



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 17 а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В течение прошедшего года многостороннее торговое сотрудничество по-прежнему сдерживалось растущим влиянием одностороннего подхода. Напряженность в торговых отношениях, которая началась в 2018 году, не только сохраняется, но и возросла. Эта напряженность, а также колебания цен на товарных рынках негативно повлияли на рост торговли, в результате чего прогнозируемые темпы такого роста оказались ниже темпов роста валового внутреннего продукта. Это происходит в то время, когда ожидается, что торговля и непосредственно многосторонняя торговая система будут играть важную роль в прилагаемых на мировом уровне усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Новые подходы нужны более, чем когда-либо.

В настоящем докладе Генеральный секретарь описывает текущие тенденции в сфере торговли и рассматривает пути активизации и обеспечения устойчивости многосторонней торговой системы, которая позволит торговле выполнить свою роль инструмента реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи [73/219](#).

* [A/74/150](#).



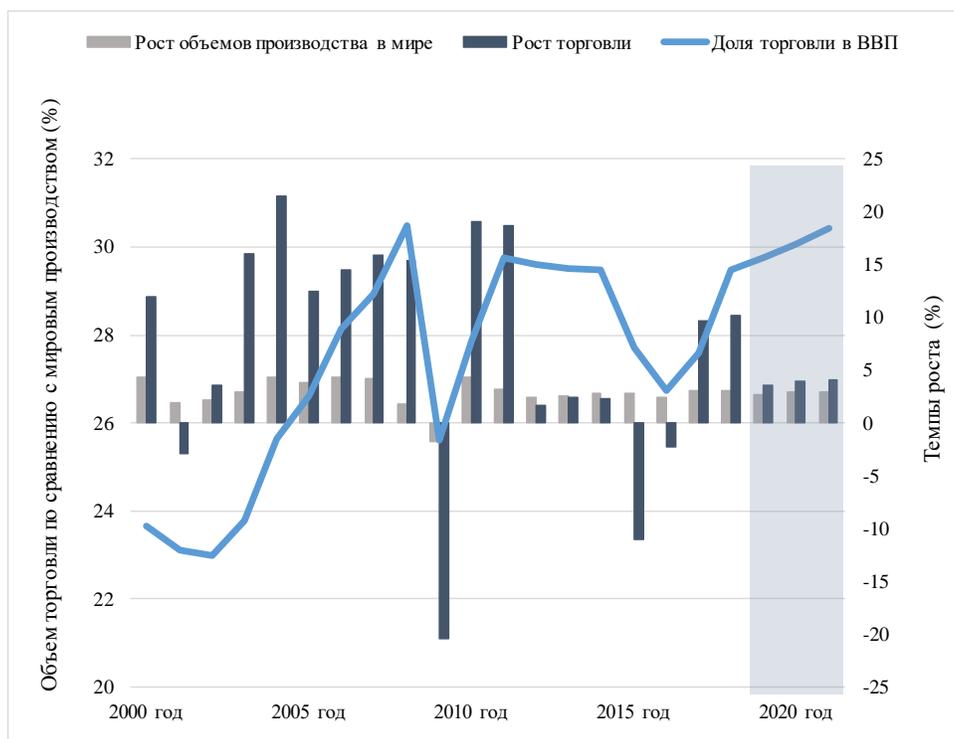
I. Тенденции в сфере торговли

1. Анализ последних тенденций в международной торговле показывает сначала минимальный рост в период между 2012 и 2014 годами, затем спад в 2015 и 2016 годах и, наконец, мощный подъем в 2017 и 2018 годах. После продолжительного периода нестабильности объем мировой торговли возрос примерно на 10 процентов в 2017 и 2018 годах, достигнув 25 трлн долл. США. Как отмечалось в первоначальном прогнозе Всемирной торговой организации (ВТО), ожидается, что в период между 2019 и 2021 годами объем глобальной торговли будет увеличиваться примерно на 3,7 процента в год, опережая рост мирового производства на 0,7 процентов. Однако, как показывают последние прогнозы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в результате нынешней неопределенности в сфере мировой торговли в этот период рост торговли может лишь оставаться равным росту объемов производства в мире.

2. Недавний уверенный рост международной торговли был обусловлен в первую очередь тенденцией к повышению цен на сырьевые товары (восстановлением цен на нефть) и незначительным снижением курса доллара США в течение 2017 года. Однако такие тенденции лишь частично объясняют рост, происходивший в течение последних двух лет. Кроме того, отмечался устойчивый рост объема международной торговли, главным фактором которого служил динамичный рост мирового производства — наблюдавшийся в большинстве стран — который помог стимулировать значительные инвестиции в экономический рост. Тем не менее, в свете нынешних неопределенностей в сфере глобальной торговли прогнозы, по всей видимости, будут вновь пересмотрены в сторону понижения.

3. Эта динамика проиллюстрирована на диаграмме I, где показаны темпы роста мирового производства и торговли, а также соотношение стоимости мировой торговли и объема мирового производства — этот показатель, как правило, используется для оценки тенденций глобализации. В период между 2011 и 2014 годами данный показатель остановился на уровне около 30 процентов, а затем сократился в 2015 и 2016 годах — эти два года часто называют периодом де-глобализации. В дальнейшем этот показатель начал расти, достигнув пиковых уровней в 2018 году.

Диаграмма I
Экономический рост и международная торговля, 2000–2021 годы



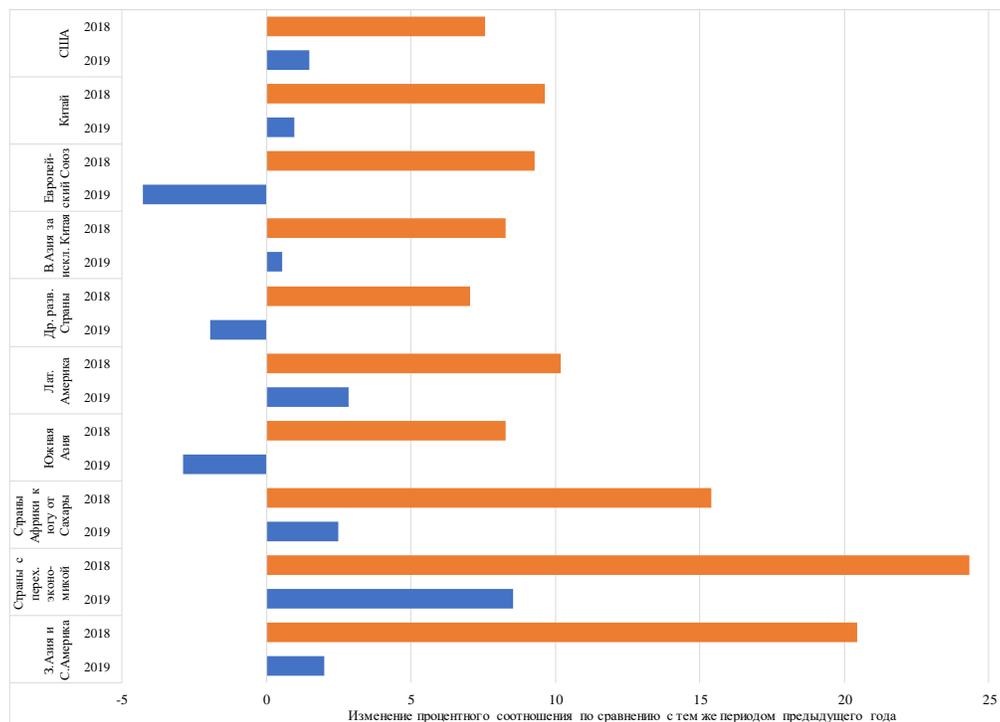
Источник: Расчеты Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (секретариат ЮНКТАД) основаны на данных статистической платформы UNCTADstat.

Примечание: Данные за 2019 – 2021 годы являются прогнозами.

Под соотношением торговли и валового внутреннего продукта имеется в виду общая стоимость мирового экспорта по отношению к валовому внутреннему продукту.

4. Хотя годовые темпы роста торговли в 2018 году были в целом высокими, во второй половине года этот рост замедлился. Что еще более важно, данные ЮНКТАД свидетельствуют о стагнации стоимостного объема международной торговли в первом квартале 2019 года (диаграмма II). В 2018 году темпы роста торговли были высокими во всех регионах и торговых блоках. Экспорт из Европейского союза, Соединенных Штатов Америки, Китая и Восточной Азии вырос на 7–9 процентов. Цены на сырьевые товары способствовали быстрому росту экспорта в странах с переходной экономикой, а также в странах Африки и Ближнего Востока. Напротив, данные за первый квартал 2019 года показывают, что рост экспорта практически прекратился в Соединенных Штатах Америки и Китае и приобрел отрицательную величину в Европейском союзе. Кроме того, данные указывают на сокращение экспорта в других развитых странах и развивающихся странах Южной Азии.

Диаграмма II
Последние тенденции в области экспорта, страны с наиболее развитой экономикой и отдельные группы

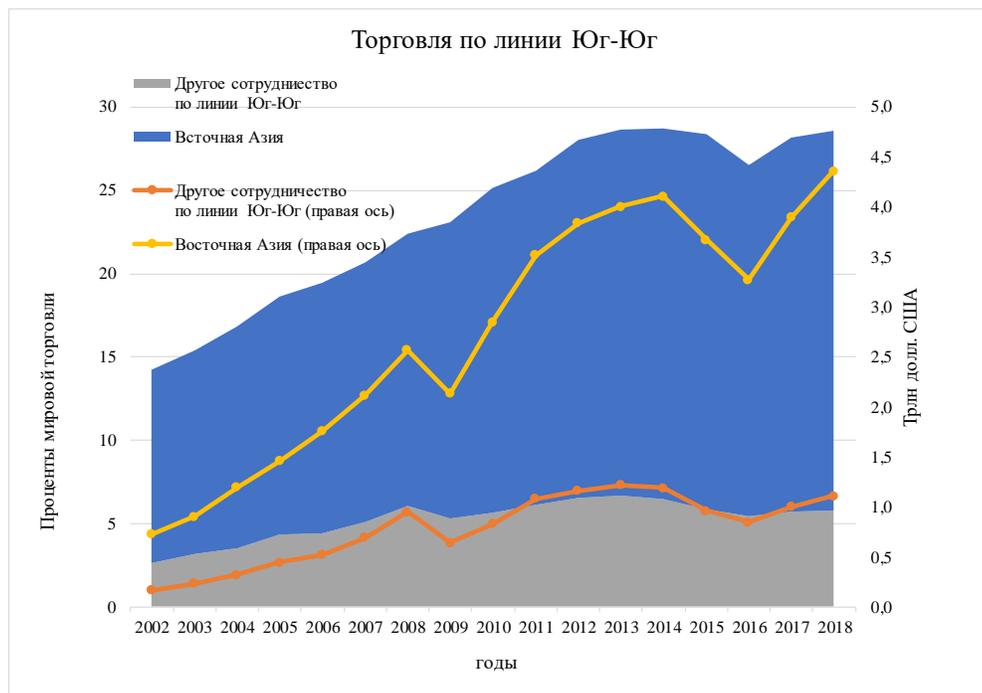


Источник: секретариат ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

Примечание: в отношении 2018 года на диаграмме показан рост экспорта за 2018 год по сравнению с 2017 годом. В отношении 2019 года на ней показан рост экспорта в первом квартале 2019 года по сравнению с первым кварталом 2018 года. Данные за первый квартал 2019 года являются предварительными.

5. Торговля между развивающимися странами представляет значительную часть международной торговли товарами, составив в 2018 году 5,5 трлн долл. США, или 28 процентов объема мировой торговли (диаграмма III). В отношении торговли по линии Юг — Юг актуальны два важных соображения. Во-первых, после 2012 года рост интеграции прекратился, при этом доля торговли по линии Юг — Юг в глобальной торговле осталась неизменной. Во-вторых, в торговле товарами по линии Юг — Юг по-прежнему доминируют некоторые страны Восточной Азии, доля которых в 2018 году занимала более трех четвертей общего объема и составляла почти 4,5 трлн долл. США.

Диаграмма III
Торговля по линии Юг — Юг

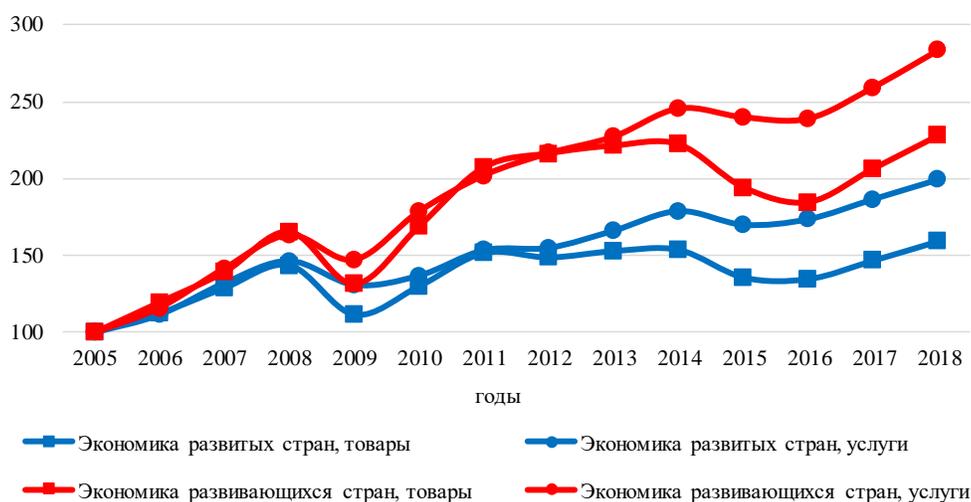


Источник: секретариат ЮНКТАД, на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

А. Тенденции торговли услугами

6. В глобальном масштабе торговля услугами в 2018 году достигла рекордного уровня 5,8 трлн долл. США, подтвердив динамику экспорта услуг, который рос быстрее, чем экспорт товаров как в развитых, так и в развивающихся странах (диаграмма IV). Кроме того, экспорт услуг имеет более устойчивый характер, чем экспорт товаров, поскольку его максимальное сокращение пришлось на периоды глобального экономического и финансового кризиса 2009 года и уменьшения объемов торговли в 2015 году.

Диаграмма IV
Экспорт услуг и товаров, 2005–2018 годы
 (2005=100)



Источник: секретариат ЮНКТАД, на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

7. В период между 2005 и 2018 годами доля экономики развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23 до 30 процентов¹. Лидерские позиции по-прежнему занимают развивающиеся страны Азии, у которых в период между 2005 и 2018 годами наблюдались самые высокие темпы роста экспорта услуг, а в 2018 году — наибольшая доля в мировом экспорте услуг, составившая 24 процента. В период между 2005 и 2018 годами наблюдался заметный годовой рост экспорта услуг в наименее развитых странах, который составил 11 процентов, превысив рост их экспорта товаров и увеличив долю услуг в общем объеме экспорта с 14 до 19 процентов². Это свидетельствует о сохраняющемся влиянии услуг на рост экспорта в развивающихся и наименее развитых странах.

8. Распределение экспорта коммерческих услуг³ в 2018 году по секторам подчеркивает различные профили торговли услугами в развитых и развивающихся странах. Зависимость стран с переходной и развивающейся экономикой от транспорта и поездок по-прежнему была выше на 59 и 54 процентов от их общего объема экспорта коммерческих услуг, соответственно, и была более заметной в Африке и наименее развитых странах, составляя соответственно 72 и 75 процента. С другой стороны, развитые страны продолжали специализироваться преимущественно на категориях услуг с более высокой добавленной стоимостью, таких как финансовые услуги.

9. Несмотря на эти сохраняющиеся различия, разрыв между экономическими профилями развивающихся и развитых стран немного сократился. В период между 2005 и 2018 годами к числу наиболее быстро растущих категорий

¹ Секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

² Там же.

³ Категория коммерческих услуг включает всю деятельность по предоставлению услуг, за исключением государственной торговли в сфере товаров и услуг. См. https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en.

экспорта в развивающихся странах относились услуги в сфере телекоммуникаций, компьютеров и информации, финансовые и прочие деловые услуги (см. диаграмму V), при этом годовые темпы роста составляли соответственно 13, 12 и 9 процентов. Это привело к увеличению зависимости экспорта коммерческих услуг в развивающихся странах от этих категорий с более высокой добавленной стоимостью в условиях сокращения относительной доли услуг в сфере транспорта и поездок.

Диаграмма V
Экспорт стран с развивающейся экономикой по отдельным категориям коммерческих услуг, 2005–2018 годы
 (2005=100)

Год	Транспорт	Финансовые услуги	Прочая деятельность	Поездки	Телекоммуникации и ИКТ	Персональные, культурные, досуговые
2005	100	100	100	100	100	100
2006	110	115	110	105	120	105
2007	120	130	120	115	140	115
2008	130	140	130	125	160	125
2009	120	130	120	115	150	115
2010	140	160	140	135	180	135
2011	160	190	160	155	220	155
2012	180	220	180	175	260	175
2013	190	240	190	185	300	185
2014	200	260	200	195	340	195
2015	210	270	210	205	360	205
2016	210	270	210	205	380	205
2017	220	280	220	215	400	215
2018	230	300	230	225	480	225

Источник: секретариат ЮНКТАД, на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

10. Эти тенденции не в полной мере отражают значение торговли услугами. Например, основным способом поставки остается торговля услугами с использованием метода коммерческого присутствия (способа 3), о чем свидетельствует тенденция роста объема продаж иностранных филиалов, составившая в 2017 году 30,8 трлн долл. США, что на 6 процентов больше по сравнению с 2016 годом⁴. Кроме того, 52 процента иностранных филиалов транснациональных корпораций, работающих в основной и обрабатывающей отраслях промышленности, осуществляли фактическую деятельность по предоставлению услуг⁵. Временное перемещение людей в качестве поставщиков услуг (способ 4) также имеет важное значение для стран с развивающейся экономикой, в частности для экспорта профессиональных и предпринимательских услуг, в соответствии со значительными денежными средствами, переводимыми в такие страны.

11. Помимо этого, в имеющихся данных по трансграничной торговле услугами не отражаются значительные дополнительные услуги, включаемые в экспорт товаров, из числа услуг в сфере промежуточных вводимых ресурсов и услуг, предоставляемых в едином комплексе с товарами, таких как услуги по распределению, предоставляемые компаниями обрабатывающей промышленности. Экспорт дополнительных услуг в составе продукции всех экономических секторов, известный как способ 5 торговли услугами, отражает «повышение роли

⁴ World Investment Report 2018, Investment and New Industrial Policies (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.II.D.4).

⁵ World Investment Report 2017, Investment and the Digital Economy (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.II.D.3).

услуг» в международной торговле. Объем общемирового валового внутреннего продукта (ВВП), увеличивающийся в результате многосторонней либерализации способа 5 торговли услугами, может достичь 300 млрд евро к 2025 году, что приведет к расширению объема глобальной торговли в размере более 500 млрд евро⁶. Кроме того, в сфере услуг существуют важные виды деятельности, которые выполняются в рамках производственных фирм, но не учитываются в данных по трансграничной торговле услугами или при анализе добавленной стоимости в валовом экспорте.

12. Согласно оценкам, в 2018 году общемировой объем денежных переводов составил 689 млрд долл. США, из которых 529 млрд долл. США пришлось на развивающиеся страны⁷. Важность миграции для сектора услуг также подчеркивается тем фактом, что около 71 процентов трудящихся-мигрантов заняты в сфере услуг.

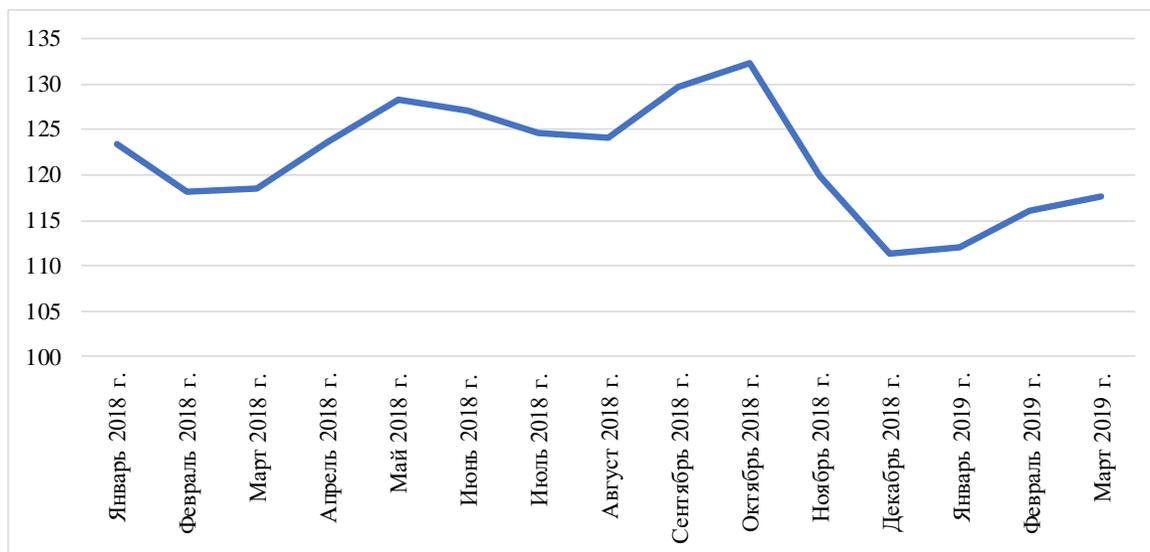
В. Развитие ситуации на рынках сырьевых товаров

13. В период с января 2018 года по март 2019 года ценам на рынках ключевых сырьевых товаров была свойственна высокая степень колебаний (диаграмма VI). Рост цен, как правило, был обусловлен такими факторами, как недостаточность предложения на рынках в связи с неблагоприятными погодными условиями, экономической и политической неопределенностью во многих частях мира, а также более устойчивым спросом. Падение цен было вызвано главным образом избыточным предложением, ослаблением спроса, растущими объемами запасов и благоприятными погодными условиями. В целом, падение цен на горючее, минералы, руды и группы металлов оказывало понижающее давление на все группы сырьевых товаров, о чем свидетельствует 10-процентное снижение используемого ЮНКТАД индекса цен на сырьевые товары на свободном рынке в 2018 году по сравнению с его увеличением на 6 процентов в тот же период 2017 года. В первом квартале 2019 года этот индекс вырос на 5 процентов, в основном в результате роста цен в одной и той же группе. Нестабильность цен на сырьевые товары приводит к таким последствиям, как нестабильность государственных поступлений в двух третях развивающихся стран и более чем в 80 процентах наименее развитых стран, для которых характерна зависимость от сырьевого сектора. Это может иметь серьезные последствия для государственного инвестирования и финансирования экономических и социальных программ, препятствуя достижению целей в области устойчивого развития.

⁶ Alessandro Antimiani and Lucian Cernat, "Liberalizing global trade in mode 5 services: how much is it worth?", Chief Economist Note, Issue 4 (Brussels, Directorate General for Trade of the European Commission, 2017).

⁷ The World Bank Group, *Migration and remittances: recent developments and outlook*, *Migration and Development, Brief 31 (April 2019)*..

Диаграмма VI
Используемый ЮНКТАД индекс цен на сырьевые товары на свободном рынке, все группы, январь 2018 года — март 2019 года



С. Напряженность в торговых отношениях

14. Сохраняющаяся напряженность в торговых отношениях указывает на то, что первоначальные прогнозы, в которых темпы роста мировой торговли в 2019 году составляли до 4 процентов, возможно, были слишком оптимистичными. В частности, продолжалась эскалация напряженности между Соединенными Штатами Америки и Китаем. В первом квартале 2019 года объем торговли между Соединенными Штатами и Китаем сократился более чем на 15 процентов по сравнению с тем же периодом предыдущего года, причем ожидается его дальнейшее сокращение⁸. По состоянию на июнь 2019 года доля двусторонней торговли между Соединенными Штатами Америки и Китаем, составлявшая около 400 млрд долл. США, облагалась дополнительными тарифами⁹. Прямым следствием применения тарифов в отношениях между этими двумя странами является перенаправление некоторой части двусторонней торговли в другие страны, где действуют фирмы, которые являются близкими конкурентами компаний в Китае или Соединенных Штатах. Согласно оценкам ЮНКТАД, в наиболее благоприятном положении окажется Европейский союз, на долю которого в конечном итоге придется около 70 млрд долл. США из двусторонней торговли между Соединенными Штатами и Китаем, а Японии, Мексике, Канаде и другим основным бенефициарам достанется более чем по 20 млрд долл. США каждому¹⁰.

15. Более высокие тарифы увеличивают внутренние цены, негативно влияют на перерабатывающие отрасли, в которых используются импортные материалы и промежуточные товары, и негативно сказываются на потребителях в целом. Издержки несут в основном те фирмы, которые переводят сборочные операции

⁸ Международный валютный фонд, база данных "Статистика географической структуры торговли". Опубликовано по адресу <https://data.imf.org/?sk=9D6028D4-F14A-464C-A2F2-59B2CD424B85&slid=140915124097>.

⁹ BBC News, "A quick guide to the US-China trade war", 29 June 2019.

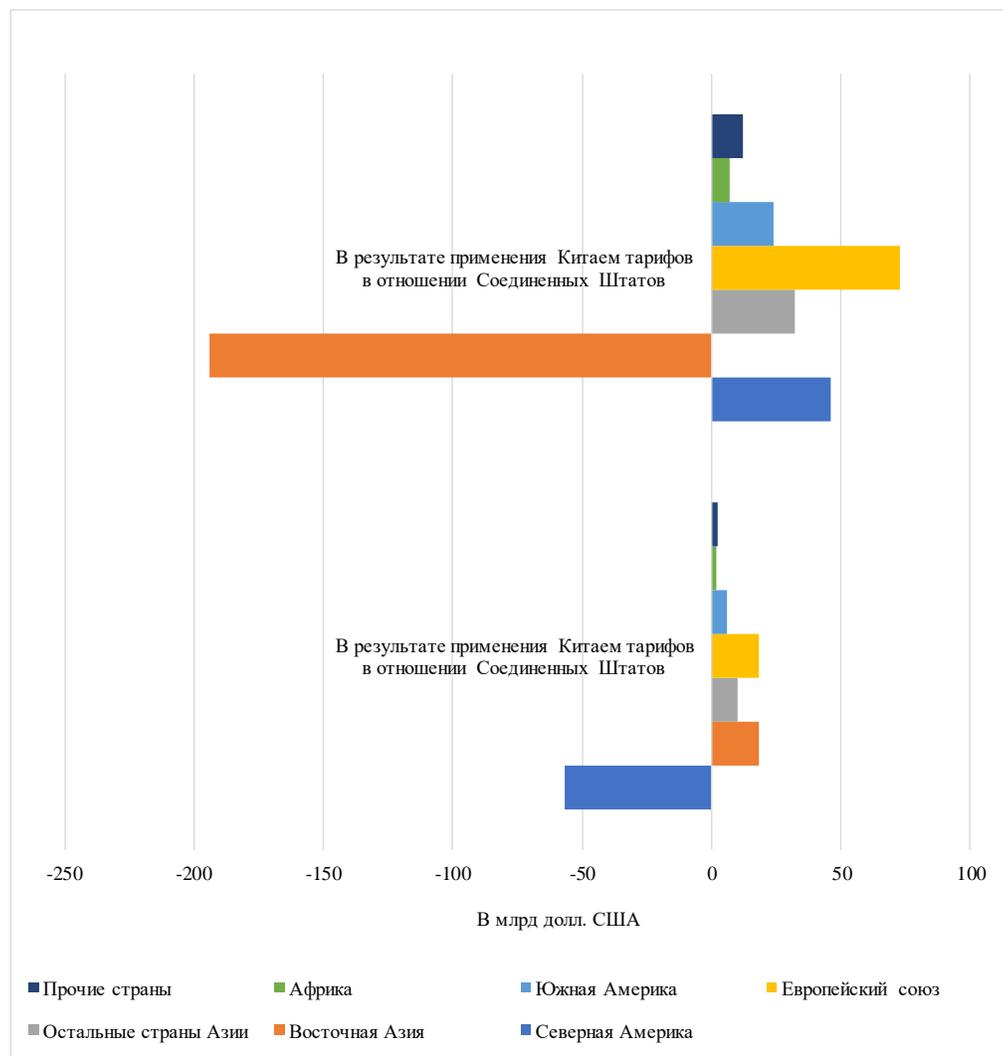
¹⁰ China Briefing, "The US-China trade war: a timeline", 25 July 2019.

¹⁰ ЮНКТАД, "Основная статистика и тенденции торговой политики, 2018: напряженность в торговых отношениях, последствия для развивающихся стран" (2019).

в Китай, в то время как значительная доля двустороннего импорта в Соединенные Штаты из Китая приходится на иностранные предприятия, зачастую принадлежащие Соединенным Штатам и работающие в Китае. Высокий импортный компонент китайского экспорта свидетельствует и о том, что негативному воздействию могут подвергаться другие развивающиеся страны, интегрированные в производственно-сбытовую цепочку. Кроме того, эффект напряженности в торговых отношениях будет ощущаться в форме понижающего давления на международные цены на те товары, в отношении которых обе страны имеют влияние на рынке, такие как сталь и алюминий, а также такие сельскохозяйственные товары, как соевые бобы, а негативные последствия при этом будут испытывать те развивающиеся страны-поставщики, которые не увеличили свою долю на рынке существенным образом. В более общем плане спирали дополнительных тарифов приведут к сокращению глобального спроса на импорт и ослаблению долгосрочных перспектив роста, в том числе для развивающихся стран.

16. Напряженность в торговых отношениях влечет за собой последствия как для непосредственных стран-участниц, так и для глобальных и региональных производственно-сбытовых цепочек. Тарифы ставят в невыгодное положение не только сборщика продукции, но и поставщиков в производственно-сбытовой цепочке, причем независимо от того, где они находятся. До сих пор последствия использования тарифов в отношениях между Соединенными Штатами и Китаем для производственно-сбытовых цепочек были ограниченными, однако если эта ситуация, согласно прогнозам, сохранится, то в конечном счете у фирм появятся серьезные стимулы для реструктуризации своих производственно-сбытовых цепочек. По оценкам ЮНКТАД, тарифы, введенные Соединенными Штатами Америки в отношении Китая, существенным образом затронут находящихся в начале цепочки поставщиков Китая из других странах Восточной Азии. Кроме того, тарифы, налагаемые Китаем на импорт из Соединенных Штатов, будут оказывать негативное воздействие на поставщиков в Северной Америке (диаграмма VII). Опять же, от такой реорганизации выиграют другие регионы мира, особенно Европа.

Диаграмма VII
Напряженность в торговых отношениях и производственно-сбытовые цепочки



Источник: ЮНКТАД, «Основная статистика и тенденции торговой политики, 2018: напряженность в торговых отношениях, последствия для развивающихся стран» (2019).

17. Возможный выход («Брэкзит») Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из Европейского союза может иметь последствия для развивающихся стран в связи с изменениями, которые произойдут в торговой политике¹¹. К числу возможных последствий относятся степень, в которой «Брэкзит» изменит условия доступа экспорта из развивающихся стран на рынок Соединенного Королевства, например, в виде тарифов или условий схем преференций, а также степень, в которой «Брэкзит» изменит такие условия для иностранных конкурентов. «Брэкзит», регулируемый соглашением о выходе, будет предусматривать период осуществления, который даст Соединенному

¹¹ Alessandro Nicita, Ksenia Koloskova and Mesut Saygili, "Brexit: implication for developing countries", Research Paper No. 31 (UNCTAD, 2019).

Королевству и третьим странам значительное время для выработки новых соглашений. В более долгосрочном плане экспорт стран в Соединенное Королевство будет зависеть от того, в какой мере торговая политика Соединенного Королевства будет отличаться от текущей политики Европейского союза.

18. Не так давно правительство Соединенных Штатов объявило о том, что оно будет применять 5-процентный тариф ко всем импортируемым из Мексики товарам до тех пор, пока мексиканские власти не примут конкретные меры для того, чтобы остановить поток мигрантов в Соединенные Штаты¹². Вскоре после этого правительства Мексика и Соединенных Штатов достигли временного соглашения о мерах по пресечению потоков мигрантов, в результате чего введение этой запланированной тарифной меры было приостановлено на неопределенный срок¹³. Это стало примером использования торговых тарифов для достижения целей, не связанных с торговлей, при котором усугубляется потенциальный ущерб от напряженности в сфере торговли и в результате возрастает неопределенность в мировой экономике.

II. Многосторонняя система торговли и реформа Всемирной торговой организации

19. Многостороннее торговое сотрудничество в рамках системы, основанной на правилах, подвергается все большему давлению со стороны односторонних действий, контрмер, торговых споров и двусторонних торговых сделок, в которых основное внимание уделяется краткосрочным интересам в обход многосторонних процессов. Это происходит в то время, когда ожидается, что торговля и многосторонняя торговая система, которая является ее центральным элементом, будут играть важную роль в прилагаемых на мировом уровне усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Одна общая проблема заключается в том, что страны уделяют все больше внимания национальным социально-экономическим показателям, а не многостороннему торговому сотрудничеству и сотрудничеству в целях развития.

A. Последствия напряженности в торговых отношениях для многосторонней торговой системы

20. Односторонние меры и контрмеры, а также билатерализм, который усиливается предполагаемыми односторонними мерами, создают серьезное препятствие для основанной на правилах многосторонней торговой системы и ее работы, которая обеспечивается механизмом урегулирования споров ВТО. В нынешних условиях, когда существует напряженность в торговых отношениях, в органы урегулирования споров передано 22 дела по разным вопросам¹⁴. Однако принятие решений по этим сложным и крупномасштабным делам представляет собой значительную проблему для механизма урегулирования споров, поскольку в результате этих мер возникают сложные правовые вопросы

¹² Заявление Президента Соединенных Штатов Америки в Белом доме о чрезвычайных мерах по урегулированию пограничного кризиса", 30 мая 2019 года. Опубликовано по адресу <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-regarding-emergency-measures-address-border-crisis/>.

¹³ Интервью Дональда Дж. Трампа, президента Соединенных Штатов Америки, 10 июня 2019 года. URL : <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trump-secures-historic-deal-mexico-combat-crisis-border/>.

¹⁴ Всемирная торговая организация (ВТО), «Хронологический перечень спорных дел», База данных по урегулированию споров. Опубликовано по адресу https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_status_e.htm.

системного характера, и их рассмотрение будет иметь институциональные последствия. Если односторонние меры по применению тарифов будут оправдываться либо в результате исключений в целях национальной безопасности, либо в качестве довода при недобросовестной торговле, то это ослабит некоторые основные правила ВТО, оказывая серьезное влияние на механизм урегулирования споров. Если эти меры не будут оправдываться, обеспечение соответствия может оказаться трудным, поскольку у проигравшей дело стороны может возникнуть соблазн отказаться от участия в этом процессе. В любом случае целостность многосторонней торговой системы в целом может подвергнуться испытанию.

21. В то время как обострение напряженности в торговле угрожает парализовать торговые переговоры и функции многосторонней торговой системы, связанные с урегулированием споров, осуществляются крупные инициативы, направленные на реформирование и модернизацию ВТО. Предложения по вопросам реформы в основном направлены на выполнение следующих функций: а) торговые переговоры и нормотворчество, включая аспекты развития, а именно особый и дифференцированный режим; б) транспарентность и уведомления; а также с) механизм урегулирования споров, особенно функции Апелляционного органа. В некоторых предложениях подчеркивается важность усиления многостороннего надзора за односторонними мерами, которые являются источником нынешнего обострения напряженности в сфере торговли.

1. Функция торговых переговоров, включая особый и дифференцированный режим

22. Во внесенных развитыми странами предложениях подчеркивается необходимость обновления правил ВТО с целью решения проблемы некоторых необычных политических мер, которые особо выделялись после возникновения напряженности в торговле и считаются искажающими условия конкуренции и торговли, в том числе меры в области промышленных субсидий, государственных предприятий, передачи технологий и инвестиций¹⁵. Изменение существующих правил и установление новых потребует проведения полномасштабных переговоров. Эти проблемы, как представляется, легли в основу нынешних многосторонних инициатив в таких областях, как электронная торговля, облегчение инвестиций, микро-, малые и средние предприятия, а также внутреннее регулирование услуг.

23. Гибкость в вопросах развития, которая может возникнуть на основе принципа особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся стран, все чаще ставится под сомнение, что отражает давние опасения развитых стран по поводу существующей архитектуры специального и дифференцированного режима. На фоне впечатляющего увеличения доли стран с формирующейся рыночной экономикой в мировой торговле в 2000-е годы правительства развитых стран все больше беспокоило предполагаемое сохранение отсутствия взаимности в отношениях с крупными развивающимися странами, которые пользуются особым и дифференцированным режимом, а также «неполной взаимности» в ходе переговоров. Они все чаще ставили под сомнение целесообразность отношений с крупными развивающимися странами на такой же основе, как с другими малыми и более уязвимыми развивающимися странами. Реформирование существующих принципов особого и дифференцированного режима, таким образом, включает предлагаемую градацию и дифференциацию развивающихся стран.

¹⁵ См. например, концептуальный документ Европейской комиссии под названием «Модернизация ВТО: введение в будущее предложения ЕС» (2018).

24. Было внесено предложение об официальном прекращении существующей практики самостоятельного провозглашения статуса развивающейся страны в ВТО и, как следствие, автоматического применения особого и дифференцированного режима для всех самопровозглашенных развивающихся стран¹⁶. В предложении было указано, что права на специальный и дифференцированный режим будут лишаться те развивающиеся страны, которые: а) являются членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или присоединились к ней; б) являются членами Группы 20; с) относятся Всемирным банком к категории стран с высоким уровнем дохода; или д) на долю которых приходится более 0,5 процента мировой товарной торговли. В случае выполнения этих условий из числа имеющих право на особый и дифференцированный режим будут исключены более чем 30 развивающихся стран, являющихся членами ВТО.

25. Группа развивающихся стран утверждает, что между развитыми и развивающимися странами сохраняется значительный разрыв, причем с точки зрения не только доходов на душу населения и уровня нищеты, но и индивидуальных возможностей в области торговли и развития. Кроме того, группа утверждает, что в рамках особого и дифференцированного режима была назначена исторически важная роль делу оказания содействия их постепенной интеграции в многостороннюю торговую систему и вкладу такого режима в формирование консенсуса в ходе торговых переговоров¹⁷. В этой связи данная группа призывает к использованию более практического, добровольного и основанного на сотрудничестве подхода к реформированию специального и дифференцированного режима. Эта дискуссия имеет важное значение, поскольку укрепление принципа особого и дифференцированного режима для того, чтобы сделать его более четким, эффективным и действенным, имеет отношение к цели 10, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними.

2. Транспарентность

26. В настоящее время предпринимаются усилия по реформированию регулярной работы и повышению транспарентности в ВТО, поскольку отсутствие актуальных данных и уведомлений зачастую препятствует эффективному мониторингу и оценке методов торговой политики торговых партнеров. Улучшение контроля и транспарентности считается ключом к повышению степени соблюдения требований в таких существенных вопросах, как промышленные и сельскохозяйственные субсидии. Центральной темой предложений является расширение стимулов для соблюдения требований об уведомлении и улучшение их рассмотрения, в том числе путем введения административных санкций и встречных уведомлений¹⁸. Кроме того, считается, что этот подход позволяет эффективнее решать проблемы в досудебном порядке и последовательно совершенствовать правила ВТО. Некоторые развивающиеся страны призвали к использованию более прагматичного и конструктивного подхода, поскольку трудности, связанные с уведомлением, могут ограничивать и их потенциал.

¹⁶ См. WTO, draft General Council decision of 15 February 2019 on procedures to strengthen the negotiating function of WTO (WT/GC/W/764).

¹⁷ WTO, "The continued relevance of special and differential treatment in favour of developing members to promote development and ensure inclusiveness", communication from China, India, South African and Venezuela (Bolivarian Republic of), (WT/GC/W/765).

¹⁸ WTO, "Procedures to enhance transparency and strengthen notification requirements under WTO agreements", communication dated 1 November 2018 from Argentina, Costa Rica, the European Union, Japan and the United States (JOB/GC/204-JOB/CTG/14).

3. Урегулирование споров

27. Основными элементами нынешней реформы ВТО, несомненно, являются те, которые связаны с механизмом урегулирования споров, направленного на поиск выхода из тупиковой ситуации, сложившейся в настоящее время в Апелляционном органе¹⁹. Назначение новых членов Апелляционного органа было заблокировано по соображениям, связанным с его функционированием. К октябрю 2018 года стали вакантными четыре из семи мест и остались лишь три действующих судьи — минимум, необходимый для слушания апелляций. В декабре 2019 года освободятся еще две вакансии, и тогда Апелляционный орган может прекратить свою работу.

28. Были внесены различные предложения по решению этих проблем путем внесения поправок в Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, и правила процедуры в целях уточнения и изменения соответствующих положений²⁰. Важно отметить, что в некоторых предложениях предусматривается увеличение числа членов Апелляционного органа с нынешних семи до девяти, что сделает эту работу постоянной и обеспечит единый долгосрочный контракт на срок от 6 до 8 лет вместо нынешних 4 лет, с одной возможностью его продления.

В. Состояние нынешних переговоров

1. На пути к соглашению Всемирной торговой организации о субсидировании рыбного промысла

29. Цель 14 посвящена исключительно сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов. В целевом показателе 6 этой цели содержится призыв к членам запретить некоторые формы субсидирования рыболовства, которые способствуют появлению избыточных промысловых мощностей и перелову, а также ликвидировать до 2020 года те субсидии, которые способствуют незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, признав целесообразность и эффективность применения особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран в контексте ВТО.

30. По оценке академических источников, объем глобальных субсидий рыбного промысла составляет 35 млрд долл. США в год, причем более чем 20 млрд долл. США приходится на субсидии, выделяемые на развитие потенциала²¹. Исходя из данных, которые ОЭСР регулярно получал из 28 стран, ЮНКТАД пришел к заключению о том, что в период с 2010 по 2015 годы объем их общей государственной поддержки рыболовства составлял в среднем 7,5 млрд долл. США ежегодно. В 2012 году объем поддержки за тот же период увеличился на 24 процента, достигнув пикового значения 9,7 млрд долл. США, причем самая большая ее часть была выделена на цели управления рыболовством, наблюдения и контроля, инфраструктуры, исследований и разработок, а также оплаты расходов на топливо²².

¹⁹ https://www.wto.org/english/news_e/news19_e/sum_gc_may19_e.htm.

²⁰ См., например, WTO, document entitled “Communication from the European Union, China, India and Montenegro to the General Council” (WT/GC/W/753/Rev.1).

²¹ U. Rashid Sumaila and others, *Global Fisheries Subsidies*, Directorate-General for Internal Policies (European Union, 2013).

²² UNCTAD and Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Trade-related fisheries targets: sustainable development goal 14 – summary document” (UNCTAD/DITC/TED/2017/3).

31. В 2016 и 2017 годах в ВТО был внесен широкий круг предложений, которые были сведены в обобщенный текст. В результате переговоров удалось рационализировать этот текст, выделив в нем точки соприкосновения и расхождения позиций. В соответствии с решением министров о субсидировании рыбного промысла, принятым на одиннадцатой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Буэнос-Айресе в декабре 2017 года, был опубликован мандат, содержащий призыв к продолжению переговоров в отношении промысловых субсидий на основе новых сводных безотносительных текстов. Кроме того, в этом решении был установлен срок завершения переговоров к 2019 году, с тем чтобы достичь целевого показателя 14.6 целей в области устойчивого развития в срок в 2020 году. Важно отметить, что в принятом в Буэнос-Айресе решении переговоры по вопросам рыболовства были впервые отделены от более широких переговоров по Дохинской повестке дня в области развития.

32. С тех пор председатель Переговорной группы ВТО по вопросам разработки норм использует комбинированный подход, состоящий из тематических совещаний, координаторов, инкубаторов и двусторонних заседаний. В ноябре 2018 года председатель опубликовал рабочий документ, содержащий обновленный всеобъемлющий проект текста для переговоров²³, который включает следующие разделы и темы: преамбула; перечень определений; сфера охвата: список запрещенных субсидий; особый и дифференцированный режим; техническая помощь; уведомления; а также транспарентность. Почти весь текст заключен в квадратные скобки, что отражает ожидания, а не фактические обязательства. Он служит основой для последнего этапа переговоров и, надо надеяться, прокладывает путь к заключению всеобъемлющего соглашения, которое будет достигнуто до 2020 года. ЮНКТАД, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде предоставляют материалы и консультации для этого процесса в тех районах, которые находятся под их мандатами, в целях соблюдения срока цели 14.

2. Переговоры по вопросам электронной торговли в рамках Всемирной торговой организации

33. В январе 2019 года 76 из 164 членом ВТО — представлявшие менее половины членского состава ВТО, но 90 процентов мировой торговли — договорились начать переговоры по торговым аспектам электронной торговли. Эту инициативу можно рассматривать как результат работы, проведенной 71 членом, подписавшим совместное заявление об электронной торговле на Конференции ВТО на уровне министров 2017 года. До сих пор обсуждения между государствами-членами были сосредоточены на четырех областях: а) создание благоприятных условий для электронной торговли, включая упрощение цифровых процедур торговли и логистики, упрощение электронных сделок и таможенных пошлин в отношении электронных передач; б) открытость электронной торговли, включая доступ на рынки, потоки информации и недопущение дискриминации; в) доверие к электронной торговле, включая вопросы доверия деловых кругов, доверия потребителей, а также интеллектуальной собственности; и д) межсекторальные вопросы, включая транспарентность, пробелы в инфраструктуре и цифровое неравенство, а также сотрудничество²⁴.

²³ WTO, “Fisheries subsidies: communication from the Chair” (TN/RL/W/274/Rev.6).

²⁴ См., например, WTO, “Joint statement on electronic commerce initiative: list of the key elements and ideas on electronic commerce”, communication from Japan dated 13 April 2018 (JOB/GC/180).

34. В проводимые в рамках ВТО переговоры по электронной торговле должны входить вопросы роли, которую законодательство и политика в области конкуренции играют при регулировании онлайн-платформ, служащих в качестве рынков, в частности доминирующих платформ. Между этими доминирующими платформами электронной торговли и гораздо меньшими и местными предприятиями электронной торговли существует значительный разрыв. Если цель состоит в том, чтобы электронная торговля приносила равные выгоды, обеспечивая рост и благосостояние потребителей, то следует активнее использовать законодательство и политику в области конкуренции в целях создания конкурентной деловой среды для новых и местных предприятий электронной торговли. Это относится не только к развивающимся, но и к развитым странам, в которых рынки электронной торговли монополизированы доминирующими платформами электронной торговли.

35. Существует необходимость проводить в рамках ВТО переговоры в области электронной торговли, добиваясь того, чтобы в ходе обсуждений и при выработке решений учитывались вопросы защиты прав потребителей, включая защиту данных и неприкосновенность частной жизни потребителей. Поскольку трансграничное сотрудничество имеет решающее значение для экосистемы электронной торговли, которая служит интересам потребителей, важно предусматривать четкие положения, позволяющие обеспечивать эффективное сотрудничество между учреждениями по защите прав потребителей при рассмотрении жалоб потребителей, касающихся электронных коммерческих операций.

36. Создание условий для того, чтобы развивающиеся и наименее развитые страны получали реальные выгоды от электронной торговли, остается одной из важнейших задач в области развития в эпоху цифровой трансформации. Эта задача является тем более сложной потому, что большинство развивающихся стран в настоящее время не принимают участия в этих многосторонних переговорах с ограниченным числом участников, главная цель которых должна состоять в создании международной нормативно-правовой базы, позволяющей странам использовать возможности электронной торговли в интересах развития.

C. Регионализм

37. Несмотря на то, что многосторонние торговые переговоры зашли в тупик, а в области торговли имеются трения, аргументы в пользу экономической интеграции по-прежнему пользуются широкой поддержкой, о чем свидетельствует продолжающееся экономическое участие стран в региональных процессах интеграции, которое могло бы повысить готовность к дальнейшим реформам торговой политики и многостороннему торговому сотрудничеству на более позднем этапе. В настоящее время возникает сеть крупномасштабных двусторонних соглашений о свободной торговле, в частности, между Канадой и Европейским союзом и между Японией и Европейским союзом, и ведутся переговоры о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

1. Соглашение о создании зоны свободной торговли на Африканском континенте: историческое достижение

38. 30 мая 2019 года вступило в силу Соглашение о создании зоны свободной торговли на Африканском континенте, ознаменовав собой историческое обязательство стран Африки по созданию единого рынка на континенте, растущее население которого насчитывает 1,3 млрд человек, а ВВП составляет 2,1 трлн долл. США. Функционируя в полном объеме и пользуясь поддержкой в виде

укрепления инфраструктурных связей, снижения регламентационных барьеров, а также конкурентоспособного делового климата, это соглашение будет способствовать активизации внутриафриканской торговли более чем на 30 процентов, стимулировать рост ВВП и повышать общее благосостояние. Примечательно, что, поскольку более чем 40 процентов внутриафриканской торговли занимает продукция обрабатывающей промышленности, такие темпы роста торговли будут достигаться главным образом за счет промышленных товаров со средне- и высокотехнологичным контентом, тем самым способствуя промышленному развитию и структурным преобразованиям.

39. После вступления соглашения в силу необходимо завершить переговоры о графике осуществления тарифных уступок и правилах происхождения. Тарифы во внутриафриканской торговле будут устранены в течение пяти лет странами, не относящимися к наименее развитым, и в течение 10 лет — наименее развитыми странами. Можно ожидать, что через 10 лет внутриафриканская торговля будет на 90 процентов либерализована всеми африканскими странами, которые ратифицировали соглашение. Правила происхождения обеспечат возникновение преимуществ свободной торговли только в отношении товаров, изготовленных в Африке²⁵.

40. В дополнение к устранению тарифов во внутриафриканской торговле, решение проблемы нетарифных барьеров и расширение нормативной транспарентности и сотрудничества по вопросам санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле может способствовать росту ВВП на 3 или 4 процента.

41. К числу других областей соглашения, требующих дальнейшего внимания, относятся завершение работы по созданию механизма торговли услугами и разработка соглашений второго этапа, которые обеспечивали бы благоприятные для торговли политические и нормативные условия, а именно политику в области конкуренции, инвестиционную политику и политику в области интеллектуальной собственности.

42. Как и в случае с любым торговым соглашением, ожидаемые преимущества могут быть достигнуты только в том случае, если будут в полном объеме выполнены условия этого соглашения, касающиеся либерализации. Африканские страны и их региональные экономические сообщества должны сохранять приверженность цели создания единого африканского рынка и направлять свои главные усилия на осуществление соглашения и соответствующих мер, в частности тех, которые касаются упрощения процедур торговли, содействия в вопросах внесения коррективов и принятия инвестиционных мер.

2. Сотрудничество по линии Юг — Юг: глобальная система торговых преференций между развивающимися странами

43. Созданное в 1989 году при участии ЮНКТАД в роли его секретариата, Соглашение по Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами было подписано 43 развивающимися странами, обеспечив уникальную платформу для межрегионального торгового сотрудничества по линии Юг — Юг. Глобальная система торговых преференций обеспечивает рамочную основу для сокращения преференциальных тарифов и осуществления других соответствующих мер сотрудничества, нацеленных на стимулирование торговли между сторонами. Сокращение преференциальных тарифов согласуется в последующих раундах переговоров, проводимых между членами Глобальной

²⁵ Economic Development in Africa Report 2019: Made in Africa – Rules of Origin for Enhanced Intra-African Trade (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.7).

системы торговых преференций. Эти раунды были начаты в 2004 году, причем последний из них завершился в Сан-Паулу, Бразилия в 2010 году, и в его работе приняли участие 8 из 43 членов или групп-членов, в том числе МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай), Египет, Индия, Индонезия, Куба, Малайзия, Марокко и Республика Корея. В рамках этих обязательств стороны, подписавшие соглашение, сократят существующие тарифы, которые достигают 70 процентов стоимости продаваемых товаров, на 20 процентов²⁶. Протокол Сан-Паульского раунда, который на сегодняшний день ратифицирован тремя сторонами, вступит в силу после его ратификации по меньшей мере четырьмя из восьми подписавших его государств.

44. На второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг, состоявшейся в марте 2019 года, была подтверждена важность укрепления торгового сотрудничества Юг — Юг в соответствии с ВТО, в том числе в рамках Глобальной системы торговых преференций, которая предлагает жизнеспособную и уникальную межрегиональную платформу для укрепления и активизации торговых отношений по линии Юг — Юг.

45. Для укрепления Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами потребуется обеспечить вступление в силу результатов Сан-Паульского раунда и осуществление его решений в целях реализации ожидаемых выгод для участников в плане торговли, занятости и социальных последствий. Предварительные исследования, проведенные ЮНКТАД, свидетельствуют о приросте благосостояния на 14 млрд долл. США, достигнутом в результате осуществления результатов Сан-Паульского раунда для одиннадцати стран, подписавших соглашение²⁷. Значительному увеличению ожидаемых выгод для участников содействовали бы более широкое участие, а также расширение и углубление областей сотрудничества, возможно, посредством проведения нового раунда переговоров.

3. Гендерные соображения в свободной торговле и региональных торговых соглашениях

46. Чтобы иметь всеохватный характер, торговая политика должна способствовать сокращению гендерного неравенства и содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин. Одним из способов формирования торговой политики, учитывающей гендерные факторы, является решительное внедрение гендерных соображений в тексты торговых соглашений. Действительно, с течением времени возросло число региональных торговых соглашений, включающих прямые ссылки на гендерные вопросы, и, кроме того, в течение последних трех лет возросло количество детальных гендерных положений в статьях или даже главах, посвященных этой тематике, в свете растущего интереса к данному вопросу и политической готовности использовать торговлю в качестве инструмента для расширения экономических прав и возможностей женщин. По состоянию на декабрь 2018 года в 74 из 556 региональных торговых соглашений содержались прямые ссылки на гендерные вопросы, а в 243 соглашениях были сделаны косвенные ссылки на гендерные вопросы в рамках положений, касающихся прав человека, социального аспекта устойчивого развития и групп населения, находящихся в уязвимом положении²⁸. Наиболее

²⁶ Сан-Паульский раунд переговоров по Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами: решение министров о порядке осуществления, принятое 2 декабря 2009 года (SPR/NC/MM/1, 2 декабря 2009 года).

²⁷ UNCTAD, “Energizing South-South trade: the global system of trade preferences among developing countries”, Policy Brief No. 74 (June 2019) (UNCTAD/PRESS/PB/2019/3).

²⁸ José-Antonio Monteiro, “Gender-related provisions in regional trade agreements”, WTO Staff Working Paper ERS-2018-15 (Geneva, WTO, 2018).

распространенные виды гендерных положений в торговых соглашениях включают сотрудничество по гендерным вопросам и аспектам, связанным с гендерной проблематикой, в том числе вопросы труда, здравоохранения и социальной политики.

47. К числу первых примеров соглашений о свободной торговле, которые включают главы, посвященные гендерной проблематике, относятся соглашения о свободной торговле между Чили и Уругваем, а также между Чили и Канадой, каждое из которых вступило в силу в 2017 году. Более поздний по времени протокол поправок к соглашению о свободной торговле между Канадой и Израилем, подписанный 28 мая 2018 года с целью замены соглашения о свободной торговле между Канадой и Израилем 1997 года, включает главу, которая посвящена торговым и гендерным вопросам и на которую распространяется механизм урегулирования споров²⁹. Это событие может инициировать сдвиг в этом направлении для будущих соглашений о свободной торговле.

48. В дополнение к учету гендерных факторов в тексте торговых соглашений, не менее важно проводить предварительные и ретроспективные оценки воздействия реформ в области торговли, с тем чтобы обеспечивать более полный учет гендерных аспектов в области торговой политики. Аналогичным образом, необходимо провести гендерный анализ производственно-сбытовых цепочек в крупных экспортных секторах, с тем чтобы содействовать выявлению областей, требующих вмешательства на уровне политики, в целях оказания поддержки повышению роли женщин в производственно-сбытовых цепочках. В ходе предварительных исследований воздействия гендерных факторов анализируется гендерное воздействие торговых реформ до проведения этих реформ, с целью разработки компенсационных мер на случай возникновения ожидаемых негативных последствий или разработки дополнительных мер для расширения масштабов ожидаемых позитивных последствий. Ретроактивные исследования предназначены для выявления фактического воздействия гендерных аспектов торговых реформ на ключевые экономические результаты, такие как занятость, производство, потребление и нищета, посредством анализа ситуации до и после реформы в сфере торговли. ЮНКТАД проводит ретроактивные оценки гендерного воздействия таких реформ в форме страновых тематических исследований и региональных исследований³⁰.

III. Торговля и цели: время уходит

A. Целевой показатель 17.10 целей: многосторонняя торговая система

49. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя признание роли торговли как одного из важнейших средств осуществления и обращенного к международному сообществу призыва к активизации глобального партнерства в области торговли. Центральную роль в этой цели играет принятое в рамках задачи

²⁹ Полную информацию см. в главе по торговле и гендерной проблематике. URL: <https://international.gc.ca/tradecommerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/israel/fta-ale/text-texte/13.aspx?lang=eng>.

³⁰ UNCTAD publications, including: Teaching Material on Trade and Gender, Volume 1: Unfolding the Links – Module 4C: Trade and Gender Linkages: an Analysis of MERCOSUR (UNCTAD/DITC/2018/2); Teaching Material on Trade and Gender, Volume 1: Unfolding the Links – Module 4B: Trade and Gender Linkages: an Analysis of the Southern African Development Community (UNCTAD/DITC/2018/1); and East African Community Regional Integration: Trade and Gender Implications (UNCTAD/DITC/2017/2).

17.10 целей обязательство укреплять многосторонний подход к торговле путем поощрения «универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках ВТО».

50. Несмотря на расширение участия развивающихся стран в мировой торговле, многие продолжают отставать, при этом свыше 700 млн человек — 10 процентов населения мира — по-прежнему живут в условиях крайней нищеты. Именно на этом фоне растущего недовольства по поводу глобализации с 2018 года наблюдается эскалация напряженности торговых отношений, которая ставит под угрозу активный рост международной торговли и сам фундамент многосторонней торговой системы, основанной на правилах. Крайне важно, чтобы эта проблема напряженности решалась в первоочередном порядке на основе диалога и сотрудничества.

51. Существует настоятельная потребность в том, чтобы страны совместными усилиями восстановили дух многостороннего торгового сотрудничества и внесли в курс корректировки, необходимые для поддержки и укрепления уникального многостороннего органа, который гарантирует процветание международных торговых отношений на протяжении последних 70 лет. Основанная на правилах, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система более всего отвечает интересам беднейших и наиболее уязвимых слоев населения во всех странах. Поэтому позитивным моментом является то, что текущие усилия членов ВТО направлены на укрепление и обновление различных аспектов этой системы в целях более эффективного решения проблем, порождаемых экономическими реалиями двадцать первого века, а также в целях достижения более значительных результатов на торговых переговорах на основе большей транспарентности и эффективного урегулирования споров.

52. Важно, чтобы руководством при осуществлении этих мер служили требования целей в области устойчивого развития, с тем любые усилия, связанные с реформами, превращались в возможности для более широких международных усилий, направленных на активизацию глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Кроме того, осуществляются разнообразные инициативы, призванные решать различные вопросы, имеющие отношение к целям, такие как проведение дискуссий с целью ликвидации пагубных рыболовных субсидий к 2020 году в соответствии с целью 14, а также повышение транспарентности в отношении сельскохозяйственных субсидий, которые влияют на решение задачи обеспечения продовольственной безопасности, поставленной в цели 2. Недавнее начало переговоров между несколькими членами для рассмотрения связанных с торговлей аспектов электронной коммерции может иметь отношение к цели 9, касающейся поощрения инноваций.

53. Для приведения системы многостороннего торгового сотрудничества в соответствие с целями в области устойчивого развития в первую очередь потребовалось бы энергичное развитие, при котором предпочтение отдается творческому, прагматичному и коллективному подходу к проблемам в области развития, вытекающим из торговых реалий двадцать первого века. Укрепление принципа особого и дифференцированного режима для того, чтобы сделать его более четким, эффективным и действенным, будет иметь жизненно важное значение для достижения цели 10, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними. Особый и дифференцированный режим является неотъемлемой частью системы многосторонней торговли и выступает в качестве инструмента, способствующего тому, чтобы интеграция развивающихся стран стала устойчивой в экономическом, социальном и политическом отношениях. В быстро меняющейся экономической и торговой обстановке этот инструмент остается столь же актуальным, как и прежде. Можно было бы изучить прагматичный,

коллективный подход для того, чтобы надлежащим образом разработать действенный особый и дифференцированный режим, направленный на обеспечение конкретных потребностей развивающихся стран в области торговли и развития.

В. Целевой показатель 17.11 целей: удвоение доли экспорта наименее развитых стран

54. Целевой показатель 17.11 целей требует значительного увеличения экспорта развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли экспорта наименее развитых стран к 2020 году. Тем не менее, доли стран этой категории в мировом экспорте товаров и услуг резко снизилась с 1,0 процента в 2011 году до 0,9 процента в 2017 году, и вероятность того, что эти доли удвоятся до 2020 года — крайнего срока выполнения этой задачи — становится все меньше. На региональном уровне доля наименее развитых странах Азии в мировом экспорте товаров возросла с 0,3 процента в 2011 году до 0,4 процента в 2018 году, в то время как доля таких же стран Африки сократилась с 0,7 до 0,6 процента. Чтобы достичь целевого показателя 17.11 применительно к товарам, наименее развитым странам Азии недостает 0,2 процента по сравнению с 0,8 процента у стран этой категории, расположенных в Африке. Таким образом, в то время как достижение наименее развитыми странами Азии целевого показателя 17,11 применительно к товарам становится все более возможным, африканские страны этой категории могут его не достичь.

1. Осуществление исключения из правил об оказании услуг

55. На Конференции ВТО на уровне министров 2011 года было принято решение разрешить предоставлять странам-импортерам преференциальный режим в отношении услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран, а также отказаться от обязательства распространить этот режим на других членов ВТО; это решение известно как исключение из правил об оказании услуг для наименее развитых стран. Этот правовой инструмент содействует предоставлению преференций, однако не требует от членов уведомления и их предоставления, а также не содержит руководящих указаний относительно того, какие преференции и базовый контекст позволят оказывать более эффективную поддержку развитию наименее развитых стран посредством торговли услугами. Как таковые, результаты этого исключения из правил необходимо оценивать не только с точки зрения предоставляемых преференций, но и с учетом потенциала этих преференций и лежащего в их основе контекста для оказания поддержки развитию стран этой категории.

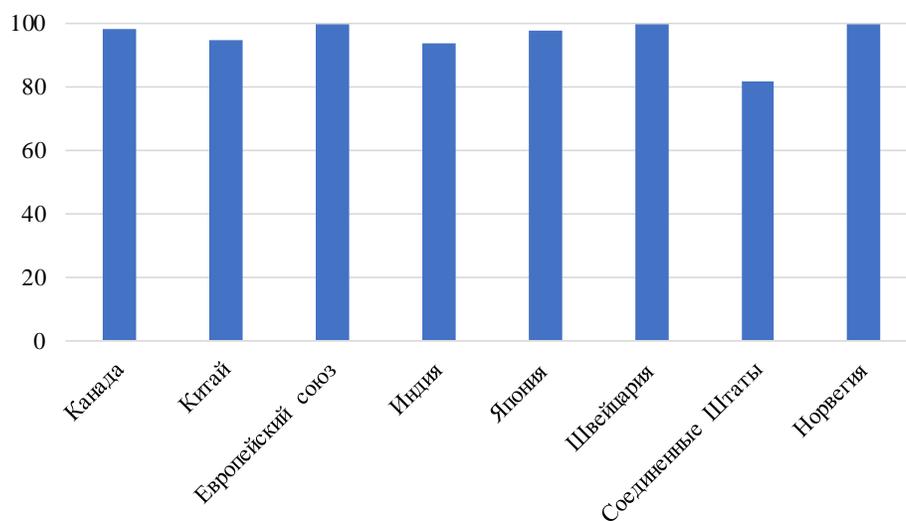
56. Что важнее всего, наименее развитым странам следует использовать перспективный подход в своих запросах о дальнейшем предоставлении преференций в тех секторах, которые будут способствовать достижению долгосрочных целей в области развития, в том числе путем содействия диверсификации и модернизации. Слабый производственный потенциал ограничивает возможности более полного использования преференций такими странами, поэтому важное значение для содействия использованию предоставленного доступа имеют нормативные предпочтения. Кроме того, крайне важно осуществлять политику в области услуг, нацеленную на развитие тех секторов услуг, которым предпочтения могут принести пользу. Несмотря на то, что данные о дополнительных услугах, используемых во всех экономических секторах, в наименее развитых странах по-прежнему немногочисленны, они могут оказаться полезными при оценке того, какие секторы услуг вносят более значительный вклад в наращивание общего производственного потенциала, повышение производительности труда и укрепление конкурентоспособности.

2. Предоставление беспшлинного и неквотируемого доступа на рынки наименее развитым странам

57. Ряд стран предоставляют беспшлинный доступ в рамках схем торговли товарами для наименее развитых стран; основные схемы приведены на диаграмме VIII ниже. По данным источников ВТО, большинство стран достигли почти стопроцентного предоставления беспшлинного доступа, как показано на диаграмме VIII. В Соединенных Штатах его полное предоставление в значительной степени сдерживается ограничением на импорт текстильных изделий и одежды из азиатских стран³¹.

Диаграмма VIII
Беспшлинный доступ в рамках схем для наименее развитых стран в отдельных странах: 2016 год

(В процентах)



Источник: документ WT/COMTD/LDC/W/66.

58. Расширение беспшлинного доступа не имеет существенного соотношения с увеличением экспорта. Основная причина, по которой наименее развитые страны, особенно в Африке, не в состоянии в полной мере пользоваться беспшлинным доступом, по всей видимости, заключается в структурной слабости производственного потенциала и неспособности производить, в количественном и качественном отношении, пользующиеся спросом товары и услуги. Если международное партнерство будет по-прежнему избегать решения проблемы данного дефицита, то повестка дня на период до 2030 так и не станет реальностью для этих наименее развитых стран.

C. Цель 10: сокращение неравенства внутри стран и между ними

59. Международная торговля является важным фактором поощрения экономического роста, повышения уровня жизни и сокращения масштабов нищеты. Однако процесс интеграции торговли зачастую сопровождается поляризацией в

³¹ В отношении информации о различных инициативах по предоставлению доступа на рынки в разбивке по всеобщим системам преференций и наименее развитым странам см. URL: <https://unctad.org/en/Pages/DITC/GSP/Generalized-System-of-Preferences.aspx>.

процессе распределения доходов, при этом значительно возрастает неравенство в доходах внутри стран, особенно в развитых странах. Общая тенденция в области глобального неравенства в период между 1980 и 2016 годами проиллюстрирована на диаграмме IX, где показано, что повышение уровня доходов в развивающихся странах сопровождается отсутствием роста доходов в развитых странах и чрезвычайным ростом доходов глобальных элит, занимающих самые верхние позиции в глобальном распределении доходов³². Иными словами, сегодня в мире гораздо больше неравенства, чем всего лишь 35 лет назад. Такая неравномерность распределения экономического роста может быть основной причиной нынешнего сопротивления процессу глобализации и, несомненно, способствует увеличению спроса на протекционистскую политику. По этой причине цель 10, направленная на сокращение неравенства внутри стран и между ними, включает целевые показатели для достижения более быстрого роста доходов беднейших 40 процентов населения, а также обеспечения равенства возможностей и уменьшения неравенства результатов.

Диаграмма IX
Глобальный экономический рост, приходящийся на долю тех, кто находится на самом верху

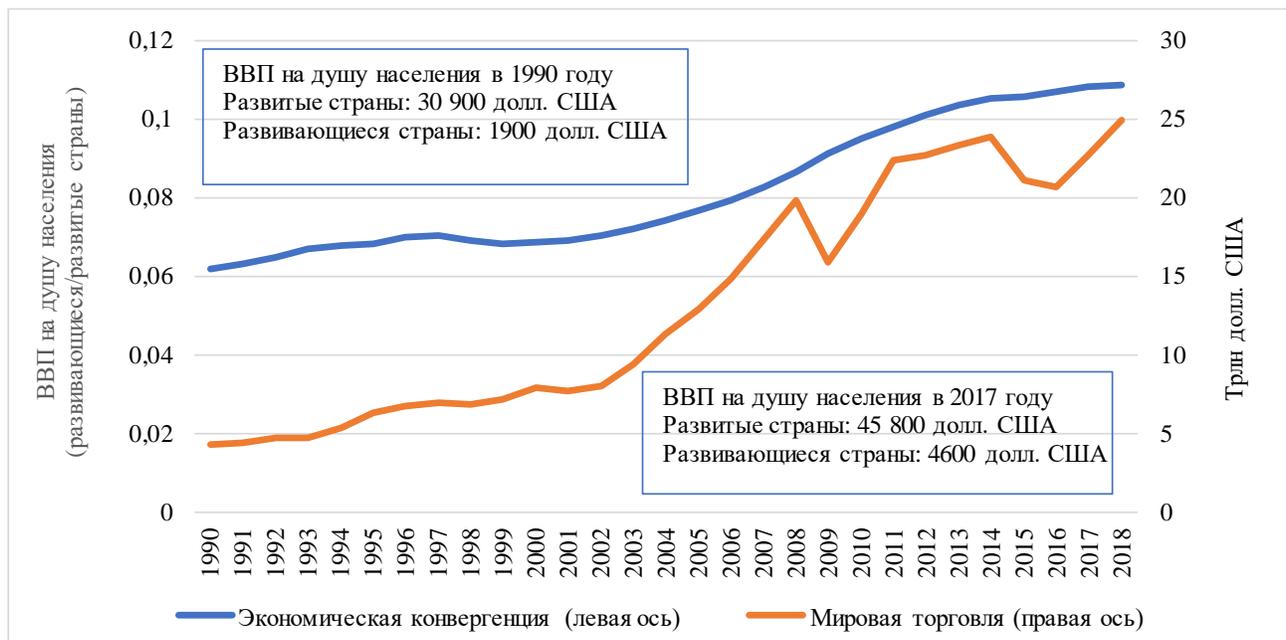


Источник: World Inequality Report 2018.

60. На диаграмме X показано, что быстрый рост международной торговли с 2002 года сопровождается сокращением относительного разрыва между ВВП на душу населения в развивающихся и развитых странах. В 1990 году объем мировой торговли оценивался примерно в 5 трлн долл. США, а средний доход на душу населения в развивающихся странах составлял около 6 процентов аналогичного показателя в развитых странах. В 2018 году эта цифра выросла примерно до 11 процентов, а объем международной торговли достиг порядка 25 трлн долл. США.

³² Facundo Alvaredo and others, World Inequality Report 2018 (Belknap Press, 2018).

Диаграмма X
Международная торговля и разрыв в уровнях доходов



Источник: расчет секретариата ЮНКТАД на основе данных статистической платформы UNCTADstat. Данные за 2018 год являются предварительными.

Примечание: экономическая конвергенция измеряется соотношением среднедушевых доходов между развивающимися и развитыми странами.

61. В то время как экономическая конвергенция отражает тенденции в области неравенства в относительном выражении, неравенство может измеряться и в абсолютном выражении. Абсолютное неравенство выросло как на глобальном уровне, так и между странами, о чем свидетельствует растущий разрыв между ВВП на душу населения в развитых и развивающихся странах, который увеличился с примерно 29 000 долл. США до приблизительно 41 000 долл. США в 2017 году. Кроме того, помимо средних показателей, имеются существенные доказательства того, что международная торговля оказывает неравномерное воздействие на разные развивающиеся страны. Хотя стратегии торговой интеграции стимулировали рост во многих развивающихся странах, особенно в Восточной Азии, многие страны Африки и Латинской Америки добились не столь впечатляющих результатов, продемонстрировав разочаровывающие темпы экономического роста, выгодами от которого зачастую пользуются более богатые слои населения, что ведет к дальнейшему росту неравенства.

62. На фоне растущего неравенства и в условиях все более интегрированной мировой экономики необходимо, чтобы преимущества международной торговли стали более инклюзивными. Хотя влияние торговли на неравенство зависит от конкретной страны и контекста, существуют две общих политических цели, которые, вероятно, могли бы привести к повышению инклюзивности торговли: а) расширение возможностей и прав низкоквалифицированных работников; и б) сокращение издержек мелких фирм.

63. Глобализация не является благоприятным процессом для многих трудящихся, особенно в развитых странах. Фрагментация процессов производства в разных странах приносит пользу работникам, находящимся на высших ступенях квалификации, и негативно сказывается на тех, кто находится на нижних, что способствует росту неравенства внутри как развитых, так и развивающихся

стран. Торговая политика может помочь сбалансировать такие неравные результаты, если при ее формировании будут учитываться права трудящихся и поощряться частные стандарты. Кроме того, правительствам следует и далее обеспечивать наличие у работников соответствующих навыков, востребованные глобальной экономикой. По-прежнему важное значение имеют образовательные и учебные программы для повышения квалификации работников и улучшения способности трудящихся переходить из секторов, переживающих спад, в развивающиеся секторы.

64. Глобализация также изменила характер рынков и коммерческие условия. Проведенные ЮНКТАД исследования показывают заметное увеличение концентрации рынков нефинансового сектора в период между 1995 и 2015 годами³³. В агропищевой промышленности пять крупнейших компаний контролируют 84 процента агрохимического рынка и 10 крупнейших компаний контролируют 73 процента рынка семян³⁴. Воздействие высококонцентрированных рынков и сложных производственно-сбытовых цепочек в контексте сектора производства кофе указано во вставке ниже. В 2009 году в число 10 крупнейших по рыночной капитализации мировых компаний входили лишь одна компания, занятая в сфере технологий, и три нефтяных и газовых компании; в 2018 году этот перечень включал пять технологических компаний и две компании, занятые в сфере потребительских услуг, причем обе они являются крупными онлайн-торговыми площадками³⁵. В секторе морского транспорта 10 ведущих судоходных линий составляли в 2014 году 68 процентов развернутых мощностей; к 2018 году их доля увеличилась до 83 процентов³⁶. Как горизонтальная, так и вертикальная интеграция крупных транснациональных компаний преобразовала различные экономические секторы, включая цифровые платформы и линейные судоходные компании.

Фермеры-производители кофе и их доля в производственно-сбытовых цепочках

В течение вегетационного сезона 2018/19 года было произведено примерно 10 млрд кг. кофе на сумму почти 200 млрд долл. США, 94 процента которых пришлось на 25 миллионов мелких фермеров и их семей. В Африке, согласно оценкам, производство кофе обеспечивает средства к существованию около 10 млн индивидуальных фермеров и работников.

³³ Trade and Development Report 2017 - Beyond Austerity: Towards a Global New Deal (United Nations publication, Sales No. E.17.II.D.5), figure 6.2, p. 126.

³⁴ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, Too Big to Feed: Exploring the Impacts of Mega-Mergers, Consolidation and Concentration of Power in the Agri-food Sector (Brussels, 2017).

³⁵ Note by UNCTAD secretariat on competition issues in the digital economy (TD/B/C.I/CLP/54, tables 1 and 2).

³⁶ Note by the UNCTAD secretariat on challenges faced by developing countries in competition and regulation in the maritime transport sector (TD/B/C.I/CLP/49).

Глобальный рынок кофе имеет высокую степень концентрации и сложную производственно-сбытовую цепочку. Около одной четверти рынка контролируется двумя основными компаниями по производству кофе, в то время как более 40 процентов от общего объема торговли кофе приходится на пять ведущих международных торговых компаний. Согласно оценкам, приведенным в недавно опубликованном докладе ЮНКТАД, в период между 2011 и 2016 годами на долю стран-производителей досталось лишь 17 процентов общей стоимости конечного продукта, что негативно сказалось на доходах производителей и создало угрозу для устойчивости производства кофе^a.

^a UNCTAD, *Commodities at a Glance: Special Issue on Coffee in East Africa*, *Commodities at a Glance No. 10* (Geneva, 2018).

65. Многие малые предприятия по-прежнему не имеют доступа к иностранным рынкам, поскольку на их внутренних рынках активизируется конкуренция со стороны крупных иностранных компаний. Это способствует росту поляризации в распределении доходов как в развивающихся, так и в развитых странах. Для сокращения неравенства необходимо в процессе выработки торговой политики учитывать и поддерживать участие мелких фирм в международной торговле, добиваясь того, чтобы мелкие предприниматели имели доступ к информации об условиях получения доступа к иностранным рынкам, а также о сложных процессах, связанных с соблюдением правил. Такие меры, как поощрение электронной торговли, предоставление услуг в области информационно-коммуникационных технологий и поддержка инициатив по стимулированию экспорта, обладают значительным потенциалом для предоставления равных условий мелким и крупным фирмам при получении доступа к глобальным рынкам.

66. Почти все выгоды от международной торговли получают крупные фирмы, зачастую за счет мелких фирм. Одним из многочисленных факторов, способствующих существованию такого неравенства, является использование доминирующих позиций на рынке, в результате которого, как правило, повышается доходность капитала в ущерб экономическому росту, поскольку при этом исчезают стимулы для развития инноваций и повышения производительности. Для оказания содействия участию малых фирм в деятельности мировых рынков необходимо выявлять и устранять такие проявления антиконкурентного поведения. Эффективное применение законодательства в области конкуренции на национальных и региональных рынках может предоставить возможность для решения проблемы неравенства. Учитывая проблемы, с которыми сталкиваются молодые учреждения в развивающихся и наименее развитых странах, необходимо поощрять международное сотрудничество в применении законодательства в области конкуренции.

IV. Выводы

67. Несмотря на высокие темпы роста торговли в течение последних двух лет, перспективы торговли не внушают оптимизма, поскольку на них негативно сказываются глобальная напряженность и односторонняя торговая политика. Эта напряженность влияет не только на перспективы торговли, но и на институты и механизмы, которые регулируют ее.

68. Многостороннее торговое сотрудничество в рамках системы, основанной на правилах, подвергается все большему давлению со стороны односторонних действий, контрмер, торговых споров и двусторонних торговых сделок, в которых основное внимание уделяется краткосрочным интересам в обход многосторонних процессов. Это происходит в то время, когда ожидается, что торговля и многосторонняя торговая система, которая является ее центральным элементом, будут играть важную роль в прилагаемых на мировом уровне усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Усилия, прилагаемые членами ВТО в целях укрепления и обновления системы для того, чтобы эффективнее решать проблемы, порождаемые новыми экономическими реалиями, и добиваться более эффективных результатов на торговых переговорах за счет большей транспарентности и эффективного урегулирования споров, приветствуются, однако их осуществление необходимо ускорить.

69. Возможно, что намеченные на 2020 год сроки достижения целевых показателей, касающихся субсидирования рыбного промысла (показателя 14.6) и удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте (целевой показатель 17.11), не будут соблюдены. В то время как продолжаются переговоры о субсидировании рыбного промысла и всеобъемлющее соглашение все еще может быть заключено до наступления срока, требуемый рост экспорта наименее развитых стран достигнут не будет. Действительно, на индивидуальной основе наблюдается сокращение доли экспорта многих наименее развитых стран. Оглядываясь назад, следует заключить, что нельзя было достаточно быстро провести структурные экономические преобразования, необходимые для достижения этой цели, поскольку доли экспорта многих развивающихся и наименее развитых стран были слишком тесно увязаны с нестабильностью цен на сырьевые товары.

70. Несмотря на вклад торговли в тенденцию к глобальной экономической конвергенции, о чем свидетельствует сокращение межстранового неравенства, пользу от нее получили не все, поскольку во многих странах неравенство продолжает расти. Генеральный секретарь в очередной раз призывает разработать такую торговую политику, чтобы торговля способствовала достижению экономического роста, носящего не только всеохватный, но и устойчивый характер. В процессе разработки политики в стратегиях расширения торговли должны учитываться социально-экономические вопросы и проблемы в области развития, такие как сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, обеспечение продовольственной безопасности, гендерного равенства и экологической устойчивости. В центре внимания торговых стратегий должно находиться прежде всего устойчивое развитие, отраженное в целях в области устойчивого развития.