



贸易和发展理事会
投资、企业和发展委员会
投资、创新和创业促进生产能力建设和
可持续发展问题多年期专家会议
第三届会议
2015年3月30日至31日，日内瓦

投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议第三届会议报告

2015年3月30日至31日在日内瓦万国宫举行

GE.15-07293 (C) 010715 020715



* 1 5 0 7 2 9 3 *

请回收 



目录

| | 页次 |
|--------------------|----|
| 一. 主席的总结..... | 3 |
| A. 开幕发言..... | 3 |
| B. 创业促进生产能力建设..... | 4 |
| 二. 组织事项..... | 9 |
| A. 选举主席团成员..... | 9 |
| B. 通过议程和安排工作..... | 9 |
| C. 会议结果..... | 9 |
| D. 通过会议报告..... | 9 |
| 附件 | |
| 出席情况..... | 10 |

导言

1. 投资、创新和创业促进生产能力和可持续发展问题多年期专家会议第三届会议于 2015 年 3 月 30 日至 31 日在瑞士日内瓦万国宫举行。按照贸易和发展理事会第五十六届执行会议确立的职权范围，第三届会议的主题是“创业促进生产能力和可持续发展”。

2. 超过 100 名专家，包括高级别政策制定者、国际和非政府组织代表、学术界人士、影响力投资者、大中小企业的高管，特别是发展中国家、发达国家和经济转型国家的女性和年轻创业者出席了会议。汇聚全球创业生态系统的不同声音有助于基于国家和机构推动创业和生产能力的经验进行交流。开幕会议强调了创业对可持续发展，包括减贫和实现男女平等和环境可持续性的重要性。

一. 主席的总结

A. 开幕发言

3. 投资和企业司司长代表秘书长作了开幕发言。他忆及 2014 年 10 月大会第六十九届会议通过的关于创业促进发展的第二项决议，其中强调在讨论 2015 年后发展议程时适当考虑促进创业至关重要。司长强调，实现可持续发展目标将需要培养具有可持续发展远见的新一代创业人员。

4. 司长指出，小企业的作用不仅限于创造就业；这类实体也可以大力推动实现发展议程上的其他目标。他强调，创业可以通过为妇女和年轻人创造机会，推动包容性经济发展，创业是释放创新的关键。创业还可以推动为解决其他社会和环境问题所做的努力，扶植小企业是快速满足发展需要的有说服力的价值主张。克服发展挑战的全球愿望以及特别是为了让私营部门参与而进行的积极接触显然为集中努力和将资源用于创业发展提供了动力。

5. 投资和企业司企业发展处处长在介绍 TD/B/C.II/MEM.4/8 号文件议程项目 3——“创业促进生产能力建设”时，概述了本届会议的目标。她强调，要实现可持续发展目标，需要齐心协力加强发展中国家和经济转型国家的生产能力。这些国家面临若干制约，例如基础设施不健全、机构支持和政策措施不足以及供应能力薄弱，包括缺乏技能、知识和技术。创业发展将在这方面发挥重要作用。

6. 贸发会议研究和政策分析显示，要想达到预期效果，需要全面看待创业问题。企业发展政策往往采取一种狭隘的方针，忽略了对创业有影响的相关政策领域，低估了一个领域的瓶颈可能成为其他领域的瓶颈这一事实。为了克服这些制约，政策制定者越来越多地采取全面的政策方针，力求系统、协调地拟订并执行创业政策。

7. 处长指出，贸发会议建立了创业政策框架，为政策制定者提供帮助。该框架提出了政策目标和选项，列举了产生影响的做法，提供了监测和评估的指导方针，并建议了衡量进展的指标。近期，该框架得到了一个衡量政策执行成果、评估不足之处、明确未来工作优先事项和监测进展的具体方法的补充。2012 年以来，该框架已成为政府在这方面推行改革的参考，例如在厄瓜多尔和加纳，已成为贸发会议与联合国秘书处就编写秘书长关于创业促进发展的报告开展合作的基础。¹

8. 主席欢迎与会专家，并请他们就创业可以如何帮助加强发展中国家中小企业的本地供应和增值能力分享经验。

B. 创业促进生产能力建设

(议程项目 3)

1. 创业政策对促进生产能力建设的重要性

9. 第一次非正式会议的讨论强调了最近自下而上地制定包容性创业政策的努力，该政策基于国内各地区、城市和社区的投入，并纳入了加强获得资金和培养创业技能的措施。在这方面，一个学术机构的代表指出，最近修订了全球创业监测框架——收集关于创业指数可比数据的最活跃的项目之一，纳入了创业动机中的社会价值因素以及关于公益创业和包容性企业的信息。第一次非正式会议的小组成员包括：巴拿马微型和中小型企业管理局局长、坦桑尼亚联合共和国产业和贸易部政策与规划司司长、多米尼加共和国产业和贸易部中小型企业司司长、大不列颠及北爱尔兰联合王国青年创业国际网络首席执行官。

10. 一名小组成员提到了巴拿马微型企业和中小型企业五年(2015-2019 年)发展计划，指出该计划将青年、妇女和弱势少数群体作为优先目标群体，特别侧重面临社会排斥的年轻人。该计划还采取了区域减贫方针，包括旨在鼓励正规化、推动体面工作、促进获得贷款和提供创业教育的举措。该小组成员介绍了国家创业发展计划的指导方针，其中包含社会层面。特别是，该计划旨在为残疾人提供培训，帮助他们创业，还为弱势人群融入社会提供支持。

11. 另一名小组成员指出，赋予所有公民经济权利是坦桑尼亚联合共和国 2025 年发展愿景的目标之一。政府计划在 2025 年前为贫困人口提供新的经济赋权途径，包括通过让国内中小型企业积极参与经济以及对其进行升级，实现该国经济大部分的发展。目前正在实施的全国公私伙伴关系政策旨在推动有效地参与方案和项目的制定和执行。该小组成员强调需要将培训本地化，提供当地的实例并确保采取后续行动，包括提供指导和企业发展服务。

¹ A/69/320。

12. 另一名小组成员着重列举了多米尼加共和国政府制定的全国创业战略，其中包括为创业圈建立协作空间和技术枢纽，以及提供导师和天使投资人。该小组成员强调，通过推动青年创业和教育，鼓励了青年人的参与，还推动建立了具有不同领域的各方面专长和知识的团队，以便推动基层创新举措。最后，该小组成员请政策制定者和公务员即使在公共机构也可以像企业家那样行事，并举例说明了这种方法如何在多米尼加共和国产业和贸易部发挥了作用。

13. 小组成员们强调，为了帮助有抱负的创业者处理复杂、相互联系且不断变化的问题，需要采取系统的多利益攸关方方针促进创业。只有协调的多利益攸关方战略才能创造必要的协同增效，以产生更大影响并尽量从创业中得到好处。例如，一名小组成员指出了青年创业国际网络对于发现和复制良好做法的重要性。困难在于如何大规模地这样做，因此需要实施一项全面的质量保障和监测及评估系统。

14. 在随后的讨论中，一些代表对贸发会议通过经营技术方案和企业联系方案为推动创业培训和培养创业文化提供的支助表示赞赏。特别是，一名代表请贸发会议帮助卢旺达填补中小型企业创业文化中的空白，包括通过实施经营技术方案培养创业精神和加强中小型企业的能力。

15. 另一名代表敦促国际社会就贸易和发展问题采取更加全面的方针，请贸发会议更加强调可持续发展和社会包容，从而扩大其关于创业和中小型企业发展的技术援助工作。

2. 提高创业技能，以促进包容性和可持续的价值链

16. 第二次非正式会议重点讨论了推动提高创业技能以便发展中国家和经济转型国家成功融入全球价值链的政策的重要性。参加第二次非正式会议的小组成员包括：坦桑尼亚联合共和国商务联系方案联络员、联合国开发计划署的一名小组负责人、肯尼亚非洲绿色革命联盟项目官员、意大利 Lavazza 公司企业关系负责人。

17. 小组成员们指出，能够让中小型企业，包括农村地区的中小型企业进入国际生产体系、享受技术转让、升级技能和更好地融入全球经济的符合国情的创业政策和干预十分重要。小组成员还强调，将创业纳入全国教育体系，从幼年(包括学前阶段)开始灌输创业思想并在大学继续开展创业教育至关重要。这样的转变需要采取全局方针，从修订法律到改革教育框架，从而创造创业文化。此外，这样的改变需要转变思想，不仅是学生，首先要转变教育工作者的思想——因为我们必须像创业者那样思考才能成为创业者，同时还需要长期支助。

18. 一些代表称，经营技术方案是国家在正规教育基础上培养创业技能的全球最佳做法。其他案例包括欧洲联盟资助的创业技能通行证倡议，它是十个欧洲国家实行的一种国际认证，证明中学毕业生具备自主创业或就业所需的知识、能力

和技能。该认证包括对商业、经济和财务知识的考察，还包括一整年在校的迷你公司经验。

19. 两名代表承认，并非所有学生都是天生的创业者，也并非所有创业者最终都能成功。不过，他们同意教育体系的结构转型将培养所有学生的创业行为，形成一种解决问题的文化，并为可持续的经济增长和发展创造基础。这样的转型实现了经济困难情况下的创新，使出于需要而创业的人成为抓住机会而创业的人。

20. 专家们讨论了各个部门价值链中的潜在机会，指出国家应当根据其比较优势和可持续发展优先事项选择相应的价值链。小组成员还强调，应当注重金字塔的底层，底层的小行为方在融入更大的价值链方面面临供应制约。一名小组成员强调，贸易援助项目是为政府提供有效的制度支持，帮助其提高生产力和当地能力以及国家在附加值中的份额的一个例子，最终目的是融入包容性的全球价值链和形成可持续的价值链。

21. 在这方面，一名小组成员认为贸发会议商务联系方案以及其他相关举措对推动建立包容性的价值链至关重要。小组成员注意到贸发会议在调整创业培训以符合农村需要、根据当地需要提供支助以及提供充分的技术和咨询服务方面取得的成就。一名小组成员和秘书处详细介绍了坦桑尼亚联合共和国在农村地区发展能力以便提高创业技能和实现全球价值链可持续性的合作计划。

22. 在这方面，两名小组成员和一名代表强调了利用跨国公司战略兴趣的重要性，包括对提高其供应商的竞争力和支持他们进一步融入全球价值链的兴趣。这类企业有动力为提高上游企业的产品质量投资或是确保可靠的供应水平，这样它们才能成为中小型企业以及跨国公司联系方案的可靠伙伴。一名小组成员强调了经营技术方案以及后续培训对一组牛奶供应商的积极影响，指出通过实用的创业发展研讨会引导供应商的正确行为可以在质量、数量和可靠性方面取得切实进展，从而有助于加强参与企业的供应基础。

23. 最后，小组成员们指出，让分散的人群受益不容易，特别是撒哈拉以南各国的农业部门有成千上万的小农户。他们强调，在价值链的不同行为方之间建立信任，并在价值链的各部分之间分担风险和负担至关重要。小组成员们强调，为推动包容性的价值链融资是一个重要问题，也是有待国际社会应对的一大挑战。

3. 加强青年创业生态系统

24. 第三次非正式会议的小组成员包括：荷兰儿童和青年金融国际组织创新经理、乌干达企业经营技术方案主任、瑞士日内瓦影响中心(Impact Hub)联合创始人、约旦商业发展中心董事长兼首席执行官。

25. 小组成员一致认为，需要应对当前的青年就业危机，青年创业对解决全球青年失业问题至关重要。他们强调了创业在创造就业以及地方经济多样化中的作用。他们一致认为，青年失业是当前一个严峻问题，如果不能有效地解决该问题，有可能在今后严重危害全球和平与繁荣。

26. 小组成员一致认为需要一个促进青年创业的共同框架。贸发会议与英联邦合作编写了《促进青年创业：政策指南》，以应对这一需要并帮助发展中国家和经济转型国家的政策制定者拟定所需的政策和方案。本届会议上提出的这份指南着重指出了对青年创业有重大影响的关键政策因素以及全面看待这些因素的必要性。

27. 一些代表认为，需要为有事业心的年轻人成为创业者提供扶持环境，并指出贸发会议等国际组织在支持全球青年创业方面发挥了重要作用。

28. 专家们讨论了有效的创业教育对年轻人的重要性，这可以帮助他们获得成功创业所需的理念、能力和技能。将创业纳入课程，需要在创业教育和培训中加强教师的能力，还应当为年轻人和教师提供职业培训和学徒方案，以确保通过体验式的学习培养技能。小组成员强调，教育应当有助于培养创业理念和思路。

29. 专家们指出，强大的青年组织网络使青年创业者能够产生社会影响。将青年创业者联系起来，建立创业圈，提供实际和虚拟的工作场所对青年创业的成长和成功至关重要。年轻人的圈子可以提供支助、信任和合作。在这方面，《促进青年创业：政策指南》指出了各类网络以及互相帮助和互通消息的环境对创业者的重要性。

30. 一名小组成员进一步强调，加强对年轻人的普惠金融以及金融部门为年轻人领导的创业公司提供服务的能力对于青年创业至关重要。年轻人是风险较高的客户，因此金融机构和银行不愿为他们提供服务。公共和私营部门的合作可以通过增进年轻人，包括儿童的金融知识，有效和高效地解决这一问题，增加融资渠道。同时，根据经营技术方案的经验，小组成员指出，提高目标设定和寻找机会等创业技能可以帮助创业者更加清楚其经营理念的可行性。通过这种方式，他们更加容易明确资金来源，当他们发现创业项目不可行或是无法获得资金时，可以转向更加有利可图的商业机会。

31. 在与儿童和青年金融国际组织联合举办的非正式午餐会上，经营技术方案以及儿童和青年金融国际组织的六名年轻创业者向一组专家和影响力投资者介绍了他们的企业。这些因为企业的社会影响力而入选的创业者分享了他们的创业经历，他们的企业旨在解决社区内的问题和关切。这些企业的业务包括：在巴西使用 3D 打印技术生产低成本的建筑材料；在肯尼亚生产环保的生态砖；加纳的有机乳木果油；以及乌干达的养鱼场。这些创业者讲述了他们创办企业的障碍，以及他们作为变革推动者的热情和承诺。

32. 重点讨论了如何正视失败，将其视为创业历程的一部分，还强调应当通过提供适当的支助服务，尽量减少创业失败的耻辱感。一些代表建议贸发会议继续提供培训、指导和资金渠道，以鼓励青年创业者，同时考虑到全球范围内的创业者和他们的需要各不相同。

4. 包容性增长关键领域的最佳做法

33. 在第四次非正式会议上，专家们讨论了在绿色创业、公益创业和妇女创业等关键领域制定和实施方案的最佳做法。专家们提到了通过评估某些国家和地区方案，包括贸发会议通过经营技术方案开展的技术援助活动在这些领域的影响，得出的经验和教训。第四次非正式会议的小组成员包括：巴西 **Starta** 创业教育公司创始人兼总裁；德国国际合作署包容性工商业行动网络经理；联合王国 **UnLtd** 国际和全球公益创业网络经理；以及意大利米兰理工大学企业经济学教授。

34. 小组成员强调了有社会影响的创业的潜力，其主要目的是做公益，特别关注金字塔底层的市场(40 亿人口)，该市场估计价值 5 万亿美元。公益创业的商业模式旨在创造创收机会，满足当地社区的需要。不过，让公共机构理解公益创业的价值，从而制定和执行有效措施以鼓励和维持这类创业，并非易事。

35. 要想让人们进一步认识到非营利性创业活动对社会的积极影响以及对经济发展的巨大贡献，许多不同网络为推动和支持包容性所作的努力被认为是关键。许多网络采用的根本方法是了解公益创业者具体的支助需要，重视有创业思想的个人。小组成员指出，酌情调整干预对于确保提供的支助适合不同的创业生态系统至关重要，这些系统本质上是动态的，包含人力资源、政策、金融、市场和教育等不同领域。此外，要想创造社会资本，推动包容性增长，建立公益创业的以下两项资本至关重要：帮助人们与他人联系的水平网络；以及鼓励知识共享和相互学习的不分等级的结构。

36. 一些专家分享了青年和妇女创业的成功经验，包括在发展中国家提供技术援助，以便将国内微型及中小型企业与国际价值链联系起来。关于将孵化器作为中心，供当地技术公司培养创新观点的经验，一名专家强调需要衡量对接受国发展的实际影响，呼吁国家政府考虑是否采取了有针对性的措施，促进包容和可持续的联系，并提供保护弱势群体所需的保障。

37. 专家们指出，增强妇女能力，使她们成为创业者是推动社会包容，从文化上改变妇女社会地位的有效战略。约旦和乌干达的两名经营技术方案女企业家奖得主的例子显示，培训、鼓励和认可帮助她们成为社区中的榜样，并且有利于她们扩大企业。

38. 一名专家介绍的尼泊尔绿色创业项目显示了创新可以如何推动应对与气候变化有关的挑战。当地社区只能从事农业生产，日益面临与气候变化趋势有关的风险，该绿色创业项目在干旱多发区推动提高灌溉用水的效率。另一名专家介绍了一个使用更环保、更少污染的能源的创业理念。一些专家认为，让创业者参与开发绿色产品和技术至关重要，因为这样有可能推动社会融合和保持经济增长。

5. 结论和建议

39. 许多与会者称赞贸发会议的工作具有针对性和实用性，感谢多年期专家会议提供分享良好做法和经验教训的机会，一致认为创业可以在发展生产能力方面

发挥巨大影响。在这方面，专家们注意到，2014 年 10 月大会第六十九届会议通过的关于创业促进发展的第二项决议承认创业在 2015 年后发展议程中的作用以及对实现可持续发展目标的作用，该决议朝着拟定和执行着眼行动的创业政策迈出了积极的一步。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

40. 多年期专家会议在 2015 年 3 月 30 日举行的开幕全体会议上，选举 Rhoda M. Jackson 女士(巴哈马)为主席，选举 Dmitry Grozoubinski 先生(澳大利亚)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

41. 在开幕全体会议上，多年期专家会议还通过了本届会议的临时议程(载于 TD/B/C.II/MEM.4/7 号文件)。通过的议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 创业促进生产能力建设
4. 通过会议报告

C. 会议结果

42. 多年期专家会议在 2015 年 3 月 31 日举行的闭幕全体会议上，商定由主席对讨论情况作出总结。

D. 通过会议报告

(议程项目 4)

43. 在闭幕全体会议上，多年期专家会议还授权副主席兼报告员在主席的领导下在会议结束后完成会议报告。

附件

出席情况²

1. 贸发会议以下成员国的代表出席了多年期专家会议：

| | |
|---------|-----------|
| 阿尔及利亚 | 哈萨克斯坦 |
| 安哥拉 | 利比亚 |
| 阿根廷 | 马达加斯加 |
| 澳大利亚 | 墨西哥 |
| 巴哈马 | 黑山 |
| 孟加拉国 | 莫桑比克 |
| 白俄罗斯 | 尼日利亚 |
| 巴西 | 阿曼 |
| 中国 | 巴拿马 |
| 科特迪瓦 | 菲律宾 |
| 古巴 | 沙特阿拉伯 |
| 刚果民主共和国 | 塞内加尔 |
| 多米尼加共和国 | 瑞士 |
| 厄瓜多尔 | 泰国 |
| 埃塞俄比亚 | 特立尼达和多巴哥 |
| 芬兰 | 土耳其 |
| 冈比亚 | 乌干达 |
| 格鲁吉亚 | 乌克兰 |
| 加纳 | 阿拉伯联合酋长国 |
| 危地马拉 | 坦桑尼亚联合共和国 |
| 海地 | 乌拉圭 |
| 印度 | 津巴布韦 |

² 本出席名单只包括登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.II/MEM.4/INF.3。

2. 以下政府间组织派代表出席了多年期专家会议：

初级商品共同基金

英联邦秘书处

太平洋岛国论坛秘书处

法语国家国际组织

东加勒比国家组织

3. 以下联合国机关、机构和计划(规划)署派代表出席了会议：

拉丁美洲和加勒比经济委员会

西亚经济社会委员会

国际贸易中心

联合国开发计划署

世界粮食计划署

4. 以下专门机构和有关组织派代表出席了多年期专家组会议：

国际劳工组织

国际电信联盟

5. 以下非政府组织派代表出席了多年期专家会议：

普通类

高等教育学位标准化国际网络
