



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
15 June 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов**  
**по сырьевым товарам и развитию**  
**Восьмая сессия**  
Женева, 21–22 апреля 2016 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе  
его восьмой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 21–22 апреля 2016 года

**Содержание**

*Стр.*

Введение .....	2
I. Резюме, подготовленное Председателем .....	2
A. Вступительные заявления .....	2
B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора .....	2
C. Обзор усилий ЮНКТАД, направленных на укрепление сырьевого производства в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, а также на повышение продовольственной безопасности и конкурентоспособности экспорта в свете Целей устойчивого развития на период после 2015 года .....	7
II. Организационные вопросы .....	13
A. Выборы должностных лиц .....	13
B. Утверждение повестки дня и организация работы .....	13
C. Итоги совещания .....	14
D. Утверждение доклада о работе совещания .....	14
Приложение	
Участники .....	15

GE.16-09897 (R) 140716 140716



\* 1 6 0 9 8 9 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Введение**

Восьмая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, мандат которого был утвержден на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII) в апреле 2008 года, а также на пятьдесят шестой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию в декабре 2012 года, была проведена во Дворце Наций в Женеве, Швейцария, 21–22 апреля 2016 года.

## **I. Резюме, подготовленное Председателем**

### **A. Вступительные заявления**

1. В своем вступительном заявлении первый заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД отметил, что низкие цены на сырьевые товары вряд ли поднимутся в ближайшее время, и поэтому развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, надлежит приспособиться к существенным макроэкономическим перекосам. В этой связи он настоятельно призвал эти государства рассматривать нынешнее состояние рынков сырьевых товаров как возможность ускорить структурные преобразования для уменьшения своей существенной зависимости от сырьевых товаров. Он признал, что это будет непросто сделать, но рекомендовал при этом государствам и их партнерам прийти к политическому консенсусу, обусловленному необходимостью провести надлежащие реформы для достижения структурных экономических преобразований.

2. В своем вступительном заявлении Председатель приветствовал своевременное рассмотрение совещанием последствий падения цен на сырьевые товары для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. Он привел пример Чада, где снижение цен на нефть привело к ухудшению условий торговли для страны и замедлению темпов экономического роста.

### **B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора**

(Пункт 3 повестки дня)

#### **Обзор**

3. Обсуждение этой темы было основано на подготовленном секретариатом ЮНКТАД справочном документе под названием «Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора» (TD/B/C.I/MEM.2/33). Основное внимание в ходе обсуждения было также сосредоточено на докладах экспертов, которые резюмировали последние тенденции, отмечаемые на глобальных сырьевых рынках.

4. В целом в 2015 году сохранилась тенденция к снижению цен на сырьевые товары. В большинстве товарных групп по-прежнему наблюдалась несбалансированность предложения. Несмотря на вялую динамику роста спроса, обусловленную слабым глобальным экономическим ростом, сохранялась проблема перепроизводства. Избыточное предложение привело в 2015 году к дальнейшему

накоплению запасов на большинстве сырьевых рынков, а устойчивое падение цен усугубилось укреплением доллара Соединенных Штатов Америки. Эксперты-докладчики пришли к общему выводу о том, что эти факторы – несбалансированность предложения и высокий курс доллара – по всей вероятности, сохранятся в ближайшем будущем.

5. Один из экспертов-докладчиков обратил внимание на макроэкономические риски, которым подвергаются развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, в нынешних рыночных условиях. В частности, он отметил рост их суверенной задолженности и вероятность сохранения этой тенденции в среднесрочной перспективе. Кроме того, в среднесрочном плане меры жесткой экономии, принятые развитыми странами за последние несколько лет, будут одним из факторов сохранения вялой динамики глобального экономического роста. Следовательно, для улучшения нынешней экономической ситуации требуются решительные и исключительные меры.

### **Сельскохозяйственные сырьевые товары**

6. В своих выступлениях эксперты-докладчики упомянули цены на рынках сельскохозяйственных продовольственных товаров, которые, несмотря на их постоянное падение с 2011 года, остаются по-прежнему высокими по сравнению с уровнем 2009 года. Это обусловлено многими факторами, в том числе избыточным предложением в результате повышения производственных мощностей после десятилетнего бума, высоким уровнем запасов, перенесением низких цен на нефть на продовольственные рынки, а также укреплением доллара. Один из экспертов-докладчиков заявил, что благодаря высокому уровню запасов на рынках сельскохозяйственного продовольствия в 2016–2017 годах сохранится устойчивая ситуация. Например, глобальный показатель отношения запасов к потреблению зерна составил по оценкам 24,9% и 23,2% соответственно в 2015–2016 годах и в 2016–2017 годах, превысив тем самым коэффициент 2012–2013 годов, который составлял 21,6%.

7. Тем не менее бедные страны по-прежнему уязвимы к сбоям в производстве, обусловленным неблагоприятными погодными условиями и проведением политики, вызывающей дисбалансы в торговле, что негативно отражается на их продовольственной безопасности. Для достижения долгосрочной продовольственной безопасности в этих странах потребуются проведение политики, направленной на устойчивое увеличение объемов производства и коммерциализации сельскохозяйственной продукции, а также структурных преобразований. Падение цен на сырьевые товары на продовольственных рынках особенно тяжело отражается на мелких фермерах, которые обеспечивают основное производство сельскохозяйственных продовольственных товаров во всем мире. В этой связи один из экспертов-докладчиков отметил, что государственные меры, в том числе такие, как субсидии на приобретение удобрений, минимальные гарантированные цены и услуги агротехнической пропаганды, играют решающую роль в поддержке мелких фермеров.

8. Один из экспертов-докладчиков отметил, что в результате устойчивого спроса в странах-потребителях и проблем с предложением в основных странах-производителях в 2015 году на рынках какао сохранялись относительно высокие цены по сравнению с ценами на рынках других продовольственных товаров. Однако мелкие производители какао, на долю которых приходится 95% мирового производства какао-бобов, не получили никакой выгоды от этих высоких цен. Производителям какао отводится лишь незначительная часть стоимости, создаваемой в глобальной производственно-сбытовой цепи. Для под-

держания экономики какао и повышения уровня жизни фермеров эксперты-докладчики рекомендовали странам-производителям обеспечить интернализацию части глобальной производственно-сбытовой цепи путем создания добавленной стоимости на сырые какао-бобы на национальном уровне. Эксперты-докладчики разъяснили роль правительства и частного сектора в содействии достижению таких целей на примере чайной промышленности в Шри-Ланке.

9. В ходе последовавшего обсуждения несколько делегатов отметили, что главным долгосрочным решением проблемы уязвимости развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, к колебаниям на глобальных сырьевых рынках по-прежнему является диверсификация экономики. Один из экспертов-докладчиков обратил внимание на необходимость улучшить механизм регулирования доходов от реализации сырьевых товаров в периоды подъема для поддержания макроэкономической стабильности во время спада. Решающую роль в этом случае играет торговая политика. Еще один эксперт-докладчик настоятельно призвал зависящие от сырьевых товаров развивающиеся страны при разработке торговой политики использовать комплексный подход и учитывать ее роль в национальной экономике вместо того, чтобы проводить отдельные сырьевые стратегии в различных секторах. В качестве еще одного источника трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, была названа связь между международными сырьевыми и финансовыми рынками. Один из делегатов предложил ЮНКТАД провести углубленный анализ для определения непосредственного воздействия на цены на сырьевые товары по конкретным странам. Секретариат напомнил о том, что нынешнее состояние сырьевых рынков сложилось под влиянием одновременно нескольких факторов, в том числе в результате замедления темпов роста спроса в некоторых крупных странах-импортерах.

#### **Минералы, руды и металлы**

10. На обсуждении, посвященном минералам, рудам и металлам, основное внимание было сосредоточено на общей ситуации, связанной со снижением цен в этих группах товаров начиная с 2011 года. Например, цена на медь упала на 20%, а на никель – на 41%. Резкое падение цен было обусловлено такими факторами, как снижение спроса со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой, избыточное предложение в связи с наличием крупных запасов, прекращение агрессивных спекулятивных операций и высокий курс доллара. Один из экспертов-докладчиков отметил, что ценовая война между ведущими горнодобывающими компаниями, возможно, стала одной из причин снижения цен на металлы.

11. Ряд экспертов-докладчиков рекомендовали провести анализ других показателей помимо цен, в том числе определить, как низкие цены влияют на инвестиции и приводят к накоплению долга горнодобывающими компаниями. Один из экспертов-докладчиков, анализируя связь между низкими ценами и задолженностью горнодобывающих компаний, отметил, что даже в условиях падения цен компаниям необходимо обеспечивать производство для покрытия расходов на выплату процентов, что приводит к еще большему снижению цен. Крупным горнодобывающим компаниям, на которых лежит чрезмерное бремя задолженности, составляют конкуренцию кустарные добытчики полезных ископаемых, прежде всего в Африке. Так, например, в Судане кустарная добывающая деятельность способствует повышению значимости страны как экспортера золота и ставит ее в один ряд с такими странами, как Гана и Южная Африка, которые в прошлом были лидерами по добыче золота. Однако эти изменения создали новые риски, включая ущерб окружающей среде и угрозы здоровью и безопасно-

сти в результате ведения открытых горных работ и отсутствия надлежащих санитарных условий, а также привели к миграции трудовых ресурсов из сельскохозяйственного сектора и появлению проблем в области регулирования.

12. Делегаты предложили ряд вариантов политики для решения вышеуказанных проблем. В долгосрочной перспективе необходимо рассмотреть вопрос о преобразовании сырьевых товаров, а в краткосрочной или среднесрочной перспективе использование инструментов хеджирования могло бы способствовать уменьшению ценовых рисков. В этой связи проблему неустойчивости цен на рынках таких сырьевых товаров, как медь и алюминий, можно было бы решить благодаря Лондонской бирже металлов. Однако для проведения хеджевых операций необходимы знания и учреждения, которыми в настоящее время ряд развивающихся стран не обладает.

13. Несколько делегатов отметили роль учреждений на различных уровнях. Во-первых, на местном и национальном уровнях эффективные учреждения могут стимулировать инвестиции и помогать сдерживать процесс ухудшения состояния окружающей среды. Во-вторых, на национальном и региональном уровнях такие учреждения, как центральные банки, могут стабилизировать денежное обращение за счет стерилизации и ограничить тем самым инфляцию. В-третьих, на международном уровне учреждения могут способствовать развитию международного сотрудничества на сырьевых рынках. С учетом сохраняющейся неустойчивости цен на сырьевые товары ожидается повышение роли торговых предприятий, в связи с чем необходимо принять решительные международные меры для регулирования их деятельности. Международное сотрудничество также необходимо для решения сложного вопроса о ценах на сырьевые товары ввиду того, что некоторые сырьевые товары стали финансовыми активами.

14. Секретариат обратил внимание на два новых аналитических доклада ЮНКТАД, касающихся минералов. Доклад *Iron Ore Market 2015* («Рынок железной руды, 2015 год») содержит обновленные статистические данные о производстве и использовании железа и служит основой для обсуждения вопроса о колебаниях цен на рынках металлов. Доклад о золоте, входящий в серию публикаций под названием *Commodities at a Glance* («Сырьевые товары: краткий обзор»), будет опубликован в мае 2016 года.

### **Энергоносители**

15. Один из делегатов рассмотрел вопрос о роли Африки в глобальной энергетической системе и обратил внимание на уязвимость африканских стран в условиях падения цен на энергоносители. В 2015 году темпы роста энергопотребления в Африке составили 2,8%, в то время как объем производства сократился на 2,3%; сохранение такой тенденции в долгосрочной перспективе может привести к разрыву между спросом и предложением. Такая ситуация на рынке обусловлена рядом событий, произошедших за последние несколько лет, в частности динамикой предложения и спроса, что вызвало резкое падение цен на энергоносители, новыми научно-техническими достижениями, такими как сланцевая революция в сфере добычи газа в Соединенных Штатах, повышением роли возобновляемых источников энергии и необходимостью сокращения выбросов углерода. Такие изменения приводят к серьезным проблемам в Африке, в связи с чем правительствам необходимо стимулировать развитие региональных энергетических рынков.

16. Один из экспертов-докладчиков рассмотрел вопрос о влиянии сокращения масштабов потребления угля на развитие в целом. Ожидается, что после

проведения двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) ограничения на использование угля будут введены на постоянной основе. Негативное отношение к углю как на Конференции, так и среди населения в целом усугубило и без того тяжелое положение, в котором находятся производители угля, и привело к многочисленным банкротствам, в частности в Соединенных Штатах. Хотя эти ограничения необходимы с точки зрения проблемы изменения климата, они носят спорный характер, так как следует учитывать также целый ряд побочных результатов и негативных социально-экономических последствий уменьшения масштабов потребления угля, в том числе таких, как ограничение доступа к энергоресурсам. Банкротство угледобывающих компаний может также нанести ущерб окружающей среде, например, в результате неправильной мелиорации земель после закрытия шахт. В связи с постоянным спадом в угольной промышленности возникла необходимость реструктуризации и диверсификации путем ослабления зависимости от угля и перехода, например, к развитию систем местного производства электроэнергии и небольших заводов по производству сжиженного природного газа или удобрений.

17. Еще один эксперт выступил с докладом о недавних изменениях, отмеченных на рынках сжиженного природного газа. С самого начала ее развития в 1940-х годах технология сжижения природного газа позволила доставлять его в те места, где строительство газопроводов было нерентабельным, и, таким образом, сжиженный природный газ выполнял функцию виртуального газопровода. К ключевым факторам, которые будут определять будущее этой отрасли, относятся: глобальный экономический рост, необходимость использования более энергоэффективных альтернативных решений, ограничения, связанные с мощностями по сжижению газа, транспортные расходы и возможное открытие новых рынков, а также важная роль сжиженного природного газа в обеспечении ликвидности рынка природного газа. На протяжении нескольких лет эта отрасль сталкивается с проблемой перенасыщенности рынка из-за вялых темпов роста в Японии и Европе и более низких, чем ожидалось, темпов роста в Китае. Восточная Азия, однако, остается главным рынком сжиженного природного газа. Цены, как правило, соответствуют ценам на нефть с учетом того, что большинство долгосрочных контрактов на сжиженный природный газ все чаще предполагают привязку к нефти. Еще одним способом газоснабжения, который приобретает все большую значимость и который при определенных обстоятельствах может использоваться в дополнение к сжиженному природному газу, является сжатие природного газа.

18. Один из делегатов отметил, что падение цен на нефть и газ может негативно отразиться на устойчивом развитии многих африканских стран. Несмотря на социально-экономические проблемы, возникающие в связи с ценами на нефть в странах-экспортерах, такие трудности могут побудить к принятию решительных мер для достижения целей, направленных на экономическую диверсификацию и переход к другим видам деятельности, связанным с созданием добавленной стоимости. Еще один делегат подчеркнул, что для содействия диверсификации и занятости в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, необходима передача технологий.

**С. Обзор усилий ЮНКТАД, направленных на укрепление сырьевого производства в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, а также на повышение продовольственной безопасности и конкурентоспособности экспорта в свете Целей устойчивого развития на период после 2015 года**

(Пункт 4 повестки дня)

**Обзор**

19. Обсуждение было основано на подготовленном секретариатом справочном документе под названием «Обзор усилий ЮНКТАД, направленных на укрепление сырьевого производства в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, а также на повышение продовольственной безопасности и конкурентоспособности экспорта в свете Целей в области устойчивого развития на период после 2015 года» (TD/B/C.I/MEM.2/34). Кроме того, обсуждение также строилось вокруг выступлений экспертов-докладчиков. Председатель обратил внимание на важное значение тем, подлежащих рассмотрению и касающихся оказания поддержки мелким фермерам в достижении вышеуказанных целей, центральной роли торговой политики и необходимости решения проблемы изменения климата.

20. Секретариат представил обзор основных мероприятий, проведенных в 2013–2015 годах с целью оказания помощи зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам, в рамках трех основных направлений работы ЮНКТАД, таких как исследования и аналитическая деятельность, формирование консенсуса и техническое сотрудничество. Что касается исследовательской работы, ЮНКТАД опубликовала два двухгодичных доклада: *State of Commodity Dependence 2014* («Зависимость от сырьевых товаров, 2014 год») и *Commodities and Development Report 2015* («Доклад о сырьевых товарах и развитии за 2015 год»). В рамках деятельности по формированию консенсуса в 2015 году ЮНКТАД провела седьмую сессию рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию и шестой Глобальный сырьевой форум. Кроме того, ЮНКТАД провела ряд мероприятий, направленных на укрепление потенциала по разработке политики в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, в частности в рамках проекта по вопросам местного компонента в странах Центральной Африки, занимающихся добычей полезных ископаемых. Кроме того, некоторые мероприятия, проводимые ЮНКТАД по другим тематическим направлениям, также актуальны для зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран.

**Уменьшение рисков, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и полноценного питания: роль мелких фермерских хозяйств в производственно-сбытовых цепочках сырьевых секторов и важное значение систем социальной защиты**

21. Один из экспертов-докладчиков подчеркнул, что социальные риски представляют серьезную проблему для мелких фермеров и сельскохозяйственных рабочих и сельского населения в целом. Социальные риски, которые связаны со здоровьем и которые проявляются в виде болезней, включая случаи распространения заболеваний, инвалидности или получения производственных травм, отражаются на бесперебойном функционировании фермы как хозяйственной единицы. Такие риски могут привести к нестабильности доходов, отсутствию продовольственной безопасности и низкой производительности труда. Этот

эксперт-докладчик отметил, что развивающимся странам следует извлекать уроки из успешного опыта работы систем социальной защиты, которые сочетают в себе механизмы страхования и налогообложения и государственные субсидии с целью обеспечения доступа сельских жителей к медицинскому обслуживанию. Одним из средств удовлетворения потребностей сельского населения, в том числе производителей и работников, могут быть пенсионные системы, основанные на государственных субсидиях. Он обратил внимание на то, что механизм управления рисками для фермеров, например, в виде перевода денежных средств, оказывает положительное влияние не только на производительность, но и на сельскую экономику в целом. Управление рисками положительно отражается на всех аспектах продовольственной безопасности, в том числе таких, как наличие, использование и стабильность, и тем самым косвенно помогает достигать многие Цели в области устойчивого развития, включая цели № 1, 2, 3, 5 и 8.

22. Один из делегатов отметил, что в развивающихся странах мелкие фермерские хозяйства не только не получают больших доходов от рыночной торговли, но и, как правило, не имеют доступа к информации, приемлемым кредитам, земле и воде и, кроме того, не имеют надлежащего правового и социального статуса в обществе. Когда речь идет о женщинах и трудящихся-мигрантах, такие ограничения еще более заметны. Один из экспертов-докладчиков отметил, что многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются мелкие фермеры по всему миру, побудили гражданское общество создать движение, выступающее за продовольственный суверенитет и более широкую представленность мелких фермеров, а также вновь подчеркнул, что Всемирной торговой организации (ВТО) следует пересмотреть свой подход к сельскому хозяйству, так как ее нормы отражают политику 1990-х годов, а мир с тех пор изменился. Он призвал проводить более четкое различие между развитыми и развивающимися странами при выполнении требований в отношении либерализации, в соответствии с которыми от последних требуется большая степень либерализации в ущерб их свободе действий в политике. Нынешняя система ВТО привела к олигополистическому контролю за обсуждениями торговых вопросов и к тому, что проблемы сельского хозяйства стало сложно решать на других площадках. Ряд делегатов подтвердил наличие такой тенденции и указал на необходимость предоставлять возможности для использования экспериментальных политических решений, позволяющих определять, что работает, а что нет.

23. Некоторые делегаты обратили внимание на то, что господство на рынке перешло от государственных торговых компаний к крупным частным структурам и транснациональным корпорациям. Кроме того, появились новые риски, связанные с глобализацией, наряду с новыми заинтересованными субъектами, в том числе в рамках санитарных норм и требований к качеству пищевых продуктов. Один из экспертов-докладчиков проанализировал обязательства и гарантии, которые были провозглашены на десятой Конференции ВТО на уровне министров, и отметил отсутствие консенсуса по вопросу об изменении Соглашения по сельскому хозяйству, вновь заявив о необходимости внесения поправок в это Соглашение для отражения в нем того, что от сельского хозяйства зависит занятость и продовольственная безопасность многих стран. Например, субсидии «зеленой корзины» не регулируются на международном уровне; при этом стали появляться новые теоретические и эмпирические данные, свидетельствующие об их влиянии на международную торговлю, особенно при изучении вопроса об огромном разрыве между расходами на сельскохозяйственные субсидии в расчете на душу населения в развивающихся и в развитых странах.

24. Несколько делегатов отметили необходимость налаживания диалога между представителями правительства, промышленного сектора и мелких фермерских хозяйств для поиска путей интеграции последних в современную экономику. Они выразили обеспокоенность по поводу того, что переговоры в отношении многосторонней торговой системы вряд ли смогут привести к ощутимым результатам для наименее развитых стран. Несколько экспертов-докладчиков пришли к общему мнению о том, что, хотя система, основанная на правилах, имеет важное значение для обеспечения предсказуемости, мандат ВТО должен предусматривать возможность высказывать критические замечания, с тем чтобы у стран сохранялись возможности для конструктивных действий, необходимых им для разработки и регулирования внутренней политики, так как только таким образом Север и Юг могут достичь консенсуса. Один из делегатов заявил, что предметом торга должны быть не правила, а пространство для маневра в политике. Наконец, ряд делегатов напомнил о важном значении Парижского соглашения в рамках РККООН и обратил особое внимание на важность учета потребности развивающихся стран в том, чтобы включать политику в области НИОКР и инноваций в торговые соглашения, что позволяло бы фермерам устранять негативные последствия изменения климата для сельского хозяйства.

25. Несколько делегатов пришли к общему выводу о том, что долгосрочные интересы мелких фермеров предполагают усовершенствование механизмов управления сельским хозяйством, укрепление фермерских организаций и создание партнерств с участием многих заинтересованных сторон для содействия развитию мелких фермерских хозяйств. В этой связи правительствам развивающихся стран требуется больше пространства для маневра в политике, с тем чтобы они могли реализовывать эффективные стратегии, ориентированные на конкретные результаты.

**Совещание «за круглым столом» Специальной группы ЮНКТАД по сырьевым товарам: выполнение основных рекомендаций, содержащихся в Докладе о сырьевых товарах и развитии за 2015 год – Каковы дальнейшие действия?**

26. Доклад о сырьевых товарах и развитии за 2015 год основан на принципах результативности и более тесного взаимодействия с заинтересованными сторонами, как это было отмечено Генеральным секретарем ЮНКТАД в начале срока его полномочий. Именно с учетом этих принципов отдельные выводы доклада на целом ряде мероприятий были доведены до сведения представителей директивных органов, международных организаций по вопросам развития, финансовых учреждений, организаций фермеров и гражданского общества. Материалы ЮНКТАД, основанные на выводах доклада, в частности, были использованы Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Новым партнерством в интересах развития Африки для разработки программы действий по реализации в Центральной Африке Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни.

27. Секретариат обратил внимание на отмеченные в докладе сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются мелкие фермеры, включая ограниченный доступ к средствам сельскохозяйственного производства (таким, как удобрения, семена, земля и трудовые ресурсы) и к кредитным рынкам, а также неиспользованный потенциал по коммерциализации продукции из-за недостатка или полного отсутствия инфраструктуры и доступа к рыночной информации, в результате чего мелкие фермеры не располагают равными возможностями в плане влияния на рынки. В докладе приводится целый ряд примеров передовой прак-

тики из нескольких областей, которая касается, в частности, политического руководства, инновационных механизмов финансирования, использования сельскохозяйственного подряда, улучшения и расширения программ профессиональной подготовки и использования сельскохозяйственных и финансовых услуг с применением информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, в докладе отмечается необходимость разработки и осуществления учитывающих гендерные аспекты стратегий, которые будут способствовать повышению производительности мелких фермерских хозяйств и их интеграции в рыночные отношения. Отсутствие положений, направленных на учет интересов мелких фермерских хозяйств в существующих крупных инвестиционных контрактах в области сельского хозяйства, особенно в Африке, подрывает модели инклюзивного развития. Такие меры имеют ключевое значение для увеличения объема внутренних инвестиций в сельскохозяйственный сектор. В этой связи в докладе отмечается необходимость разработки политики, учитывающей интересы мелких фермеров, на национальном уровне, а также в рамках международных торговых и инвестиционных соглашений. Такое изменение образа мышления играет ключевую роль в содействии преобразованию мелких фермерских хозяйств в стабильные коммерческие структуры. Мелкие фермеры играют также важнейшую роль в достижении целей экологической устойчивости, в том числе в смягчении последствий изменения климата. Следовательно, финансирование сельскохозяйственной деятельности, связанной с развитием и климатом, должно быть ориентировано прежде всего на мелкие фермерские хозяйства, а также женщин и молодежь, которые являются основными участниками сельскохозяйственной деятельности. Секретариат отметил, что для конкретного выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе, на следующем этапе необходимо будет запланировать проведение мероприятий по оказанию технической помощи и определить порядок их финансирования в рамках инициатив с участием многих заинтересованных сторон.

28. Эксперты-докладчики отметили актуальность содержащихся в докладе рекомендаций и полезность приведенных в нем примеров эффективной практики. Один из экспертов-докладчиков напомнил о том, что торговля – это не самоцель, и обратил внимание на проблемы и возможности, которые появляются у развивающихся стран при реализации отраслевых стратегий и стратегий, связанных с сырьевыми товарами. Для обеспечения того, чтобы такие стратегии способствовали повышению уровня благосостояния таких уязвимых групп, как мелкие фермеры, странам необходимо создать надлежащие условия для предпринимательской деятельности, которые не препятствовали бы, а, наоборот, благоприятствовали участию мелких фермерских хозяйств в инвестиционной и торговой деятельности.

29. Еще один эксперт-докладчик обратил внимание на необходимость поиска конкретных путей сокращения разрыва между фактической и потенциальной урожайностью и потерь после сбора урожая в развивающихся странах. Один из экспертов-докладчиков привел пример удачной стратегии правительства Эфиопии по увязке интересов мелких фермеров с интересами крупных прямых иностранных инвесторов. Правительство приняло меры, которые отвечают интересам как рынков, так и мелких фермерских хозяйств и которые предусматривают, в частности, услуги по распространению сельскохозяйственных знаний, ирригационные услуги и расширение доступа к кредитам и технологиям. Были приняты меры по мобилизации прямых иностранных инвестиций в ряд приоритетных областей в соответствии с другими стратегиями, направленными на оказание поддержки мелким фермерским хозяйствам.

30. Один из экспертов-докладчиков заявил, что меры по оказанию поддержки мелким фермерам помогут также решить проблемы миграции и безработицы, и отметил настоятельную необходимость укрепления потенциала мелких фермеров в области торговли и инвестиций с целью расширения их прав и возможностей и обеспечения того, чтобы их коллективные действия способствовали улучшению государственной политики и подотчетности в тех областях, которые имеют к ним отношение. Кроме того, он предложил подготовить простой и удобный вариант доклада, которым могли бы легко пользоваться руководители фермерских организаций. Один делегат отметил необходимость оказания помощи мелким фермерам в осуществлении преобразований за счет мер поддержки, которые позволили бы им создавать добавленную стоимость. Наконец, эксперты-докладчики выразили желание продолжать взаимодействие со Специальной группой по сырьевым товарам, с тем чтобы найти возможность для реализации совместного экспериментального проекта.

**Максимальное укрепление связей сырьевого сектора с процессом развития: роль торговой политики и политики повышения степени локализации производства**

31. Один из экспертов выступил с докладом о деятельности Организации экономического сотрудничества и развития в рамках Стратегического диалога по вопросам развития на базе природных ресурсов, который служит межправительственной платформой для коллегиального обучения и обмена знаниями, где страны, занимающиеся добычей минерального сырья, нефти и газа, в консультации с предприятиями добывающей промышленности и гражданским обществом, могут разрабатывать совместные взаимовыгодные решения в целях управления природными ресурсами и обеспечения развития. Участники Стратегического диалога подготовили Принципы взаимодействия государственного и частного секторов для получения взаимной пользы на национальном уровне от проектов по добыче природных ископаемых. Эти Принципы побудили правительства выработать системный подход и долгосрочную стратегию, которые сохраняли бы свою жизнеспособность под влиянием циклического характера сырьевых рынков. В этих Принципах были выделены следующие общие факторы успеха: разработка общей долгосрочной концепции и системного подхода для получения взаимной выгоды, с тем чтобы определить, каким образом добывающий сектор может быть включен в более широкие национальные и региональные стратегии развития и какой он может внести в них вклад; современное коллективное понимание исходных условий правительством и частным сектором; а также создание платформ для обмена информацией в целях обеспечения непрерывности потока информации. Он отметил, что Принципы могут стать важным инструментом достижения Целей в области устойчивого развития в странах, занимающихся добычей природных ископаемых, в частности, за счет разработки стратегий извлечения взаимной выгоды на национальном уровне путем проведения страновых обзоров и составления сборника различных видов практики. В этой связи один из делегатов представил подробную информацию о текущем проекте ЮНКТАД, направленном на укрепление потенциала по созданию систем использования местного компонента в Чаде.

32. Еще один эксперт-докладчик затронул вопрос о пространстве для маневра в политике в рамках ВТО применительно к секторам сырьевых товаров. Пространство для маневра в политике определяется как сфера охвата внутренней экономической политики, основанной на двусторонних, региональных и многосторонних обязательствах. В классическом смысле такое пространство для маневра в политике было четко предусмотрено правовой основой ВТО, од-

нако в развивающихся странах по-прежнему сохраняется асимметрия, которая может препятствовать достижению целей в области развития. Основные усилия надлежит сосредоточить на этой асимметрии путем тщательного отслеживания процедур вступления в ВТО и их правовых последствий для развивающихся стран.

33. Один из делегатов отметил необходимость установления надлежащего равновесия между пространством для маневра в национальной политике и международными обязательствами. Часто отмечается противоречие между юридическим и фактическим пространством для маневра в политике. Например, несмотря на наличие законного права на субсидирование, при его реализации правительства сталкиваются с бюджетными ограничениями. Делегат обратил внимание на то, как принцип пространства для маневра в политике нашел отражение в рамках ВТО, в частности в Генеральном соглашении по тарифам и торговле и соглашениях ВТО, особом и дифференцированном режиме и режиме гибкости в соответствии с правомерными положениями соответствующих договоров. Существуют потенциальные проблемы, связанные с пространством для маневра в политике развивающихся стран. Во-первых, как правомерное, так и ненадлежащее использование пространства для достижения законных целей политики в сырьевом секторе одной из развивающихся стран может негативно отразиться на других развивающихся странах. Во-вторых, среди развивающихся стран пространство для маневра в политике распределяется неравномерно. Например, многие страны вступают в ВТО на условиях расширенных обязательств («ВТО-плюс»), что предполагает разные правовые обязательства членов ВТО, в частности в отношении торговых ограничений, с учетом того, что этот вопрос особенно актуален для сырьевого сектора. Среди предлагаемых решений можно отметить следующие: проведение многосторонних переговоров об уступках в отношении экспортных пошлин, которые должны быть включены в соответствующие графики Генерального соглашения по тарифам и торговле; включение существующих расширенных обязательств в рамках ВТО в соответствующие графики; применение связанных с импортом соответствующих экономических исключений, которые предусмотрены Генеральным соглашением по тарифам и торговле; а также использование механизма защиты экспорта, основанного на ценовых и/или количественных критериях.

34. Один из экспертов-докладчиков представил дополнительный анализ влияния некоторых торговых правил и существующих соглашений на развитие связей в сырьевом секторе, в том числе воздействия соглашений о свободной торговле, которые в определенных пределах ограничивают экспортные налоги. Кроме того, требования в отношении местного компонента и показателей деятельности, предусмотренные соглашениями о свободной торговле, двусторонними инвестиционными договорами и Соглашением по связанным с торговлей инвестиционным мерам, привели к использованию различных видов практики в области закупок для государства и государственных предприятий.

35. Несколько делегатов одобрили сделанный экспертами-докладчиками упор на необходимости добиваться определенных торговых уступок в отношении пространства для маневра в политике. Между нормами ВТО и целями развития развивающихся стран существуют явные противоречия. Ряд экспертов-докладчиков подчеркнули, что для достижения целей в области развития положения Генерального соглашения по тарифам и торговле и правила ВТО, особенно в отношении торговой политики, могут быть усовершенствованы. Совершенствование правил, регулирующих многостороннюю торговлю, также должно предполагать проведение более эффективных дискуссий по вопросам

политики в рамках многосторонних торговых переговоров и создание равных условий для развивающихся стран, вступающих в ВТО.

36. Еще один эксперт-докладчик отметил необходимость проявлять осторожность при проведении переговоров по инвестиционным договорам, так как они могут ограничивать пространство для маневра в национальной политике. Положения об инвестициях двусторонних инвестиционных договоров, которые касаются, в частности, справедливого и равноправного режима и конфликта интересов, позволили многим иностранным инвесторам подавать иски против правительств принимающих стран.

#### **Последствия изменения климата**

37. В отношении Парижского соглашения в рамках РККООН один из экспертов-докладчиков отметил, что давление, которое низкие цены на нефть оказывают на экономический рост в странах, зависящих от нефти, создают проблему, которая в то же время может обернуться для этих стран и благоприятной возможностью пойти по пути диверсификации своей экономики за счет уменьшения степени ее зависимости от нефти.

38. Еще один эксперт-докладчик подчеркнул, что изменение климата создает серьезную угрозу для систем снабжения пищевыми продуктами и продовольственной безопасности в Африке и, обращая внимание на необходимость устранения этой угрозы за счет коллективных действий, предложил учреждениям, занимающимся вопросами развития, вместо использования фрагментарного подхода искать альтернативные пути решения этой проблемы. Обеспечению продовольственной безопасности следует уделять первоочередное внимание на национальном и международном уровнях. В этой связи Председатель отметил, что резкое сокращение за несколько лет площади озера Чад является прямым свидетельством влияния изменения климата на местное население. С учетом этого факта и того, что последствия экологических проблем проявляются не только в пределах национальных границ, решение этой проблемы должно исходить от международного сообщества.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

39. На своем первом пленарном заседании 21 апреля 2016 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало Маллума Баманга Аббаса (Чад) Председателем, а г-жу Карэн Смолла (Международный институт устойчивого развития) – заместителем Председателя-Докладчиком.

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

40. Кроме того, на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии, содержащуюся в документе TD/B/C.I/МЕМ.2/32. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора.
4. Обзор усилий ЮНКТАД, направленных на укрепление сырьевого производства в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, а также на повышение продовольственной безопасности и конкурентоспособности экспорта в свете Целей устойчивого развития на период после 2015 года.
5. Утверждение доклада о работе совещания.

### **С. Итоги совещания**

41. На заключительном пленарном заседании 22 апреля 2016 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений (см. главу I).

### **Д. Утверждение доклада о работе совещания**

(Пункт 5 повестки дня)

42. На том же заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

## Приложение

### Участники\*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Алжира	Никарагуа
Багамских Островов	Пакистана
Бурунди	Польши
Греции	Саудовской Аравии
Египта	Сенегала
Канады	Соединенных Штатов Америки
Кении	Туниса
Китая	Центральноафриканской Республики
Кот-д'Ивуара	Чада
Кувейта	Чили
Намибии	Эквадора
Непала	Эфиопии

2. На сессии было представлено следующее государство-наблюдатель, не являющееся членом Совета:

Государство Палестина

3. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Общий фонд для сырьевых товаров  
Секретариат Содружества  
Европейский союз  
Международная организация по какао  
Международная организация франкоязычных стран  
Организация экономического сотрудничества и развития  
Организация исламского сотрудничества  
Центр по проблемам Юга

4. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Международный торговый центр  
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

5. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
Международная организация труда  
Всемирная туристская организация

\* В настоящем списке указаны участники. Поименный список зарегистрированных участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.8.

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Организация по вопросам нововведений и сетей в области развития  
Международный институт устойчивого развития  
Международная сеть за стандартизацию дипломов о высшем образовании  
Сеть «Третий мир»

---