



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 January 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Девятая сессия

Женева, 27 ноября – 1 декабря 2017 года

**Доклад Комиссии по торговле и развитию о работе
ее девятой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 27 ноября – 1 декабря 2017 года

GE.18-00312 (R) 080218 090218



* 1 8 0 0 3 1 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

Стр.

Введение.....	3
I. Решения Совета по торговле и развитию	3
A. От решений к действиям: торговля как катализатор выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	3
B. Другие решения, принятые Комиссией	6
II. Резюме, подготовленное Председателем.....	7
A. Первое пленарное заседание.....	7
B. От решений к действиям: торговля как катализатор выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	8
C. Доклад о ходе работы по расширению и укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности	14
III. Организационные вопросы	17
A. Открытие сессии.....	17
B. Выборы должностных лиц.....	17
C. Утверждение повестки дня и организация работы	17
D. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию	18
Приложение	
Участники	19

Введение

Девятая сессия Комиссии по торговле и развитию проходила во Дворце Наций в Женеве 27 ноября – 1 декабря 2017 года и стала первой в нынешнем цикле работы.

I. Решения Совета по торговле и развитию

A. От решений к действиям: торговля как катализатор выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Согласованные выводы

Комиссия по торговле и развитию,

подтверждая, что международная торговля может служить одной из движущих сил всеохватного роста и сокращения масштабов нищеты и способствовать поощрению устойчивого развития,

с озабоченностью отмечая, что рост международной торговли остается слабым и что вялая международная торговля и слабый экономический рост вполне могут отразиться на ходе работы по достижению целей в области устойчивого развития,

1. *подтверждает* важную роль Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) как координационного центра в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития и в содействии осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, принимая во внимание Найробийский маафикиано*, принятый на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Найроби;

2. *подчеркивает* важную роль ЮНКТАД в содействии достижению цели 17 в области устойчивого развития, посвященной укреплению средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с помощью деятельности, способствующей поощрению торговли и устойчивого развития, с особым упором на расширение экспорта развивающихся стран и наименее развитых стран;

3. *отмечает,* что совещания экспертов, созываемые в соответствии с Найробийским маафикиано и кругом ведения, утвержденным Советом по торговле и развитию, продолжают содействовать конструктивному обмену опытом и передовой практикой и налаживанию партнерских связей между экспертами в интересах углубления базовых знаний;

4. *подчеркивает* важность расширения и укрепления синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД;

5. *отмечает* важность морских перевозок для мировой торговли;

6. *с признательностью отмечает* проведение ЮНКТАД в 2017 году первого международного форума для национальных комитетов по упрощению процедур торговли, организованного в сотрудничестве со многими международными организациями;

* TD/519/Add.2.

7. *высоко оценивает* разработку нового руководства по вопросам устойчивых грузовых перевозок в целях наращивания потенциала развивающихся стран для перехода на устойчивые грузовые перевозки, оказание консультационных услуг по вопросам упрощения процедур международных перевозок и торговли, а также Обзор морского транспорта и смежные статистические и информационные услуги;

8. *признает*, что достижение большей прозрачности норм регулирования торговли также упрощает ведение торговли и может помочь наращиванию торговли, созданию рабочих мест и увеличению доходов;

9. *просит* ЮНКТАД по мере необходимости и далее оказывать поддержку развивающимся странам в разработке и пересмотре национальной политики в области торговли и устойчивого развития в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Найробийского маафикиано;

10. *признает* ценность поддержки, оказываемой ЮНКТАД, для национальных усилий государств-членов по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в таких ключевых областях, как взаимосвязь торговли, развития и окружающей среды, торговля и изменение климата и возобновляемые источники энергии и источники с низким уровнем выбросов, и призывает секретариат ЮНКТАД продолжать работу над соответствующими целями в области устойчивого развития, в том числе в рамках его программы технического сотрудничества;

11. *призывает* секретариат ЮНКТАД и далее распространять информацию о результатах его исследовательской деятельности, включая техническую помощь, наращивание потенциала и формирование консенсуса, на национальном и региональном уровнях;

12. *выражает удовлетворение* в связи с сообщением секретариата ЮНКТАД о последних тенденциях и политике в области торговли, торговой логистики и устойчивого развития и призывает секретариат продолжать проведение независимых исследований и анализа в этих областях и выносить рекомендации по вопросам политики, уделяющие особое внимание развивающимся странам;

13. *отмечает* важную работу ЮНКТАД по изучению тенденций торговли и нетарифных мер и просит секретариат оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в укреплении их потенциала оценки воздействия нетарифных мер на торговлю и развитие;

14. *признает важность* включения целей в области защиты окружающей и социальной среды и экономического развития в национальную торговую и инфраструктурную политику при опоре на вклад всех заинтересованных сторон, в частности правительств и частного сектора;

15. *признает важность* учета гендерной проблематики в работе по поощрению всеохватного и устойчивого экономического роста, а также ту ключевую роль, которую чувствительная к гендерным аспектам торговая политика может сыграть в решении социальных и экономических задач, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и просит секретариат ЮНКТАД продолжить усилия по всемерному учету гендерной проблематики в своей работе;

16. *приветствует* цикл онлайн-курсов ЮНКТАД по торговой и гендерной проблематике, которые прослушали более 400 заинтересованных сторон из более чем 100 стран;

17. *приветствует* первый добровольный экспертный обзор ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области защиты прав потребителей в качестве инструмента политической реформы и катализатора международного сотрудничества и технического сотрудничества и рекомендует заинтересованным государствам-членам и далее стремиться к его проведению на добровольной основе с учетом имеющихся ресурсов;

18. *просит* ЮНКТАД и далее оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в разработке и осуществлении законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей и в обмене передовым опытом и вместе с другими соответствующими международными организациями содействовать международному сотрудничеству между органами по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой Организации Объединенных Наций**;

19. *просит* ЮНКТАД продолжать и активизировать свою работу, касающуюся торговли услугами, данных и статистики по сектору услуг и анализа вопросов торговли и услуг через призму развития;

20. *просит* ЮНКТАД продолжать и расширять техническую помощь и деятельность по укреплению потенциала в интересах развивающихся стран и стран с переходной экономикой в период до процесса присоединения к Всемирной торговой организации, в течение него и после него;

21. *просит* ЮНКТАД и далее поддерживать региональные интеграционные проекты, такие как создание зоны свободной торговли на Африканском континенте, и продолжать оказывать помощь наименее развитым странам в использовании существующих инициатив и программ, например беспощлиного и неквотируемого режима, преференциальных правил происхождения товаров для этих стран и изъятия для секторов услуг наименее развитых стран, а также целевую помощь в рамках таких инициатив, как Расширенная комплексная рамочная программа и инициатива «Помощь в интересах торговли»;

22. *просит* ЮНКТАД продолжить работу по трем основным направлениям своей деятельности по проблематике международных перевозок и транзита, торговой логистики, упрощения процедур торговли и смежным вопросам;

23. *ожидает выхода* «Обзора морского транспорта» за 2018 год и просит, чтобы выводы доклада и соответствующие статистические и информационные продукты учитывались в работе ЮНКТАД по укреплению потенциала и в межправительственных дискуссиях, а также в работе других соответствующих форумов по вопросам политики;

24. *принимает к сведению* различные программы ЮНКТАД, в том числе Автоматизированную систему обработки таможенных данных, программы управления портовым хозяйством и упрощения процедур торговли, а также программы, направленные на расширение прав и возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли и оказание технической помощи и консультативных услуг в целях повышения устойчивости и стабильности работы сектора грузовых перевозок, и высоко оценивает успешное осуществление этих программ;

25. *выражает признательность* донорам за финансовую поддержку этих программ.

*Заключительное пленарное заседание
1 декабря 2017 года*

** Соответственно резолюция 70/186 Генеральной Ассамблеи и резолюция 35/63 Генеральной Ассамблеи.

В. Другие решения, принятые Комиссией

Доклады совещаний экспертов (Пункт 3 повестки дня)

а) Доклады рассчитанных на несколько лет и рассчитанных на один год совещаний экспертов

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли

1. Председатель пятой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли представил доклад о работе сессии.
2. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/МЕМ.7/15.

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию

3. Председатель девятой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию представил доклад о ее работе.
4. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/МЕМ.2/39.

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию

5. От имени Председателя пятой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию доклад о ее работе представил секретариат ЮНКТАД.
6. Комиссия по торговле и развитию приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/МЕМ.4/15.

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по вопросу об обеспечении более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по поощрению экономической интеграции и сотрудничества

7. От имени Председателя первой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по вопросу об обеспечении более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по поощрению экономической интеграции и сотрудничества доклад представил секретариат ЮНКТАД.
8. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/МЕМ.8/3.

Совещание экспертов по вопросу о путях и средствах совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий

9. От имени Председателя доклад о работе рассчитанного на один год совещания экспертов представил заместитель Председателя-Докладчик.
10. Один из делегатов одобрил доклад и подчеркнул важность итогов совещания для наименее развитых стран. Он подчеркнул необходимость получения наименее развитыми странами поддержки в их усилиях по наращиванию производственного потенциала, диверсификации экономики, использованию возможностей, открывающихся благодаря сотрудничеству Юг–Юг, и мобилизации финансовых ресурсов, обратив, в частности, внимание на важность зарубежной помощи на цели

развития и инициативы «Помощь в интересах торговли». Со времени введения категории наименее развитых стран только пяти странам удалось перейти в разряд развивающихся стран, что говорит о необходимости активизации усилий по достижению целевого показателя выхода из категории НРС на 2011–2020 годы, утвержденного в ходе четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Он просил делегатов одобрить доклад о работе совещания.

11. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/EM.9/3.

b) Доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

12. От имени Председателя шестнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции доклад о работе сессии представил секретариат ЮНКТАД.

13. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/CLP/47, и одобрила содержащиеся в нем согласованные выводы.

c) Доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей

14. От имени Председателя второй сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей доклад о работе сессии представил секретариат ЮНКТАД.

15. Комиссия приняла к сведению доклад, содержащийся в документе TD/B/C.I/CPLP/9, и одобрила содержащиеся в нем согласованные выводы.

II. Резюме, подготовленное Председателем

A. Первое пленарное заседание

16. Со вступительным словом на девятой сессии Комиссии по торговле и развитию выступил Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД. На открытии сессии выступили следующие делегации: представитель Пакистана – от имени Группы 77 и Китая; представитель Судана – от имени Африканской группы; представитель Бразилии – от имени Группы латиноамериканских и карибских стран; представитель Китая; представитель Марокко; представитель Непала.

17. Заместитель Генерального секретаря отметила, что данная сессия является тем форумом, где можно изучить взаимосвязи между ключевыми приоритетами одиннадцатой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров, программы работы ЮНКТАД и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она обратила внимание, что последние геополитические тенденции внесли свою лепту в те вызовы, которые стоят перед многосторонним торговым сотрудничеством. Оживление многосторонней торговой системы остается краеугольным камнем достижения целей экономического роста и устойчивого развития через торговлю.

18. Представители ряда региональных групп и делегаций подтвердили важную роль торговли в обеспечении устойчивого и всеохватного развития. Один из делегатов выразил озабоченность недавним усилением протекционистских и изоляционистских тенденций в торговле, которые создают проблемы для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

19. Представители некоторых региональных групп выразили обеспокоенность вялой динамикой международной торговли и прогнозами низких темпов роста. Одна из региональных групп выразила озабоченность низкой долей Африки в международной торговле, которая опустилась до 2,2%. Требуются дополнительные

инвестиции в развитие производственного потенциала, в особенности в производстве готовых изделий и услуг.

20. Представители некоторых региональных групп и делегаций подчеркнули, что после вступления в силу Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли особое внимание было сосредоточено на его полном осуществлении, что может дать толчок торговле и экономическому развитию, а также достижению целей в области устойчивого развития. Проведение реформ в области упрощения процедур торговли является сложной задачей и требует серьезных усилий и долгосрочных подходов в целом ряде областей, особенно для развивающихся и наименее развитых стран. Они призвали к разработке долгосрочных программ технической помощи и укрепления потенциала, которые позволили бы развивающимся и наименее развитым странам проводить реформы на последовательной и устойчивой основе. Для получения отдачи от реформ, направленных на упрощение процедур торговли, требуются также соответствующие инвестиции в инфраструктуру. Один делегат отметил, что вступление в силу Соглашения об упрощении процедур торговли позволяет развивающимся и наименее развитым странам установить график его осуществления, исходя из своих возможностей.

21. Представители ряда региональных групп и делегаций признали ключевую роль ЮНКТАД в оказании технической помощи развивающимся странам в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они приветствовали продолжение работы ЮНКТАД в области торговой логистики, устойчивого транспорта, обзоров политики в области услуг, законодательства по вопросам конкуренции, защиты прав потребителей и нетарифных мер, высоко оценили работу по заключению соглашения о свободной торговле для Африканского континента и отметили программы ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области упрощения процедур торговли, в том числе поддержку в создании национальных комитетов по упрощению процедур торговли, внедрение Автоматизированной системы обработки таможенных данных, а также техническую помощь и консультативные услуги по вопросам устойчивых грузовых перевозок. Они призвали ЮНКТАД продолжать работу в этих областях и оказывать развивающимся странам помощь в целях полной реализации потенциала торговли как локомотива развития.

22. Одна из региональных групп вновь высоко оценила поддержку работы ЮНКТАД в области транспорта и торговой логистики, проводимой в рамках трех основных направлений ее работы, включая ориентированные на перспективу усилия по созданию устойчивых систем грузовых перевозок и упрощению процедур торговли. Еще одна региональная группа дала высокую оценку работе ЮНКТАД в области оказания технической помощи в развитии прибрежной транспортной инфраструктуры и обновления научных исследований и аналитических материалов, посвященных международной торговле, а также работе по изучению воздействия нетарифных мер на перспективы торговли и развития развивающихся стран. Некоторые региональные группы отметили также техническую помощь в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в таких областях, как упрощение процедур торговли и международных перевозок, включая «Обзор морского транспорта» за 2017 год.

В. От решений к действиям: торговля как катализатор выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

(Пункт 4 повестки дня)

Вопросы, касающиеся одиннадцатой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров

23. Исполняющий обязанности руководителя Отдела международной торговли товарами и услугами, и сырьевых товаров ЮНКТАД представил обзор динамики экспорта товаров и услуг за последние четыре года, отметив устойчивость торговли

услугами, несмотря на спад в товарной торговле. По общему признанию, рост торговли играет важную роль в достижении 17-й цели в области устойчивого развития.

24. Участвовавшие в дискуссии эксперты обсудили темы субсидий в области рыболовства, торговли и гендерного равенства и нетарифных мер, т. е. те области, в которых на одиннадцатой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров могут быть достигнуты конкретные результаты.

25. Говоря о переговорах по вопросу субсидирования рыболовства, некоторые участники дискуссии отметили, что нынешний этап переговоров проходит наиболее активно с начала Дохинского раунда в 2001 году. Впервые в переговорах на основе конкретного текста документа принял участие широкий круг членов, и министрам предстоит реально рассмотреть существенные обязательства. Несмотря на высокие ожидания, сохраняется неопределенность в отношении политической воли крупных промышленных государств.

26. Задача 14.6 целей в области устойчивого развития должна быть выполнена к 2020 году. На развитые страны приходится 65% всех рыбопромышленных субсидий, а на развивающиеся страны – 35%.

27. Хотя предложения запретить субсидирование нелегального, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и обеспечить его прозрачность вполне реализуемы, некоторые эксперты указали также на необходимость более комплексно подойти к субсидиям, которые способствуют чрезмерно интенсивному лову и созданию избыточных рыбопромышленных мощностей, а также к вопросам особого и дифференцированного режима.

28. На одиннадцатой Конференции на уровне министров ЮНКТАД, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде были в авангарде усилий по формированию консенсуса в отношении необходимости поэтапной отмены субсидий в области рыболовства. Позитивный импульс этому процессу придало их совместное заявление по регулированию субсидий в сфере рыболовства, прозвучавшее на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития в 2017 году, в котором подчеркивается, что для запрещения некоторых видов рыбного промысла требуются решительные действия, в том числе ускорение процесса переговоров в рамках Всемирной торговой организации.

29. Ряд делегаций выразили организациям признательность за их решительную поддержку – консультативную помощь по принципиальным вопросам и создание условий для содержательного диалога.

30. Касаясь темы торговли и гендерного равенства, некоторые участники подчеркнули, что в Аддис-Абебской программе действий признается, что торговля является средством достижения целей в области устойчивого развития, и устанавливаются более четкие связи между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и торговлей. Поощрение участия женщин в торговле имеет решающее значение для обеспечения гендерного равенства и стимулирования экономического роста. Наличие связи между торговлей и гендерным равенством получает все более широкое признание, о чем свидетельствуют последние соглашения о зоне свободной торговли, которые содержат разделы, посвященные торговым и гендерным аспектам.

31. На одиннадцатой Конференции на уровне министров ряд членов Всемирной торговой организации выступают с совместной декларацией министров, посвященной торговле и расширению экономических прав и возможностей женщин, которая должна заложить фундамент и стать платформой для работы, призванной сделать торговлю более открытой для всех. Они высоко оценили инициативу «Международные сторонники гендерного равенства – Женева», в частности созданную в рамках этой инициативы группу по вопросам влияния торговли, которая подготовила текст декларации. Декларация не станет препятствием для торговли, поскольку она не имеет

обязательной силы, и цель ее заключается лишь в том, чтобы обратить внимание на взаимосвязь между торговлей и гендерными факторами в процессе достижения целей в области устойчивого развития. В этой декларации будет говориться о сотрудничестве и обмене передовым опытом в области политики, анализе и сборе данных для обеспечения участия женщин в торговле, а также о подготовке доклада о ходе работы в 2019 году. На сегодняшний день декларацию поддерживает треть членов Всемирной торговой организации, и эксперты выразили надежду на то, что к этим странам присоединятся и другие. Некоторые участники отметили роль ЮНКТАД в области торговой и гендерной проблематики, в том числе подготовленное ей руководство, учебные курсы и аналитические исследования.

32. Говоря о нетарифных мерах, участники дискуссии подчеркнули важность политических инициатив по нетарифным мерам и те вызовы, которые с ними связаны. Нетарифные меры, как правило, играют более важную роль, чем тарифы. Они оказывают более серьезное влияние на экспорт наименее развитых стран и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, а также на малые и средние предприятия развивающихся стран. Однако одного лишь доступа к рынкам недостаточно: для наиболее уязвимых стран жизненно важны инициатива «Помощь в интересах торговли» и другие преференциальные меры. Для того чтобы торговая политика способствовала устойчивому развитию, правила и нормы должны расширять возможности государств-членов получать выгоды от торговли, давая им определенное пространство для маневра.

33. Один из участников дискуссии представил конкретные инициативы по повышению прозрачности, такие как создаваемая Европейским союзом служба поддержки по вопросам торговли и совместная инициатива по повышению прозрачности, призванная содействовать развитию товарной торговли малых и средних предприятий из 35 государств-членов. Он подчеркнул, что обсуждение правил прозрачности и передовой практики регулирования должно вестись во Всемирной торговой организации, признав при этом необходимость устранения факторов, ограничивающих потенциал, например в Соглашении об упрощении процедур торговли.

34. Другая участница дискуссии отметила, что, хотя нетарифные меры в первую очередь преследуют законные цели государственной политики, они также существенным образом влияют на торговлю в силу расходов на информацию, соблюдение норм и процессуальных требований, и подчеркнул важность нетарифных мер в инвестиционной сфере. База данных ЮНКТАД по вопросам нетарифных мер, региональный анализ и аналитические методологии способствуют устранению пробелов, мешающих добиваться прозрачности. Оратор обратилась к государствам-членам с призывом содействовать повышению прозрачности нетарифных мер, признать практические препятствия для доступа на рынки, снизить препятствия процессуального характера и поощрять взаимовыгодный обмен с частным сектором.

Примеры сотрудничества ЮНКТАД и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

35. Один из экспертов – участников дискуссии отметил, что, хотя переговоры в преддверии одиннадцатой Конференции на уровне министров продвигаются медленно и их результаты неясны, важно понять, что торговля может сделать для Африканского континента. В своих переговорных позициях Группа африканских стран во Всемирной торговой организации руководствуется общими целями развития континента и принципами, закрепленными в Повестке дня на период до 2063 года, которая призывает поставить многостороннюю торговую систему, региональную интеграцию и структурную трансформацию на службу устойчивому развитию и росту. Учитывая медленный ход переговоров во Всемирной торговой организации, многие страны, в том числе в Африке, стали уделять первостепенное внимание переговорам на региональном уровне. Под руководством Африканского союза страны Африки приступили к осуществлению программы политической и экономической интеграции, используя торговлю в качестве движущей силы роста. Лагосский план действий (1980 года), Абуджийский договор (1991 года) и Новое партнерство в интересах

развития Африки (2001 года) служат основными документами, в которых раскрывается концепция интеграции и предусматривается создание единого рынка в шесть этапов, которые будет осуществляться в течение трех десятилетий. Работу над континентальным соглашением о свободной торговле возглавляет ряд региональных экономических сообществ, опирающихся на те положительные результаты, которых они добились к настоящему времени на субрегиональном уровне. Несмотря на некоторые сохраняющиеся проблемы (например, недостаточный производственный потенциал, отсутствие достаточного доступа к энергии и потеря доходов в результате либерализации тарифов), многие достижения, например придание динамизма приграничной торговле между африканскими странами, можно было бы развивать и далее. Первый этап переговоров по континентальному соглашению о свободной торговле должен завершиться через несколько недель, хотя для согласования всех положений соглашения, вполне вероятно, потребуется время. Некоторые результаты представляются вполне возможными, и они в конечном счете должны создать условия для расширения внутрирегиональной торговли, ускорения индустриализации, структурных сдвигов и экономического роста (в том числе в наименее развитых странах), а также снизить масштабы нищеты.

36. Другой эксперт отметил, что политика и законодательство в области конкуренции обеспечивают многочисленные экономические выгоды, необходимые для достижения целей социально-экономического развития. Экономическая конкуренция может вести к росту производительности, эффективности, инноваций, занятости, снижению цен и расширению ассортимента качественных товаров и услуг. С политикой в области конкуренции связаны третья–седьмая цели в области устойчивого развития, касающиеся, соответственно, здравоохранения, образования, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, водоснабжения и санитарии и современных источников энергии. В определенной мере эти цели могут быть достигнуты с помощью политики в области конкуренции, которая должна способствовать более справедливому экономическому росту. Тенденции либерализации экономики, приватизации и дерегулирования способствуют возрастанию конкуренции на рынке. Однако, если конкуренцию оставить на откуп рыночным силам, ее позитивному влиянию на экономику может воспрепятствовать антиконкурентная практика.

37. В Ботсване антиконкурентная практика формирующегося частного сектора подрывала проводимые правительством экономические реформы, пока в стране не появились законодательство и политики в области конкуренции, которые позволили нейтрализовать негативные последствия антиконкурентной практики, не позволявшие в полной мере пользоваться плодами конкуренции. Это помогло привлечь внимание к несовершенству рыночной структуры, выражавшемуся в том числе в существовании монополий, негативно влияющих на всеохватность и устойчивость процесса развития. Недостаток людских ресурсов, обладающих достаточной профессиональной подготовкой, во многих развивающихся странах тормозит действенное проведение политики конкуренции. Оратор настоятельно призвал ЮНКТАД и далее проводить экспертные обзоры в целях укрепления правовой и институциональной базы в развивающихся странах.

38. Другой участник дискуссии рассказал о том, как торговля может стать инструментом достижения целей в области устойчивого развития. В Сенегале для решения подавляющего большинства задач, поставленных в рамках ЦУР, путем проведения структурных преобразований, поощрения развития человеческого капитала и эффективного управления был разработан план построения нового Сенегала. Признавая, что торговля является катализатором достижения ЦУР, Сенегал, как и другие наименее развитые страны, ожидает безотлагательного выполнения решений, принятых в рамках Всемирной торговой организации в отношении беспопытного и неквотируемого доступа на рынки, изъятий в секторе услуг, и преференциальных правил происхождения для наименее развитых стран. Поскольку по многим обсуждаемым сегодня вопросам консенсус отсутствует, важно, чтобы тема развития продолжала занимать центральное место в переговорах в рамках Всемирной торговой организации.

39. Многие делегации выразили признательность ЮНКТАД за техническую помощь, оказываемую в рамках обзоров политики в сфере услуг, рамочных программ в сфере торговой политики и национальных экспертных обзоров «зеленого» экспорта, которая направлена на наращивание производственного и экспортного потенциала в «зеленых» секторах и секторах услуг. Работа ЮНКТАД приносит пользу развивающимся странам, и особенно наименее развитым странам, помогая им наращивать технический потенциал.

40. Одна из делегаций подчеркнула важный вклад ЮНКТАД в переговоры по континентальному соглашению о свободной торговле и в стимулирование внутриафриканской торговли. Еще одна делегация обратилась к ЮНКТАД с просьбой провести независимый анализ международных тенденций в области торговли и путей достижения целей в области устойчивого развития с помощью торговли.

41. Один из экспертов подчеркнул, что с учетом опыта работы ЮНКТАД в интересах наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств, а также его программ технического сотрудничества в этих странах, было бы более целесообразно, чтобы помощь наименее развитым странам оказывалась из Женевы.

Торговая логистика и устойчивое развитие: упрощение процедур торговли

42. Секретариат ЮНКТАД рассказал о положительном влиянии реформ в области торговой логистики на ход достижения целей в области устойчивого развития. Эффективное упрощение процедур торговли и перевозок становится все более важным фактором развития с опорой на торговлю. Эти реформы оказывают непосредственное влияние на занятость, прозрачность, инвестиции и человеческий и институциональный потенциал. Необходимо смягчать негативные внешние факторы, связанные с угрозой безопасности и загрязнением окружающей среды, и адаптироваться к ним.

43. Один из экспертов представил концепцию общепортовой системы, которая представляет собой электронную платформу обмена информацией между участниками портовых операций. Главная цель такой системы заключается в облегчении портовых операций и упрощении торговых процедур. Примером передовой практики может служить портовая сеть (Portnet) Марокко. Управление процессом преобразований также является одним из важнейших факторов успеха торговых реформ.

44. Другой эксперт сосредоточился на роли нормативно-правовых актов в деле упрощения процедур перевозок и торговли, таких как Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, отметив, что многие международно-правовые акты, направленные на упрощение торговли, уже существуют. Он призвал развивающиеся и наименее развитые страны применять соответствующие нормативные акты и передовые методы. Оратор отметил, что процедуры торговли можно упрощать на национальном, региональном и международном уровнях и что применение международных стандартов и нормативно-правовых актов имеет важное значение на всех уровнях.

45. Несколько делегатов подчеркнули важность сотрудничества с частным сектором в проведении реформ в области упрощения процедур торговли. Другие делегаты отметили недостаточную осведомленность многих развивающихся и наименее развитых стран о существующих международных стандартах и международно-правовых актах в области упрощения процедур торговли и перевозок и предложили ЮНКТАД поощрять использование таких нормативных актов с помощью программ укрепления потенциала. Секретариат представил информацию о деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи.

46. Один из экспертов представил пример портала по вопросам торговли, созданного Кенией в сотрудничестве с группой ЮНКТАД по вопросам электронного регулирования с целью выполнения статьи 1 Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации. Цель портала заключается в том, чтобы предоставить заинтересованным сторонам доступ к актуальной информации о торговых процедурах. Помощь в создании этой системы Кении оказала ЮНКТАД.

Некоторые делегации отметили, что создание портала по вопросам торговли может служить примером успешного опыта перехода от теории к практике.

47. В своих заключительных замечаниях Председатель сессии отметила, что участники обсудили роль транспорта и упрощения процедур торговли в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и что сессия позволила получить представление о возможностях и трудностях, которые возникают у стран при осуществлении мер по упрощению процедур торговли. Она также подчеркнула важность государственно-частных партнерств и участия государственного и частного секторов в работе с самого первого этапа.

Торговая логистика и устойчивое развитие: транспорт

48. Один из экспертов рассказал о важном значении расширения Панамского канала для транспортных связей и повышения эффективности перевозок, учитывая увеличение размера судов в мировом флоте. После открытия новых шлюзов в 2016 году рост спроса превзошел ожидания; главным образом это было связано с потребностями контейнерных перевозок и перевозок сжиженного нефтяного газа. Для сокращения загрязняющих выбросов в зоне канала Администрация панамского канала начала осуществлять экологическую программу поощрения клиентов (Green Connection Environmental Recognition Programme), присуждающую премии за бережное отношение к окружающей среде и способствующую применению остальными технологий и стандартов, позволяющих сократить выбросы парниковых газов. Программа включает экологический премиальный рейтинг, который дает заслужившим это право клиентам возможность улучшить свои позиции в рейтинге клиентов Панамского канала при бронировании прохода через канал. В результате за один только прошлый год выбросы углекислого газа удалось сократить более чем на 17 млн тонн.

49. Еще один эксперт подчеркнул важность развития современных транспортных систем в качестве одной из приоритетных для Туркменистан задач, направленных на активизацию социально-экономического развития и поддержку регионального и международного сотрудничества. Он отметил важное значение первой Глобальной конференции по устойчивому транспорту, которая состоялась в Ашхабаде в ноябре 2016 года, назвав ее эффективным шагом в деле дальнейшего развития партнерств. Современные средства транспорта, а также мультимодальная и транзитная инфраструктура вдоль транзитных коридоров в регионе свяжут континентальную Евразию с морскими терминалами на Черном море и на Балтике, а также с Южной и Юго-Восточной Азией, Ближним Востоком и Азиатско-Тихоокеанским регионом. Эксперт упомянул национальные и международные проекты развития транспортной инфраструктуры, в том числе новый транспортный коридор, связывающий Центральную Азию и Ближний Восток, а также несколько железнодорожных маршрутов, которые позволяют осуществлять экономичные и эффективные перевозки в регионе. Он подчеркнул важность резолюции 70/107 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, подтвердив важность интеграции факторов, обеспечивающих экономическую, социальную и экологическую устойчивость перевозок.

50. Еще один эксперт заявил, что основная цель Агентства по упрощению транзитных перевозок через центральный коридор, охватывающий, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Руанду, а Уганду и Объединенную Республику Танзанию, заключается в том, чтобы содействовать торговле и поощрять экономическую интеграцию в регионе. С учетом нынешних транспортных издержек, достигающих 40% стоимости товаров, совершенствование транспортной инфраструктуры и услуг на всем протяжении коридора, в том числе с помощью инвестиций, приобретает ключевое значение. Переход к более устойчивым системам грузовых перевозок и связь с целями в области устойчивого развития играют важную роль. Далее выступающий предложил в сотрудничестве с ЮНКТАД разработать стратегию развития устойчивых грузовых перевозок, которая привлекла бы внимание директивных органов и тем самым способствовала укреплению потенциала в соответствующем контексте. Наличие четкой и комплексной программы развития

устойчивого транспорта способствовала бы мобилизации финансовых ресурсов для развития транспортных коридоров.

51. Последний эксперт остановился на особенностях, в силу которых транспортная инфраструктура крайне важна для малых островных развивающихся государств Карибского бассейна, что, в частности, касается портов и прибрежных аэропортов, являющихся артериями, через которые проходят внешняя торговля, поставки продовольствия и энергоносителей, а также туристические потоки. Однако зачастую они особенно подвержены климатическим и чрезвычайным природным явлениям и уязвимы для них. Среди других проблем можно назвать недостаточное развитие отдельных видов транспорта и транспортной сети, отсутствие гибкости в графиках перевозок, наличие, как правило, одного аэропорта или морского порта для обслуживания как грузовых, так и пассажирских перевозок и высокие фиксированные транспортные расходы на душу населения. Так, например, недавние ураганы («Ирма» и «Мария») привели к гибели людей, нарушению торговых потоков и к серьезному повреждению важнейших объектов инфраструктуры. Усилия по адаптации включают проект технической помощи ЮНКТАД. Этот проект направлен на то, чтобы с опорой на практические исследования разработать универсально применимую методику оценки рисков и факторов уязвимости, связанных с изменением климата, в целях изыскания действенных вариантов адаптации.

52. Один из делегатов подчеркнул важность программ технического сотрудничества ЮНКТАД, направленных на создание экологичных и устойчивых систем грузовых перевозок, и предложили продолжить сотрудничество и финансирование программ.

53. Некоторые эксперты и делегаты согласились с важностью транспортной инфраструктуры для сокращения транспортных издержек и ускорения социально-экономического развития, а также с необходимостью увеличения финансирования для поддержания и развития инфраструктуры. Мобилизация такого финансирования и инвестиций часто сопряжена с трудностями, что требует активного привлечения частного сектора. Проблемы мобилизации инвестиций в транспортную инфраструктуру связаны, среди прочего, с распределением рисков и окупаемостью, привлекательностью проектов для финансирования и государственной политикой, особенно в том, что касается концессий, а также с потребностью в индивидуальном подходе в каждом конкретном случае.

54. Один из делегатов предложил ЮНКТАД организовать бизнес-форум по вопросам инвестиций в транспортную инфраструктуру и упрощения процедур торговли, поскольку одно из предстоящих совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет, будет посвящено теме устойчивого транспорта. Форум даст хорошую возможность увязать межправительственную работу экспертов с текущей исследовательской деятельностью ЮНКТАД по вопросу финансирования транспорта, в том числе с руководящими принципами государственно-частного партнерства в сфере транспортной инфраструктуры.

С. Доклад о ходе работы по расширению и укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности

(Пункт 5 повестки дня)

55. Секретариат ЮНКТАД представил обзор деятельности ЮНКТАД по трем основным направлениям: исследованиям и анализу политики, формированию консенсуса и техническому сотрудничеству.

Представление доклада о деятельности Отдела технологии и логистики

56. Секретариат отметил, что исследовательская и аналитическая работа Отдела технологии и логистики включает подготовку «Обзора морского транспорта», исследования по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли, выпуск информационного бюллетеня по вопросам упрощения процедур перевозок и торговли и работу над онлайн-базой данных по вопросам морских перевозок, включающей,

в частности, обзоры состояния развития морского транспорта в отдельных странах и ежегодно рассчитываемый индекс обслуживания линейным судоходством.

57. Работа по оказанию технической помощи включала внедрение Автоматизированной системы обработки таможенных данных; на эту крупнейшую программу технической помощи приходится свыше 50% всей деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Эта программа, насчитывающая на сегодняшний день 71 оперативный проект, способствует ускорению таможенной очистки товаров, увеличению объема электронного документооборота, и росту объема средств, собираемых таможенными органами. Предлагаемой ЮНКТАД программой расширения возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли на сегодняшний день воспользовались более 50 стран; эта программа способствует созданию национальных комитетов по упрощению процедур торговли в развивающихся странах и повышению их устойчивости. Отдел оказал содействие ряду стран в ратификации Соглашения об упрощении процедур торговли. Отдел также осуществляет две программы в целях повышения устойчивости работы транспортного сектора и его защищенности в условиях климатических изменений. Что касается развития людских ресурсов, то Отдел продолжал осуществлять свою программу «Трейнфортрейд», которая охватывает, среди прочего, вопросы управления работой портов, статистики международной торговли и законодательства в области электронной торговли. И наконец, на региональном уровне и в рамках краткосрочных учебных мероприятий в Женеве Отдел продолжал проводить курс по ключевым вопросам международной экономической повестки дня – «Курс по реализации пункта 166».

58. В области формирования консенсуса к числу главных достижений 2017 года можно отнести первый Международный форум для национальных комитетов по упрощению процедур торговли, вклад в проведение крупных глобальных конференций по проблемам транспорта и изменения климата и организацию различных совещаний экспертов по упрощению процедур перевозок и торговли.

59. Некоторые делегаты, высоко оценивая деятельность в поддержку устойчивого развития, подчеркнули важность «Курса по реализации пункта 166» и просили укреплять его в будущем, в частности предусмотрев в дополнение к региональным курсам межрегиональный компонент.

Представление доклада о деятельности Специальной группы по сырьевым товарам

60. Секретариат отметил, что речь идет о деятельности Специальной группы по сырьевым товарам за период с ноября 2016 года по ноябрь 2017 года.

61. Один из делегатов выразил признательность ЮНКТАД за работу по оказанию технической помощи и отметил улучшение ситуации с мобилизацией финансовых ресурсов Специальной группой по сырьевым товарам для финансирования проектов в последние несколько лет. С учетом особых проблем, с которыми продолжают сталкиваться развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, секретариат ЮНКТАД призвал партнеров из числа развитых стран предоставлять больше внебюджетных ресурсов для расширения программы технического сотрудничества.

62. Другой делегат подтвердил, что правительство Индонезии обратилось к ЮНКТАД с просьбой провести исследование по вопросу использования потенциала сектора производства пальмового масла в интересах мелких производителей. Он отметил важность пальмового масла для Индонезии с точки зрения как экспортных поступлений, так и доходов малоземельных крестьян. Таким образом, сектор производства пальмового масла имеет важнейшее значение для сокращения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития. Из-за нетарифных барьеров Индонезия сталкивается со все большими трудностями на экспортных рынках, что свидетельствует о важности работы в данной области для страны.

Представление доклада о деятельности Отдела торговли товарами и услугами и сырьевых товаров

63. Секретариат отметил, что работа Отдела международной торговли товарами и услугами и по сырьевым товарам разбита на пять тематических блоков.

64. Проводимый ЮНКТАД анализ торговли включает сбор и анализ информации о последствиях торгового регулирования для процесса развития, в первую очередь нетарифных мер, которые оказывают все большее влияние на торговлю. ЮНКТАД также укрепляет возможности развивающихся стран использовать добровольные стандарты устойчивости в качестве инструмента устойчивого развития и возглавляет Форум Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости – совместную инициативу ЮНКТАД, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Центра по международной торговле, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

65. В области торговых переговоров и торговой дипломатии ЮНКТАД отслеживает изменения в многосторонней торговой системе и укрепляет национальный потенциал, необходимый для разработки взвешенной торговой политики и определения целей переговоров. Эта деятельность включает оказание технической помощи 13 странам, в настоящее время вступающим, и 9 странам, недавно вступившим во Всемирную торговую организацию, и проводимым в настоящее время переговорам по соглашению о свободной торговле Африканского континента, а также работу над рамочными основами торговой политики и обзоры политики в области услуг и подготовку и проведение мероприятий рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по услугам, торговле и развитию.

66. ЮНКТАД создала межправительственные группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и защиты прав потребителей. Исследования и анализ, в том числе экспертные обзоры политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, равно как и программы технической помощи помогают странам укреплять свои национальные режимы. Проекты осуществляются в интересах 16 стран Латинской Америки (проект по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки), Центральноафриканского экономического и валютного сообщества, Эфиопии и стран Ближнего Востока и Южной Африки.

67. Что касается торговли, окружающей среды и устойчивого развития, то активная работа ведется по связанным с торговлей аспектам 14-й цели в области устойчивого развития, которая включает в себя анализ политики субсидирования рыбного промысла и новый проект, посвященный разработке на базе реальных данных последовательных с политической точки зрения стратегий развития экономики и торговли на основе ресурсов мирового океана. ЮНКТАД также проводит национальные экспертные обзоры «зеленого» экспорта в девяти странах, помогая им в развитии «зеленых» секторов экономики и экспорта.

68. *Руководство по учету гендерных факторов в торговле* помогает директивным органам анализировать вероятные последствия для женщин реализации тех или иных вариантов торговой политики. Учебные материалы по торговой и гендерной проблематике, включая пособие и онлайн-курс, адаптируются к конкретным потребностям целевых регионов, к числу которых относятся, в частности, Восточноафриканское сообщество, Общий рынок Востока и Юга Африки и Сообщество развития юга Африки.

III. Организационные вопросы

A. Открытие сессии

69. Девятую сессию Комиссии по торговле и развитию открыл во Дворце Наций в Женеве 27 ноября 2017 года заместитель Председателя Комиссии на ее восьмой сессии Александр Целюк (Беларусь).

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

70. На своем первом пленарном заседании 27 ноября 2017 года Комиссия избрала свое Бюро в следующем составе:

Председатель: г-жа Кадра Ахмед Хассан (Джибути)

Докладчик: г-н Сиед Атиф Раза (Пакистан)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

71. На своем первом пленарном заседании Комиссия утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в документе TD/B/C.I/41. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклады совещаний экспертов:
 - a) доклады рассчитанных на несколько лет и рассчитанных на один год совещаний экспертов:
 - i) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли;
 - ii) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию;
 - iii) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию;
 - iv) рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по вопросу об обеспечении более благоприятных экономических условий на всех уровнях в поддержку всеохватного и устойчивого развития и по поощрению экономической интеграции и сотрудничества;
 - v) совещание экспертов по вопросу о путях и средствах совершенствования практической работы по приоритетным направлениям, согласованным в Стамбульской программе действий;
 - b) доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции;
 - c) доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей.
4. От решений к действиям: торговля как катализатор выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5. Доклад о ходе работы по расширению и укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности.
6. Прочие вопросы.
7. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

D. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию

(Пункт 7 повестки дня)

72. На своем заключительном пленарном заседании 1 декабря 2017 года Комиссия по торговле и развитию поручила Докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный вариант доклада после завершения работы совещания. Доклад будет представлен Совету по торговле и развитию.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД и членов Комиссии:

Алжир	Лесото
Аргентина	Марокко
Багамские Острова	Нигерия
Бельгия	Оман
Бразилия	Польша
Гаити	Российская Федерация
Гватемала	Сальвадор
Германия	Саудовская Аравия
Демократическая Республика Конго	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Джибути	Соединенные Штаты Америки
Египет	Судан
Индонезия	Сьерра-Леоне
Иран (Исламская Республика)	Того
Иордания	Тринидад и Тобаго
Испания	Туркменистан
Йемен	Турция
Кения	Уганда
Китай	Филиппины
Кот-д'Ивуар	Эфиопия
Кувейт	Ямайка

2. На сессии было представлено следующее государство-наблюдатель, не являющееся членом Конференции:

Государство Палестина

3. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств

Общий рынок Востока и Юга Африки

Организация исламского сотрудничества

Центр по проблемам Юга

4. На сессии были представлены следующие органы, организации и программы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия

Центр по международной торговле

* В настоящем списке указаны зарегистрированные участники. Список участников см. в документе TD/B/C.I/INF.9.

5. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и связанные организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория:

Международная сеть за стандартизацию дипломов о высшем образовании

Организация «Инженеры мира»

Специальная категория:

Международная федерация экспедиторских ассоциаций
