



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
4 April 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Пятая сессия
Женева, 20–21 марта 2013 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет
совещания экспертов по сырьевым товарам
и развитию о работе его пятой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 20–21 марта 2013 года

Содержание

Стр.

I. Резюме Председателя	2
A. Вступительные заявления	2
B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора	2
II. Организационные вопросы	13
A. Выборы должностных лиц	13
B. Утверждение повестки дня и организация работы	13
C. Итоги сессии	14
D. Утверждение доклада о работе совещания	14

Приложение

Участники	15
-----------------	----

I. Резюме Председателя

A. Вступительные заявления

1. Пятая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, мандат которого был утвержден на ЮНКТАД XII в апреле 2008 года, была проведена во Дворце Наций в Женеве 20 и 21 марта 2013 года.

2. Основной тезис, который был подчеркнут Генеральным секретарем ЮНКТАД в его вступительном слове, заключался в том, что, несмотря на сохраняющуюся сильную неустойчивость цен на все виды сырьевых товаров, уровень цен остается относительно высоким. Среди факторов, способствующих сильной неустойчивости и высокому уровню цен на сырьевые товары, помимо факторов предложения и спроса и таких факторов, как погодные условия и экономическая ситуация в крупных странах – производителях и потребителях сырьевых товаров, можно отметить два новых системообразующих фактора на рынках сырьевых товаров. Первый из них – это рост спроса со стороны нетрадиционных потребителей, особенно в странах с динамично растущей экономикой. Второй – это набирающая темпы тенденция финансовализации сырьевых рынков, которая наблюдается в течение последнего десятилетия. Ожидается, что в среднесрочной перспективе цены на сырьевые товары останутся на высоком уровне.

B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора

(пункт 3 повестки дня)

3. Это обсуждение основывалось на подготовленном секретариатом ЮНКТАД справочном документе "Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора" (TD/B/C.1/MEM.2/22).

4. В ходе состоявшегося обсуждения основное внимание было уделено тенденциям и будущим вызовам на рынках продовольственных сырьевых товаров. Среди основных причин высокого уровня цен на продовольственные товары были названы значительный рост спроса, низкие темпы роста объема производства и низкий уровень запасов. Цены на продовольственные товары стали крайне неустойчивыми, и основные причины этого заключаются в погодных условиях и изменении климата, а также в углублении взаимосвязей с энергетическими и финансовыми рынками. Кроме того, цены на продовольственные товары в значительной степени зависят от уровня запасов. При этом неустойчивость цен на продовольствие серьезно сказывается на продовольственной безопасности, экономическом росте и развитии, а также на макроэкономической, политической и социальной стабильности. С 2009 года сохраняется крайне сложная ситуация в плане удовлетворения мирового спроса на зерновые. Запасы фуражного зерна за этот период находились на самом низком уровне за всю историю.

5. Согласно среднесрочному прогнозу развития ситуации на рынках продовольствия до 2020 года, сельскохозяйственное производство будет в среднем расти на 1,7% в год. Ожидается, что Латинская Америка будет одним из крупных нетто-экспортеров продовольствия, а Азия будет нетто-импортером. Вероятно, что в странах Африки к югу от Сахары по-прежнему будет наблюдаться серьезный дефицит продовольствия. Среди других новых тенденций на продовольственных рынках можно отметить ожидающееся сокращение сельскохозяйственной рабочей силы и сдвиг в глобальном потреблении продовольственных товаров с базовых продуктов питания к продукции с более высокой добавленной стоимостью. Ожидается, что в грядущем десятилетии почти вдвое увеличится производство биотоплива. Таким образом, проблема продовольственной безопасности по-прежнему вселяет большую обеспокоенность, и налицо необходимость изменения приоритетов в политике в отношении продовольственного сектора в целях адаптации к новым реалиям или обеспечения готовности к резким изменениям, которые могут произойти в текущем десятилетии.

6. Было отмечено, что все основные индексы Международного совета по зерну в настоящее время ниже своих наивысших значений, однако по-прежнему остаются на относительно высоком уровне. Отчасти это объясняется снижением уровней запасов зерна в Соединенных Штатах, где был отмечен самый низкий уровень за последнее десятилетие. Благодаря рекордным урожаям в Южной Америке выправилась ситуация с ценами и ценовой неустойчивостью на рынке соевых бобов. Основные характеристики рынка риса – это сохраняющаяся относительно высокая цена риса, экспортируемого из Таиланда, и резкий рост объема импорта в Китай, который стал вторым по величине импортером риса после Нигерии. Что касается перспектив развития торговли основными зерновыми продуктами в 2013 и 2014 годах, то следует отметить, что предложение будет ограниченным и такая ситуация может сохраниться в ближайшие пять лет.

7. Концепция "принципал-агент" была использована для описания процессов, связанных с неустойчивостью цен на сырьевые товары до и после либерализации сырьевых рынков. Только посредством понимания эволюции институтов, государственных органов, рынков и физических лиц, а также способов взаимодействия между ними можно составить четкое представление о поведении сырьевых рынков. Концепция "принципал-агент" представляет собой относительно новый подход, с помощью которого такие учреждения, как ЮНКТАД, могли бы анализировать вопросы, связанные с сырьевыми товарами.

8. Результаты исследований, посвященных влиянию финансиализации и спекулятивных сделок на цены на сырьевые товары, указывают на то, что сырьевые товары превратились в новый класс активов. За последние 10 лет индексы сырьевых фьючерсов, привязанные к сырьевым товарам среднесрочные облигации и продукты, обращающиеся на биржах, увеличились в объеме в 30 раз. Сегодня спекулянты оттягивают на себя ликвидные активы и тем самым дестабилизируют цены. С другой стороны, хеджеры увеличивают объем ликвидности и тем самым стабилизируют цены.

9. Один из участников поднял вопрос о воздействии высоких цен на продовольственные товары на динамику спроса и предложения. Было отмечено, что, несмотря на существующие сегодня высокие цены, объем спроса не уменьшается. Предметом одного из проведенных недавно международными организациями исследований был вопрос о накоплении более крупных запасов продовольствия, превышающих необходимые гуманитарные резервы. Каких-либо конкретных рекомендаций предложено не было, но очевидно, что в настоящее

время доминирует точка зрения, согласно которой резервы или запасы не следует использовать в целях интервенции на рынках в период, когда цены находятся на высоком уровне.

10. Поскольку экспорт сырьевых товаров, материалов и энергоносителей по-прежнему является локомотивом экономического роста во многих менее развитых странах, эксперты и представители этих стран выразили обеспокоенность по поводу оптимальных мер национальной политики в периоды экономического кризиса в целях улучшения диверсификации экономики их стран, во избежание попадания в "ловушку нищеты". Страны – экспортеры сырьевых товаров могли бы извлечь максимальную пользу из наблюдающегося сегодня бума цен на сырьевые товары путем развития взаимосвязей с другими секторами экономики. Налаживание отраслевых взаимосвязей зависит от самого сектора (сельскохозяйственные и иные сырьевые товары, энергоносители), навыков и возможностей основных участников рынка, инфраструктуры, прав собственности и мер политики. Периоды сырьевых бумов, подобные нынешнему, – это подходящий момент для принятия принципиальных решений о способах дальнейшей диверсификации экономики. С этой целью необходимо организовать диалог с основными заинтересованными сторонами, такими как правительства и частные компании, а также с представителями национальных систем поощрения инноваций и гражданского общества. Координаторами этого процесса могут выступить международные организации, такие как ЮНКТАД, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирный банк.

Минералы, руды и металлы

11. Несмотря на наблюдавшийся в последние годы рост потребления меди, свинца и цинка, запасы этих металлов увеличились. Что касается меди, то объем предложения, как ожидается, превысит в 2013 и 2014 году растущий спрос после трехлетнего периода дефицита. Самые разные факторы, в том числе замедление глобального экономического роста, кризис суверенного долга в Европейском союзе, политическая нестабильность на Ближнем Востоке и в Северной Африке и неустойчивость цен, создают условия для серьезной неопределенности на рынке. Рынок никеля подвержен постоянным изменениям, и на сегодня баланс предложения и спроса на этот металл различается в зависимости от страны. Если Китай в большей степени использует никельсодержащий чугун, то в Европе, Индии и Северной Америке больше используется скрап. В настоящее время начинают осуществляться новые никелевые проекты, и производство и использование никельсодержащего чугуна в Китае окажет серьезное влияние на будущее этой отрасли.

12. В Китае отмечается быстрый рост производства и потребления цветных металлов, но с учетом стремительного увеличения объема импорта цветных металлов увеличился также дефицит торгового баланса. Хотя производство и потребление цветных металлов, скорее всего, увеличатся, импорт руды продолжит расти. Увеличивается объем переработки вторичных металлов и их доля в общем объеме потребления металлов. В конечном итоге больше инвестиций может быть направлено на природоохранные проекты, что может привести к постепенному увеличению издержек производства на китайских предприятиях цветной металлургии.

13. Публикации ЮНКТАД, касающиеся железной руды (например, *The Iron Ore Market, 2011–2013* (июнь 2012 года) и *Iron Ore Statistics 2012* (UNCTAD/SUC/ 2012/5)), были отмечены в ряду надежных источников статической и рыночной информации. Этот рынок находится в зависимости от место-

положения ресурсов, поэтому особенно актуальна торговля с использованием морского транспорта. Значительную роль в формировании цен стали играть также трейдеры и финансовые рынки. Наблюдается обратная зависимость между ценой и издержками, при которой цены снижаются, а издержки растут. Снижение качества руды, увеличение издержек производства, а также проектных издержек и ужесточение природоохранного регулирования, скорее всего, будут оказывать давление на цены, которые в среднесрочной перспективе могут выровняться.

14. Основной темой обсуждения стали структурные изменения в китайской экономике. Было подчеркнуто, что Китай по-прежнему находится в процессе экономического развития и что, хотя темпы роста валового внутреннего продукта и темпы роста потребления металлопродукции будут замедляться, потенциал для экономического роста сохраняется. Издержки производства будут увеличиваться в связи с ростом инвестиций в противозагрязнительные технологии, хотя рост производства металлов (например, алюминия для автомобильной промышленности) может быть полезным для окружающей среды по сравнению с традиционными материалами из стали. Китай во многом зависит от руды, добываемой внутри страны, и от импорта рафинированных металлов, однако ему пришлось дополнять поставки небогатой руды за счет импорта. В связи с этим на первый план встает вопрос обогащения руды. Было подчеркнуто, что развивающиеся страны, зависящие от сырьевого сектора, должны внимательно изучить возможность создания добавленной стоимости/обогащения руды перед тем, как экспортировать продукцию, но другие участники отметили, что в конечном итоге экономическую эффективность экспорта обогащенной или небогатой руды должны определять рыночные силы. Кроме того, обсуждался вопрос баланса между использованием ресурсов и их наличием с точки зрения заботы о будущих поколениях. Делегаты отметили, что за последние 10 лет в практике большинства транснациональных корпораций акцент делается на аспектах, связанных с социальной ответственностью корпораций, а также на необходимости поощрять эффективное использование металлов и изыскивать новые и альтернативные источники сырья.

Энергоносители – нефть, газ и уголь

15. Эксперты отметили низкие темпы роста мирового спроса на нефть, объясняющиеся замедлением глобального экономического роста, особенно роста экономики развитых стран. Негативное воздействие на прогнозы будущего спроса на энергоносители оказывают факторы неопределенности, связанные с возможным замедлением экономического оживления в Соединенных Штатах Америки, долговым кризисом в Европе, ценами на транспортное топливо, переходом на альтернативные источники топлива, отменой ценовых субсидий, политикой в области энергетики (особенно политикой, связанной с альтернативными видами топлива), а также погодными факторами.

16. В целом было признано, что последние достижения в технологиях геологоразведки и добычи привели к резкому росту производства нефти и газа в Северной Америке благодаря использованию потенциала имеющихся ресурсов нефтяного и сланцевого газа. Эксперты отметили, что эта тенденция оказала серьезное воздействие на рынки энергоносителей. Рост добычи трудноизвлекаемой нефти и сланцевого газа привел к снижению импорта топливной продукции в Соединенные Штаты и к изменению глобального энергетического ландшафта. В связи с этой тенденцией международная торговля нефтью смещается в сторону Азии, вызывая обеспокоенность относительно безопасности

стратегических маршрутов поставки нефти с Ближнего Востока на рынки азиатских государств.

17. В Соединенных Штатах снизились внутренние цены на газ и электричество, что обеспечило отрасли этой страны конкурентные преимущества. В Соединенных Штатах цена на природный газ составляет одну пятую от цены газа, импортируемого в Европу, и одну восьмую от цены газа, импортируемого в Японию. Дешевый природный газ помогает сократить использование угля, который направляется на экспорт в Азию и Европу. В этой связи условия контрактов на сжиженный природный газ будут меняться и станут более гибкими, что приведет к возникновению механизма более быстрого переноса цен между различными региональными газовыми рынками на фоне усиления взаимозависимости рынков угля и газа.

18. Эксперты отметили, что основным международным эталоном цены сырой нефти является сорт "Брент", а "Уэст Тексас" стала своего рода региональным эталоном, который часто используется для определения паритетной цены импорта. Ряд участников высказали обеспокоенность в связи с сохраняющейся неустойчивостью цен на нефть, несмотря на достаточный объем предложения. Ситуация усугубляется развитием возобновляемых источников энергии. Была отмечена роль Организации стран – экспортеров нефти в решении вопросов, связанных с дисбалансами на рынке и перебоями с поставками, а также роль диалога между производителями и потребителями в рамках Международного энергетического форума, который предоставляет площадку для совместного прогнозирования с использованием базы данных СИДН.

19. На фоне глобального перехода к низкоуглеродной экономике уголь по-прежнему играет значительную роль, несмотря на его высокую углеродоинтенсивность, поскольку на его долю приходилось 72% глобальных энергетических ресурсов и 50% роста спроса на энергоносители за последние 10 лет. Были отмечены возможности снижения выбросов CO₂ без необходимости свертывания угольной отрасли путем внедрения экологических технологий производства и сжигания угля и усиления акцента на ориентированных на рынок механизмах обезуглероживания, таких как системы торговли выбросами. Глобальный финансовый кризис и рецессия вызвали снижение цен на CO₂. Эксперты подчеркнули, что включение CO₂ в международную торговлю порождает трудности на пути эффективного обезуглероживания экономики различных стран. Было сочтено, что это усугубляет трения между развитыми и развивающимися странами в связи с требованиями о снижении уровня CO₂, который присутствует в товарах, экспортируемых из развивающихся стран в развитые страны.

20. Ряд участников отметили, что глобальная цель ограничения среднего роста глобальной температуры показателем менее 2 °C является нереалистичной, и призвали разработать новую комплексную стратегию, учитывающую интересы всех стран, а также другие вредные выбросы, такие как диоксид серы, оксид азота и ртуть.

21. Система торговли выбросами Европейского союза была представлена в качестве одной из инициатив Европейского союза, направленных на снижение объема выбросов без применения углеродных налогов, несмотря на трудности, связанные с неточным ценообразованием и существованием других механизмов. Было отмечено, что провал работы этой системы связан с неэффективной системой политического управления. Ее эффективность зависит от международных соглашений, объема снижения выбросов парниковых газов и от наличия системы, которая отражает динамику энергетических рынков.

22. Фактор надежности поставок представляет собой еще один барьер на пути развития возобновляемых источников энергии в рамках энергетического сектора Европейского союза. Электростанции, работающие на ископаемых видах топлива, не являются прибыльными в том случае, когда цена на электроэнергию покрывает только киловатт-часы и не отражает мощность, необходимую для стабилизации сетей из-за скачкообразно меняющихся характеристик поступающей энергии из возобновляемых источников. Представленная модель включает в себя, среди прочего, введение субсидий или применение подхода, в большей степени ориентированного на рынок и заключающегося в формировании группы распределяющих электроэнергию компаний, которая сможет гарантировать определенный уровень мощности. Было отмечено, что на этом рынке слишком много различных субсидий: субсидии на возобновляемые источники энергии, топливные субсидии и тарифы для конечных пользователей. Стратегические решения должны основываться на рыночных подходах. Вместе с тем такой механизм зависит от множества факторов, в том числе от эффективного контроля регулирующих органов, наделенных соответствующими полномочиями, а также большого объема ликвидности на финансовых рынках, необходимого для хеджирования ценового риска.

23. Делегаты отметили, что лица, определяющие политику, вынуждены принимать сложные решения в контексте усиления неопределенности в сфере экономики, политики и технологий. Они отметили, что в целях обеспечения устойчивой энергетики для всех слоев населения важно ввести в действие соответствующие правила, разработать бизнес-модели, которые дают правильные ценовые сигналы, увеличить приток инвестиций, сформировать государственно-частные партнерства и обеспечить устойчивость предложения и цены.

Сельскохозяйственные сырьевые товары и политика в области сельского хозяйства

24. Что касается взаимосвязи между финансовой "глубиной" и экономическим ростом, то основная рекомендация в сфере политики в 1990-е годы заключалась в том, чтобы поощрять экономический рост за счет углубления финансового сектора. Однако проведенные недавно исследования демонстрируют, что в странах, имеющих очень крупные финансовые секторы, не наблюдается прямой корреляции между финансовой "глубиной" и экономическим ростом. Кроме того, когда превышает определенный порог (когда на финансовый сектор приходится от 80% до 100% валового внутреннего продукта), это начинает негативно влиять на экономический рост. Тем не менее в странах, имеющих небольшие или средние по размеру финансовые секторы, наблюдается прямая и явно выраженная корреляция между "финансовой глубиной" и экономическим ростом. Поскольку многие страны, зависящие от сырьевого сектора, являются развивающимися странами с низким уровнем дохода и неглубокой финансовой системой, развитие и усложнение финансового сектора будут оказывать положительное влияние на экономический рост.

25. Создание продовольственных резервов является одним из важных инструментов обеспечения продовольственной безопасности. В настоящее время существуют две региональные инициативы создания продовольственных резервов: Соглашение "АСЕАН+3" о чрезвычайном резерве запасов риса и Система чрезвычайных продовольственных резервов Экономического сообщества западноафриканских государств. Если говорить о последней, то она по-прежнему сталкивается со множеством проблем на пути к полноценному функционированию. Среди ключевых факторов успеха системы чрезвычайных резервов можно назвать четкую цель, ассортимент продовольственных товаров в запасах, свое-

временный и прозрачный механизм задействования таких резервов, а также финансовую осуществимость.

26. Некоторые делегаты выразили обеспокоенность в связи с осуществимостью проекта Системы чрезвычайных резервов Экономического сообщества западноафриканских государств, особенно учитывая число стран-участниц (15) и институциональный потенциал для эффективного управления резервами и их распределением. Делегаты признали, что вопросы управления представляют трудность для данного региона и что понадобится проделать длительную работу для того, чтобы обеспечить полноценное функционирование этой системы резервов. Развитие региональной торговли в Африке будет способствовать преодолению разрыва между районами с излишками и дефицитом продовольствия и облегчит функционирование чрезвычайных продовольственных резервов.

27. Один делегат выразил обеспокоенность в связи с изменением модели потребления продовольственных товаров во многих африканских странах. Например, в Судане потребители предпочитают пшеницу традиционным продовольственным товарам. Из-за сдвига предпочтений и зависимости от трех основных мировых сельскохозяйственных культур (пшеница, кукуруза и рис) многие развивающиеся страны с низким доходом становятся странами – импортерами продовольственных товаров. Они зависят от поставок с мирового рынка и, таким образом, более уязвимы для высоких и неустойчивых цен. В целях обеспечения продовольственной безопасности важно вновь развивать производство других сельскохозяйственных культур, в частности традиционных продовольственных продуктов.

28. Зависимость от сырьевых товаров порождает целый ряд факторов уязвимости. Выгоды от производства и торговли сырьевыми товарами перевешиваются издержками, связанными с такой уязвимостью. Использование упрощенных показателей, таких как доля сырьевых товаров в общем объеме экспорта, в целях определения степени зависимости от сырьевых товаров представляется малоинформативным. Существует ряд факторов, которые могут в значительной мере объяснить те различия в показателях развития экономики стран с высокой долей сырьевых товаров. Необходимо разработать индекс, охватывающий эти факторы, чтобы оценивать способность стран преодолевать негативные последствия зависимости от сырьевых товаров. Одним из примеров такого индекса может быть индекс сырьевой уязвимости.

29. Организации фермеров с эффективной структурой и управлением могут сыграть значительную роль в облегчении доступа небольших хозяйств к источникам финансирования. Одним из наглядных примеров является Сельскохозяйственное общество Тринидада и Тобаго. За последние несколько лет благодаря его сотрудничеству с Банком сельскохозяйственного развития были разработаны новые программы сельскохозяйственного финансирования для небольших хозяйств. Это общество выполняет такие функции, как поощрение консультаций между фермерами и банками, оказание поддержки фермерам в подготовке бизнес-планов и документов для подачи заявлений на выдачу кредита, предоставление рекомендаций фермерам для банков и помощь фермерам в качестве поручителя по кредитам. Благодаря этому небольшие фермерские хозяйства могут получить доступ к кредитованию по сниженным процентным ставкам и увеличить объем сельскохозяйственного производства.

30. После либерализации сырьевых рынков в 1980-х и 1990-х годах возникли серьезные проблемы, связанные с тем, чтобы обеспечить получение малыми фермерскими хозяйствами справедливой доли от цены на сырьевые товары. Совет какао Ганы (КОКОБОД) сыграл положительную роль в постепенном повы-

шении доли производителей в экспортной цене какао и в поддержке производства какао в Гане. С начала 1990-х годов КОКОБОД провел частичную либерализацию своей внутренней системы маркетинга, сохранив при этом контроль за внешним маркетингом и уровнем качества. Благодаря реформам сектора по производству какао были снижены налоги и значительная часть от экспортных доходов стала поступать фермерам. В 2012–2013 годах доля фермеров в нетто-цене франко-борт (ФОБ)¹ достигла 78%.

31. Вместе с тем существующая сегодня в Гане система ценообразования для производителей по-прежнему характеризуется рядом сложностей. Некоторые делегаты подняли вопрос о последствиях замедленного реагирования КОКОБОД на изменения международных цен на какао. Эксперты признали, что в условиях существующей сегодня неустойчивости международных цен КОКОБОД может представлять собой механизм защиты от колебаний цен. Вместе с тем они отметили также, что фермеры могут предпочесть сбывать свою продукцию в соседних странах в том случае, если высокие мировые цены не будут своевременно отражаться в цене закупки.

32. Для развивающихся стран, зависящих от сырьевого сектора, крайне важное значение имеет увеличение добавленной стоимости, поскольку производство продукции с добавленной стоимостью позволяет этим странам двигаться вверх по производственно-сбытовой цепочке и диверсифицировать свою экономику, сокращая долю производства первичных сырьевых товаров и торговли ими. Некоторые делегаты отметили, что эскалация тарифов не позволяет отдельным странам перерабатывать свои сырьевые продукты, такие как какао, поскольку на экспортных рынках тарифы на шоколад выше, чем тарифы на какао-бобы.

33. Отсутствие производств, создающих добавленную стоимость, является также одной из основных трудностей во многих африканских странах – производителях хлопка. В Замбии Ассоциация производителей хлопка Замбии занимается решением этой проблемы, а также других проблем, таких как слабые переговорные позиции фермеров, отсутствие эффективных механизмов управления рисками, а также прозрачности и сотрудничества в рамках производственно-сбытовой цепочки. Помимо работы на национальном уровне, такой как создание находящегося в собственности самих фермеров хлопкоочистительного предприятия, расширение прав и возможностей фермеров, особенно фермеров-женщин, Ассоциация активно развивает региональные партнерские связи с соседними странами – производителями хлопка в рамках платформы под названием МОЗАЗИМА (Мозамбик, Замбия, Зимбабве и Малави). Ожидается, что Панафриканская "дорожная карта" по хлопку, которая была подготовлена при поддержке ЮНКТАД, будет в состоянии помочь решить некоторые ключевые проблемы африканского сектора по производству хлопка.

34. Субсидии производителям хлопка, введенные в развитых странах, по-прежнему остаются ключевой проблемой для африканских производителей хлопка. Несмотря на усилия четырех стран – крупнейших производителей хлопка (Х-4), предпринимаемые в целях отмены субсидий производителям хлопка в развитых странах на переговорах по сельскому хозяйству в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), какого-либо прогресса достигнуто не было. Спор между Бразилией и Соединенными Штатами по хлопку и оконча-

¹ Нетто-цена ФОБ = цена ФОБ – стоимость услуг КОКОБОД, оказываемых фермерам (т.е. борьба с заболеваниями и вредителями, джутовые мешки и другие материалы, пенсионная схема для фермеров и т.п.).

тельное решение, вынесенное группой ВТО по урегулированию споров в пользу Бразилии, представляет собой альтернативный способ решения проблемы субсидий производителям хлопка.

Мобилизация частного финансирования для целей устойчивой энергетики и устойчивого землепользования

35. Привлечение частного капитала для инвестиций в возобновляемые источники энергии и землепользование является крайне важным для устойчивого развития и инклюзивного роста. 85% глобальных инвестиций, способствующих развитию энергетики на базе возобновляемых источников энергии, приходится на частный капитал.

36. В контексте механизма смягчения негативного воздействия СВОД+ (Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах) крупнейшими секторами – получателями частных инвестиций являются: i) производители, непосредственно обеспечивающие сокращения выбросов, и ii) цепочки поставок сырьевых товаров, представляющих "риск для лесов". В 2011 году на добровольных рынках было продано 26 метрических тонн CO₂ на общую сумму 237 млн. долл. США.

37. Около 80% глобального исчезновения лесов обуславливается сельскохозяйственной деятельностью, причем обезлесение связано в основном с производством пальмового масла, соевых бобов и говядины; это объясняется высоким уровнем финансовой прибыли при производстве этих сырьевых продуктов, которая оценивается в 31 млрд. долл. США по пальмовому маслу, 47 млрд. долл. США по соевым бобам и 14 млрд. долл. США по говядине.

38. Частный капитал играет важнейшую роль в обеспечении финансирования необходимых инноваций и развития в сфере возобновляемых источников энергии: в период с 2001 по 2011 год новые инвестиции в энергетику на базе возобновляемых источников энергии составили в среднем 135 млрд. долл. США. В целом в этот сектор было вложено 155 млрд. долл. США, которые распределились между сферой адаптации (от 65 до 100 млрд. долл. США), сферой СВОД+/землепользования (от 20 до 40 млрд. долл. США) и возобновляемыми источниками энергии (от 45 до 100 млрд. долл. США).

39. Поиск механизмов преодоления нехватки финансирования требует изменения концепций и моделей функционирования финансовых рынков. Здесь требуется эффективное вмешательство государственных органов в целях формирования институциональных навыков и наращивания ресурсов, необходимых для низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития. Кроме того, для этого необходимы наличие, доступность и систематическая интеграция и раскрытие информации о содержании углерода, окружающей среде, социальных вопросах и управлении.

40. Мобилизация частного капитала в целях внедрения технологий для смягчения изменения климата в развивающихся странах потребует от национальных правительств и международного сообщества: выравнивания условий для возможных высоко- и низкоуглеродных инвестиций; совершенствования нормативно-правовой базы, обеспечивающей доступ к рыночной сети для низкоуглеродных технологий; совершенствования механизмов управления в целях снижения инвестиционных рисков, связанных со сферой политики и регулированием. Национальная политика в области энергетики должна включать в себя четкие цели в сфере возобновляемых источников энергии и энергоэффективности;

обеспечивать внедрение авторитетных и стабильных механизмов стимулирования технологий и инфраструктуры в сфере возобновляемых источников энергии и энергоэффективности; предусматривать меры по постепенной отмене субсидий на добычу ископаемого топлива; обеспечивать более широкое распространение и доступность информации о парниковых газах; обеспечивать систематическую интеграцию данных финансовыми учреждениями.

Увязка проектов в области возобновляемых источников энергии с развитием сельских районов

41. Увязка инвестиционных проектов в сфере возобновляемых источников энергии с развитием сельских районов играет важную роль в создании рабочих мест, обеспечении доходов и поступлений, создании возможностей для бизнеса, наращивании человеческого и институционального потенциала, передаче технологий и инновационной деятельности. Вместе с тем возобновляемые источники энергии не могут быть панацеей. Такие проекты могут быть малоэффективны с точки зрения создания рабочих мест и могут негативно сказываться на энергозатратах из-за их неправильной увязки с движущимися факторами политики развития сельских районов.

42. Создание благоприятной политической среды, способствующей совершенствованию взаимосвязей между расширением использования возобновляемых источников энергии и развитием сельских районов, включает в себя:

а) повышение уровня горизонтальной координации (как двусторонней, так и многосторонней) между соответствующими сторонами: государственными органами, частным сектором, организациями гражданского общества;

б) взаимоувязка вопросов, касающихся определяющих направлений политики, энергетической безопасности, изменения климата и экономического роста;

в) эффективное сочетание субсидий и инвестиций, которое не приводит к перекосам;

г) всеобъемлющий подход к инвестициям в возобновляемые источники энергии и к развитию этой сферы, задействующий все заинтересованные стороны.

Изменение климата и развитие возобновляемых источников энергии: роль торговой политики

43. Во многих странах ведется работа по наращиванию производства и внедрения экологически чистых энергетических технологий, товаров и услуг в связи с ростом соответствующих инвестиций. Вместе с тем сохраняются трения или споры, касающиеся требований в отношении доли местного компонента, субсидий, передачи технологий и прав интеллектуальной собственности.

44. Проходящие в рамках ВТО переговоры, касающиеся экологических товаров, принесли незначительные результаты, поскольку 60%–85% добавленной стоимости в сфере экоуслуг приходится на создание рабочих мест. Требования, касающиеся доли местного компонента, направлены на создание рабочих мест, стимулирование новых отраслей и инноваций. Однако по мере увеличения стоимости возобновляемой энергии эти меры тормозят рост рабочих мест и препятствуют передаче технологий. Ряду стран удалось успешно использовать требования в отношении доли местного компонента для расширения производ-

ства экологически чистой энергии, однако такие меры могут быть несовместимыми с ВТО.

45. Делегаты рассмотрели вопрос о том, являются ли права интеллектуальной собственности стимулом или препятствием на пути передачи экологически чистых технологий. Эмпирические исследования демонстрируют, что доля запатентованных технологий высока в Китае, Бразилии, Южной Африке и Израиле. Однако большинство технологий не запатентованы. Такие страны, как Австралия, Бразилия, Израиль и Республика Корея, применяют к экологически чистым технологиям ускоренный режим патентования, который распространяется на 20% технологий. Делегаты подчеркнули, что необходимо новое соглашение в рамках ВТО (или соглашение с ограниченным числом участников) по устойчивой энергетике.

46. В странах с низким уровнем дохода (например, в странах Африки к югу от Сахары), имеющих ограниченный доступ к электроснабжению, развитие энергетики на базе возобновляемых источников в малых масштабах может обеспечивать адаптацию и рост, сходные с теми, которые наблюдались в ходе революции информационных технологий.

47. Необходима разработка на национальном уровне стандартов энергетики на базе возобновляемых источников, которые охватывают характеристики энергосбережения (замещение традиционных видов топлива на основе биомассы более экологичными источниками энергии).

48. Важным вопросом, требующим внимания на всех уровнях, является влияние цепочек поставки сырьевых товаров на экологически чистую энергетику. В данном контексте необходимы глобальные стандарты, которые выходят за пределы учета выбросов парниковых газов: например, стандарты агропищевой продукции должны включать в себя расчеты экологического воздействия по принципу "от фермы до тарелки".

49. В контексте концепции "делать больше, обходясь меньшим" и абсолютно-го устранения связи между экономическим развитием и использованием ресурсов делегаты выразили обеспокоенность в связи с неравенством и "зеленым протекционизмом". Необходимо укрепление сотрудничества по линии Север–Юг и Юг–Юг в целях наращивания инвестиций в экологически чистые энергетические технологии (и обмена ими) в рамках повестки дня, выходящей по срокам за пределы Целей развития тысячелетия (в частности, принципа "энергия для всех").

Варианты глобальной политики поощрения эффективности использования ресурсов

50. Основы глобальной политики поощрения эффективности использования ресурсов абсолютно необходимы в условиях роста мирового населения и сокращения ресурсов. Дефицит ресурсов во многом объясняется физическими пределами, политическими рисками, неустойчивостью цен, рисками, связанными с окружающей средой и здоровьем, и социальными ограничениями. Эффективность использования ресурсов означает делать больше, обходясь меньшим: производить и потреблять не так, как обычно, предоставляя при этом бедным слоям населения возможности для удовлетворения их потребностей. Для этого необходимо осуществлять инвестиции в:

- a) эффективные продукты, услуги и системы;
- b) снижение зависимости от ископаемых видов топлива;

с) устойчивые предприятия, города и системы управления производственно-бытовыми цепями (эффективное строительство, возобновляемые источники энергии, рециркуляция, утилизация городских отходов).

51. Предлагаемые меры политики в целях повышения эффективности использования ресурсов включают в себя:

а) для правительств: нормы регулирования, налоги, повышение осведомленности и информирование, объекты инфраструктуры;

б) для частных предприятий: усовершенствование продукции, услуг и информирование;

с) для физических лиц: изменение привычек потребления и производства;

д) на международном уровне: сотрудничество в целях совершенствования управления ресурсами и обеспечения надежности поставок.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(пункт 1 повестки дня)

52. На своем первом пленарном заседании 20 марта 2013 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало своим Председателем Ее Превосходительство г-жу Зорицу Марич-Дьордьевич, Постоянного представителя Черногории при Всемирной торговой организации, а заместителем Председателя – Докладчиком – г-на Энтони Ниаме-Баафи, посланника из Постоянного представительства Ганы.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(пункт 2 повестки дня)

53. На том же первом пленарном заседании сессии рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.I/MEM.2/21). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

С. Итоги сессии

54. На заключительном пленарном заседании 21 марта 2013 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю составить резюме обсуждений (см. главу I).

Д. Утверждение доклада о работе совещания

(пункт 4 повестки дня)

55. На том же заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя – Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

Приложение

Участники²

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Австрия	Мавритания
Азербайджан	Мадагаскар
Ангола	Малайзия
Бангладеш	Мали
Барбадос	Марокко
Бельгия	Мексика
Бенин	Мозамбик
Бразилия	Монголия
Бурунди	Мьянма
Вьетнам	Объединенная Республика Танзания
Гана	Объединенные Арабские Эмираты
Германия	Оман
Джибути	Пакистан
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Египет	Сенегал
Замбия	Судан
Индия	Суринам
Индонезия	Таиланд
Иордания	Того
Ирак	Тринидад и Тобаго
Ирландия	Тунис
Италия	Турция
Казахстан	Филиппины
Камерун	Франция
Канада	Чад
Китай	Черногория
Конго	Швейцария
Кот-д'Ивуар	Эквадор
Кувейт	Эфиопия
Ливия	Ямайка
Маврикий	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

- Общий фонд для сырьевых товаров
- Европейский союз
- Международная исследовательская группа по меди
- Международный совет по зерну
- Международная исследовательская группа по каучуку
- Организация экономического сотрудничества и развития
- Организация исламского сотрудничества
- Фонд международного развития Организации стран – экспортеров нефти

² В список участников внесены зарегистрированные делегаты. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.5.

3. На сессии были представлены следующие организации, органы и программы системы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия
Международный торговый центр
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Организация "Инженеры мира"
Международный центр по вопросам торговли и устойчивого развития

Реестр

Общество "За единство и доверие потребителей"
