



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
通过赋予地方经济权能促进增值和
提高国内生产能力问题专家会议
2019年12月12日，日内瓦

通过赋予地方经济权能促进增值和提高国内生产能力问题 专家会议报告

2019年12月12日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议.....	3
B. 通过赋予地方经济权能促进增值和提高国内生产能力.....	3
二. 组织事项.....	8
A. 选举主席团成员.....	8
B. 通过议程和安排工作.....	8
C. 通过会议报告.....	9
附件	
出席情况.....	10

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议初级商品处处长宣布本次专家会议开幕。她代表贸发会议贸易及初级商品司司长发言，着重谈到脆弱之处多种多样——贫困在经济、社会和环境上带来脆弱性和更高的风险。现有的贸易体系、贸易紧张局势和单边主义进一步加剧了最脆弱群体所面临的挑战。因此，讨论需将重点放在可将贸易打造为脆弱所致不利境况补救办法的具体行动上。较高的贸易增长水平，只有在增强本土行为体(即小农生产者、微型企业和小型企业，以及城乡社群中的妇女和年轻人)经济能力的情况下，方有可能降低一个国家易受外部冲击的脆弱性。本次专家会议上围绕提高了出口产品价值和增强了本土生产能力的良好商业实践和案例进行的讨论，旨在阐明以下问题：为确保多样化从而增加出口产品价值并增强本地社群权能而需要采取的政策和战略；如何利用当前的市场准入条件，即非关税措施和自愿性可持续标准，以促进增值并提高本土生产能力；如何以促进增值并提高本土生产能力的方式，确保贸易政策与诸如卫生、环境和安全相关政策等其他政策之间协调一致；如何让非关税措施和自愿性可持续标准方面的透明、区域合作和管理直接为增强经济权能作出贡献。

2. 主席在开幕致辞中指出，贸易和发展理事会在成员国的要求下于 2014 年批准召开本次专家会议，会议专题是促进增值。他指出，津巴布韦常驻代表曾在谈到重振政府间机制时提请关注这一问题。最后，他着重指出，及时性问题的应是成就的一项重要指标。

B. 通过赋予地方经济权能促进增值和提高国内生产能力

(议程项目 3)

增加价值和提高生产能力的方法

3. 主持人为第一组专题讨论开场，指出了将要讨论的问题，即：增值在依赖初级商品的国家所具有的重要意义——实现增值以转型其经济并从贸易当中受益；创新型增值战略以及为支持上述战略而需要实行的政策；私营部门的作用。

4. 第一位专题讨论嘉宾，贸发会议贸易及初级商品司初级商品研究科科长，详细介绍了依赖初级商品的国家可以采用的两项多样化战略。纵向的多样化涉及到沿着现有初级商品价值链增值和升级，就像阿曼和沙特阿拉伯的例子所示。在那里，原油天然资源已被利用来开发精炼石油产品和能源密集型产业。横向的多样化涉及到开发新的价值链、产业和产品，就像哥伦比亚开发非传统型初级商品以及哥斯达黎加所发生的制造业和服务业多种经营的例子所示。该嘉宾建议，若要实行纵向和/或横向的多样化，各国应对市场机会进行一次战略评估，并结合对诸如风险、比较优势和竞争优势以及本国国情和天然资源情况所作的分析。通过这样的评估，各国可制定清楚、连贯的战略，并采取耐心的长期方针予以实施。

5. 第二位专题讨论嘉宾，津巴布韦棉花增值商协会会长，概括介绍了津巴布韦为加强从棉花到服装的价值链而正在作出的努力——服装曾是一大主要产业。政府就此通过了《2014-2019 年从棉花到服装战略》。该战略由补充性政策和投资措施构成，其中包括创立津巴布韦棉花增值商协会，旨在诸如以下等方面取得进步：棉花的生产和产量；轧棉厂的产能利用率；棉绒的本土加工；加工类工作岗位的数量；纺织品和服装的出口。尽管取得了一些进展，但津巴布韦未能在 2019 年以前实现该战略的具体目标，除了种植棉花的农民数量已从 25 万增加到 35 万这一点之外。在从津巴布韦的经历汲取的经验教训当中，该嘉宾强调了国家发挥强有力作用以协调各利益攸关方、让激励措施与目标相符并确保可靠的监管环境和商业环境的重要性。在棉花问题上，他强调有必要通过例如合作社来支持农民参与增值加工。这是确保农民有望从收成当中获得更大收益并鼓励他们种植更多棉花的最佳方法。

6. 第三位专题讨论嘉宾，埃塞俄比亚弘顺农业首席执行官，介绍了该公司在埃塞俄比亚为一个出口中国的优质咖啡品牌开发供应链的经历。该公司最初是开发了一个优质品牌，然后与埃塞俄比亚的生产商和出口商合作，以便提供所需规格和数量的咖啡。一开始，该公司主要是充当贸易商，因为埃塞俄比亚禁止外国投资者在咖啡价值链的多个环节拥有企业。随着该品牌在中国市场确立了地位并开始赚取溢价，该公司得以多支付埃塞俄比亚农民最高达 300% 的价格，以购买满足为该品牌所设定标准的咖啡樱桃。该公司还在与加工商、包装商和出口商的创新型伙伴关系上投资。该公司在未拥有所有权股份的情况下，为主要的供货商提供了新的设施、机械和培训，从而促进提高了供应的数量、质量和一致性。有了可靠的供应链，该公司随后在埃塞俄比亚投资了一个新的烘焙和研磨厂，因为这一活动是向外国投资开放的。该厂将于 2020 年开始运营。基于该公司的经历，该嘉宾建议，寻求开发增值咖啡或农产品的企业家应首先建立产品标准一致的有吸引力的品牌，然后再升级并进入供应链。

7. 一些成员国代表和区域集团代表在互动讨论过程中着重指出，增值和多样化战略在依赖初级商品的非洲国家具有重要意义。一位成员国代表着重谈到，非洲大陆自由贸易区将为产品和产业提供新的市场机遇。关于一位成员国代表提出的各国是应优先采取纵向多样化战略还是横向多样化战略的问题，第一位嘉宾指出，各国最适合的整套战略会受其具体国情影响，但一般来说，成功的战略通常包含横向多样化，因为横向多样化在国家一级有着更大的减轻风险效果。另一位成员国代表提到，在中国和东南亚经济体内，国家在成功实行出口导向型产业战略方面发挥了强有力的作用。就此，第二位嘉宾鼓励各国政府在制定多样化战略方面承担起明确、有力的作用，并在实施过程中保持耐心和参与。

新产品面临的市场准入条件和贸易成本

8. 主持人为第二场专题小组讨论开场，指出了非关税措施以及非关税措施和产品标准可能对低收入国家中小型企业造成的潜在贸易成本的重要性。将引导围绕应对低收入国家所面临非关税措施相关挑战展开的讨论的问题包括：非关税措施如何才能促进生产能力的升级，从而为进入利润丰厚的市场创造条件；透明度如何有望为此作出贡献；各国如何从精简非关税措施当中受益。

9. 第一位专题讨论嘉宾，世界贸易组织前首席统计师和项目负责人，强调非关税措施可能在发展中国家造成额外成本，若其贸易发生在全球价值链内，尤其如此。但是，非关税措施至关重要，因为国际贸易带来的风险只有靠完善的规范才可能减轻。正确地处理非关税措施问题，可创造促进增值的机会。他指出，在全球价值链当中，卫生和植物检疫措施、技术性贸易壁垒以及基于国际标准的标准，往往比国家标准更能促进贸易。举例来说，就汽车价值链而言，若标准是国际认可的标准，可有助于协调全球价值链当中的各个不同环节，但若标准是特定国家标准，则会成问题。该嘉宾针对寻求更多进入利润丰厚市场的发展中国家建议了几个选择方案，即：在多边层面，官方标准要透明且标准化；单方面实行更高的官方和非官方标准；互相承认高的和低的官方和非官方标准。

10. 第二位专题讨论嘉宾，日内瓦大学一位荣誉退休教授，指出了非关税措施的兴起所造成的两个主要挑战，即：进入富裕市场并在发展中国家之间发展区域价值链；如何有效解决贸易协定和规章当中的环境关切。他指出，切实参与世界市场依然是低收入国家的一大挑战，因为它们缺乏满足技术和质量标准的能力以及遵守行政程序的能力。他建议，在规章方面开展区域合作和更坚定地支持《贸易便利化协定》，在应对市场准入挑战和发展区域价值链方面具有重要意义。此外，他强调：贸发会议收集的非关税措施相关数据是可得唯一数据；继续收集并改善数据的可得性很重要。在解决贸易当中的环境和气候变化相关关切方面，尚未取得进展，因为服务贸易的非关税壁垒不在世界贸易组织的议程之上。与保护和管理环境有关的商品难以识别和分类，但该嘉宾强调，应在世界海关组织作出重新定义商品的努力。此举将进而促进谈判进程，尤其是有关农产品和环境服务的谈判进程。

11. 第三位专题讨论嘉宾，老挝人民民主共和国工业与贸易部进出口司贸易便利化处副处长，概括介绍了为精简非关税措施作出的努力。2013-2018 年一项关于非关税措施的方案得到了多方发展伙伴的支持，而题为“竞争力与贸易项目”的新阶段将涵盖 2019 - 2022 年。努力还包括：建立国家协调机制；精简直接来自总理令的相关规章；利用贸发会议的非关税措施国际分类来识别和分类非关税措施；进行监管和程序改革。该嘉宾指出，由于上述努力和所建立的机制，老挝人民民主共和国在世界银行营商便利指数中的跨境贸易指标 2019 年有了显著改善。最后，该嘉宾着重指出良好的监管实践具有重要意义，并指出老挝人民民主共和国希望继续在非关税措施领域与贸发会议合作。

12. 第四位专题讨论嘉宾，布隆迪商业、工业和旅游部一位助理，详细介绍了当前的经济和政治环境，并指出为了改善市场准入条件，布隆迪通过了《2018-2027 年发展计划》，并致力于通过满足本土市场和借助出口参与国际贸易来减少饥饿和贫困并提高农业产量。她强调说：布隆迪要求提高国际贸易的透明度，尤其是在诸如卫生和植物检疫措施等技术性非关税措施方面；在区域一级实行更好的政策和统一非关税措施，对于提高农业产量至关重要。为了应对上述挑战，布隆迪须要更多技术支持和能力建设，以加深对复杂的技术性非关税措施的理解。

13. 在互动讨论过程中，一位成员国代表着重谈到，很多发展中国家当前面临着为了从全球价值链中受益，是应采用国际标准(即国际标准化组织或国际电工委员会的标准)还是应采用区域标准(例如欧洲联盟的标准)的困境。该代表还表示关切的是，发展中国家往往不参与起草区域标准的决策过程。另一位成员国代表就此表示赞同，并表示赞同第一位嘉宾所指出的问题，即标准和规范为发展中国家

提高产品质量提供了机会，但应探索经济其他方面相关标准的规模经济。第一位嘉宾就此指出，各国政府可确立通过世界贸易组织或国际标准制定机构谈判确定的最低标准，并允许私营部门决定采用哪种标准。在这一背景下，第三位嘉宾指出，老挝人民民主共和国政府支持私营部门采用国际标准，而非制定国家标准，以便从全球价值链中受益。少数几位成员国代表重申，正如第二位嘉宾所指出的那样，解决贸易协定和贸易规章中的环境关切具有重要意义。最后，一位成员国代表介绍了津巴布韦的实例。在津巴布韦，自然灾害已导致粮食不安全并进一步产生负面的溢出效应。该代表指出，若国内产品能沿着全球价值链更加多样化，那么此类事件不会产生那么严重的影响。

利用自愿性可持续标准促进增值并提高国内生产能力

14. 主持人为第三场专题小组讨论开场，着重谈到：自愿性可持续标准在全球范围内具有重要意义，因为考虑到市场和价值链的构建方式，它们被视为市场竞争当中极为重要的工具；贸发会议就自愿性可持续标准开展工作的必要性，以帮助发展中国家的小生产者和农民等群体。

15. 第一位专题讨论嘉宾，瓦努阿图常驻联合国日内瓦办事处代表兼大使，概括介绍了瓦努阿图利用自愿性可持续标准，尤其是有机认证，以在椰子产业当中创造增值的经历。椰子产业是瓦努阿图经济中的一个重要部门，有 60% 的人口参与其中。他概括介绍了该部门面临的两个挑战，即：干椰子仁生产质量不高；在瓦努阿图，没有适用于椰子产品的特定标准。关于为克服上述挑战采取的行动，他强调了在利用干椰子仁有机认证方面与贸发会议联合开展的工作——干椰子仁有机认证已在椰子产业带来增值。在将产品扩展到干椰子仁以外方面所面临的各种挑战当中，该嘉宾着重提到，改变该产业内多年以来仅与干椰子仁打交道的人们的思维观念有难度。已通过让更多妇女和年轻人参与该产业，克服了上述挑战，因为妇女和年轻人对此类改变持更加开放的态度。关于从瓦努阿图经历当中汲取的经验教训，该嘉宾强调，各国应互相学习彼此的经验。此外，为了应对采用标准所带来的成本问题，他建议各国可从该领域的非政府组织获得帮助，并在标准制定领域与微型企业和中小型企业合作。最后，他强调了政策稳定以在增值过程中取得成功的重要性。

16. 第二位专题讨论嘉宾，日内瓦研究生院一位助理教授，根据在印度开展的研究着重谈到为小农户提供有机认证方面的挑战和机遇。有机农产品销售方面出现了大幅增长，在 2001 年至 2017 年间几乎翻了三番。她强调了全球需求和全球生产的组织方式之间的对比，并就此谈到发展中国家小农户可以利用的为全球有机市场生产所需的机会。此外，该嘉宾着重谈到，标准为界定有机农业设定了一个共同的基准体系，为跨区域贸易提供了便利并创造了条件，提供了新的或额外的收入来源，并有助于为消费者提供保护。但是，全球北部和南部的小规模和资源较少农户在进入市场方面所面临的障碍是有机标准领域的主要难题之一，加上可能加剧不平等的额外的资源和劳动力需求，再加上标准优先考虑技术投入而非农业生态过程。

17. 第三位专题讨论嘉宾，安第斯共同体一位顾问，详细介绍了他在与生产商合作以使后者的产品适应欧洲联盟市场方面的经历。已在安第斯共同体的四个成员国针对农业食品行业的生产商和出口商，举办了使参与人员能够加深对自愿性可持续标准的了解和理解的讲习班。关于自愿性可持续标准可如何支持各国从绿色

市场中受益，该嘉宾指出，自愿性可持续标准具有打开新市场、支持贸易和经济增长并与此同时解决环境保护和包容性社会发展问题的潜力。他强调自愿性可持续标准不是成功的保障，而是取得成功的一个极为重要的手段。他还着重谈到，鉴于欧洲联盟成员国对有机产品的需求很高，通常超过供应量，安第斯共同体与欧洲联盟之间存在着重要的贸易机会。但是，安第斯共同体的生产商往往在自愿性可持续标准方面面临着困难：它们不符合有可信度的标准；合规的成本高昂；小规模生产商有被排除在外的风险；内容不统一的规范数量过多。该嘉宾强调，安第斯共同体的成员国没有得到承认的认证，而价值链中价值创造的分布不公平，这些是安第斯共同体向欧洲联盟出口增长的一些主要障碍。他强调，有必要利用自愿性可持续标准更好地为发展中国家出口的动态增长作出贡献，且各国政府有必要提供政策支持以应对挑战。在可以采取的政策当中，他强调有必要：加强多方利益攸关方的对话；提高自愿性可持续标准的透明度；建立更紧密的国际联系以实现可持续发展目标；为生产商举办培训项目；采取各种方式就实行自愿性可持续标准的成本提供支持；促进价值链上的更公平分布；赋予特定机构以处理自愿性可持续标准事宜的具体责任。

18. 第四位专题讨论嘉宾，瑞士天祥农业(全球)的一位产品经理，介绍了三个努力改进质量和标准的实例。他着重谈到黎巴嫩投资发展局的作用。该机构创建于1994年，目的是增加该国的外国投资额。他强调了认证的重要性，着重谈到在该局实施了内容包含就为包装物件提供质量证书和改进包装提供培训的专项方案后，2013年的出口出现了显著增长。在斯里兰卡，锡兰茶品牌最初并未得到保护，多个不同国家在同一品牌下生产茶叶。他进一步着重谈到认证的重要性，介绍了专用品牌的认证和注册是如何解决了上述问题。他强调了斯里兰卡茶叶理事会的不懈努力。通过上述努力，锡兰茶品牌现已在超过94个国家注册。最后，该嘉宾指出，秘鲁是最大的鱼粉和鱼油出口国之一，但直到1994年，秘鲁出口的其他海鲜仅有寥寥几种。天祥在该产业大量投入，现从事扇贝出口所需全部分析工作的95%，并向客户提供有关危害分析与关键控制点以及有关转基因生物的认证等。该嘉宾强调，实验室工作表现的改善可使出口显著增长。

19. 贸发会议贸易及初级商品司全球和区域贸易政策科科长分享了近期一个以调查为基础的工具包当中的结论。该工具包分析了各国在自愿性可持续标准认证问题上的立场。科长着重指出，70%以上已经获得认证或表示对自愿性可持续标准认证感兴趣的生产商系出于抬高定价的目的，而由于价值链中的市场权力分布不均，小规模生产商依然是价格的接受方。为了从自愿性可持续标准当中更多地受益，有必要考虑上述价值链情况。

20. 一位成员国代表请贸发会议继续就本次专家会议所讨论的问题举行专家会议。

闭幕致辞

21. 主席指出，本次专家会议旨在讨论促进增值和提高国内生产能力方面的具体行动，因为这是依赖初级商品的国家及其他脆弱经济体从参与全球贸易中获得更多可持续收益的一个途径。鉴于世界上存在着多种多样的脆弱之处——贫困在经济、社会和环境上带来脆弱性和更高的风险，增强本土经济权能是关键所在。贸易只有通过确保本土行为体获得更多增值并提高生产能力，方可能降低一个国家易受外部冲击的脆弱性。为了应对挑战，本次专家会议讨论了帮助本土行为体实

现更多增值和提高生产能力的横向多样化、纵向多样化和性质多样化的具体案例。

22. 在第二场会议上，与会人员讨论了市场准入和进入条件是如何对各国促进增值和提高国内生产能力的机会产生影响的。非关税措施和自愿性可持续标准在确定贸易成本方面更重要，几乎比关税重要三倍，因而直接影响着各国更多增值的能力。诸如卫生和安全要求之类的技术性要求对发展中国家以及中小型生产商和企业的竞争力造成了过度影响。非关税措施透明，即能更好地了解贸易伙伴监管措施的相关数据和信息，可通过搞清满足卫生和安全标准所需的生产方法和技能类型等，极大地降低贸易成本并促进提高生产能力。在上述背景下，成员国代表和专家对贸发会议在提高贸易透明度方面的领导作用表示赞赏。另一项具体行动涉及到贸易伙伴之间的监管合作。多边和区域层面的此类合作可将与非关税措施有关的成本降低 30% 至 40%，而不会损害上述措施与贸易无关的目标。

23. 在第三场会议上，与会人员指出，全球消费者对可持续的、绿色的或是合乎道德的产品的需求水平，为实行横向多样化和性质多样化提供了切实可行的机会。自愿性可持续标准对于创造价值和提高小农户的生产能力具有重要意义。此外，自愿性可持续标准是一个快速演进的概念，具有涵盖可持续性的三大支柱（即经济、社会和环境）促进经济的潜力。再者，自愿性可持续标准是决定某种产品在国际贸易中是否适销的关键因素之一。但是，实行自愿性可持续标准的记录似乎更青睐生产能力已经较高的生产商，而非较小规模的、更脆弱的生产商。较小规模行为体负担不起相关成本，也无力应对自愿性可持续标准或有机生产认证的复杂性。在价值链内，自愿性可持续标准产生的收益倾向于集中在诸如品牌和零售商等下游行为体手中，而小规模本土生产商则承担着过高比例的可持续或有机生产相关成本。在上述背景下，与会人员一致认为，贸发会议应继续提供研究和技术援助，并充当政府间讨论的论坛。

24. 主席对所有与会人员的实质性建言和创新性想法表示感谢。讨论和成果将为联合国贸易和发展会议第十五届大会的筹备工作提供实质性信息。主席在宣布会议闭幕时，对已故贸发会议国际贸易及初级商品司贸易分析处处长 Bonapas Onguglo 先生表示感谢。是他坚定不移地执着于利用贸易促进增强发展中国家人民的经济权能，从而将与会人员汇聚一堂召开专家会议。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

25. 专家会议在开幕全体会议上选举 Mike PT Chigiji 先生(津巴布韦)担任主席，Batsuuri Zoltuya 女士(蒙古)担任副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

26. 也是在开幕全体会议上，专家会议通过了临时议程(TD/B/C.I/EM.10/1/Rev.1)，内容如下：

1. 选举主席团成员；
2. 通过议程和安排工作；
3. 通过赋予地方经济权能促进增值和提高国内生产能力；
4. 通过会议报告。

C. 通过会议报告

(议程项目 4)

27. 专家会议在闭幕全体会议上授权报告员在主席领导下在会议闭幕后完成报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了本次会议：

孟加拉国	摩洛哥
布隆迪	巴拿马
哥伦比亚	西班牙
刚果	巴勒斯坦国
埃及	苏丹
伊朗伊斯兰共和国	阿拉伯叙利亚共和国
老挝人民民主共和国	津巴布韦

2. 下列政府间组织派代表出席了本次会议：

欧亚经济委员会

3. 下列专门机构和相关组织派代表出席了本次会议：

世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了本次会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络

“瑞士村”非政府组织

* 该出席名单载列登记与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/EM.10/INF.1。