значения, поскольку проблемы развития по-прежнему существуют.

5. При создании ЮНКТАД мир находился на пике конфликта между Востоком и Западом, при этом Юг приобретал очертания экономической группировки бедных стран в противовес богатому Северу. С учетом этих реалий среди государств - членов ЮНКТАД выделились следующие группы: Группа 77 (развивающиеся страны с дальнейшим разделением на региональные объединения), Группа В (развитые страны), Группа D (страны Центральной и Восточной Европы того времени) и Китай.

6. С окончанием "холодной войны" бывшие коммунистические страны Центральной и Восточной Европы стали предпринимать усилия, чтобы с успехом уйти от прежних политических режимов и экономических систем. Некоторые из них присоединились к Европейскому союзу. Другие сталкиваются с проблемами, возникшими в связи с их специфическими особенностями; но по своему положению и по своим устремлениям они теперь в немалой степени сближаются со многими другими развивающимися странами Юга.

7. И сам Юг - уже не монолитный политико-экономический блок 1960-х годов. Некоторые развивающиеся страны с успехом прошли переходный период к большому благоденствию Севера, другие встали на этот путь, третья же группа стран переживает стагнацию или даже еще дальше откатывается на периферию развития. Развивающиеся страны разных континентов и на каждом отдельном континенте имеют несхожий опыт развития и различные интересы в вопросах, связанных с международной торговлей и инвестициями. Азиатские страны в целом лучше интегрируются в мировую экономику. Результаты африканских стран, как правило, хуже.

8. Однако при всех возможных различиях потребностей, интересов и стратегий развития развивающихся стран эти страны тем не менее связаны общей целью ускорения темпов развития.

9. Мир изменился и с точки зрения представлений о надлежащих стратегиях развития. В период создания ЮНКТАД в научной мысли в области развития довели две группы взглядов, касавшихся, во-первых, определения параметров внутренней политики, ориентированной на развитие, и, во-вторых, внешних условий, которые способствуют развитию или же тормозят его. В первом случае доминировавшая при осуществлении планирования и других мероприятий на директивном уровне теория роста ставила во главу угла необходимость повышения внутренних сбережений с дополнительным привлечением иностранного официального финансирования в интересах

---

ускорения и поддержания темпов роста. Имелось в виду, что достигнутые таким образом более высокие темпы роста в свою очередь будут вовлекать неимущие слои населения в сектор дающей доход занятости, вырывая их из нищеты: таким образом, речь шла об активной стратегии "вытягивания" в противовес развитию с опорой на пассивную стратегию "просачивания". Соответственно, страны, где четко формулировались планы развития, с самого начала ставили во главу угла проблему нищеты и интересы людей.

10. В дополнение к этому акценту на экономический рост первые представители научной мысли по проблемам развития 1950-х и начала 1960-х годов изучали вопрос о том, хуже ли или же лучше для развития авторитарный режим государственного управления, обусловленный целым рядом политических и исторических факторов, в сравнении с демократией. При этом они наткнулись на "жестокую дилемму", возможную в демократических условиях: другими словами, страна при демократическом устройстве будет не в состоянии так быстро увеличить внутренние сбережения, как это может быть сделано при драконовском режиме. Концепция "демократии как тормоза развития" стала терять сторонников по мере того, как становилось все яснее, что авторитарные режимы, помимо других минусов, могут проводить неверную политику, которую не смогут скорректировать голоса избирателей, что стимулов для роста больше, когда политическая свобода соседствует с продуманным использованием свободы экономической, и что демократия хороша сама по себе.

11. Кроме того, в период создания ЮНКТАД выбор стратегий развития отражал пессимистический взгляд на внешние условия, в которых придется развиваться той или иной стране. В частности, "экспортный пессимизм" нередко бытовал среди лучших представителей научной мысли в области развития, полагавших, что торговая система обеспечивает ограниченные возможности для получения развивающимися странами доходов от торговли. Создавалось также ощущение, что интеграция в мировую

---

экономику не поможет, а повредит развивающимся странам. Кроме того, международные экономические учреждения и политика того времени, как представлялось, не благоприятствовали развитию развивающихся стран.

12. Сегодня многие развивающиеся страны отбросили осторожность в процессе интеграции в мировую экономику и теперь, напротив, некоторые развитые страны опасаются интеграции со странами Юга. Юг стремится расширять торговлю и иностранные инвестиции, рассматривая доступ к рынкам и капиталу в качестве возможностей, которые следует использовать в рамках надлежащей политики для того, чтобы добиться максимального эффекта их реализации.

13. В последнее время сообщество всех участников процесса развития в целом задумывается об основах и принципах надлежащих стратегий в области развития. Более актуальными становятся проблемы, касающиеся продолжительности жизни, уровня грамотности, здравоохранения, образования, прав человека, демократии, окружающей среды и равенства мужчин и женщин. Все эти тенденции четко отражены в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

14. Сохраняющиеся масштабы и сложность проблемы развития требуют беспрецедентного уровня качественного международного сотрудничества. Ныне как никогда остро и неизбежно стоит вопрос жизненной важности формирования консенсуса, международного сотрудничества и поиска решений общих проблем на многосторонней основе. Группа считает, что такие международные организации, как ЮНКТАД могут и должны играть мобилизующую роль в процессе обеспечения развития на национальном и международном уровнях, используя современные инструменты анализа политики и ее пропаганды.

---



***В. Заслуги ЮНКТАД***

15. В процессе реализации новых задач, которые ставились с учетом всех этих преобразований в период с 1960-х годов, компетентность ЮНКТАД следует объективно оценивать не сквозь призму нынешних взглядов, а с учетом достигнутого. Тогда становится ясно, что ЮНКТАД играет лидирующую роль в ряде областей, выявляя и анализируя проблемы, которые позднее нередко выходят на первый план при разработке международной политики. Достаточно упомянуть лишь несколько из наиболее примечательных достижений:

- a. ЮНКТАД разработала идею Всеобщей системы преференций (ВСП);
  - b. ЮНКТАД является инициатором разработки вопроса торговли услугами, который лишь позднее стал одной из главных составляющих обсуждений и переговоров в рамках ГАТТ;
  - c. ЮНКТАД уже на раннем этапе сосредоточила внимание на вопросе тарифной эскалации, явлении, которое существует и поныне и даже вынудило международных экономистов разработать влиятельную теорию эффективной защиты, в рамках которой рассматривается вопрос защиты добавленной стоимости;
  - d. уже в 1960-е годы ЮНКТАД уделяла пристальное внимание торговле Юг-Юг, которая теперь также входит в число главных вопросов, обсуждаемых на торговых переговорах;
  - e. ЮНКТАД первой начала анализировать миграцию квалифицированных кадров, подготовив ряд исследований, посвященных "утечке умов" из развивающихся стран, и организовала обсуждение предложений по решению данной проблемы с помощью таких мер, как налогообложение
-

мигрантов в целях развития - к этим вопросам в настоящее время вновь обращаются участники ряда форумов; и

- f. ЮНКТАД внесла значительный вклад в разработку товарных соглашений как инструмента решения хронических проблем нестабильности доходов стран, зависящих от одного или нескольких сырьевых товаров.

16. Репутация ЮНКТАД страдает от того, что весь комплекс заслуг этого учреждения недостаточно известен. Группа рада исправить эту ошибку.

### ***C. Постепенное ослабление роли ЮНКТАД***

17. Несмотря на большой вклад, безусловно внесенный ЮНКТАД во многих областях, невозможно отрицать, что постепенно она теряет позиции ведущей международной организации по вопросам торговли и развития на мировой арене. Отчасти проблема заключается в том, что ее функции неизменно начинают брать на себя другие организации. Так, например, если когда-то развивающиеся страны рассматривали ГАТТ/ВТО как своего рода "клуб богачей", отражающий главным образом интересы развитых стран, то теперь это учреждение приобрело более универсальный характер и его членский состав, куда входят и развивающиеся страны, и страны с переходной экономикой, возрос с 60-х годов во много раз. Многие идеи ЮНКТАД, такие, как особый и дифференцированный режим для развивающихся стран вошли в арсенал ГАТТ/ВТО. Всемирный банк и ПРООН также неуклонно расширяют свою деятельность, охватывая области, относящиеся к мандату ЮНКТАД.

18. ЮНКТАД повредили и ее собственные установления, и то, как она осуществляет свою деятельность. Например, для нормативной работы организации порой характерна ментальность, выливающаяся в риторику вместо сосредоточения внимания на практических решениях проблем развития и путях их реализации.

---

19. Группа понимает, что эта досадная ситуация отчасти объясняется постепенной маргинализацией ЮНКТАД. Несмотря на то, что в активе ЮНКТАД немало подготовленных первоклассных аналитических материалов по проблемам развития, относящимся к ее мандату, ей отказано в доступе к формированию международных институциональных рамок, возникших для решения проблем развития в условиях глобализации.

20. Широко обсуждает вопрос о надлежащих пределах переговорных мандатов ЮНКТАД. Озвучивается требование вернуть историческую роль ЮНКТАД, по крайней мере на глобальных торговых переговорах. Однако по существу государства-члены сами урезали этот переговорный мандат на конференциях в Колумбии (в 1992 году) и Южной Африке (в 1996 году). В настоящее время глобальные переговоры по вопросам финансирования, торговли и инвестиций ведутся главным образом за рамками ЮНКТАД.

21. С учетом изложенного повышение значимости в будущем роли ЮНКТАД в усилиях по формированию консенсуса или даже собственно на переговорах будет зависеть от ее способности готовить первоклассные исследования и аналитические материалы по вопросам политики в области проблематики развития. Удастся ли перейти к реальному формированию консенсуса и переговорам, сформировав мнение, что ЮНКТАД действительно способна это делать, неясно, но это, тем не менее, является предварительным условием для того, чтобы вдохнуть жизнь в организацию. Ни о каком прогрессе не может быть речи, пока ЮНКТАД не вернет себе способность быть лидером.

22. Очевидно, что нынешнюю ситуацию нужно переломить. Это возможно. В докладе предлагается, как это сделать.

***D. Вопросы, требующие деятельного участия ЮНКТАД***

23. Группа полагает, что ЮНКТАД должна выступать аналитическим центром по проблемам развития, прочно

---

опирающимся на три основные направления своей работы. Это было, безусловно, одним из главных устремлений создателей ЮНКТАД (хотя были и другие); и это предназначение, по-видимому, остается самой весомой отдельной причиной целесообразности обновленной и нацеленной на новые задачи ЮНКТАД.

24. Существует множество областей экономического развития, в которых деятельность ЮНКТАД по линии анализа политики, межправительственных обсуждений и технической помощи может и впредь играть существенную роль. В Сан-Паульском консенсусе и Бангкокском плане действий четко определены мандаты ЮНКТАД в отношении задач развития в областях торговли, инвестиций, технологии и финансов с уделением особого внимания беднейшим и наиболее уязвимым странам (включая, в частности, наименее развитые страны (НРС) и страны Африки). Организации нужно активизировать свои усилия и взять на себя инициативу в проработке ряда возникающих проблем. Назовем лишь некоторые из них:

- a. *Стратегии развития.* Нужно заново рассмотреть всю концепцию развития в контексте глобализации. В рамках нынешних дискуссий по вопросам глобализации и либерализации широко обсуждается вопрос о "выигравших" и "проигравших" как на международном уровне, так и в каждом отдельном государстве. Это может помочь понять последствия упомянутых процессов и сделать выводы. Однако этого недостаточно. ЮНКТАД правильно поступит, расширив рамки своей аналитической работы в будущем и охватив при этом пути и средства обеспечения того, что порой называют "общим успехом" стран. К тому же возникает новая география международных экономических отношений, в которых будут принимать участие все больше и больше развивающихся стран. ЮНКТАД следует также изучать в контексте проблематики развития вопросы, возникающие на стыке международной торговой и международной финансовой систем, и вопросы их
-

взаимодействия с национальными стратегиями развития. Кроме того, ЮНКТАД следует анализировать узловые экономические проблемы в более широком контексте развития, принимая во внимание такие сопряженные аспекты, как образование, гендерные вопросы, здравоохранение, окружающая среда, права человека и миграция.

- b. *Торговля и развитие.* ЮНКТАД является надлежащим форумом для проработки вопросов, касающихся торговли как фактора устойчивого экономического развития. Тщательного исследования требует роль либерализации торговли как инструмента содействия развитию. Пока без ответа остается ряд вопросов. Например, каково содержание концепции "справедливой торговли"? Какое влияние окажет либерализация в сельскохозяйственном секторе на НРС, многие из которых находятся в Африке, если Европейский союз и Соединенные Штаты отменят свои сельскохозяйственные субсидии и торговые барьеры? Проблема сырьевого сектора имеет первостепенное значение для экономики развивающихся стран. ЮНКТАД должна определить новаторские пути и средства ее решения с обеспечением максимальных выгод от торговли сырьевыми товарами для развития. При этом следует уделять особое внимание оказанию помощи развивающимся странам в решении вопросов доступа к рынкам сырьевых товаров и повышения степени переработки их сырьевой продукции.
- c. *Помощь в интересах торговли.* "Помощь в интересах торговли" - это еще одна важная область, которая стала актуальной в последнее время и в которой ЮНКТАД способна прояснить ситуацию и занять лидирующие позиции. Инициатива "помощь в интересах торговли" охватывает диапазон вопросов от технической помощи и укрепления потенциала в области торговли до наращивания производственного потенциала, преодоления узости предложения, инфраструктуры в области торговли и
-

оказания развивающимся странам помощи в управлении процессами коррекции в результате либерализации торговли. В ЮНКТАД накоплен обширный опыт в этих областях. ЮНКТАД, мандат которой традиционно охватывает в комплексе такие вопросы, как торговля, развитие и помощь, относится к числу тех учреждений, для которых активное участие в инициативе "помощь в интересах торговли" совершенно естественно. ЮНКТАД обладает сравнительными преимуществами, обеспечивая для развивающихся стран комплексное видение стратегий и политики в области торговли и развития и способствуя необходимой при этом слаженности. Она также может сделать более необходимым свое участие в обсуждениях и мероприятиях по линии "помощи в интересах торговли", расширяя сотрудничество с другими ведущими организациями и участниками, занимающимися вопросами помощи в области торговли, такими как ПРООН и региональные комиссии, особенно на страновом и региональном уровнях.

- d. *Квалифицированные кадры и развитие.* ЮНКТАД вторглась в неизведанную область, привлекая в 1960-е годы внимание к проблемам развивающихся стран в связи с "утечкой умов". Вместе с тем страны, когда-то находившиеся в центре этой дискуссии, теперь изменили свое отношение и в оттоке квалифицированных кадров видят не угрозу, а, скорее, новую возможность. Однако стереотип "утечки умов" по-прежнему в острой форме сохраняется во многих странах, особенно в Африке. Немногие хорошо образованные специалисты уезжают и нередко в конце концов оседают в развитых странах. Серьезная нехватка квалифицированного персонала существовала бы даже без этого, поэтому стереотип "утечки умов" по-прежнему находит себе место в контексте острого дефицита квалифицированных кадров. Это, возможно, одна из главных проблем, сдерживающих развитие африканских стран. ЮНКТАД нужно заняться этой группой проблем, проводя
-

различие между двумя моделями и принимая во внимание тот факт, что миграция является глобальной проблемой, затрагивающей развитие всех стран, и что решения в этой области должны основываться на справедливых и прозрачных нормах.

- е. *Инвестиции в целях развития.* ЮНКТАД утвердилась в качестве ведущего международного учреждения в работе по инвестиционной проблематике. Необходимо, чтобы она помогала развивающимся странам привлекать инвестиции в целях развития. Одной из ключевых задач является содействие осуществлению инвестиций в бедных странах, с тем чтобы подкрепить их усилия в области развития иностранными инвестициями, поскольку глобальные инвестиционные потоки не доходят до ряда НРС и африканских стран. ЮНКТАД также может пропагандировать взвешенный подход к правам и обязательствам многонациональных компаний и стран базирования и принимающих стран в рамках определения международной инвестиционной политики. По существу инициативы по поощрению ответственности корпораций и продвижению государственных интересов принимающих стран все больше выходят на первый план, причем не только в некоторых международных инвестиционных соглашениях нового поколения, заключенных и развитыми, и развивающимися странами, но и в собственных инициативах многих многонациональных компаний. Этот подход поможет развивающимся странам активнее реализовывать возможности развития, открывающиеся благодаря иностранным инвестициям. Такие инициативы помогут также ввести в определенные рамки заключаемые в целях регулирования иностранных инвестиций двусторонние и региональные договоры, которых насчитывается более 5 500 и число которых постоянно растет. Неминуемо они влекут за собой многообразие и сложность международных инвестиционных правил и ослабление многостороннего сотрудничества в области инвестиций. ЮНКТАД может и
-

должна являться форумом для применения взвешенного многостороннего подхода к нормотворческой деятельности в сфере международных инвестиций, например с созданием "*рамочной основы инвестиций в целях развития*".

- f. *Сокращение технологического разрыва.* Технология является одним из решающе важных факторов обеспечения перспектив роста стран и одним из предварительных условий преодоления нищеты и угрозы вытеснения на обочину развития. Существует колоссальный разрыв в области международного сотрудничества в деле решения этой проблемы. ЮНКТАД необходимо определить политику и меры для включения технологии в национальные стратегии развития и добиться максимальной их отдачи в интересах достижения ЦРДТ. Сюда же относится вопрос прав интеллектуальной собственности и развития. Кроме того, нужно, чтобы ЮНКТАД помогала развивающимся странам создавать инновационный потенциал, развивать потенциал поглощения и инфраструктуру для передачи технологии и применять современные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в интересах развития.
- g. *Региональная интеграция и сотрудничество Юг-Юг* также являются областями, в которых требуется деятельное участие ЮНКТАД. ЮНКТАД должна отслеживать тенденции и анализировать возникающие вопросы и последствия в глобальной перспективе и в перспективе развития. Она также должна помогать разрабатывать и выдвигать новые механизмы для расширения торговых и инвестиционных потоков и потоков технологии между развивающимися странами, объективно освещая такие решающе важные вопросы, как сравнительные достоинства двусторонних, региональных и многосторонних инициатив.
-



*Рекомендация № 1: Необходимо, чтобы ЮНКТАД играла лидирующую роль в выявлении и анализе ключевых возникающих вопросов, таких, как "помощь в интересах торговли", обеспеченность квалифицированными кадрами и "утечка умов" и рамочная основа инвестиций в целях развития, и пропагандировала практические решения наиболее актуальных проблем развития сегодняшнего дня и дня завтрашнего.*

---







## Глава II. Стратегическая позиция и союзы

### ***A. Последствия реформы системы Организации Объединенных Наций для ЮНКТАД***

25. В определенной мере проходящее обсуждение реформы системы Организации Объединенных Наций сосредоточено на вопросах повышения отдачи и актуальности работы организации в области развития, окружающей среды и гуманитарной помощи. Для ЮНКТАД актуальны три рассматриваемых в этой связи вопроса:

- a. Во-первых, вопрос *дублирования и избыточности* в этих областях. Для нынешней ситуации характерно огромное множество программ и подразделений Организации Объединенных Наций, работающих в одной из этих областей или в нескольких из них, в результате чего происходит дублирование усилий и растрачиваются ресурсы. Очевидно, что для повышения результативности и эффективности и решения проблем ограниченности базы ресурсов требуется рационализация усилий. В этой связи перед ЮНКТАД также стоит задача улучшения своего стратегического положения в рамках системы Организации Объединенных Наций.
- b. Во-вторых, вопрос *несогласованности* общесистемного подхода к упомянутым трем областям. В существующей ситуации деятельность Организации Объединенных Наций в области развития осуществляется через множество программ и фондов, работающих в конкретной стране. Порой оказанием помощи и реализацией программ технической помощи в области развития занимаются свыше 30 различных учреждений. В то же время менее крупные учреждения, подобно ЮНКТАД, обладающие экспертным опытом в конкретных областях, не вносят свою лепту в общесистемные усилия по достижению ЦРДТ, отчасти в силу того, что им недостает присутствия на уровне стран.

Техническая помощь по линии этих программ и фондов раздроблена. Единая структура по принципу "одно бюро Организации Объединенных Наций на страну", позволяющая объединить ресурсы и экспертный опыт всех соответствующих программ и подразделений, способствовала бы слаженности с учетом специфики стран и давала бы возможность общими усилиями более эффективно продвигаться по пути развития.

- с. В-третьих, вопрос *слабой связи* между нормативной, оперативной и аналитической функциями. Подходу, которым Организация Объединенных Наций руководствуется в настоящее время, нередко недостает эффективного взаимодействия между этими функциями, что приводит к потерям в плане синергии и эффективности. В ЮНКТАД накоплен позитивный опыт применения ее подхода к взаимоусиливающему взаимодействию этих функций (речь идет о трех основных направлениях ее работы).

26. Группа поддерживает инициативу Организации Объединенных Наций по реформе в области развития и разделяет озабоченность относительно дублирования в работе и отсутствия слаженности. Несмотря на предпринимающиеся уже как минимум десять лет усилия, эти проблемы по-прежнему не решены. Ввиду этого необходимы дополнительные общесистемные мероприятия по повышению отдачи Организации в вопросах развития.

27. Группа приветствует предложенный для решения проблем развития подход по принципу "одно бюро Организации Объединенных Наций на страну". Это позволит получать синергетический эффект, избегать дублирования в работе, повышать эффективность и усиливать отдачу. Однако при этом необходимо уточнить, где будет размещаться база главной компетенции/экспертного опыта. Создание комплексных многопрофильных команд в каждой развивающейся стране представляется мало реалистичным и неэффективным по затратам.

---

Большой эффект дало бы объединение технического опыта, накопленного в различных специализированных программах и подразделениях, на центральном уровне для обеспечения одного бюро Организации Объединенных Наций в каждой стране.

28. Крайне важным в этой связи является четкое разделение труда между организациями, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций на центральном уровне, чтобы все они, соответственно, концентрировали усилия в рамках своих главных областей специализации и чтобы не создавалась ситуация, когда все делают чужую работу. Это не только позволило бы уменьшить дублирование, но и дало бы возможность урезать множество громоздких и порой неэффективных координационных механизмов, во множестве создаваемых в результате частичного совпадения и дублирования мандатов, что является еще одним источником потери ресурсов. Одним из ключевых элементов в данном случае является то, что каждая организация должна сохранить свою целевую направленность. Группа предлагает, чтобы после уточнения вопросов разделения труда между организациями, главы всех учреждений Организации Объединенных Наций подписали договор, обязавшись твердо придерживаться основных областей специализации своих организаций и вносить эффективный вклад в реализацию слаженного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций на уровне стран.

29. По мнению Группы, Секретариат Организации Объединенных Наций порой не в силах избежать дублирования; крайне важна в этом отношении и роль государств-членов. Каждое учреждение имеет собственную аудиторию и собственный круг партнеров в государствах-членах. Следует вести работу среди них, чтобы избегать умножения и/или расширения мандатов сверх основных областей специализации соответствующих учреждений. В этой связи реестр мандатов в рамках Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС можно было бы использовать и в качестве механизма для совершенствования разделения труда между соответствующими межправительственными органами. Общесистемный реестр

---

мандатов Организации Объединенных Наций мог бы стать полезным инструментом для контроля умножения мандатов в целях недопущения дублирования и обеспечения эффективной реализации и слаженности. По предложению Группы государства-члены могли бы рассмотреть целесообразность расширения такого реестра с охватом мандатов всех организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, при этом реестр должен быть легко доступен для всех организационных подразделений, и в частности для их руководящих органов.

***Рекомендация № 2: Главам всех учреждений Организации Объединенных Наций следует подписать договор, обязавшись твердо придерживаться основных областей специализации своих организаций и вносить эффективный вклад в реализацию слаженного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций на страновом уровне в процессе достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Полезную роль в этом отношении мог бы сыграть реестр мандатов всех организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.***

30. Достижение ЦРДТ является одной из главных задач в области развития, и ЮНКТАД призвана сыграть в этих усилиях важную роль. Однако развитие и собственно достижение ЦРДТ - не одно и то же. Сегодня цели развития, обычно охватываемые понятием "устойчивое развитие", многогранны и требуют контекстуальной привязки в более общих и глубже разработанных рамках концепции развития. Необходима также расстановка приоритетов, когда для достижения альтернативных желаемых целей недостаточно ресурсов или когда при их достижении возникают препятствия различной степени сложности. Для этого, по мнению Группы, ЮНКТАД следует заняться множеством тех "узловых вопросов развития" в области торговли, инвестиций и технологии, которые непосредственно связаны с проблемами доступа к рынкам и

---



укрепления потенциала предложения. Эти области, безусловно, относятся к сфере основной специализации ЮНКТАД.

31. В то же время Группа подчеркивает, что вопросы торговли, инвестиций и технологии взаимосвязаны между собой и в то же время выступают сквозным элементом сопряжения с более общей проблематикой развития, окружающей среды и гуманитарной помощи. Поэтому объединение или перегруппировка общесистемных мероприятий ООН по широким категориям развития, окружающей среды и гуманитарной помощи, возможно, и не является эффективным методом работы по этим узловым вопросам ЮНКТАД. Ввиду этого Группа рекомендует, что в рамках проходящей в системе Организации Объединенных Наций реформы в этом направлении следует учитывать как преимущества и мандаты ЮНКТАД, так и "проблему слаженности" при определении границ соприкосновения с другими международными организациями. Реформа должна укрепить, а не ослабить деятельность Организации Объединенных Наций в области развития. В противном случае она будет неэффективной или даже приведет к обратным результатам.

32. В рамках реформы Организации Объединенных Наций ЮНКТАД должна сохранять свою индивидуальность, взяв на себя ведущую роль в качестве аналитического центра системы для комплексного рассмотрения взаимосвязанных проблем развития в области торговли, инвестиций, технологии и финансирования. Ее основные области специализации следует сохранить и расширить. Системе Организации Объединенных Наций в целом, равно как и государствам - членам ЮНКТАД, следует эффективно использовать накопленный организацией великолепный багаж специальных знаний и опыта по вопросам политики в области экономического развития и обеспечить ее вклад в прилагаемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций усилия по достижению ЦРДТ.

---

*Рекомендация № 3: Следует сохранить основные области специализации ЮНКТАД, расширяя их для отражения внутренне присущей им взаимозависимости. Объединение или перегруппировка общесистемных мероприятий Организации Объединенных Наций по направлениям развития, охраны окружающей среды и гуманитарной помощи не представляется эффективным способом решения "узловых проблем экономического развития".*

***В. Стратегическое определение положения ЮНКТАД***

33. Группа поддерживает существующий общий подход ЮНКТАД. Она считает, что при стратегическом определении положения организации в системе Организации Объединенных Наций за основу следует взять следующие главные критерии: а) сравнительные преимущества; б) дифференциация и дополняемость; и в) стратегические и мобилизующие вмешательства.

а. *Сравнительные преимущества.* ЮНКТАД имеет сравнительные преимущества в ряде областей: достигнутый ею высокий технический уровень в области анализа и пропаганды политики; ее уникальные информационные возможности и база данных на глобальном уровне; ее объединяющие возможности в процессе формирования международного консенсуса; и ее достижения в ряде специализированных областей технической помощи (например, создание потенциала в области разработки политики по вопросам торговли и инвестиций, упрощения торговли, управления долгом и автоматизации таможенных служб).

б. *Дифференциация и дополняемость.* ЮНКТАД следует сосредоточить внимание на областях своей основной специализации, а именно: торговле, инвестициях, технологии, финансировании и сквозных вопросах

---

сотрудничества Юг-Юг, НРС и Африки. Благодаря комплексному согласованному подходу к этим связанным с развитием вопросам и нацеленности на взаимодействие между национальными стратегиями и политикой развития и международными нормотворческими процессами работа организации отличается оттого, что привносят в деятельность в области развития другие международные организации, и дополняет их вклад.

- с. *Стратегические и мобилизующие вмешательства.* ЮНКТАД более не является отдельным международным нормотворческим органом и равным образом не входит в число тех, кто в первую очередь определяет национальную политику. К тому же, это относительно небольшая организация в системе Организации Объединенных Наций с ограниченными ресурсами. Ввиду этого ЮНКТАД следует так определить свое место, чтобы осуществлять стратегические и мобилизующие вмешательства, т.е. играть жизненно важную роль, заполняя отдельные стратегические ниши в области экономического развития. Организация должна тщательно выбирать полигоны деятельности, уделяя особое внимание вопросам обеспечения отдачи. Главное при этом определить, где, когда и как ЮНКТАД может осуществить стратегическое и реально результативное вмешательство в процесс развития на национальном и международном уровне. Существенно важное значение имеет избирательный подход.

34. Применяя эти главные критерии к функционированию ЮНКТАД, государства-члены должны с большой ответственностью направлять работу организации. Если государства-члены с успехом определяли сравнительные преимущества и дифференцированные и дополнительные подходы организации (о чем свидетельствует Сан-Паульский консенсус), того же нельзя сказать о расстановке приоритетов, особенно в процессе разработки стратегического плана и бюджета по программам организации.

---

35. Расстановка приоритетов является весьма болезненным процессом. Тем не менее сегодня через это приходится проходить любой организации. "Заострение фокуса" и "расстановку приоритетов" не следует отождествлять с ослаблением организации. Речь скорее идет о том, чтобы помочь укрепить ее благодаря повышению актуальности, результативности, эффективности и отдачи. Расстановка приоритетов должна иметь своей конечной целью оптимальное использование сильных сторон организации в интересах достижения результатов в области развития.

***Рекомендация № 4: ЮНКТАД следует стратегически определить свое место, исходя из трех главных критериев: сравнительных преимуществ; дифференциации и дополняемости; и стратегического и мобилизующего вмешательства, с тем чтобы максимально использовать сильные стороны организации при достижении результатов в области развития.***

***С. Оптимизация отношений с другими международными организациями***

36. При осуществлении своих мандатов ЮНКТАД должна создавать реально работающие партнерские союзы с другими международными организациями, дополняющими ее собственные усилия, учитывая при этом их мандаты, экспертный потенциал и опыт. Неспособность эффективно и результативно сотрудничать в интересах развития с другими международными организациями препятствует достижению результатов на местах и ведет к дублированию в работе, потерям ресурсов и бюрократической инерции.

37. Для решения этой задачи следует усилить координацию в целом в рамках системы ООН и с другими международными организациями в интересах обеспечения более оптимального и более четко оформленного разделения труда, при этом ЮНКТАД

---

будет играть свою роль в системе на базе имеющихся у нее сравнительных преимуществ.

- a. Что касается ВТО, то здесь есть четкое разделение труда, в соответствии с которым ВТО занимается в первую очередь нормотворческой и нормоприменительной деятельностью в области торговли, а ЮНКТАД - связанными с торговлей вопросами развития (например, формирование консенсуса на предпереговорном этапе, создание потенциала в области торговли, инфраструктура торговли и упрощение процедур торговли, включая электронные коммерческие операции). Кроме того, мандат ЮНКТАД выходит далеко за рамки вопросов торговли, например в областях управления долгом, создания инвестиционного/производственного потенциала, политики по вопросам конкуренции и технологии.
  - b. Сотрудничество с Бреттон-вудскими учреждениями можно дополнительно укрепить посредством эффективных механизмов для политического диалога по ключевым проблемам развития. Можно также расширять практику взаимного представительства на совещаниях, проводимых соответственно ЮНКТАД и этими учреждениями.
  - c. В отношении ДЭСВ имеются возможности для улучшения координации и сотрудничества, особенно в сегменте макроэкономического анализа, где ЮНКТАД вносит вклад в работу ДЭСВ в областях своей специализации. ЮНКТАД могла бы и впредь играть ведущую роль и оказывать ЭКОСОС и Генеральной Ассамблее предметную поддержку по вопросам торговли, инвестиций и технологии, опираясь на свой технический экспертный опыт в этих областях.
  - d. В случае ПРООН в принципе возникает проблема совпадения мандатов, поскольку ПРООН включается в работу по анализу торговой политики. Можно было бы достичь договоренности, в соответствии с которой ЮНКТАД оказывала бы координаторам-резидентам Организации
-

Объединенных Наций предметную поддержку по этим вопросам при составлении программ по странам и разработке национальной политики в области торговли и инвестиций в интересах сокращения масштабов нищеты. Другими словами, "главное управление" (ПРООН) не должно разрабатывать продукты, уже имеющиеся в "функциональных отделах" (например, ЮНКТАД).

- e. Необходимо также активизировать усилия для повышения взаимодополняемости и дальнейшего освоения существующих синергетических возможностей в отношениях, скажем, с МОТ (по вопросам занятости и структурной перестройки), ФАО (по торговле сельскохозяйственной продукцией), ЮНЕСКО (по вопросам науки и техники), ЮНИДО (по промышленной политике), ЮНИФЕМ (по гендерной проблематике), ВОИС (по проблематике прав интеллектуальной собственности и развития) и ОЭСР. Разделение труда между этими учреждениями и ЮНКТАД также требует уточнения, поскольку некоторые из этих учреждений теперь занимаются вопросами, относящимися к сфере основной специализации ЮНКТАД, что приводит к дублированию усилий и потерям ресурсов.
  - f. Особо следует упомянуть взаимоотношения ЮНКТАД с региональными комиссиями. В данном случае имеет место взаимодополняющее и взаимоусиливающее разделение труда благодаря нацеленности ЮНКТАД на связанные с региональной интеграцией *глобальные и межрегиональные* вопросы, с уделением особого внимания (межрегиональному) сотрудничеству Юг-Юг, что позволяет свести воедино огромный и разнообразный опыт регионов, извлекая при этом уроки для развития, исходя из глобальной перспективы. В одном из вариантов укрепления этих взаимоотношений можно было бы создать объединенные подразделения ЮНКТАД и региональных комиссий в качестве плацдармов на местах и полевых подразделений в
-

развивающихся регионах. При создании таких объединенных подразделений можно было бы использовать новую политику Организации Объединенных Наций в вопросах развития людских ресурсов, предусматривающую мобильность персонала; это позволит укрепить сотрудничество и координацию и в то же время облегчит осуществление упомянутой новой политики благодаря обмену и ротации сотрудников объединенных подразделений. Этот подход должен быть сопряжен с незначительными дополнительными ресурсными последствиями, поскольку объединенные подразделения можно было бы разместить в существующих секретариатах региональных комиссий.

***Рекомендация № 5: ЮНКТАД следует налаживать реальные партнерские отношения с теми международными организациями и подразделениями Организации Объединенных Наций, которые дополняют ее собственную деятельность на основе укрепления сотрудничества и координации, с тем чтобы избежать дублирования усилий.***

#### ***D. Эффективное вовлечение участников процесса развития***

38. Гражданское общество и частный сектор сегодня являются полезным и обязательным участником деятельности в области развития. Быстрое увеличение числа НПО развивающихся стран, многие из которых невелики по размерам и работают на низовом уровне, и наличие множества предприятий, которые теперь самым различным образом реализуют принцип социальной ответственности корпораций, - вот примечательное явление, сулящее ускорение и активизацию процесса развития. По мнению Группы, выход на гражданское общество и частный сектор особенно важен для таких организаций, как ЮНКТАД, которым недостает прямой связи с партнерами на местах. В самом деле, эффективное привлечение к работе гражданского общества, в том числе НПО, занимающихся гендерной проблематикой и положением детей, местных властей, парламентариев и частного

---

сектора, требуется не только в качестве инструмента для расширения реального охвата, но и в качестве необходимого компонента для обеспечения актуальности работы ЮНКТАД и ее отдачи для процесса развития.

39. Расширение и углубление связей с гражданским обществом и частным сектором позволит дополнительно укрепить как само учреждение, так и проводимые им межправительственные дискуссии. В целях поощрения развития таких связей можно было бы, в частности, открыть один из сегментов межправительственного механизма для представителей деловых кругов, профсоюзов и НПО, занимающихся вопросами развития, чтобы они могли на равных участвовать в международном процессе формирования консенсуса и пропаганды рациональной политики (например, в рамках диалога с широким кругом участников). Это могло бы помочь приблизить гражданское общество и частный сектор к ЮНКТАД и при этом расширить аудиторию организации. В то же время важно подчеркнуть, что ЮНКТАД является и будет оставаться и впредь межправительственной организацией, в которой решения принимаются государствами-членами. В этой связи следует должным образом проработать соображения правомерности и уместности.

40. Еще одна идея заключается в обеспечении выхода на "низовые" НПО и малые и средние предприятия в развивающихся странах, в частности, в процессе осуществления национальных и региональных мероприятий и учета их интересов в области развития в проводимой ЮНКТАД исследовательской работе по вопросам политики и организуемых ею обсуждениях. ЮНКТАД могла бы также содействовать укреплению потенциала низовых НПО в НРС и в африканских странах в областях своей основной специализации в сотрудничестве с региональными организациями и подразделениями Организации Объединенных Наций на местах.

41. ЮНКТАД следует также активно вовлекать предприятия, будь то крупные или мелкие и из развивающихся или развитых

---



стран, в деятельность по формированию консенсуса, проведение исследовательской работы и оказание технической помощи. В конце концов, предпринимательская деятельность является одним из важных движущих факторов экономического роста и развития и оказывает немалое влияние на разработку национальной и международной политики, в то время как государственная политика в свою очередь непосредственно затрагивает деятельность предприятий и их вклад в процесс развития.

***Рекомендация № 6: ЮНКТАД следует шире вовлекать гражданское общество и частный сектор в свою работу, уделяя особое внимание "низовым" НПО и малым и средним предприятиям в развивающихся странах.***

---



### **Глава III. Повышение эффективности и действенности ЮНКТАД**

42. Взаимосвязанные и взаимоусиливающие основные направления работы ЮНКТАД включают формирование международного консенсуса, исследовательскую работу и анализ политики и техническое сотрудничество. Обоснованность этого триединого подхода по-прежнему не вызывает сомнений. Однако есть возможности для совершенствования функционирования механизма деятельности по указанным трем основным направлениям и их взаимодействия в интересах содействия усилению роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития. Группа предлагает следующие соображения в отношении совершенствования механизма функционирования организации.

#### ***A. Исследования и анализ политики***

43. Как уже отмечала Группа, в активе ЮНКТАД - весьма значительный объем исследований и аналитических материалов по вопросам политики. Однако для укрепления репутации и повышения авторитета организации при осуществлении этой важнейшей функции необходимо преодолеть ряд препятствий.

44. Группа получила информацию о том, что исследования ЮНКТАД порой приводят в замешательство тех, кто отвечает за разработку политики в развивающихся странах, поскольку рецепты, предлагаемые в рамках отдельных направлений исследовательской работы, могут противоречить друг другу. Важно поэтому создать в организации эффективно работающий механизм для устранения внутренней несогласованности, которая может иногда возникать между различными полноформатными и другими докладами.

45. Кроме того, число публикаций постоянно растет (сейчас в год выпускается свыше 100 официальных публикаций плюс технические материалы и документы заседающих органов), при этом значение и эффект части из них весьма невелики. Помимо этого, существует озабоченность относительно того, что результаты проводимой ЮНКТАД исследовательской работы и работы по анализу политики не доводятся в полном объеме до развивающихся стран; конвейер может работать полным ходом, но производство остановится, если распределительная сеть слаба и, соответственно, не позволяет обеспечить достижение целей организации.

46. Группа настоятельно подчеркивает, что ЮНКТАД в исследовательской работе в своих областях специализации должна "действовать на опережение", прорабатывая на основе комплексного подхода возникающие и стратегические проблемы развития, рассматриваемые на национальном и международном уровнях. В порядке иллюстрации Группа предложила ряд областей, в которых ЮНКТАД могла бы играть такую ведущую роль (см. пункт 24 выше).

47. ЮНКТАД могла бы создать *глобальную сеть аналитических центров по проблемам развития*, которая выступала бы координатором деятельности аналитических центров, специализирующихся на пропаганде политики в области развития и разработке стратегий в различных странах. ЮНКТАД могла бы организовывать конференции этой сети и обеспечивать дискуссионный форум в диалоговом режиме. Такой форум можно было бы использовать для обмена мнениями, опытом и передовой практикой между его членами. Это было бы подспорьем не только в плане повышения актуальности исследовательской работы ЮНКТАД, но и в распространении результатов ее аналитической работы по вопросам политики.

---

***Рекомендация № 7: ЮНКТАД следует рассмотреть вопрос о создании глобальной сети аналитических центров, специализирующихся на пропаганде политики в области развития и разработке стратегий в различных странах в целях обмена мнениями, опытом и передовой практикой.***

48. Задача обеспечения качества и согласованности результатов работы ЮНКТАД требует умения уверенно повести за собой, наличия активных взаимосвязей и обеспечения общего курса. Помимо этого, следует создать механизм тщательного коллегиального обзора. Группа предлагает Генеральному секретарю создать консультативную группу в составе видных экономистов по вопросам развития для подготовки рекомендаций относительно общего подхода к исследовательской работе и замечаний по поводу принципиальной направленности полноформатных публикаций.

***Рекомендация № 8: ЮНКТАД следует повысить качество и слаженность своей исследовательской работы и работы по анализу политики, создав консультативную группу видных экономистов по вопросам развития для проведения обзора основной исследовательской продукции ЮНКТАД и подготовки соответствующих рекомендаций.***

49. Нужно рационализировать публикации ЮНКТАД. Ей следует сосредоточить свои ресурсы на выпуске зарекомендовавших себя "полноформатных" продуктов. Другие публикации следует сгруппировать, выделив ограниченное число серий крупных исследований по важнейшим и возникающим проблемам. Следует сократить число отдельных не слишком значительных публикаций, эффект которых невелик. Это поможет повысить качество и отдачу и обеспечить согласованный и систематический подход в проработке важнейших проблем развития.

---

50. ЮНКТАД также необходимо найти более эффективные и действенные формы для передачи результатов проведенной исследовательской работы и работы по анализу политики и для их адаптации с учетом специфики потребностей отдельных стран в консультативных услугах организации по вопросам политики. Следует определить пути и средства для обеспечения того, чтобы продукция организации и ее аудитория совпадали и чтобы важнейшие выводы ЮНКТАД по вопросам политики доходили до высокого директивного уровня, например до участников различных совещаний министров и глав правительств, постоянно проводимых в различных регионах и в рамках региональных объединений.

***Рекомендация № 9: ЮНКТАД следует укрепить свои "полноформатные" исследовательские продукты и серию основных исследований, ограничить число периферийных публикаций и обеспечить эффективный механизм связи и распространения с выходом на политиков высокого уровня.***

### ***В. Формирование международного консенсуса***

51. Осуществление усилий ЮНКТАД в области формирования международного консенсуса ложится в значительной степени на ее межправительственный механизм. При этом, однако, ощущается общая неудовлетворенность результатами функционирования существующего механизма. Основные проблемы и трудности касаются, в частности, эффективности, актуальности и действенности результатов работы на международном и национальном уровнях, реального вовлечения других участников процесса развития и снижения участия экспертов из столиц от всех групп стран, в частности развивающихся стран.

#### ***1. Формирование духа сотрудничества***

52. На нынешнем этапе помехой в межправительственной работе ЮНКТАД выступают вспышки риторики. Группа настоятельно

---

призывает сосредоточиться на практических решениях проблем развития и последствиях результатов работы организации для оперативной деятельности. Обсуждениям в рамках межправительственного механизма на политическом уровне также недостает проверки в реальных условиях, чтобы убедиться в том, что же действительно важно для развития на местах. Как следствие, трудно обеспечить практическую реализацию и дальнейший анализ результатов работы, что, соответственно, снижает их актуальность и отдачу.

53. О ценности результатов работы не следует судить ни по их формату - резолюции, решения, согласованные выводы или рекомендации, резюме Председателя, - ни по их числу. Суть дела в том новом, что они приносят в усилия в области развития.

54. Задача состоит в том, чтобы изменить образ мышления и "культуру" в нормативной работе ЮНКТАД. Для того чтобы реально изменить ситуацию, ЮНКТАД нужно выходить с практическими решениями в вопросах политики в области развития. Для этого нужно избавляться от конфронтационных установок, налаживать отношения доверия и создавать своего рода комфортную зону, благоприятствующую укреплению духа партнерства в целях развития и достижению "общего успеха".

**Рекомендация № 10:** *Государствам-членам следует избавляться от конфронтационных установок, налаживать отношения доверия и создавать своего рода комфортную зону, благоприятствующую укреплению духа партнерства в целях развития и достижению "общего успеха".*

55. Группа проанализировала традиционный механизм функционирования ЮНКТАД в рамках системы групп, к которым государства-члены жестко отнесены по географическим критериям. Это еще более ограничивает возможности гибкой адаптации к эволюционирующим реалиям изменившегося ландшафта развития (см. раздел А главы I выше). Поистине удивительно, что прежняя

система групп все еще используется как главный метод организации работы в ЮНКТАД. Соответственно, ЮНКТАД видит настоящее и смотрит в будущее сквозь призму прошлого. По мнению Группы, сегодня рамки этой системы стали чересчур жесткими.

56. Группы можно с пользой для дела сохранить для принятия решений на стратегическом уровне, например при выборе курса организации и расстановке ее приоритетов, и коллективного согласования важнейших решений. Но ее можно было бы более гибко использовать в аналитической работе ЮНКТАД и, возможно, в процессе формирования консенсуса по конкретным проблемам развития в интересах изыскания практических решений. Всем государствам-членам, в частности малым и слабым из них, следует настоятельно рекомендовать активно и деятельно участвовать в проходящих в ЮНКТАД обсуждениях проблем развития.

***Рекомендация № 11: Систему групп можно с пользой для дела сохранить для принятия решений на стратегическом уровне, но ее следует использовать более гибко в процессе аналитической работы и формирования консенсуса по конкретным проблемам развития в интересах изыскания практических решений.***

57. Проблемой остается финансирование участия развивающихся стран. Одним из вариантов ее решения было бы создание целевого фонда Генерального секретаря. В другом варианте средства могут мобилизовываться через двусторонние и/или многосторонние (например, в случае ПРООН) программы оказания помощи в области развития на национальном уровне. Для этого участие в нормативной работе ЮНКТАД должно стать частью национальных программ помощи в области развития (с целью упрощения взаимодействия на национальном и международном уровнях для обеспечения слаженности, создания кадрового потенциала и обмена национальным опытом).

---



*Рекомендация № 12: ЮНКТАД следует рассмотреть вопрос о создании Генеральным секретарем целевого фонда для финансирования участия экспертов из развивающихся стран в совещаниях ЮНКТАД, а также использовать для этого двусторонние программы помощи в целях развития.*

## *2. Повышение актуальности и эффективности результатов межправительственного процесса*

58. Первый вопрос, который требует рассмотрения в этой связи, касается актуальности и полезности межправительственного механизма для клиентов ЮНКТАД. В настоящее время по итогам трех-пятидневных обсуждений какой-либо одной темы готовятся доклады, которые, как правило, бесполезны для правительств стран-членов. Обычно они содержат повестки дня для секретариата и нередко не нужны, поскольку главным ориентиром в работе секретариата являются общие комплексные мандаты, формулируемые на проходящих раз в четыре года конференциях.

59. Следует признать, что ЮНКТАД не является нормотворческим органом. Тем не менее она все же может вносить практический вклад в разработку национальной политики и международные нормотворческие процессы. Результаты работы можно было бы оформлять, например, в следующем виде:

*Перечни передовой практики* - например, перечни эффективных мер политики в области содействия развитию торговли; или передовой практики создания региональных интеграционных схем; или передовой практики мер стран базирования в целях поощрения вывоза инвестиций и передачи технологии в развивающиеся страны, в частности НРС;

*Контрольные перечни* - например, контрольные перечни элементов, используемых при разработке торговой политики; или элементов национальных стратегий развития; или элементов для рассмотрения в процессе разработки политики

---

по вопросам технологии и интеллектуальной собственности; или элементов для рассмотрения трансграничных мегаслияний и приобретений;

*Ориентировочные рекомендации* - например, для разработки национальных стандартов по вопросам ответственности корпораций и отчетности;

*Комплексы критериев/принципов* - например, критерии для проверки международных инвестиционных соглашений на предмет учета интересов развития или комплексы принципов по типу существующего комплекса принципов и правил ООН по ограничительной деловой практике;

*Типовые рамочные основы* - например, типовая рамочная основа для содействия осуществлению инвестиций в целях развития или для национальных стратегий развития ИКТ.

60. Соответствующий процесс можно было бы организовать в виде цикла, включающего четыре этапа. Конкретнее, проводимая секретариатом исследовательская работа и работа по анализу политики создавали бы основу для межправительственных обсуждений (этап 1). Такие обсуждения завершались бы разработкой возможных итоговых документов на уровне экспертов и рассмотрением последствий для политики на директивном уровне (т.е. комиссиями и/или Советом по торговле и развитию) (этап 2). Затем секретариат мог бы оказывать техническую помощь отдельным развивающимся странам или в отдельных случаях в процессе применения выработанных итоговых договоренностей и накапливать отзывы в процессе их реализации (этап 3). Такую информацию затем можно было бы направлять опять соответствующим межправительственным органам в целях дальнейшего повышения актуальности и эффективности упомянутых итоговых договоренностей (этап 4).

---

**Рекомендация № 13:** *Межправительственный механизм ЮНКТАД должен предлагать актуальные и практические решения проблем развития. Итоговые результаты можно было бы оформлять на основе четырехэтапного, синергетического подхода в виде, например, перечней передовой практики, контрольных перечней, ориентировочных рекомендаций, комплексов критериев/принципов и типовых рамочных основ.*

### 3. Совершенствование процесса

61. Второй решающе важный вопрос касается характера процесса, который бы реально создавал основу для достижения таких итоговых результатов. Можно сохранить нынешнюю четырехуровневую структуру межправительственного механизма: совещания экспертов, комиссии, СТР и Конференция. Однако придется совершенствовать процедуры работы на каждом из этих уровней.

#### а. Экспертный уровень

62. Межправительственные группы экспертов можно было бы трансформировать в *постоянные группы экспертов* с возможным мандатом на срок от двух до четырех лет, каждая из которых предметно занималась бы одним из важнейших аспектов развития, имея перед собой четкую цель подготовки практических итоговых документов. Необходимо, чтобы работа групп велась по темам, имеющим ключевое значение для определенных Конференцией приоритетных областей. Эксперты и секретариат должны активно взаимодействовать друг с другом на протяжении всего срока деятельности групп, в том числе в межсессионные периоды. Это позволит автоматически обеспечить тематическую преемственность и создать контингент экспертов, связанных с ЮНКТАД. Кроме того, таким образом можно было бы создать своего рода "интеллектуальный дом" для директивных органов и других участников процесса развития, которые со своей стороны

могли бы сделать "нормативный" аспект работы ЮНКТАД более привлекательным для экспертов стран, которые приезжали бы по своим собственным причинам.

***Рекомендация № 14: Межправительственные совещания экспертов ЮНКТАД следует преобразовать в постоянные группы экспертов, каждая из которых могла бы создаваться на срок от двух до четырех лет и целенаправленно прорабатывала бы различные ключевые проблемы развития, имея перед собой четкую цель подготовки практических итоговых документов.***

*b. Комиссии*

63. Полезно было бы рационализировать и укрепить структуру комиссий ЮНКТАД, предусмотрев две главные комиссии, а именно комиссию по инвестициям и комиссию по торговле. Это, по-видимому, возможно, поскольку почти все вопросы, которыми в настоящее время занимается Комиссия по предпринимательству (упрощение процедур и торговли и интернационализация предпринимательской деятельности), можно было бы отнести к кругу ведения остальных двух комиссий. Вопросы, касающиеся информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которыми в настоящее время занимается Комиссия по предпринимательству, а также вопросы, касающиеся технологии, которыми в настоящее время занимается Комиссия по инвестициям, могла бы взять на себя Комиссия ЭКОСОС по науке и технике в целях развития (КНТР). Группа полагает, что, если КНТР будет перенацелена на вопросы ИКТ (в соответствии с решением Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества), в ЮНКТАД можно создать новую, третью комиссию по технологии. Этот орган занимался бы традиционными вопросами технологии, имел тот же статус (межправительственный уровень и открытый состав), что и другие комиссии, и был подотчетен СТР.

64. Комиссии осуществляли бы проработку возникающих вопросов, имеющих ключевое значение для развития в областях торговли, инвестиций и технологии. Они также определяли бы

---

ориентиры для постоянных групп экспертов и проводили обзор заключительных итоговых документов последних, утверждая их и рассматривая их последствия для политики и вопросы практического осуществления.

65. Необходимо, чтобы комиссии изучали пути повышения своей эффективности и результативности. Усилия по повышению актуальности их деятельности следует нацелить на расширение как их аудитории, так и базы участников.

**Рекомендация № 15:** *Полезно, возможно, было бы рационализировать структуру комиссии ЮНКТАД, предусмотрев комиссию по торговле и комиссию по инвестициям, а также, быть может, третью комиссию по вопросам технологии.*

*с. Совет по торговле и развитию*

66. Работа СТР также нуждается в улучшении в целях создания более динамичного процесса обсуждений с прицелом на обширные парадигмы и стратегии развития, а также на комплексную проработку вопросов торговли, инвестиций и технологии. Совет должен и впредь оставаться органом, руководящим работой ЮНКТАД, и заниматься сквозными вопросами, такими как взаимозависимость, сотрудничество по линии Юг-Юг, проблематика НРС и Африки.

67. Сегмент высокого уровня СТР, который на практике оказался неэффективным (отчасти из-за недостаточно широкого участия представителей высокого уровня из столиц стран), можно было бы заменить диалогом с участием широкого круга заинтересованных сторон по ключевым возникающим глобальным вопросам и стратегиям развития или *глобальным форумом по торговле, инвестициям и развитию*, который собирался бы раз в два года, оставив участие представителей на уровне министров для конференций. При этом нужно будет внимательно выбирать темы таких форумов с учетом существующих мандатов и четко

оговорить его механизмы. Кроме того, можно было бы предусмотреть проведение в диалоговом режиме сессии с всемирными аналитическими центрами, занимающимися вопросами экономического развития, что было бы полезным для более предметной проработки в рамках СТР. Сопровождения предложенной выше (пункт 47) *глобальной сети аналитических центров по вопросам развития* можно было бы приурочивать к сессиям СТР или проводить параллельно с ними.

***Рекомендация № 16: Следует обогатить спектр работы Совета по торговле и развитию, предусмотрев проведение сессии во взаимодействии с аналитическими центрами, занимающимися вопросами экономического развития. Неэффективный сегмент высокого уровня следует заменить диалогом с участием широкого круга заинтересованных сторон или "глобальным форумом по торговле, инвестициям и развитию".***

*d. Конференция*

68. В настоящее время проводимая раз в четыре года конференция очень перегружена по тематике, ей недостает целенаправленности и в ее работе принимает участие только один сегмент директивных структур государств-членов, т.е., как правило, министры, отвечающие за торговлю.

69. Альтернативным образом можно было бы подумать о трансформации организуемых раз в четыре года широкомасштабных конференций в сессии, которые бы проводились раз в два года и были бы посвящены какой-либо одной общей теме (например, торговля и развитие, информационная экономика и развитие, инвестиции и развитие, технология и развитие и т.д.). К тому же такие проводимые раз в два года конференции способствовали бы привлечению к работе министров соответствующих профильных министерств, давали бы правительственным чиновникам высокого ранга возможность чаще знакомиться с опытом организации и позволили бы привести

---

график проведения конференций в соответствие с бюджетным циклом Организации Объединенных Наций.

70. Независимо от того, будут ли проводиться конференции раз в два или в четыре года, следует сократить и рационализировать не слишком эффективный подготовительный процесс (10-12 месяцев), требующий немалых затрат времени и ресурсов.

***Рекомендация № 17: Следует продумать вопрос о созыве сессий ЮНКТАД раз в два года, посвящая их каждый раз одной обширной теме развития. Процесс подготовки к Конференции следует сократить и повысить его эффективность.***

### ***С. Техническое сотрудничество***

71. Техническая помощь ЮНКТАД способствует укреплению кадрового и институционального потенциала развивающихся стран в нормотворческой деятельности на международном уровне (например, в вопросах торговой дипломатии и международных инвестиционных соглашений), совершенствованию разработки национальной политики (например, обзоры инвестиционной политики и вопросы в области конкуренции) и упрощению систем и процедур на уровне стран (например, управление долгом и реформы таможенных служб).

72. В то же время при оказании технической помощи организация сталкивается с рядом проблем. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества расплывлена по большому числу проектов и опирается на относительно скромную и сужающуюся базу ресурсов. И самое главное, ей не достает участия в программах развития на уровне стран в рамках работы по достижению ЦРДТ. Кроме того, на национальном уровне, как правило, имеется несколько различных партнеров, с которыми сотрудничает ЮНКТАД, что лишь усугубляет проблему раздробленности. В результате потенциальный вклад технической помощи ЮНКТАД не получает признания в полной мере на уровне

---

стран как со стороны правительств, так и со стороны других участников.

73. Для решения этих проблем ЮНКТАД нужно перестроить свою деятельность по оказанию технической помощи с учетом общего стратегического сдвига в усилиях Организации Объединенных Наций по оказанию технического содействия с целью *"повышения эффективности, действенности, слаженности, скоординированности и результативности присутствия Организации Объединенных Наций в странах"* (Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года).

74. Ориентация работы ЮНКТАД по оказанию технической помощи должна базироваться на авторитете и сравнительных преимуществах организации в плане технического мастерства в вопросах экономической политики и ее комплексном подходе к оказанию технической помощи. В этой связи необходимо обеспечить соответствующий пакет сбалансированных национальных и международных (глобальных, региональных и/или субрегиональных) проектов. Международный подход эффективнее при выходе на группы стран в работе по общим вопросам и при этом позволяет шире обмениваться национальным опытом, национальные же проекты могут увязываться со специфическими потребностями той или иной страны-бенефициара.

75. Настоятельно необходимо расширять участие в механизмах Организации Объединенных Наций на страновом уровне, равно как и объединять усилия с ПРООН, ЮНИДО, ВТО, Всемирным банком и другими организациями, в том числе организациями региональной интеграции, в процессе осуществления комплексного многопрофильного технического сотрудничества на основе страновых программ и региональных инициатив. Такое участие в разработке программ по странам и осуществление последующей деятельности можно было бы облегчить, создав в ЮНКТАД координационные центры по странам, особенно по отдельным НРС, которые работали бы в тесном контакте с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций. Эти

---



координационные центры могли бы также рука об руку с региональными комиссиями и другими региональными организациями участвовать в разработке региональных программ развития.

***Рекомендация № 18: ЮНКТАД следует шире участвовать в механизмах технического содействия на уровне стран и региональных программах развития, в том числе в рамках целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.***

76. С учетом устремлений и мандатов государств-членов, подтвержденных в Сан-Паулу, важно отказаться от царящей в техническом сотрудничестве узкой специализации и выработать более последовательный и обобщенный подход. Огромное число проектов (их сейчас более 400, причем в большинстве своем они невелики по масштабам) следует свести воедино, сгруппировав их в четыре-пять мегапрограмм по общим темам, с тем чтобы обеспечить максимальную отдачу и повысить эффективность и слаженность. Работа по оказанию технической помощи должна осуществляться по запросам, но в то же время при ее осуществлении следует ориентироваться на развивающиеся страны с самыми большими потребностями, в частности НРС и африканские страны.

77. Серьезной задачей по-прежнему остается обеспечение стабильного, надлежащего и предсказуемого финансирования. Необходимость финансирования такого рода для осуществления деятельности по линии технического сотрудничества в масштабах, соизмеримых и согласующихся с программными приоритетами, выделенными в Сан-Паульском консенсусе, невозможно переоценить.

78. ЮНКТАД не в полной мере использует возможности двусторонних страновых программ, главным образом из-за непредставленности на местах. Это препятствие следует преодолевать в процессе более систематических и регулярных контактов с представителями двусторонних доноров,

размещающимися в развивающихся странах-реципиентах, а также с партнерскими учреждениями развивающихся стран в рамках реализации проектов национального развития.

79. Помимо традиционных источников финансирования следует изучать иные возможности, в том числе с охватом других международных и межправительственных организаций, частного сектора, региональных банков развития, неправительственных организаций и т.д.

***Рекомендация № 19: Деятельность ЮНКТАД по линии технического содействия должна опираться на ее высокую компетентность в вопросах экономической политики. ЮНКТАД следует свести свои проекты, которых сейчас более 400, в четыре-пять крупных программ технического сотрудничества по комплексным темам в целях обеспечения максимальной отдачи и повышения эффективности и слаженности.***

80. Решать эту проблему можно, в частности, путем создания консультативного органа по вопросам технической помощи ЮНКТАД. В его состав могли бы войти главы учреждений, занимающихся оказанием помощи в целях развития, и учреждений-получателей в развивающихся странах (т.е. государства-члены были бы представлены экспертами из столиц в многосторонних учреждениях, занимающихся оказанием помощи в целях развития, и учреждениях-получателях). Этот орган давал бы рекомендации и оказывал консультативную помощь Генеральному секретарю ЮНКТАД в процессе разработки национальных стратегий технического сотрудничества и обзора результативности мероприятий ЮНКТАД по линии технической помощи. Он также мог бы стать ключевым органом для мобилизации средств с проведением одной ежегодной конференции по объявлению взносов во время годовой сессии СТР. Этот механизм обеспечивал бы мобилизацию средств согласованным, централизованным и скоординированным образом и оказание технической помощи со

---

стороны ЮНКТАД в соответствии с общими ориентирами и приоритетами, поставленными государствами-членами.

**Рекомендация № 20: ЮНКТАД следует подумать о создании консультативного органа по техническому содействию в составе представителей учреждений, занимающихся оказанием помощи в целях развития, и учреждений-реципиентов для оказания консультативной помощи Генеральному секретарю по вопросам разработки институциональных стратегий технического сотрудничества и обзора результативности этой работы.**

#### **D. Обеспечение синергии и слаженности**

81. В целях повышения актуальности работы ЮНКТАД и максимального увеличения ее отдачи в вопросах развития, следует продолжать расширять возможности для обеспечения синергии между проводимой организацией исследовательской работой и работой по анализу политики, ее усилиями по формированию международного консенсуса и оперативной деятельностью. Все три основные направления деятельности организации в равной степени важны и должны быть равноправны.

82. Необходимо согласовать между отделами порядок, в соответствии с которым эксперты по различным важнейшим дисциплинам были бы готовы в оперативном порядке реагировать на неотложные потребности развивающихся стран (например, в случае финансовых кризисов и цунами) в рамках своего рода "пожарного" механизма или механизма "быстрого реагирования", который бы позволял своевременно реагировать, осуществляя необходимые мероприятия по линии как анализа политики, так и технического сотрудничества.

83. ЮНКТАД могла бы рассмотреть вопрос о создании специальной консультативной группы по узловым стратегическим вопросам политики, которая могла бы, например, готовить материалы для нового кабинета министров по вопросам торговли, инвестиций и технологии непосредственно после смены

---

правительства в (небольших) развивающихся странах и НРС, а также в процессе пересмотра странами своих стратегий и политики в области экономического развития. Такая группа могла бы также информировать парламенты развивающихся стран по стратегическим вопросам торговли и инвестиций.

84. Для обеспечения синергии между тремя основными направлениями деятельности важно не допускать нарушения функциональной целостности секретариата. Следует создать центральный механизм вертикальной и горизонтальной координации и обеспечить синергию как между тремя основными направлениями деятельности, так и между отделами, а также сотрудничество с другими международными организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

***Рекомендация № 21: ЮНКТАД следует обеспечить синергию ее трех основных направлений деятельности посредством укрепления центрального механизма вертикальной и горизонтальной координации. Она могла бы также создать многопрофильные группы для эффективного реагирования с учетом возникающих потребностей развивающихся стран. ЮНКТАД могла бы также предлагать новым кабинетам правительств готовить материалы по вопросам торговли, инвестиций и технологии сразу же после произошедшей смены правительства.***

---

## **Заключительные замечания**

85. Главное внимание в докладе Группы уделено тому, каким образом можно сделать более эффективным и действенным механизм функционирования ЮНКТАД и как усилить ее роль и отдачу в вопросах развития в свете Бангкокского плана действий и Сан-Паульского консенсуса. В докладе нет какого-либо единого глобального или всеохватывающего подхода к рассматриваемым проблемам. Скорее в нем выдвигается ряд идей, которые охватывают круг проблем и задач, стоящих перед ЮНКТАД. По замыслу авторов доклад посвящен стратегическим вопросам организации, отражающим современные, меняющиеся представления о вызовах развития и новую среду, возникающую в условиях глобализации мира. Он составлялся с прицелом на перспективу и содержит практические предложения.

86. Доклад адресован Генеральному секретарю ЮНКТАД. Реализация ряда содержащихся в нем предложений охватывается его полномочиями, другие потребуют проведения консультаций с государствами-членами. Решения по еще одной группе предложений полностью относятся к компетенции государств-членов, и эти предложения могут потребовать рассмотрения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на соответствующих форумах.

87. По мнению Группы любые усилия по активизации деятельности ЮНКТАД должны прилагаться с широким привлечением всех заинтересованных сторон на уровне секретариата, межправительственном уровне и более общем уровне процесса реформы Организации Объединенных Наций. Среднесрочный обзор ЮНКТАД, проходящая реформа Организации Объединенных Наций в области развития и процесс подготовки к следующей конференции ЮНКТАД служат стимулом, позволяющим влить новые силы в организацию.

88. Группа рада содействовать усилению роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития. Она будет с большим интересом следить за дальнейшим развитием событий в этом направлении и будет счастлива внести вклад в работу ЮНКТАД в будущем, если ей предложат сделать это.

\* \* \*









## **Приложение 1. Круг ведения Группы видных деятелей**

### **Усиление роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития**

ЮНКТАД является уникальной организацией по вопросам развития, нацеленной на благотворную интеграцию развивающихся стран в глобальную экономику в целях искоренения нищеты.

Бангкокский план действий, принятый участниками ЮНКТАД X, является основой мандата организации для выполнения ею своего предназначения в области развития. Этот мандат был подтвержден и обновлен на ЮНКТАД XI в Сан-Паульском консенсусе. Как признается в этом мандате, ЮНКТАД является координационным центром в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития.

В свете предназначения и мандата организации Группа видных деятелей, созданная Генеральным секретарем ЮНКТАД, представит ему рекомендации относительно путей усиления роли и отдачи организации в вопросах развития. Конкретно, Группа:

- предложит варианты совершенствования работы по трем основным направлениям деятельности ЮНКТАД (т.е. исследования и анализ политики, формирование консенсуса и техническое содействие) и улучшения их взаимодействия, с тем чтобы организация динамичнее, эффективнее и результативнее воплощала в жизнь свои замыслы и выполняла свое предназначение;

- определит круг возможностей, позволяющих ЮНКТАД в областях своей специализации взять на себя ведущую роль и внести существенный вклад в работу по выполнению решений Всемирного саммита 2005 года; и
- изучит пути и средства для того, чтобы ЮНКТАД укрепляла сотрудничество и обеспечивала синергию с другими международными организациями и усиливала взаимодействие с другими партнерами по процессу развития, включая гражданское общество и частный сектор.

В состав Группы входят восемь независимых видных деятелей, хорошо знакомых с проблематикой развития и обладающих международным авторитетом в этой области.

Группе предлагается представить свой доклад Генеральному секретарю ЮНКТАД.

---

## **Приложение 2. Выражение признательности**

Группа видных деятелей хотела бы выразить свою огромную признательность следующим старшим помощникам за их существенный вклад в ее работу: г-ну Жозе Эстанислау ду Амаралу (старшему советнику Его Превосходительства г-на Кардозу); г-же Пяйви Кайрамо-Хелла (старшему советнику Ее Превосходительства г-жи Халонен); г-ну Цзяньхуа Лю (старшему советнику Его Превосходительства г-на Луна); г-ну Азизу Понари Млима и г-ну Бурхани А. Млунди (специальным советникам Его Превосходительства г-на Мкапы); г-ну Йуну Мёрланну (специальному советнику Ее Превосходительства г-жи Брундтланд); г-ну Даниелу Габриелу Тембе (старшему советнику Его Превосходительства г-на Чиссано); и г-ну Ярмо Виинанену (главе кабинета Ее Превосходительства г-жи Халонен).

Группа хотела бы также поблагодарить г-на Джеймса Чжана (координатора Группы видных деятелей) и г-на Йорга Вебера (сотрудника по экономическим вопросам) из секретариата ЮНКТАД за ценную помощь по оперативному обеспечению и административной поддержке работы Группы.

Кроме того, в своей работе Группа широко использовала мнения большого числа послов и региональных координаторов, собиравшихся во время ряда неофициальных встреч в Женеве.

Весьма полезными для Группы были мнения заместителя Генерального секретаря г-на Дирка Я. Брёйсмы.

В своей работе Группа также использовала доклад, подготовленный бывшим Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Его Превосходительством г-ном Бутросом Бутросом-Гали в качестве председателя правления Центра по проблемам Юга.

Работа Группы стала возможной благодаря щедрым финансовым взносам Дании, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Финляндии и Швеции.

Взносы в натуральной форме были получены от Института Фернанду Энрике Кардозу, канцелярии президента Финляндии и Азиатского форума Боао.

Постоянные представительства Австрии, Нидерландов и Пакистана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве оказывали услуги принимающей стороны при проведении консультаций членов Группы с находящимися в Женеве послами и региональными координаторами. Работе Группы содействовали постоянные представительства Бразилии, Китая, Мозамбика, Норвегии, Танзании и Финляндии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

Группа искренне признательна за эту помощь.

\* \* \*

---