



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
24 April 2014  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Межправительственная группа экспертов**  
**по законодательству и политике в области**  
**конкуренции**  
**Четырнадцатая сессия**  
Женева, 8–10 июля 2014 года  
Пункт 3 b) предварительной повестки дня  
**Программа работы, включая укрепление потенциала**  
**и техническую помощь по законодательству**  
**и политике в области конкуренции**

**Обзор деятельности по укреплению потенциала**  
**и технической помощи в области законодательства**  
**и политики конкуренции**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Настоящий ежегодный доклад содержит обзор деятельности по укреплению потенциала и технической помощи секретариата ЮНКТАД, а также других партнеров по развитию в период 2012–2013 годов. В докладе содержится предоставленная государствами-членами информация о деятельности по оказанию или получению технического содействия на двустороннем или региональном уровне в области политики и законодательства о конкуренции.

GE.14-50463 (R) 210514 230514



\* 1 4 5 0 4 6 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Введение

1. Конкуренция и защита прав потребителей способны сыграть непосредственным образом важную роль в поощрении экономического роста и уменьшения бедности. Конкуренция стимулирует инновации, производительность и конкурентоспособность, содействуя формированию динамичной деловой среды. Это генерирует экономический рост и занятость, создавая возможности для малых и средних предприятий, устраняя препятствия, ограждающие закрепившиеся элиты, а также уменьшает возможности коррупции. Поэтому конкуренция повышает привлекательность страны как места размещения производства, давая начало отечественным и иностранным инвестициям. Конкуренция также дает выгоды для потребителей благодаря снижению цен, улучшению обслуживания и расширению потребительского выбора. В этом смысле конкуренция создает совокупное потребительское благосостояние. Охрана прав потребителей создает выгоды для всех из них, обеспечивая им право доступа к безвредным товарам, необходимой информации, позволяющей им делать взвешенный выбор в соответствии с индивидуальными пожеланиями и требованиями, а также к действенным средствам охраны прав. Пользующиеся более широкими правами и возможностями потребители, которые знают свои права и отстаивают их, реже страдают от нарушения своих прав. Это прямо повышает их благосостояние. Это также способствует тому, чтобы "правила игры" были одинаковы для всех предприятий, которым приходится соблюдать единый комплекс стандартов, создающих условия для конкуренции.

2. Комплекс принципов и правил Организации Объединенных Наций в области конкуренции предусматривает осуществление ЮНКТАД программ технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров в области политики конкуренции и защиты прав потребителей для заинтересованных развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

3. Деятельность ЮНКТАД по укреплению потенциала и оказанию технической помощи ведется по следующим направлениям:

- разработка нового и укрепление ныне действующего законодательства о конкуренции, соответствующего их конкретным нормативно-правовым и экономическим структурам и способного наилучшим образом служить их целям развития;
- создание новых или укрепление существующих институтов конкуренции;
- укрепление потенциала для более действенного осуществления законодательства о конкуренции;
- формирование культуры конкуренции на основе мероприятий по пропаганде конкуренции;
- содействие добровольным экспертным обзорам законодательства и политики конкуренции.

4. Для достижения этих целей ЮНКТАД работает в тесном контакте с антимонопольными органами государств-членов, партнерами по развитию, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной сетью конкуренции (МСК) и экспертами по вопросам конкуренции от частного сектора и научного сообщества. В этом ежегодном докладе содержится информация о деятельности по укреплению потенциала и техническому сотрудниче-

ству секретариата ЮНКТАД за период 2012–2013 годов, а также информация о деятельности по техническому сотрудничеству в области законодательства и политики конкуренции, предоставленная ЮНКТАД государствами-членами и международными организациями.

5. В докладе имеется четыре раздела: после введения в разделе I представлена деятельность ЮНКТАД по укреплению потенциала на национальном и региональном уровне в период 2012–2013 годов; раздел II посвящен деятельности по укреплению потенциала, о которой сообщили государства-члены и другие международные организации; раздел III посвящен деятельности по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству, о которой сообщили страны-получатели; в разделе IV представлено резюме некоторых уроков и полезных наработок, на которые указали агентства и учреждения-доноры.

## **I. Деятельность ЮНКТАД по укреплению потенциала**

### **A. Деятельность, ориентированная на отдельные страны**

6. В 2012–2013 годах ЮНКТАД, исходя из выявленных потребностей, продолжала свои усилия по оказанию содействия формированию культуры конкуренции в развивающихся странах. С этой целью ЮНКТАД оказывала техническое содействие, связанное с подготовкой, принятием, пересмотром или осуществлением политики и законодательства стран по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, а также в областях, содействующих более глубокому пониманию связанных с этим вопросов и с наращиванием национального институционального потенциала для действенного обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции. ЮНКТАД также оказывала помощь правительствам в определении роли политики конкуренции в процессе развития, ее результатов на национальном, региональном и международном уровне, а также стратегий регионального и субрегионального сотрудничества в этой области. Основные области технической помощи ЮНКТАД в этот период рассмотрены ниже.

#### **1. Содействие разработке национального законодательства о конкуренции**

7. В рамках усилий, направленных на оказание помощи странам в разработке и/или пересмотре своего законодательства о конкуренции, ЮНКТАД оказала содействие правительствам Бруней-Даруссалама, Парагвая, Гватемалы и Коморских Островов в разработке их законов о конкуренции и оказала содействие Сейшельским Островам, Зимбабве и Сербии в пересмотре их законов. В 2013 году законы о конкуренции были приняты Коморскими Островами и Парагваем.

#### **2. Пропаганда конкуренции**

8. Различные консультативные и учебные мероприятия ЮНКТАД были увязаны с другими мероприятиями или проводились на семинарах, рабочих совещаниях и других встречах и мероприятиях и были ориентированы на заинтересованные стороны, конкретных должностных лиц или более широкую аудиторию, включая государственных должностных лиц и научных работников, а также деловые круги и организации потребителей. Региональное рабочее совещание по обеспечению соблюдения законодательства о конкуренции в регионе Залива было проведено в Дохе 16–17 апреля 2012 года в качестве предконферен-

ционного мероприятия ЮНКТАД XIII для обсуждения проблем и перспектив осуществления законодательства и политики конкуренции в этом регионе. Рабочее совещание было организовано при содействии и поддержке со стороны Министерства предпринимательства и торговли Катара. На совещании обсуждались результаты законодательства и политики конкуренции для экономического развития и защиты прав потребителей, основные концепции законодательства о конкуренции, а также проблемы развития, с которыми сталкиваются страны Залива в обеспечении применения законодательства о конкуренции. ЮНКТАД организовала рабочее совещание об обеспечении соблюдения законодательства о конкуренции государственными предприятиями в Индии совместно с Комиссией по конкуренции Индии (21–22 мая 2012 года), а также рабочее совещание в Морони (17–18 октября 2012 года) для повышения информированности в вопросе принятия правительством Коморских Островов закона о конкуренции.

### 3. Подготовка оперативных работников

9. В рамках учебных мероприятий для оперативных работников антимонопольных органов в 2012–2013 году было организовано несколько учебных рабочих совещаний. В рамках национального компонента программы КОМПАЛ секретариат ЮНКТАД предоставил рекомендации для проектов законов о конкуренции Гватемалы, Гондураса, Многонационального Государства Боливия, Никарагуа, Перу и Сальвадора на предмет их дальнейшего принятия, а также провел для целей распространения информации миссии на места в Гватемалу (октябрь 2012 года), Перу (март 2012 года) и Сальвадор (май 2012 года). Кроме того, в 2012 году ЮНКТАД подготовлен справочник для конкурсного размещения госзаказа для Эквадора, а также стратегический план для антимонопольного органа Гондураса за период 2013–2019 годов. В ноябре 2012 года в Колумбии была завершена подборка законодательных актов, доктрины и юриспруденции по вопросам конкуренции и защите прав потребителей. Эта база данных уже используется должностными лицами Управления промышленности и торговли (УПТ) для более четкого обоснования их дел и, таким образом, повышения качества решений УПТ. Было проанализировано и оцифровано свыше 1 100 документов и подготовлено свыше 1 500 тематических досье, которые были включены в базу данных с указанием ссылок на соответствующие нормативные акты. Управление планирует продолжить эту работу за счет своих собственных ресурсов. После завершения разработки Справочника по выявлению и расследованию картелей в сентябре 2012 года ЮНКТАД организовала в Индонезии рабочее совещание для сотрудников индонезийской Комиссии по надзору за конкуренцией в предпринимательском секторе (Комиси пенгавас персаинган usaha – КППУ) для распространения справочника и содействия пониманию оперативными сотрудниками Комиссии того, как используются методы и инструменты выявления и расследования, рассмотренные в справочнике, в реальных делах о картелях. ЮНКТАД также организовала учебные курсы по методам расследований в следующих странах: Сейшельские Острова (март 2012 года), Замбия (июль 2012 года), Объединенная Республика Танзания и Зимбабве (ноябрь 2012 года) и Монголия (декабрь 2012 года). Было организовано учебное рабочее совещание по антиконкурентной практике и обеспечению соблюдения законодательства о конкуренции, которое было приурочено к мероприятию по распространению экспертных обзоров 7 декабря 2012 года в Улан-Баторе для сотрудников Монгольского агентства добросовестной конкуренции и защиты прав потребителей, в работе которого приняли участие сотрудники по информационным ресурсам других антимонопольных органов. Темы рабочего сове-

щения были отобраны в консультации с Агентством на основе потребностей сотрудников.

#### 4. Укрепление потенциала

10. Поддержка ЮНКТАД стран, принявших законодательство, а также вновь создавших антимонопольные органы, включала деятельность в поддержку укрепления потенциала. Так, в Коста-Рике ЮНКТАД были предоставлены консультации и поддержка в разработке и вводе в эксплуатацию веб-сайта антимонопольного органа, презентация которого состоялась в апреле 2012 года. ЮНКТАД также организовала в Эквадоре конференцию по проблемам конкуренции, которая была проведена в марте 2012 года в Университете Америки после рабочего совещания, проведенного для информирования по вопросам конкуренции для профессиональных ассоциаций. Кроме того, ЮНКТАД и Агентство по конкуренции Гондураса провели встречу с представителями государственного сектора (членами парламента, сотрудниками органов исполнительной власти, отраслевых регулирующих органов, судей, а также учреждений по защите прав потребителей) в мае 2012 года для укрепления культуры конкуренции и повышения осведомленности по проблемам конкуренции. В этой связи ЮНКТАД подписала меморандум о договоренности с Гондурасом, в соответствии с которым последний присоединился к программе КОМПАЛ ЮНКТАД. Соглашение было представлено на круглом столе, совместно организованном ЮНКТАД и Гондурасом, "Государственное вмешательство и политика конкуренции" и на последующем мероприятии по распространению информации "Важность конкуренции для предпринимателей, потребителей и национального развития". Кроме того, ЮНКТАД и правительство Болгарии 21 ноября 2012 года открыли Софийский форум по конкуренции. Эта региональная инициатива ставит цель налаживания сотрудничества и развития региональных связей в Балканском регионе в интересах обеспечения единообразного применения правил конкуренции и направлена на оказание содействия странам региона в принятии и применении антимонопольного законодательства и максимальном использовании этими странами возможностей эффективно функционирующих рынков. Создание и совершенствование законодательства о конкуренции, укрепление потенциала, использование передового опыта правоприменения, а также выработка общих решений конкретных проблем конкуренции в регионе – таковы ключевые задачи Софийского форума по конкуренции.

##### **Вставка 1. Софийский форум по конкуренции**

В ноябре 2012 года в результате совместной инициативы ЮНКТАД и болгарской Комиссии по защите конкуренции был создан Софийский форум по конкуренции. Цели форума – обеспечить институциональное строительство и укрепление потенциала вновь созданных антимонопольных органов Западных Балкан (Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Косово (административного района Организации Объединенных Наций, резолюция 1244 (1999) Совета Безопасности), Сербии, Хорватии и Черногории). Инициатива призвана создать форум сотрудничества на основе семинаров и интернет-платформы для обмена информацией. Благодаря поддержке интернет-платформы для опубликования информации, материалов и презентаций, а также для проведения вебинаров Форум, как ожидается, будет способствовать дальнейшему сотрудничеству между антимонопольными органами региона и будет способствовать развитию региональных связей между ними. После его создания в Софии были проведены второй и третий форумы соответственно в мае и ноябре 2013 года.

## 5. Защита прав потребителей

11. Что касается вопросов защиты прав потребителей, то деятельность по укреплению потенциала и подготовки кадров велась на международном уровне и уровне стран. На международном уровне 11–12 ноября 2012 года в Риме был проведен второй Международный форум по защите прав потребителей, совместно организованный ЮНКТАД и перуанским агентством по защите прав потребителей. В работе форума приняли участие учреждения по защите прав потребителей Американского континента, а также региональные организации (Организация американских государств), организации гражданского общества и научное сообщество. Обсуждались проблемы, касающиеся а) пересмотра Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей, б) просветительских программ для молодых потребителей, с) электронной торговли, d) создания систем отзыва товаров производителями и e) защиты прав потребителей в сфере туризма. 24–25 мая 2013 года в Санто-Доминго пройдет третий Международный форум по защите прав потребителей. На уровне стран Никарагуа, Сальвадор и Сент-Люсия представили свои соответствующие проекты законов о защите прав потребителей для технической экспертизы ЮНКТАД. Консультативная группа экспертов и ЮНКТАД представили замечания по этим проектам и поддержали процесс распространения в этих странах. В Доминиканской Республике ЮНКТАД участвовала в августе 2012 года в двухдневном семинаре с ассоциациями потребителей, организованном Доминиканским агентством по защите прав потребителей. Были предоставлены рекомендации о том, как лучше всего увязывать потребности и нужды потребительских организаций с задачами и целями предпринимательского сектора. В Многонациональном Государстве Боливия ЮНКТАД разработала содержание учебной программы по устойчивому потреблению, которая впоследствии была утверждена для средних школ и университетов. Это повлекло за собой создание интерактивной веб-страницы и проведение нескольких учебных сессий в учебных заведениях. Центральным моментом этого мероприятия стала электронная организация студенческого конкурса, по итогам которого трем лучшим проектам были присуждены призы. Церемония вручения призов состоялась в декабре 2012 года. В Колумбии ЮНКТАД заказала технико-экономическое обоснование проекта "Печать потребительского качества" ("Господин потребитель") среди колумбийских розничных предприятий в ноябре 2012 года. Цель заключалась в формировании самостоятельной культуры защиты прав потребителей в частном секторе – не только в столице Боготе, но и на всей территории страны. В Коста-Рике в марте 2012 года ЮНКТАД была создана автоматическая система мониторинга рынков. Система предоставляет потребителям в реальном времени информацию о рыночных ценах и имеет возможность в автоматическом режиме выводить статистические данные и сводки. Кроме того, ЮНКТАД поддержала организацию рабочего совещания по международной сети защиты прав потребителей и правоприменительной практике в Сан-Хосе, благодаря которому все сотрудники учреждения по защите прав потребителей прошли обучение по вопросам правоприменения. ЮНКТАД организовала двухдневный семинар по рассмотрению дел и по безопасной продукции для распространения процедур, используемых агентством по защите прав потребителей среди всех соответствующих заинтересованных сторон (других государственных учреждений, научных кругов, предпринимателей, адвокатов и СМИ). В Сальвадоре на протяжении 2012 года ЮНКТАД поддерживала укрепление потребительских ассоциаций путем организации учебных мероприятий и организации программ обмена. В их числе – юридические консультации по мерам реорганизации в официальную ассоциацию потребителей.

12. В 2013 году ЮНКТАД провела для дипломатических представительств в Женеве брифинг по Руководящим принципам защиты прав потребителей Организации Объединенных Наций в рамках процесса подготовки седьмой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций, запланированной на 2015 год. На брифинге, состоявшемся 29 октября, участвовали региональные координаторы и представители свыше 30 постоянных представительств в Женеве; он также дал возможность обсудить консультации в отношении Руководящих принципов защиты прав потребителей Организации Объединенных Наций.

13. Секретариат ЮНКТАД пояснил, что эти консультации не будут связаны с переговорами о целесообразности пересмотра Руководящих принципов защиты прав потребителей Организации Объединенных Наций или их текста, а, скорее, станут прозрачной и открытой для всех подготовительной работой, которая должна быть представлена на рассмотрение Обзорной конференции в 2015 году. В соответствующем докладе будет резюмироваться передовой опыт в каждой области и может быть предложен проект резолюции о дальнейших мерах. Каждая рабочая группа будет проводить свои встречи главным образом с помощью Интернета. ЮНКТАД также проведет дополнительные консультации и международные и региональные форумы по вопросам защиты прав потребителей в 2014–2015 годах. Позднее государствам-членам будет предложено назначить лицо или лиц для участия в деятельности рабочих групп.

#### **6. Экспертные обзоры и последующая деятельность**

14. В целях обеспечения согласованности между общим подходом правительств к приватизации и либерализации торгово-инвестиционных режимов ЮНКТАД начала организацию добровольных экспертных обзоров законодательства и политики конкуренции, которые стали одним из основных направлений работы ЮНКТАД в области политики конкуренции. Такие экспертные обзоры служат идеальным форумом для обсуждения рыночных политических подходов, способных содействовать развитию и обеспечить то, чтобы рынки служили интересам бедных.

15. Экспертные обзоры получили высокую оценку как элемент работы ЮНКТАД по техническому сотрудничеству. Они также позволили разработать ряд рекомендаций о более эффективном применении законодательства на региональном и национальном уровне, а также о формировании при содействии ЮНКТАД потенциала правоприменения и пропаганды политики конкуренции. В этой связи в 2012 году в рамках трехстороннего экспертного обзора по Замбии, Зимбабве и Объединенной Республике Танзания Сектор политики конкуренции и защиты прав потребителей ЮНКТАД организовал учебу для судей и членов комиссий 23–27 сентября в Габороне (Ботсвана). Семинар для судей относится к основной деятельности ЮНКТАД по укреплению институционального потенциала для действенного обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции и проведения политики конкуренции. Подготовка судей на региональном уровне – одна из рекомендаций "Добровольного экспертного обзора законодательства и политики конкуренции: трехсторонний доклад по Объединенной Республике Танзания, Замбии и Зимбабве". Трехсторонний экспертный обзор прошел в ходе двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (МГЭ), состоявшейся в июле 2012 года в Женеве. Во многих странах юристы и судьи, возможно, не имели опыта рассмотрения дел о конкуренции. Кроме того, обеспечение соблюдения законодательства о конкуренции в контексте глобализации и меняющихся рынков требует более высокого уровня подготовки и квалифика-

ции судей, чтобы они могли принимать продуманные решения по делам о конкуренции. 22 октября 2013 года ЮНКТАД представила результаты экспертного обзора по Никарагуа в Американском университете Манагуа и внесла предложение об организации проекта технической помощи для выполнения рекомендаций экспертного обзора.

16. Для оценки значения и отдачи экспертных обзоров ЮНКТАД она заказала внешний аудит для проведения ретроспективной оценки обзоров, выполнения рекомендаций и их воздействия. Доклад будет представлен в 2015 году в ходе седьмой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций.

## **В. Региональные и субрегиональные мероприятия**

17. Деятельность ЮНКТАД по техническому сотрудничеству и укреплению потенциала все активнее ведется в рамках региональных и субрегиональных групп.

### **1. КОМПАЛ**

18. В рамках КОМПАЛ<sup>1</sup> для стран – получателей помощи был организован ряд мероприятий по институциональному строительству, а также подготовке кадров и по обмену информацией.

#### *Деятельность в 2012 году*

19. Консультативная группа экспертов и ЮНКТАД представили рекомендации по проектам законов о конкуренции Гватемалы, Гондураса, Многонационального Государства Боливия, Никарагуа, Перу и Сальвадора для их последующего принятия. В этой связи были проведены миссии на местах в Гватемале (октябрь 2012 года), Перу (март 2012 года) и Сальвадоре (март 2012 года) для распространения информации. Кроме того, в 2012 году ЮНКТАД оказала содействие в разработке справочника по конкурсному размещению госзаказа для Эквадора, а также стратегического плана Агентства по конкуренции Гондураса на период 2013–2019 годов.

20. В Колумбии в ноябре 2012 года была подготовлена подборка для базы данных законодательства, доктрины и юриспруденции по конкуренции и защите прав потребителей. База данных уже используется должностными лицами и УПТ для более тщательного обоснования своих дел и таким образом для повышения качества решений УПТ. В Коста-Рике ЮНКТАД предоставила консультации и поддержку в разработке и создании веб-сайта Агентства по конкуренции, презентация которого состоялась в апреле 2012 года. В Эквадоре в марте 2012 года была проведена конференция по проблемам конкуренции, состоявшаяся в Университете Америки, после которой состоялось рабочее совещание для повышения информированности по вопросам конкуренции для профессиональных ассоциаций. В Сальвадоре были проведены занятия для повышения квалификации сотрудников Агентства по конкуренции, организованные в октябре 2012 года по конкретным вопросам правоприменения, таким как злоупотребление коллективным доминированием, хищническое ценообразование и параллельная практика. В Гондурасе ЮНКТАД и Антимонопольное агентство провели в мае 2012 года встречу с представителями государственного сектора

---

<sup>1</sup> Информацию о КОМПАЛ можно найти по ссылке <http://unctad.org/en/Pages/DITC/CompetitionLaw/Competition-and-Consumer-Protection-Policies-for-Latin-America-%28COMPAL%29.aspx> (ссылка проверена 14 апреля 2014 года).

(депутатами парламента, работниками органов исполнительной власти и отраслевых органов регулирования, судьями и представителями Агентства по защите прав потребителей) для обсуждения вопросов пропаганды культуры конкуренции и повышения информированности по проблемам конкуренции. В этой связи ЮНКТАД подписала с Гондурасом меморандум о договоренности, в соответствии с которым тот получил доступ к КОМПАЛ. Это соглашение было представлено в ходе круглого стола "Государственное вмешательство и политика конкуренции", совместно организованного ЮНКТАД и Гондурасом, а также на последующем мероприятии по распространению информации "Значение конкуренции для предприятий и потребителей и национального развития". В Никарагуа ЮНКТАД провела конференцию для распространения результатов экспертных обзоров, проведенных в Женеве в 2013 году, и организовала учебные курсы по прецедентному праву слияний и анализу слияний для сотрудников Никарагуанского агентства по конкуренции. Было организовано два других учебных занятия по проблемам конкуренции, одно для всех судей (май 2012 года) и другое для судей Верховного суда (октябрь 2012 года). В Перу был организован учебный курс для перуанских региональных бюро по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей (ноябрь 2012 года). Эта деятельность продолжается с 2009 года и включает большую серию рабочих совещаний и стажировок. Национальные и международные эксперты проводят учебные курсы, нацеленные на обеспечение децентрализованного применения законодательства о конкуренции и защите прав потребителей в масштабах всей страны.

21. В рамках КОМПАЛ подготовлены четыре справочника по единой методике экономического анализа дел по странам в целях содействия расследованию дел о международной антиконкурентной практике. Первые два справочника были посвящены Колумбии и Перу. После этого в этих странах было проведено два учебных совещания для сотрудников антимонопольных органов. В свете такого положительного опыта в ноябре 2011 года было проведено рабочее совещание для стран Центральной Америки, после которого было заказано еще два справочника (подготовлены в 2012 году), посвященных Центральной Америке. В декабре 2012 года состоялось два заключительных рабочих совещания для Колумбии и Перу, организованных совместно с консультантом КОМПАЛ и сотрудниками учреждений, активно занимающихся использованием всех тех знаний, которые были получены благодаря изучению реальных и условных дел. В декабре 2012 года было проведено две региональные учебы по вопросам конкуренции для колумбийских и перуанских судей. Еще одно учебное занятие было посвящено экономическому анализу дел о конкуренции в рамках региональной деятельности. 20–22 июня 2012 года в Лиме состоялась ежегодная конференция КОМПАЛ. На ней обсуждались страновые доклады о деятельности, проведенной в 2011–2012 годах, и о мероприятиях, запланированных на 2012–2013 годы, региональный компонент КОМПАЛ и занятия по основным вопросам управления знаниями и людскими ресурсами, а также опыту стран в вопросах контроля за слияниями.

**Вставка 2. Мероприятия КОМПАЛ, проведенные в 2012 году****Колумбия**

- Завершение программы юридической подготовки совместно с Оксфордским университетом (в сотрудничестве с Перу), 18–20 апреля;
- Организация ознакомительной поездки в Оксфорд, 18–30 октября;
- Подготовка судей совместно с Сальвадором и Никарагуа;
- Два учебных совещания для судей в июне и декабре (в сотрудничестве с Перу).

**Коста-Рика**

- Рабочее совещание по альтернативным методам урегулирования споров и электронной торговле;
- Подготовка сотрудников агентства по вопросам прав потребителей, 20–21 мая.

**Эквадор**

- Рабочее совещание по международному сговору на торгах: цель рабочего совещания заключалась в изучении формировавшегося в 2002–2012 годах параллельного прецедентного права, касавшегося рынка жидкого кислорода в семи странах: Аргентине, Бразилии, Колумбии, Мексике, Панаме, Перу и Чили, 12–13 марта.

**Сальвадор**

- Подготовка судей совместно с Коста-Рикой и Никарагуа, 4–5 ноября;
- Учебное совещание по сговору на торгах для сотрудников сальвадорских организаций по размещению государственного заказа, 10–15 марта;
- Участие в мероприятии, на котором были представлены новые поправки к законодательству о защите прав потребителей, март 2013 года.

**Никарагуа**

- Подготовка судей совместно с Сальвадором и Коста-Рикой, 6–8 ноября.

**Парагвай**

- Техническая помощь в подготовке комментариев к предлагаемым регламентам к новому законодательству о конкуренции, которые были подготовлены Межамериканским банком развития, 26–27 сентября.

**Перу**

- Программа подготовки кадров по законодательству о конкуренции совместно с Оксфордским университетом в сотрудничестве с Колумбией, 11–12 июня;
- Два учебных совещания для судей в июне и декабре 2013 года при координации с Колумбией;
- Участие в работе Латиноамериканского форума по конкуренции ОЭСР в сентябре – подписание Лимской декларации, неофициального соглашения о сотрудничестве между Колумбией, Перу и Чили.

**Доминиканская Республика**

- Международный форум о защите прав потребителей, 23–24 мая.

## 2. Африканская программа по конкуренции

22. Африканская программа по конкуренции (АФРИКОМП) нацелена на оказание помощи африканским странам в формировании необходимых административных, институциональных и правовых структур для действенного осуществления законодательства о конкуренции и потребителях и проведения политики в этих областях. С 2009 года большинство мероприятий ЮНКТАД по техническому сотрудничеству в Африке осуществляются в рамках АФРИКОМП. Программа обеспечивает более координированный и рациональный подход к техническому сотрудничеству на основе потребностей каждой страны – получателя помощи, при одновременном содействии региональному сотрудничеству. В ней особо выделяются элементы заинтересованного отношения страны – получателя помощи и приоритета его запросов. В программе также ставится цель налаживания более тесных связей с частным сектором, а также с неправительственными организациями и местными учебными заведениями. Под эгидой АФРИКОМП ЮНКТАД оказывает содействие региональным организациям в Африке в разработке и осуществлении законодательства о конкуренции. Она также организовала ряд конференций, семинаров и рабочих совещаний, нацеленных на содействие укреплению потенциала и многостороннего сотрудничества в области конкуренции (см. вставку 3).

### Вставка 3. Африканская программа по конкуренции

В рамках АФРИКОМП мероприятия по укреплению потенциала, политики и законодательства о конкуренции для конкретных стран были проведены для Замбии, Зимбабве, Сейшельских Островов, Объединенной Республики Танзания и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС). На Сейшельских Островах в марте 2012 года были организованы учебные курсы по применению законодательства о конкуренции для членов Сейшельской комиссии по добросовестной торговле и ее оперативных сотрудников. В контексте поддержки, оказываемой ЮНКТАД странам ЗАЭВС в реорганизации их системы регулирования конкуренции, были проведены семинары, цель которых заключалась в том, чтобы ознакомиться с мнениями соответствующих заинтересованных сторон; они состоялись в Буркина-Фасо (5 октября 2012 года), Сенегале (9 октября 2012 года), Нигере (29–30 октября 2012 года), Кот-д'Ивуаре (9 октября 2012 года), Того (13–14 ноября) и Бенине (15–16 ноября 2012 года). Кроме того, ЮНКТАД организовала региональный форум по конкуренции в Уагадугу (27–30 ноября 2012 года), посвященный связям между антимонопольными органами и отраслевыми органами регулирования, а также политике конкуренции и государственным закупкам в рамках режима конкуренции ЗАЭВС. В 2013 году эти мероприятия были дополнены двухнедельным учебным курсом, организованным для их оперативных работников и представителей их государств-членов совместно с Цюрихской школой управления и права, который состоялся 1–12 июля 2013 года в Женеве параллельно с тринадцатой сессией МГЭ. Кроме того, в сотрудничестве с Директоратом по конкуренции Комиссии ЗАЭВС в сентябре и ноябре в Женеве были проведены две сессии, цель которых заключалась в разработке руководящих принципов децентрализации правоприменительных полномочий с их передачей государствам-членам и тем самым более строгим применении норм сообщества в ЗАЭВС.

Опубликовано четыре секторальных исследования: "Проблемы конкуренции в экономике Мозамбика" (UNCTAD/DITC/CLP/2011/6) – первое; "Проблемы конкуренции в транспортном секторе Лесото" (UNCTAD/DITC/CLP/2011/4) – второе; "Проблемы конкуренции в табачной отрасли Малави" (UNCTAD/DITC/CLP/2011/5) – третье; "Проблемы конкуренции в нефтяной промышленности Замбии" (UNCTAD/DITC/CLP/2011/1) – четвертое.

**Вставка 4. Латиноамериканская экономическая система – Рабочая группа ЮНКТАД по торговле и конкуренции**

В октябре 2010 года после проведения двух региональных совещаний в Каракасе (апрель 2009 года) и Бразилиа (май 2010 года) секретариаты ЮНКТАД и Латиноамериканской экономической системы (ЛАЭС) создали Рабочую группу по торговле и конкуренции. Создание рабочей группы отражает растущую тенденцию концентрации корпораций в результате интернационализации мирового хозяйства, что подчеркивает необходимость надлежащих и эффективных механизмов сохранения условий свободной конкуренции на рынках, как местных, так и более широких, чтобы никто не мог неправомерно ограничивать или деформировать конкуренцию, не опасаясь наказания. Кроме того, подчеркивалось, что технологический прогресс во все большей степени влечет за собой новые способы деформации конкуренции, и в этой связи правительство часто должно оценивать и корректировать нормы, методы работы и инструменты осуществления на глобальном, отраслевом и региональном уровне, если такое имеет место. Шестое совещание пройдет в Доминиканской Республике в октябре 2014 года.

См. <http://www.sela.org/view/index.asp?ms=258&pageMs=100539> (ссылка проверена 16 апреля 2014 года).

**Вставка 5. Евросредиземноморский форум по конкуренции**

В декабре 2011 года на полях совещания по применению законодательства о конкуренции в средиземноморских странах в Вене было проведено совещание, организованное Австрийским органом по конкуренции в сотрудничестве с ЮНКТАД и ОЭСР, на котором рассматривались вопросы сотрудничества между соседними странами Севера и Ближнего Востока в вопросах конкуренции. Эта идея была представлена на совещании, организованном на полях двенадцатого совещания МГЭ в Женеве в июле 2012 года, на котором широко обсуждалась та структура, которая могла бы быть принята для такой инициативы по сотрудничеству. Дискуссия возобновилась в ходе совещания, проходившего в Рабате 15–16 ноября 2012 года. Совещание состояло из трех круглых столов, посвященных задачам антимонопольных органов региона, организационным вопросам, инициативам по сотрудничеству, а также программе работы на следующие два года. В июле 2013 года на полях тринадцатого совещания МГЭ было проведено первое рабочее совещание Евросредиземноморского форума по конкуренции, на котором рассматривались вопросы пропаганды конкуренции среди некоторых целевых групп в государственном и частном секторе. Второе рабочее совещание было проведено в ноябре 2013 года в Тунисе и рассматривало связи между агентствами по конкуренции и отраслевыми регулирующими органами. Следующие два совещания будут проведены на полях МСК в Марракеше и на Мальте соответственно в сентябре 2014 года.

## **II. Укрепление потенциала, обеспечиваемое государствами-членами**

### **Австралия**

23. В период 2012–2013 годов Австралийская комиссия по конкуренции и делам потребителей оказала содействие/участвовала в проведении следующих мероприятий:

- помощь Камбодже в разработке ее законодательства о конкуренции;
- второе рабочее совещание по укреплению потенциала Группы экспертов по конкуренции АСЕАН (ГЭКА) зоны свободной торговли Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – Австралии – Новой Зеландии (ААНЗЗСТ), Сидней;
- участие в программе подготовки кадров по вопросам конкуренции ОЭСР – Республики Корея;
- рабочее совещание по укреплению потенциала ГЭКА АСЕАН ААНЗЗСТ в Чианг Мае (Таиланд);
- проведение четырехдневного учебного курса по технике расследований с фирмой "Бейкер энд МакКензи" для Вьетнамского органа по конкуренции в Ханое;
- ознакомительная миссия на Филиппинах в рамках проводимого ЮНКТАД экспертного обзора политики конкуренции этой страны;
- прикомандирование на четыре месяца специалиста в Комиссию по конкуренции Малайзии;
- прикомандирование на два месяца специалиста во Вьетнамский орган по конкуренции;
- прикомандирование на два месяца вьетнамских экспертов в рамках Австралийской программы стипендий Агентства международного развития Австралии.

### **Европейский союз**

24. В 2012–2013 годах Европейская комиссия оказала содействие Китаю и Индии. Были проведены "Недели конкуренции", состоявшиеся в марте 2012 года в Пекине, в октябре 2012 года – в Сиаме, в марте 2013 года – в Пекине и в октябре 2013 года – в Куньмине; в июне 2012 года в Пекине и в июле 2013 года в Брюсселе были проведены диалоги по конкуренции Европейский союз – Китай. Европейский союз также организовал рабочее совещание по слияниям в Дели (Индия).

## Венгрия

25. Деятельность в 2012 году:
- проект обмена с Албанским органом по конкуренции (2011–2012 годы);
  - обеспечение дальнейшего функционирования Регионального центра по конкуренции ОЭСР – Венгерского органа по конкуренции (ГВХ) в Будапеште (Венгрия) (после 2005 года);
  - недельные консультации в ГВХ для экономистов Государственной комиссии по защите и экономической конкуренции Армении.
26. Деятельность в 2013 году:
- семинар, организованный для сотрудников ГВХ Региональным центром по конкуренции ОЭСР–ГВХ в Будапеште (Венгрия);
  - обеспечение дальнейшего функционирования Регионального центра по конкуренции ОЭСР–ГВХ в Будапеште (Венгрия) (после 2005 года).

## Индия

27. В ходе 2012–2013 годов Индия сообщила, что ее органы по конкуренции проделали следующую работу:
- предоставлены консультации Малазийской комиссии по конкуренции по правоприменительным процедурам и руководящим принципам в двух ключевых областях правоприменения;
  - предоставлены консультации Комиссии по конкуренции Сингапура по процедурным руководящим принципам слияния;
  - предоставлены консультации Управлению по конкуренции Филиппин по процессу и практике правоприменения в случае слияния;
  - проведено короткое рабочее совещание по антитрестовским/связанным со слияниями вопросам в сотрудничестве с Федеральной торговой комиссией Соединенных Штатов (ФТК США), 30 июля – 1 августа 2013 года;
  - семинар по Комиссии по конкуренции Индии, проведенный Американской торговой палатой в Мумбае (Индия), 14 февраля 2013 года;
  - рабочее совещание по соблюдению законодательства и технологий в связи с картелями и антитрестовскими делами в сотрудничестве с Американской ассоциацией адвокатов/Международной ассоциацией адвокатов, 14–15 февраля 2013 года;
  - расследование картелей в сотрудничестве с Министерством юстиции Соединенных Штатов, 20 ноября 2013 года;
  - семинар по высокой технологии и вопросам конкуренции в сотрудничестве с ФТК США, 17–19 декабря 2013 года.

## Италия

28. Деятельность в 2012 году:
- Италия завершила проекты обменов с Хорватией, Албанией и Алжиром. В рамках проекта будут проведены семинары и конференции, нацеленные на формирование культуры конкуренции;
  - Итальянский орган по конкуренции организовал ознакомительные поездки для должностных лиц из Китая, Российской Федерации, Сербии, бывшей югославской Республики Македония и Боснии и Герцеговины.
29. Деятельность в 2013 году:
- подготовка должностных лиц по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей и проведение пропагандистской кампании за счет Европейского социального фонда на Мальте; учебные занятия для Мальтийского органа по делам конкуренции и потребителей по следующим вопросам: расследование картелей; злоупотребление доминирующим положением; поведение предприятий на олигополистическом рынке. Руководство проектом осуществляется Итальянским органом по конкуренции;
  - ознакомительные поездки в Итальянский орган по конкуренции соответствующих агентств по конкуренции Сербии, бывшей югославской Республики Македония и Боснии и Герцеговины.

## Российская Федерация

30. Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) оказывала техническое содействие и помощь в укреплении потенциала вновь созданным антимонопольным органам Казахстана, Кыргызстана, Монголии и Республики Молдова в рамках МСК с 2009 года. В соответствии с этой программой было предоставлено техническое содействие в виде селекторных совещаний, встреч экспертов ФАС России с представителями антимонопольных органов, а также выработки рекомендаций.

31. В 2012 году ФАС России создала Учебно-методический центр (ниже – Учебный центр ФАС России) в Казани, который используется для организации для государств – членом Содружества Независимых Государств профессиональной и углубленной подготовки в области антимонопольного регулирования и политики конкуренции. Учебный центр ФАС России проводит учебные курсы и другие мероприятия по ключевым темам антимонопольного законодательства и правоприменительной практики.

32. ФАС России также предоставила экспертов и методическую помощь Органу по конкуренции Армении в подготовке документа о присоединении Армении к Евразийскому экономическому сообществу и Единому экономическому пространству.

## Швейцария

33. Швейцария – член – учредитель программы КОМПАЛ и в этом качестве оказывает значительную часть своей помощи вновь созданным органам по конкуренции в рамках КОМПАЛ (см. I.B.1).

## Турция

34. Турецкий орган по конкуренции провел следующую работу:
- в декабре 2013 года в Стамбуле была проведена Конференция по оценке потребностей государств – членов Организации исламского сотрудничества (ОИС) в области политики и законодательства о конкуренции (Стамбульская конференция). В работе конференции приняли участие свыше 50 представителей 32 государств, включая государства – члены ОИС, государства-наблюдатели и представители Исламского центра развития торговли, Постоянного комитета по экономическому и торговому сотрудничеству Координационного бюро ОИС, Исламского банка развития, Центра статистики, экономики и социальных исследований и подготовки кадров для исламских стран, а также приглашенные ораторы. Стамбульская конференция ставила задачу удовлетворения потребностей государств – членов ОИС в области политики и законодательства о конкуренции;
  - была оказана поддержка в подготовке доклада экспертного обзора по Пакистану.

## Федеральная торговая комиссия Соединенных Штатов Америки<sup>2</sup>

35. ФТК США и Антитрестовский отдел Министерства юстиции Соединенных Штатов предоставляют техническое содействие по вопросам конкуренции странам, переходящим к рыночной экономике и создающим новые режимы конкуренции (ФТК США также осуществляет программу помощи по вопросам защиты прав потребителей). Программа была начата в Центральной и Восточной Европе в начале 1990-х годов и была распространена на другие регионы мира. В истекшем году ФТК США продолжила свои действенные программы технической помощи по вопросам международной конкуренции и защиты прав потребителей, проведя 38 миссий в 19 странах, включая, в частности, Индию, Китай, Колумбию, Коста-Рику, Марокко, Российскую Федерацию и Южную Африку. Первоначально финансируемая Агентством международного развития Соединенных Штатов программа в настоящее время финансируется ФТК США и несколькими другими государственными источниками, включая Агентство международного развития Соединенных Штатов.

36. Многие из наиболее успешных программ ФТК США связаны с направлением долговременных советников во вновь созданные антимонопольные органы сроком на несколько месяцев. Благодаря этому, их эксперты смогли предоставить обучение без отрыва от выполнения основных обязанностей, увязанное с нынешними делами агентств – получателей содействия. Советники помогают повысить уровень следственной и аналитической квалификации сотрудников агентств и знакомят их с имеющимися методами, позволяющими повысить эффективность агентства, когда то изыскивает и оценивает средства устранения нарушений в контексте законодательства, традиций и экономической ситуации в стране. Программа долговременных советников наиболее эффективна в том, что она позволяет советникам работать с самыми разными сотрудниками агентств – получателей помощи. Недавно ФТК США направила долговремен-

<sup>2</sup> R Tritell and E Kraus, 2013, The Federal Trade Commission's International Antitrust Program, FTC, pp. 9–10.

ных советников во Вьетнам, Колумбию и Южную Африку. ФТК США также проводит краткосрочные программы, в рамках которых опытные юристы и экономисты, занимающиеся антитрестовскими делами, предоставляют подготовку по вопросам техники расследований с использованием условных дел для проведения моделированных расследований, затрагивающих вопросы, с которыми обычно сталкиваются развивающиеся учреждения.

37. Закон о безопасном Интернете США, принятый в 2006 году и недавно возобновленный на период до 2020 года, уполномочивает ФТК США принимать должностных лиц иностранных органов по конкуренции и защите прав потребителей и в соответствующих случаях предоставлять им доступ к непубликуемым материалам, что дает им возможность получить ценный опыт, работая с оперативными группами ФТК США. На основе таких полномочий Управление по международным делам создало международную программу стипендий и стажировок, в рамках которой иностранные должностные лица проводят до шести месяцев в ФТК США, знакомясь с тем, как юристы и экономисты ФТК США ведут свою работу. По возвращении в свои агентства стипендиаты могут применять полученный опыт в своей работе, обмениваться новыми знаниями с коллегами, а также совершенствовать международное сотрудничество на основе установленных им контактов. ФТК США приняла 59 юристов, экономистов и следователей из 28 стран и будет развивать эту программу и далее. Юристы и экономисты ФТК США также работали в антимонопольных органах Канады, Европейского союза, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в рамках программы обмена сотрудниками.

### **III. Укрепление потенциала и техническая помощь, о которой сообщили страны-получатели**

#### **Босния и Герцеговина**

38. Агентство по конкуренции Боснии и Герцеговины сообщило, что его сотрудники приняли участие в семинарах, организованных Региональным центром по конкуренции, Центром технической помощи и обмена информацией Европейской комиссии, Софийским форумом по конкуренции, МСК и ОЭСР.

#### **Колумбия**

39. Деятельность в 2012 году:

- проблемы защиты конкуренции: перспективы декрета № 2153 1992 года на 20-летний период: этот форум получил поддержку со стороны Европейского союза и состоялся в августе. Юристы, ученые и представители международных организаций приняли участие в работе этого мероприятия, в ходе которого обсуждались такие темы, как цели антитрестовского законодательства и его воздействие на объединения;
- семинар по слияниям МСК – роль экономических доказательств при анализе слияний – изучение прошлого и формирование будущего: рабочее совещание было проведено в ноябре, его участники обсудили вопрос о том, как экономическая теория способна помочь в понимании конкретных вопросов рынка и получении надежных фактов, а также о том, как эффек-

тивным образом вести сбор экономических данных. Совещание было проведено под эгидой МСК;

- семинар/рабочее совещание I: роль судебной власти в обеспечении соблюдения законодательства о конкуренции: мероприятие было проведено в декабре и было адресовано судебным и административным органам. Обсуждения были связаны с общим анализом материальных и процессуальных аспектов применения законодательства о конкуренции. Мероприятие было организовано при содействии КОМПАЛ и ЮНКТАД (см. раздел по КОМПАЛ);
- в ходе 2012 года был укреплен процесс вступления в ОЭСР. УПТ был начат проект "экспертного обзора", политика которого – включая меры, связанные с конкуренцией, – будет оценена другими членами международного сообщества.

#### 40. Деятельность в 2013 году:

- учебное рабочее совещание по сговору на государственных торгах: совещание было проведено в феврале и ставило задачу информирования участников о методах сговора на торгах и разъяснения их незаконности. Был выполнен ряд упражнений, которые должны были показать участникам, как выявлять сговор на торгах при размещении госзаказа с помощью конкретных признаков. Мероприятие было организовано УПТ совместно с ОЭСР;
- предложение по улучшению: в новых версиях этого семинара/рабочего совещания будет поставлена задача разработки таких программ, которые бы ставили на обсуждение интересные и актуальные темы. Ключевым моментом также будет высокий уровень экспертов-дискутантов. УПТ также планирует разработать методические материалы для удовлетворения этих потребностей с начала 2014 года;
- в октябре 2013 года результаты экспертного обзора были представлены Комитету по конкуренции ОЭСР в Париже. В настоящее время УПТ ожидает рекомендаций, связанных с представленным документом и сделанными сообщениями.

### **Малайзия**

41. Малайзия сообщила, что в последние два года она получила техническое содействие от Японской комиссии по добросовестной торговле, Европейской комиссии, Австралии и ОЭСР. В августе–ноябре 2013 года специалист Малазийской комиссии по конкуренции был командирован в Австралийскую комиссию по конкуренции и делам потребителей. Кроме того, в сентябре–декабре 2013 года эксперт по регулированию конкуренции Австралийской комиссии по конкуренции и делам потребителей был командирован в Малазийскую комиссию по конкуренции.

## Пакистан

42. Пакистан оказал содействие в проведении следующих мероприятий:
- был опубликован проведенный ЮНКТАД "Экспертный обзор политики и законодательства о конкуренции по Пакистану", включая разработку трехлетней программы укрепления потенциала, начатой в 2014 году.

## Перу

43. Деятельность в 2012 году:
- содействие рабочей группе конгресса Республики Перу, отвечающей за разработку проекта закона о контроле за концентрациями или контроле за слияниями, Лима, 7 марта;
  - форум по контролю за концентрациями или слияниями, Лима, 5 марта;
  - дискуссия по концентрациям или слияниям, Лима, 6 марта;
  - второе совещание Рабочей группы по торговле и конкуренции Латиноамериканской экономической системы – ЮНКТАД, Лима, 18–19 июня;
  - третья ежегодная конференция КОПАЛ-2, Лима, 20–22 июня;
  - курс: Закон о политике конкуренции для руководителей региональных отделений, Лима, 14 декабря;
  - учебный курс по политике конкуренции для должностных лиц Национального института защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ), Лима, 14 декабря;
  - рабочее совещание по сговору на торгах и злоупотреблениям доминирующим положением на рынке для должностных лиц ИНДЕКОПИ, Лима, 14 декабря;
  - семинар/рабочее совещание о роли судебной системы в осуществлении закона о конкуренции, Лима, 12–14 декабря.
44. Деятельность в 2013 году:
- рабочее совещание по механизмам расследования картелей – рабочее совещание по макрорегиональному укреплению потенциала для региональных отделений, ИНДЕКОПИ, Чиклайо (Перу), 18–19 февраля;
  - рабочее совещание по механизмам расследования картелей – рабочее совещание по укреплению макрорегионального потенциала для региональных отделений, ИНДЕКОПИ, Арекипа (Перу), 20–21 февраля;
  - рабочее совещание по вопросам конкуренции, Лима, 14 июня;
  - второй семинар/рабочее совещание о роли судебной системы в осуществлении законодательства о конкуренции, Лима (Перу), 13–14 июня;
  - третий семинар/рабочее совещание о роли судебной системы в осуществлении законодательства о конкуренции, Лима, 9–10 декабря.

## **Филиппины**

45. В соответствии с исполнительным распоряжением № 45 2011 года Управление конкуренции Министерства юстиции (УК-МЮ) было назначено филиппинским органом по конкуренции. В настоящее время орган выполняет функции сопредседателя Рабочей группы УК-МЮ по пропаганде и партнерству.

46. В 2012 году эксперты филиппинского органа по конкуренции прошли вводный учебный курс по законодательству о конкуренции и методам рассмотрения дел и расследований и продвинутую подготовку по вопросам политики и законодательства о конкуренции. В 2013 году была создана нормативно-правовая и институциональная базы защиты конкуренции. Работа органа по конкуренции также была посвящена содействию выполнению программы соблюдения законодательства и деятельности по пропаганде. Филиппины также выступили с инициативой представления обзора своей политики конкуренции четырнадцатой сессии МГЭ ЮНКТАД, которая пройдет 7–11 июля 2014 года в Женеве.

## **Республика Молдова**

47. Совет по конкуренции Республики Молдова воспользовался техническим содействием, главным образом со стороны международных органов, Европейского союза и Всемирного банка, а также Межгосударственного совета по антимонопольной политике, Регионального центра по конкуренции в Будапеште и других антимонопольных органов, в частности ФАС России и Румынского совета по конкуренции.

48. В 2014 году при содействии Всемирного банка по линии его политики развития Совет по конкуренции Республики Молдова начнет реализацию электронной платформы уведомлений о государственной помощи. Платформа станет нововведением для Содружества Независимых Государств и Европейского союза. Она предоставит возможность каждой структуре, оказывающей государственную помощь, уведомить об этом Совет по конкуренции в интерактивном режиме.

49. Деятельность в 2012 году:

- принятие и опубликование закона № 183 от 11 июля 2012 года о конкуренции и закона № 139 от 15 июня 2012 года о государственной помощи;
- проект шефской помощи был крайне важен для совершенствования законодательства Республики Молдова в области конкуренции. Благодаря этому проекту доказавшая свою эффективность европейская и мировая практика была интегрирована в указанные выше законодательные акты.

50. Деятельность в 2013 году:

- пересмотр подзаконных актов о государственной отраслевой помощи, конкретно, положения об аэропортах, был связан с консультациями эксперта Всемирного банка. Сотрудничество было крайне эффективным;
- эксперты Румынского совета по конкуренции провели несколько рабочих совещаний по вопросам конкуренции и государственной помощи для сотрудников Совета по конкуренции Республики Молдова;

- в 2012–2013 годах поддерживалось сотрудничество с ФАС России. Сотрудники Совета по конкуренции совершили несколько ознакомительных поездок в Учебный центр ФАС России, а эксперты Российской Федерации провели семинары и рабочие совещания в Республике Молдова.

## **Сейшельские Острова**

51. Органы по конкуренции Сейшельских Островов приняли участие в рабочем совещании Общего рынка Востока и Юга Африки в марте 2012 года. ЮНКТАД провела ознакомительную миссию на Сейшельских Островах для подготовки экспертных обзоров политики конкуренции. Предварительный доклад был представлен заинтересованным сторонам в марте 2013 года для представления теми своих замечаний.

## **IV. Помощь, предоставленная другими международными организациями**

### **A. Укрепление потенциала Организации экономического сотрудничества и развития**

52. ОЭСР не сообщала ЮНКТАД о своей деятельности по укреплению потенциала и технической помощи в период 2012–2013 годов. Сведения о такой помощи можно найти на сайте Организации<sup>3</sup>.

### **B. Укрепление потенциала Международной сетью конкуренции**

53. МСК не сообщала ЮНКТАД о своей деятельности о техническом сотрудничестве в 2012–2013 годах. Такие сведения можно найти на сайте Сети<sup>4</sup>.

## **V. Отдача деятельности по укреплению потенциала**

54. В исследовании, подготовленном секретариатом ЮНКТАД для одиннадцатой сессии МГЭ, отмечалось, что оценка отдачи деятельности по укреплению потенциала – непростая и многогранная задача<sup>5</sup>. Для такой оценки необходимы данные и информация, сбор которых может быть связан с трудностями. Тем не менее ниже представляется информация по этому вопросу, которая была получена с помощью приведенного нами анкетирования некоторых государств-членов. Также представлены уроки, полученные из опыта этих государств-членов.

<sup>3</sup> См. <http://www.oecd.org/competition/> (ссылка проверена 24 апреля 2014 года).

<sup>4</sup> См. <http://www.internationalcompetitionnetwork.org/> (ссылка проверена 22 апреля 2014 года).

<sup>5</sup> См. ЮНКТАД, 2011 год, Эффективность укрепления потенциала и технической помощи молодым органам по вопросам конкуренции, записка секретариата ЮНКТАД, TD/B/C/CLP/11/Rev.1.

## **А. Информация государств-членов**

55. Орган по конкуренции Италии сообщил, что его проект шефской помощи Хорватскому агентству по конкуренции оказался чрезвычайно полезным. Программа технической помощи достигла своих целей повышения квалификации сотрудников хорватского конкурентного ведомства по рассмотрению антitrustовских дел и повышению их осведомленности о методах обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции и владения такими методами в свете предстоящего принятия Хорватии в Европейский союз. Кроме того, осуществляющийся в настоящее время учебный проект на Мальте позволяет обмениваться опытом между двумя конкурентными агентствами, что позволит им четче организовывать и рассматривать вопросы и дела о конкуренции. Проекты в Албании и Алжире, которые с успехом укрепили культуру конкуренции, а также ознакомительные поездки некоторых иностранных агентств в конкурентное ведомство Италии расширили возможности взаимопонимания и неофициального сотрудничества.

56. Главный урок, полученный из опыта конкурентного ведомства Италии в области технической помощи, – то, что успешная программа предполагает гибкое и активное сотрудничество между предоставляющей и получающей сторонами, а также четкое понимание потребностей принимающей стороны и условий, в которых та действует.

57. Европейский союз отметил, что программа технической помощи служит полезным механизмом содействия дальнейшему развитию странами-получателями своих режимов конкуренции. Для того чтобы эти программы имели максимально полезную отдачу, важно, чтобы они определялись потребностями, т.е. чтобы они соответствовали реальным нуждам, определенным страной-получателем.

58. Конкурентное ведомство Перу сообщило, что техническая помощь, предоставленная по программе КОМПАЛ, способствует укреплению технического потенциала ИНДЕКОПИ в вопросах конкуренции и защиты прав потребителей. Она также предоставляет возможность обмена опытом между аналогичными учреждениями – членами КОМПАЛ.

## **В. Уроки, извлеченные из опыта**

59. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой большинство антимонопольных органов находятся на первых этапах своей правоприменительной деятельности и им приходится решать многие другие проблемы для создания надежных основ, что позволит действенным образом выполнять свои обязанности, предусмотренные законодательством<sup>6</sup>. Некоторые из этих проблем связаны с функционированием антимонопольного органа, другие неразрывно связаны с условиями, в которых действует такой орган.

---

<sup>6</sup> Этот вопрос подробно рассматривался в ЮНКТАД, 2011 год, Основы эффективной работы агентства по вопросам конкуренции, записка секретариата ЮНКТАД, TD/B/C.I/CLP/8.

60. Что касается функционирования антимонопольного органа, то отмечалось, что трансплантация законодательства о конкуренции в западном стиле в развивающуюся страну была бы рискованной инициативой<sup>7</sup>. Так, проблемы, с которыми сталкиваются эти страны, не существуют в тех странах, которые обладают долгим опытом политики конкуренции, а именно: скудость ресурсов, которые могут быть выделены для нового антимонопольного органа, ограниченность опыта местных специалистов по политике и законодательству о конкуренции, отсутствие культуры конкуренции, ограниченность опыта и ресурсов судебной системы, а также ограниченность доступа к конъюнктурной информации.

61. Глобальная программа КОМПАЛ во многом основана на уроках, изученных в ходе КОМПАЛ-1 и 2, которые определены группой по проекту и независимой оценкой 2012 года. В их числе следующее:

- Возможность крупной тематической глобальной программы по конкуренции и защите прав потребителей: прежние этапы КОМПАЛ продемонстрировали, что крупная долгосрочная программа обеспечивает определенный уровень и непрерывность поддержки, что обеспечивает существенные сдвиги в масштабах Латинской Америки. Поэтому имеются значительные возможности тиражирования и масштабирования такого подхода в других регионах.
- Важность региональных лидеров: антимонопольные органы Колумбии и Перу играют ключевую роль в поддержке и наставничестве сотрудников стран с более слабыми антимонопольными органами и в наращивании импульса деятельности КОМПАЛ в регионе. Это оказало воздействие на выбор стран-партнеров для глобальной программы КОМПАЛ.
- Необходимость укрепления технического потенциала ЮНКТАД: для более действенного решения задач более развитых органов по конкуренции и защите прав потребителей в настоящее время Программа политики конкуренции и защиты прав потребителей ЮНКТАД ведет набор старших сотрудников в штаб-квартире и назначит на местах работающих на долгосрочной основе квалифицированных консультантов.
- Важность партнеров, владеющих данной темой, на местах: на предыдущих этапах проекта КОМПАЛ некоторые партнеры (национальные координаторы) были сотрудниками отдела внешних сношений антимонопольных органов, не всегда знакомыми с основной деятельностью своего учреждения. Это мешало им конструктивным образом вносить вклад в деятельность по программе. В рамках глобальной программы КОМПАЛ ЮНКТАД будет стремиться подбирать таких партнеров, которые хорошо знакомы с темой конкуренции и защиты прав потребителей и смогут вносить реальный вклад в деятельность по программе.

---

<sup>7</sup> W Kavacic, 1997, Getting started: Creating new competition policy institutions in transition economies, *Brooklyn Journal Of international Law*, 23:403–452; quoted in OECD, 2009, Challenges faced by young competition authorities, Note by the OECD secretariat, Global Forum on Competition, 19–20 February 2009.