



贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第五届会议

2013年6月17日至21日，日内瓦

贸易和发展委员会第五届会议报告

目录

	页次
一. 议定结论.....	2
二. 主席的总结.....	3
A. 会议开幕.....	3
B. 专家会议报告.....	6
C. 贸易对就业和减贫的影响.....	9
D. 国际运输的主要趋势及对发展的影响.....	11
E. 促进和加强三大支柱之间的协同作用.....	12
F. 其他事项.....	14
G. 会议闭幕.....	15
三. 组织事项.....	15
A. 会议开幕.....	15
B. 选举主席团成员.....	15
C. 通过议程和安排工作.....	15
D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告.....	16
附件	
贸易和发展委员会第六届会议临时议程草案.....	17
出席情况.....	18

一. 议定结论¹

1. 贸易对就业和减贫的影响

(议程项目 4)

贸易和发展委员会

1. 注意到贸发会议关于贸易对就业和减贫的影响的报告；

2. 认识到贸易是任何经济战略的一个重要因素而且是增长、创造就业和减贫的一个驱动力，并认识到，贸易、创造就业和减贫之间的关系是复杂的。对于发展中国家来说，融入全球贸易体系可以极大地推动经济增长和可持续发展，只要辅之以相辅相成的政策，包括教育和技能开发、投资、技术和资金，并基于扶持性的条件，包括支持性贸易基础设施和其他相关因素；

3. 强调融入全球经济对就业和减贫的影响因国家和部门而有所不同。在这一方面，应该分析贸易如何促进劳力密集型部门，或者为贫困者、妇女和青年产生收入机会；

4. 强调农业、制造业和服务行业较高增值商品的生产能力的开发与包括出口导向战略等适当的政策结合起来，可以扩张创造就业和减贫的潜力。在这方面，包括在金融部门，必须特别是为中小型企业提供范围广泛和具有竞争性的生产者服务；

5. 承认服务部门作为贸易和就业的来源的重要性和效益，并呼吁进一步分析如何利用其在确保竞争性以及减少贫困、创造就业和为妇女和年轻企业家提供良好前景方面的潜力；

6. 请贸发会议继续支持发展中国家努力制定和执行全面的、综合的和一致的国家贸易和发展战略；与国际劳工组织和其他相关组织密切合作，展开进一步的研究，阐明贸易、就业、社会包容性和减贫之间的关系；审查有助于利用贸易推动创造体面工作的战略；支持依赖初级商品的发展中国家和小农，特别是非洲的小农，制定可持续和包容性国家发展战略并推动价值链中的流动；并鼓励继续合作以展开和落实其在这方面的合作。

2. 国际运输方面的主要趋势及对发展的影响

(议程项目 5)

贸易和发展委员会

¹ 在 2013 年 6 月 21 日举行的最后全体会议上获得通过。

1. 注意到贸发会议关于影响到发展中国家贸易的国际海运的最近事态发展和趋势的报告；

2. 承认全球海运服务业对贸易和贸易竞争性的重要性以及加强发展中国家取得这种服务的必要性。在注意到有些发展中国家所面临的挑战的同时，可以通过运输行业和服务的发展、基础设施的改进和扶持性监管和体制框架以及全面的国家和区域运输和贸易便利化政策和战略，可以改进取得全球海运服务的机会；

3. 承认为了保持和支持发展中国家今后的贸易竞争力，必须通过各项活动和方案等方式增强发展中国家通过和执行可持续货运发展政策的技术和财政能力；

4. 承认发展中国家应该在落实贸易便利化方面取得必要的技术和财政援助以及能力建设，以便增强其在全球贸易体系中的有效参与程度；

5. 请贸发会议继续尽可能与相关的国际组织协调，监督、分析和评估国际运输体系和贸易便利化的演变情况，并协助发展中国家更好地理解 and 应对贸易物流方面正在涌现的挑战和机会，以便利用全球贸易体系；

6. 请贸发会议继续提供支持，建立发展中国家制定和落实贸易物流、贸易便利化、海关自动化和运输基础设施和服务领域里的国家优先事项、发展战略和具体的政策行动方面的持久能力；并鼓励继续合作，以展开和落实其在这方面的

二. 主席的总结

A. 会议开幕

1. 以下发言者作了开幕词：贸发会议副秘书长；厄瓜多尔的代表(代表 77 国集团和中国)；埃塞俄比亚的代表(代表非洲集团)；伊朗伊斯兰共和国的代表(代表亚洲集团)；秘鲁的代表(代表拉丁美洲及加勒比国家集团)；巴拉圭的代表(代表内陆发展中国家)；以及欧洲联盟的代表。中国和墨西哥的代表也做了发言。国际货运承揽业协会联合会的一位代表也做了发言。进出口银行和发展融资机构全球网络分发了一份发言稿。另外，货物和服务国际贸易及初级商品司司长和技术物流司司长也做了发言。

2. 贸发会议副秘书长强调指出，贸易、就业和减贫之间关系的性质再次在国际舞台上引起注意，因为尽管全球贸易流动取得了前所未有的增长，但许多国家里的失业和贫困仍然是发展方面的主要挑战。他指出，在过去十年中，世界商品贸易继续增加，2012 年达到了 18 万亿美元。发展中国家在这种贸易中所占的份额越来越大，2011 年，世界贸易量的将近一半来自这些国家。与此同时，贸易流量的扩张并非始终增加就业或减少贫困。他以东南亚为例说明，许多新近创造的就业可归因于贸易增长，但并不一定归因于贸易自由化。

3. 副秘书长对国际运输的最近趋势及其对发展的影响做了进一步的评论。首先他指出，发展中国家在海运贸易的需求方(作为全球供应链的一部分)和供应方(由于它们越来越多地参与航运业的不同方面)中所占的份额正在增长。第二，根据为贸发会议班轮航运连接性指数收集的数据，他告诫说，海运业日益集中化程度可能会对较小经济体产生不利的后果。最后，他坚持认为有必要使运输基础设施适应气候变化可能产生的影响。在运输方面，他着重介绍了贸易培训方案展开的着眼于加强港口效率的发展中国家港口管理人员的培训班。

4. 三个区域集团、一个政府间集团和一个代表团的代表承认贸易作为增长、创造就业和减贫的驱动力的重要性，并承认这些领域之间的联系是复杂的。贸易自由化或开放性其本身并不一定保障创造就业。另一个区域集团的代表强调指出，贸易自由化可能是经济增长的一个必要条件，但不是一个充分的条件。在这方面，必须将贸易和贸易自由化区别开来。此外，一个区域集团的代表指出，贸易本身并不是一个目的，而是实现发展目标的一种手段。

5. 几个区域集团的代表、一个国际组织的代表和一个代表团还强调指出，即使是出口增长也可能不会转变成创造就业和减贫。融入全球经济对就业的影响各有不同，这取决于各部门如何受到影响，参与区域和全球价值链的程度以及市场准入和进入条件。还有人强调指出，应该特别注意贸易是否促进了劳力密集型部门或是否为贫困者和其他边缘化群体创造了收入机会。两个区域集团的代表强调必须对发展中国家的出口增强市场准入，克服非关税壁垒并增强企业促进贸易增长的竞争力，从而推动就业和减贫。另外还强调了善治、以市场为重点和私营部门与国家之间的对话、环境保护和社会保护政策。

6. 一个区域集团的代表指出，尽管各国之间的收入不平等现象正在减少，但国内的收入不平等现象正在加剧。造成这种趋势的某些原因包括失业率上升和工资降低。有些代表团强调指出，必须通过健全的全球性经济和金融治理来寻求可持续的解决办法，从而解决如此根深蒂固的问题。

7. 有些代表团指出，出口导向战略与农业、制造业和服务业较高增值商品的生产能力的发展结合起来为创造就业和减贫提供了更大的潜力。为了补充这些努力，各国政府需要增加对教育、培训和技能开发等补充部门的投资。作为一个在发展阶梯上逐步攀登的国家，它可以调整其贸易自由化的程度，使之适应增强竞争性和参加国际贸易的需要。

8. 两个区域集团的代表强调指出，通过货物和服务贸易融入全球贸易系统，同时辅之以投资、技术和资金以及包括贸易便利化在内的支助性贸易基础设施，可以促进发展中国家的经济增长。另外两个区域集团的代表强调了服务部门对创造就业和缓解贫困的贡献。有一个代表团认为，2013年5月举行的全球服务论坛北京峰会有效地推动了管理服务部门对发展的贡献。另一个代表团表示，推动服务统计方面的工作可以促进贸易谈判、政策制定和监管。一个区域集团的代表指出，正如最近的金融危机所表明，促进出口的服务自由化应该与各国管制服务的适当能力相一致。另一个区域集团的代表和另一个代表团指出，农业仍然是发展

中国家就业的一个主要部门。例如，贸发会议的题为：“墨西哥的农业发展：前景和展望”的研究报告就说明了这一点。

9. 几个区域集团的代表和三个代表团呼吁贸发会议支持发展中国家制定和执行全面的、综合的和一致的国家发展战略，与其他组织密切合作，展开进一步研究，以阐明贸易、增长和就业之间的关系，并研究可以加强贸易增长对于特别是为妇女、青年和处境不利群体创造新的就业机会的影响的那些战略。这种审查还可以考虑到编制 2015 年以后联合国发展议程和可持续发展目标的当前工作。

10. 几个区域集团的代表同意，海运在全球贸易中占有主要的比重，并承认贸发会议在这方面展开了富有成效的工作(即旗舰报告《海运回顾》)。一个区域集团的代表呼吁秘书处研究发展中国家在海运领域里面临的后果以及机会和挑战。

11. 几个区域集团的代表指出，必须让发展中国家取得运输领域的新技术，特别是那些促成更清洁和更环境友好运输的技术。内陆发展中国家代表对贸发会议在运输政策，特别是在内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家的运输政策方面展开的工作表示赞赏。

12. 一个政府间组织的代表强调指出，由于减少了过境时间，政策和管制框架方面的贸易便利化改革和基础设施的改进可能对贸易产生了积极的影响。该代表还强调指出，为了加强这些改革的影响，必须展开区域一体化。一个区域集团的代表提请注意，正如贸发会议海关改革技术援助方案所表明，对贸易便利化政策投资的收益率很高。贸易便利化方案对发展产生了经验上的直接的积极影响，包括使非正规部门正规化。因此行政管理变得更加有效，政府收入有所增加，交易费用有所递减，而国内贸易界提高了竞争力。海关数据自动化系统等技术援助方案对于某些国家具有特别的重要性。

13. 一位与会者强调了物流和运输对于创造就业和增值的重要性。

14. 一个区域集团的代表对贸易培训方案的港口培训课程表示赞赏，并以 5 月在西班牙举办的课程为例。另一个区域集团的代表高度赞赏 2012 年 8 月在摩洛哥举办的关于国际经济议程上关键问题的第二十一区域课程。这个贸发会议的旗舰课程填补了非洲决策者贸易能力方面的一个空白，并鼓励秘书处增强其能力建设方案。一个区域集团的代表还提到在哥伦比亚为拉丁美洲及加勒比的决策者举办的第二十六次课程。

15. 针对各代表团的发言，货物和服务国际贸易及初级商品司司长强调了委员会在进行政策对话、审议专家会议报告和促进贸发会议工作三大支柱之间的协同增效方面发挥的作用。关于创造就业和减贫问题，他指出，服务特别是在提供新的机会方面作出了越来越重要的贡献。可有助于增强贸易和推动包括为妇女和青年创造就业的贸发会议工作的其他领域将得到讨论。关于确定 2015 年以后发展议程的当前进程，他强调指出，贸易和可持续发展之间存在一种联系，但贸易是促进发展的一种手段，而不是一个目的。随着发展中国家更多地参与和全球增

值链的增长，国际贸易体系正在经历着重大的变革。关税仍然是需要加以克服的重要壁垒，但关税的相对比重已经下降，而非关税措施的比重已经增加。

16. 技术和物流司司长也提请与会者注意贸发会议和国际运输及贸易便利化问题之间，特别是与海运和海关自动化之间的历史性联系。她强调指出，贸发会议特别是在世界贸易组织目前正在谈判的协定范围内就贸易便利化展开的工作具有越来越大的重要意义。贸发会议在多式联运、集装箱化以及在过境和海关程序中采用新的技术的有关趋势方面一直是先行者。她告诫人们，经济衰退对海运服务的供应产生了后果，而且正在上升的警卫方面的费用产生了后果。司长还强调，发展问题国际辩论中更加注意可持续运输。她提到，最近在法国马赛为十个法语非洲国家和海地举办的贸易培训港口培训方案的港口管理人员课程产生了积极的反馈意见。

B. 专家会议报告

1. 多年期专家会议报告

(a) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议 (议程项目 3(a)(一))

17. 委员会注意到贸易、服务与发展问题多年期专家会议第一届会议报告(TD/B/C.I/MEM.4/3)。

18. 专家会议的主席介绍了该报告，并指出，专家们着重审议了基础设施服务部门。与会者同意，在全球投资方面存在差距，并讨论了弥补这种差距的各种办法的利弊，其中包括外国投资、公私伙伴关系、创新的筹资机制(例如项目债券)以及与区域一体化办法分享的基础设施。会上讨论了私营化的机会和局限性，并就决定是否保持基础设施部门公有化或将其私有化提出了几项标准。一些国家的实例说明，在国家退出服务供应，以便为私营部门提供服务创造一个扶持性环境的情况下，监管机构应该承担哪些责任。会上讨论了应对公私伙伴关系方面挑战的战略。这些战略包括处理项目筹备、谈判和评价的健全的管制和体制框架，目的是限制合同重新谈判、在合同中加入管制条例和注重产出的合同的数量，例如为了改进合同管理和执行而采用业绩基准的合同。基础设施服务部门普遍采用基准业绩来改进服务质量、增强问责制和效率。在一定程度上达成的一致意见是，私有经营商的基准化和公有经营商的基准化之间原则上不应该有任何区别。关于鼓励创新问题，会上强调了创新和管制之间的双向关系。在受管制的公用事业中，创新可能不会自然发生的。专家们强调指出在管制基础设施服务部门中，普遍服务作为一项政策目标会影响到实现《千年发展目标》的重要性。

19. 主席表示，专家会议成功地交流了基础设施服务部门的经验、最佳做法和吸取的教训。成员国吁请贸发会议继续推动交流经验和吸取的教训，并在审议工作中出现的与基础设施服务部门有关的新的领域里酌情进一步深化其工作。

(b) 初级商品与发展问题多年期专家会议报告

(议程项目 3(a)(二))

20. 委员会注意到初级商品与发展问题多年期专家会议第五届会议报告 (TD/B/C.I/MEM.2/23)。

21. 专家会议的主席向会议介绍了该报告。

22. 针对这一介绍，一个区域集团的代表和一个代表团强调了增值和协助依赖初级商品的发展中国家提升初级商品价值链的政策的重要性。依赖初级商品的发展中国家应该确定明确的战略和政策，并创造扶持性环境来增强增值，特别是着眼于教育和培训方案、能源供应和基础设施发展。

23. 该区域集团的代表和该国代表团还对全球初级商品论坛的供资不可持续性表示关注。该区域集团的代表和另一个代表团强调指出，该论坛为发展中国家，特别是非洲的依赖初级商品的发展中国家就与初级商品有关的发展问题进行辩论提供了一个独特的多重利益攸关方平台。该区域集团的代表敦促贸发会议秘书处继续为 2014 年全球初级商品论坛筹集资金，并呼吁发展伙伴提供资助。

(c) 促进经济一体化和合作问题多年期专家会议报告

(议程项目 3(a)(三))

24. 委员会注意到促进经济一体化和合作问题多年期专家会议第一届会议报告 (TD/B/C.I/MEM.6/3)。

25. 专家会议副主席兼报告员向会议提交了报告。专家会议探讨了各种伙伴关系倡议和合作机制在支持基础设施发展以促进发展中国家间经济一体化方面发挥的作用，并确定了成功经验背后的关键因素以及许多发展中国家仍然面临的严重困难。

26. 专家会议第一届会议记载了整个南方在基础设施和资金方面存在的严重缺口，以及为了缓解增长方面的困难而大幅度增加对基础设施投资的必要性。

27. 会上讨论的一个机制是提供基础设施服务方面的公私伙伴关系，特别是在能源、通讯和运输及供水部门提供这种服务。尽管从理论上来说，可以利用每一个伙伴的优势以比公共部门低的成本有效地提供公共服务，从而期望公私伙伴关系创造协同增效的动力，但证据表明，事实并非如此。公私伙伴关系充满着问题和局限性。发展中国家如果希望采用这种供资办法，就必须加强监管和技术能力。

28. 发展中国家基础设施发展的不同筹资机制受到限制，因此其重点又回到了区域开发银行上，包括那些具有强有力的南南层面的区域性银行。会上讨论的另一个机制是让这些机构为基础设施和筹资工具提供直接资金，因而这些工具在贷款人和借款人之间更好地分担了风险。

29. 最后会上讨论了基础设施发展在便利贸易和外国投资方面可以发挥的作用以及贸易便利化本身，这包括可以通过国内政策行动并通过国际财政和技术援助得到加强的范围广泛的各种活动和安排。适度的增长空间也被视为促使任何贸易便利化协定面向发展的一个关键。

(d) **加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议报告**
(议程项目 3(a)(四))

30. 委员会注意到加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议第一届会议报告(TD/B/C.I/MEM.5/3)。

31. 专家会议副主席兼报告员提交了第一届会议报告的一份概要。其中提到的问题包括发达国家当前的经济衰退，以及这种衰退对发展中国家，特别是对那些依赖出口导向发展战略的发展中国家的出口可能产生的影响。此外，鉴于全球金融系统的相互依存性，概要中还提到金融系统不稳定的问题，特别是波动不定的资本流动问题。

32. 概要中还注意到贸发会议统计数据库在衡量外部冲击带来的影响和采取适当的发展战略方面可以发挥的作用。

2. **旅游业对可持续发展的贡献问题专家会议报告**
(议程项目 3(b))

33. 委员会注意到专家会议主席提交的旅游业对可持续发展的贡献问题专家会议报告(TD/B/C.I/EM.5/3)。

34. 专家会议主席强调指出，由于可持续旅游业具有多层面性质，专家们和会议与会者们讨论了范围广泛的问题，包括可持续旅游业、促进旅游业发展的公共政策、旅游业和经济发展、就业和减贫、旅游业及其与环境 and 气候变化的联系、自然和文化遗产、区域性战略、旅游业统计数据和促进可持续旅游业的多边努力。

35. 这次专家会议召集了 90 多位专家、从业人员和代表，会议互动的形式使人们得以富有成效和生动地交流了想法、意见和经验。

36. 专家会议主席高兴地看到，贸发会议可以赞助三名来自发展中国家的专家出席会议。然而鉴于人们对该专题所表示的兴趣以及这一专题的关联性，他希望能够提供更多的资金来赞助更多的专家。

37. 对此，出席委员会会议的两个区域集团的代表支持这一发言，并强调指出必须使决策者能够参加专家会议，以便相互交流意见和分享所吸取的经验教训。

C. 贸易对就业和减贫的影响

(议程项目 4)

38. 贸发会议货物和服务国际贸易及初级商品司司长介绍了秘书处编写的关于这一主题的说明(TD/B/C.I/29)。贸易是发展中国家创造就业的一个机会,但贸易自由化并不自动促进就业和减贫。需要采取一些补充性政策,例如针对当地情况、包括针对妇女的技能开发、基础设施和生产能力发展的监管和体制性框架。尽管服务对就业和其他部门的竞争力的重要性越来越大,但服务贸易对就业的影响较少得到研究。服务贸易是发展中国家为包括妇女在内的所有人创造良好的就业机会的一个充满希望的领域。

39. 四位其他小组成员——来自一个代表团和三个国际组织——随后就贸易对就业和减贫的影响做了讲演,随后进行了讨论。所有小组成员都强调指出,大量的证据表明,贸易可以促进发展中国家的增长和发展。然而贸易和增长之间以其就业和减贫之间并不自动产生联系。这种关系是微妙和复杂的,这不仅取决于贸易自由化和其他贸易“开放”政策,而且还取决于一系列其他因素,例如对教育和技能开发的投资、现代有形基础设施和积极的劳力市场政策以及补充性贸易基础设施。一位小组成员提到金融和通讯部门等国内市场改革的重要性,而另一位小组成员则提到包括汇率在内的适当的宏观经济政策的重要性。另一位小组成员认为,私营化并非始终会改善就业情况。

40. 有些代表指出,融入全球经济对就业和减贫的影响因国家和部门而异。因此应该分析贸易可以如何促进那些劳力密集型部门或为穷人、妇女和青年创造收入机会。

41. 多数小组成员还认识到,广泛和具有竞争性的生产者服务是在农业、制造业乃至服务部门建立出口能力的关键。两位小组成员举例说明能源服务对于制造业的重要使用。多数小组成员说,进口像出口一样重要,因为高质量的进口中间产品提高了竞争力。几位小组成员说,任何部门按照全球价值链进取都需要有效的服务部门。

42. 几位小组成员指出,贸易开放在具有这些要素的那些国家里成功地促进了增长和就业,但在没有这些要素的国家里则没有取得成功。有些小组成员说,最近的发展成功经验并不是贸易自由化的简单经验,而是包括更为复杂的战略。多数小组成员指出,对发展中国家决策者作出简单、笼统和明确的政策规定,说明强化的贸易自由化是否会产生新的和额外的就业机会,这种做法是不可取的。所有小组成员都表示,绝不能采用一种一刀切的办法。有些小组成员表示,国家越贫穷,就越不可能得益于贸易自由化本身,因为其总体体制、基础设施和生产能力及其人力资本都太不发达,因而不具有国际竞争力。然而一位小组成员提到,设置贸易壁垒给所有经济体都带来了高昂的代价,因此应该避免保护主义。会上讨论了依赖初级商品的国家所面临的挑战以其采矿业劳力密集性低的问题。尽管

会上就非洲的无就业增长展开了大量的讨论，但两位代表提到，非洲几个地方在创造就业和减贫方面取得了进展。

43. 有些小组成员和若干代表呼吁由包括贸发会议在内的各方提供更多的国别分析和支助。会上提到，服务政策审查和贸易政策分析等现有产品是很有助益的。有些小组成员呼吁制订数据要求并继续努力在发展中国家收集数据，包括服务部门的数据，并提到贸发会议提出的一个关于服务数据贸易统计的项目提案。有些小组成员还提到，国际劳工组织和贸发会议以及关于贸易和就业的国际合作倡议之间的合作是分析贸易和就业之间联系领域里的协调和合作的一个积极的范例。

44. 一位代表和一位与会者提到中小型企业促进创造就业，特别是在服务部门创造就业方面发挥的重要作用。例如在乌兹别克斯坦，2005年至2011年期间，创造了500万个就业机会，其中60%是中小型企业创造的。在运输和物流部门，在全球经营的公司多数是中小型企业，甚至是微型企业。

45. 所有小组成员都同意，服务部门为发展中国家特别是为妇女和高技能工人创造就业机会提供了一个很大的潜能。有些小组成员指出，多国公司和出口行业的工资通常高于国内企业。然而另一位小组成员告诫说，出口部门有时吸引工程师和医生等人员从事简单的服务工作，因此阻碍了他们对社会作出更充分的贡献。

46. 几位小组成员强调了社会保障系统和确保所有区域广泛居民群体享受贸易带来好处的措施的重要性。由于贸易可能会加剧不平等现象，因此必须采取具体的脱贫和区域性发展方案。他们以具体方案为例，例如墨西哥的方案。

47. 会上集中讨论了这样一个观点，即制定创造就业的政策改革方法是一种重复不断的进程，而不是一次性工作。然而将可持续发展原则作为主流纳入贸易谈判和决策进程可有助于指导发展中国家国内改革和国际能力建设援助实现贸易开放方案，从而提高收入水平和创造就业的效应。与此同时，有一个代表团认为，国际合作是确保发展中国家出口进入发达国家市场的关键；贸易协定规定的理论上的市场准入是不够的。因此为了确保在获得市场准入以后实现市场进入，就必须大幅度地减少对贸易的非关税壁垒。

48. 若干代表请贸发会议支持发展中国家制定和执行全面的、综合的和一致的国家发展战略；与其他组织密切合作，展开进一步的研究，阐明贸易、就业和减贫之间的关系；并审查可加强贸易对创造新的就业和改善工作条件所产生影响的那些战略和部门。

D. 国际运输方面的主要趋势及对发展的影响

(议程项目 5)

49. 贸发会议技术和物流司贸易物流处处长介绍了秘书处关于这一主题的说明(TD/B/C.I/30), 以便利委员会展开讨论。参与即将出版的贸发会议《海运回顾》工作的该处的其他 6 名小组成员也做了专题讲演, 随后进行了讨论。

50. 贸发会议的分析表明, 推动海运需求趋势的一个主要因素是, 生产工艺实现了国际化, 而且许多发展中国家, 特别是亚洲发展中国家中产阶级的崛起, 其消费需求正在演变而且变得越来越高端化, 因而推动了制成品、部件和组件的增长。因此该区域正在进口更多的制成品。除了全球许多区域更加严重的海盗现象以外, 这些小组成员和两位代表还讨论了开辟新的替代性海运通道的前景, 因为这一前景被视为对于更深入地研究评估其对海运全球需求的影响是很重要的。

51. 考虑到海运的供应方面, 贸发会议收集的全面数据探讨了过去 20 年中发展中国家和发达国家所发挥作用的重大演变情况。这方面最明显的变化是, 发展中国家越来越多地在海运供应链的几乎所有主要重点领域里发挥了更为显著的作用。其他两位代表提出了考虑到集装箱化在全球贸易中的重要性以及评估海运国家参与全球市场的问题。秘书处在这一方面注意到其最近发表的 2013 年班轮航运连接性指数², 该指数已经进入第十个年头, 并阐述了其在运输问题方面展开的工作, 特别是阐述了为了就港口扩展和改进做出投资决定而对于港口经营加以评估的重要性。关于转运问题, 秘书处提供了贸发会议的《通向海洋之路》报告的预发稿(UNCTAD/DTL/TLB/2012/1), 其中全面回顾了关于转运港口和内陆最不发达国家的研究。

52. 有些代表和整个小组指出, 法律和条例方面的变化涉及到海运、贸易便利化多边谈判方面的进展以及推动可持续货运和资金方面的最近事态发展, 这对促进海上贸易的今后扶持性环境产生了影响。除了《国际防止船舶污染公约》附件五和附件六最近生效以外, 2006 年《海事劳工公约》、1996 年《海事索賠责任限制公约》和 2002 年《海上旅客及其行李运输雅典公约》等法律文书即将生效, 这表明各国必须准备按时达到新的标准。

53. 尽管当前正在展开辩论, 而且为发展中国家规定了体制性安排和特殊及差别待遇, 但贸易便利化草案中的现行 42 项措施已经汇编起来, 并付诸谈判, 已经成为贸发会议向各国的国内贸易便利化实施计划提供援助的基础。截止撰写本报告时为止, 26 个国家的活动已经完成, 而其他三个国家将在瑞典提供额外资金的情况下于 2013 年发起活动。这项工作有助于贸发会议查明不遵守规则的主要方面、时间和成本要求的范围以及发展中国家, 特别是最不发达国家对技术援助和能力建设的需求。

² <http://unctad.org/lsci>。

54. 两个代表团指出，货运的可持续性将使人们能够提供燃料效率高、成本效率高、安全、环境友好和能够应对气候变化的运输系统。为了达到这一点，各国将需要考虑采用一种综合的办法来避免效率不高的货运和运营；转向更清洁的运输模式、清洁燃料、清洁技术等；并改进运输基础设施、运营、物流系统、安全和燃料效率。公共部门(作为投资提供者、风险共同承担人/担保人或促进者)和私营部门通过公私伙伴关系安排可以在确保所需资金方面发挥重要的作用，另外还可以采用气候融资工具来利用各种办法，协助在几个方面推广可持续货运。

E. 促进和加强三大支柱之间的协同作用

(议程项目 6)

55. 在这一议程项目下，按照技术和物流司、初级商品特别股和货物和服务国际贸易及初级商品司所报告的情况，秘书处就自从贸易和发展委员会第四届会议以来在促进和加强贸发会议工作三大支柱之间协同作用方面取得的进展做了三次讲演。

56. 贸发会议技术和物流司司长报告了运输与贸易便利化和本司能力建设方面所取得的进展(TD/B/C.I/CRP.4)，并提到技术和物流司 2012 年活动报告(UNCTAD/DTL/2013/1)。司长感谢捐助方和支助机构对在这一领域所展开技术活动提供的支持。

57. 司长介绍这一主题时首先解释了本司注重成果管理的战略重要性和本两年期内所展开的各项努力，这些努力带来了监督系统的改进。司长还指出，这些努力是以一种包容和自愿的方式商定的，因而加强了本司内注重成果的管理文化。

58. 在运输和贸易便利化的范围内，该司收到了对其研究和分析产品的极为积极的反馈意见。其中包括作为贸发会议主要产品的《海运回顾》和几本专著。读者多达 4000 人的《运输通讯》是一本协助宣传贸发会议工作的灵活的出版物。由本司贸易物流处编写的班轮航运连接性指数已经成为其他组织的一本参考书。

59. 在建立共识方面，司长解释了贸发会议在哈萨克斯坦阿拉木图举行的内陆发展中国家贸易部长第四次会议期间发挥的作用，并说明了本组织参加其它会议的情况，包括与气候变化有关的国际运输网络问题专家小组会议。

60. 关于最后一个支柱，即技术援助，司长提到目前正在进行的一些项目。她特别提到贸发会议正在向 24 个国家制定贸易便利化实施计划提供支持。在运输领域，她强调了向巴基斯坦和巴勒斯坦国提供的援助。

61. 海关数据自动化系统拥有超过 55 个进行中的项目，是贸发会议最大的技术援助方案。除了改进税收和减少交易时间和成本以外，该系统在信息和通讯技术促进电子政务的行政文化方面带来了重大的效益。

62. 在谈及运输和贸易便利化的今后工作时，将特别着重于内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的贸易物流方面的挑战。

63. 司长还介绍了通过两个方案展开的跨司能力建设的工作。首先在贸易培训方案的框架内，2012 年培训了 550 人。贸易培训港口培训方案继续向三个语言网络提供支持。第二，重点是举办六个而不是通常的五个两年期国际经济议程关键问题区域课程。已经在毛里求斯和阿曼并最近在塞尔维亚为这些课程提出了多年期举办地点。这一方案在利用信息和通讯技术工具方面取得了重大的进展，因而设置了一个网上课程登记系统、一个课程学员网上论坛而且能够下载课前培训材料。

64. 两个区域集团的代表感谢贸发会议提供了技术援助，特别是在多式联运、进出口便利化和电子商务培训领域里，因为这种援助已经在其所在区域各国产生了重大的影响。

65. 初级商品特别股股长报告了执行多哈授权有关初级商品的规定的规定的主要活动和产出(TD/B/C.I/CRP.3)。多哈授权下关于初级商品的规定—第 27、31(i)、56(g)和 61 段—承认许多依赖初级商品的发展中国家，特别是非洲和最不发达国家的当地初级产品持续存在问题。此外，秘书处有关初级商品的工作还遵循其他国际协定、授权和决议，例如《千年发展目标》、联合国大会关于初级商品的第 66/190 号决议和《2011—2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》。

66. 秘书处简要叙述了初级商品市场的最近趋势—例如全球能源平衡的转变、页岩气革命、可再生能源、稀土金属和气候变化。随后着重强调了三大支柱—研究和分析、达成共识和技术合作—下的主要可达到目标，其目的是协助依赖初级商品的发展中国家改进其利用发展收益和应对初级商品生产和贸易方面挑战的能力。

67. 三位代表表示赞赏秘书处有关初级商品的工作，并鼓励缔约方和成员国在财政上支持技术合作支柱，以便与研究和分析这一支柱产生协同增效作用。这将有助于将研究和分析转变成依赖初级商品的发展中国家的发展方案并加以实施。一位代表指出，对各国的初级商品方案展开进一步的影响评估对于衡量其效力十分重要。

68. 一个区域集团的代表对秘书处有关初级商品工作表示感谢，因为多数非洲国家依赖初级商品，特别特别是采掘业—石油、天然气和矿藏，来换取外汇、国内就业和创收。由于对于采掘业进行了大量投资，有一位代表请秘书处协助这些国家制订政策措施，以便在各生产部门的投资方面达成平衡，包括太阳能和风能等清洁能源。

69. 货物和服务国际贸易及初级商品司司长报告了多哈授权关于主要贸易和发展问题的规定的执行情况(UNCTAD/DITC/2013/1)。司长强调了该司往往与其他国际组织合作以后取得的一些产出，这说明了贸发会议三大支柱之间实现的协同增效作用。这些产出包括：与世界贸易组织共同出版的一本手册：《贸易政策分析实用指南》；向 22 个正在加入世界贸易组织的国家提供了技术援助，以便建

立其有效参加入世谈判的贸易政策和谈判能力；旨在解决非关税措施的贸易透明倡议；对坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的竞争机制的一次三方同行审查以及对蒙古的竞争机制的一次同行审查；国别服务政策审查、一次服务、贸易和发展问题多年期专家会议并在北京举办了全球服务论坛；一次关于“绿色行业的国内要求和支助措施：贸易的经济和环境效力和影响”的特设专家组会议；旨在讨论这些不断涌现的自愿标准的联合国可持续性标准论坛。此外，贸发会议秘书长已决定将性别和发展股从其办公室转入货物和服务国际贸易及初级商品司，这将增强贸易和性别方面的工作。另外还就该司工作的每个领域提供了额外详细的资料，对此成员国表示赞赏。

70. 随后对贸发会议题为：“墨西哥的农业发展：前景和展望”(UNCTAD/DITC/TNCD/2012/2)的研究报告进行了一次特别讲演和讨论。货物和服务国际贸易及初级商品司司长介绍了该研究报告的分析领域和一些主要的建议。随后墨西哥常驻联合国副代表、秘鲁常驻联合国代表和埃塞俄比亚常驻联合国代表发表了评论意见。该研究报告显示了职业精神和高度的技术性，并具有整体观念和多学科办法。该研究有助于克服可能将农村地区和农业看成是一种问题而不是一种发展机会这样一种观念。贸发会议与墨西哥各机构，包括政府、私营部门和学术界各机构展开创新的合作，提高了该研究的质量和相关性。

71. 发言者强调农业对农村地区的发展和减贫，特别是对于支持小农的根本重要性，并强调了增加对农业的研究和发展，包括对有机/绿色农业和生物燃料生产的公共投资的必要性。除了其他事项以外，这就需要加强并扩展针对农民的现有小额供资机构。另外还需要有效地落实竞争政策机制。他们还强调利用农业来生产可再生能源，作为农业生产的催化剂，并强调农业和环境在农业生产方面的联系，以便在有机农业和生物贸易的情况下保护环境。这些发言者强调必须包括在世界贸易组织多哈回合中根据公正的规则和所有人取得公正利益的原则签订一些协议，开放农业贸易，而且必须减少农业贸易和粮食安全方面的壁垒，特别是非关税措施。他们还强调评估农业发展问题区域贸易协定的重要性。该研究报告的结论可以为有志于加强农业对发展的贡献，特别是农村贫困者对发展所作贡献的其他国家提供经验教训。

F. 其他事项

(议程项目 7)

72. 主席将委员会第六届会议临时议程草案提交会议审议，包括秘书处按照贸易和发展理事会主要委员会议事规则第 8 条提出的支持委员会的两项实质性专题。

73. 在 2013 年 6 月 21 日举行的非公开全体会议上，委员会核准了其第六届会议的临时议程草案，但留下这两项实质性项目供成员国进一步磋商(见附件一)。按照《阿克拉协议》第 204 段，成员国可以向贸易和发展理事会主席团提交关于这两个实质性专题的最后提案，供主席团正式审议。

G. 会议闭幕

74. 成员国注意到谈判期间展开合作的建设性精神，并感谢主席卓越地领导了委员会的工作，因而使会议取得了圆满成功。在宣布第五届会议结束时，主席感谢成员国和秘书处对委员会取得成功所作的贡献。

三. 组织事项

A. 会议开幕

75. 贸易和发展委员会第五届会议于 2013 年 6 月 17 日在日内瓦万国宫由委员会第四届会议主席阿尔弗雷多·苏埃斯库姆先生主持开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

76. 在 2013 年 6 月 17 日的开幕全体会议上，委员会选出主席团成员如下：

主席： 礼萨·纳杰菲先生(伊朗伊斯兰共和国)

副主席： 乌利塞斯·贡萨洛·古铁雷斯先生阁下(墨西哥)

穆赫辛·斯伊哈伯先生(印度尼西亚)

勒尔瑟基德·塔德斯·阿贝贝先生(埃塞俄比亚)

雷亚·茨萨尼女士(希腊)

卡特琳·韦伯女士(瑞士)

报告员： 埃丽卡·克塞吉女士(匈牙利)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

77. 在开幕全体会议上，委员会通过了临时议程(TD/B/C.I/28)。该议程如下：

1. 选举主席团成员

2. 通过议程和安排工作

3. 专家会议报告：

(a) 多年期专家会议报告：

(一) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议

(二) 初级商品与发展问题多年期专家会议

(三) 促进经济一体化和合作问题多年期专家会议

(四) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议

(b) 旅游业对可持续发展的贡献问题专家会议报告

4. 贸易对就业和减贫的影响
5. 国际运输方面的主要趋势及对发展的影响
6. 促进和加强三大支柱之间的协同作用
7. 其他事项
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目 8)

78. 在闭幕全体会议上，委员会授权报告员在主席的领导下在会议结束后完成报告。

附件一

贸易和发展委员会第六届会议临时议程草案³

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 专家会议报告：
4. 正在演变的全球发展议程背景下的贸易多边主义的前景*
5. 面对正在涌现的挑战发展可持续和应对力强的运输系统*
6. 促进和加强三大支柱之间的协同作用
7. 其他事项
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

³ 星号(*)表示该项目有待于贸易和发展理事会主席团作出决定。

附件二

出席情况⁴

1. 下列贸发会议成员国的代表和委员会委员出席了会议：

阿尔及利亚	利比亚
安哥拉	立陶宛
奥地利	毛里求斯
孟加拉国	墨西哥
白俄罗斯	摩洛哥
贝宁	缅甸
巴西	巴拿马
布基纳法索	巴拉圭
加拿大	秘鲁
哥伦比亚	菲律宾
科特迪瓦	波兰
吉布提	葡萄牙
多米尼加共和国	沙特阿拉伯
厄瓜多尔	塞尔维亚
埃及	南非
爱沙尼亚	南苏丹
埃塞俄比亚	西班牙
危地马拉	苏丹
希腊	瑞士
洪都拉斯	泰国
匈牙利	多哥
印度尼西亚	土耳其
伊朗伊斯兰共和国	阿拉伯联合酋长国
伊拉克	乌拉圭
爱尔兰	乌兹别克斯坦
以色列	也门
哈萨克斯坦	

⁴ 本出席名单载有注册与会者。与会者名单，见 TD/B/C.I/INF.5。

2. 下列政府间组织派代表出席了委员会会议：

非洲联盟

欧洲联盟

东加勒比国家组织

经济合作与发展组织

西非经济与货币联盟

3. 下列专门机构派代表出席了委员会会议：

国际劳工组织

世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了委员会会议：

普通类

消费者团结与信任协会

世界工程师组织

特殊类

国际货运承揽业协会联合会
