



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
26 April 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Межправительственная группа экспертов
по законодательству и политике
в области конкуренции
Шестнадцатая сессия
Женева, 5–7 июля 2017 года
Пункт 3 предварительной повестки дня
Программа работы, включая укрепление потенциала
и техническую помощь в отношении законодательства
и политики в области конкуренции

Укрепление потенциала и техническая помощь
в отношении законодательства и политики в области
конкуренции

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В соответствии с полученными просьбами и имеющимися ресурсами ЮНКТАД оказывает развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в укреплении потенциала и техническую помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Работа ЮНКТАД включает оказание помощи как на национальном, так и на региональном уровне в разработке законов о конкуренции и руководящих принципов их применения, а также укрепление институционального потенциала для более действенного применения законов о конкуренции. Кроме того, эта деятельность охватывает работу по пропаганде принципов конкуренции в целях формирования культуры конкуренции и повышения благополучия потребителей. Настоящий документ является отчетом о достигнутом прогрессе в работе, проводившейся в 2016–2017 годах. Он также содержит представленную государствами-членами и международными организациями информацию о деятельности по оказанию или получению технического содействия на двустороннем или региональном уровне в области законодательства и политики по вопросам конкуренции.



Введение

1. В пунктах 6 и 7 раздела F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого на Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/63 от 5 декабря 1980 года¹, содержится призыв к ЮНКТАД и ее государствам-членам об осуществлении программ технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по вопросам ограничительной деловой практики, особенно в интересах развивающихся стран.

2. Соответственно в настоящем докладе содержится информация о деятельности секретариата ЮНКТАД по укреплению потенциала и техническому сотрудничеству в области законодательства и политики по вопросам конкуренции в период после 2016 года, а также информация о деятельности по техническому сотрудничеству в этой области, представленная государствами-членами и другими международными организациями². Доклад начитается с рассмотрения системы обеспечения укрепления потенциала в области законодательства и политики по вопросам конкуренции в странах развивающегося мира, а затем основное внимание в нем уделяется деятельности по укреплению потенциала, осуществлявшейся ЮНКТАД, другими международными организациями и государствами-членами на национальном и региональном уровнях в период после 2016 года. И наконец, в нем резюмируются некоторые уроки, извлеченные из недавно осуществлявшейся деятельности по укреплению потенциала.

I. Основа для укрепления потенциала и оказания технической помощи

A. Мандат ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области конкуренции

3. ЮНКТАД является в системе Организации Объединенных Наций координатором всей работы по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, которая в свою очередь является частью деятельности Организации Объединенных Наций в области торговли и развития. В основе работы ЮНКТАД лежит признание того, что действие основных норм законодательства в области конкуренции, которые давно приняты и реализуются в развитых странах, должно распространяться на рынки развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Поэтому в разделе, посвященном целям Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, подчеркивается, что при устранении антиконкурентной практики, которая может наносить ущерб международной торговле и развитию, должны учитываться, в частности, интересы развивающихся стран. Кроме того, в этом разделе Комплекс Организации Объединенных Наций рассматривается как международный вклад в более широкий процесс содействия принятию и укреплению законодательства и политики в этой области на национальном и региональном уровнях.

4. В своей резолюции шестая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой призвала ЮНКТАД «оказывать техническую по-

¹ A/C.2/35/6.

² На вопросник об укреплении потенциала ответили следующие государства-члены и организации: Аргентина, Германия, Европейский союз, Италия, Коста-Рика, Общий рынок стран восточной и южной частей Африки, Перу, Свазиленд и Япония.

мощь в деле укрепления потенциала в области законодательства и политики по вопросам конкуренции посредством... е) разработки и осуществления национальных, региональных и субрегиональных проектов по линии технического сотрудничества и подготовки кадров по вопросам законодательства и политики в области конкуренции с особым учетом интересов тех стран и субрегионов, которые до сих пор не получали такую помощь, особенно в области разработки законодательства и подготовки кадров, а также правоприменительного потенциала» и «f) мобилизации ресурсов и расширения поиска потенциальных доноров для работы ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в этой области»³.

5. Кроме того, в подпункте а) пункта 11 резолюции⁴ седьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной практикой просила ЮНКТАД при осуществлении своей новой глобальной стратегии по укреплению потенциала и оказанию технической помощи «в консультации с соответствующими организациями и донорами, оказывающими техническую помощь, проводить обзор деятельности в области технического сотрудничества в целях избежания дублирования и содействия учету донорами и получателями технической помощи результатов основной деятельности ЮНКТАД». Это было подтверждено в пункте 69 и подпункте х) пункта 76 Найробийского маафикиано (см. вставку).

Мандат по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, предусмотренный в Найробийском маафикиано

Пункт 69 гласит:

«Важную роль также играют справедливое рациональное и надежное национальное законодательство и политика по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, равно как и международное сотрудничество, обмен информацией и укрепление потенциала в этих областях, особенно в свете расширения глобальных рынков, повышения роли транснациональных компаний, необходимости повышения транспарентности и подотчетности, революции в сфере информационно-коммуникационных технологий и появления электронной торговли».

Подпункт х) пункта 76 гласит, что ЮНКТАД следует

«продолжать оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в разработке и осуществлении политики и законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей, в том числе посредством проведения добровольных коллегиальных экспертных обзоров и обмена передовым опытом, а также содействовать международному сотрудничеству между органами по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей во взаимодействии с другими соответствующими международными организациями с учетом пересмотренных Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей».

Источник: TD/519/Add.2.

6. Впоследствии в пункте 9 согласованных выводов пятнадцатой ежегодной сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (19–21 октября 2016 года; см. TD/B/C.I/CLP/40, глава I) государства-члены просили секретариат ЮНКТАД подготовить для

³ TD/RBP/CONF.7/11.

⁴ См. TD/RBP/CONF.8/11, глава I. Одобрено седьмой Конференцией Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, состоявшейся в Женеве 6–10 июля 2015 года.

рассмотрения на шестнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов обновленный обзор деятельности в области укрепления потенциала и технической помощи с учетом информации, которая будет получена от государств-членов.

В. Глобальная стратегия в области конкуренции и политики

7. Новая глобальная стратегия ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей была принята на седьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой в июле 2015 года. Эта стратегия была основана на опыте, накопленном ЮНКТАД в процессе осуществления своей деятельности по укреплению потенциала в странах развивающегося мира⁵. В целях повышения заинтересованности и степени вовлеченности стран-партнеров в деятельность ЮНКТАД вся работа планируется и осуществляется при участии их органов по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, а там, где это необходимо, с привлечением других национальных, региональных и глобальных сетей. Особое внимание в новой глобальной стратегии уделяется следующим областям:

- a) техническая помощь по вопросам политики и норм регулирования в области конкуренции и защиты прав потребителей;
- b) формирование благоприятной среды для частного сектора;
- c) нейтральный режим конкуренции;
- d) расширение регионального охвата;
- e) дальнейшая работа и оценка воздействия принятых мер.

8. Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей направлена на поощрение стабильных экономических условий, повышение конкурентоспособности, содействие диверсификации торговли, мобилизацию внутренних и иностранных инвестиций и улучшение базовой инфраструктуры. Особое значение придается развитию частного сектора в качестве инструмента поощрения роста и сокращения масштабов нищеты. Эта деятельность является составной частью всего механизма ЮНКТАД по оказанию технической помощи, в основе которого начиная с 2007 года лежат принципы объединения проектов и развития тематических блоков⁶. Тематический блок, касающийся политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, охватывает укрепление институционального потенциала в области законодательства и политики по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, разработку и обеспечение соблюдения правил конкуренции и защиты прав потребителей и усиление национальной и региональной политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Азии и Тихого океана.

⁵ Документ D/RBP/CONF.8/7, озаглавленный «Укрепление потенциала и оказание технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей: обзор и перспективы, записка секретариата ЮНКТАД».

⁶ См. решение 492 (LIV) Совета по торговле и развитию, пункт 18 и подпункты a)–d) (TD/B/54/8).

II. Доклад о ходе деятельности ЮНКТАД в области укрепления потенциала и технического сотрудничества

9. В соответствии с вышеуказанными мандатами ЮНКТАД оказывает техническую помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции при проведении деятельности на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

10. На национальном уровне ЮНКТАД оказывает техническую помощь, связанную с подготовкой, принятием, пересмотром и/или осуществлением национальных законов о конкуренции и соответствующего законодательства, а также проводит работу по укреплению национального институционального потенциала для эффективного обеспечения соблюдения законов о конкуренции. В частности, ЮНКТАД организует консультации с представителями правительств для рассмотрения проектов законов о конкуренции и курсы интенсивной подготовки по вопросам законодательства и политики в области конкуренции для должностных лиц, ведомств по конкуренции и государственных органов, работников судебной системы и других заинтересованных сторон, на которых ведется пропаганда преимуществ конкуренции и которые способствуют распространению культуры конкуренции.

11. На региональном уровне ЮНКТАД оказывает помощь в разработке и осуществлении регионального законодательства по вопросам конкуренции. Она также организует проведение ряда конференций, семинаров и рабочих совещаний, направленных на обеспечение согласования на региональном уровне вопросов законодательства и политики в области конкуренции и их интеграции в повестку правительств и соответствующих заинтересованных сторон, например судебных органов, в частности посредством укрепления потенциала. Эти инициативы могут поддерживаться за счет подготовки исследований и докладов по темам, представляющим интерес для государств-членов.

A. Деятельность на уровне стран

12. ЮНКТАД оказывала техническую помощь в связи с принятием, пересмотром и/или осуществлением национальной политики и законодательства по вопросам конкуренции, а также способствовала более глубокому пониманию соответствующих вопросов, созданию и/или укреплению национального институционального потенциала в целях эффективного правоприменения законов о конкуренции. Кроме того, ЮНКТАД оказывала правительствам помощь в определении роли конкурентной политики в деле содействия развитию, ее последствий на национальном, региональном и международном уровнях, а также стратегий регионального и субрегионального сотрудничества в этой области.

13. ЮНКТАД оказывала помощь нижеуказанным государствам-членам.

Албания

14. После проведенного по линии программы ЮНКТАД добровольного экспертного обзора законодательства и политики Албании в области конкуренции – а проведение таких обзоров стало основным направлением деятельности ЮНКТАД в ее работе в этой области⁷, были сформулированы рекомендации о

⁷ В 2005 году первыми учреждениями, в которых был проведен процесс экспертного обзора, являлись Комиссия по добросовестной торговле Ямайки и Комиссия по монополиям и ценам Кении. С тех пор экспертизу политики в области конкуренции прошли следующие страны: Тунис (2006 год); Западноафриканский экономический и валютный союз (2007 год); Коста-Рика (2008 год); Индонезия (2009 год); Армения (2010 год); Сербия (2011 год); Монголия (2012 год); Объединенная Республика Танзания, Замбия и Зимбабве (2012 год), отражена в трехстороннем докладе;

возможных путей повышения эффективности применения законодательства, которые подготовили почву для разработки мероприятий по укреплению потенциала в целях обеспечения соблюдения и пропаганды политики в области конкуренции. ЮНКТАД организовала в Албании пропагандистский семинар для парламентариев и курсы подготовки для судей и специалистов по рассмотрению соответствующих дел с целью способствовать выполнению рекомендаций, сформулированных в результате экспертного обзора, ведя работу в тесном сотрудничестве с органом по вопросам конкуренции.

Камбоджа

15. Стремясь обеспечить пропаганду конкуренции и способствовать повышению осведомленности о роли конкуренции, а также созданию культуры конкуренции, ЮНКТАД организовала проведение национального рабочего совещания по вопросам законодательства о конкуренции и интеллектуальной собственности в сотрудничестве с департаментом интеллектуальной собственности Министерства торговли Камбоджи и приняла в нем участие. Цель рабочего совещания заключалась в рассмотрении взаимосвязей между правами интеллектуальной собственности и законодательством о конкуренции с учетом наиболее эффективной международной практики и текущих проблем, с которыми сталкивается Камбоджа. Кроме того, совместно с Комиссией по добросовестной торговле Японии была проведена двусторонняя консультация с министерством, отвечающим за подготовку будущего камбоджийского законодательства о конкуренции. Совещание было признано помочь правительству Камбоджи в доработке законодательства о конкуренции на основе Типового закона о конкуренции Организации Объединенных Наций и японского опыта.

Кабо-Верде

16. В контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития была оказана техническая помощь Кабо-Верде (2012–2016 годы), одной из восьми первоначальных пилотных стран, которым была оказана поддержка по линии эффективного фонда «Единая Организация Объединенных Наций». Цель программы заключается в совершенствовании основ национальной политики с целью содействия экономическому развитию за счет расширения занятости в ключевых секторах экономики с соблюдением принципа достойного труда. С учетом задачи совершенствования основ национальной политики Кабо-Верде ЮНКТАД предложила серию рекомендаций по вопросам политики, в которых использовался межсекторальный подход и особое внимание уделялось законодательству и политике в области конкуренции. Эти рекомендации по вопросам политики были основаны на оценке текущего состояния структуры конкуренции в Кабо-Верде и учитывали вклад политики в этой области в обеспечение экономического роста и развития.

Эфиопия

17. В декабре 2014 года был подписан проект по укреплению потенциала для обеспечения конкуренции и защиты прав потребителей в Эфиопии, о начале осуществления которого было объявлено в Аддис-Абебе в январе 2015 года. Он был направлен на достижение следующих целей:

а) совершенствование правовой и институциональной базы и создание фундамента для более эффективного обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции Органом по торговой практике и защите прав потребителей;

Никарагуа (2013 год); Пакистан (2013 год); Украина (2013 год); Намибия (2014 год); Филиппины (2014 год); Сейшельские Острова (2014 год); Албания (2015 год); Фиджи и Папуа-Новая Гвинея (2015 год), отражена в двустороннем обзоре; и Уругвай (2016 год). ЮНКТАД планирует провести добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции Аргентины в 2017 году.

b) повышение осведомленности о конкуренции и защите прав потребителей среди должностных лиц правительства, сотрудников секторальных регулирующих органов, разработчиков политики, деловых кругов и потребителей;

c) укрепление правоприменительного потенциала Органа по торговой практике и защите прав потребителей.

В 2015 году ЮНКТАД начала составление обзора состояния политики в области конкуренции в Эфиопии и оказывала помощь в разработке руководящих принципов, касающихся злоупотребления доминирующим положением руководящих принципов слияний, работа над которыми была завершена в 2016 году. ЮНКТАД также подготовила руководящие принципы рыночного анализа и определения соответствующего рынка, и вслед за выходом их первого варианта было проведено рабочее совещание по их утверждению/подготовке кадров.

18. ЮНКТАД также содействовала участию двух сотрудников Органа по торговой практике и защите прав потребителей в работе четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Найроби (июль 2016 года) и в пятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в Женеве.

19. Для сотрудников Органа по торговой практике и защите прав потребителей и судей Административного суда и Апелляционного трибунала была также организована ознакомительная поездка с целью посещения основных европейских учреждений, а именно Генерального директората по вопросам конкуренции и Генерального директората по делам правосудия и потребителей Европейской комиссии и Европейского суда, а также посещения Органа по вопросам конкуренции Люксембурга и Комиссии по вопросам конкуренции Люксембурга.

Индонезия

20. В течение 2016 года ЮНКТАД предоставляла правительству Индонезии консультативные услуги по вопросам, касающимся конкуренции, начав их с оказания прямой технической помощи Комиссии по надзору за деловой конкуренцией и завершив целевым консультированием парламентариев по текущей реформе Закона о конкуренции 2017 года. Ниже приводится краткая информация о мероприятиях, проведенных для Индонезии:

a) организовано рабочее совещание для законодательного органа Индонезии по вопросам, касающимся текущего процесса внесения поправок в индонезийский закон о конкуренции;

b) организованы двусторонние консультации с Комиссией по надзору за деловой конкуренцией по вопросам, касающимся внесения поправок в индонезийский закон о конкуренции;

c) проведено в сотрудничестве с Комиссией по добросовестной торговле Японии совещание по рыночным исследованиям в продовольственном секторе в формате «мозгового штурма».

Филиппины

21. ЮНКТАД также организовала совместно с Германским агентством по международному сотрудничеству круглый стол высокого уровня и технические обсуждения с целью повышения осведомленности о содержании понятия и последствиях конкурентной нейтральности среди сотрудников Комиссии по конкуренции Филиппин, а также предоставила депутатам Палаты представителей и Сената обновленную информацию относительно мандата вновь созданной Комиссии по конкуренции Филиппин и основных положений Закона о конкуренции 2015 года.

Вьетнам

22. ЮНКТАД предоставляла Органу по конкуренции Вьетнама и Совету по конкуренции Вьетнама консультативные услуги по двум ключевым вопросам, касающимся текущей реформы законодательства в области конкуренции: а) методам определения соответствующих рынков; и б) организационной структуре органа по компетенции. Презентации были основаны на опыте Вьетнама, ЮНКТАД и Корейской комиссии по добросовестной торговле (Республика Корея). Помимо проведения обсуждения с Органом по конкуренции Вьетнама, ЮНКТАД и Совет по конкуренции Вьетнама также изучили возможность подготовки доклада об организационной структуре вьетнамских органов по конкуренции. Одновременно ЮНКТАД и вьетнамский Совет по конкуренции обсудили основы сотрудничества в связи с подготовкой секторального исследования по вопросу содействия развитию конкуренции в конкретных секторах, в частности в секторе электроэнергоснабжения.

Зимбабве

23. После проведения в 2012 году силами ЮНКТАД трехстороннего экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции в Объединенной Республике Танзании, Замбии и Зимбабве ЮНКТАД организовала мероприятия по оказанию помощи в выполнении рекомендаций экспертного обзора в Зимбабве при финансировании со стороны Европейского союза. ЮНКТАД также оказала Зимбабве помощь в подготовке нового закона о конкуренции. К числу проведенных мероприятий относятся пропагандистский семинар для парламентариев в Хараре, который был проведен с целью повышения их осведомленности о выгодах конкуренции и их понимания, а также мобилизации поддержки с их стороны идее принятия нового закона о конкуренции, консультации с Комиссией по конкуренции и тарифам, организованные в целях представления и обсуждения первого проекта нового закона о конкуренции в Зимбабве, и консультативное рабочее совещание с заинтересованными сторонами, имевшее целью побудить их внести вклад в составление проекта закона о конкуренции. В этом рабочем совещании участвовали представители других правительственных ведомств, члены парламента, работники судебных органов, представители деловых кругов, гражданского общества и академических кругов, которые высказали свои замечания, за чем последовало представление дополнительных замечаний в письменной форме. Окончательный проект был представлен Комиссии по конкуренции и тарифам для его дальнейшей доработки.

24. ЮНКТАД организовала также учебный семинар для сотрудников судебных органов в Виктория-Фолсе с целью ознакомления судей с экономическими аспектами национальных законов о конкуренции и с тем, каким образом они согласуются с правовым подходом к обеспечению соблюдения конкуренции.

В. Региональная и субрегиональная деятельность

1. Софийский форум по конкуренции

25. Софийский форум по конкуренции является региональной инициативой Комиссии по защите конкуренции Болгарии, цель которой заключается в укреплении сотрудничества и развитии региональных связей в Балканском регионе и обеспечении за счет этого единообразного применения правил конкуренции в этом регионе. Эта инициатива направлена на оказание странам региона помощи в принятии и обеспечении соблюдения законодательства о конкуренции и максимизацию преимуществ, которые получают эти страны благодаря хорошо функционирующим рынкам. Ключевыми задачами Форума являются разработка и совершенствование законодательства в области конкуренции, укрепление потенциала, внедрение наиболее эффективной практики в области правопримене-

ния и нахождение общих решений для конкретных проблем, связанных с конкуренцией, в этом регионе.

26. В рамках деятельности по профессиональной подготовке специалистов по рассмотрению дел о конкуренции в 2016 году было организовано несколько учебных рабочих совещаний.

27. В ноябре ЮНКТАД участвовала в рабочем совещании Софийского форума по конкуренции, которое было посвящено проблеме ценовых злоупотреблений доминирующим положением в сферах энергетики и телекоммуникаций. Участники Форума уделили внимание следующим вопросам: а) обзору текущих злоупотреблений и роли правительства; б) противоречиям между секторальными нормативными актами и законодательством о конкуренции; в) злоупотреблениям, связанным с доступом к сети, например таким, как установление чрезмерно высоких цен, ценовая дискриминация и т.д.; д) иллюстрации на ряде примеров случаев установления чрезмерно высоких цен и ценовой дискриминации; е) связи между политикой либерализации и политикой в области конкуренции; и ф) руководящим принципам содействия развитию конкуренции между предприятиями.

2. Программа в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки

28. С 2003 года при поддержке Государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии осуществляется Программа в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки (КОМПАЛ), которая представляет собой программу технического сотрудничества и укрепления потенциала в области защиты конкуренции и прав потребителей. Деятельность по линии КОМПАЛ направлена на улучшение потенциала заинтересованных сторон в области содействия развитию и защиты конкуренции. Прежде всего КОМПАЛ обеспечивает подготовку кадров, обмен информацией о наиболее эффективной практике и инструментах политики для правительственных ведомств по конкуренции⁸.

29. КОМПАЛ успешно использует свой более чем 15-летний опыт работы в этом регионе, что позволило всем странам – бенефициарам КОМПАЛ иметь к настоящему времени закон о конкуренции и орган по обеспечению его соблюдения (за исключением Гватемалы, где законопроект о конкуренции находится на стадии рассмотрения). Органы, являющиеся членами КОМПАЛ, настроены на активную работу и поддерживают надежные трансграничные связи. Это позволило КОМПАЛ на 80% осуществить деятельность, запланированную на 2016 год. Все мероприятия по обмену информацией о надлежащей практике, обеспечению консенсуса и подготовке кадров были проведены, как планировалось, и остались невыполненными лишь две задачи: не подготовлены для частного сектора руководящие принципы по программам соблюдения правил конкуренции и смягчения санкций и не выполнено региональное исследование о влиянии конкуренции на государственных и частных субъектов и экономический рост.

30. В мае 2016 года КОМПАЛ организовала рабочее совещание по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей в регулируемых секторах в Антигуа, Гватемала⁹. На это рабочее совещание собрались высокопоставленные должностные лица учреждений-членов и ведущих учреждений каждой из сфер (из Панамы, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Франции и Швейцарии) для обсуждения вопросов конкуренции и защиты прав потребителей в регулируемых секторах фармацевтики, телекоммуникаций и энергетики с целью выявления синергизма между этими двумя областями и обмена инфор-

⁸ <https://unctadcompal.org>.

⁹ <https://unctadcompal.org/events/taller-regional-cuestiones-de-competencia-y-de-proteccion-al-consumidor-en-los-sectores-regulados> (доступ был осуществлен 21 апреля 2017 года).

мацией о наиболее эффективной практике. Это мероприятие было организовано совместно Министерством экономики и Агентством по защите прав потребителей Гватемалы и Агентством по международному сотрудничеству в целях развития Испании. За рабочим совещанием последовали два круглых стола, на которых обсуждались вопросы наилучшей институциональной организации конкуренции и защиты прав потребителей для регулируемых секторов и влияние региональных регулируемых секторов на конкуренцию и защиту прав потребителей.

31. На рабочем совещании было также показано, насколько часто регулируемые секторы становятся источником беспокойства в отношении конкуренции и защиты прав потребителей в силу того влияния, которое они оказывают на жизнь людей. В частности, антиконкурентная практика в этих секторах наносит прямой ущерб потребителям, и этот ущерб, в свою очередь, отмечается учреждениями по защите прав потребителей. Например, рисовый картель в Центральной Америке ограничивает качество продукции и цену для потребителей, и в некоторых случаях это ведет к возникновению угроз для их здоровья. В рабочем совещании участвовали следующие страны: Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швейцария и Эквадор.

32. В ноябре 2016 года КОМПЛАЛ организовала также интенсивный курс высокого уровня по пропаганде конкуренции для оперативных сотрудников органов по вопросам конкуренции в сотрудничестве со школой «Индекопи-Компал» Национального института защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности в Лиме¹⁰. В общей сложности 30 должностных лиц, отвечающих за пропагандистскую работу в своих соответствующих учреждениях, проходили подготовку в течение недели, при этом занятия с ними проводили непосредственно научно-преподавательские работники и представители Национальной комиссии по рынкам и конкуренции Испании и Федеральной торговой комиссии Соединенных Штатов Америки. Эти курсы также предусматривали «подготовку инструкторов» с той целью, чтобы участвовавшие в них должностные лица могли более эффективно обучать сотрудников своих национальных учреждений. Учебные мероприятия национального уровня были завершены в январе 2017 года, и в общей сложности подготовку по этой теме прошли 550 человек. Участники расширили свои компетенции в области пропаганды в среднем на 30%. На совещании присутствовали должностные лица по вопросам конкуренции из Гондураса, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора и Эквадора.

33. В марте 2017 года КОМПЛАЛ организовала трехдневный интенсивный курс обучения принципам конкуренции для судей из 16 стран – бенефициаров КОМПЛАЛ, который был проведен в Лиме. Подготовка кадров была организована совместно с Судебной академией Перу, и это мероприятие стало первым региональным учебным мероприятием такого рода. Курс основывался на практических примерах и преследовал цель обеспечить более согласованное понимание правоприменительной деятельности в связи с конкуренцией и роли надзорного судопроизводства во всем регионе. В 2017 году КОМПЛАЛ организует аналогичный курс по защите потребителей.

34. В ноябре ЮНКТАД/КОМПЛАЛ и Латиноамериканско-карибская экономическая система собрали 40 представителей органов по вопросам конкуренции и торговли в Роатане, Гондурас, для участия в шестом ежегодном совещании Рабочей группы по торговле и конкуренции¹¹. В его работе участвовали следующие

¹⁰ <https://unctadcompal.org/events/segundo-programa-de-formacion-especializada-de-la-escuela-indecopi-compal-de-defensa-de-la-competencia-con-enfasis-en-la-promocion-del-derecho-de-la-competencia/> (доступ был осуществлен 21 апреля 2017 года).

¹¹ <https://unctadcompal.org/events/vi-reunion-anual-del-grupo-de-trabajo-sobre-comercio-y-competencia-de-america-latina-y-el-caribe-unctad-sela-bid/> (доступ был осуществлен 21 апреля 2017 года).

шие страны: Барбадос, Белиз, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Многонациональное Государство Боливия, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили, Швейцария, Эквадор и Ямайка, а также представители Андского сообщества, Карибского сообщества, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации. Обсуждения касались в основном регулирования конкуренции в соглашениях о региональной интеграции и отношения к демпингу в контексте режимов конкуренции и торговли – двух вопросов, имеющих большое значение для региона. 87% участников сочли состоявшиеся обсуждения «весьма полезными» для их повседневной работы.

35. Одним из наиболее амбициозных направлений деятельности КОМПАЛ в 2016 году были разработка и внедрение интерактивного инструмента управления знаниями для всех продуктов КОМПАЛ I, II и III (более 200 документов, включая, в частности, пособия, руководящие принципы, исследования, доклады и т.д.). Эта деятельность имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивости и актуальности программы, поскольку она обеспечивает и большую заметность программы, и лучшее взаимодействие среди ее участников, между участниками и с группой КОМПАЛ в Женеве, а также между КОМПАЛ и внешними заинтересованными сторонами. Этот инструмент доступен на сайте <https://unctadcompal.org/>.

36. В 2016 году КОМПАЛ стремилась также развивать культуру конкуренции в деловом сообществе. С этой целью КОМПАЛ подготавливает два набора руководящих принципов для деловых кругов с целью улучшения понимания и применения закона о конкуренции в Колумбии и Перу: первый набор руководящих принципов касается соблюдения правил конкуренции, а второй – программ смягчения санкций. Предполагается, что эти руководящие принципы будут выпущены к июню 2017 года.

37. И наконец, КОМПАЛ содействовала прохождению стажировки двумя должностными лицами Органа по вопросам конкуренции Сальвадора при Комиссии по вопросам конкуренции Швейцарии в течение соответственно трех и шести месяцев. Учреждение-бенефициар высоко оценило эту деятельность.

3. Программа обеспечения региональной экономической интеграции за счет принятия политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, достижения гендерного равенства, борьбы с коррупцией и надлежащего руководства в регионе Ближнего Востока и Северной Африки на 2015–2020 годы

38. ЮНКТАД при поддержке правительства Швеции разработала эту запущенную в 2015 году региональную программу по укреплению потенциала с целью содействия региональной экономической интеграции, борьбе с коррупцией, надлежащему руководству и гендерному равенству за счет укрепления рынков посредством совершенствования политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Эта программа также ориентирована на внесение вклада в достижение целей в области устойчивого развития. Ее бенефициарами являются Алжир, Египет, Иордания, Йемен, Ливан, Марокко, Тунис, а также Государство Палестина. Проект призван обеспечить достижение следующих пяти результатов:

a) результат 1. Меры политики в области конкуренции являются эффективными и устойчивыми и признаются в качестве инструментов достижения региональной экономической интеграции в регионе Ближнего Востока и Северной Африки;

b) результат 2. Права потребителей соблюдаются на национальном и региональном уровнях, а меры политики по защите прав потребителей являются эффективными и устойчивыми и признаются в качестве инструментов до-

стижения региональной экономической интеграции в регионе Ближнего Востока и Северной Африки;

с) результат 3. Возросла поддержка частного сектора и приняты программы по обеспечению соблюдения законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, достигнут более высокий уровень гендерного равенства и расширены экономические права и возможности женщин, а также на региональном уровне;

d) результат 4. Обеспечено применение принципов нейтрального режима конкуренции, а государственные предприятия и правительственные ведомства лучше понимают важность нейтрального режима конкуренции и больше осведомлены о ней;

e) результат 5. Расширено и укреплено региональное сотрудничество по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, а также возросло окончательное число стран региона Ближнего Востока и Северной Африки, участвующих в проекте, и усилены потенциал, информированность и приверженность заинтересованных сторон на региональном и национальном уровнях.

39. В течение 2015 года программа находилась на диагностической стадии, и ее цель заключалась в анализе контекста региональной экономической интеграции и экономического и политического положения ее бенефициаров, а также в проведении обзора соответствующих стратегий и проектов в данном регионе. Представлялось важным выяснить общую ситуацию, а именно то, на каком уровне бенефициары сталкиваются с основными проблемами, мешающими их развитию.

40. В целях разработки учитывающего специфику стран плана и обеспечения его успешного осуществления был подготовлен доклад о начальной стадии проекта. По завершении диагностической стадии 1 марта 2016 года началась стадия осуществления программы. Через девять месяцев после начала осуществления мероприятия программы ЮНКТАД для Ближнего Востока и Северной Африки, запланированные на 2016 год, были выполнены более чем на 100%, и более чем на 100% был выполнен план выпуска публикаций на 2016 год. Все виды деятельности осуществлялись без отставания от графика.

41. В 2016 году ЮНКТАД организовала следующие мероприятия:

a) проведены ознакомительные поездки с посещением органа по вопросам конкуренции Австрии, в ходе которого основное внимание было уделено следующим темам: структуре органа, сотрудничеству/обмену информацией, экономическому анализу практики в целом, экономическому анализу случаев злоупотребления доминирующим положением, программам смягчения санкций и теме внезапных проверок;

b) подготовлены глоссарий по конкуренции и серия руководящих принципов по конкуренции и надлежащему руководству, причем три публикации (на арабском, английской и французском языках) о законодательстве и политике в области конкуренции (т.е. руководящие принципы по смягчению санкций и глоссарий по конкуренции) и о надлежащем руководстве были представлены на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Найроби. Цель публикаций заключается в оказании странам Ближнего Востока и Северной Африки помощи в совершенствовании их базы с целью повышения согласованности и эффективности;

с) организованы ознакомительные поездки с посещением органа по вопросам конкуренции Франции, в ходе которого основное внимание было уделено следующим темам: структуре органа, сотрудничеству/обмену информацией, экономическому анализу практики в целом, экономическому анализу случаев злоупотреблений доминирующим положением, программам смягчения санкций, теме внезапных проверок и пропагандистской деятельности;

d) проведены национальные семинары по повышению осведомленности о законодательстве по вопросам конкуренции в Рамалле и Бейруте. На обоих семинарах внимание участников было обращено на важность наличия законодательства и политики в области конкуренции в контексте глобализации и дерегулирования, и на них был глубоко проанализирован существующий проект законодательства по вопросам конкуренции в свете наиболее эффективной практики в других странах мира, и в частности в странах Ближнего Востока и Северной Африки;

e) совершены миссии по сбору фактов в Ливан и Государство Палестины, в ходе которых основное внимание было уделено анализу информационной технологии. Цель заключалась в разработке интерактивной веб-платформы, которая будет включать четыре технические базы данных (региональную систему обработки жалоб, региональную систему быстрого оповещения, по обмену информацией о передовой практике и по обмену информацией о случаях, связанных с конкуренцией), виртуальный институт и становые профили;

f) введен в строй Региональный учебный центр программы по законодательству и политике в области конкуренции в Тунисе, который будет вместе с интерактивной веб-платформой поддерживать разработку политики на национальном и региональном уровнях, укрепление потенциала технического персонала, создание партнерств и формирование пула экспертов в регионе. Платформа будет обеспечивать подготовку кадров и содействовать обмену информацией, в частности на арабском и французском языках;

g) проведено первое региональное учебное рабочее совещание по средствам проведения расследований в Тунисе. На этом совещании были рассмотрены следующие темы: правоприменение антикартельного законодательства (методы выявления, программы смягчения санкций, поиск доказательств, решения и санкции); злоупотребление доминирующим положением (определение соответствующего рынка, установление наличия доминирующего положения, принятие решений по случаям злоупотребления доминирующим положением и определение соответствующих санкций); и контроль за слияниями (уведомления, определение соответствующего рынка, на котором происходит слияние компаний, установление наличия потенциального доминирующего положения и вреда, наносимого конкуренции, и определение соответствующих санкций). На этом рабочем совещании присутствовали 45 участников, представлявших органы по вопросам конкуренции и судебные органы всех стран-бенефициаров.

42. Программа ЮНКТАД для Ближнего Востока и Северной Африки участвовала также в организованном Лигой арабских государств совещании экспертов и специалистов в области законодательства и политики по вопросам конкуренции в арабских странах. Участники совещания провели обзор законодательства о конкуренции в государствах-членах с целью расширения сотрудничества по этой теме, при этом ЮНКТАД выступила на нем в качестве источника технической экспертизы.

43. Кроме того, в рамках проекта были глубоко проанализированы проекты законов о конкуренции Ливана и Палестины, а также алжирский закон в свете наилучшей практики других стран мира, и в частности стран той части зоны действия ЮНКТАД, которая охватывает Ближний Восток и Северную Африку.

44. Программа для Ближнего Востока и Северной Африки установила сотрудничество с региональными организациями и международными партнерами, такими как Лига арабских государств, орган по вопросам конкуренции Австрии, орган по вопросам конкуренции Франции и Международный союз потребителей, а также со следующими субъектами из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии: «Бюро консультирования граждан», «Институтом торговых стандартов», Управлением конкуренции и рынков, Управлением по финансовому контролю за деятельностью, Службой финансового омбудсмена и ассоциацией потребителей «Which».

45. В регионе с целью развития регионального сотрудничества и интеграции по вопросам конкуренции были достигнуты партнерские договоренности между органом по вопросам конкуренции Египта и Министерством труда и торговли и Советом по вопросам конкуренции Туниса.

46. В 2017 году Программа ЮНКТАД для Ближнего Востока и Северной Африки уже разработала руководящие принципы, касающиеся конкурентной нейтральности, соблюдения правил в частном секторе, структуры и эффективности органа по вопросам конкуренции.

III. Деятельность государств-членов и международных организаций по укреплению потенциала и оказанию технической помощи

A. Помощь, предоставленная странами-донорами

47. Орган по вопросам конкуренции Италии при спонсорской поддержке Европейского союза оказал помощь органам по вопросам конкуренции Албании, Алжира, Болгарии, Мальты, Румынии и Хорватии. Помощь заключалась в организации курсов профессиональной подготовки, пропагандистских рабочих совещаний и ознакомительных поездок в страны-бенефициары.

48. Федеральное управление по делам картелей Германии оказало помощь органу по вопросам конкуренции Египта, откомандировав в него эксперта для содействия разработке руководящих принципов по вопросу злоупотреблений доминирующим положением.

49. Япония обеспечила подготовку кадров по вопросам законодательства и политики в области конкуренции для Индонезии, Камбоджи, Кении, Монголии и Филиппин. Комиссия по добросовестной торговле Японии также участвовала в процессе добровольного экспертного обзора законодательства и политики в области конкуренции Уругвая в ходе пятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, состоявшейся в октябре 2016 года.

50. Национальная комиссия по рынкам и конкуренции Испании оказала помощь Гватемале, Марокко и Совету по конкуренции Республики Молдова. Помощь заключалась в организации учебных семинаров, пропагандистских рабочих совещаний и ознакомительных поездок. Национальная комиссия по рынкам и конкуренции участвовала также в коллегиальном экспертном обзоре законодательства и политики в области конкуренции Уругвая.

51. Федеральная торговая комиссия Соединенных Штатов Америки использовала свой опыт в области законодательства и политики по вопросам конкуренции для дальнейшего оказания помощи в глобальном масштабе. Помощь заключается в прикомандировании советников-резидентов, осуществлении программы подготовки кадров по темам слияний, антитрестовского законодательства и интеллектуальной собственности, вопросам конкуренции в сфере розничной торговли бензином, урегулированных и прорывных инноваций, процессуальной справедливости, подготовки инструкторов по обучению навыкам проведения расследований, а также в организации учебного рабочего совещания по теме злоупотреблений доминирующим положением и смягчения санкций. Помощь по этим аспектам была оказана следующим развивающимся странам и странам с формирующимся рынком: Аргентине, Барбадосу, Болгарии, Ботсване, Бразилии, Венгрии, Вьетнаму, Гондурасу, Доминиканской Республике, Замбии, Индии, Индонезии, Китаю, Колумбии, Мексике, Объединенным Арабским Эмиратам, Объединенной Республике Танзания, Пакистану, Перу, Республике Молдова, Сальвадору, Сингапуру, Турции, Украине и Южной Африке.

В. Информация о помощи, представленная странами-бенефициарами

52. Аргентина сообщила, что в 2016 году ее орган по вопросам конкуренции впервые провел «неделю конкуренции», в ходе которой там были местными и международными экспертами проведены рабочие совещания и конференции. Орган по вопросам конкуренции Аргентины также заказал экспертам рыночные исследования по нескольким рынкам, включая рынки молока, мяса, услуг по кредитным карточкам, услуг мобильной телефонной связи, воздушных и морских перевозок, алюминия и пр. Кроме того, орган по вопросам конкуренции организовал рабочее совещание с участием юристов организаций для содействия осуществлению программ по обеспечению соблюдения и участвовал в специальной учебной программе по вопросам защиты конкуренции в школе «Индекопи-Компал». Еще одно рабочее совещание по вопросам эффективности правоприменения антикартельного законодательства было организовано в сотрудничестве со Всемирным банком.

53. В 2016 году Свазиленд являлся бенефициаром следующих видов деятельности, которые осуществлялись Комиссией по вопросам конкуренции Южной Африки и Африканским форумом по вопросам конкуренции: реформы его Закона о конкуренции 2007 года; учебного рабочего совещания для участников и сотрудников Совета членов Комиссии; он также стал бенефициаром деятельности по созданию системы управления делами, осуществлявшейся органом по вопросам конкуренции Кении.

54. В 2016 году для Украины был осуществлен ряд проектов по укреплению потенциала, финансировавшихся Европейским союзом и Агентством по международному развитию Соединенных Штатов Америки. Цель этих проектов заключалась в следующем:

- а) создание системы мониторинга государственной помощи в Украине и обмен международным опытом в этой области;
- б) укрепление потенциала в области расследований, обеспечение соблюдения закона о конкуренции, проведение рыночных исследований и оценка горизонтальных слияний;
- в) проведение оценки влияния конкуренции в Украине;
- г) согласование системы государственных закупок в Украине со стандартами Европейского союза. В 2016 году в органе по вопросам конкуренции Украины работали один юрист и один экономист из Федеральной торговой комиссии Соединенных Штатов Америки и один юрист из Бюро по вопросам конкуренции Канады, которые выполняли функции долгосрочных консультантов программы по укреплению потенциала Украины для применения законодательства и политики в области конкуренции.

С. Помощь, предоставленная другими международными организациями

55. В 2016 году Комиссия по вопросам конкуренции Общего рынка стран восточной и южной частей Африки (КОМЕСА) и Международная финансовая корпорация Группы Всемирного банка договорились о взаимодействии при осуществлении антикартельного проекта КОМЕСА, направленного на обследование рынков, где существует повышенный риск картельных сговоров в международном масштабе, проведении правового анализа инструментов, используемых в рамках правовой системы КОМЕСА и государств – членов КОМЕСА, и разработке стратегии борьбы с картелями в рамках КОМЕСА.

56. В августе и сентябре была обеспечена профессиональная подготовка представителей государств – членов КОМЕСА по процедурам расследования, рассмотрению дел и оценке ограничительной деловой практики.

57. Комиссия по вопросам конкуренции провела в июле 2015 года и июле 2016 года два рабочих совещания КОМЕСА для бизнес-репортеров с участием представителей государств – членов КОМЕСА и организовала первую дипломатическую конференцию по вопросам конкуренции и торговли, которая преследовала цель привлечь внимание послов государств – членов КОМЕСА и других членов дипломатического корпуса к работе Комиссии.

58. Комиссия по вопросам конкуренции оказывала отдельным государствам-членам техническую помощь в разработке законов о включении в национальное законодательство договора КОМЕСА с целью содействия осуществлению законов и нормативных актов КОМЕСА, в том числе нормативных актов КОМЕСА по конкуренции. Комиссия сотрудничала с национальными органами по вопросам конкуренции в деле согласования национального законодательства о конкуренции с нормативными актами по конкуренции КОМЕСА. Комиссия способствовала прикомандированию должностных лиц из трех более развитых органов по вопросам конкуренции в новые органы по конкуренции стран КОМЕСА.

IV. Воздействие

59. Оценка воздействия укрепления потенциала является сложным и комплексным процессом, поскольку для него требуются информация и данные, сбор которых может быть сопряжен с трудностями. Тем не менее в 2016 году 95% участвующих агентств-бенефициаров КОМПАЛ высказали мнение, что обсуждения способствуют формированию связей с другими агентствами, и 82% сочли, что содержательная сторона проводимой работы является «весьма актуальной» для их учреждений.

60. В Зимбабве предоставлялся ряд услуг по технической поддержке и консультированию с целью совершенствования законодательства о конкуренции: они были связаны с подготовкой набора инструментальных средств для оценки конкуренции, проведением оценки конкуренции для сектора информационно-коммуникационных технологий, формированием основ политики в области конкуренции, подготовкой доклада с обзором передовой международной практики, разработкой системы онлайн-подачи жалоб и проведением консультации с деканом правового факультета Университета Зимбабве в процессе подготовки курса по конкурентному праву для уровня магистра права. В результате упомянутой выше работы вопросы конкуренции были учтены в рамках общей макроэкономической политики правительства Зимбабве. Разработка онлайн-системы подачи жалоб позволила Комиссии по конкуренции и тарифам более эффективно рассматривать дела, касающиеся конкуренции, и дала участникам рынка возможность беспрепятственно обращаться с жалобами в Комиссию по конкуренции и тарифам.

61. Мероприятия по подготовке кадров и повышению осведомленности способствовали популяризации принципов законодательства и политики в области конкуренции, при этом объектами особого внимания на них были сотрудники органа по вопросам конкуренции, парламентарии, судьи, научно-преподавательские кадры и заинтересованные стороны, и таким образом решались задачи углубления их знаний, оценки преимуществ конкурентных рынков и необходимости регулирования конкуренции, а также содействия принятию законодательства и политики в области конкуренции парламентом Зимбабве.

62. В Аргентине разработанные программы по укреплению потенциала оказались весьма эффективными. Эта деятельность была полезной не только с точки зрения подготовки кадров национального органа по вопросам конкуренции к повседневной работе, но и с точки зрения расширения знаний по различным вопросам на местном и международном уровнях. Тот факт, что несколько международных организаций (таких, как Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк) приняли участие в рабочих совещаниях и семинарах, также предполагал проведение глубокого культурного обмена и

применение сравнительного подхода к работе. Знания сотрудников улучшились, и используемые ими инструменты были усовершенствованы, что отразилось на качестве работы ведомств.

63. Болгария сообщила о том, что поддержка ЮНКТАД в значительной мере способствовала преодолению одной из главных проблем, связанных с судебными органами, а именно проблемы необходимости расширения профессиональной подготовки судей в области конкурентного права с охватом как правового, так и экономического аспектов.

64. В Эфиопии повысившаяся осведомленность о политике и законодательстве в области конкуренции и ее экономических преимуществах (должностных лиц правительства, потребителей, делового сообщества, академических кругов, юристов и работников судебной системы) способствовала повышению согласованности политики и усилению координации между Органом по торговой практике и защите прав потребителей и правительственными ведомствами. Был также укреплен правоприменительный потенциал сотрудников этого органа в том, что касается выявления антиконкурентного поведения на рынке и осуществления контроля за слияниями.

65. Опыт более развитых стран и юрисдикций свидетельствует о том, что для эффективного обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции необходимы определенные базовые условия, такие как независимость ведомства по вопросам конкуренции, адекватные финансовые ресурсы, наличие квалифицированных сотрудников, способных проводить сложные расследования дел о конкуренции, наличие лидерства и способность пропагандировать соблюдение закона о конкуренции среди предприятий, а также проводить пропагандистскую деятельность по вопросам конкуренции среди правительственных ведомств и секторальных регулирующих органов, содействуя расширению сотрудничества¹². С проблемами в этих областях сталкиваются большинство вновь созданных учреждений по вопросам конкуренции.

66. В этой связи, как явствует из доклада, чрезвычайно важны для оказания помощи органам по вопросам конкуренции развивающихся стран и стран с переходной экономикой в решении этих проблем техническая помощь и непрерывное проведение работы по укреплению потенциала с целью содействия странам-бенефициарам в создании эффективной и действенной основы для развития конкуренции.

¹² TD/B/C.I/CLP/11/Rev.1.