



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
26 April 2013
Russian
Original: English

**Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике в области
конкуренции**

Тринадцатая сессия

Женева, 8–12 июля 2013 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**Консультации и обсуждения, посвященные экспертным
обзорам законодательства и политики в области
конкуренции, рассмотрению Типового закона
о конкуренции и исследованиям, касающимся
положений Комплекса принципов и правил**

**Укрепление потенциала и добровольный экспертный
обзоры ЮНКТАД как инструмент укрепления
потенциала**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

С момента принятия Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 35/63 (декабрь 1980 года) ЮНКТАД играла ключевую роль в оказании помощи развивающимся странам в установлении их режимов конкуренции. Техническая помощь ЮНКТАД на национальном и региональном уровнях включает в себя оказание содействия развивающимся странам в создании нормативно-правовых баз, укреплении их институционального потенциала в целях более эффективного применения законов о конкуренции и в проведении информационно-просветительских кампаний по вопросам конкуренции для формирования культуры конкуренции и повышения уровня благосостояния потребителей.

В ходе состоявшейся в 2005 году пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой ЮНКТАД была наделена новым мандатом на предоставление поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой за счет проведения добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции. Добровольный экспертный обзор используется в качестве инструмента сначала для выявления тех областей режима конкуренции страны – объекта обзора, которые необходимо улучшить, а затем для подготовки рекомендаций по улучшению положения в этих областях за счет разработки проекта по укреплению потенциала. В настоящей записке показано, как механизм добровольного экспертного обзора ЮНКТАД стал инновационным и надлежащим инструментом для оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в создании эффективного режима конкуренции. В ней кратко описана практика добровольного экспертного обзора ЮНКТАД и изложены некоторые уроки, извлеченные из опыта, накопленного с момента ее внедрения в 2005 году.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Добровольные экспертные обзоры как инструмент укрепления потенциала для усовершенствования режимов конкуренции и повышения эффективности учреждений	5
А. Цель добровольных экспертных обзоров	5
В. Процесс и итоги добровольных экспертных обзоров.....	5
С. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам добровольных экспертных обзоров	8
II. Добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД	9
А. Справочная информация	9
В. Добровольные экспертные обзоры на национальном уровне	9
С. Добровольные экспертные обзоры на региональном уровне.....	10
D. Влияние добровольных экспертных обзоров.....	11
E. Сотрудничество с партнерами по развитию	14
F. Извлеченные уроки из добровольных экспертных обзоров	15
III. Обзор деятельности ЮНКТАД по укреплению потенциала по вопросам законодательства и политики в области конкуренции	16

Введение

1. С момента принятия Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (Комплекс принципов и правил) Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 35/63 (декабрь 1980 года) ЮНКТАД играла ключевую роль в предоставлении помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в установлении их режимов конкуренции. Техническая помощь ЮНКТАД на национальном и региональном уровнях включает в себя поддержку стран-бенефициаров в разработке законов и нормативно-правовых актов о конкуренции и руководящих принципов их осуществления, а также в создании или укреплении институционального потенциала для более эффективного применения законов о конкуренции. Еще одним направлением работы является проведение информационно-просветительских кампаний по вопросам конкуренции в целях распространения культуры конкуренции и повышения уровня благосостояния потребителей. На состоявшейся в 2005 году пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой ЮНКТАД была наделена новым мандатом. В рамках этого мандата была введена в действие новая программа – добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции – для поддержки усилий развивающихся стран и стран с переходной экономикой по укреплению их режимов конкуренции. Добровольный экспертный обзор стал инновационным и эффективным инструментом укрепления потенциала, который используется сначала для выявления потребностей стран-бенефициаров в области законодательства и политики по вопросам конкуренции, а затем для осуществления проектов по укреплению потенциала, конкретно разработанных на основе рекомендаций, вынесенных по итогам процесса добровольного экспертного обзора, в целях совершенствования режима конкуренции конкретной страны-бенефициара.

2. В настоящей записке для тринадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции кратко описана деятельность ЮНКТАД по укреплению потенциала в области законодательства и политики по вопросам в области конкуренции. В ней объясняется процесс добровольного экспертного обзора ЮНКТАД, а также излагаются цель и итоги этого процесса как инновационного и эффективного инструмента совершенствования режимов конкуренции стран-бенефициаров. Затем в записке кратко описываются добровольные экспертные обзоры, проведенные до настоящего момента на национальном и региональном или субрегиональном уровнях, и их влияние на применение законодательства в области конкуренции в соответствующих странах. В записке описаны также некоторые уроки, извлеченные из опыта, накопленного с 2005 года в ходе проведения добровольных экспертных обзоров.

I. Добровольные экспертные обзоры как инструмент укрепления потенциала для усовершенствования режимов конкуренции и повышения эффективности учреждений

3. Опыт работы ЮНКТАД с органами по вопросам конкуренции в развивающихся странах и ее уникальный подход, ориентированный на развитие, гарантируют сфокусированность добровольных экспертных обзоров на аспектах развития в рамках политики в области конкуренции в соответствии с требованиями Комплекса принципов и правил.

A. Цель добровольных экспертных обзоров

4. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции появился в рамках межправительственного механизма ЮНКТАД в качестве дополнительного средства укрепления потенциала и предоставления технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Добровольный экспертный обзор представляет собой анализ законодательства и политики в области конкуренции, институциональных механизмов и эффективности применения законодательства о конкуренции какой-либо страны, проводимой экспертами – партнерами этой страны.

5. Цель добровольного экспертного обзора заключается в оценке эффективности применения законодательства о конкуренции в какой-либо стране; выявлении нерешенных проблем и пробелов в правовой и институциональной базе и оказании тем самым содействия улучшению качества, действенности и эффективности процесса применения законодательства о конкуренции в странах – объектах обзора; разработке рекомендаций относительно надлежащих мер с учетом особенностей экономики и развития в каждой стране в целях устранения этих проблем; а также в оказании помощи странам в выполнении этих рекомендаций за счет разработки проекта по укреплению потенциала на основе консультаций с соответствующей страной.

6. Добровольные экспертные обзоры предоставляют возможность странам-бенефициарам на основе опыта других органов по вопросам конкуренции, особенно более зрелых, научиться совершенствовать свои режимы конкуренции и повышать эффективность работы учреждений. Добровольные экспертные обзоры являются также важным средством, позволяющим странам сравнить свои показатели с передовой международной практикой. Интерактивный аспект обсуждений в рамках экспертного обзора позволяет обмениваться знаниями и опытом между органами на региональном и международном уровнях, а также укреплять неформальные сети сотрудничества.

B. Процесс и итоги добровольных экспертных обзоров

7. Добровольный экспертный обзор проводится по официальному запросу, направленному в ЮНКТАД государством-членом, желающим, чтобы режим конкуренции этого государства-члена оценил независимый международный эксперт. Затем на основе консультаций со страной-бенефициаром ЮНКТАД выявляет возможных международных экспертов по вопросам конкуренции для составления доклада об экспертном обзоре в сотрудничестве с представителем ЮНКТАД, назначенным координатором в рамках соответствующего добро-

вольного экспертного обзора. После выявления эксперта(ов) этот(и) эксперт(ы) и участвующие в этом процессе сотрудники ЮНКТАД посещают страну – объект обзора для установления фактов. Цель этой поездки – собрать соответствующую информацию и документы и соответствующие законы и нормативные акты о конкуренции, а также провести беседы с сотрудниками органов по вопросам конкуренции, отраслевых регулирующих органов и других соответствующих министерств и государственных ведомств, судебных органов, организаций по защите прав потребителей, а также с представителями деловых кругов, адвокатами и учеными. Вся полученная в ходе этой поездки информация, а также соответствующие законодательные акты и документы используются при подготовке доклада об экспертном обзоре. Страна – объект обзора имеет возможность исправить фактические ошибки до завершения составления доклада. Роль ЮНКТАД в подготовке доклада об экспертном обзоре заключается в обеспечении того, чтобы, с одной стороны, этот доклад был качественным, независимым и объективным, а с другой стороны, чтобы он был также конструктивным. Доклад об экспертном обзоре является первым итогом процесса добровольного экспертного обзора. Этот доклад представляет собой углубленный анализ достоинств и недостатков законодательства и политики в области конкуренции рассматриваемой страны, ее соответствующей правоприменительной практики и институциональной основы и содержит рекомендации относительно улучшения ситуации.

8. Следующий шаг – интерактивное обсуждение выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе об экспертном обзоре, на заседании за круглым столом в ходе совещания Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Обсуждения за круглым столом проходят с участием группы экспертов, состоящей из сотрудников других органов по вопросам конкуренции и авторитетных ученых. Члены группы экспертов отбираются на основе консультаций с органами стороны – объекта обзора с учетом мнения тех стран, с которыми эти органы сотрудничают или, скорее всего, будут сотрудничать, в частности по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Эта группа состоит не более чем из пяти членов, обычно из трех, включая председателя. Роль этих проводящих обзор экспертов заключается в том, чтобы предоставить консультации и прежде всего помощь стороне – объекту обзора в устранении пробелов и поиске решений для существующих проблем. В ходе интерактивного обсуждения сотрудники органа по вопросам конкуренции страны – объекта обзора имеют возможность уточнить выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе об экспертном обзоре, а также сообщить участникам о самых последних изменениях, произошедших в их законодательстве и политике в области конкуренции. Проводящие обзор эксперты задают вопросы сотрудникам органа по вопросам конкуренции страны – объекта экспертного обзора. Эти сотрудники отвечают на вопросы и высказывают уточнения и замечания по докладу об экспертном обзоре и по содержащимся в нем выводам и рекомендациям.

9. После обсуждения за круглым столом в рамках дискуссионной группы другие страны-члены могут задать вопросы и прояснить проблемы, вытекающие из доклада об экспертном обзоре, на основе их собственного опыта в деле применения законодательства о конкуренции. Страна – объект обзора также имеет возможность задать вопросы экспертам других стран по конкретным проблемам, затронутым в докладе, и узнать, каким образом другие органы по вопросам конкуренции решали аналогичные проблемы. Это позволяет обмениваться знаниями и опытом, а также стимулирует к дальнейшему сотрудничеству между органами по вопросам конкуренции.

10. На последнем этапе заседания за круглым столом ЮНКТАД представляет проект по укреплению потенциала, включающий в себя меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе об экспертном обзоре. Этот проект основан на выводах и рекомендациях, сформулированных в ходе экспертного обзора, и готовится в рамках консультаций со страной – объектом обзора. Он направлен на удовлетворение потребностей органа по вопросам конкуренции – объекта обзора, выявленных в докладе об экспертном обзоре, и содержит описание путей, по которым ЮНКТАД может предоставлять помощь в целях удовлетворения этих потребностей. В таблице 1 кратко изложен весь процесс добровольного экспертного обзора, включая основные этапы, различные мероприятия, проводимые на каждом этапе, и примерные сроки, необходимые для завершения каждого этапа.

Таблица 1
Процесс добровольного экспертного обзора

<i>Этапы</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Сроки</i>	<i>Итоги</i>
Доклад об экспертном обзоре	Выявить и привлечь независимых экспертов на основе консультаций со страной – объектом обзора; подготовить и совершить поездку в страну в целях установления фактов; подготовить проект доклада об экспертном обзоре и ознакомить с ним сторону – объект обзора для исправления фактических ошибок; завершить составление доклада об экспертном обзоре	До шести месяцев	Доклад об экспертном обзоре
Оценка	Сформировать группу экспертов для проведения обзора; подготовить проект по укреплению потенциала на основе консультаций со страной – объектом обзора; провести формальное интерактивное обсуждение в ходе совещания Межправительственной группы экспертов между членами группы экспертов по обзору, представителями страны – объекта обзора и участниками Межправительственной группы экспертов; представить предложенный ЮНКТАД проект по укреплению потенциала	Три месяца	Проект, предложенный ЮНКТАД
Последующая деятельность	Распространить выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе об экспертном обзоре, и представить предложенный ЮНКТАД проект по укреплению потенциала в стране – объекте обзора; изыскать источники финансирования	Максимум в течение шести месяцев после оценки	
	Осуществить деятельность в соответствии с проектом по укреплению потенциала	От двух до трех лет	

С. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам добровольных экспертных обзоров

11. ЮНКТАД готовит предлагаемый проект по укреплению потенциала на основе выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе об экспертном обзоре, в рамках консультаций с органом страны – объекта обзора. Этот предложенный проект представляется всем участникам в конце интерактивного диалога в ходе совещания Межправительственной группы экспертов. Его цель – привлечь к осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам добровольного экспертного обзора, партнеров по развитию и другие государства-члены.

12. На следующем этапе ЮНКТАД организует информационно-просветительское рабочее совещание в стране – объекте обзора для представления доклада об экспертном обзоре и содержащихся в нем выводов и рекомендаций всем заинтересованным сторонам, включая сотрудников и уполномоченных представителей органа по вопросам конкуренции, министерств, отраслевых регулирующих органов, частного сектора, судебных органов, органов по защите прав потребителей, научных кругов, СМИ, а также партнерам по развитию. Это информационно-просветительское мероприятие направлено, во-первых, на повышение уровня информированности всех заинтересованных сторон о вопросах конкуренции в стране и на представление направлений дальнейших действий, а во-вторых, на привлечение внимания партнеров по развитию к работе, которую необходимо сделать в этой области, и на побуждение их к поддержке и участию. Эта поддержка может иметь формы финансовой и предметной поддержки, которую можно предоставить за счет содействия участию их экспертов в деятельности, описанной в проекте ЮНКТАД по укреплению потенциала.

13. Исходя из имеющихся ресурсов, ЮНКТАД начинает осуществлять проектную деятельность в соответствии с приоритетами, установленными органами по вопросам конкуренции, ставшими объектами обзора. Мероприятия в рамках процесса последующей деятельности по итогам добровольного экспертного обзора аналогичны мероприятиям, описанным в главе II. В таблице 2 описаны виды технической помощи, предоставленной ЮНКТАД в 2012 году. Из 13 стран, включая два государства-члена (Бенин и Сенегал) Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), по которым проводился добровольный экспертный обзор начиная с 2005 года, ЮНКТАД предоставила различные виды технической помощи десяти странам в 2012 году в качестве последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам их соответствующих добровольных экспертных обзоров. Кроме того, ЮНКТАД предоставила техническую помощь ЗАЭВС и его семи другим членам, чьи законодательство и политика в области конкуренции были изучены в рамках экспертного обзора ЗАЭВС в 2007 году. В более широком контексте из 38 стран и одного регионального учреждения (ЗАЭВС), которым ЮНКТАД предоставила техническую помощь, 18 стран или региональных групп были охвачены добровольным экспертным обзором ЮНКТАД. Это значит, что почти половина мероприятий ЮНКТАД по укреплению потенциала в 2012 году была направлена на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам добровольных экспертных обзоров.

14. Соглашаясь продемонстрировать свою работу другим, страна/орган по вопросам конкуренции, которые выступили добровольцами в рамках добровольного экспертного обзора ЮНКТАД, содействуют проведению объективной и независимой оценки, которая помогает выявить ее/его достоинства и недос-

татки в условиях, предполагающих привлечение внешнего экспертного потенциала и допускающих участие ее/его партнеров. Инклюзивный характер процесса обзора является положительным сигналом для других органов по вопросам конкуренции и партнеров по развитию, который доказывает открытость органа – объекта обзора для сотрудничества с другими органами по вопросам конкуренции, а также его приверженность улучшению его правовой и институциональной базы для более эффективного применения законодательства в области конкуренции.

15. В этом контексте добровольный экспертный обзор ЮНКТАД открывает для стран – объектов обзора возможность воспользоваться технической помощью ЮНКТАД и ее проектом по укреплению потенциала при выполнении рекомендаций по итогам добровольного экспертного обзора. Добровольный экспертный обзор помогает также органу, ставшему объектом обзора, наладить международное сотрудничество с другими органами по вопросам конкуренции и тем самым укрепить его потенциал и правоприменительную деятельность. Этот процесс в конечном итоге способствует сближению законодательства и правоприменительной практики различных юрисдикций в этой области. Тем не менее страна – объект обзора играет главную роль в этом процессе и поэтому участвует в разработке и подготовке мер, учитывающих ее особые обстоятельства и конкретные потребности на этапе последующей деятельности.

II. Добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД

A. Справочная информация

16. Для обеспечения более эффективного применения Комплекса принципов и правил ЮНКТАД была наделена мандатом провести первый специальный добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции в ходе шестой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, которая состоялась 8–10 ноября 2004 года в Женеве¹. С этой целью ЮНКТАД провела свой первый добровольный экспертный обзор политики в области конкуренции по двум странам (Ямайка и Кения) в ходе пятой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций, состоявшейся в 2005 году в Турции. С момента внедрения этой практики в 2005 году ЮНКТАД провела добровольные экспертные обзоры по 13 странам и 2 добровольных экспертных обзора на субрегиональном и региональном уровнях.

B. Добровольные экспертные обзоры на национальном уровне.

17. До настоящего момента ЮНКТАД провела добровольные экспертные обзоры по таким 11 странам, как: Ямайка и Кения (2005 год); Тунис (2006 год); Бенин и Сенегал (2007 год); Коста-Рика (2008 год); Индонезия (2009 год); Армения (2010 год); Сербия (2011 год); а также Монголия, Объединенная Республика Танзания, Замбия и Зимбабве (2012 год). В 2013 году ЮНКТАД проведет добровольные экспертные обзоры по Никарагуа, Пакистану и Украине.

¹ См. доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (TD/B/COM.2/CLP/48), глава I, согласованные выводы, пункт 4 а).

С. Добровольные экспертные обзоры на региональном уровне

1. Западноафриканский экономический и валютный союз

18. ЮНКТАД провела добровольный экспертный обзор в отношении ЗАЭВС и его 8 государств-членов в 2007 году в ходе восьмой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Это был первый экспертный обзор политики в области конкуренции, проведенный в отношении региональной группы. Он выявил проблемы и возможности, которые появляются у развивающихся стран, особенно у наименее развитых стран, при реализации и укреплении их региональных схем сотрудничества и интеграции в области законодательства и политики по вопросам конкуренции. Экспертный обзор по ЗАЭВС стал также первым обзором ЮНКТАД, проведенным в отношении региональной организации, в которой из восьми стран-членов семь являются наименее развитыми странами.

19. В соответствии со статьями 88–90 Дакарского договора 1994 года государства – члены ЗАЭВС должны обеспечить соблюдение правил конкуренции ЗАЭВС. В ходе экспертного обзора ЗАЭВС была изучена эффективность институциональных механизмов обеспечения соблюдения правил конкуренции ЗАЭВС в двух государствах-членах (Бенин и Сенегал), которые добровольно согласились на этот экспертный обзор и которые находятся на разных уровнях развития.

20. С 2007 года, когда был проведен этот добровольный экспертный обзор, ЮНКТАД осуществила множество национальных и региональных мероприятий по укреплению потенциала в государствах – членах ЗАЭВС, включая информационно-просветительские рабочие совещания, подготовку оперативных работников органов по вопросам конкуренции, учебные поездки для сотрудников органов по вопросам конкуренции государств-членов и Управления ЗАЭВС по вопросам торговли и конкуренции, а также консультативные услуги для улучшения институциональных основ в целях более эффективного применения региональных правил конкуренции.

2. Трехсторонний экспертный обзор по Объединенной Республике Танзания, Замбии и Зимбабве

21. ЮНКТАД провела трехсторонний экспертный обзор по Объединенной Республике Танзания, Замбии и Зимбабве и представила в июле 2012 года на двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции доклад о трехстороннем экспертном обзоре. Трехсторонний экспертный обзор стал первым в своем роде обзором, в рамках которого каждая из трех стран провела обзор применения законодательства и политики в области конкуренции в одной из двух других стран. В этом контексте ЮНКТАД подготовила национальные доклады об экспертном обзоре для каждой из трех стран, а также сравнительный доклад, содержащий анализ правовой и институциональной базы для применения законодательства о конкуренции в этих трех странах в целях выявления сходных черт и различий и предоставления некоторых отзывов о возможных мерах, которые необходимо принять для повышения эффективности национальных органов по вопросам конкуренции. Трехсторонний экспертный обзор проводился в тесном сотрудничестве с соответствующими органами по вопросам конкуренции. В национальных докладах и в сравнительном докладе содержатся рекомендации по укреплению режимов конкуренции в Объединенной Республике Танзания, Замбии и Зимбабве.

D. Влияние добровольных экспертных обзоров

22. Добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД оказали влияние на каждую страну, по которой был проведен экспертный обзор, в частности благодаря отражению рекомендаций добровольного экспертного обзора в государственной политике. Можно привести такие недавние примеры, как либерализация сектора телекоммуникаций в Сербии; учреждение автономного государственного закупочного органа в Монголии; присоединение в сентябре 2011 года Армении к многостороннему (с ограниченным кругом участников) Соглашению о правительственных закупках Всемирной торговой организации; принятие в 2010 году Кенией ее нового закона о конкуренции и создание независимого органа по вопросам конкуренции (Кенийский орган по вопросам конкуренции), который заменил Комиссию по монополиям и ценам.

23. Кроме того, добровольные экспертные обзоры и их эффективность стимулируют международное сотрудничество между органами, ставшими объектами обзора, и партнерами по развитию. Рост у партнеров по развитию интереса к участию в финансировании или поддержке в каком-либо ином виде процессов экспертного обзора, в том числе за счет содействия привлечению экспертов по вопросам конкуренции на этапе последующей деятельности, является еще одним проявлением влияния добровольных экспертных обзоров.

24. Четким показателем успеха добровольных экспертных обзоров является их способность стимулировать двусторонних доноров к предоставлению дополнительного финансирования либо для проведения будущих экспертных обзоров, либо для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам добровольных экспертных обзоров в странах, ставших объектами обзоров. Можно привести два недавних наглядных примера участия правительства Швейцарии (через Государственный секретариат по экономическим вопросам) и Германского агентства международного сотрудничества в двух процессах экспертных обзоров и в последующей деятельности по выполнению вынесенных в ходе добровольных экспертных обзоров рекомендаций соответственно в отношении Сербии и Индонезии. Высокое качество, транспарентность и объективность добровольных экспертных обзоров высоко ценят партнеры по развитию, которые используют их в качестве оценки потребностей для предоставления дальнейшей технической помощи. Добровольные экспертные обзоры стали высоко ценимым направлением работы ЮНКТАД и являются важным вкладом в работу других учреждений в этой области и дополнением к ней. На тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в Дохе в апреле 2012 года, ЮНКТАД было рекомендовано проводить экспертные обзоры в других областях работы. Об успехе добровольных экспертных обзоров свидетельствует также увеличение количества запросов, получаемых ЮНКТАД с 2011 года. С 2006 года ЮНКТАД проводила один добровольный экспертный обзор в год. В 2012 году это количество возросло до четырех, а в 2013 году ЮНКТАД уже начала проведение трех добровольных экспертных обзоров. На межправительственном уровне государства-члены высоко оценили добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД и качество докладов об экспертных обзорах, в частности использованный в них подход, ориентированный на конкретные результаты.

1. Влияние добровольных экспертных обзоров на национальном уровне

25. Добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД оказали влияние на разных уровнях. В настоящем разделе приведены некоторые примеры, свидетельствующие о влиянии добровольных экспертных обзоров в некоторых странах – объектах обзоров.

Кения

26. В соответствии с рекомендациями по итогам экспертного обзора Кения коренным образом изменила в 2010 году свой закон о конкуренции и учредила независимый орган по вопросам конкуренции. Это стало важным шагом вперед и заложило основы эффективной системы правоприменения, независимой от государственного влияния.

Индонезия

27. В рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций по итогам экспертного обзора в отношении Индонезии было опубликовано Руководство по выявлению картелей, содержащее руководящие принципы соблюдения антикартельного законодательства, в качестве ориентира для сотрудников Индонезийского органа по вопросам конкуренции в их работе по обеспечению соблюдения антикартельного законодательства. 10–11 сентября 2011 года ЮНКТАД организовала учебный семинар для распространения положений Руководства по выявлению картелей и подробного обсуждения вопросов применения методов выявления и расследования и описанных в Руководстве инструментов в повседневной работе по делам о картелях при участии оперативных работников Индонезийского органа по вопросам конкуренции. Описанные в Руководстве гипотетические примеры также использовались на других учебных семинарах, проведенных после информационно-просветительских мероприятий, в таких странах – объектах трехстороннего экспертного обзора, как Объединенная Республика Танзания, Замбия и Зимбабве, и оперативные работники смогли воспользоваться результатами этой работы. Это свидетельствует о взаимном обогащении опыта между странами различных регионов за счет результатов работы по экспертному обзору.

Армения

28. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам добровольного экспертного обзора, в 2011 году Армения начала проводить реформу своей законодательной базы в области конкуренции. Она заручилась поддержкой различных партнеров по развитию, которые согласились участвовать в формальной координации деятельности доноров по инициативе ЮНКТАД во избежание дублирования работы. Сотрудники армянского органа по вопросам конкуренции прошли подготовку в рамках нескольких учебных мероприятий, позволивших им расширить их знания о законодательстве и политике в области конкуренции. Эти учебные мероприятия организовывались ЮНКТАД и финансировались совместно ЮНКТАД и другими партнерами по развитию.

Сербия

29. Проведенный в 2011 году экспертный обзор не только позволил выявить на национальном уровне те области системы защиты конкуренции Сербии, которые нуждаются в усовершенствовании, но и стал важным шагом, продемонстрировавшим стремление Сербии проводить реформы, необходимые для ее вступления в Европейский союз и во Всемирную торговую организацию.

Зимбабве

30. После проведения трехстороннего экспертного обзора по Объединенной Республике Танзания, Зимбабве и Замбии Зимбабве учредила межведомственный комитет по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам экспертного обзора. Этот комитет состоит из представителей соответствующих министерств правительства, департаментов и других государственных учреждений и возглавляется Комиссией по конкуренции и тарифам. Его цель – обеспечить участие всех заинтересованных сторон, а также согласованность политики.

Монголия

31. Добровольный экспертный обзор по Монголии начался на двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в июле 2012 года. В рамках последующей деятельности по итогам экспертного обзора в отношении Монголии 6 декабря 2012 года в Улан-Баторе было организовано информационно-просветительское рабочее совещание при участии представителей государственного и частного секторов Монголии, а также СМИ для представления выводов и рекомендаций, сделанных в ходе экспертного обзора. Освещение этого рабочего совещания в СМИ и организованная начальником Управления по добросовестной конкуренции и защите прав потребителей пресс-конференция способствовали повышению уровня информированности заинтересованных сторон из государственного и частного секторов. После этого информационно-просветительского мероприятия для сотрудников Управления был проведен рассчитанный на полдня учебный семинар по вопросам антиконкурентной практики и применения законодательства о конкуренции в соответствии с одной из рекомендаций экспертного обзора.

32. В ходе процесса экспертного обзора правительство Монголии назначило новых членов Совета Управления по добросовестной конкуренции и защите прав потребителей в соответствии с одной из главных рекомендаций экспертного обзора. С момента представления в июле 2012 года доклада об экспертном обзоре Управление активизировало свои правоприменительные усилия по борьбе с антиконкурентной практикой в стране. Недавно новый Совет наложил штрафы на нефтяные компании, обвинив их в ценовом сговоре. Это решение попало в заголовки местных газет, что сыграло важную роль в повышении уровня информированности о преимуществах обеспечения соблюдения законодательства в области конкуренции. Кроме того, в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций по итогам экспертного обзора Монголия учредила независимый государственный закупочный орган.

2. Влияние добровольных экспертных обзоров на региональном уровне

Западноафриканский экономический и валютный союз

33. В рамках последующей деятельности по итогам проведенного в отношении ЗАЭВС экспертного обзора в марте 2011 года был подписан меморандум о договоренности между ЮНКТАД и ЗАЭВС в целях укрепления сотрудничества между этими двумя учреждениями и эффективного осуществления мер и деятельности в соответствии с рекомендациями экспертного обзора. Впоследствии Комиссия ЗАЭВС согласилась участвовать в финансировании деятельности по выполнению рекомендаций добровольного периодического обзора в течение трех лет. С 2012 года было принято множество мер по содействию соблюдению правил конкуренции ЗАЭВС государствами-членами. Цель этих мер – повысить уровень информированности должностных лиц и общественности о преимуще-

ствах конкуренции, изменить законодательство государств-членов, чтобы облегчить для национальных органов по вопросам конкуренции процесс применения правил конкуренции ЗАЭС, реорганизовать национальные учреждения во вопросам конкуренции и адаптировать национальные и региональные процедуры для обеспечения эффективного применения правил конкуренции ЗАЭС.

Трехсторонний экспертный обзор по Объединенной Республике Танзания, Замбии и Зимбабве

34. Трехсторонний экспертный обзор был представлен в июле 2012 года на двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. В рамках последующей деятельности по итогам трехстороннего экспертного обзора в период с 19 по 27 ноября 2012 года в этих трех странах – объектах обзора поочередно были организованы информационно-просветительское рабочее совещание и однодневный учебный семинар для сотрудников органов по вопросам конкуренции. В них приняли участие представители государственного и частного секторов, сотрудники судебных органов и СМИ. Специалисты, участвовавшие в проведении этого рабочего совещания, были из этого региона, в том числе из таких региональных организаций, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В этой связи информационно-просветительские рабочие совещания сами по себе стали примером регионального сотрудничества и продемонстрировали стимулирующее влияние трехстороннего экспертного обзора на укрепление сотрудничества на региональном уровне. Кроме того, информационно-просветительские рабочие совещания вызвали значительный интерес у партнеров по развитию, таких как Европейский союз, Министерство по вопросам международного развития и Германское агентство международного сотрудничества, которые участвовали в рабочих совещаниях и с которыми с того момента ЮНКТАД координирует деятельность в рамках проекта по укреплению потенциала, разработанного для этих стран в целях выполнения рекомендаций по итогам трехстороннего экспертного обзора. Это позволит улучшить координацию и избежать дублирования работы ЮНКТАД и других учреждений по развитию в одной и той же области.

35. Все три страны – объекта трехстороннего экспертного обзора являются членами САДК, в котором действуют принципы регионального сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. В этой связи трехсторонний подход способствовал укреплению регионального сотрудничества. Незадолго до проведения информационно-просветительских мероприятий органы по вопросам конкуренции трех стран представили выводы трехстороннего экспертного обзора на проходившем 13–14 ноября 2012 года в Йоханнесбурге Региональном рабочем совещании по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей для государств – членов САДК. Ожидается, что трехсторонний экспертный обзор будет способствовать дальнейшему укреплению регионального механизма и сотрудничества в области конкуренции.

Е. Сотрудничество с партнерами по развитию

36. Успех добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД позволил укрепить сотрудничество с партнерами по развитию в некоторых странах и обеспечить их участие в финансировании, в частности на этапе последующей деятельности по итогам экспертного обзора. Это сотрудничество осуществляется в различ-

ных формах, в том числе в виде участия в финансировании реализации рекомендованных мер или деятельности либо в виде добровольного участия экспертов в подготовке докладов об экспертном обзоре или участия в качестве специалистов в рабочих совещаниях, семинарах и учебных программах, организованных в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам добровольного экспертного обзора. В этом контексте некоторые известные международные эксперты по вопросам конкуренции предложили свои услуги на безвозмездной основе и участвовали в подготовке докладов об экспертном обзоре, обсуждениях в рамках экспертных групп или рабочих совещаниях и в учебных семинарах. Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам финансировал часть последующей деятельности для Индонезии и Сербии. Германское агентство международного сотрудничества участвовало в финансировании добровольных экспертных обзоров по Армении и Индонезии. Турецкое агентство международного сотрудничества и развития внесло вклад в проведение добровольного экспертного обзора по Монголии и предоставило дополнительную техническую помощь Управлению по добросовестной конкуренции и защите прав потребителей в виде учебных семинаров и ознакомительных поездок.

Е. Извлеченные уроки из добровольных экспертных обзоров

37. По итогам проведенных до настоящего времени 15 экспертных обзоров были сделаны следующие выводы:

а) независимость и подотчетность являются ключевыми элементами, способствующими повышению результативности и авторитета учреждения;

б) недавно созданные органы по вопросам конкуренции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой развиваются по определенному циклу. Сначала они создают правовые и институциональные основы и формируют кадровой и технический потенциал, которые оба крайне необходимы для надлежащего функционирования режима конкуренции. Затем они начинают заниматься информационно-просветительской деятельностью и берутся за несложные дела. После этого они начинают рассматривать более сложные дела, включая дела о картелях и антиконкурентных слияниях. Наконец, они начинают сотрудничать с другими органами при расследовании трансграничных дел о конкуренции. Эти различные этапы цикла предполагают осуществление различной деятельности по укреплению потенциала, в которой должны учитываться конкретные обстоятельства каждого органа по вопросам конкуренции.

в) для эффективной работы необходимо, чтобы молодые учреждения уделяли приоритетное внимание тем областям, которые могут быть очень выгодными для потребителей и экономического развития. Для этого в свою очередь требуется эффективное использование кадровых и финансовых ресурсов, в том числе создание системы управления знаниями;

г) регулярная внешняя оценка деятельности по укреплению потенциала и ее воздействия на эффективность работы учреждений необходима и имеет большое значение для обеспечения полезности технической помощи;

д) работающие на долгосрочной основе консультанты-резиденты могут вносить существенный вклад в укрепление потенциала молодых учреждений по вопросам конкуренции;

f) транспарентность в процессуальных вопросах и процессе принятия решений способствует установлению взаимопонимания и укреплению доверия между учреждениями по вопросам конкуренции, а также способствует поддержанию регионального и международного сотрудничества по делам о конкуренции;

g) в рамках добровольных экспертных обзоров рассматриваются более широкие экономические и политические аспекты политики в области конкуренции и роль рынков в экономическом развитии. Поэтому добровольный экспертный обзор вносит вклад в дискуссии о согласованности политики и более масштабных экономических реформах, в которых очень нуждаются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

III. Обзор деятельности ЮНКТАД по укреплению потенциала по вопросам законодательства и политики в области конкуренции

38. С учетом поступающих запросов, потребностей заинтересованных стран и имеющихся ресурсов ЮНКТАД осуществляет деятельность по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции развивающимся и наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой. С 2005 года техническая помощь ЮНКТАД в этой области опирается на рекомендации, вынесенные по итогам добровольных экспертных обзоров, проведенных во многих странах и регионах. ЮНКТАД разрабатывает и осуществляет свои проекты по укреплению потенциала на основе консультаций со странами-бенефициарами и часто взаимодействует с соответствующими государствами-членами и партнерами по развитию.

39. Деятельность ЮНКТАД по укреплению потенциала направлена на то, чтобы:

a) помогать странам разрабатывать законы и политику в области конкуренции, которые отвечают их потребностям в сфере развития, и эффективно их осуществлять;

b) углублять знания и практический опыт должностных лиц, отвечающих за осуществление национального законодательства и политики в области конкуренции, а также сотрудников судебных органов, отвечающих за пересмотр решений, вынесенных органами по вопросам конкуренции;

c) содействовать институциональному строительству, в частности за счет оказания поддержки на начальных этапах формирования органов по вопросам конкуренции;

d) стимулировать и поддерживать региональное сотрудничество по вопросам осуществления законодательства и политики в области конкуренции, в том числе за счет организации региональных мероприятий с участием региональных экспертов и создания возможности для обмена знаниями и опытом между должностными лицами и экспертами из одного и того же региона.

40. Для достижения этих целей ЮНКТАД взаимодействует с должностными лицами, работающими в соответствующих учреждениях стран-бенефициаров, партнерами по развитию, активно работающими в этих странах, и с экспертами из национальных, региональных и международных организаций в целях мобилизации экспертного потенциала, а также кадровых и финансовых ресурсов.

41. Подход ЮНКТАД к укреплению потенциала и техническому сотрудничеству состоит в выявлении потребностей стран-бенефициаров и разработке и подготовке проектов, отвечающих потребностям стран-бенефициаров, на основе консультаций с ними. К осуществлению этих проектов ЮНКТАД привлекает национальных и региональных экспертов для использования существующих знаний и навыков в соответствующих странах или регионах, а также для стимулирования обмена информацией и опытом между ними.

42. Техническая помощь ЮНКТАД направлена на оказание поддержки развивающимся странам, наименее развитым странам и странам с переходной экономикой в разработке новых и совершенствовании существующих стратегий и законов в области конкуренции и в эффективном применении законов о конкуренции путем а) укрепления их национального институционального потенциала; б) поощрения формирования культуры конкуренции среди государственных должностных лиц, отраслевых регулирующих органов, судебных органов, деловых кругов, потребителей и научных кругов за счет информационно-просветительских кампаний; и с) поддержания регионального сотрудничества по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, которые стимулируют торговлю, инвестиции и развитие.

43. Техническая помощь предоставляется с учетом полученных от государств запросов, их потребностей и имеющихся ресурсов. Деятельность ЮНКТАД по укреплению потенциала законодательства и политики в области конкуренции включает в себя следующие основные направления:

а) проведение исследований, касающихся потенциальной антиконкурентной практики и ее возможных неблагоприятных последствий для экономики в некоторых секторах, которые обычно определяются странами-бенефициарами;

б) проведение вводных рабочих совещаний и семинаров о роли и преимуществах конкуренции в стимулировании экономического развития, которые ориентированы на широкую аудиторию, включая государственных должностных лиц, отраслевые регулирующие органы и научные круги, а также деловые круги и ассоциации и организации по защите прав потребителей;

с) оказание содействия странам или региональным организациям, ведущим разработку законов и норм в области конкуренции и защиты потребителей и руководящих принципов их применения, в процессе установления их режимов конкуренции за счет предоставления экспертного опыта и консультаций;

д) предоставление помощи странам или региональным организациям, желающим пересмотреть свое законодательство о конкуренции и получить экспертные консультации ЮНКТАД и органов по вопросам конкуренции других государств-членов, чтобы изменить свое законодательство наиболее эффективным образом в соответствии с передовой международной практикой;

е) оказание помощи странам в разработке надлежащих отраслевых норм и политики в области конкуренции;

- f) предоставление консультативных услуг для создания или укрепления органов по вопросам конкуренции, которые обычно включают в себя подготовку институциональных основ;
- g) проведение вводных учебных мероприятий для должностных лиц, отвечающих за соблюдение законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей, в частности для оперативных работников, которые могут включать в себя учебные рабочие совещания в странах-бенефициарах, или подготовку без отрыва от производства в органах по вопросам конкуренции, или ознакомительные посещения органов по вопросам конкуренции, которые имеют бóльший опыт в деле применения законодательства в области конкуренции;
- h) проведение семинаров на вводном или продвинутом уровне по вопросам законодательства о конкуренции для сотрудников судебных органов, которые отвечают за пересмотр решений органов по вопросам конкуренции;
- i) проведение семинаров и рабочих совещаний на продвинутом уровне для должностных лиц в странах, которые уже приняли законодательство о конкуренции, имеют опыт в обеспечении контроля за антиконкурентной практикой и хотят более эффективно обеспечивать соблюдение законодательства о конкуренции или проводить консультации друг с другом по конкретным вопросам и обмениваться информацией;
- j) проведение добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции заинтересованных стран;
- к) оказание поддержки развивающимся странам, наименее развитым странам и странам с переходной экономикой в более точной оценке последствий регионального и двустороннего сотрудничества по вопросам конкуренции;
- l) содействие странам-бенефициарам и региональным организациям в определении роли политики в области конкуренции в деле поощрения конкурентоспособности и экономического развития.

44. Прямыми бенефициарами помощи ЮНКТАД являются: государственные должностные лица, отвечающие за применение законодательства и политики в области конкуренции, должностные лица других государственных органов, отвечающие за более широкие вопросы политики в области конкуренции и отраслевое регулирование, государственные должностные лица, ведущие региональные и многосторонние переговоры, судебные органы, деловые круги, ассоциации по защите прав потребителей, а также исследовательские и научные круги.

Таблица 2
Виды технической помощи, предоставленной ЮНКТАД в 2012 году

Страна-бенефициар	Разработка или пересмотр законодательства и подготовка руководящих указаний	Укрепление институционального потенциала	Пропаганда принципов конкуренции	Подготовка местных должностных лиц	Защита потребителей	Региональные и субрегиональные мероприятия	Добровольные экспертные обзоры и связанная с ними деятельность*	В соответствующих случаях, осуществлялись ли эти мероприятия в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам добровольного экспертного обзора		
								Да	Нет	Не применимо**
Бенин								x		
Бруней	x		x							x
Болгария						x				x
Буркина-Фасо						x		x		
Боливия (Многонациональное Государство)	x	x		x	x	x				x
Колумбия		x	x	x	x	x				x
Коморские Острова	x		x	x						x
Коста-Рика		x	x	x				x		
Кот-д'Ивуар					x	x		x		
Эквадор			x	x		x				x
Гамбия				x	x	x		x		
Сальвадор			x							x
Гватемала	x		x			x				x
Гвинея-Бисау				x		x		x		
Гондурас	x	x	x			x				x
Индия			x							x
Индонезия	x			x				x		
Кения	x							x		
Лаосская Народная Демократическая Республика	x		x		x	x				x
Малайзия			x							x
Мали				x		x		x		

Страна-бенефициар	Разработка или пересмотр законодательства и подготовка руководящих указаний	Укрепление институционального потенциала	Пропаганда принципов конкуренции	Подготовка местных должностных лиц	Защита прав потребителей	Региональные и субрегиональные мероприятия	Добровольные экспертные обзоры и связанная с ними деятельность*	В соответствующих случаях, осуществлялись ли эти мероприятия в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам добровольного экспертного обзора		
								Да	Нет	Не применимо**
Монголия			x	x			x	x		
Никарагуа	x	x	x	x	x	x	x			x
Нигер						x		x		
Пакистан							x			x
Перу	x		x	x	x	x				x
Филиппины***							x			x
Катар						x				x
Сейшельские Острова	x			x						x
Сенегал						x		x		
Сербия			x					x		
Объединенная Республика Танзания			x	x		x	x	x		
Того						x		x		
Украина							x			x
Замбия			x	x		x	x	x		
Зимбабве			x	x		x	x	x		
ЗАЭВС						x		x		

* Деятельность, связанная с добровольными экспертными обзорами, охватывает миссии по установлению фактов, проводимые в странах – объектах обзора, и информационно-просветительские рабочие совещания, организуемые в целях представления выводов и рекомендаций, сделанных по итогам экспертного обзора, всем местным заинтересованным сторонам, а также партнерам по развитию, работающим в стране – объекте обзора.

** Для стран, по которым еще не проводился добровольный экспертный обзор ЮНКТАД. В эту категорию входят Никарагуа, Пакистан и Украина, по которым проведение добровольных экспертных обзоров началось в 2013 году.

*** На Филиппинах была проведена подготовительная миссия по установлению фактов в соответствии с просьбой этой страны о проведении добровольного экспертного обзора, который должен состояться в 2014 году.