

Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

Workshop UNCTAD de Capacitação e Treinamento
PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS PARA PROJETOS DE INFRAESTRUTURA
COM FOCO EM INFRAESTRUTURAS E SERVIÇOS DE TRANSPORTE

11-14 de Fevereiro de 2019
Escola Nacional de Administração
Luanda, Angola

Nota Conceitual e Programa

1. Contexto e metodologia de treinamento

Como parte das atividades de formação do Programa de Apoio UE-UNCTAD para Angola: Train for Trade II - Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM) financiado pela UE –, a componente Transportes e Logística se concentrará nas Parcerias Público-Privadas para projetos de infraestrutura com foco em infraestruturas e serviços de transportes, nomeadamente estradas, ferrovia, portos e logística. As Parcerias Público-Privadas (PPPs) são um mecanismo para o governo contratar e implementar infraestruturas públicas e/ou serviços usando recursos e conhecimento do sector privado. PPPs podem ser uma alternativa efetiva para construir e implementar novas infraestruturas de transportes ou para renovar, operar, manter e gerir infraestruturas existentes. Em ambos os casos, PPPs podem ser uma alternativa mutuamente benéfica para resolver problemas críticos de transportes, se elas forem bem estruturadas e implementadas. PPPs combinam habilidades e recursos tanto do sector público como do sector privado por meio do compartilhamento de riscos e responsabilidades.

A implementação de Programas de Parcerias Público-Privadas nas diferentes esferas de governo é um processo complexo e longo, de aprimoramento contínuo. Há consenso entre os especialistas de que o principal desafio para a realização de projetos bem sucedidos de PPPs, especialmente nos países em desenvolvimento, é dotar o Estado – e por consequência seus servidores – do conhecimento e das habilidades necessárias para desenvolver e gerir eficientemente todas as etapas do ciclo de uma PPP. Por essa razão, este curso terá um enfoque essencialmente prático, de modo a oferecer aos participantes esse conhecimento e as ferramentas básicas necessárias para que eles possam compreender e desempenhar o seu papel nesse processo.

É importante frisar que embora as principais questões relacionadas à modelagem econômica dos projetos e à estrutura jurídica dos contratos façam parte do conteúdo do curso, o foco principal será desenvolver nos participantes as competências gerais necessárias para estruturar e conduzir a implementação de PPPs dentro das



Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

instituições públicas das quais façam parte, tendo-se em mente que essa tarefa envolve, necessariamente, profissionais com diferentes tipos de conhecimento e experiência.

Com esse contexto em mente, este curso será estruturado em cinco módulos:

- i. O primeiro módulo apresentará uma visão geral do que são as Parcerias Público-Privadas e de quais são os potenciais benefícios e os possíveis riscos de adotá-las.
- ii. O segundo módulo discutirá qual é o ambiente institucional e a estrutura de governança que contribuem para o sucesso de um Programa de Parcerias Público-Privadas. Serão apresentadas as melhores práticas adotadas ao redor do mundo. Embora não haja solução única que funcione em todos os casos, conhecer os padrões adotados e recomendados internacionalmente é de fundamental importância para se fazer as adaptações necessárias ao contexto de cada país.
- iii. O terceiro módulo discutirá quatro aspectos centrais relacionados à estruturação de projetos: alocação de riscos, financiamento do projeto, mecanismos de pagamentos e requisitos de desempenho.
- iv. O quarto módulo apresentará o ciclo completo de uma PPP, passo a passo. Como cada uma das etapas desse ciclo envolve um conjunto específico de conhecimentos, neste bloco será adotada uma abordagem que permita a cada participante ter uma visão compreensiva do todo, independentemente da sua formação ou experiência.
- v. A quinta parte introduzirá o tópico do desenvolvimento de PPPs para centros de transporte e logística em conexão com a indústria do agronegócio e outros sectores económicos não integrantes da indústria do petróleo. A sessão irá focar em como abordar o desenvolvimento de PPPs nos níveis de projeto, programa e política sob a lógica dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentáveis (ODGs). Ao mesmo tempo, a sessão abordará como criar pontes entre o interesse público e a dinâmica, conhecimento e investimento privados, incluindo atores locais/regionais/internacionais, e assegurando a transferência de conhecimento em todos os níveis. A sessão também abordará a experiência angolana na aplicação de PPPs em outros sectores.

Ao longo de todos os módulos, estudos de caso do sector de transportes, especificamente de rodovias, ferrovias e portos e logística serão apresentados e discutidos. O treinamento será realizado em português e a metodologia aplicada consistirá de aulas expositivas, estudos de caso, exercícios de análise e grupos de discussão.

2. Objetivos

- i. Adquirir conhecimento e compreensão em:
 - Como uma PPP funciona, e
 - Nas diferentes etapas de desenho e implementação de PPPs, desde a identificação do projeto até o gerenciamento do contrato, com especial ênfase em projetos do setor de transportes (rodovias, ferrovias, portos e logística).
- ii. Identificar questões centrais que são relevantes para a implementação bem sucedida de PPPs em Angola.



Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

3. Material de treinamento

- Manual do Curso sobre PPPs em português (elaborado para o Workshop), apresentando os conceitos principais relacionados ao tema das Parcerias Público-Privadas relevantes para a cobertura do escopo do curso, além de sugestões de referências complementares para o aprofundamento do estudo de cada tópico.
- Bibliografia Complementar:
 - World Bank. 2017. *Public-Private Partnerships: Reference Guide Version 3.0*. Washington, DC: World Bank.
 - PPIAF. 2009. *Toolkit for Public-Private Partnerships in Roads and Highways*. Washington, DC: Public-Private Infrastructure Advisory Facility.

4. Público alvo e critério de seleção dos participantes

O Workshop é desenhado para beneficiar 35 a 45 participantes. Espera-se que eles participem de todas as sessões de treinamento. A identificação de cerca de 50 potenciais candidatos será preparada pelo Ministério do Comércio, MINCO, na pessoa do Diretor Sr. Rui Livramento, Direção de Intercâmbio. O público alvo poderá incluir: autoridades governamentais, servidores públicos, oficiais de governo nas áreas de políticas públicas e investimento (em nível de gerência ou técnico), analistas/especialistas em PPPs, gerentes e desenvolvedores de infraestrutura, etc.

5. Informações logísticas para os participantes

O treinamento será realizado na Escola Nacional de Administração (ENAD), de 11 a 14 de fevereiro de 2019. As sessões de treinamento ocorrerão de 8:30 às 16:00 para no máximo 45 participantes (ver critério de seleção acima). Diplomas serão outorgados aos participantes com no mínimo 80% de participação.

6. Instrutores

Sr. Hugo Gosmann

Hugo Gosmann é especialista em políticas públicas, com ênfase na regulação econômica de projetos de infraestrutura em geral, incluindo óleo & gás, geração de energia, dutos e linhas de transmissão, rodovias, ferrovias, portos e aeroportos.

Hugo fez parte do staff permanente do Ministério do Planejamento do Brasil, e também trabalhou por vários anos no Ministério de Minas e Energia. Ele fazia parte de um grupo de especialistas responsável por monitorar PPPs ao longo dos contratos de concessão e processos de leilão para sectores de infraestrutura de modo a manter a consistência e aproveitar eventuais sinergias que possam existir entre eles. Para realizar seu trabalho, ele estudou as melhores práticas em PPPs, de modo a introduzi-las (particularmente mecanismos de compartilhamento de riscos) nos contratos de concessão brasileiros.



Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

Sua experiência em PPPs engloba tanto questões de nível estratégico (como planeamento de longo-prazo e governança institucional) como também questões de nível tático-operacional (modelagem econômica e redação de contratos de concessão, organização de leilões e gestão de contratos pela autoridade regulatória durante o período de construção e operação de ativos de infraestrutura).

Sr. Pedro Neves

Pedro Neves é membro do Business Advisory Board e Task Force Leader para a implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) através de Parcerias na United Nations Economic Commission for Europe.

É sócio fundador e CEO da Global Solutions, tem experiência profissional em 69 países, tendo implementado mais de \$10 bn em projetos de infraestruturas do Japão aos EUA, da Rússia à África do Sul. Dá aulas de estratégia, montagem de negócios e de cidades do futuro na ESAI desde 2002, dando também aulas na Universidade de Tsinghua, em Pequim, Universidade de Toyo, em Tóquio, e École des Ponts et Chaussées, ParisTech, em Paris.

É licenciado em engenharia de minas pré-Bolonha pela Faculdade de Engenharia da Universidade do Porto, com pós-graduações em gestão pela Católica Lisbon School of Business and Economics, private equity and venture capital pela Harvard Business School, tendo concluído o projeto de tese de doutoramento no ISEG e estando atualmente a escrever a tese em Modelos de Desenvolvimento para atingir os ODS.

7. Contatos

- Adelino Muxito
Coordenador Nacional da UNCTAD – Train for Trade II, Luanda, Angola
adelino.muxito@unctad.org
+244 921897959
- Frida Youssef
Chefe, Sessão de Transportes, Divisão de Logística de Comércio, DTL, UNCTAD, Genebra, Suíça
frida.youssef@unctad.org
+41 (022) 917 5022



Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

Workshop UNCTAD de Capacitação e Treinamento

PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS PARA PROJETOS DE INFRAESTRUTURA COM FOCO EM INFRAESTRUTURAS E SERVIÇOS DE TRANSPORTE

11-14 de Fevereiro de 2019
Escola Nacional de Administração Pública (ENAD), Luanda, Angola

AGENDA	
DIA 1: Segunda-feira, 11 de fevereiro de 2019	
08:00 – 09:00	Inscrições e pequeno-almoço
09:00 – 09:30	Sessão plenária de abertura : <ul style="list-style-type: none"> Palavras de Circunstância: Chefe da Delegação da UE em Angola, Embaixador Tomás Ulicny Palavras de Circunstância: Chefe da Seção de Transportes, CNUCED, Sra. Frida Youssef Boas-vindas e discurso de abertura oficial do Workshop por Sua Excelência o Secretário de Estado para os sectores de Aviação, Marítimo e Portuário, Sr. António da Cruz Lima
09:30 – 09:40	Pausa: Mudança de sala para início dos trabalhos
09:40 – 10:00	Sessão introdutória <ul style="list-style-type: none"> Apresentação dos objectivos do Workshop, Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED Rodada de apresentações (participantes e instrutores)
10:00 – 12:00	Módulo 1: Visão Geral sobre Parcerias Público-Privadas <ul style="list-style-type: none"> Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED
12:00 – 13:00	Pausa para almoço
13:00 – 14:00	Módulo 1: Visão Geral sobre Parcerias Público-Privadas (continuação) <ul style="list-style-type: none"> Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED
14:00 – 14:30	<ul style="list-style-type: none"> O setor de transportes em Angola : prioridades estratégicas setoriais, iniciativas em andamento, avanços e desafios. Orador convidado: Sr. Eugénio de Lima Fernandes, coordenador do Plano Director Nacional do Sector dos Transportes.
14:30 – 15:00	<ul style="list-style-type: none"> Desafios das Infraestruturas Logísticas em Angola. Orador convidado: Sr. Rogério Castro, Consultor do Projecto ACOM.
15:00 – 16:00	Exercício em Grupo <ul style="list-style-type: none"> <u>Objetivo:</u> aplicar os conhecimentos adquiridos durante o dia no contexto de Angola. <u>Tema:</u> Desenvolvimento de infraestruturas de transportes em Angola. Como as PPPs se inserem neste contexto?



Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

SEGUNDO DIA: Terça-feira 12 de fevereiro de 2019	
08:30 – 09:00	Pequeno-almoço
09:00 – 11:00	Módulo 2: Ambiente Institucional e Governança para PPPs <ul style="list-style-type: none"> Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED
11:00 – 12:00	<ul style="list-style-type: none"> Linhas orientadoras para a implementação de PPPs em Angola. Oradora convidada: Sra. Mara de Almeida, Gabinete das PPPs, Min. Economia e Planeamento Projeto de reforma da Lei de PPPs. Orador convidado: Sr. Armito Agostinho, Presidente do Conselho de Administração do INAPEM
12:00 – 13:00	Pausa para almoço
13:00 – 14:00	Exercício em Grupo: <ul style="list-style-type: none"> <u>Objetivo:</u> aplicar os conhecimentos adquiridos durante o dia no contexto de Angola. <u>Tema:</u> Considerando questões estratégicas no desenho de PPPs. Pensando o ambiente institucional e o papel do Governo de Angola.
14:00 – 16:00	Módulo 3: Estruturando Projetos de PPPs Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED

TERCEIRO DIA: Quarta-feira 13 de Fevereiro de 2019	
08:30 – 09:00	Pequeno-almoço
09:00 – 11:00	Módulo 3: Estruturando Projetos de PPPs (continuação) <ul style="list-style-type: none"> Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED
11:00 – 12:00	Módulo 4: O ciclo de uma PPP <ul style="list-style-type: none"> Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED
12:00 – 13:00	Pausa para almoço
13:00 – 15:00	Módulo 4: O ciclo de uma PPP (continuação) <ul style="list-style-type: none"> Sr. Hugo Gosmann, Consultor da CNUCED
15:00 – 16:00	<ul style="list-style-type: none"> Alavancando PPPs para desenvolver o corredor de Lobito: lacunas de infraestrutura, necessidades de financiamento e potencial para PPPs. Orador Convidado: Sr. Nelson Martins, Diretor do Corredor de Lobito



Projecto de Apoio ao Comércio (ACOM)
EU-UNCTAD joint Programme of Support for Angola:
TRAIN FOR TRADE II

QUARTO DIA: Quinta-feira, 14 de fevereiro de 2019	
08:30 – 09:00	Pequeno-almoço
09:00 – 11:00	<p>Módulo 5 : PPPs em logística</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introduzindo a lógica dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODG) para desenvolver PPP no setor de logística em conexão com outros setores não integrantes da cadeia produtiva do petróleo (e.g. indústria do agronegócio). • Sr. Pedro Neves, Consultor da CNUCED
11:00 – 12:00	<p>Módulo 5 : PPPs em logística (continuação)</p> <ul style="list-style-type: none"> • PPPs para o desenvolvimento sustentável: aprendendo a partir de 3 estudos de caso: Parque Expo “a cidade inventada” (Lisboa), Soyo/Base do Kwanda (Angola) e Corredor Karibu-Mokambo (RDC) • Sr. Pedro Neves, Consultor da CNUCED
12:00 – 13:00	Pausa para almoço
13:00 – 14:30	<p>Exercício em Grupo</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Objetivo</u>: aplicar os conhecimentos adquiridos durante o dia no contexto de Angola. • <u>Painel de discussão</u>, moderado pelo Sr. Pedro Neves, Consultor da CNUCED • <u>Tema</u>: Refletindo em como a experiência de PPP atualmente em curso em Angola pode ser melhorada e aplicada sob a lógica do desenvolvimento sustentável para promover o desenvolvimento de infraestruturas de transporte e logística em conexão com outros setores econômicos chave não integrantes da cadeia produtiva do petróleo (e.g. indústria do agronegócio). Refletindo sobre fatores de sucesso, oportunidades e desafios. • <u>Painelistas</u> : representantes de instituições nacionais que participaram dos módulos anteriores
14:30 – 16:00	<p>Sessão de encerramento</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reflexão e discussão com os participantes sobre as principais lições aprendidas no curso • Identificação das questões chave a serem desenvolvidas nos treinamentos e atividades subsequentes • Avaliação do treinamento • Entrega dos certificados <p>Fim do Workshop</p>

