

CNUCED

**Améliorer les effets structurants du secteur
des ressources minérales dans les pays de
la Communauté économique d'Afrique centrale**

Atelier régional et lancement de projet

N'djamena, Tchad, 25-30 novembre, 2015

**Projet de renforcement des capacités des gouvernements
africains à négocier et assurer le suivi des contrats dans le
secteur des industries extractives**

par

Claudine Sigam

**Human and Institutional Capacities, Africa Minerals
Development Center, Special Initiative Division (SID),
Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique**

Les opinions exprimées sont celles de l'auteur et ne reflètent pas nécessairement
les points de vue de la CNUCED

The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect
the views of UNCTAD.

Atelier régional et lancement de projet

Améliorer les effets structurants du secteur des ressources minérales dans les pays de la Communauté économique d'Afrique centrale

PROJET DE RENFORCEMENT DES CAPACITES DES GOUVERNEMENTS AFRICAINS A NEGOCIER ET ASSURER LE SUIVI DES CONTRATS DANS LE SECTEUR DES INDUSTRIES EXTRACTIVES

N'Djamena, Novembre 2015

Claudine Sigam

[Human and Institutional Capacities]



SOMMAIRE

- 1. Contexte: la VMA et la VPM: approche 360° du secteur**
- 2. L'importance et les enjeux des contrats et de leur négociation dans le secteur des industries extractives**
- 3. Description du projet 9ème CD: objectifs, moyens et résultats escomptés**
- 4. Participation et appropriation des pays bénéficiaires**
- 5. CADM: une approche innovante pour le renforcement des capacités sur la questions de la négociations et suivi des contrats**

Contexte favorable pour accompagner les Etats africains

- Le contexte dans lequel sera déployé le projet est essentiel
- Les Etats africains peuvent enfin et plus que jamais faire évoluer leur secteur des IE dans le bon sens
- L'objectif de AMV est de créer une « exploitation transparente, équitable et optimale des ressources minérales pour soutenir une croissance durable générale et le développement socio-économique »

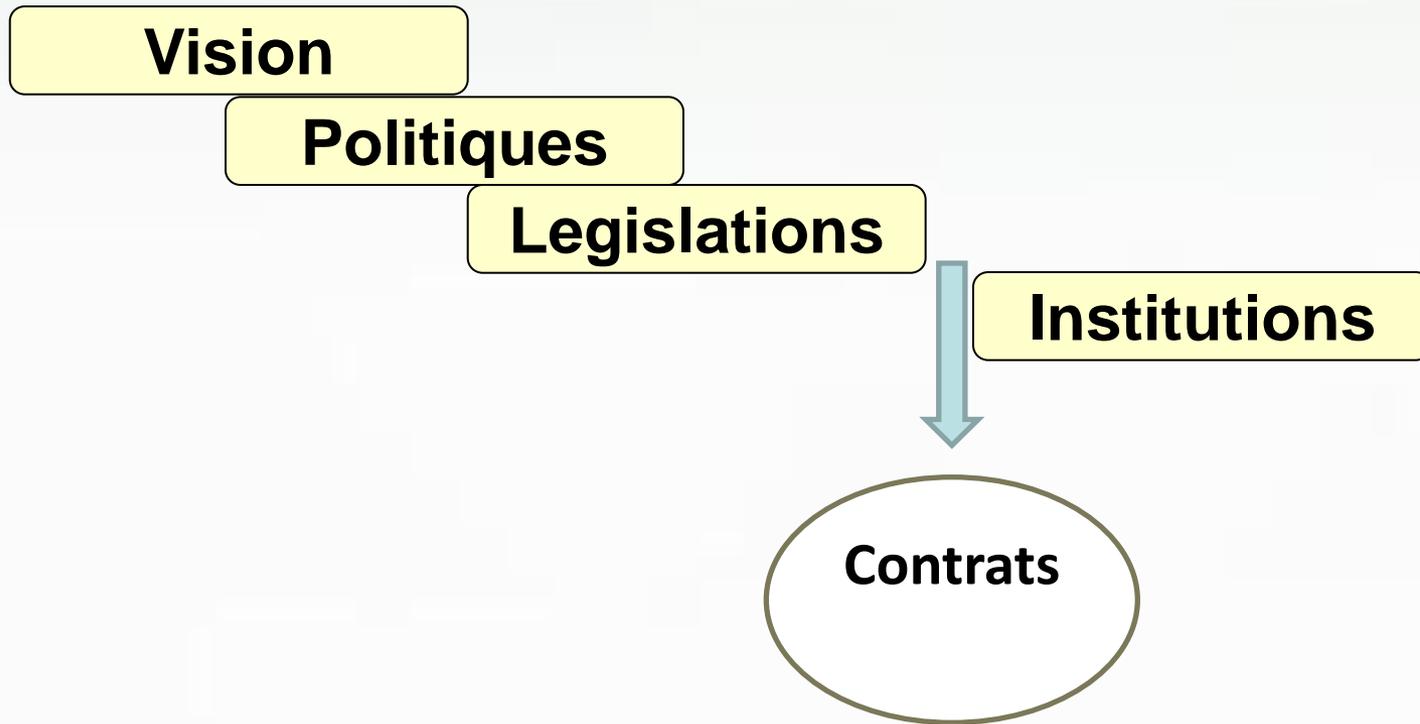
Le CADM accompagne les pays dans l'appropriation et la mise en œuvre de la VMA à travers la vision minière pays:

- La vision minière pays est un processus institutionnel, un véritable outil d'accompagnement facilitant l'incorporation des principes VMA et les aspirations nationales pour arriver à ce que doit être le rôle des industries dans le développement économique et social

Les Contrats: outils essentiels dans l'atteinte des objectifs de la VMA

- **L'accompagnement par le CADM des Etats africains est essentiel pour produire les changements suivants**
 - Changer la vision pour le secteur;
 - Elargir le rôle des connexions et articulations (« linkages »);
 - Adopter des régimes fiscaux et de taxation novateurs;
 - Transformer l'exploitation artisanale a petite échelle comme un outil de développement;
 - Permettre une gouvernance du secteur minier en toute transparence et de manière responsable;
 - Faire respecter les normes les plus élevées de sécurité, de santé et de protection de l'environnement;
 - Intégrer la notion de RSE dans les plans de développement locaux et nationaux;
 - Soutenir l'intégration régionale et de la coopération
- **Changements qui pour se faire passent par une bonne négociations des contrats miniers, préalable essentiel pour une optimisation des bénéfices issues de l'exploitation**

Importance et enjeux de la négociation des contrats dans le processus de mise en œuvre des projets



- Les préalables essentiels à une optimisation des bénéfices
- Les contrats prenant en compte tous les aspects du projet
- Contrats: pierre angulaire dans la gestion des ressources des revenus et de l'impact environnemental et social sur de longues années

Importance et enjeux de la négociation des contrats dans le processus de mise en œuvre des projets

- Relation et engagement du pays sur le long terme: 20 ans, 30 ans et +
- Complexité des problématiques et spécificités du secteur: saisir le contenu technique; appréhender la fiscalité, la gestion des revenus (royalties, taxes) et le partage des profits; mitiger les risques entre les parties sur le projet, déterminer les mécanismes évolutifs/clause de stabilisation; garantir une viabilité environnementales et sociales; assurer le contenu local et une diversification de l'économie ; etc...

Tous ces éléments doivent être judicieusement pris en compte dans les contrats

- Être au fait des spécificité du minerais, du pays et des tendances du marché: (ex: encadrer l'exploitation artisanale et illégale, quel impact et comment gérer la baisse des prix actuels)

Chaine de valeur des projets miniers

Capacités à renforcer

1
Policy,
Legislation
and
Regulations

2
Sector
Organization
and
Institutions

3
Award of
Contract
and
Licences

4
Regulation
and
Monitoring of
Operations

5
Fiscal
Policy
Design
and
Administ

6
Revenue
management
and
Allocation

7
Sustainable
development

Approche multi acteurs

Contrôle et suivi

Investir dans les ressources humaines et le renforcement des capacités

- Un déséquilibre de compétences et de maîtrise des données fondamentales (ex: données géologiques) persiste
- Palier à cela avec une expertise et un accompagnement institutionnel
- Projet de l'AMDC: Renforcement des capacités des gouvernements africains à négocier des contrats transparents, équitables et durables dans le secteur des industries extractives (IE) pour une croissance inclusive et un développement socio-économique.

Projet AMDC: Renforcer les compétences dans la négociation et le suivi des contrats

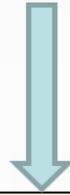
- **Objectif:** sensibiliser, mobiliser et former les parties prenantes locales sur les questions stratégiques liées à la négociation, la mise en œuvre et le suivi des contrats
- **5 pays bénéficiaires:** Congo, Guinée Equatoriale, Tchad, Malawi, Niger.
- **3 activités majeures:**
 - Développement d'outils de connaissances avec des plateformes dédiées : database de contrats; contrats modèles, compendium des bonnes pratiques; *toolkits* pour la négociation, la mise en œuvre des contrats et le suivi des projets;
 - Formation dans chaque pays avec des experts internationaux, régionaux et nationaux;
 - Accompagnement par un Comité d'experts exclusif

Projet AMDC: Renforcer les compétences dans la négociation et le suivi des contrats (suite)

- Equipe pays avec un comité de pilotage, un point focal et un consultant national dans chaque Etat bénéficiaire
- Equipe au sein de l'AMDC avec des consultants
- **Fonds de 635 000 USD:** qui serviront pour le lancement de certaines activités afin de permettre, dans un second temps, de mobiliser des fonds supplémentaires auprès d'autres partenaires
- Prise en charge du consultant national et des participants lors des formation
- Programme sur une période de 2 ans
- **Evènements pour 2015:** Lancement national ici au Tchad
- **Evènements majeurs pour 2016:** réunion pour un lancement régionale avec tous les points focaux et le déroulement des formations en parallèle avec le programme de la CNUCED

Projet AMDC: Approche innovante pour le renforcement des capacités dans la négociation de contrats

Analyser



Tester



Répliquer

Projet AMDC: Approche innovante pour le renforcement des capacités dans la négociation de contrats

- Une approche pays *customisé*: effectuer un état des lieux précis du secteur des industries extractives dans chaque pays pour identifier et évaluer les besoins spécifiques et les manquements en formation sur les questions de négociation et de suivi des projets mais aussi sur des aspects connexes: ex: une mise à niveau et l'alignement des politiques et législations pays avec la VMA;
- Intégrer dans les formations la prise en compte des stratégies et perspectives du secteur privé;
- Mettre en place des outils de suivi après les formations avec des plateformes d'information et l'accompagnement du Comité d'experts notamment avec un service d'assistance rapide «ad hoc » répondant efficacement aux demandes et questions des pays;
- Jouer le rôle de facilitateur entre les différents acteurs pour coordonner et optimiser toutes les initiatives existantes

Projet AMDC: Approche innovante pour le renforcement des capacités dans la négociation de contrats

- Adopter une approche de formation de dialogue avec le pays dans le développement de chaque programme de formation, en étroite collaboration avec la IDEP et la CNUCED
- Proposer des programmes de formation et de outils d'information qui prennent en compte les réalités des marchés locaux (ex: exploitation artisanale; évolutions des cours) et permettent aux participants de décrypter et d'être à jour en ce qui concerne les tendances et développement récents même après la formation

MERCI