

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 18 а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики

Международная торговля и развитие**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Признаки оживления глобальной торговли, появившиеся в 2017 году, сохранились и в 2018 году, при этом темпы роста торговли вновь опережают темпы роста мирового валового внутреннего продукта. Хотя в обычной ситуации это могло бы служить поводом для оптимизма, в настоящее время целостность многосторонней торговой системы находится под угрозой, а вместе с ней и перспективы устойчивого роста мировой торговли и реализации всеобъемлющей повестки дня в области развития. В данном документе приводятся последние данные из области торговой статистики, а также рассматривается вопрос о том, каким образом активизация и повышение устойчивости многосторонней торговой системы смогут содействовать выполнению возложенной на торговлю роли фактора, способствующего реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

* [A/73/150](#).



I. Тенденции в области торговли

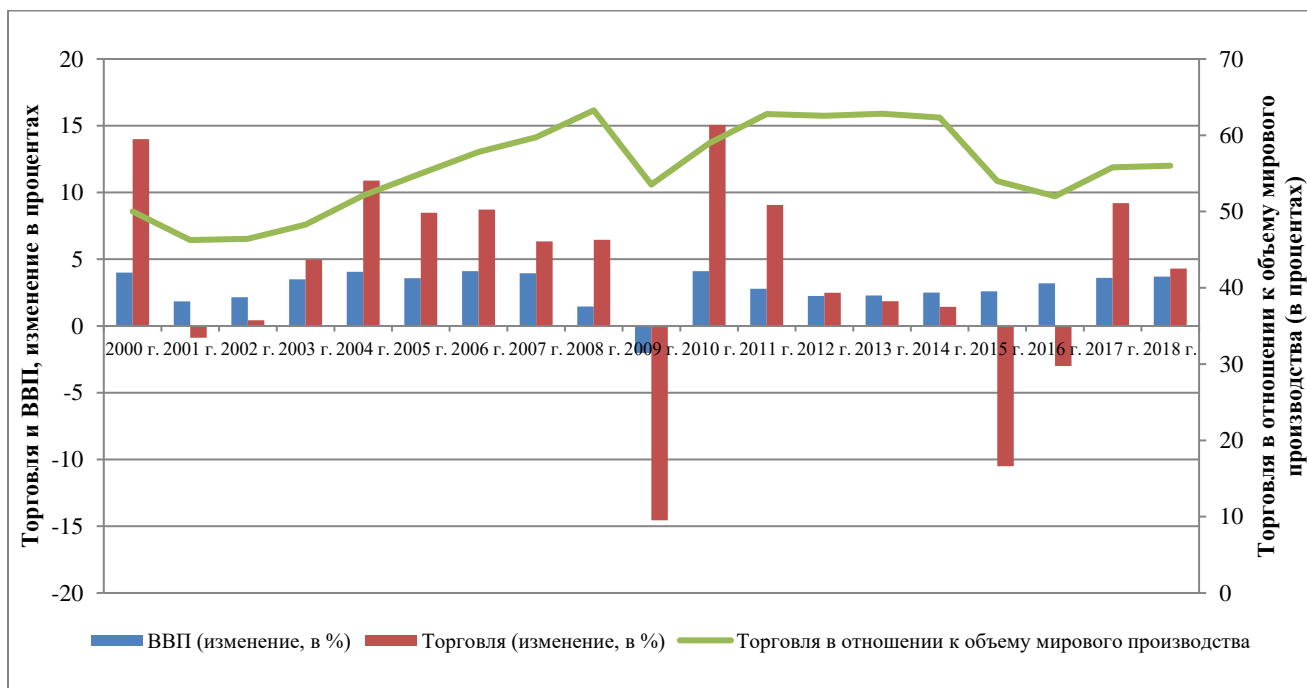
1. В 2017 году после продолжавшегося в течение двух лет спада в сфере мировой торговли наконец наметился подъем. Ее объем вырос на 9 процентов по сравнению с предыдущим годом и достиг почти 23 трлн. долл. США. Несмотря на этот рост, нынешний объем международной торговли по-прежнему примерно на 1,2 трлн. долл. США ниже его максимального значения, зафиксированного в 2014 году. По прогнозам Всемирной торговой организации (ВТО) и Департамента по экономическим и социальным вопросам, в 2018 году объем торговли должен вырасти примерно на 4,5 процента, что соответствует темпам роста мирового производства.

2. Несмотря на наметившийся подъем, следует отметить произошедшие в динамике международной торговли изменения. На смену стабильному росту международной торговли, который был характерен для большей части последнего десятилетия прошлого столетия и первого десятилетия нынешнего, пришли непредсказуемость и общая нестабильность. За мощным подъемом после финансового кризиса 2008 года последовало замедление темпов роста торговли, которые и вовсе обрушились на 12 процентов в 2015 году и на 3 процента в 2016 году. Подобного сокращения стоимостного объема международной торговли на протяжении двух лет подряд не отмечалось с начала 1980-х годов.

3. Показатели международной торговли за последние пять лет не согласуются не только с прежней тенденцией в этой области, но и общим состоянием экономики. В то время как на протяжении большей части последних трех десятилетий темпы роста международной торговли превышали темпы экономического роста, в 2015 и 2016 годах объем мирового производства увеличился, а стоимостной объем международной торговли сократился¹. Эта динамика подтверждается одним из наиболее широко используемых показателей оценки тенденций в области глобализации — отношением объема мировой торговли к объему мирового производства (см. диаграмму I). В период с 2011 по 2014 годы данный показатель держался на одном уровне — примерно 62 процента, а затем резко понизился в 2015 и 2016 годах, часто именуемых периодом де-глобализации. Он вновь вырос в 2017 году, но так и не достиг прежнего рекордного уровня.

¹ Сокращение стоимостного объема торговли в период экономического подъема не отмечалось с 2001 года, хотя тогда спад в международной торговле носил совершенно незначительный характер (фактически, менее 1 процента).

Диаграмма I
Экономический рост и рост международной торговли: 2000–2018 годы



Источник: Расчеты секретариата Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) на основе данных статистической платформы UNCTADStat.

Примечание: В качестве данных за 2018 год приведены прогнозируемые показатели.

4. Масштабы сокращения торговли товарами и услугами, наблюдавшегося в 2015 и 2016 годах, отражают воздействие не только циклических факторов, таких, как снижение объема инвестиций и цен на сырьевые товары, но и изменений, произошедших в процессе международной интеграции. Многие страны начали уделять приоритетное внимание моделям развития, в большей степени ориентированным на внутренние потребности, что стало результатом продолжающегося в ряде стран процесса сокращения вертикальной специализации. Более того, в течение последнего десятилетия в целом ряде стран отмечалось снижение зависимости обрабатывающего сектора от импортируемых ресурсов (измеряемой долей импорта промежуточной продукции в экспорте продукции обрабатывающей промышленности)².

5. Произошедшее в 2015–2016 годах сокращение объема торговли носило всеобъемлющий характер, затронув множество регионов. Развивающиеся страны серьезно пострадали от спада в торговле, причем в большинстве случаев — в большей степени, чем развитые страны (см. диаграмму II).

² В Китае, например, показатель доли промежуточных ресурсов в экспорте уменьшился с почти 50 процентов в 2007 году до примерно 30 процентов в 2017 году (Комтрейд ООН).

Диаграмма II
Спады и подъемы в экспортной сфере



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADStat.

Примечание: Темпы роста приводятся в сравнении с исходными показателями за 2014 год.

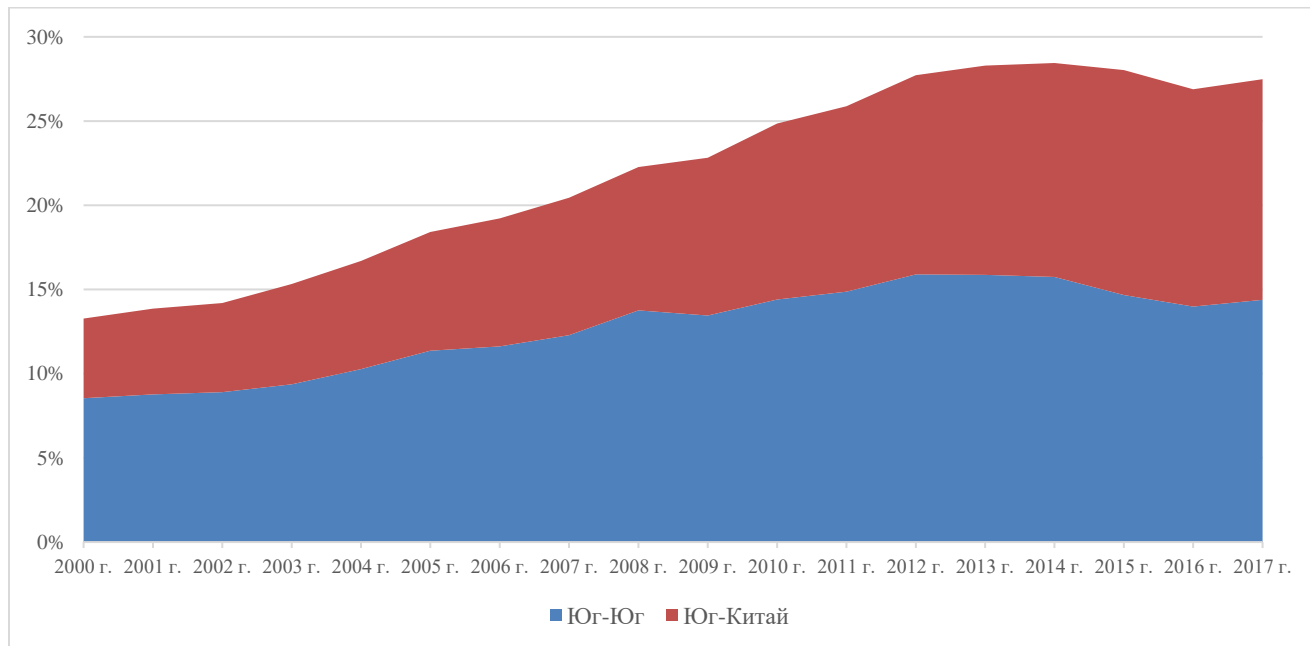
6. Хотя в 2017 году объем торговли резко увеличился, в большинстве стран показатели стоимостного объема товарного экспорта в 2017 году оставались значительно ниже показателей за 2014 год. Восточная Азия является единственным регионом, где удалось вновь выйти на объемы экспорта, сопоставимые с показателями 2014 года, — во многом благодаря не столь значительным масштабам спада в 2015 и 2016 годах. Такая способность к быстрому восстановлению не удивляет, поскольку восточно-азиатских экспортеров продукции обрабатывающей промышленности в целом отличает более высокий уровень диверсификации и конкурентоспособности на международных рынках, что позволяет им легче преодолевать неблагоприятные экономические условия. Анализ ситуации в более широком контексте, не ограниченном усредненными показателями по регионам, показывает, что в большинстве стран в 2017 году был отмечен рост объема экспорта, масштабы которого, впрочем, были различными в разных странах. Среди наиболее крупных в экономическом плане стран показатели роста объема товарного экспорта составили: примерно 9 процентов в странах Европейского союза, 8 процентов — в Китае, и 6,5 процента — в Соединенных Штатах Америки. Страны Азии с формирующейся рыночной экономикой в целом добились неплохих показателей в этой области: в Республике Корея рост объема экспорта составил примерно 16 процентов, а в Индии — 13 процентов. Более широкие различия в показателях роста объема экспорта наблюдаются в странах Африки, что обусловлено главным образом не столь высокой степенью диверсификации структуры их экспорта. Среди наиболее крупных с экономической точки зрения африканских стран объем экспорта вырос примерно на 18,5 процента в Южной Африке, около 15,5 процента — в Нигерии, и примерно на 8,5 процента — в Эфиопии. И с другой стороны, в Египте и Кении рост объема экспорта составил всего 1 процент. Высокие показатели роста объема экспорта были отмечены также в большинстве стран Латинской Америки. В Бразилии этот показатель составил 17,5 процента, в Чили — 12,5 процента, и в Мексике —

9,5 процента. Исключением в рамках этой охватившей широкий круг латиноамериканских стран тенденции в направлении увеличения объема экспорта стала Аргентина, рост экспорта которой составил всего 1 процент. Такие различия в темпах восстановления объемов экспорта в разных странах указывают на необходимость применения гибких и разнообразных подходов к формированию политики в этой области, необходимых для достижения показателя 17.11 целей в области устойчивого развития, и на хрупкость достигнутых в этой связи успехов.

7. В последние годы также наблюдается изменение динамики торговли по линии Юг-Юг. В 2017 году на торговлю между развивающимися странами приходилось около 27 процентов объема мировой торговли. Хотя в ходе первого десятилетия двадцать первого столетия торговля по линии Юг-Юг в значительной степени способствовала расширению общего объема торговли (см. диаграмму III), в последние пять лет ее роль движущей силы роста мировой торговли уменьшилась. Следует отметить в этой связи, что почти половина торговли по линии Юг-Юг приходится на Китай. За вычетом торговли между Китаем и другими развивающимися странами, торговля по линии Юг-Юг составляет около 13 процентов от объема мировой торговли. Произошедший в сфере торговли в период 2015–2016 годов спад, как и намечившийся в 2017 году подъем, затронули торговлю по линии Юг-Юг в большей степени, чем другие области торговли. Это может серьезно сказаться на способности стран задействовать торговлю в качестве инструмента достижения целей в области устойчивого развития.

Диаграмма III

Торговля по линии Юг-Юг (в процентах от глобальной торговли)

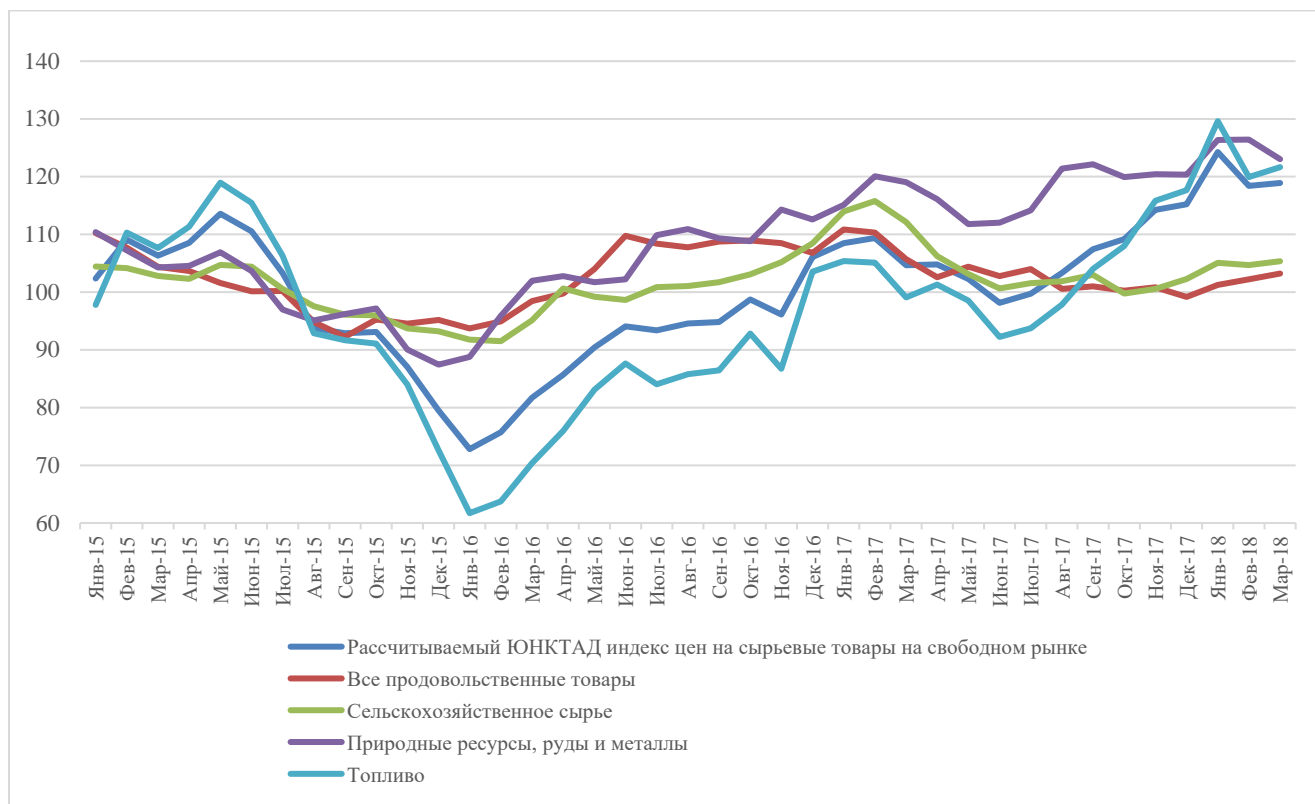


Источник: секретариат ЮНКТАД на основе базы данных «Комтрейд ООН».

А. Исключительная важность торговли сырьевыми товарами для большинства развивающихся стран

8. Цены на сырьевые товары были фактором, сыгравшим существенную роль как в резком падении объема международной торговли, так и его восстановлении. С учетом того, что почти две трети развивающихся стран находятся в сырьевой зависимости, причем среди наименее развитых стран этот показатель составляет примерно 80 процентов, от уровня цен на сырьевые товары в огромной степени зависят объемы экспортных поступлений многих стран. В конечном счете изменение цен отрицательно сказывается на способности развивающихся стран удовлетворять собственные потребности в сфере социально-экономического развития и достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи следует отметить, что, в то время как в 2016 году отмечался рост цен все виды сырьевых товаров, в 2017 году этот процесс уже не был столь же однозначным (см. диаграмму IV). В целом цены на сырьевые товары продолжали расти, согласно рассчитываемому Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) индексу цен на свободно торгуемые сырьевые товары, который поднялся примерно на 8,5 процента в 2017 году. Вместе с тем увеличение этого сводного индекса было обусловлено главным образом изменением цен на топливо (повышение на 13,5 процента в 2017 году), достигших двухлетнего максимума в результате принятия крупнейшими производителями, как входящими в Организацию стран — экспортеров нефти (ОПЕК), так и не являющимися ее членами, решения о сокращении поставок. Индекс цен на полезные ископаемые, руды и металлы также возрос (на 7 процентов в 2017 году) под влиянием высокого спроса и обеспокоенности по поводу ограниченности предложения в отношении некоторых неблагородных металлов, прежде всего металлов, используемых в производстве электромобилей. С другой стороны, наметившийся в 2016 году процесс общего роста цен на продовольствие и сельскохозяйственные сырьевые товары в 2017 году, отмеченном почти рекордным уровнем сельскохозяйственного производства, застопорился и обратился вспять. В 2017 году индекс цен на продовольствие снизился примерно на 7 процентов, а индекс цен на сельскохозяйственное сырье — примерно на 6 процентов. Предварительные статистические данные за первые три месяца 2018 указывают на обращение вспять действовавших в 2017 году тенденций, на смену которым пришли понижительная тенденция в отношении цен на топливо и металлы и повышательная — в области цен на агропродовольственные товары. Вместе с тем самые последние прогнозы (не включенные в диаграмму) указывают на возможность существенного повышения цен на металлы и топливо. На данном этапе трудно предсказать, в какой степени такое повышение цен сохранится. Нынешняя полемика вокруг вопросов, касающихся торговли, как ожидается, скажется на положении на рынках зерна и, в частности, может затронуть сферы производства и поставок продовольствия. С учетом того, что среди стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, большинство составляют развивающиеся страны, именно они, как ожидается, будут в большей степени подвержены воздействию политических потрясений на международных рынках зерна.

Диаграмма IV
Рассчитываемые ЮНКТАД индексы цен на сырьевые товары (январь 2015 г. — март 2018 г.) (2015 г. = 100)



Источник: Секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

В. Торговля услугами: перспективная область деятельности для развивающихся стран

Диаграмма V
Экспорт товаров и услуг, 2005–2017 гг.
(2005 г. = 100)



Источник: Секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADStat.

9. Хотя в сфере торговли услугами главенствующую роль по-прежнему играют развитые страны, развивающиеся страны постепенно ликвидируют отставание. Как показано на диаграмме V, в последнее десятилетие объемы экспорта услуг росли более высокими темпами, чем экспорт товаров, причем развивающиеся страны превосходили по этому показателю развитые страны. Сфера экспорта услуг также продемонстрировала большую устойчивость к потрясениям, чем торговля товарами, о чем свидетельствуют значительно более низкие показатели сокращения объема торговли услугами и в период глобального экономического и финансового кризиса 2009 года, и во время произошедшего в 2015 году спада в области торговли³.

10. Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23 процентов в 2005 году до 30 процентов в 2017 году. Среди развивающихся регионов в Азии отмечены самые высокие темпы роста экспорта услуг в период между 2005 и 2017 годами, а в Африке — самые низкие. Несмотря на то, что главными направлениями экспортной деятельности развивающихся стран являются транспорт и туризм, в период с 2005 по 2017 годы в число экспортных отраслей этих стран с наиболее высокими темпами роста вошли сферы деятельности, связанные с оказанием телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, услуг в финансовой сфере и иных коммерческих услуг. Темпы

³ Эти тенденции определены на базе статистических данных национальных счетов, которые зачастую не учитывают некоторые виды классификаций (например, на основе способа 3 и способа 4 предусмотренных ВТО способов поставки), а также добавленную стоимость услуг, включенную в стоимость экспортируемых товаров, и деятельности по оказанию услуг в рамках предприятий обрабатывающей промышленности. В результате, им свойственно принижение роли услуг в торговле.

роста в указанных отраслях составили 12, 11 и 9 процентов соответственно. Хотя объем экспорта услуг наименее развитыми странами остается очень низким по сравнению с общемировыми показателями в этой области (примерно 0,7 процента в 2017 году), эта отрасль развивается стремительными темпами, и на ее долю уже приходится 19 процентов всего экспорта наименее развитых стран. Это подчеркивает тот вклад, который сфера экспорта услуг способна внести в достижение показателя, намеченного в рамках задачи 17.11 целей в области устойчивого развития.

11. Расширению вклада сферы услуг в достижение развития может способствовать предоставление возможности выхода на международные рынки, обеспечивающие более высокий уровень конкуренции и доступ к соответствующим материалам и ресурсам, необходимым для поддержки национальных служб. На это указывает и более высокий уровень производительности труда в компаниях-экспортерах услуг по сравнению с компаниями, занятыми в других отраслях, в странах с низким уровнем доходов⁴. В то же время сохраняет свою актуальность проблема действующих в сфере торговли услугами ограничений, особенно в том, что касается предоставления профессиональных и транспортных услуг. Хотя некоторыми странами принимаются меры по сокращению числа ограничений, особенно относящихся к способу 3 предусмотренных ВТО способов поставки услуг, в сфере торговли услугами на основе временного перемещения людей по-прежнему действуют жесткие ограничения, такие как введение квот, проверка рынков труда и установление предельной продолжительности пребывания, использование ограничительной практики при выдаче виз и разрешений на работу и непризнание квалификации и лицензий⁵. Учитывая высокий уровень издержек в торговле услугами и более медленные темпы их снижения по сравнению со сферой торговли товарами, устранение указанных ограничений должно быть одним из важнейших компонентов торговой политики.

12. Деятельность в сфере международной торговли как товарами, так и услугами все чаще осуществляется с опорой на каналы электронной торговли. Хотя основной областью задействования каналов электронной торговли являются межкорпоративные коммерческие операции, расширение масштабов использования потребителями информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) повысило значимость электронных коммерческих сделок, осуществляемых в схеме отношений бизнес — потребитель. По оценке ЮНКТАД, общий объем электронной торговли в схеме отношений бизнес — потребитель составил почти 3 трлн. долл. США⁶. Большинство электронных коммерческих сделок по этой схеме осуществляется в основном в рамках национальной экономики. Трансграничная электронная торговля в схеме отношений бизнес — потребитель все еще является относительно редким явлением. По оценкам ЮНКТАД, объем трансграничной электронной торговли по схеме бизнес — потребитель в 2015 году составил около 189 млрд. долл. США, что соответствует 7 процентам от общего объема электронной торговли в схеме отношений бизнес — потребитель. Китай, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз являются лидерами в сфере трансграничной электронной торговли в данной схеме отношений — на долю каждого из них приходится около 40 млрд. долл. США. Объем трансграничных сделок в схеме отношений бизнес — потребитель, как ожидается, значительно возрастет в предстоящие годы, главным образом под воздействием дальнейшего

⁴ UNCTAD, *Services and Structural Transformation for Development*, (New York and Geneva, 2017).

⁵ International Monetary Fund, the World Bank, and WTO, *Making Trade an Engine of Growth for All: The Case for Trade and for Policies to Facilitate Adjustment* (2017).

⁶ *Information Economy Report 2017: Digitalization, Trade and Development* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.D.8).

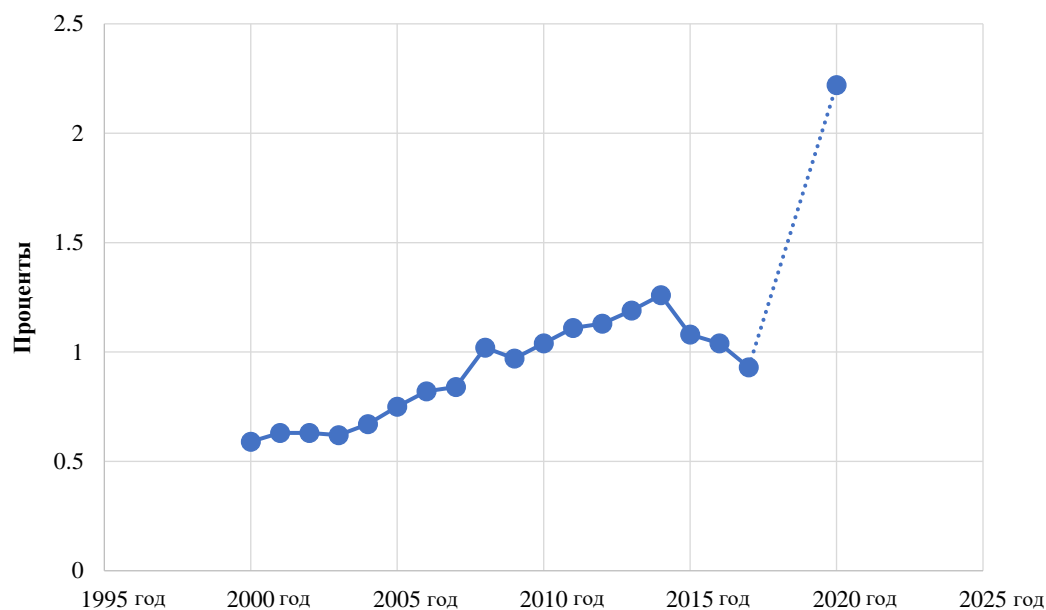
распространения информационно-коммуникационных технологий. Это может повлечь за собой ряд последствий как для сферы торговли, так и для процесса осуществления повестки дня в области развития, связанных, в том числе, но не только, с созданием инфраструктуры по обслуживанию операций в схеме отношений бизнес — потребитель.

С. Труднодостижимая цель: развитие экспорта наименее развитых стран

13. В целом, как группа, наименее развитые страны в 2017 году еще больше удалились от цели достижения показателя, установленного в рамках задачи 17.11. С 2014 года их доля в мировом экспорте неуклонно сокращается, во многом вследствие уменьшения объема экспорта природных ресурсов. В 2017 году на долю наименее развитых стран приходилось 0,93 процента глобального экспорта. Для того чтобы наименее развитые страны могли достичь целевого показателя 17.11, эта доля должна увеличиваться примерно на 33 процента в год (см. диаграмму VI). Необходимо выработать последовательный стратегический подход, который обеспечил бы проведение структурных преобразований и достижение устойчивого роста экспорта.

Диаграмма VI

Доля наименее развитых стран в стоимостном объеме мирового экспорта товаров



Источник: UNCTADstat.

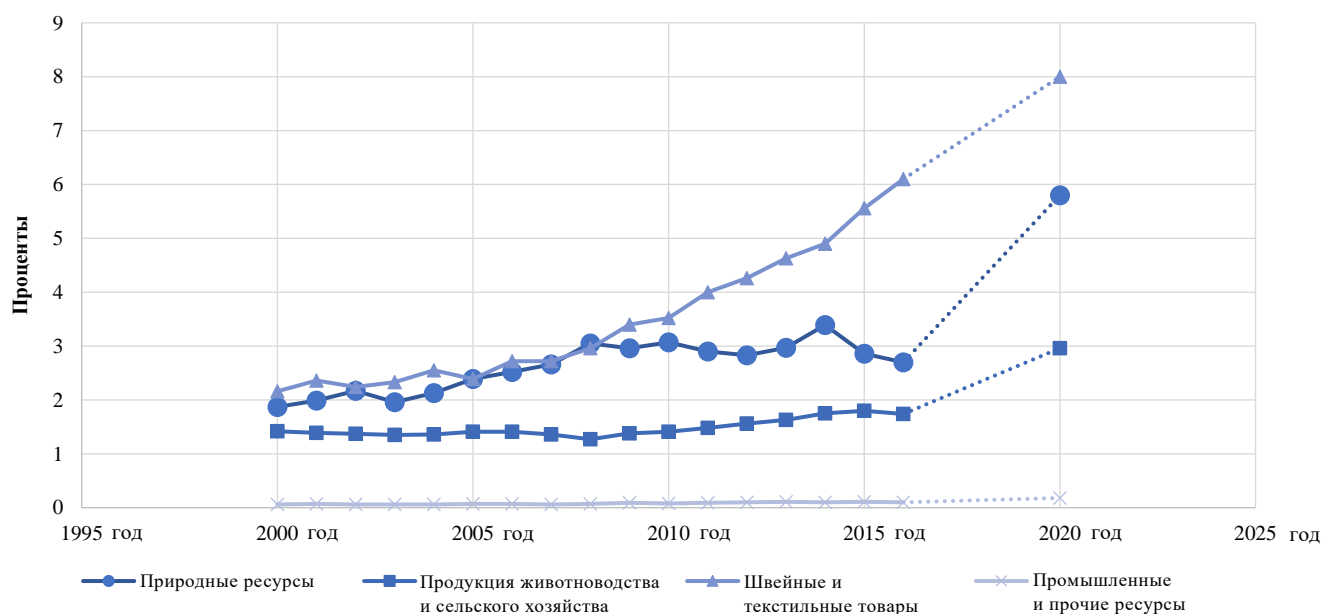
14. В то время как задача, стоящая перед наименее развитыми странами в целом, является весьма непростой, между отдельными странами существуют значительные различия в плане перспектив ее решения. Семь наименее развитых стран, расположенных в Африке и Азии, уже достигли целевого показателя 17.11 по состоянию на 2017 год или могут рассчитывать на его достижение к 2020 году с учетом нынешних темпов роста их экспорта. Еще 11 стран добились значительного роста, но так и не достигли уровня, необходимого для удвоения их доли

в мировом экспорте к 2020 году. Из оставшихся стран в 6 доля в мировом экспорте осталась на уровне 2011 года, а в 20 было отмечено ее значительное сокращение⁷.

15. Одним из важных препятствий на пути развития экспорта наименее развитых стран является их зависимость от природных ресурсов. В последние годы все экспортеры столкнулись с проблемой сокращения стоимостного объема экспорта этих товаров вследствие снижения внешнего спроса и падения цен. Особенно сильный урон эти тенденции нанесли экспорту наименее развитых стран, зависящих от сырьевого сектора (см. диаграмму VII). Был отмечен незначительный рост объема экспорта сельскохозяйственной продукции и доли наименее развитых стран в нем. Экспорт текстильных и швейных изделий стал ключевым фактором прогресса в достижении целевого показателя 17.11: наименее развитые страны смогли увеличить не только стоимостной объем экспорта этих изделий, но и свою долю в мировом экспорте, и имеют все шансы добиться удвоения своей доли к 2020 году.

Диаграмма VII

Доля наименее развитых стран в стоимостном объеме экспорта товаров, в разбивке по секторам



Источник: ЮНКТАД.

Примечание: Четыре основные категории товаров были выбраны с учетом их важной роли в экспортной деятельности наименее развитых стран: категория «природные ресурсы» включает в себя необработанные сырьевые товары, за исключением сельскохозяйственных товаров (Международная стандартная торговая классификация, пересмотренная версия 3 (МСТК 3), коды 27, 28, 3, 68, 667, 971); категория «животноводство и сельское хозяйство» включает в себя сельскохозяйственные товары и продукцию животноводства (МСТК 3, коды 0, 1, 21, 22, 24, 26, 29, 4); категория «швейные и текстильные изделия» включает в себя изделия из кожи, текстиль, одежду и обувь (МСТК 3, коды 61, 65, 83, 84, 85); и категория «промышленные и прочие товары» включает в себя все другие товары.

⁷ Данные по трем наименее развитым странам (Демократическая Республика Конго, Тимор-Лешти и Южный Судан) на момент составления настоящего доклада отсутствуют.

16. Проведение структурных преобразований и наращивание производственного потенциала являются неперенным условием уменьшения уязвимости зависящих от экспорта сырьевых товаров наименее развитых стран перед лицом потрясений, связанных с резким изменением цен и спроса на внешних рынках. В то же время неурегулированность вопроса о предоставлении реального доступа на рынки по-прежнему препятствует увеличению экспорта наименее развитых стран. В рамках задачи 17.12 целей в области устойчивого развития предусматривается предоставление всем наименее развитым странам беспешинного и неквотируемого доступа на рынки и применение в отношении импортируемых из них товаров транспарентных и простых правил происхождения. Кроме того, проведенные ЮНКТАД исследования^{8, 9} показали, что проблемы, связанные, в частности, с использованием нетарифных мер, а также сферами материально-технического обеспечения, связи и развития торговли, могут препятствовать расширению экспорта в еще большей степени, чем тарифы. Необходимым условием увеличения доли экспорта наименее развитых стран в период до 2020 года и в последующий период является принятие мер, направленных на обеспечение согласованности действий в различных стратегических областях и подкрепленными усилиями по наращиванию потенциала глобальных партнерств, в подтверждение того, что система многосторонней торговли является важным общественным благом¹⁰.

Е. Диспропорции в сфере торговли

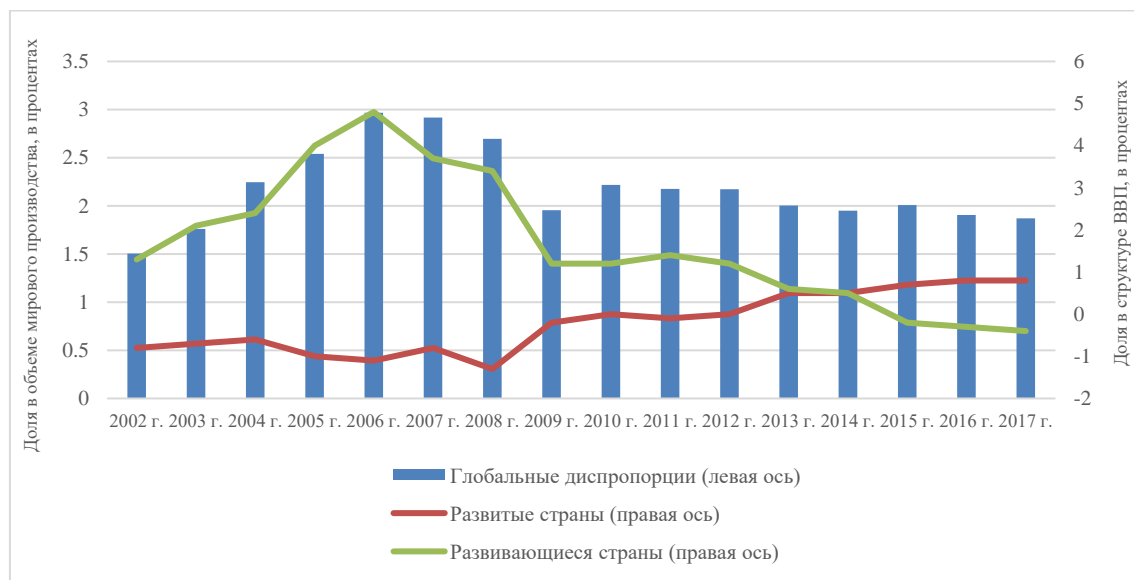
17. Проблеме дисбаланса в сфере торговли в настоящее время уделяется много внимания в рамках идущей общественной дискуссии и при выработке политических решений. Показатель несбалансированности глобального торгового оборота, достигший максимальной величины в середине первого десятилетия нынешнего столетия, стабилизировался на уровне около 2 процентов объема мирового производства (см. диаграмму VIII). Как и следовало ожидать, наибольший вклад в формирование глобальных диспропорций вносят крупные страны. В 2017 году профицит счета текущих операций составил в Германии около 300 млрд долл. США и в Китае — примерно 180 млрд долл. США. С другой стороны, в Соединенных Штатах Америки в 2017 году был отмечен профицит счета текущих операций в размере около 450 млрд долл. США. Степень приемлемости дефицита или профицита платежного баланса определяется в большей мере отношением его величины к объему валового внутреннего продукта, чем его абсолютным значением. В этом плане во многих странах состояние баланса по счету текущих операций было доведено до более приемлемого уровня. В частности, в Китае размер профицита счета текущих операций уменьшился с более чем 8 процентов в структуре ВВП в 2008 году до примерно 2 процентов в 2017 году.

⁸ Alessandro Nicita and Julia Seiermann, *G20 Policies and Export Performance of Least Developed Countries*. Policy Issues in International Trade and Commodities, Study Series No. 75, (Geneva, UNCTAD, 2016).

⁹ UNCTAD: “Trade facilitation and development: driving trade competitiveness, border agency effectiveness and strengthened governance”, Transport and Trade Facilitation Series No. 7 (2016).

¹⁰ Mukhisa Kituyi: “How to ensure the continued participation of least developed countries in the multilateral trading system?”, UNCTAD, 3 February 2016. Available at <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1196>.

Диаграмма VIII
Глобальные диспропорции в сфере торговли



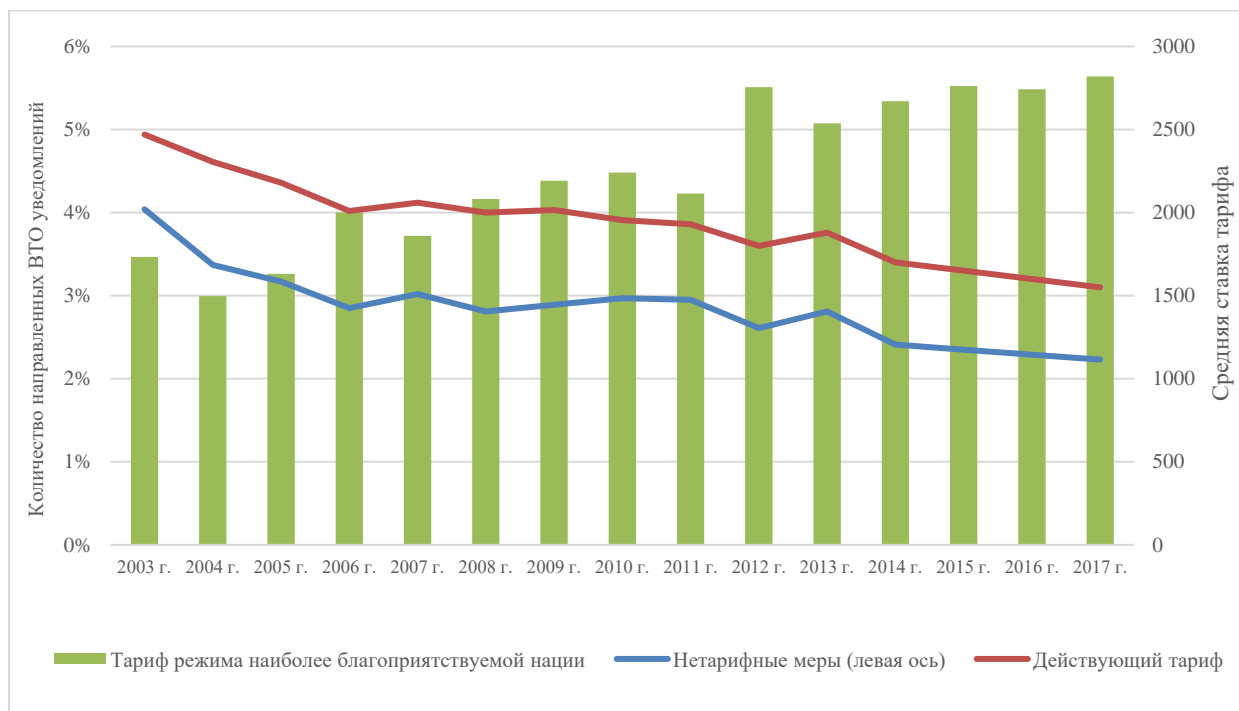
Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADStat и финансовой статистики, предоставленной Международным валютным фондом.

Примечание: Глобальные диспропорции рассчитываются как сумма абсолютных значений текущих платежных балансов во всех странах, деленная на два.

Е. Трудности в получении доступа к рынкам

18. В том что касается торговой политики, на протяжении последних нескольких лет тарифы практически не меняются, оставаясь на низком уровне. Вместе с тем нынешняя напряженность в отношениях между занимающими ведущие позиции в сфере торговли странами может привести к изменению этой тенденции. В 2017 году средняя ставка тарифа в рамках режима наибольшего благоприятствования применительно к сфере международной торговли составляла около 3 процентов, в то время как размер действующей ставки (с учетом преференциальных торговых соглашений) равнялся примерно 2 процентам. Помимо выведения средних значений, меры тарифной защиты в настоящее время все еще используются в качестве важнейшего инструмента лишь в определенных секторах и в рамках небольшого числа рынков. Тарифные ставки, как правило, выше в таких требующих особого внимания секторах, как сельское хозяйство, производство швейных, текстильных и кожевенных изделий. Кроме того, достаточно высокие тарифные ставки сохраняются почти повсеместно в рамках торговли по линии Юг — Юг (действующая ставка составляет почти 5 процентов), прежде всего в отношении импорта из стран Южной Азии и стран Африки к югу от Сахары. Такие высокие тарифные ставки обусловлены главным образом тем, что для целого ряда стран, расположенных в этих регионах, таможенные пошлины являются важным источником поступлений в государственный бюджет.

Диаграмма IX
Тенденции в области торговой политики



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных аналитическо-информационной системы ЮНКТАД по вопросам торговли и Единого портала ВТО по вопросам торговой информации.

19. Тарифы, являясь наиболее очевидным препятствием на пути обеспечения доступа к рынкам, тем не менее, несмотря на нынешнюю атмосферу, практически никогда не служат наиболее значительным барьером для торговли. Доступ к рынкам определяется и регулируется большим и неуклонно возрастающим числом правил и требований, которым должны соответствовать являющиеся предметом торговли товары и имя которым — нетарифные меры. Число направляемых государствами-членами в ВТО уведомлений, касающихся различных видов нетарифных мер, с 2012 года неизменно находится на уровне более 2500.

20. Помимо нетарифных мер, на многие являющиеся предметом экспорта товары все чаще распространяется действие устанавливаемых в добровольном или частном порядке стандартов устойчивости, предусматривающих соблюдение социальных, экологических и этических норм в качестве условия их допуска на полки сетевых супермаркетов. На сегодняшний день действует более 400 таких стандартов, большинство из которых устанавливается и отслеживается неправительственными субъектами.

21. Необходимость соблюдения таких мер и стандартов ведет к серьезным перекосам в сфере международной торговли, зачастую обусловленным связанными с их соблюдением затратами, которые могут зависеть от уровня технических знаний, наличия производственных объектов и инфраструктурной базы. Многие развивающиеся страны и малые предприятия не в состоянии обеспечить выполнение всех этих требований, что серьезно затрудняет доступ мелких производителей на специализированные рынки органической, экологически чистой продукции.

Г. Перспективы развития международной торговли в 2018 году

22. Согласно большинству прогнозов в 2018 году сохранятся стабильные темпы глобального экономического роста (на уровне примерно 4 процентов)¹¹. Соответственно, и в сфере торговли темпы роста должны будут определяться этой же тенденцией, поскольку исторически сложившаяся взаимосвязь между торговлей и экономическим ростом, как ожидается, сохранится, несмотря на наблюдаемые в последнее время отклонения. Если не произойдет никаких крупных глобальных экономических потрясений, циклические факторы — такие как тенденции в сфере потребительских расходов и сырьевой цикл — должны и в дальнейшем содействовать росту торговли в краткосрочной перспективе.

23. Однако отмечаемое в последнее время как на национальном, так и многостороннем уровне резкое усиление неопределенности в отношении политики в области торговли может оказать отрицательное воздействие на сферы международной торговли и инвестиций, поскольку приверженность соблюдению комплекса норм, призванных обеспечивать для предпринимателей предсказуемый экономический климат, является важным условием развития международной торговли.

И. Многостороннее сотрудничество и международная торговля — система, нуждающаяся в защите

24. Отмечаемое в последнее время в некоторых странах снижение политической поддержки усилий в области торговой интеграции и их поддержки среди населения негативно сказывается на перспективах многостороннего торгового сотрудничества. Углубление торговой интеграции, в том числе повышение мобильности населения, все чаще рассматриваются некоторыми сторонами в качестве факторов, порождающих неравенство, социальную напряженность и дезинтеграцию. Масштабы недовольства состоянием дел в области торговли таковы, что ставится под сомнение необходимость самого существования системы торговли и многостороннего сотрудничества в этой области, что уже привело к значительной корректировке курса, неудачам и пересмотру действующих и предлагаемых торговых соглашений. Среди последних можно, в частности, отметить продолжающиеся переговоры по вопросу о выходе Соединенного Королевства из Европейского союза, выход Соединенных Штатов Америки из Транстихоокеанского партнерства, проблемы на переговорах между Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом о создании Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства и переговорах по Североамериканскому соглашению о свободной торговле и другим соглашениям о свободной торговле, таким как Соглашение между Республикой Корея и Соединенными Штатами Америки.

25. Введение ряда односторонних ограничительных мер в торговле, объявленных и осуществленных Соединенными Штатами в начале 2018 года, и ответных мер, объявленных странами, на которые распространяется их действие, стало еще одним ударом по перспективам развития многостороннего торгового сотрудничества. На момент подготовки настоящего доклада ощущается растущая обеспокоенность по поводу того, что эти шаги могут привести к принятию новых односторонних мер в интересах достижения не пользующихся однозначным признанием политических целей.

¹¹ См. например, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/03/20/world-economic-outlook-april-2018>.

26. Проведенное ЮНКТАД исследование показывает, что в случае дальнейшего обострения таких противоречий существует вероятность десятикратного в среднем повышения тарифов в области международной торговли, с примерно 3 процентов в настоящее время до более чем 30 процентов. К тому же, возникшая неопределенность в отношении политики в области торговли уже повлекла за собой негативные последствия, например для инвестиционных потоков. В докладе ЮНКТАД о мировых инвестициях за 2018 год указывается, что объем глобальных прямых иностранных инвестиций в 2017 году сократился на 23 процента. Обострение и нарастание торговых разногласий может негативно сказаться на готовности инвестировать средства на цели развития глобальных производственно-сбытовых цепочек и привести, тем самым, к сокращению объема прямых иностранных инвестиций, являющихся для развивающихся стран одним из наиболее важных и наиболее стабильных источников финансирования.

27. Многостороннее сотрудничество является наилучшей гарантией от обострения противоречий в торговой сфере. Основная проблема заключается в том, что без поддержки со стороны крупнейших в экономическом плане стран основанная на правилах система международной торговли может быстро утратить свой авторитет. Переход к торговой системе, основанной на принципе силы, не будет отвечать интересам большинства стран, в первую очередь стран с низким уровнем дохода.

28. Возможное возникновение порочного круга ограничительных и ответных мер в сфере торговли может прямо поставить под сомнение саму концепцию многостороннего сотрудничества и целостность основанной на правилах многосторонней торговой системы. Даже в случае вынесения данного вопроса на рассмотрение механизма урегулирования споров ВТО проведение судебных разбирательств по столь сложным и крупномасштабным делам будет весьма непростой задачей. Работа механизма урегулирования споров и без того затруднена вследствие блокирования назначения новых судей Апелляционного органа (остаются незаполненными 3 из 7 позиций). Паралич в работе этого механизма может серьезно сказаться на авторитете и результативности деятельности ВТО, поскольку Апелляционный орган служит гарантом эффективного применения установленных ВТО норм и правил. Любое снижение доверия к многосторонней торговой системе будет иметь негативные последствия для большого числа развивающихся стран, вынуждая их действовать в обстановке все более непредсказуемых условий торговли, которые могут стать для них препятствием на пути решения стоящих перед ними задач в области развития, лишит их возможности озвучивать свою озабоченность или принимать эффективные «контрмеры» в отношении крупных торговых держав, практикующих протекционизм в области торговли.

29. Еще одним важным негативным аспектом нынешних разногласий в сфере торговли является то, что они уже приводят к отвлечению внимания и многосторонних усилий от реализации соответствующих инициатив в областях, в которых потребность в налаживании многостороннего сотрудничества особенно велика (таких, например, как управление процессом финансовой интеграции, обеспечение налогообложения корпораций и содействие экологической устойчивости). В конечном счете, глобальные проблемы невозможно устранить посредством принятия односторонних мер — для этого необходимы согласованные усилия с особым акцентом на обеспечении прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития.

А. Решения в области политики, принятые на одиннадцатой Конференции министров ВТО, и приостановка проходящих в рамках ВТО переговоров по общим вопросам

30. Недостаточный прогресс на многосторонних торговых переговорах в рамках Дохинского раунда все чаще ставит под сомнение ведущую роль многосторонней торговой системы. Несмотря на проходившие до и в ходе состоявшейся в декабре 2017 года Конференции напряженные дискуссии, Конференция завершилась без принятия всеобъемлющей декларации министров. По нескольким вопросам был принят ряд министерских решений с изложением последующих мер на период после Конференции¹².

31. В частности, было заявлено о решимости активно продолжать переговоры по вопросам субсидий в области рыболовства с целью принятия Конференцией министров в 2019 году соглашения о всеобъемлющих и эффективных мерах регулирования¹³. Тем самым устанавливается крайний срок для выработки эффективного решения, которое позволит положить конец пагубной практике предоставления экономических стимулов, способствующей истощению рыбных запасов и подрывающей основы жизнедеятельности населения прибрежных районов. Эти усилия должны способствовать достижению целевого показателя 14.6 целей в области устойчивого развития, которым предусмотрена ликвидация к 2020 году практики субсидирования незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и некоторых форм субсидирования рыболовства, содействующих перелову и созданию избыточных промысловых мощностей. Вместе с тем, учитывая, что этот вопрос считался наиболее перспективным среди всех других тем с точки зрения принятия по ним Конференцией возможных решений, конечный результат его обсуждения вызвал чувство разочарования у многих из тех, кто выступал за его рассмотрение.

32. На этом фоне отсутствия каких-либо согласованных предметных результатов важно отметить выдвинутые соответствующими сторонами инициативы, касающиеся рассмотрения трех новых тем: а) электронная торговля, б) поощрение инвестиций и с) расширение участия микро-, малых и средних предприятий в международной торговле. Была также выдвинута инициатива, касающаяся национальных механизмов регулирования сферы услуг.

33. Эти инициативы получили высокую оценку некоторых делегаций, отмечавших, что в них заложены новые подходы к деятельности ВТО, позволяющие «заинтересованным странам» продвигаться вперед в рассмотрении конкретных, актуальных проблем. Вместе с тем другие делегации выражали обеспокоенность по поводу того, что предлагаемые процедуры могут противоречить основным принципам ВТО — опора на многосторонний подход и принятие решений на основе консенсуса — отмечая при этом, что принятые в рамках Дохинского раунда решения не предусматривают каких-либо конкретных мандатов по этим темам.

34. Участникам Конференции не удалось достичь консенсуса по вопросу о международной торговой системе в целом и концепции повестки дня в области развития, лежащей в основе нынешнего Дохинского раунда переговоров.

¹² В том числе: решения министров по субсидиям в области рыболовства (WT/MIN (17)/64), программе действий в области электронной торговли (WT/MIN (17)/65), ситуационным жалобам и жалобам, не связанным с нарушением обязательств по Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (WT/MIN (17)/66); программе работы по малым странам (WT/MIN (17)/63) и решение об учреждении рабочей группы по вопросу о приеме Южного Судана в состав Организации.

¹³ См. https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc11_e/documents_e.htm.

Сохранение разногласий по вопросу об обеспечении совместных действий, направленных на поддержку и укрепление международной торговой системы, стало источником недовольства среди развивающихся стран.

35. В конечном итоге Конференцию можно расценить как упущенную возможность добиться значительного прогресса в достижении цели 17 в области устойчивого развития, обеспечить активизацию работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития, прежде всего усилий по достижению целевого показателя, намеченного в рамках задачи 17.10 — «поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации».

В. Области позитивных изменений

36. Без сколько-нибудь серьезного участия крупнейшей в мире торговой державы в многосторонних процессах сотрудничества никакие переговоры по Дохинскому раунду не представляются возможными. В этой связи обеспечение инициативного участия всех членов ВТО остается важнейшим условием согласования будущих направлений деятельности в рамках многосторонней торговой системы. Можно было бы возобновить переговоры по вопросам, касающимся путей укрепления многосторонней торговой системы на основе преобразования нормативных, практических и организационных аспектов ее функционирования. Следует напомнить в этой связи, что на предыдущих этапах члены ВТО обсуждали вопросы, касавшиеся, в частности, процесса принятия решений на основе консенсуса; принципа единого комплекса обязательств; эффективности, инклюзивности и транспарентности процессов переговоров; принципа наиболее благоприятствуемой нации; особого и дифференцированного режима и аспекта развития.

37. В представленном ВТО докладе¹⁴ обращается внимание на то, что в период с середины октября 2016 года по середину октября 2017 года членами ВТО было введено в действие 108 новых мер по ограничению торговли, включая тарифы, как новые, так и пересмотренные в сторону увеличения старые, но при этом ими также было реализовано 128 мер, направленных на содействие развитию торговли. Примечательно, что, согласно оценкам, стоимостной объем мирового товарооборота, подпадающего под действие направленных на содействие импорту мер (169 млрд. долл. США), более чем в два раза превышает объем товарооборота, подпадающего под действие мер ограничительного характера (79 млрд долл. США). Хотя данный политический ландшафт может измениться в результате включения в эти расчеты введенных позднее ограничительных мер в области торговли, остается очевидным тот факт, что члены ВТО продолжают руководствоваться установленными Организацией правилами при принятии тех или иных мер в сфере торговой политики.

38. Возросшая неопределенность в отношении торговой системы указывает на необходимость обоснования роли многосторонней торговой системы — по-прежнему пользующейся широким признанием — в качестве краеугольного камня глобальной системы управления торговлей и ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития. Государства — члены Организации Объединенных Наций неоднократно заявляли о своей приверженности делу поощрения универсальной, основанной на правилах, открытой, прозрачной,

¹⁴ WTO, *Overview of Developments in the International Trading Environment: Annual Report by the Director-General* (WT/TPR/OV/20), 16 November 2017.

предсказуемой, всеохватной, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в соответствии с задачей 17.10 целей в области устойчивого развития¹⁵.

39. Многосторонние нормы и правила обеспечивают наилучшую защиту от протекционизма и играют важнейшую роль в поддержании транспарентности, предсказуемости и стабильности в сфере международной торговли. Несмотря на многочисленные сбои и усиление разногласий в торговой сфере, глобальная поддержка в целом процесса торговой интеграции в совокупности с принятием надлежащих дополнительных мер и налаживанием многостороннего торгового сотрудничества остается неизменной и широкой.

Несмотря на проблемы в области многостороннего сотрудничества, многие страны стремятся не к сокращению, а расширению такого взаимодействия

а) Регионализм

40. Общая цель углубления и расширения интеграции в торговой сфере остается для стран важнейшим ориентиром при разработке стратегий развития, о чем свидетельствует тот факт, что страны, пока не являющиеся частью системы, по-прежнему стремятся вступить в ВТО, с тем чтобы закрепить реформы в области торговой политики и придать импульс усилиям в сфере экономических преобразований, экономического роста и развития. Этот процесс способствует обеспечению универсальности членства в соответствии с задачей 17.10 целей в области устойчивого развития. Недавно Коморские Острова и Судан предприняли шаги, направленные на ускорение процесса их вступления в ВТО.

41. Кроме того, продолжающееся участие многих стран в региональных торговых соглашениях свидетельствует об их стремлении воспользоваться благами, которые несет с собой процесс торговой интеграции. Это может способствовать укреплению готовности стран к проведению дальнейших реформ в сфере торговой политики и налаживанию в будущем сотрудничества в рамках многосторонней торговой системы и участию в переговорах на эту тему. Более того, многие страны стремятся к заключению региональных торговых соглашений нового поколения с целью добиться глубокой интеграции ряда внутристрановых мер, что отчасти является реакцией на стремительное расширение торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек.

42. В марте 2018 года одиннадцать первоначальных участников Транстихоокеанского партнерства подписали Всеобъемлющее и последовательное соглашение о транстихоокеанском партнерстве. Также обретают конкретные контуры двусторонние региональные торговые соглашения, например между Канадой и Европейским союзом и между Японией и Европейским союзом. Эти соглашения имеют большое системное значение, будучи направленными на внедрение в сфере торговли высоких норм, способствующих либерализации торговли товарами и услугами, снятию ограничений и созданию благоприятного климата в области инвестиций, а также на разработку и внедрение отвечающих требованиям XXI века правил нового поколения в целом ряде областей, таких как интеллектуальная собственность, электронная торговля, государственные предприятия и экология.

б) Континентальная зона свободной торговли в Африке

43. 21 марта 2018 года в Кигали 44 из 55 государств — членов Африканского союза было подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли на

¹⁵ См., например, резолюции Генеральной Ассамблеи 70/187, 71/214 и 72/202 о международной торговле и развитии.

Африканском континенте. На фоне высказываемых порой сомнений в отношении целесообразности и преимуществ многосторонней торговой системы заключение этого Соглашения стало решительным шагом в поддержку торговой и экономической интеграции на Африканском континенте.

44. В конечном итоге заключение этого Соглашения приведет к созданию обширного рынка, охватывающего 55 африканских государств с общей численностью населения более 1,2 миллиарда человек и совокупным национальным доходом в размере 2,1 трлн. долл. США, и будет содействовать объединению существующих региональных экономических сообществ в единый континентальный блок. Ожидается, что заключение данного Соглашения придаст импульс развитию внутриафриканской торговли (на долю которой в настоящее время приходится около 18 процентов от общего объема торговли на континенте), породит эффект масштаба в сфере инвестиций и региональных производственно-сбытовых цепочек и приведет к активизации процессов индустриализации в результате повышения внутреннего спроса. Предполагается, что девяносто процентов всех тарифных позиций, за исключением стратегических и не подлежащих ценовому регулированию товаров, будут подпадать под действие механизма постепенного сокращения тарифов. В долгосрочном плане, по оценкам, составленным на основе проведенных ЮНКТАД исследований, объем внутриафриканской торговли увеличится на 33 процента, показатели общей занятости вырастут на 1,2 процента и объем ВВП на континенте — на 1–3 процента.

45. Однако для полной реализации заложенных в Соглашении преимуществ необходимо безотлагательно завершить согласование подробных условий доступа на рынки, в том числе касающихся национальных графиков введения тарифных льгот и правил происхождения товара. При рассмотрении вопроса о составлении перечня стратегических и не подлежащих ценовому регулированию товаров следует также принимать во внимание те негативные последствия, к которым это может привести с точки зрения региональной интеграции¹⁶. Кроме того, государствам-участникам Соглашения надлежит мобилизовать необходимые ресурсы для целей укрепления обеспечивающих сообщение между ними систем инфраструктуры, прежде всего в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, в целях содействия беспрепятственному перемещению товаров по всей Африке на более всеохватной основе. И наконец, необходимо обеспечить расширение сотрудничества между африканскими странами по таким вопросам, как правила происхождения товаров, таможенные правила, упрощение процедур торговли, нетарифные барьеры¹⁷, технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры, транзит и меры по защите торговли. Необходимо довести до завершения работу по заключению соглашения о торговле услугами, которое должно будет обеспечить постепенную отмену ограничений в отношении различных способов предоставления услуг. Распространение действия соглашения на упомянутые сферы сотрудничества принесет континенту весьма значительные дополнительные блага.

с) Субсидирование рыболовства

46. Хотя углубленные переговоры по вопросам уточнения и совершенствования правил субсидирования рыбного промысла ведутся на протяжении уже

¹⁶ См. David Vanzetti, Ralf Peters and Christian Knebel, “Non-tariff measures: lifting CFTA and ACP trade to the next level”, UNCTAD Research Paper No.14 (February 2018).

¹⁷ Там же. Выгоды от сокращения тарифов не идут ни в какое сравнение с выгодами, к которым могут привести устранение нетарифных барьеров и расширение сотрудничества в нормативной сфере.

более полутора десятилетий¹⁸, настоятельная необходимость достижения конкретных результатов, проявившаяся в ходе одиннадцатой Конференции министров, заставила Председателя Переговорной группы по правилам существенно активизировать усилия, в том числе посредством представления общего проекта текста без указания авторов и организации на протяжении всего 2018 года специальных тематических переговорных сессий с целью заложить прочную основу для выработки всеобъемлющих и эффективных многосторонних норм к 2019 году — накануне истечения срока, намеченного в рамках задачи 14.6 целей в области устойчивого развития. Срыв достижения намеченного в рамках этой задачи целевого показателя к 2020 году, которое может считаться одним из «ранних плодов» осуществления Повестки дня в области развития на период до 2030 года, чреват системными последствиями для процесса реализации Повестки дня в целом.

d) Внедрение цифровых технологий и торговля

47. Мир стоит на пороге эпохи новых цифровых технологий, которые окажут революционное воздействие на всех. Согласно опубликованному ЮНКТАД Докладу об информационной экономике за 2017 год «Цифровизация, торговля и развитие», рост цифровой экономики будет служить для правительств, предприятий и людей стимулом к самосовершенствованию. Поскольку и предприятия, и потребители все чаще приобретают товары и услуги через Интернет, продавцы, не размещающие свои предложения в сети, будут становиться все менее заметными на рынке. Торговля испытывает на себе мощное воздействие цифровых технологий, выражающееся, в том числе, в повышении коммерческой реализуемости услуг, фрагментации производства и торговли на отдельные функции, автоматизации, развитии трехмерной печати и расширении сферы применения цифровых платформ. В настоящее время большая часть составляющего 26 трлн. долл. США глобального оборота в сфере электронной торговли приходится на развитые страны, в то время как в наименее развитых странах покупки в режиме онлайн совершают лишь 2 процента населения. Для недопущения того, чтобы нынешний разрыв в сфере цифровых технологий приводил к усилению неравенства в уровне доходов, необходимы согласованные глобальные усилия по оказанию развивающимся странам поддержки в освоении современных достижений в цифровой сфере.

48. В конечном итоге та польза, которую страны смогут извлечь из освоения цифровых технологий, будет зависеть от их готовности адаптироваться к происходящим в этой области преобразованиям. В развивающихся странах особенно остро стоит проблема, связанная с тем, что большинство потребителей и микро-, малых и средних предприятий пока не научились использовать возможности, предоставляемые электронной торговлей. Кроме того, для реализации международных обязательств, закрепленных в таких документах, как Повестка дня на период до 2030 года, необходимы устойчивые международные усилия, направленные на обеспечение того, чтобы никто не был забыт в эпоху цифровой экономики¹⁹. Основополагающая роль в этом процессе отводится многосторонней системе, в частности организуемым на многосторонней основе дискуссиям на тему необходимости поддержания баланса между установлением норм,

¹⁸ В том числе в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития под эгидой ВТО в 2001 году и подготовки принятой членами ВТО в Гонконге в 2005 году Декларации министров.

¹⁹ Онлайн-платформа ЮНКТАД etradeforall.org непосредственно предназначена для оказания развивающимся и наименее развитым странам помощи в получении доступа к информации и ресурсам, необходимым им для развития сферы электронной торговли в интересах устойчивого развития.

содействующих реализации потенциала электронной торговли, и обеспечением пространства для маневра в целях удовлетворения законных потребностей в сфере регулирования, таких как обеспечение защиты и конфиденциальности данных и кибербезопасности.

е) На многостороннем уровне отмечается прогресс по некоторым направлениям

i) Декларация по вопросу о гендерном равенстве

49. В рамках проведения одиннадцатой Конференции министров ВТО 121 участник Конференции, среди которых были члены ВТО и наблюдатели, договорились поддержать Совместную декларацию о торговле и расширении экономических прав и возможностей женщин, направленную на повышение участия женщин в торговле посредством оказания содействия в расширении экономических прав и возможностей женщин и устранения стоящих на этом пути препятствий. В Декларации отмечается, что торговая политика может способствовать достижению гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей женщин, и признается, что, в свою очередь, обеспечение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин являются основополагающим условием достижения устойчивого развития.

50. Не являясь документом, имеющим обязательную юридическую силу, Декларация представляет собой значительный шаг вперед на многостороннем уровне в направлении интеграции гендерной проблематики в торговую политику, свидетельствующий о том, что торговое сообщество уже не рассматривает торговлю в качестве «гендерно нейтральной» сферы деятельности. Она может содействовать сокращению разрыва между позициями представителей торгового сообщества и правозащитников и требованиями законодательства. Подписавшие Декларацию стороны обязались доложить о прогрессе в ее осуществлении на двенадцатой конференции министров в 2019 году.

ii) Услуги

51. Предусмотренное для наименее развитых стран изъятие в секторе услуг позволяет членам ВТО устанавливать преференционный режим, в том числе предоставлять преференциальный доступ на рынки, для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран. Однако проведенный ЮНКТАД анализ показывает, что по прошествии более шести лет после введения этого изъятия по крайней мере половина преференций — те, которые либо равнозначны, либо уступают по охвату предусмотренным Дохинским раундом переговоров по вопросам развития, — не обеспечивают для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран фактические преференции или выход на дополнительные рынки. Кроме того, большинство преференций касаются доступа на рынки, и только 15 процентов из них относятся к сфере введения национальных режимов для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран, причем многие из них распространяются на ограниченный круг услуг. Лишь небольшая часть преференций касается таких областей, как туризм, строительство, услуги в сфере здравоохранения и образования, в которых многие наименее развитые страны располагают экспортным потенциалом. В этой связи группа ВТО по наименее развитым странам вновь призывает к ускорению процесса введения в действие положения об изъятии.

52. Члены ВТО должны, не ограничиваясь представлением уведомлений, обеспечивать выполнение обязательств, принятых в рамках различных конференций на уровне министров, и уделять приоритетное внимание вопросам развития в рамках самого Генерального соглашения по торговле услугами. Это потребует

принятия мер по введению в действие положения об изъятии для секторов услуг, включая меры по решению проблем производственно-сбытового потенциала, на что указывается в принятой в рамках одиннадцатой Конференции министров Декларации министров наименее развитых стран, в которой говорится о проведенном обзоре хода осуществления всех решений, принятых в интересах наименее развитых стран, в том числе решения о введении изъятия в отношении услуг, и содержится обращенный к членам ВТО призыв в полной мере соблюдать дух и букву этих решений. Члены Организации должны демонстрировать такую приверженность и в период после завершения конференций на уровне министров, не ограничиваясь при этом лишь заявлениями о «наилучших намерениях».

iii) Ход осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли

53. Хотя на ведение переговоров по Соглашению об упрощении процедур торговли ушло более десяти лет, проделанная в рамках многосторонней торговой системы всеобъемлющая и основательная подготовительная работа принесла свои плоды. Для развивающихся и наименее развитых стран оказывавшаяся международными организациями в ходе переговоров поддержка стала существенным вкладом в обеспечение их твердой нацеленности на достижение конкретных результатов. Кроме того, новаторские положения, содержащиеся в Соглашении в отношении особого и дифференцированного режима для развивающихся и наименее развитых стран, сыграли важнейшую роль в качестве фактора, способствовавшего позитивному исходу переговоров.

54. Вместе с тем потенциал Соглашения в плане упрощения процедур международной торговли представляется довольно ограниченным. Развивающимся и наименее развитым странам для выполнения многих из предусмотренных Соглашением обязательств требуется значительная помощь, причем как в техническом, так и финансовом плане. Донорами, международными организациями и представителями частного сектора были разработаны программы, направленные на оказание содействия в таких областях, как финансирование, наращивание потенциала и техническая помощь. Предоставляемые ВТО уведомления о ходе и последовательности выполнения предусмотренных Соглашением обязательств говорят о прогрессе на данном направлении. Эту динамику в сферах осуществления и поддержки необходимо сохранить, привязав ее к срокам выполнения обязательств, заявленным развивающимися и наименее развитыми странами, которые могут превышать 10 лет. Важно отметить, что многосторонние переговоры по Соглашению в рамках ВТО послужили стимулом к выработке региональных и субрегиональных механизмов упрощения процедур торговли, таких как Соглашение о создании зоны свободной торговли на Африканском континенте, и содействовали внедрению таких механизмов в рамках других организаций, таких как Восточноафриканское сообщество.

55. Предпринятые Организацией Объединенных Наций²⁰ и другими партнерами по процессу развития настойчивые совместные усилия были одним из важнейших факторов, способствовавших принятию Соглашения, и, несомненно,

²⁰ ЮНКТАД оказывала активную поддержку развивающимся и наименее развитым странам на всех этапах переговоров по Соглашению и в настоящее время оказывает им содействие в его осуществлении. Разработанная ЮНКТАД Автоматизированная система обработки таможенных данных, предназначенная для автоматизации таможенных операций, продолжает использоваться в целях внедрения автоматизированных методов проведения таможенного досмотра, функционируя в более чем 90 странах. С помощью инструмента eRegistration ЮНКТАД оказывает помощь странам в выполнении возложенных на них согласно Соглашению обязательств по обеспечению транспарентности посредством разработки национальных и региональных торговых информационных порталов.

приведут к дальнейшему упрощению процедур международной торговли и, тем самым, будут содействовать социально-экономическому развитию стран и достижению целей в области устойчивого развития.

III. Что должно быть в центре внимания многосторонних инициатив в области сотрудничества, для того чтобы они способствовали достижению конкретных целей в области устойчивого развития

56. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается роль торговли как мощного фактора, способствующего осуществлению преобразований, направленных на достижение устойчивого развития.

57. Международная торговля определяется как одно из средств осуществления целей в области устойчивого развития (цель 17), а достижение реального прогресса в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития рассматривается в качестве важнейшего условия активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития согласно задаче 17.10. Активизация работы в рамках Глобального партнерства может также содействовать продвижению вперед по пути реализации других основных целей, условием достижения которых является успешное завершение Дохинского раунда, в том числе следующих: задачи 17.12 целей в области устойчивого развития — безотлагательное предоставление всем наименее развитым странам беспопытного и неквотируемого доступа на рынки, в том числе посредством обеспечения транспарентности и упрощения правил происхождения; задачи 2.b — устранение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации экспортных субсидий; задачи 3.b — обеспечение доступности основных лекарственных средств; задачи 8.a — расширение поддержки, оказываемой в рамках инициативы «Помощь в торговле»; задачи 10.a — проведение в жизнь принципа особого и дифференцированного режима; и задачи 14.6 — введение к 2020 году запрета на некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие перелову.

58. При наличии надлежащих условий торговля позволяет получать доступ к иностранным рынкам, товарам и услугам и обеспечивает эффект масштаба и создание рабочих мест. Торговля позволяет более эффективно использовать производительные ресурсы и может служить катализатором проведения структурных преобразований на основе задействования новейших технологий и передовых экономических концепций, что может способствовать достижению экономического развития в более долгосрочном плане. Использование в целях развития преимуществ торговли, отличающихся инклюзивностью и устойчивостью с экономической, социальной и экологической точек зрения, предполагает разработку стратегий, направленных на создание для этого надлежащих условий. Отсутствие стратегий, призванных содействовать обеспечению совместного процветания, может привести к увеличению неравенства, усилению социальной напряженности и ухудшению состояния окружающей среды.

59. Глобальные коллективные действия на основе сотрудничества в рамках системы многосторонней торговли — важнейший фактор в деле устранения трансграничных проблем в области развития. Активизация работы в рамках глобального партнерства имеет исключительно большое значение с точки зрения осуществления целей в области устойчивого развития, а многосторонняя торговая система по-прежнему является краеугольным камнем такого партнерства и должна рассматриваться в качестве глобального общественного блага.

А. Сельское хозяйство (Цель 2 в области устойчивого развития)

60. Важнейшая роль в обеспечении функционирования многосторонней торговой системы по-прежнему отводится национальному компоненту поддержки. Отсутствие реформ способствует сохранению искажений на рынках сельскохозяйственной продукции, положение на которых часто рассматривается как несправедливое по отношению к развивающимся странам. Крупные страны во многом переориентировали свою поддержку в сторону использования порождающих искажения неторговых мер «зеленой корзины», на долю которых приходится основная часть осуществляемых на национальном уровне мер поддержки (таких видов продукции, как молочные продукты, мясо птицы, зерновые, хлопок и соя). Хотя этот вид поддержки призван обеспечивать недопущение или допущение лишь минимальных искажений в торговле, существуют опасения относительно того, что под воздействием общего объема поддержки такие искажения в сфере торговли могут возникать.

61. Большинство развивающихся стран не принимали на себя обязательств по снижению уровня ведущей к искажениям в торговле поддержки (т.н. «желтая корзина» мер поддержки) и имеют право на принятие лишь мер *de minimis* и мер, предусмотренных статьей 6.2 Соглашения по сельскому хозяйству (касающихся мелких и малоимущих фермеров). Углубленный анализ общего объема порождающей искажения в торговле поддержки и, возможно, установление предельно допустимых значений в этой связи — важнейшие остающиеся неурегулированными вопросы, которые предстоит рассмотреть в рамках переговоров под эгидой ВТО.

62. Поддержка национальных производителей остается ключевой проблемой и в хлопковой отрасли. Четыре страны²¹, выступившие с секторальной инициативой, своего рода «дорожной картой», по хлопку, ставят перед собой задачу добиться широкомасштабных, оперативных и конкретных сокращений в области поддержки внутренних производителей, в том числе за счет отмены касающихся хлопковой отрасли совокупных показателей поддержки, более глубоких сокращений размера минимальных компенсационных выплат и повышения прозрачности в отношении мер «зеленой корзины».

В. Гендерное равенство (Цель 5 в области устойчивого развития)

63. Торговля играет исключительно важную роль в обеспечении возможностей для трудоустройства женщин. Многие развивающиеся страны широко используют стратегии роста с опорой на экспорт, благодаря чему им удалось создать большое число рабочих мест, обеспечив тем самым возможности для трудоустройства женщин, в особенности в трудоемких секторах обрабатывающей промышленности. Все чаще возможности для трудоустройства женщинам предлагает сектор услуг, и во многих развивающихся и наименее развитых странах в плане занятости женщин акцент перемещается от сферы сельского хозяйства в сторону сферы услуг.

64. Такие факторы, как напряженность в торговых отношениях, принятие односторонних мер вне рамок ВТО и бытующее мнение о том, что противоречия в сфере торговли продолжают нарастать, могут привести к сокращению рынков и негативно сказаться на процессе создания рабочих мест. Это касается не только количества рабочих мест, создаваемых благодаря развитию торговли, но и их качества. Неравенство между мужчинами и женщинами в оплате и условиях

²¹ Бенин, Буркина-Фасо, Мали и Чад.

труда используется в качестве стратегии стимулирования духа соперничества, в особенности в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. Согласно данным представленного недавно ЮНКТАД доклада²² идущий как на региональном, так и на мировом уровне процесс рыночной интеграции привел к увеличению занятости женщин в традиционных, связанных с непосредственным производством отраслях, но не в сфере умственного труда, предполагающей более высокий уровень ответственности и более высокую заработную плату.

65. Учет гендерных аспектов в рамках осуществления всех целей в области устойчивого развития является обязательным условием достижения устойчивого и всеохватного экономического развития по всем аспектам. Разработка основывающихся на учете гендерной проблематики стратегий в торговой сфере предполагает наличие достоверных статистических данных. Однако система сбора статистических данных, относящихся к торговой и коммерческой сферам, не ориентирована на выявление гендерных проблем, а данные по процессу принятия решений внутри домашних хозяйств практически отсутствуют. Женщины часто занимаются трудно поддающимися статистическому измерению видами деятельности, выполняя, например, неформальную работу, неоплачиваемую работу или работу по дому. В этой связи представляется необходимым наладить многостороннее сотрудничество с целью обеспечить: повышение доступности данных, дезагрегированных по признаку пола; анализ данных, необходимых для выработки основанной на учете гендерных аспектов торговой политики; обсуждение путей совершенствования инфраструктуры данных для облегчения их взаимной увязки (например, увязки данных по предприятиям с данными по товарам и домохозяйствам); и разработку новых подходов к сбору данных, необходимых для учета гендерной проблематики в торговой политике.

66. Кроме того, необходимо обеспечить более широкое использование механизма оценки гендерного воздействия стратегий в сфере торговли на этапах их разработки и внедрения и в период после завершения их осуществления. Например, проведение предварительного анализа гендерного воздействия того или иного являющегося предметом переговоров торгового соглашения позволяет предсказать возможные последствия его принятия для женщин и соответствующим образом скорректировать оговариваемые им условия и/или предусмотреть компенсационные меры на случай его возможных негативных последствий или дополнительные меры по усилению его ожидаемого позитивного воздействия²³. Многосторонние инициативы в области сотрудничества должны быть направлены на дальнейшее совершенствование таких инструментов гендерной оценки и обеспечение их широкого применения.

С. Сокращение неравенства (Цель 10 в области устойчивого развития)

67. Содержащиеся в представленном ЮНКТАД докладе²⁴ материалы показывают, что либерализация торговли не обязательно приводит к снижению уровня безработицы в случае низких темпов корректировки рынка труда на

²² ЮНКТАД, Региональная интеграция в рамках Восточноафриканского сообщества: торговля и гендерные последствия (2018 год).

²³ В этой связи ЮНКТАД было разработано руководство по учету торговой и гендерной проблематики при проведении предварительной оценки гендерного воздействия торговых реформ.

²⁴ UNCTAD, *Market Access, Trade and Sustainable Development: The Labour Market Channel, Developing Countries in International Trade* (Geneva, 2018). (готовится к публикации).

секторальном уровне. Поэтому необходимым условием обеспечения успешного осуществления любой международной стратегии сотрудничества в области политики является уделение приоритетного внимания ее воздействию на положение на рынке труда не только на национальном, но и на международном уровне. Например, при ведении торговых переговоров должны приниматься во внимание не только торговые интересы и соображения относительной конкурентоспособности, но и последствия принимаемых решений для сфер занятости и заработной платы. Кроме того, объемы предоставляемых льгот и масштабы поддержки в проведении структурных преобразований должны определяться с учетом не только необходимости создания условий для доступа на рынки, но и возможных последствий для сфер занятости и заработной платы. Аналогичным образом программы, осуществляемые в рамках инициативы «Помощь в торговле», следует анализировать не только на предмет их потенциального воздействия на торговлю, но и с точки зрения как их потенциального вклада в чистое создание рабочих мест, так и последующих изменений в относительных доходах. Учет этих соображений будет в значительной мере способствовать повышению вклада торговли в достижение цели 10 в области устойчивого развития.

D. Субсидирование рыбного промысла (Цель 14 в области устойчивого развития)

68. Неспособность обеспечить на многостороннем уровне урегулирование проблемы субсидирования рыбного промысла приведет к сохранению пагубных стимулов, содействующих эксплуатации и без того истощенных рыбных запасов. Важнейшим условием достижения показателей, намеченных в рамках задачи 14.6 целей в области устойчивого развития, будут демонстрация политической готовности заниматься урегулированием разногласий по другим являющимся предметом переговоров вопросам и активное и конструктивное участие в этой работе всех членов. Использование других многосторонних и региональных торговых подходов может и должно содействовать обеспечению более устойчивых методов рыболовства. Согласование стратегий, разработанных с учетом заявленных в рамках целей в области устойчивого развития ориентиров, — в интересах обеспечения последовательного характера проводимой политики — должно способствовать успеху этого процесса. ЮНКТАД, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будут продолжать оказывать странам при необходимости поддержку в их усилиях, направленных на достижение консенсуса по вопросам субсидирования рыбного промысла к 2019 году.

E. Вопросы развития

69. Использование особого и дифференцированного режима на протяжении длительного времени является серьезным камнем преткновения при рассмотрении аспекта многосторонней торговой системы, связанного с развитием. Хотя здесь не существует простого решения, развивающиеся страны склонны уделять первоочередное внимание тем положениям, которые могут способствовать принятию мер, направленных на решение задач индустриализации, таким как предусмотренное Соглашением по связанным с торговлей инвестиционным мерам и Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам требование в отношении местных компонентов. С другой стороны, эффективное осуществление предыдущих решений в отношении особого и дифференцированного режима остается одной из ключевых проблем — к примеру, до сих пор не обеспечено

выполнение в полном объеме предусмотренного пунктом 2 статьи 66 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности положения о стимулировании компаний к передаче технологий наименее развитым странам.

70. В этой связи важно обеспечить эффективное применение положения об изъятии в отношении секторов услуг наименее развитых стран путем предоставления коммерчески значимого преференциального режима для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран. Также важно обеспечить наращивание потенциала наименее развитых стран в этой сфере и создать условия для признания квалификаций. Хотя на сегодняшний день поступило 24 уведомления о предоставлении наименее развитым странам преференциального режима в рамках осуществления положения об изъятии в отношении секторов услуг этих стран, ни одна из наименее развитых стран пока не воспользовалась предоставленной возможностью.

71. Страны все чаще стремятся использовать экономику услуг и торговлю услугами для проведения структурных преобразований в целях достижения устойчивого развития. Этому даже в большей степени способствует то, что необходимым условием достижения многих целей и задач в рамках целей в области устойчивого развития является наличие всеобщего доступа к базовым, основным услугам, в том числе в таких областях, как здравоохранение, образование, финансирование, водоснабжение, охрана окружающей среды, энергетика, транспорт и телекоммуникации и ИКТ.

IV. Выводы

72. Торговля является важным источником процветания, генератором призванных содействовать достижению устойчивого развития идей и ценностей. Вместе с тем общепризнано, что выгоды от процесса интеграции торговли распределяются неравномерно между странами и внутри общества, а зачастую и приходится на небольшое число субъектов, в то время как любые негативные последствия с точки зрения обеспечения всеохватности и учета социальных и экологических аспектов в основном приписываются воздействию внешних факторов. Эти неоднозначные результаты могут быть причиной наблюдаемого в последнее время скептицизма относительно преимуществ глобализации и торговли, а также возрождения националистических и изоляционистских настроений и проведения соответствующей политики.

73. Сейчас, когда мир стремится использовать глобализацию для решения закрепленных в целях в области устойчивого развития задач в социальной, экономической и экологической сферах, необходимо, чтобы торговля в полной мере выполняла отведенную ей роль, а именно — обеспечивала как экономический рост, так и соответствие прилагаемых для этого усилий целям в области устойчивого развития. В условиях отсутствия стратегий, направленных на достижение всеобщего процветания, в том числе на основе задействования торговых механизмов и механизмов перераспределения трудовых ресурсов, торговля может стать причиной углубления неравенства, усиления социальной напряженности и ухудшения состояния окружающей среды. Необходимо обеспечить широкое внедрение в национальные политические программы комплексов рассчитанных на перспективу, последовательных мер, охватывающих такие области, как торговля, развитие, промышленное производство, макроэкономика, социальная и другие сферы. При этом важно осознавать, что под воздействием технического прогресса, расширения производственно-сбытовых цепочек, появления новых бизнес-моделей и инновационных течений в политике появляются новые формы торговли.

74. При том что международные рынки должны быть открытыми, для того чтобы торговля способствовала устойчивому развитию, их необходимо регулировать. Глобальное партнерство является важнейшим инструментом осуществления целей в области устойчивого развития, а центральной составляющей такого партнерства станет универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система, как это предусмотрено задачей 17.10 целей в области устойчивого развития. В условиях роста напряженности в сфере торговли, неудач в ходе многосторонних торговых переговоров и растущего числа региональных и многосторонних процессов, чрезвычайно важно активизировать усилия по созданию многосторонней торговой системы в качестве глобального общественного блага, придав им новый импульс и еще большую актуальность. Первым шагом в этой работе может стать обеспечение отражения аспектов развития в торговой политике, содержании переговоров и соглашений.

75. С учетом стоящей перед мировым сообществом в области развития задачи активизации работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития системе Организации Объединенных Наций будет и в дальнейшем отводиться роль одного из основных компонентов международной торговой системы. Она должна продолжать оказывать недвусмысленную поддержку процессу многостороннего сотрудничества в сфере торговли и содействовать реализации его аспекта, касающегося развития, в целях создания на глобальном уровне благоприятных условий для устойчивого развития. Она является наилучшей гарантией защиты от протекционизма и экономического национализма и наилучшим средством обеспечения транспарентности, предсказуемости и стабильности в области международной торговли. Эта система работает на благо прежде всего более слабых и уязвимых стран, для которых торговля является инструментом содействия экономическим преобразованиям и достижению развития. Система Организации Объединенных Наций могла бы оказывать членам практическую поддержку в их усилиях по определению путей преодоления скептицизма в отношении роли торговли и укрепления многостороннего подхода в торговой сфере в целях поддержки устойчивого развития.