

**Intergovernmental Group of Experts on Competition Law and Policy**

**Geneva, 9-11 July 2012**

**Roundtable on**

**“Competition Policy and Public Procurement”**

**Written contribution by**

**Eurasian Economic Commission**

The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of UNCTAD.

К двенадцатой сессии межгосударственной группы экспертов по конкурентному праву и политике

Женева, 9-12 июля 2012 г.

Государственные закупки в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства

1. Государственные закупки в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства регламентированы Соглашением о государственных (муниципальных) закупках - подписано 9 декабря 2010 года в г. Москве между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, ратифицировано этими государствами и вступило в силу с 1 января 2012 г.

Соглашение открыто для присоединения другим государствам – членам Таможенного союза и Единого экономического пространства.

2. Основные цели Соглашения:

- развитие экономического сотрудничества и конкуренции,
- гармонизация национальных законодательств в области государственных закупок,
- согласованная политика в области государственных закупок и предоставление национального режима на взаимной основе;
- повышение эффективности и прозрачности закупочного процесса.

Под государственными (муниципальными) закупками понимается приобретение товаров (работ, услуг) и иные закупки заказчиками за счет бюджетных средств, а также иных средств, если это предусмотрено национальным законодательством, а также отношения, связанные с исполнением договоров о закупках.

Заказчик – государственный орган, орган местного самоуправления, бюджетная организация, в том числе государственные и муниципальные учреждения, а также иные лица в случаях, определенных национальным законодательством.

*Справочно: по итогам 2010 года объем государственных закупок Беларуси, Казахстана и России составил порядка \$140 млрд. (Беларусь – 7, Казахстан – 14, Россия – \$120 млрд.).*

3. Соглашение не распространяет на государственные закупки, сведения о которых составляют государственную тайну.

4. Соглашение предусматривает конкретный перечень способов осуществления государственных закупок, а также условия их применения и проведения.

Способы осуществления государственных закупок:

- открытый конкурс;
- запрос ценовых предложений (запрос котировок);
- открытый аукцион;
- биржевые торги;
- закупки из одного источника, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Такие способы, как запрос ценовых предложений, биржевые торги и закупки из одного источника, могут использоваться по усмотрению сторон Соглашения. При этом установлено, что в случае использования:

запроса ценовых предложений - национальным законодательством следует определить ценовой порог для применения такого способа осуществления государственной закупки, а также возможные перспективы отказа от его применения в дальнейшем;

биржевых торгов - перечень товаров для осуществления государственных закупок таким способом и ограниченное число товарных бирж, на которых могут осуществляться такие закупки;

закупки из одного источника – перечень товаров (работ, услуг) и (или) случаи их осуществления исходя из соответствующего перечня, установленного Соглашением. Расширение стороной Соглашения перечня для применения процедуры закупки из одного источника допускается только с одобрения Евразийской Экономической Комиссии и других сторон Соглашения.

Для применения открытого аукциона Соглашением также определен широкий перечень товаров (работ, услуг) и приветствуется его расширение.

Открытый конкурс применяется во всех иных случаях.

Два способа осуществления закупок - открытый конкурс и открытый аукцион - могут проводиться только в электронном формате с использованием электронной цифровой подписи. При этом для применения открытых аукционов должно быть определено ограниченное число электронных торговых площадок.

5. Требования к поставщикам и потенциальным поставщикам:

- потенциальным поставщиком может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения или места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель;

- любая из сторон Соглашения вправе ограничить возможность участия в государственных закупках:

физических лиц и (или) государственных органов, органов местного самоуправления и бюджетных организаций, в том числе учреждений всех государств сторон Соглашения;

лиц, включенных в реестр) недобросовестных поставщиков государства стороны Соглашения и аналогичные реестры других сторон Соглашения;

лиц государств сторон Соглашения на срок не более 2 лет с одобрения Евразийской Экономической Комиссии и сторон Соглашения;

лиц третьих стран, если это не противоречит международным договорам.

Допускается определение национальным законодательством права или обязанности на:

взимание с потенциальных поставщиков платы за участие в закупках;

требование обеспечения заявки на участие в закупках (не более 5 процентов начальной (максимальной) цены договора о закупке) и обеспечения исполнения договора о закупке (не более 30 процентов).

6. Требования к товарам (работам, услугам) состоят в том, что документация о государственных закупках и иные документы не должны содержать требования к товарам (работам, услугам), если такие требования влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков (за исключением случая несовместимости закупаемого товара с товаром, используемым заказчиком, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров).

7. Соглашением предусмотрено создание веб-портала каждой стороной Соглашения с беспрепятственным и бесплатным доступом к информации о государственных закупках. Установлено, что на веб-портале подлежит размещению национальное законодательство о государственных закупках, а также извещение, документация, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения и (или) документации, протоколы, составленные в процессе закупки, сведения о договоре о закупке, сведения о дополнительных соглашениях, заключенных к такому договору и сведения об актах сдачи-приемки товаров (работ, услуг).

8. В качестве требований к защите прав и законных интересов потенциальных поставщиков и поставщиков Соглашением предусмотрено:

- создание (определение) национального контролирующего органа в сфере государственных закупок, к компетенции которого относится также и рассмотрение жалоб и обращений в отношении действий (бездействия) заказчиков, операторов электронных торговых площадок и веб-порталов, товарных бирж, комиссии, нарушающих законодательство о государственных закупках;

- установление ответственности за нарушение законодательства о государственных закупках.

9. Реализация Соглашения предусмотрена в три этапа:

на первом этапе (до 1 января 2012 года) - для Российской Федерации и Республики Беларусь предусмотрено внесение изменений в национальное законодательство в целях приведения в соответствие с Соглашением, внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения государственных закупок в электронном формате, и введение национального режима для Российской Федерации и Республики Беларусь;

на втором этапе (до 1 июля 2012 года) для Республики Казахстан предусмотрено внесение изменений в законодательство Республики Казахстан, направленных на его приведение в соответствие с Соглашением и внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате;

на третьем этапе (до 1 января 2014 года) для Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан предусмотрено введение национального режима для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.