



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
8 April 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Пятая сессия

Женева, 17–21 июня 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Влияние торговли на занятость и борьбу
с бедностью**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Интеграция в мировую экономику и торговлю является важнейшей предпосылкой развития, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. В то же время связь между ними довольно сложна. Примеры успешного наращивания экспорта и борьбы с бедностью нельзя сводить к либерализации торговли: все обстоит гораздо сложнее. Факты в большинстве своем говорят о том, что либерализация товарной торговли влияет не на общий уровень занятости, а на занятость и оплату труда в разрезе отраслей и профессиональных групп, тем самым способствуя углублению неравенства в странах. Услуги превращаются в важнейший сектор экономики и источник занятости, и на них приходится постоянно растущая доля добавленной стоимости, создаваемой в сфере товарного экспорта. Эффективный и продуктивный сектор услуг является залогом общего экономического роста и необходим для конкурентоспособности сельского хозяйства и промышленности. Тем не менее о связи между торговлей услугами и занятостью известно очень немного. В процессе превращения услуг в рыночный товар открываются новые возможности трудоустройства, в том числе для женщин. Для укрепления связи между торговлей и занятостью в сфере услуг требуется комплексная, последовательная и согласованная национальная стратегия, направленная, в том числе, на совершенствование регулятивной и институциональной основ, профессиональных навыков и инфраструктуры. Для того чтобы продуктивное и более широкое участие развивающихся стран в торговле услугами благоприятствовало развитию, росту занятости и сокращению масштабов нищеты, оно должно опираться на международное сотрудничество.

Введение

1. Торговля играет важную роль в создании рабочих мест и сокращении масштабов бедности. Страны принимают политические меры для повышения конкурентоспособности и наращивания экспорта, в том числе посредством участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках (ГПСЦ), стремясь к увеличению занятости или замещению импорта и возвращению производств, а следовательно, и рабочих мест. Считается, что, помогая снижению неравенства между странами, торговля ведет к его углублению в отдельных странах.

2. В мировом сельскохозяйственном производстве растет доля экспортного сектора и углубляется специализация производства. Торговля сельскохозяйственной продукцией открывает возможности для многих развивающихся стран, поскольку в этом секторе, несмотря на часто плохие условия труда, занята почти половина рабочей силы. В стремлении укреплять продовольственную безопасность, создавать рабочие места и проводить структурные преобразования страны и организации стали вновь уделять сельскому хозяйству повышенное внимание. Связь между торговлей сельхозпродукцией и занятостью анализируется в недавно вышедшей публикации Международной организации труда (МОТ)/ЮНКТАД.

3. В исследовательской работе и политических дискуссиях особое внимание уделяется обрабатывающей промышленности. На протяжении десятилетий промышленное производство стало носить поистине глобальный характер. Если в 1980 году половина занятых в промышленности приходилась на развитые страны, то в 2010 году две трети занятых в промышленном производстве жили в развивающихся странах.

4. В сфере услуг в последние годы было создано больше рабочих мест, чем в любом другом секторе. Развитие "торговли функциями" в рамках ГПСЦ открывает для развивающихся стран возможность создавать высокопроизводительные рабочие места, в том числе для женщин. Поскольку тема торговли услугами заняла свое место в международной политической повестке дня на более позднем этапе, ее влияние на занятость изучено недостаточно. В настоящей записке анализируется связь между торговлей и занятостью с особым акцентом на сектор услуг. Цель ее заключается в том, чтобы определить, какими мерами политики можно стимулировать создание рабочих мест в секторе услуг развивающихся стран.

I. Занятость, неравенство и нищета: мир контрастов

5. Без производительной занятости и распределения дохода нельзя бороться с нищетой и идти по пути устойчивого, охватывающего всех развития. В этой связи тема неравенства и занятости приобретает особое значение.

6. Разрыв в доходах между странами сокращается, хотя и медленными темпами. Неравенство в доходах остается очень большим: в 10 беднейших странах средний валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составляет 160 долл., а в самых богатых – 50 180 долл., хотя налицо тенденция их сближения. В период 1990–2007 годов доля двух высших квинтилей в глобальном доходе снизилась с 95,3% до 90,6%, а доля остальных трех квинтилей увеличи-

лась с 4,7% до 9,4%¹. Такой сдвиг был получен главным образом за счет стран со средним уровнем дохода, где наблюдался заметный рост оплаты труда.

7. В то же время разрыв в доходах в рамках отдельных стран в последние годы углубился. В большинстве развитых стран уровень неравенства стал резко расти с середины 1980-х годов. Например, в Соединенных Штатах Америки доля богатейших 10% населения в общем объеме доходов выросла с 35% в 1980 году примерно до примерно 50% в 2007 году². Неравенство углубляется и в большинстве азиатских и восточноевропейских стран (например, в Индии, Китае и Российской Федерации). В странах Латинской Америки, Карибского бассейна и Африки картина не столь однозначна: в одних странах неравенство углубляется (например, в Южной Африке), а в других – сокращается (Аргентина, Бразилия) (Solt, 2009). Углубление неравенства в рамках отдельных стран – широко распространенная тенденция.

8. Важным проявлением этой тенденции стала "надбавка за знания". Во многих странах оплата труда квалифицированной рабочей силы растет быстрее, чем малоквалифицированной. В основном это связано с происходящим техническим прогрессом, повышающим ценность квалифицированных кадров. Информационные технологии дополняют труд высокообразованной рабочей силы, занятой выполнением абстрактных функций, вытесняют рабочую силу со средним уровнем подготовки, выполняющую рутинные функции, и в меньшей степени отражаются на неквалифицированной рабочей силе, занятой физическим трудом.

9. Углубление неравенства в последнее время связано и с ростом безработицы. Хотя оплата труда занятого населения нередко демонстрирует стабильность, численность безработных с момента последнего кризиса постоянно растет. В среднем в мире уровень безработицы вырос с 5,5% в 2007 году до 6% в 2011 году, а в развитых странах – с 5,8% до 8,5%³.

10. Одновременно с уменьшением доли дешевой рабочей силы в общенациональном фонде заработной платы снижается и доля оплаты труда в национальном доходе. В период с 1999 по 2011 год средние темпы роста производительности труда в развитых странах превышали темпы роста заработной платы более чем вдвое. Даже в Китае, где за прошлое десятилетие размер оплаты труда увеличился втрое, ВВП рос быстрее суммарных расходов на заработную плату (ILO, 2012a). Снижение доли оплаты труда в национальном доходе является глобальной тенденцией, которая сохраняется даже в условиях посткризисного восстановления производства и торговли. Наряду с отсутствием положительных и даже нарастанием негативных процессов на рынке труда это заставляет опасаться роста безработицы и усиления недовольства неравенством в обществе.

11. В секторе услуг, охватывающем широкий спектр различных видов хозяйственной деятельности, различия в уровне оплаты труда и профессиональной подготовки, по-видимому, в целом еще больше, чем в сельском хозяйстве или промышленности. В сегменте розничной торговли развивающихся стран доля специалистов, управляющих и офисных работников очень невелика. Так, в Индонезии 80% занятых в розничной торговле работают неофициально. Анало-

¹ Solt F (2009). Standardizing the world income inequality database. *Social Science Quarterly*. 90(2):231–242.

² Atkinson A, Piketty T and Saez E (2011). Top incomes in the long run of history. *Journal of Economic Literature*. 49(1):3–71.

³ ILO (2012a). *Global Wage Report 2012/13: Wages and Equitable Growth*. Geneva.

гичная картина наблюдается в строительстве, гостиничном бизнесе и общественном питании, а также на автомобильном транспорте, где рабочую силу отличает и невысокий по средним меркам уровень образования. В сфере деловых услуг выше не только заработная плата, но и доля занятых, окончивших высшие учебные заведения.

II. Влияние торговли на занятость и бедность: непростая связь

A. Что связывает торговлю, занятость и бедность

1. Торговля, рост и производительность труда

12. Торговлю и занятость связывают несколько факторов. Что касается связи между торговлей и ростом, то, если открытость торговли влияет на рост позитивно, это может способствовать увеличению занятости благодаря производству большего объема товаров и услуг. В ряде исследований указывается на существование позитивной связи между торговлей и ростом. Авторы других исследований связи между открытостью торговли и ростом не обнаруживают. Страны могут становиться заложницами сложившейся структуры производства, которая, даже если их ресурсы используются эффективно, не всегда обеспечивает динамичный рост производительности труда, являющийся двигателем роста.

13. В последнее время при обсуждении влияния торговли на рост исходят из того, что она является позитивной, и особое внимание обращают на аспекты социальной интеграции и устойчивости, в первую очередь на влияние торговли на занятость, в том числе на возможность роста безработицы. Например, многие африканские страны в условиях сырьевого бума в последнее время пережили бурный рост, который практически не сопровождался увеличением занятости.

14. Цепочка торговли, роста и занятости тесно связана с ростом производительности труда. Особое значение он имеет для развивающихся стран, способствуя росту заработной платы и улучшению условий жизни. Торговля стимулирует рост производительности, повышающий конкурентоспособность страны, что ведет к увеличению производства, экспорта и занятости. В то же время рост производительности труда означает, что для выпуска того же объема продукции требуется меньше рабочей силы. Таким образом, необходимо соотносить положительное и отрицательное влияние роста производительности на занятость.

15. Торговля позитивно сказывается на производительности труда, когда импортируются новые технологии и когда прямые иностранные инвестиции работают на благо страны. Кроме того, участие фирм в торговле ведет к повышению среднего уровня производительности в стране, поскольку в условиях более широких экспортных возможностей и конкуренции со стороны импорта более производительные фирмы расширяют, а менее производительные сворачивают свою деятельность. Таким образом, даже в рамках отдельных секторов одни компании растут, а другие исчезают.

2. Размещение производства и "надбавка за знания"

16. Хотя в традиционных моделях торговли ее влияние на общий уровень занятости в экономике напрямую не оценивается, они позволяют судить об относительном уровне спроса на квалифицированную и неквалифицированную ра-

бочую силу. В развивающихся странах, где в неквалифицированной рабочей силе недостатка не наблюдается, спрос на нее повышается с увеличением объемов торговли, поскольку при этом растет экспорт товаров, в производстве которых более интенсивно используется именно этот фактор, и импорт продукции, где активнее применяется квалифицированный труд. Поскольку развивающиеся страны специализируются на производстве трудоемкой продукции (не требующей высокой квалификации), такой как продукция обрабатывающей промышленности, новые рабочие места создаются именно для неквалифицированных работников. Таким образом, относительный спрос на квалифицированную рабочую силу растет в развитых странах, а на неквалифицированную – в развивающихся. Действительно, было установлено, что в развитых странах рост торговли способствует повышению "надбавки за знания".

17. В то же время "надбавка за знания" за рядом исключений растет и в развивающихся странах. Из стран Севера туда переносится производство самой простой продукции, не требующей высокой квалификации, которая в странах Юга рассматривается как продукция, для выпуска которой требуется квалифицированная рабочая сила. Это, возможно, объясняет рост "надбавки за знания" в развивающихся странах.

18. Снижение удельных издержек производства привело к появлению крупных предприятий и промышленной специализации. Последствия снижения торговых издержек могут быть совершенно обратными. Зависимость от высококачественных, конкурентоспособных по стоимости факторов производства, включая рабочую силу, может привести к концентрации производства и образованию, например, "азиатской фабрики", а также усилению регионального характера торговли полуфабрикатами. Может произойти и децентрализация структуры производства, в которое потенциально могут оказаться вовлечены страны, на сегодняшний день не принимающие участия в ГПСЦ.

3. **Фрагментация производства, торговля функциями и офшоринг**

19. Либерализация торговли и технический прогресс, особенно в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), ведут к фрагментации производственного процесса, в том числе через аутсорсинг и офшоринг. Ради экономии издержек производства стали использоваться полуфабрикаты из нескольких стран. Торговля полуфабрикатами и услугами резко возросла, а в некоторых секторах ГПСЦ превратились в господствующую форму организации производства.

20. Разница в уровне оплаты труда между развитыми и развивающимися странами способствует переносу некоторых производств (например, текстильной и электронной промышленности) из развитых в развивающиеся страны, где в соответствующих отраслях наблюдается рост занятости. В то же время, если говорить о заработной плате и условиях труда, возросшая мобильность производства чревата также угрозой "гонки льгот". Одни считают ГПСЦ инструментом развития, утверждая, что такая кооперация освобождает страны от необходимости организовывать производство сложной конечной продукции, требуя от них всего лишь международной конкурентоспособности в производстве отдельных комплектующих, а другие обращают внимание на опасность того, что в результате страны могут стать заложницами производственных процессов, создающих низкую добавленную стоимость, и столкнуться с трудностями в создании рабочих мест в более динамичных секторах. В силу существования глубокой специализации новичкам очень сложно проникнуть в новые отрасли. Тем не менее многим странам, преимущественно в Восточной и Юго-Восточ-

ной Азии, удалось стать участницами такой кооперации и даже выйти на более высокие уровни в цепочке создания добавленной стоимости.

21. Хорошо известно, что компании получают доступ к передовым технологиям не только через импорт, но и все чаще через аутсорсинг и офшоринг. Офшорингу – закупке компаниями материальных факторов производства и услуг за пределами принимающей страны – и его влиянию на занятость в последнее время посвящены многие исследования. В развитых странах эта тенденция имеет две главные стороны: а) негативную, связанную с переносом рабочих мест за рубеж (прямой эффект), и б) позитивную, которая заключается в возможности увеличения продаж вследствие повышения эффективности производства компании (эффект масштаба). Косвенные последствия имеют место, если с) компания предлагает товары и услуги другим компаниям по более низким ценам (поскольку в этом случае они могут расширять свою деятельность) и d) если снижаются цены для потребителей (так как это позволяет тем тратить свой доход на другие товары и услуги, тем самым стимулируя рост занятости в других секторах).

22. Объектом аутсорсинга и офшоринга все чаще становятся функции. Некоторые развивающиеся страны превратились в конкурентоспособных поставщиков рыночных услуг (например, Индия в сфере информационных технологий (ИТ)).

В. Торговля и занятость: эмпирические данные

23. Связь между торговлей и занятостью довольно сложна. Либерализация и расширение торговли часто сопровождаются масштабными реформами и другими макроэкономическими изменениями, что осложняет задачу отделить влияние торговли на занятость от других факторов и оценить ее эмпирически. В то же время во многих исследованиях делается попытка оценить эту связь главным образом применительно к промышленным товарам. Торговле услугами посвящено меньше исследований.

24. Результаты эмпирических исследований указывают на то, что степень открытости торговли не оказывает заметного влияния на агрегированные показатели занятости или безработицы. На основе данных за период с 1980 по 2006 год, в том числе по многим развивающимся странам, не было обнаружено никакой зависимости между либерализацией торговли и занятостью в промышленности⁴, а также между изменением доли занятого населения и открытостью торговли в период с 1995 по 2005 год⁵. В долгосрочном плане импорт оказывает большее позитивное воздействие на занятость, чем в краткосрочном. Хёкман и Винтерс⁶ пришли к выводу, что "прямое влияние торговых реформ на совокупную занятость не столь велико". Во многом это связано с тем, что рабочая сила, которая высвобождается в отраслях, конкурирующих с импортом, далеко не всегда находит применение в экспортных секторах.

⁴ McMillan M, Verduzco I (2011). New evidence on trade and employment: An overview. В: Jansen M, Peters, R and Salazar-Xirinachs JM eds. *Trade and Employment, From Myths to Facts*. ILO, Geneva: 23–60.

⁵ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2007). *OECD Employment Outlook 2007*. Paris.

⁶ Hoekman B, Winters A (2005). Trade and employment: Stylized facts and research findings. Policy Research Working Paper 3676. World Bank.

25. Данные говорят о том, что либерализация торговли оказывает влияние на рынки труда в большей степени через заработную плату, а не занятость. Сравнительная значимость этих двух каналов зависит от характеристик рынков труда. Механизм оплаты труда активнее работает в условиях более гибких рынков. Кроме того, через заработную плату торговля сильнее влияет на рынки труда развивающихся стран. Либерализация торговли ведет к уменьшению отраслевых надбавок к заработной плате в тех секторах, которые сталкиваются с наибольшим снижением тарифов.

26. На начальном этапе либерализация отечественного рынка не является необходимым условием интеграции в мировую экономику. Экономическая интеграция развивающихся стран, в том числе на основе стратегий экспортоориентированного роста, позволяла создать большое число новых рабочих мест. Как показывают примеры прошлых десятилетий, успешное развитие всегда сопровождается успешной интеграцией. Многим странам удавалось значительно увеличивать производственную занятость в растущих экспортных секторах. Либерализации отечественного рынка недостаточно, и, как утверждается, этот шаг может оказаться контрпродуктивным. Во время первой волны индустриализации многие страны на начальных этапах развития сохраняли высокие торговые барьеры. Поэтому в странах Юго-Восточной Азии много новых рабочих мест было создано благодаря торговле, а не либерализации рынков. Важную роль играли и меры, дополняющие интеграцию в мировую экономику, такие как образование и поощрение экспорта.

27. Эта точка зрения не противоречит тому факту, что в более богатых странах рынки являются более открытыми. Когда страна выходит на определенный уровень развития, для поддержания конкурентоспособности и инновационной деятельности ей требуется доступ к высококачественным факторам производства и высокотехнологичным инвестиционным товарам. Либерализация торговли оказывает позитивное влияние на диверсификацию экспорта в странах со средним уровнем дохода, однако в странах с низкими доходами это влияние сходит на нет.

28. Анализ влияния офшоринга на уровень занятости и оплаты труда в принимающих странах, главным образом в обрабатывающем секторе развитых стран, позволяет говорить о сравнительной слабости этого влияния. Негативные последствия переноса рабочих мест за рубеж часто компенсируются позитивным эффектом масштаба. Выигрывает чаще всего неквалифицированная рабочая сила, а проигрывает – высококвалифицированная. Значение может иметь и направление аутсорсинга. Перенос производства в страны с высоким уровнем оплаты труда связан положительной корреляцией с промышленной занятостью в Соединенных Штатах, а его перенос в страны с низким уровнем заработной платы ведет к сокращению занятости. Офшоринг оказывает давление на рынок труда главным образом через заработную плату. Так, уволенные неквалифицированные работники устраиваются на низкооплачиваемую работу в секторе услуг. Таким образом, офшоринг, по всей видимости, способствует увеличению "надбавки за знания" в развитых странах.

29. Что касается развивающихся стран, то внимание уделяется приему обрабатывающих производств, выносимых за рубеж, так как считается, что это ведет к росту занятости и стимулирует развитие. Несмотря на позитивное влияние на занятость, связь таких предприятий с отечественной промышленностью является довольно слабой, а в условиях высокой производительности труда объем производства может расти быстрее занятости. Благодаря офшорингу новые рабочие места создаются и в секторе услуг развивающихся стран.

Торговля, неравенство и нищета

30. Данные подтверждают, что торговля является одним из факторов, предопределяющих рост относительного уровня оплаты труда квалифицированной рабочей силы. В развитых странах производства, не требующие высокой квалификации, выносятся за рубеж, а их продукция замещается импортом из стран с менее высоким уровнем заработной платы, что оказывает дополнительное давление на заработки малоквалифицированных работников. Либерализация торговли способствовала повышению "надбавки за знания" в периоды роста торговли в странах Латинской Америки, однако в Азии эта тенденция себя не проявила. В то же время большинство данных указывают на то, что при некоторых региональных различиях торговля ведет во многих странах к углублению неравенства в оплате труда квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы.

31. Углубление неравенства не означает, что положение самых обездоленных слоев населения ухудшается в абсолютном выражении. Связь между торговлей, нищетой и ростом противоречива. Развивающиеся страны, взявшие на вооружение стратегии роста, имеющего экспортную ориентацию, например "азиатские тигры", приводятся в качестве примера позитивного влияния торговли на процессы развития и борьбы с нищетой. В то же время авторы некоторых исследований не находят значимой позитивной корреляции между открытостью торговли и ростом. Один из их аргументов заключается в том, что вопросы открытости торговли и экспортной ориентации не связаны между собой и что большинство стран защищают и развивают свои экономические отрасли прежде, чем открывать свои рынки. Неспособность ряда стран, в первую очередь наименее развитых (НРС), провести диверсификацию и структурные преобразования стала причиной низких темпов роста и хронической нищеты. Проанализировав результаты многочисленных эмпирических исследований, Винтерс и соавторы⁷ пришли к мнению, что либерализация торговли ведет к сокращению нищеты в средне- и долгосрочной перспективе. В другом анализе Сантос-Паулино⁸ приходит к выводу о том, что, "хотя либерализация торговли повышает общий уровень благосостояния, этот прирост незначителен и распределяется неравномерно". Плоды торговли распределяются неравномерно, и проигравшие, как правило, не получают компенсации.

32. Информация о связи между торговлей и занятостью в основном касается обрабатывающей промышленности. Несмотря на растущее значение торговли услугами, о связи между нею и занятостью известно гораздо меньше.

III. Услуги, торговля и занятость: растущий сектор

33. Услуги превратились в мировой экономике в главный сектор экономической активности и источник занятости. На него приходится две трети мирового объема производства и 44% от общего числа занятых в мире (диаграмма 1). По сравнению с развивающимися странами доля сектора услуг гораздо выше в развитых странах, где на него приходится 74% ВВП и занятости. В развивающихся странах в секторе услуг создается менее половины ВВП, за исключением стран Латинской Америки и Карибского бассейна (62%). В последние 20 лет

⁷ Winters LA, McCulloch N, McKay A (2004). Trade liberalization and poverty: The evidence so far. *Journal of Economic Literature*. 42:72–115.

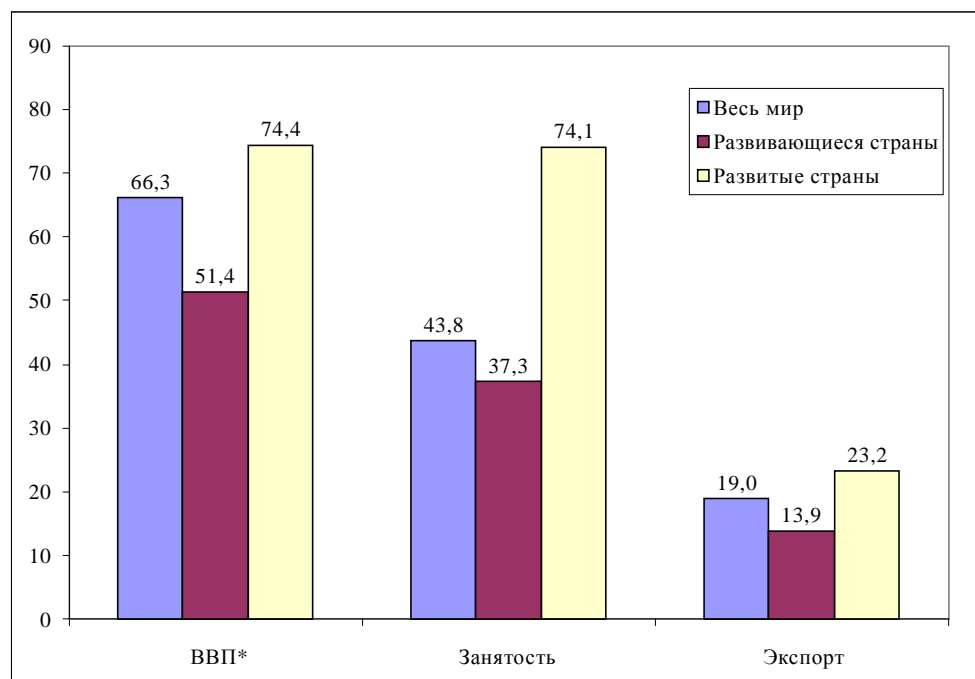
⁸ Santos-Paulino AU (2012). Trade, income distribution and poverty in developing countries: A survey. UNCTAD Discussion Papers No. 207.

вклад сектора услуг в ВВП развитых стран увеличивался, а во многих развивающихся странах первоначальная тенденция роста доли сектора в ВВП в 1990-х и 2000-х годах сменилась стагнацией.

34. С сектором услуг во многом связан и рост производительности труда. Развитие услуг, особенно инфраструктурных и ИТ-услуг, вносит заметный вклад в рост производительности труда в масштабах всей экономики, поскольку услуги незаменимы в производстве других товаров и услуг.

Диаграмма 1

Доля сектора услуг в ВВП, занятости и совокупном экспорте, 2011 год
(в %)



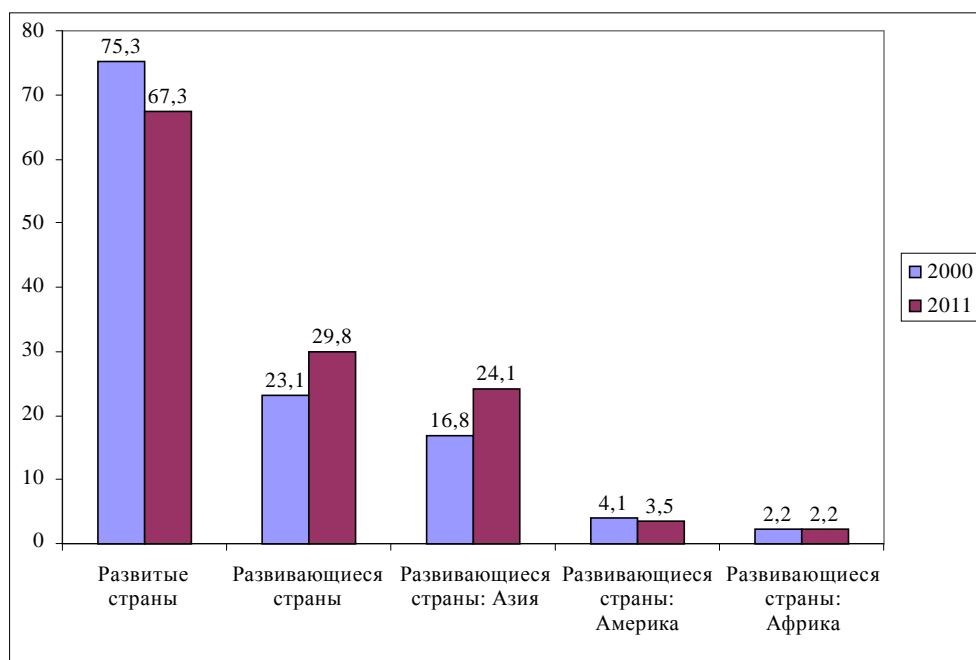
Источники: Статистическая база данных ЮНКТАД; ILO (2012b), *Global Employment Trends 2012: Preventing a deeper jobs crisis*, Geneva.

* Данные по ВВП приводятся за 2010 год.

35. В 2011 году мировой объем торговли услугами составлял 4,2 трлн. долл., или 19% от мирового экспорта товаров и услуг. В развивающихся странах эта доля составляла 14%. В то же время экспорт услуг рос высокими темпами. В период 2000–2011 годов мировой объем экспорта услуг ежегодно рос на 11%, опережая рост товарного экспорта.

36. Для ряда развивающихся стран экспорт услуг превратился в важный источник внешних поступлений. Среднегодовые темпы роста экспорта развивающихся стран составляли 13,9% и были выше, чем в развитых странах (9,8%), причем особенно бурно рос экспорт из стран Азии (15%). В результате доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23% в 2000 году до 30% в 2011 году (диаграмма 2). Однако с еще большим успехом развивающиеся страны наращивали свой товарный экспорт, на который сегодня приходится половина мирового объема экспортной торговли.

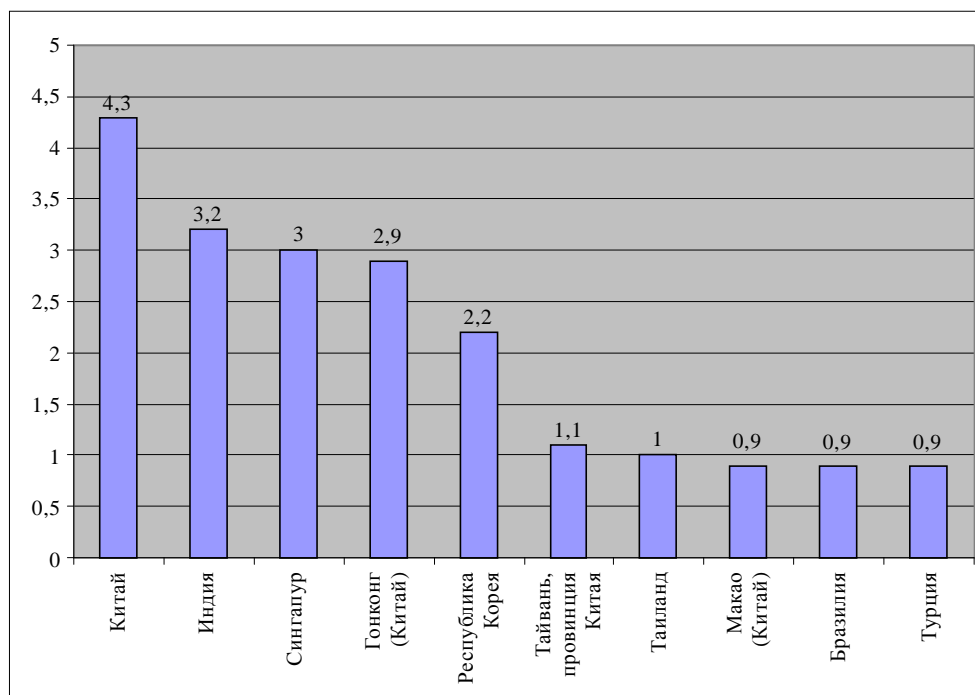
Диаграмма 2
Доля в мировом экспорте услуг, 2000 и 2011 годы
(в %)



Источник: Статистическая база данных ЮНКТАД.

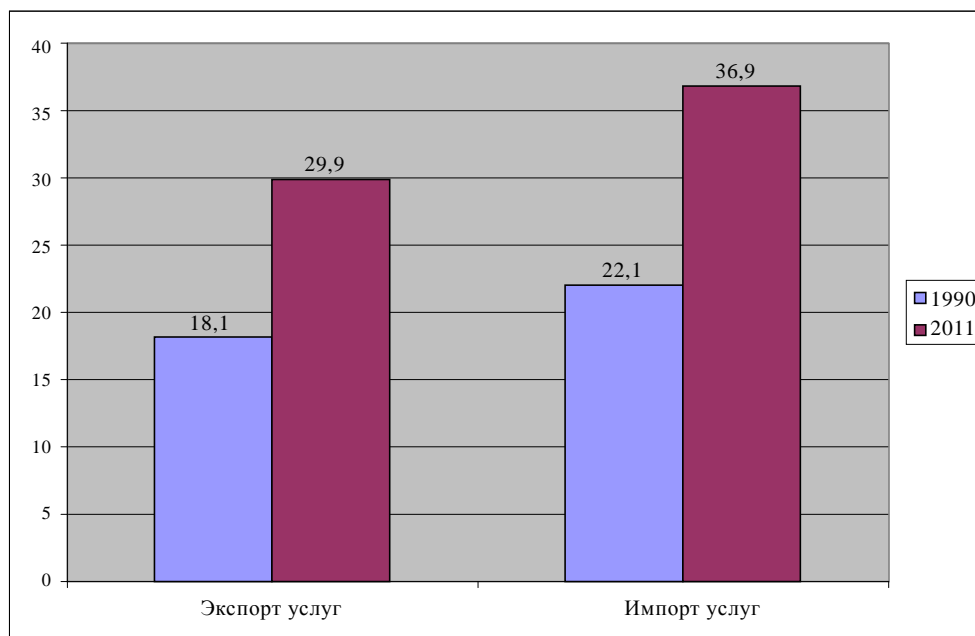
37. Стать глобальными поставщиками услуг удалось лишь немногим странам: крупнейшим поставщиком услуг является Китай, за которым следуют Индия, Сингапур и Гонконг, Китай (диаграмма 3). На крупнейших экспортеров из числа развивающихся стран в 2011 году приходилось 70% общего объема услуг, поставляемых за рубеж развивающимися странами. Со временем уровень концентрации экспорта возрос, поскольку еще в 2000 году доля этих крупнейших развивающихся стран-экспортеров составляла лишь 58%.

Диаграмма 3
**Доля крупнейших экспортеров услуг из числа развивающихся стран
 в мировом экспорте, 2011 год**
 (в %)



Источник: Статистическая база данных ЮНКТАД.

Диаграмма 4
Доля развивающихся стран в мировой торговле услугами, 1990 и 2011 годы
 (в %)



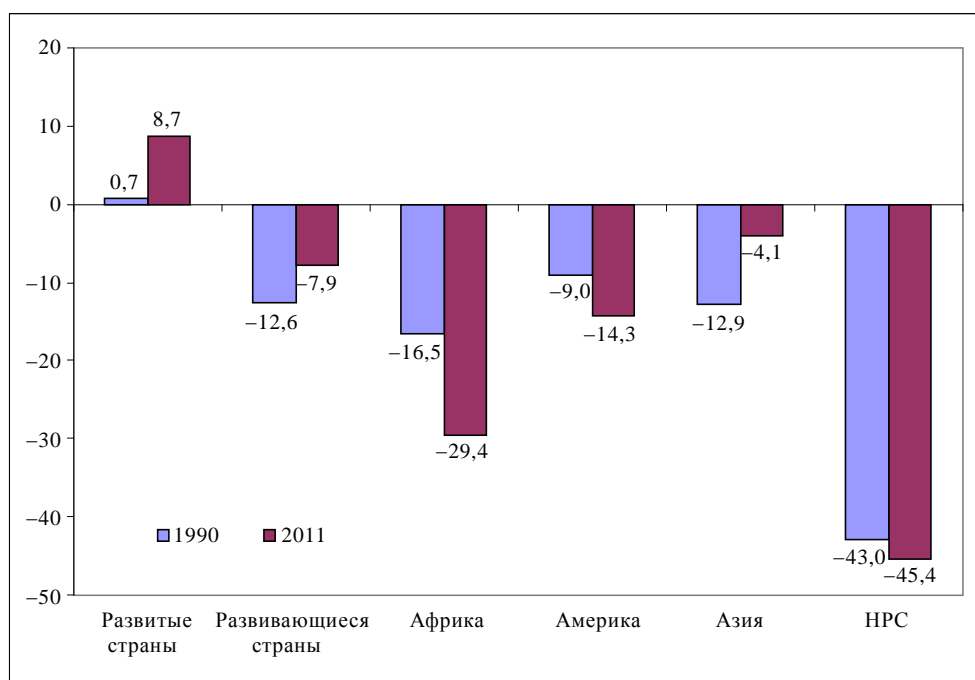
Источник: Статистическая база данных ЮНКТАД.

38. Доля развивающихся стран в мировом импорте услуг достигла 37% (диаграмма 4). Быстрый рост импорта услуг привел к увеличению дефицита торговли услугами во многих странах, особенно в НРС и в Африке (диаграмма 5). Одним из главных исключений являются страны Азии, где в последние два десятилетия состояние баланса торговли услугами заметно улучшилось. В то время как развитые страны демонстрируют растущее положительное сальдо, во многих развивающихся странах углубляющийся дефицит торговли услугами сводит на нет положительное сальдо в товарной торговле. В общей сложности развивающиеся страны имеют в торговле услугами дефицит в размере 218 млрд. долларов.

Диаграмма 5

Баланс торговли услугами по отношению к объему торговли услугами, 1990 и 2011 годы

(в %)



Источник: Статистическая база данных ЮНКТАД.

А. Фрагментация производства и услуг

39. В прошлом десятилетии в условиях более либерального режима торговли и снижения транспортных и коммуникационных издержек фрагментация промышленного производства еще более усилилась. ГПСЦ, в которых участвует все больше и больше развивающихся стран, сегодня занимают доминирующее положение в целом ряде отраслей.

40. Объем торговли товарами промежуточного назначения с 2002 года вырос во всех регионах без исключения. На поставки этих товаров, стоимость которых в 2011 году превысила 7 трлн. долл., приходится около 40% мировой торговли. Половина восточноазиатского экспорта полуфабрикатов (2 трлн. долл.) носит внутрорегиональный характер. Доля других развивающихся стран в ми-

ровом экспорте полуфабрикатов является гораздо менее высокой, хотя она постоянно растет.

41. Доля услуг в торговле товарами и услугами промежуточного назначения в период с 1995 по 2009 год выросла с 24% до 28%, в то время как доля поставок промышленной продукции в рамках производственно-сбытовых цепочек снизилась с 61% до 52%⁹.

42. Фрагментация производства и технический прогресс привели также к повышению зависимости промышленности от сектора услуг, что способствовало увеличению объема торговли ими. Налаживание производственного процесса в разных местах влечет за собой рост потребностей в перевозках и материально-техническом обеспечении. ИТ-услуги и бизнес-услуги все чаще становятся объектом аутсорсинга, при этом в производственных процессах растет сравнительное значение услуг, связанных с исследованиями и маркетингом.

43. Анализ прямой и косвенной добавленной стоимости в общем объеме экспорта показывает, что доля услуг в совокупном экспорте товаров и услуг увеличилась до 46% (таблица 1). Значительная часть торговли услугами остается невидимой и учитывается как товарная торговля. Например, в производстве легковых автомобилей находят применение ИТ-услуги и транспортные услуги, которые косвенным образом также продаются, когда автомобили пересекают границу. Доля услуг в общем объеме экспорта развитых стран достигает 50%, что гораздо выше, чем в развивающихся странах. Доля услуг в экспорте продукции обрабатывающей промышленности составляет 34% в развитых странах и 26% в развивающихся. В сельском хозяйстве эти показатели не столь высоки.

Таблица 1

Доля добавленной стоимости, созданной в секторе услуг, в валовом объеме экспорта
(в %)

	<i>Все страны</i>	<i>Развитые страны</i>	<i>Развивающиеся страны</i>
Всего (включая услуги)	46	50	38
Сельское хозяйство	23	28	15
Обрабатывающая промышленность	31	34	26

Источник: ЮНКТАД на основе базы данных Всемирной торговой организации (ВТО) – ОЭСР о добавленной стоимости в торговле.

44. Высокая доля услуг в экспорте товаров и услуг свидетельствует о важности эффективной работы сектора услуг, как отечественного, так и зарубежного. Доля добавленной стоимости, созданной в зарубежном секторе услуг, в валовом объеме экспорта составляет порядка 11%. В развитых странах отечественное происхождение имеет 39% добавленной в секторе услуг стоимости, а в развивающихся – 27%.

В. Торговля услугами на отраслевом уровне

45. Тремя важнейшими категориями услуг являются туристические, транспортные и прочие деловые услуги (диаграмма 6). На них приходится свыше 70% мирового экспорта услуг. К прочим деловым услугам относятся самые раз-

⁹ Baldwin R, Lopez-Gonzalez J (2012). Supply-chain trade: A portrait of global patterns. December. См. http://www.econ.hit-u.ac.jp/~cces/COE2012_HP/paper/richard_baldwin.pdf.

ные виды деятельности, в том числе юридические, рекламные, консалтинговые, бухгалтерские услуги и услуги, связанные с проведением НИОКР. Вместе с компьютерными и информационными услугами прочие деловые услуги превращаются в самый быстрорастущий вид экономической деятельности. Развивающиеся страны имеют особенно высокую и продолжающую расти долю на рынках строительных и туристических услуг (40%), а также, главным образом благодаря Индии, компьютерных и информационных услуг (30%) (диаграмма 7).

Диаграмма 6

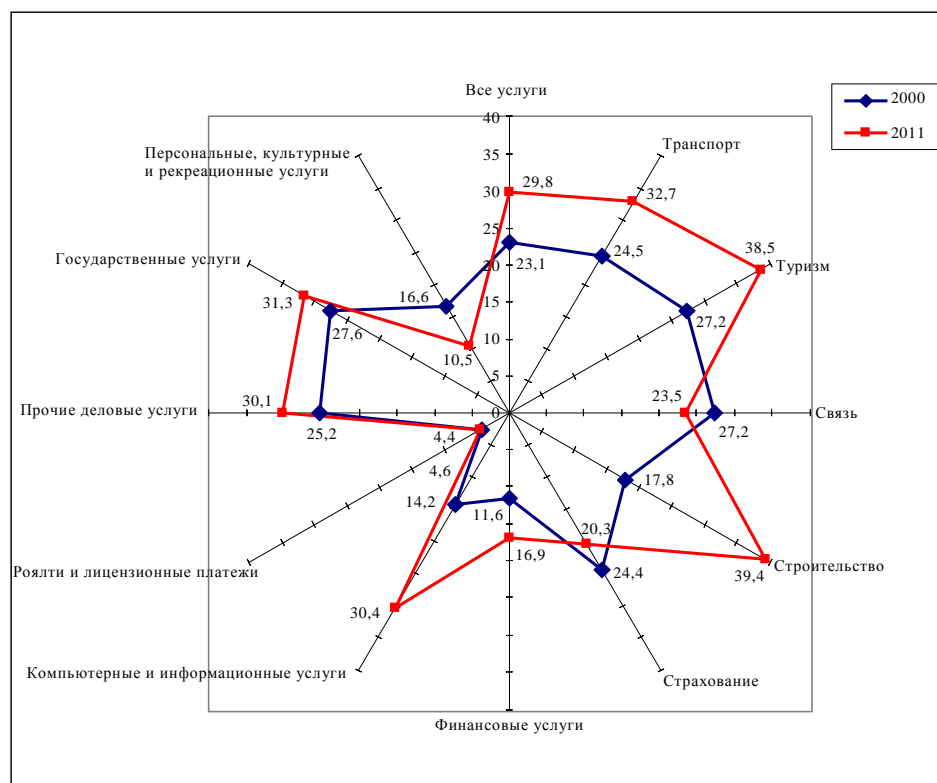
Мировой экспорт услуг в разбивке по отдельным категориям, 2011 год



Источник: Статистическая база данных ЮНКТАД.

Диаграмма 7

Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг, 2000 и 2011 годы
(в %)



Источник: Статистическая база данных ЮНКТАД.

С. Превращение сектора услуг в важнейший источник занятости

46. Сектор услуг превращается в важнейший источник занятости (таблица 2). За последнее десятилетие доля услуг в общей численности занятых выросла до 44%. В развитых странах в этом секторе сегодня трудятся три четверти всех занятых. Созданию новых рабочих мест способствовал быстрый рост экспорта услуг. В развивающихся странах доля сектора услуг невысока, составляя 37%, однако и она выросла за счет сельского хозяйства. Увеличение доли промышленного сектора в развивающихся странах объясняется бурным ростом промышленного экспорта, в том числе в рамках ГПСЦ, и внутренних инвестиций. Во всех регионах за исключением Северной Африки доля занятых в секторе услуг за последнее десятилетие выросла. Особенно высока роль этого сектора в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В Азии и странах Африки к югу от Сахары по-прежнему велика доля занятых в сельском хозяйстве.

Таблица 2
Структура занятости по секторам
 (в %)

	2000			2011		
	Сельское хозяйство	Промышленность	Услуги	Сельское хозяйство	Промышленность	Услуги
Все страны мира	40,5	20,4	39,1	34,1	22,1	43,8
Развитые страны	5,5	27,3	67,3	3,8	22,1	74,1
Страны с переходной экономикой	25,8	24,7	49,6	20,0	26,3	53,8
Развивающиеся страны	49,3	18,6	32,2	40,9	21,8	37,3
Восточная Азия	47,6	23,4	29,0	35,4	28,2	36,4
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	49,7	16,4	33,9	43,1	18,4	38,5
Южная Азия	59,5	15,6	24,9	51,0	21,0	28,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	20,5	21,6	57,9	16,0	22,0	62,0
Ближний Восток	22,4	24,3	53,3	16,7	25,6	57,6
Северная Африка	30,5	19,4	50,1	28,5	21,9	49,7
Африка к югу от Сахары	66,3	7,9	25,9	62,0	8,5	29,5

Источник: ILO (2012b).

47. Сектор услуг превратился также в важнейший источник занятости для женщин. В 2011 году в нем было занято 48% женской рабочей силы по сравнению с 41% в 2000 году. В 2000 году больше всего женщин было занято в сельском хозяйстве, однако к 2011 году его доля снизилась до 35%. В промышленном секторе в 2011 году было занято 17% женщин. Данные по регионам свидетельствуют о существовании значительных различий. Сектор услуг являлся главным "работодателем" для женщин в развитых странах (63,6%), Латинской Америке и Карибском бассейне (78,2%), на Ближнем Востоке (59,4%) и в Северной Африке (52,5%). Сельское хозяйство остается основным источником рабочих мест в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и Южной Азии (соответственно, 62,6% и 68,6% в 2011 году)¹⁰. Во многих развивающихся странах растет доля женщин, занятых в более традиционных, нетоварных, низкопроизводительных отраслях услуг с невысоким потенциалом производственного накопления, таких как мелкая розничная торговля, общественное питание и личные услуги.

48. Повышению значимости сектора услуг как источника рабочих мест способствовал ряд факторов, в том числе технический прогресс, расширяющий спрос на рабочую силу в секторе услуг; передача промышленными предприятиями связанных с оказанием услуг функций специализированным компаниям в секторе услуг; повышение роли сектора услуг как поставщика промежуточных продуктов; непропорционально высокий рост спроса на услуги со стороны потребителей вследствие роста доходов на душу населения; демографические процессы; превращение некоторых услуг в общественные блага; низкий рост производительности труда в сфере услуг. Важнейшими среди этих факторов являются реальный сдвиг структуры спроса в пользу услуг, рост доходов и дина-

¹⁰ ILO (2013). *Global Employment Trends 2013: Recovering from a second jobs dip*. Geneva.

мика производительности труда. Низкий уровень механизации во многих отраслях услуг делает их более дорогостоящими по сравнению с сельскохозяйственной и промышленной продукцией, тем самым повышая их долю в ВВП. Таким образом, в секторе услуг спрос на рабочую силу по-прежнему остается высоким, в то время как в сельском хозяйстве и промышленности занятость снижается.

49. Хотя занятость в неформальной экономике существует в большинстве стран, в развивающихся странах это явление получило большее распространение. Масштабы неофициальной занятости наиболее высоки в отраслях услуг, например в строительстве. В некоторых странах доля неформального сектора в общей численности занятых в сфере услуг превышает 90%. Среди занятых в неформальной экономике непропорционально высока доля женщин. На рынке труда, где сложились две формы занятости, неформальную экономику отличает не только то, что в этой иерархии она занимает менее высокое место. Существуют многочисленные доказательства того, что двигателем неформальной экономики, по крайней мере отчасти, являются динамичные мелкие предприниматели, ставящие перед собой стратегические цели.

D. Услуги в системе международной торговли

50. После того как в 1995 году по итогам Уругвайского раунда была создана ВТО, сектор услуг превратился в неотъемлемую часть международной торговой системы. В рамках Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС) удалось добиться лишь поверхностной либерализации, поскольку многие страны избрали связанный уровень защиты, который являлся более высоким по сравнению с тем, который существует на сегодняшний день.

51. Цель посвященного услугам Дохинского раунда заключалась в том, чтобы либерализовать торговлю услугами и создать условия для более широкого участия развивающихся стран в торговле ими. С учетом неравного потенциала конкурентоспособного экспорта, отсутствие прогресса на переговорах по условиям доступа к сельскохозяйственным и несельскохозяйственным рынкам, а также попытки изменить переговорный подход сдерживали прогресс на переговорах. Развивающиеся страны были озабочены отсутствием отвечающих их интересам результатов в таких областях, как трансграничная торговля (первый способ) и временное перемещение отдельных поставщиков услуг (четвертый способ). Либерализация четвертого способа поставки услуг нередко ограничивалась высококвалифицированными специалистами, в то время как развивающиеся страны добивались открытия доступа для менее квалифицированной рабочей силы. Выгоды для развивающихся стран по первому способу поставки услуг, расширению которой способствует развитие ИКТ, могут оказаться довольно значительными, поскольку аутсорсинг зачастую сопровождается прямыми иностранными инвестициями (ПИИ), развитием человеческого капитала и передачей знаний. Этому препятствуют меры, требующие коммерческого присутствия для получения права на трансграничную поставку услуг, или прямой запрет аутсорсинга.

52. Существующие ограничения дают основания говорить о чувствительности сектора услуг. Озабоченность высказывалась по поводу возможных последствий либерализации торговли услугами, в частности для а) доступности услуг первой необходимости, в первую очередь для самых обездоленных слоев населения; б) достижения национальных целей неэкономического характера, например в сфере здравоохранения, образования и культуры; в) конкуренто-

способности отечественных отраслей, в том числе с точки зрения занятости; d) режима регулирования; e) проведения реформ в краткосрочной перспективе. Эти возможные издержки связаны с проникновением импорта, которое может вызывать рост безработицы и недоиспользование факторов производства в переживающих трудности секторах.

53. Озабоченность существует и по поводу того, что в некоторых отраслях услуг изначально господствуют монополии, которые в отсутствие адекватной системы регулирования могут злоупотреблять своим рыночным влиянием. Другие отрасли, такие как отрасль аудиовизуальных услуг, выполняют социальные или культурные функции. Третьи, например розничная торговля, благодаря существованию крупных поставщиков могут играть более важную социальную роль. Воздушные перевозки и финансы часто считаются стратегически важными отраслями, потеря национального контроля над которыми воспринимается как наносящая вред национальным интересам.

54. В то же время конкурентоспособный сектор услуг представляет собой важную предпосылку роста. Опыт свидетельствует о том, что либерализация стратегических отраслей услуг позволяет повысить экономическую динамику, в том числе производительность труда в обрабатывающей промышленности.

55. В условиях, когда многосторонние переговоры зашли в тупик, либерализация торговли продвигается на региональном уровне. До 2000 года ВТО получила уведомления о заключении всего лишь пяти региональных соглашений о торговле услугами (РТС), а с тех пор – уже 103 уведомления. Хотя две трети действующих РТС не имеют отношения к услугам, большинство РТС Север–Юг регулируют рынки услуг, среди которых на первом месте стоят рынки телекоммуникационных и финансовых услуг.

56. Закрепленные в РТС обязательства в отношении первого и третьего способов поставки услуг обычно выходят за рамки обязательств, предусмотренных в ГАТС. Включаемые в РТС обязательства, которые являются дополнительными по отношению к положениям ГАТС, имеют большее значение для развивающихся стран, чем для развитых. Не во всех секторах благодаря РТС удается добиться одинаковых успехов. В некоторых отраслях услуг, которые уже стали довольно открытыми благодаря ГАТС (компьютерные и телекоммуникационные услуги), либерализация продолжается. Обязательства, включаемые в РТС сверх ГАТС, финансовых услуг касаются в ограниченной мере. Транспортным услугам, которые с учетом чувствительности данного сектора в ГАТС регулируются наименее жестко, в РТС посвящено наибольшее число обязательств, дополнительных по отношению к ГАТС.

57. Необходимость реформирования режима регулирования и защиты конкуренции – главные мотивы либерализации торговли услугами в последнее время. Эта либерализация в основном касается мер регулирования, поскольку при помощи именно этих мер решаются вопросы о том, открыть ли отечественный рынок услуг для международной конкуренции, в какой степени и как. Посредством гармонизации и взаимного признания режимов регулирования можно снять барьеры, связанные с различиями в технических стандартах, в первую очередь на рынках транспортных, финансовых и смежных профессиональных услуг. Таковую гармонизацию режимов регулирования легче провести в региональном контексте. Сотрудничество по линии Юг–Юг может стать дополнительным инструментом, поскольку оно напрямую стимулирует экономию за счет масштаба и укрепление производственного потенциала.

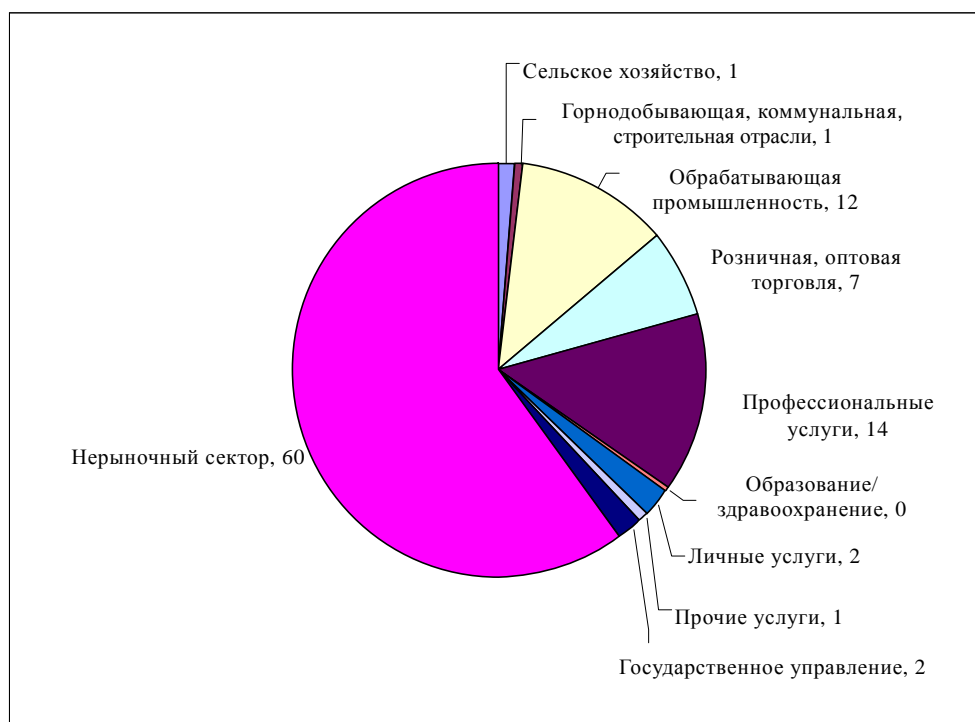
58. Различные внутренние меры регулирования, допускаемые действующими РТС Север–Юг, могут охлаждать энтузиазм регуляторов, не желающих для достижения целей государственной политики вводить или изменять нормы регулирования из-за опасения спровоцировать конфликт. Такой "охлаждающий" эффект могут иметь положения о защите инвесторов от косвенной экспроприации и о судебном контроле за решениями, принимаемыми органами регулирования (например, об урегулировании споров между инвесторами и государством).

IV. Связь между торговлей и занятостью в секторе услуг: высокий потенциал и проблематичность для многих развивающихся стран

59. Растущее значение сектора услуг в ВВП, торговле и занятости и скудные знания о связи между происходящими в этой сфере процессами указывает на необходимость углубления посвященной им исследовательской работы.

60. В странах с высоким уровнем дохода все большую тревогу вызывает то, что офшоринг услуг может привести к сокращению рабочих мест в отечественной экономике, в том числе высокооплачиваемых рабочих мест. Основанием для этой тревоги служит высокая доля занятых в рыночных отраслях услуг. Проведенное в Соединенных Штатах исследование показало, что 40% всех занятых в стране трудятся на предприятиях, производящих продукцию для рынка (диаграмма 8). В некоторых важных отраслях услуг, таких как здравоохранение и государственное управление, оказанием рыночных услуг занята небольшая доля сотрудников. Тем не менее, поскольку сектор услуг в целом больше обрабатывающей промышленности, отношение к международной торговле потенциально имеет большее число его работников. Кроме того, некоторые предприятия, оказывающие услуги промежуточного назначения в рыночных отраслях (например, производящие банковское программное обеспечение), могут в отличие от самой отрасли выпускать рыночную продукцию. По сравнению с нерыночными отраслями в сфере рыночных услуг занята сравнительно более высокообразованная и высокооплачиваемая рабочая сила.

Диаграмма 8
Доля занятых в рыночных отраслях
(в %)



Источник: Jensen JB, Kletzer LG (2006). Tradable services: Understanding the scope and impact of services outsourcing. Working Paper No. 05-9. Institute for International Economics.

61. Авторы исследований, исходящие из того, что становящиеся предметом офшоринга функции часто являются дополнительными по отношению к функциям, которые не могут быть поручены третьим сторонам, и поэтому от них не так легко избавиться, как предполагалось, пришли к выводу, что предприятия в крупнейших развитых странах теоретически могут избавиться таким образом от 20–29% рабочих мест¹¹. Вопреки бытующему мнению о том, что большинство функций в секторе услуг носит нерыночный характер, значительная их часть являются рыночными.

62. Дезагрегированные данные об отраслевой структуре занятости в Соединенных Штатах говорят о том, что офшоринг услуг оказывает негативное влияние на занятость в обрабатывающей промышленности и в секторе услуг, однако этот эффект исчезает, когда отрасли агрегируются в более крупные сектора, и это свидетельствует о том, что те, кто теряет свои рабочие места в одной отрасли, переходят на работу в другую, растущую отрасль. Аналогично данные по Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии указывают

¹¹ Lanz R., Miroudot S, Nordas H (2012). Trade in tasks. In: Lippoldt D (ed.). *Policy Priorities for International Trade and Jobs*. OECD. Paris: 237–248.

на то, что потеря рабочих мест вследствие аутсорсинга, как правило, компенсируется новыми рабочими местами¹².

63. Если пытаться проводить различия между разными уровнями профессиональной квалификации, то можно сказать, что офшоринг услуг меняет структуру занятости в пользу высококвалифицированной рабочей силы в развитых странах по мере того, как производственные функции в секторе услуг, не требующие высокой квалификации, выносятся в развивающиеся страны. В то же время высокообразованная, квалифицированная рабочая сила может сталкиваться с конкуренцией со стороны образованной, высококвалифицированной, но низкооплачиваемой рабочей силой из развивающихся стран. В то же время, если учесть объем продаж услуг из развивающихся стран неаффилированным покупателям в Китае и Индии, то чистый эффект для развитых стран является скорее положительным, хотя и небольшим. Офшоринг услуг, по всей видимости, не оказывает заметного влияния на уровень занятости в развитых странах. Отрицательный эффект офшоринга, судя по всему, компенсируется косвенным положительным эффектом для занятых в других секторах или с иным уровнем квалификации.

64. Офшоринг дает шанс развивающимся странам. В Южной Азии в период с 1995 по 2009 год сектор услуг рос быстрее всех других секторов. Отраслями, наиболее перспективными с точки зрения увеличения занятости, являются строительство, туризм, розничная торговля, здравоохранение и аутсорсинг деловых услуг, связанных с ИТ. По динамике занятости после 2000 года сектор услуг также выгодно отличается от всех других секторов и регионов. Это указывает на то, что рост сектора услуг способствовал увеличению занятости в этом секторе. В то же время рост занятости в секторе услуг отставал от темпов роста производства, поскольку в рассматриваемом регионе эластичность занятости сравнительно низка. Результаты проведенных ЮНКТАД исследований¹³ также позволяют говорить о том, что по сравнению с сельским хозяйством и промышленностью связь между расширением торговли и ростом занятости в секторе услуг является сравнительно слабой.

65. Кроме того, благодаря ПИИ в секторе услуг создается меньше рабочих мест, чем в других секторах. Данные по Японии, Германии и Соединенным Штатам говорят о том, что доля ПИИ, размещенных в секторе услуг других стран, выше соответствующей доли рабочих мест. В то же время по-прежнему считается, что ПИИ способствуют созданию рабочих мест в принимающих странах и что их влияние на занятость повышается с усилением экспортной направленности сектора услуг. В последние десятилетия ПИИ в сферу услуг росли непропорционально высокими темпами (диаграмма 9), отражая высокую долю торговли услугами. На размещаемые в развивающихся странах ПИИ приходится 37% мирового объема ПИИ в сектор услуг (2008–2010 годы) по сравнению с 19% в 1990–1992 годах. Более того, высокое качество услуг транснациональных компаний и то позитивное влияние, которое они оказывают на занятость в базовых отраслях принимающих стран, косвенно способствуют созданию новых рабочих мест. По оценкам Ди и соавторов¹⁴, 50-процентная либера-

¹² Amiti M, Wei S-J (2009). Service offshoring, productivity and employment: Evidence from the United States. *The World Economy*. 32(2):203–220; Amiti M and Wei S-J (2005). Fear of services outsourcing: Is it justified? *Economic Policy*. April: 308–347.

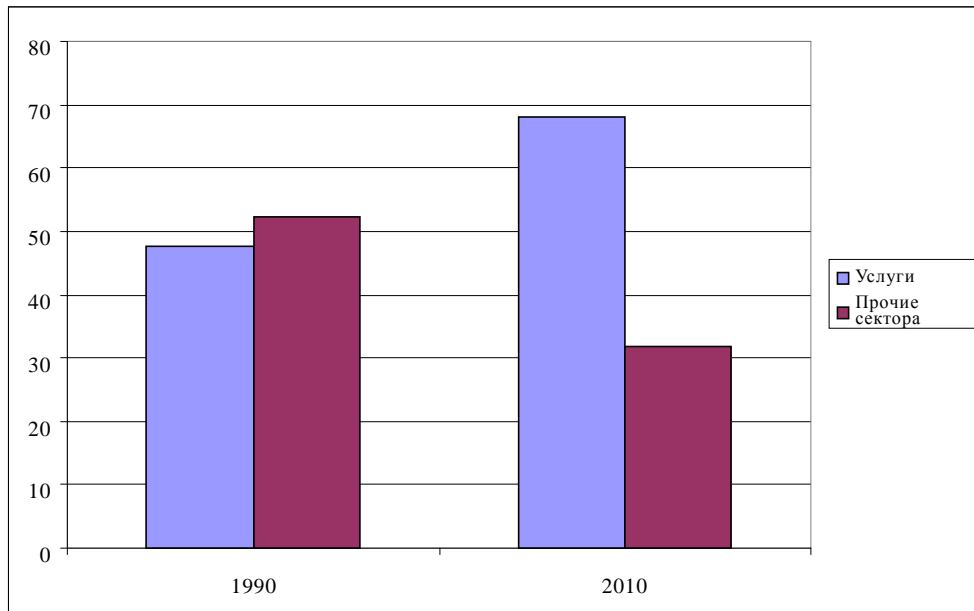
¹³ UNCTAD (2013, forthcoming). Trade in services and employment. Geneva.

¹⁴ Dee P, Francois J, Manchin M, Norberg H, Nordås HK, van Tongeren F (2011). The impact of trade liberalization on jobs and growth: Technical note. Trade Policy Working Papers No. 107. OECD.

лизация инвестиций в сектор услуг стран с ограничительным режимом вызовет рост занятости, который может составить до 1,4% по квалифицированной рабочей силе и 1,2% – неквалифицированным работникам.

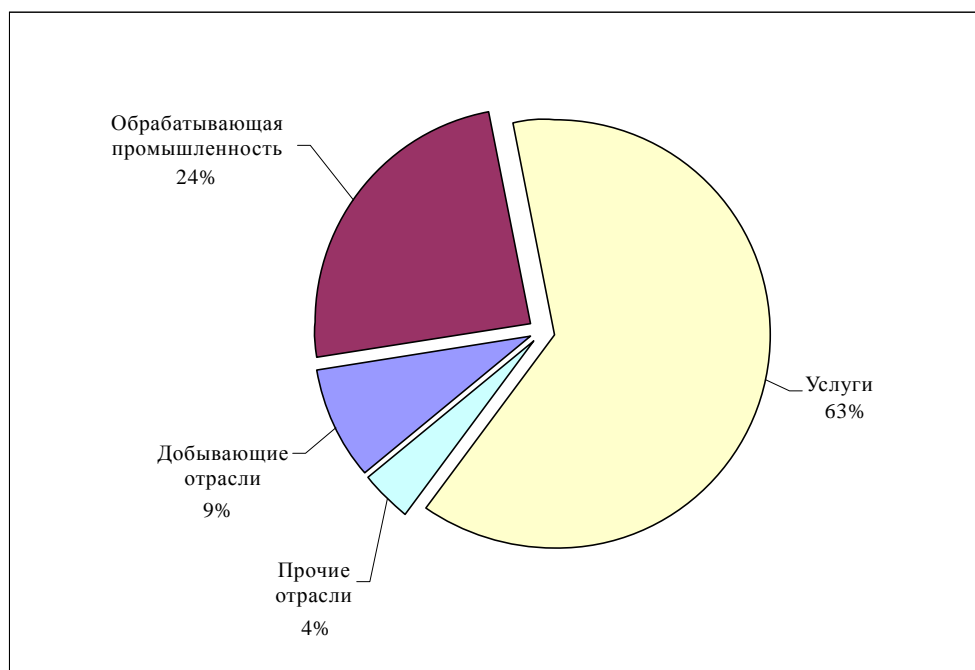
Диаграмма 9

Доля ПИИ, вложенных в зарубежные сектора услуг, в 1990 и 2010 годах
(в %)



Источник: UNCTAD (2012). World Investment Report, database annex tables.
См. <http://unctad.org/en/Pages/DIAE/World%20Investment%20Report/Annex-Tables.aspx>
(взято 28 декабря 2012 года).

Диаграмма 10
Распределение мировых потоков ПИИ по секторам, 2008–2010 годы



Источник: UNCTAD (2012). World Investment Report, database annex tables.
 См. <http://unctad.org/en/Pages/DIAE/World%20Investment%20Report/Annex-Tables.aspx>
 (взято 28 декабря 2012 года).

66. По имеющимся данным, наибольшие положительные результаты офшоринга были получены Индией. В 2007 году в отраслях услуг, связанных с ИТ и офшорингом бизнес-процессов, было занято 553 000 человек, а в отрасли, экспортирующей программное обеспечение, – еще 270 000 человек. Хотя речь идет о высокооплачиваемых рабочих местах, их количество невелико в сравнении с быстрорастущей численностью рабочей силы Индии. Высказывается озабоченность в связи с высокой географической концентрацией этих отраслей, слабостью их связей с остальной экономикой и низкими темпами инноваций. Аналогично этому в Перу экспорт инжиниринговых, консалтинговых, логистических и компьютерных услуг обычно является источником новых рабочих мест для квалифицированной рабочей силы в Лиме, и косвенное влияние этой деятельности на остальную экономику остается весьма ограниченным.

67. В Никарагуа большим потенциалом в плане создания рабочих мест и косвенного позитивного влияния на экономику страны обладают отрасли телекоммуникационных, финансовых, автотранспортных и туристических услуг. Сектор услуг, связанных с аутсорсингом бизнес-процессов, является одним из главных источников рабочих мест для квалифицированных кадров и экспорта в Уганде. Некоторым развивающимся странам удалось добиться успехов в развитии сервис-центров, в том числе центров телефонного обслуживания.

68. Негативными последствиями с точки зрения занятости и нищеты может сопровождаться либерализация сбытовой отрасли. Например, в системе сбыта Уганды занято 10% рабочей силы, главным образом малоквалифицированной. Либерализация может привести к вытеснению мелких розничных предприятий, что чревато самыми серьезными социальными последствиями.

69. Развитие офшоринга и рыночная сущность многих функций и рабочих мест в сфере услуг открывают возможности расширения производительной занятости в развивающихся странах. Рабочие места в секторе услуг часто являются более высокооплачиваемыми, а рост производительности и эффективности в сфере услуг позитивно отразится на занятости в других секторах. В силу масштабов происходящего процесса и его косвенных последствий трудно предположить, что создание новых рабочих мест в развивающихся странах будет сопровождаться сокращением занятости в странах, чьи компании идут по пути офшоринга. В то же время стоящие проблемы являются многогранными. Разрыв в уровне профессиональной подготовки, слаборазвитость инфраструктуры и высокие барьеры для проникновения на рынки не позволяют многим развивающимся странам воспользоваться плодами торговли услугами и офшоринга. По причине высоких требований к образованию и знанию иностранных языков ориентирующиеся на экспорт офшоринговые компании в секторе услуг могут рассчитывать лишь на небольшую часть молодых специалистов.

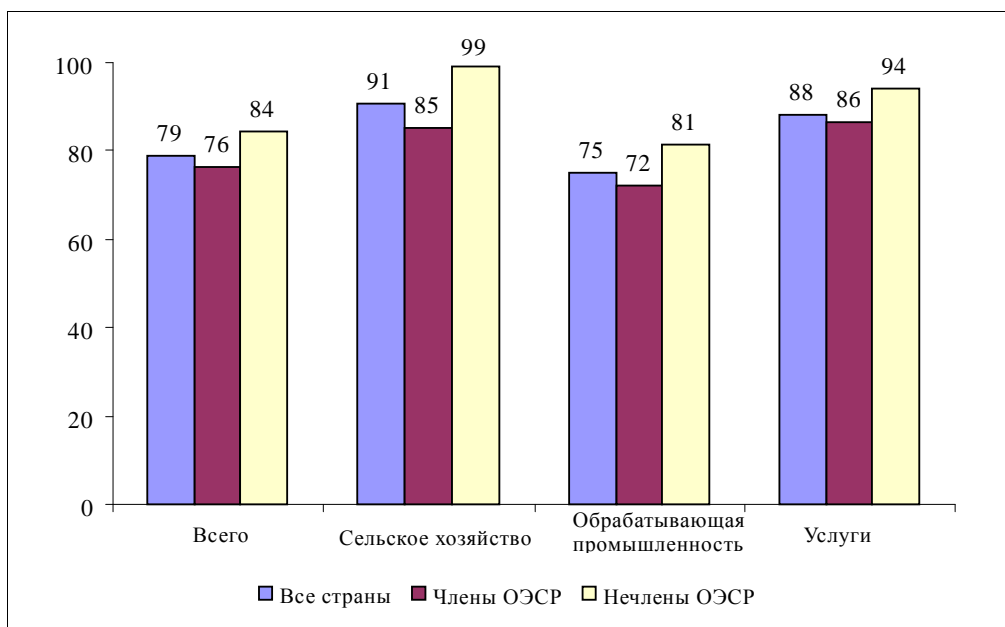
Связь между торговлей, создающей добавленную стоимость, и занятостью в секторе услуг

70. Данные о валовом объеме экспортной продукции не отражают добавленную стоимость, поскольку в процессе их производства находят применение многочисленные импортные полуфабрикаты и услуги. Таким образом, валовой объем торговли может не иметь тесной связи с занятостью.

Диаграмма 11

Доля отечественной добавленной стоимости в общем объеме экспорта (2009 год)

(в %)



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных ВТО-ОЭСР о добавленной стоимости в торговле.

71. База данных ВТО-ОЭСР о добавленной стоимости в торговле, в которой содержится информация о доле отечественной добавленной стоимости в экс-

порте, позволяет сделать вывод, что в 2009 году доля отечественной добавленной стоимости в общем объеме экспорта в среднем составляла 79% (диаграмма 11). Остальные 21% приходились на импортные полуфабрикаты. Развивающиеся страны в среднем добавляют больше стоимости в свой экспорт, чем развитые. Последние глубже интегрированы в ГПСЦ, в которых торговля в основном ведется в масштабах регионов, в первую очередь Северной Америке и Европе. Кроме того, развитые страны часто выпускают более сложную продукцию, требующую больше полуфабрикатов.

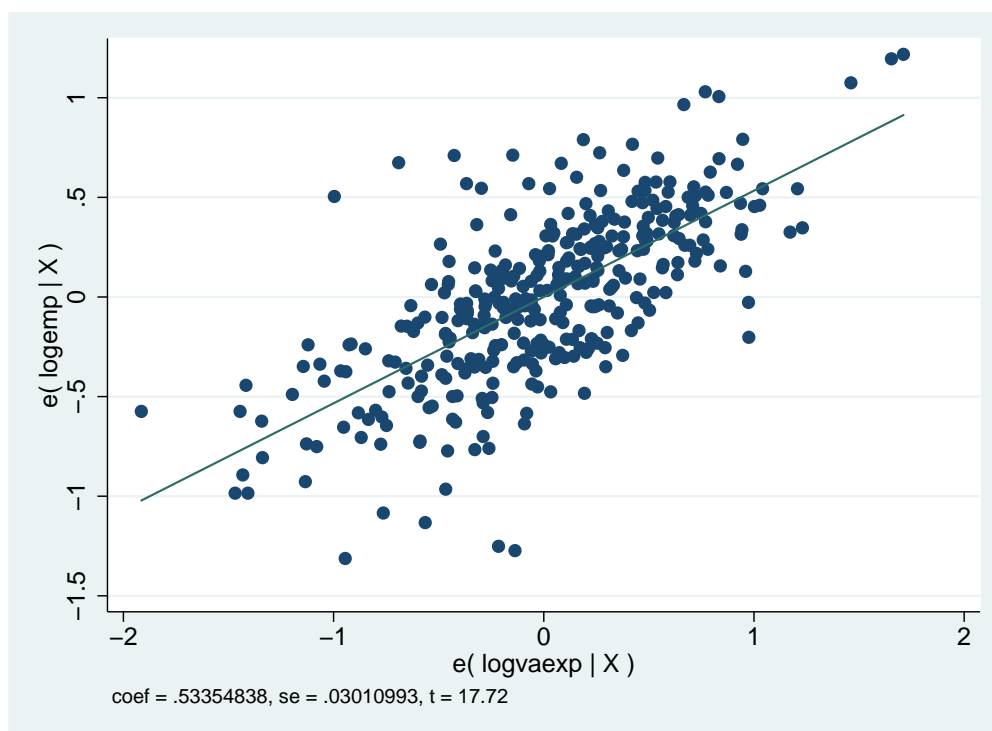
72. Доля отечественной добавленной стоимости является самой высокой у сельскохозяйственной, а самой низкой – промышленной продукции. В секторе услуг доля отечественной добавленной стоимости в экспорте составляет 88%, причем в развивающихся странах она выше, чем в развитых. Выше доля импортных факторов производства в базовых обрабатывающих отраслях: производстве электрического и оптического оборудования (33%), транспортной техники (30%), машин и оборудования (24%), прочих готовых изделий и рециркулированной продукции (23%), поскольку производство и торговля в этих отраслях в основном ведутся через ГПСЦ.

73. ЮНКТАД¹⁵ анализирует связь между общим объемом торговли и занятостью и долей добавленной стоимости в экспорте и занятостью в разных секторах экономики в документе, в котором оценивается также влияние экспорта услуг на занятость по сравнению с влиянием на нее экспорта продукции обрабатывающей промышленности.

74. В этом документе говорится, что между занятостью и экспортом существует прямая связь и что занятость сильнее реагирует на изменения не в общем объеме экспорта, а в экспорте добавленной стоимости, хотя разница невелика. В то же время в базовых отраслях обрабатывающей промышленности эта разница существенна. Рост экспорта добавленной стоимости на 1% ведет к увеличению занятости в базовых отраслях обрабатывающей промышленности на 0,53% (таблица 12). В случае общего объема экспорта эластичность ниже (0,47%). Таким образом, в отраслях, глубже интегрированных в ГПСЦ, таких как базовые отрасли обрабатывающей промышленности, динамика занятости теснее связана с изменениями не в общем объеме экспорта, а в экспорте добавленной стоимости, в то время как отрасли, участие которых в глобальной производственной кооперации не столь глубоко, реагируют на эти изменения одинаково.

¹⁵ UNCTAD (2013, готовится к печати). Данные о занятости взяты из базы данных "Всемирный межотраслевой баланс" (см. <http://www.wiod.org/>).

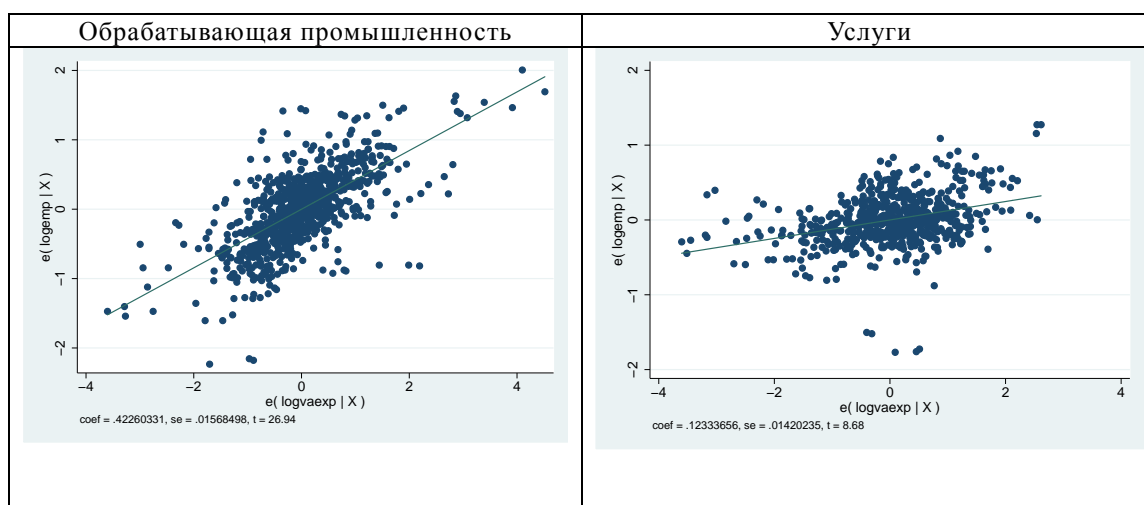
Диаграмма 12
Занятость и экспорт добавленной стоимости в базовых отраслях обрабатывающей промышленности



Источник: Расчеты ЮНКТАД.

75. Связь между занятостью и динамикой экспорта сильно различается по секторам. Увеличение экспорта созданной в обрабатывающей промышленности добавленной стоимости на 1% сопровождается увеличением промышленной занятости на 0,42% (диаграмма 13). В секторе услуг соответствующая эластичность занятости составляет лишь 0,12. Это неудивительно с учетом менее высокого удельного веса торговли услугами. Многие виды услуг не поставляются на мировой рынок, и поэтому занятость в этих отраслях сильнее реагирует на изменение внутреннего спроса, чем на динамику экспорта. Кроме того, в тех отраслях услуг, продукция которых в основном реализуется на мировом рынке, увеличение экспорта может сопровождаться непропорционально большим ростом производительности труда, сдерживающим увеличение занятости. Если сделать поправку на гораздо менее высокую долю экспорта услуг по сравнению с долей этого сектора в производстве и занятости, вполне возможно, что при увеличении экспорта услуг в этом секторе в абсолютном выражении создается больше рабочих мест, чем в промышленности. В Индонезии последствия роста экспорта многих трудоемких видов услуг с точки зрения влияния на занятость более существенны, чем увеличение экспорта большинства видов продукции, ничем не уступая последствиям роста сельскохозяйственного экспорта.

Диаграмма 13
Связь между занятостью и экспортом в обрабатывающей промышленности
и в секторе услуг



Источник: Расчеты ЮНКТАД.

76. Результаты анализа подтверждают, что связь между общим объемом торговли и занятостью слабее связи между экспортом добавленной стоимости и занятостью главным образом в тех отраслях, для которых характерна наибольшая сегментация процесса создания стоимости. ГПСЦ играют важную роль в целом ряде отраслей, в том числе в производстве автомобильных и электронных комплектующих. В то же время, хотя результаты анализа эмпирически подтверждают, что создание рабочих мест в секторе услуг связано с экспортом услуг слабее, чем в обрабатывающей промышленности или в сельском хозяйстве, если сделать поправку на менее высокую долю торговли услугами в производстве и занятости в этом секторе, то связь между экспортом услуг и занятостью может оказаться столь же и даже более сильной, чем в обрабатывающей промышленности.

77. Эти выводы могут иметь значение для стратегий развития. Увеличение добавленной стоимости важно для создания рабочих мест. Стратегии развития сектора услуг с опорой на экспорт способствуют созданию рабочих мест и в зависимости от отраслевой и географической структуры могут вносить важный вклад в борьбу с бедностью.

Торговля и гендер

78. В развивающихся странах отмечается рост занятости женщин в трудоемких экспортных отраслях. В то же время более справедливого распределения выгод от торговли можно добиться лишь в отсутствии заметных гендерных различий в отраслевой, профессиональной и квалификационной структуре занятости.

79. Широкие возможности для расширения прав и возможностей женщин открываются, например, в сфере туризма, где на них приходится 60–70% рабочей силы. В отличие от других отраслей, в индустрии туризма могут найти себе применение женщины, в том числе молодые, которые формально не имеют профессиональной подготовки. В то же время между профессиональной квалификацией и возможностями трудоустройства женщин существует несоответствие. Женщины с низким и средним уровнем квалификации, как правило, зани-

мают самое уязвимое положение и в среднем получают на 25% меньше, чем мужчины с сопоставимым уровнем квалификации¹⁶. Укомплектованность достаточным числом квалифицированных сотрудников является залогом оказания качественных туристических услуг. Получение женщинами образования и профессиональной подготовки, необходимых для работы в сфере туризма, откроет им доступ к требующим более высокой квалификации, более стабильным и более высокооплачиваемым рабочим местам.

Неофициальная занятость

80. Согласно общепринятому мнению, неформальная экономика растет контрциклически в периоды спадов, когда рабочих увольняют из формального сектора экономики. Обострение конкуренции для отечественных производителей в результате либерализации торговли ведет к росту неофициальной занятости, поскольку компаниям для снижения издержек приходится сокращать штаты. В то же время, вопреки этой точке зрения, снижение издержек торговли в процессе либерализации может побуждать предприятия к выходу из неформального сектора в расчете на то, что в формальном секторе они смогут добиться большего роста производительности труда. Всесторонний анализ экономической литературы позволяет сделать вывод, что, по имеющимся оценкам, "в ближайшем будущем либерализация торговли может привести к росту неформальных рынков труда, заставляя защищенные компании формального сектора адаптироваться к этому, перераспределяя рабочие места и работников". В более долгосрочной перспективе активизация торговли может стать стимулом роста официальной занятости¹⁷.

81. Влияние процесса либерализации торговли на неформальный сектор услуг зависит от специфики той или иной отрасли и характера воздействия на экономику. Если это воздействие в целом будет положительным, то в более долгосрочной перспективе неформальный сектор может вырасти вследствие повышения спроса на нерыночные услуги. В этом случае можно ожидать и роста заработков в неформальном секторе по отношению к формальному. Если же общее воздействие будет отрицательным, то относительный уровень заработной платы, скорее всего, снизится.

"Зеленые" рабочие места и торговля

82. Среди целей, которые все чаще преследуют те, кто отвечает за принятие политических решений, можно выделить поддержку процесса экономического развития и создания рабочих мест, который носил бы устойчивый с экологической и неотчуждающий с социальной точек зрения характер. Сектор услуг является одним из тех, где в процессе построения "зеленой" экономики происходят наиболее важные изменения, касающиеся вопросов энергетики, рециркуляции, строительства и транспорта. Глобальное движение за более экологически чистую экономику уже сегодня способствует созданию рабочих мест в этом и в обрабатывающем секторах. В исследованиях рынка труда чистый эффект оценивается в 0,5–2%¹⁸.

¹⁶ ILO (2010). *Women in labour markets: Measuring progress and identifying challenges*. Geneva.

¹⁷ ILO, WTO (2009). *Globalization and informal jobs in developing countries*. Bacchetta M, Ernst E, Bustamente J, eds. Geneva.

¹⁸ ILO (2012c). *Working towards sustainable development: Opportunities for decent work and social inclusion in a green economy*. Geneva.

83. Отличительной особенностью этих новых рабочих мест является их отраслевая и географическая структура. Значительный прирост занятости ожидается бедные сельские районы развивающихся стран и отрасли, легкодоступные для бедной сельской рабочей силы. Широкие возможности открываются в сельском хозяйстве и в таких "зеленых" отраслях услуг, как экотуризм, связывание углерода и коммерческие услуги для небольших автономных энергосистем, использующих возобновляемые источники энергии. С учетом потенциально более высоких издержек использования возобновляемых источников энергии некоторые страны в целях создания новых рабочих мест рассматривают возможность установления обязательных квот на использование местных источников энергии. Чистый эффект этой меры не совсем ясен, поскольку установление обязательных квот может привести к снижению занятости, если рост издержек производства повлечет за собой снижение спроса и конкурентоспособности.

Временное перемещение рабочей силы

84. Четвертый способ поставки услуг открывает широчайшие возможности для участия развивающихся стран в торговле услугами, однако проведенная на сегодняшний день либерализация с точки зрения четвертого способа поставки услуг представляет интерес в основном для высококвалифицированных специалистов и сотрудников высшего руководящего звена. Большинство потенциальных поставщиков услуг, включая женщин, к этим категориям не относятся. Часто утверждается, что четвертый способ поставки услуг не работает, в первую очередь в отношении поставщиков услуг с менее высокой квалификацией, поскольку страны происхождения не могут гарантировать возвращения своих поставщиков услуг, что становится миграционной проблемой. В то же время опыт некоторых РТС, заключенных между странами Севера и Юга, свидетельствует о возможности принятия мер, обеспечивающих временный характер пребывания рабочей силы за рубежом, в числе которых фигурируют как негативные, так и позитивные стимулы.

85. Серьезной преградой для поставщиков услуг развивающихся стран остается непризнание профессиональных и академических дипломов. Ее можно устранить путем заключения двухсторонних или многосторонних соглашений о взаимном признании академических и профессиональных дипломов. Профессии, представляющие для развивающихся стран потенциальный интерес с точки зрения экспорта (например, медицинские и социальные работники), в большинстве стран включаются в категорию профессий, подлежащих "аккредитации" или "регуливанию", в которой взаимное признание дипломов является особенно актуальным. В то же время участие развивающихся стран в соглашениях о взаимном признании дипломов остается весьма ограниченным. Для повышения отдачи от поставки услуг четвертым способом, в том числе для женщин, необходимо расширять многосторонний диалог и обмениваться передовой практикой.

V. Заключение: благоприятная торговая политика и дополнительные меры

86. Связь между торговлей, занятостью и нищетой является сложной и многогранной. Некоторые развивающиеся страны добились успехов в увеличении занятости и снижении масштабов нищеты, открыв свою экономику перед глобальными рынками.

87. Сектор услуг вносит важнейший вклад в ВВП, торговлю и занятость, и на него приходится все большая доля добавленной стоимости в мировой торговле. Эффективность и конкурентоспособность услуг являются важными предпосылками общей конкурентоспособности и роста экономики, поскольку услуги крайне важны для любой экономической активности, в том числе для промышленного производства.

88. Торговля услугами открывает возможности увеличения занятости и сокращения бедности. Тем не менее влияние торговли услугами на занятость изучено очень слабо. Растет удельный вес услуг в мировой торговле. Некоторым развивающимся странам удалось получить ощутимые выгоды от реализации своего потенциала в новых областях, где у них имеются сравнительные преимущества, в том числе в секторе современных, пользующихся спросом на мировом рынке деловых услуг. В то же время многим другим странам из-за отсутствия достаточного потенциала не удалось последовать их примеру. Укрепление связи между торговлей услугами и занятостью остается одной из главных задач развития.

89. На национальном уровне для создания производственного потенциала и повышения конкурентоспособности экспорта требуется всеобъемлющая, комплексная и последовательная стратегия. Важнейшую роль играет регулятивная и институциональная основа, адаптированная к местным условиям. Для ускорения роста занятости и структурных реформ требуется повышение уровня профессиональной подготовки рабочей силы, в том числе занятой в секторе услуг. Большое значение имеет привлечение инвестиций в инфраструктуру, в том числе в ИКТ. Совершенствование и обеспечение применения трудового законодательства, помощь в организации компаний и обеспечение минимальной социальной защиты – все это может облегчить переход предприятий из неформального в формальный сектор экономики. Политика обеспечения гендерного равенства, например в сфере образования и ухода за детьми, может способствовать расширению участия женщин в секторе услуг и повышению качества занятости. Страны стремятся все шире опираться на сектор услуг для построения "зеленой" экономики и создания соответствующих рабочих мест.

90. На международном уровне для продвижения вперед в деле реализации повестки дня торговли услугами в интересах развития требуется упорная работа и сотрудничество. Адекватное содержание, темпы и последовательность процесса либерализации, а также его координация с национальной политикой и нормами регулирования играют важнейшую роль в формировании условий, благоприятствующих построению конкурентоспособного национального производственного потенциала и созданию рабочих мест. Немаловажное значение имеют также расширение доступа к рынкам и меры сотрудничества, например в сфере регулирования, помогающие создать более благоприятный политический климат, в первую очередь в областях, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран, таких как временное перемещение физических лиц, равно как и создание общей инфраструктуры, развитие партнерских сетей, инновации и увеличение добавленной стоимости в процессе создания услуг.