



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
3 August 2017  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание**  
**экспертов по сырьевым товарам и развитию**  
**Девятая сессия**  
Женева, 12–13 октября 2017 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня

## **Сырьевая зависимость и Цели устойчивого развития**

### **Записка секретариата ЮНКТАД**

#### *Резюме*

В течение 15 лет, за которые странам предстоит достичь Целей устойчивого развития, сырьевой сектор будет играть решающую роль в содействии их достижению, особенно в развивающихся странах, зависящих от сырья. Устойчивое управление сырьевым сектором может способствовать глобальному экономическому росту, одновременно снижая экологический отпечаток деятельности человека, и будет иметь решающее значение для обеспечения возможностей достойной занятости, развития предпринимательства и увеличения бюджетных доходов. Напротив, продолжающаяся практика бесхозяйственности в сырьевом секторе может затруднить достижение Целей устойчивого развития из-за ухудшения состояния окружающей среды, перемещения населения, усиления социально-экономического неравенства, вооруженных конфликтов и уклонения от уплаты налогов и коррупции. В настоящей записке рассматриваются сложные связи между развитием в сырьевом секторе и Целями устойчивого развития, в частности целями и задачами, связанными с продовольственной и энергетической безопасностью, повышением степени переработки сырья и более рациональным использованием природных ресурсов.



## I. Введение

1. В сентябре 2015 года 193 государства – члена Организации Объединенных Наций приняли Цели устойчивого развития, которые должны направлять политику развития в период 2015–2030 годов. Повестка дня устойчивого развития до 2030 года представляет собой наиболее полный глобальный план действий в направлениях социальной интеграции, экологической устойчивости и экономического развития. Для достижения ими своих целей потребуются беспрецедентные усилия по сотрудничеству и взаимодействию между государством, гражданским обществом, частным сектором и местными общинами.

2. В течение 15 лет, за которые странам предстоит достичь Целей устойчивого развития, сырьевой сектор будет играть решающую роль в содействии их достижению, особенно в развивающихся странах, зависящих от сырья. Устойчивое управление сырьевым сектором может способствовать глобальному экономическому росту, одновременно снижая экологический отпечаток деятельности человека. Сокращение выбросов парниковых газов, связанных с производством и использованием сырья, имеет важное значение для уменьшения антропогенной нагрузки на климат. Улучшение доступа к продовольствию и энергоносителям будет поддерживать усилия по уменьшению голода и нищеты при одновременном повышении благосостояния. В зависящих от сырья развивающихся странах сырьевые товары будут также иметь решающее значение для содействия экономическому развитию, предоставляя возможности достойной занятости, развития предпринимательства, роста бюджетных доходов и развития инфраструктуры.

3. Напротив, продолжающаяся практика бесхозяйственности в сырьевом секторе может затруднить достижение Целей устойчивого развития из-за ухудшения состояния окружающей среды, перемещения населения, усиления социально-экономического неравенства, вооруженных конфликтов и уклонения от уплаты налогов и коррупции. Кроме того, низкие результаты в плане ограничения использования загрязняющих источников энергии могут существенно повлиять на другие усилия, направленные на укрепление продовольственной безопасности и адаптацию к изменению климата в развивающихся странах. Точно так же неспособность должным образом распределять продовольствие и другие товары, такие как энергоносители, между странами и внутри них, затруднит ликвидацию голода к 2030 году, предусмотренную в Целях устойчивого развития.

4. Поэтому взаимосвязи между изменениями в сырьевом секторе и Целями устойчивого развития многочисленны и сложны. Они затрагивают динамичный процесс трансформации обществ и создания возможностей построения в зависящих от сырья развивающихся странах устойчивой и инновационной экономики при сохранении базы природных ресурсов и окружающей среды для будущих поколений. Совершенствование управления сырьевым сектором – один из основных приоритетов достижения Целей устойчивого развития, поставленных в Повестке дня устойчивого развития до 2030 года. Особую важность имеют следующие цели и задачи: а) продовольственная и энергетическая безопасность (цели 2.a, 2.b, 2.c, 7.1 и 7.b)<sup>1</sup>; б) повышение степени переработки сырья

---

<sup>1</sup> Повестка дня устойчивого развития до 2030 года определяет в этой связи следующие вопросы: цель 2.a: «Увеличить инвестирование, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и агропропаганду, развитие технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в области сельскохозяйственного производства»; цель 2.b: «Устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия,

(цель 9.b)<sup>2</sup>; и с) совершенствование управления использованием природных ресурсов за счет повышения эффективности использования ресурсов и использования возобновляемых источников энергии (цели 12, 14 и 15)<sup>3</sup>.

5. В настоящей записке взаимосвязь между сырьевой зависимостью и достижением Целей устойчивого развития рассматривается в трех частях. В главе II записки анализируются возможности и проблемы, связанные с изобилием природных ресурсов в свете Целей устойчивого развития. В главе III определяются конкретные проблемы, которые необходимо решать развивающимся странам, зависящим от производства и экспорта сырья, для повышения своих шансов на достижение Целей устойчивого развития. В главе IV предлагаются некоторые варианты политики, возможность принятия которых в целях достижения Целей устойчивого развития могли бы рассмотреть развивающиеся страны, зависящие от сырья.

## II. Изобилие природных ресурсов: возможности и проблемы

### A. Появление возможностей благодаря рациональному управлению сырьевым сектором

6. Доходы от экспорта сырьевых товаров имеют важное значение для ряда развивающихся стран, зависящих от сырья<sup>4</sup>. Несмотря на волатильность цен на сырьевые товары и их неопределенное влияние на развитие, сырье оказалось благом для нескольких стран, где было поставлено рациональное управление сырьевым сектором, ввиду их важного вклада в развитие<sup>5</sup>. Например, Чили, крупнейший в мире экспортер меди, сумела использовать свои минеральные богатства для диверсификации отечественной экономики, в некоторой степени за счет развития связей с потребляющими отраслями. Это стало результатом политики, которая способствовала созданию надежной благоприятной среды и успешному сотрудничеству между государственным и частным сектором. Через государственную компанию «Коделько», крупнейшую в мире компанию по до-

---

в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития»; цель 2.c: «Принять меры для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки и содействовать своевременному доступу к рыночной информации, в том числе о продовольственных резервах, с целью помочь ограничить чрезмерную волатильность цен на продовольствие»; цель 7.1: «К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению»; а также цель 7.b: «К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки».

<sup>2</sup> Цель 9, задача 9.b: «Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях».

<sup>3</sup> Цель 12: «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»; цель 14: «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»; а также цель 15: «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия».

<sup>4</sup> UNCTAD, 2015, *State of Commodity Dependence 2014*. UNCTAD/SUC/2014/7. Geneva and New York.

<sup>5</sup> Extractive Industries Transparency Initiative, 2016, *2016 Progress Report. From Reports to Results*. Oslo.

быче меди, меди было усилено участие отечественных производителей в цепочке создания стоимости. Другие частные компании по добыче меди также сотрудничают с «Коделько», поддерживая местную сеть поставщиков. Это помогло придать динамизм отечественной экономике как внутри, так и вне медного сектора. В результате Чили удалось диверсифицировать свой экспорт меди и другой продукции.

7. Аналогичным образом производство сои Аргентины и Бразилии помогло этим странам улучшить свои социально-экономические показатели, хотя экологическое воздействие отрасли вызвало некоторые дискуссии. Вызванное относительно высокими ценами увеличение производства сои в значительной степени способствовало экономическому росту, приведя к образованию бюджетного профицита и актива в торговле. Бразилия использовала непредвиденные выгоды от соевого сектора для выработки подхода, основанного на его экспортно-ориентированном секторе агропромышленности, в целях содействия более широкому включению бедных и уязвимых слоев населения, например в программы социальной защиты<sup>6</sup>. Этот подход в настоящее время стал гораздо менее успешным, поскольку цены на сою снижаются, но он наглядно показал, как сырье может поддерживать охватывающее всех развитие.

8. В некоторых случаях развивающимся странам, зависящим от сырья, удалось избежать ловушки сырьевой зависимости, уменьшая свою уязвимость для превратностей международных товарных рынков и пролагая путь к устойчивому развитию. Например, Коста-Рика диверсифицировала свою экономику, перейдя от специализации на производстве кофе и бананов к более современным обрабатывающим производствам, а также услугам. В результате ее «условия торговли» с 1980-х годов резко выросли, хотя цены на бананы и кофе оставались неустойчивыми. Экономический рост Коста-Рики по-прежнему сильно коррелирует с ее экспортными доходами, но все меньше и меньше – с ее экспортом сырья. Эти результаты были достигнуты главным образом благодаря государственной политике преимущественного содействия инвестициям, направленным на диверсификацию экономики<sup>7</sup>. Это подчеркивает роль государственной политики, которая может превратить «сырьевое проклятие» во благо.

9. Помимо роста валового внутреннего продукта (ВВП), устойчивое управление сырьевым сектором также может способствовать инновациям и структурным преобразованиям в экономике, необходимым для достижения Целей устойчивого развития<sup>8</sup>. Это может быть достигнуто благодаря ключевым политическим мерам, направленным на повышение производительности, внедрение инноваций и выход на новые экспортные рынки. Таким образом, повышение эффективности использования ресурсов повышает производительность капитала и труда, позволяя использовать новые способы создания стоимости и решения экологических проблем. Производители сырья могут также стимулировать спрос на «зеленые» технологии, товары и услуги, способные создать новые рабочие места.

10. Однако следует ожидать, что трансформация сырьевого сектора будет означать важные изменения на рынке труда. Некоторые производства в сырьевом секторе будут подвержены риску исчезновения рабочих мест, что усилит необходимость поддержки перераспределения работников между старыми и расширяющимися производствами. Тем не менее имеется большой потенциал создания рабочих мест, о чем свидетельствуют изменения в секторе возобновляемых источников энергии. В производстве и распределении энергии из воз-

<sup>6</sup> UNCTAD, 2017, *Commodity and Development Report*, готовится к печати.

<sup>7</sup> GFC Ferreira, PAG Fuentes and JPC Ferreira, 2017, The successes and shortcoming of Costa Rica exports diversification policies. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) Working Paper, (готовится к печати). Rome.

<sup>8</sup> Organization for Economic Cooperation and Development, 2011, *Towards green growth. A summary for policymakers*. Paris.

обновляемых источников к 2030 году можно было бы создать во всем мире до 20 млн рабочих мест<sup>9</sup>.

## **В. Связь сырьевой зависимости с низким человеческим развитием и безрадостными перспективами развития**

11. В среднем была установлена отрицательная связь между сырьевой зависимостью и развитием человека. Было идентифицировано несколько каналов, передаваясь по которым сырьевая зависимость отрицательно влияет на результаты развития. Эти каналы включают прямые, а также косвенные связи, наиболее важные из которых связаны с влиянием на «условия торговли» и проблемами бюджетной и денежно-кредитной политики, а также микроэкономические каналы<sup>10</sup>.

12. Согласно гипотезе Пребиша-Зингера, условия торговли страны, зависящей от экспорта сырья, в долгосрочной перспективе демонстрируют тенденцию снижения из-за длительного цикла снижения цен на сырье по отношению к ценам на промышленные товары<sup>11</sup>. Таким образом, относительная стоимость этого экспорта следует понижательной тенденции, уменьшая покупательную способность сырьевого экспорта, выраженную в стоимости импорта. Поэтому в большинстве развивающихся стран зависимость от экспорта сырья не стала жизнеспособной основой долгосрочной стратегии развития. Более того, как шоки, связанные с условиями торговли, так и колеблемость условий торговли отрицательно сказываются на экономическом росте в развивающихся странах, зависящих от сырья. Поскольку бедность связана обратной зависимостью с ростом ВВП и стабильностью роста ВВП, сырьевая зависимость часто связана с массовой бедностью, о чем будет сказано ниже.

13. Нестабильность из-за колебаний цен на сырьевые товары также влияет на государственные доходы и приток капитала, что может создать давление на бюджеты и платежный баланс развивающихся стран, зависящие от сырья. Поскольку в условиях сырьевой зависимости от экспорта сырья зависят и государственные доходы таких развивающихся стран, ценовые шоки уменьшают для государства политическое пространство. Это создает высокий уровень неопределенности в отношении непрерывности социальных программ, развития инфраструктуры и других составляющих социально-экономического развития. Кроме того, волатильность цен на сырье часто связана с резкими колебаниями внутренних цен и инфляцией. Кроме того, сильные колебания валютного курса, связанные с сырьевой зависимостью, могут снизить долгосрочный рост производительности труда<sup>12</sup>.

14. На микроуровне большой размах колебаний цен затрудняет индивидуальные решения и финансовое планирование, в частности для бедных домохозяйств, у которых нет сбережений для того, чтобы смягчить колебания в экономике. Снижение сырьевых цен и доходов могут привести к тому, что предприятия и домохозяйства будут откладывать важные инвестиционные расходы, в том числе на медицинское обслуживание и образование. Например, когда оптовые цены на кофе упали более чем на 50% в 10 наименее развитых странах после периода общего снижения цен в 1995–2000 годах, это серьезно сказалось на по-

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> Изложенный ниже анализ основан на готовящемся к печати *Докладе о сырьевых товарах и развитии* за 2017 год.

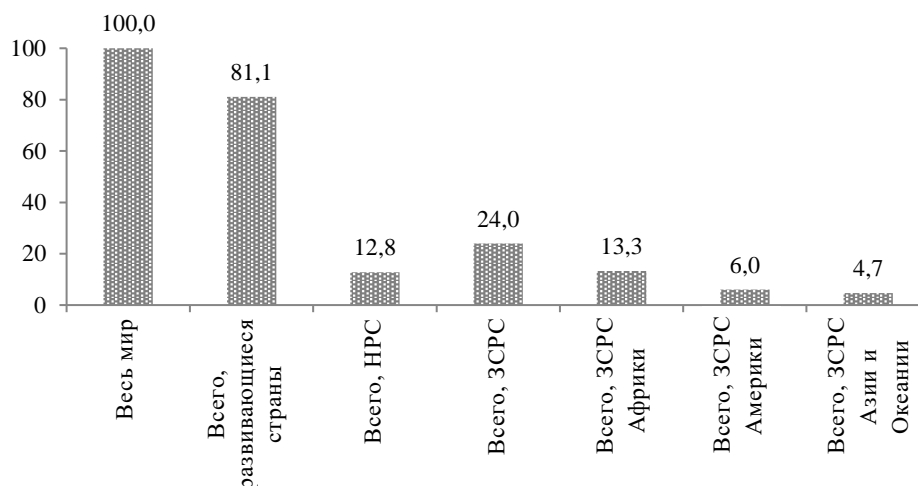
<sup>11</sup> HW Singer, 1950, [United States of America] foreign investment in underdeveloped areas: The distribution of gains between investing and borrowing countries. *American Economic Review, Papers and Proceedings*, 40:473–485.

<sup>12</sup> P Aghion, D Hemous and E Kharroubi, 2009, Credit constraints, cyclical fiscal policy and industry growth. Working Paper No. 15119, National Bureau of Economic Research, Cambridge (Massachusetts), United States of America.

требительских и инвестиционных решениях производителей кофе<sup>13</sup>. Рост цен на сырьевые товары также может негативно повлиять на местных производителей и домохозяйства развивающихся стран, зависящих от сырья. Рост цен на продовольствие и энергоносители влияет на покупательную способность самых бедных, особенно бедных нетто-покупателей продуктов питания. Это усугубляет отсутствие продовольственной безопасности, потенциально ведя к хроническому голоду и недоеданию, что в долгосрочной перспективе будет иметь серьезные негативные последствия для здоровья и человеческого капитала. В среднесрочной перспективе рост цен на продовольствие может стимулировать инвестиции, при условии, что мелкие хозяйства владеют своей землей и имеют доступ к местным факторам производства и сельскохозяйственным ресурсам, необходимым для расширения производства.

15. Эта связь помогает понять, почему сырьевая зависимость во многих странах тесно связана с бедностью. Последние статистические данные показывают, что 64% развивающихся стран зависят от экспорта сырья, а 45% – от импорта сырья<sup>14</sup>. В зависящих от сырья развивающихся странах живет почти четверть всего населения мира (диаграмма 1). Более того, зависимость от сырья особенно распространена в группе наименее развитых стран – 79% из них зависят от экспорта сырья<sup>15</sup>.

Диаграмма 1  
Население в 2015 году, число жителей  
(Проценты)



Источник: United Nations, 2015, *World Population Prospects: The 2015 Revision – Key Findings and Advance Tables*, New York.

Сокращения: НРС, наименее развитые страны; ЗСРС, зависящие от сырья развивающиеся страны.

16. Распределение населения в зависящих от сырья развивающихся странах и за их пределами отражает географическую структуру бедности. Бедность более распространена в зависящих от сырья развивающихся странах, где средний уровень бедности, измеряемый как доля населения, живущего меньше, чем на 1,90 долл. США по паритету покупательной способности в день (в 2011 году),

<sup>13</sup> UNCTAD, 2002, *The Least Developed Countries Report 2002: Escaping the Poverty Trap* (United Nations publication, Sales No. E.02.II.D.13, New York and Geneva).

<sup>14</sup> Страна считается зависящей от экспорта сырья, когда по меньшей мере 60% ее товарного экспорта принадлежит к группе сырья. Страна зависит от импорта сырья, когда его доля в стоимости импорта продовольствия и топлива в общем импорте товаров составляет 0,3 или более. Этот порог был средним показателем по развивающимся странам в 1995–2014 годах.

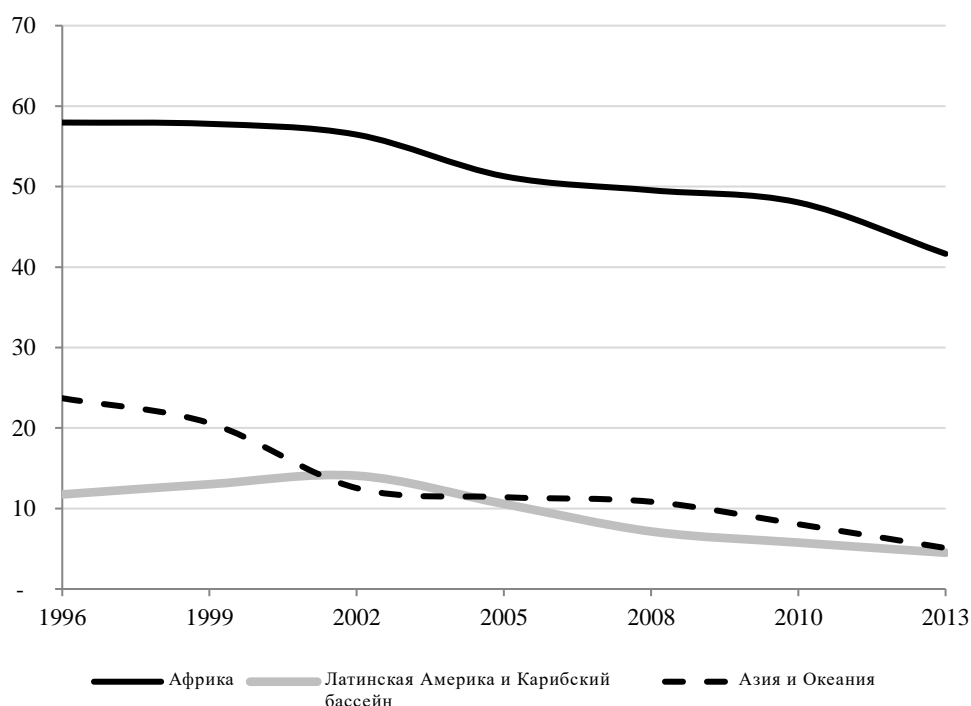
<sup>15</sup> UNCTAD, 2017, *Commodity and Development Report*, готовится к печати.

составляет 28%, что вдвое больше, чем во всей группе развивающихся стран. Бедность особенно высока в зависящих от сырья развивающихся странах Африки, где за чертой бедности живут 42% населения (диаграмма 2). Наоборот, доля бедных низка в американских и азиатских зависящих от сырья развивающихся странах, хотя не ясно, является ли это отражением более рационального управления природными ресурсами в этих регионах. В результате для того, чтобы выполнить Цели устойчивого развития в зависящих от сырья развивающихся странах, к 2030 году необходимо будет добиться преодоления бедности примерно на 400 млн человек.

Диаграмма 2

**Численность бедных в зависящих от сырья развивающихся странах в разбивке по регионам<sup>a</sup>**

(Проценты)



*Источник:* База данных ЮНКТАДСтат (торговые данные); Всемирный банк, «Повкалнет» (численность бедных).

*Примечание:* Темпы снижения, 1998–2013 годы: Африка, –28%; Латинская Америка и Карибский бассейн, –62%; а также Азия и Океания, –79%.

<sup>a</sup> Большинство стран Западной Азии не включено в эти расчеты, поскольку данных о бедности по ним не имеется. Бахрейн, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика являются развивающимися странами, зависящими от сырьевых товаров, но ни по одной из них нет долгосрочных данных о бедности. Кроме того, другие страны не были включены из-за отсутствия данных: Эритрея и Сомали (Восточная Африка), Экваториальная Гвинея (Средняя Африка), Алжир и Ливия (Северная Африка), Куба (Карибский бассейн), Афганистан (Южная Азия), Бруней-Даруссалам и Мьянма (Юго-Восточная Азия) и Науру и Палау (Океания).

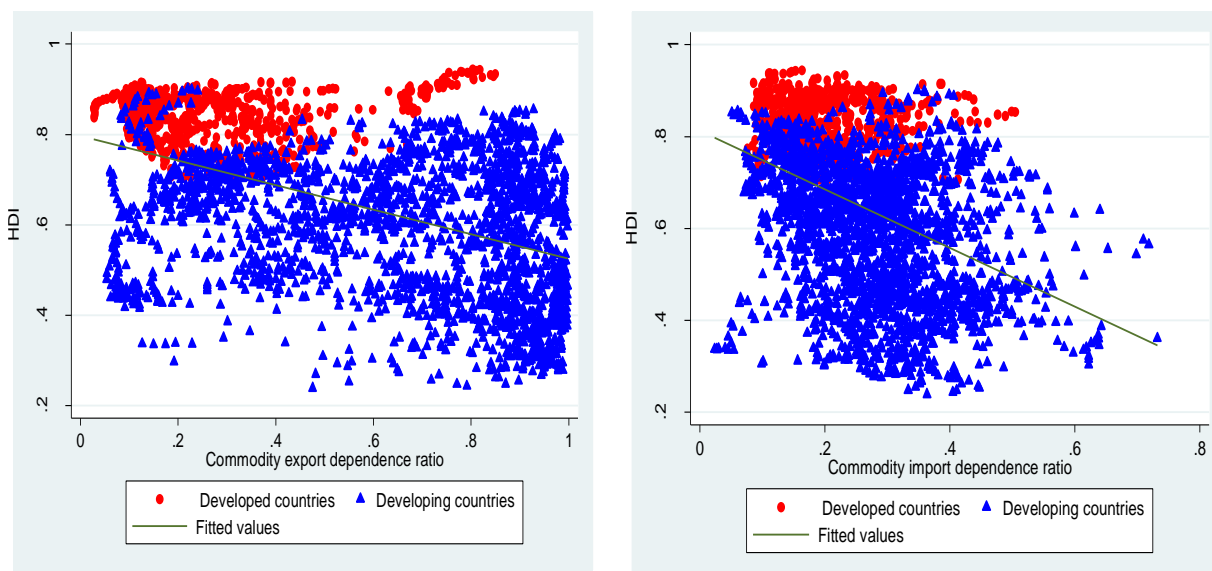
17. Отрицательная связь между сырьевой зависимостью и развитием человека, по-видимому, сильнее в случае зависимости от импорта, в частности продовольствия и топлива, чем в случае от зависимости от экспорта, как показано на диаграмме 3<sup>16</sup>. Дальнейший анализ с использованием квантильного регрессионного анализа показывает, что отрицательное влияние сырьевой зависимости на развитие человека снижается по мере увеличения индекса развития человека.

<sup>16</sup> JD Nkurunziza, K Tsowou and S Cazzaniga, 2017, Commodity dependence and human development, *African Development Review*, 29(S1):27–41.

Это указывает на то, что сырьевая зависимость влияет на страны по-разному в зависимости от уровня развития. Примечательно, что в некоторых развитых странах, таких как Австралия, Канада и Соединенные Штаты Америки, значение сырьевого сектора, по-видимому, положительно связано с развитием человека. Это говорит о том, что сырьевая зависимость не дает оснований для фатализма: сырьевой сектор может служить движущей силой экономического развития, а «ресурсное проклятие» можно превратить в благословение.

Диаграмма 3

**Индекс развития человека и показатели зависимости от сырьевого экспорта и импорта**



*Источник:* Based on UNCTADstat (trade data) and United Nations Development Programme (human development index data).

18. Для того чтобы выбраться из бедности, странам, зависящими от сырья, необходимо решить по крайней мере четыре главные проблемы:

*Проблема 1: макроэкономические последствия уязвимости для колебаний цен*

19. Волатильность цен на сырьевые товары вызывают серьезные микроэкономические и макроэкономические потрясения в развивающихся странах, зависящих от сырья. Колебания валютных поступлений серьезно подрывают возможности зависящих от сырья развивающихся стран управлять своей экономикой, ограничивая их политическое пространство. Снижение экспортных поступлений также подавляет накопление капитала, что мешает усилиям по диверсификации в более производительные отрасли.

20. Поскольку волатильность цен на сырьевые товары стала неотъемлемой чертой сырьевых рынков, которая усилилась в период сырьевого бума 2003–2011 годов, отчасти из-за финансовализации сырьевых рынков, развивающимся странам, зависящим от сырья, крайне сложно разрабатывать долгосрочные инвестиционные планы, необходимые для достижения первоочередных целей в областях образования, здравоохранения и в других областях. Чтобы справиться с колебаниями цен на сырь, некоторые зависящие от сырья развивающиеся страны разработали такие инструменты, как суверенные фонды благосостояния, с помощью которых они создают резервы в период высоких цен и расходуют эти резервы при снижении цен. В большинстве стран, использующих такие инструменты, их реальная эффективность уменьшается тем, что периоды низких цен на сырь обычно намного продолжительнее периодов бума сырьевых цен. В результате многие суверенные фонды благосостояния разорились. Зависящие от сырья развивающиеся страны фактически несут непропорцио-



нально большую часть глобальных издержек адаптации к волатильности сырьевых рынков. Эта ситуация, в свою очередь, препятствует усилиям этих стран по снижению их уязвимости для внешних шоков с помощью структурой трансформации экономики и проведения долгосрочных стратегий развития, которые могли бы помочь им избежать сырьевой зависимости. Таким образом, в период 2014–2015 годов ЮНКТАД относила 91 страну к категории зависящих от сырья развивающихся стран, что на 11% больше по сравнению с 82 странами этой категории в период 2009–2010 годов.

*Проблема 2: «голландская болезнь», от которой страдают зависящие от сырья развивающиеся страны*

21. В периоды высоких цен на сырьевые товары зависящие от сырья развивающиеся страны получают приток иностранной валюты, что увеличивает спрос на национальную валюту и способствует завышению ее курса. Это ослабляет конкурентоспособность зависящих от сырья развивающихся стран на экспортных рынках, одновременно ведя к росту импорта потребительских товаров. Кроме того, в странах с фиксированным валютным курсом большой приток иностранной валюты повышают местный спрос, создавая дополнительный инфляционный нажим, который ведет к макроэкономической нестабильности. Оба эффекта отрицательно влияют на инвестиции и, следовательно, на экономический рост в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Следует также отметить, что в странах, зависящих от добывающей промышленности с ее относительно капиталоемкими производствами, инвестиции концентрируются в тех отраслях, которые создают в стране ограниченное число рабочих мест. Именно это произошло после открытия и начала эксплуатации в 1959 году больших запасов газа в Нидерландах. Экспорт резко увеличился, но при этом произошло ослабление экономики страны. В период 1970–1977 годов безработица выросла с 1,1% до 5,1%, а корпоративные инвестиции сократились.

22. То, что получило название «голландской болезни», иллюстрирует проблему, с которой в течение последних четырех десятилетий сталкивается большинство развивающихся стран, зависящих от сырья. Они не только пытались преодолеть последствия нестабильности своих экспортных поступлений, вызванной волатильностью сырьевых цен, но и сталкивались с последствиями снижения их международной конкурентоспособности в периоды высоких цен на сырьевые товары.

*Проблема 3: концентрация глобальных цепей создания стоимости при ослаблении позиций зависящих от сырья развивающихся стран*

23. В условиях усиления концентрации международного производства сырья в глобальных цепочках создания стоимости зависящие от сырья развивающиеся страны, как правило, занимают место в цепочках, ориентированных на покупателей, которые контролируются глобальными розничными торговыми компаниями и массовыми покупателями. В глобальном масштабе растущая концентрация торговли и вертикальная интеграция крупных компаний наносит ущерб местным производителям. Способность международной торговли выступать в качестве механизма уменьшения бедности подрывается характером организации глобальных цепочек создания стоимости. Например, четыре транснациональные корпорации контролируют более 60% мирового рынка кофе; это уменьшает участие производителей кофе в процессах определения цен, препятствуя устойчивому производству и диверсификации экономики в странах – экспортерах кофе<sup>17</sup>. Аналогичная картина наблюдается и на рынке какао, где три крупнейшие компании по торговле и переработке какао в 2013 году реализовали

<sup>17</sup> UNCTAD, 2013, *Commodities and Development Report. Perennial Problems, New Challenges and Evolving Perspectives*, UNCTAD/SUC/2011/9, New York and Geneva.

примерно 50–60% мирового производства какао. Четыре транснациональные корпорации контролируют более 60% мировой переработки молотого какао<sup>18</sup>.

*Проблема 4: слабость государственного управления*

24. Зависящие от сырья развивающиеся страны сталкиваются с особыми проблемами, связанными с их специализацией в торговле. Производство и экспорт сырья, особенно топлива и полезных ископаемых, часто служит препятствием для процессов государственного строительства и, как правило, связаны со слабым государственным управлением. Это вызвано непрозрачностью большинства сырьевых отраслей и связанной с этим концентрацией богатства. Это может вызвать конфликты, связанные с распределением доходов, как внутренние, так и международные. Как следствие, способность зависящих от сырья развивающихся стран проводить политику в интересах устойчивого развития существенно затруднена, что создает дополнительное препятствие для большинства зависящих от сырья развивающихся стран в их усилиях по достижению Целей устойчивого развития.

### **III. Зависящие от сырья развивающиеся страны и Цели устойчивого развития**

25. Из числа Целей устойчивого развития Повестки дня устойчивого развития до 2030 года три, как представляется, более конкретно связаны с проблемами зависящих от сырья развивающихся стран: достижение продовольственной и энергетической безопасности, повышение степени переработки сырья и совершенствование природопользования на основе повышения эффективности использования ресурсов и применения возобновляемых источников энергии<sup>19</sup>.

#### **A. Возобновляющиеся проблемы, связанные с продовольственной и энергетической уязвимостью**

26. Сокращение и ликвидация голода и недоедания к 2030 году составляет сердцевину концепции Целей устойчивого развития<sup>20</sup>. Учитывая естественные трудности, с которыми сталкиваются системы производства продовольствия во многих странах, достижение этих целей потребует решительных усилий по улучшению совместного использования продовольственных ресурсов и сокращения глобальных пищевых отходов на глобальном уровне. Во многих зависящих от сырья развивающихся странах имеется массовое недоедание. По данным Всемирной продовольственной программы<sup>21</sup>, все 10 стран с наибольшим числом людей, которые столкнулись с продовольственным кризисом или голодом<sup>22</sup>, – зависящие от сырья развивающиеся страны.

27. Высокие цены на продовольствие ложатся тяжелым бременем на бедные домохозяйства нетто-покупателей продуктов питания, которые тратят большую часть своих доходов на продовольствие, что ставит под угрозу усилия их стран по искоренению голода и нищеты к 2030 году (диаграмма 4). Для беднейшей

<sup>18</sup> UNCTAD, 2016, *Cocoa Industry: Integrating Small Farmers into the Global Value Chain*, UNCTAD/SUC/2015/4, New York and Geneva.

<sup>19</sup> См. сноски 1, 2 и 3.

<sup>20</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2015, *FAO and the 17 Sustainable Development Goals*, Rome.

<sup>21</sup> World Food Programme, 2017, *Global Report on Food Crises 2017*, Rome.

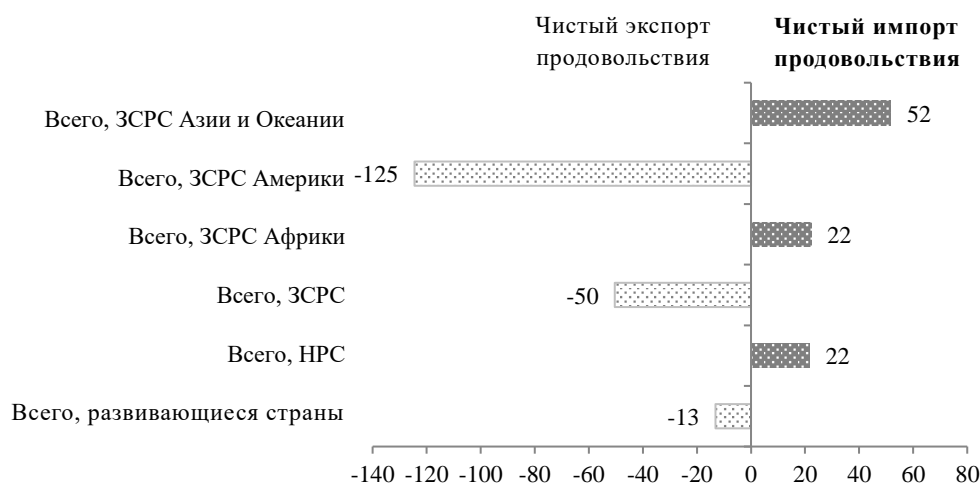
<sup>22</sup> Эти 10 стран – Афганистан, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Йемен, Малави, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Эфиопия и Южный Судан. Ситуация в этих странах относится к этапу 3 и выше, что означает, что в соответствии с Комплексной классификацией фаз продовольственной безопасности они находятся в кризисной ситуации (этап 3), чрезвычайной ситуации (фаза 4) или ситуации голода (этап 4).

части населения это часто приводит к недоеданию и недостаточному питанию<sup>23</sup>. Например, кризис цен на продовольствие в 2007–2008 годах привел к волнениям и беспорядкам более чем в 30 развивающихся странах<sup>24</sup>. Рост цен на продовольствие вытолкнул еще 44 млн человек за черту бедности, определяемую как 1,25 долл. в день после июня 2010 года, что стало серьезным ударом для усилий по достижению цели 1 Целей развития тысячелетия к 2015 году.

Диаграмма 4

**Общая чистая торговля продуктами питания в 2014/15 году**

(Млн долл. США)



*Источник:* База данных ЮНКТАДСтат.

*Сокращения:* НРС – наименее развитые страны; ЗСРС – зависящие от сырья развивающиеся страны.

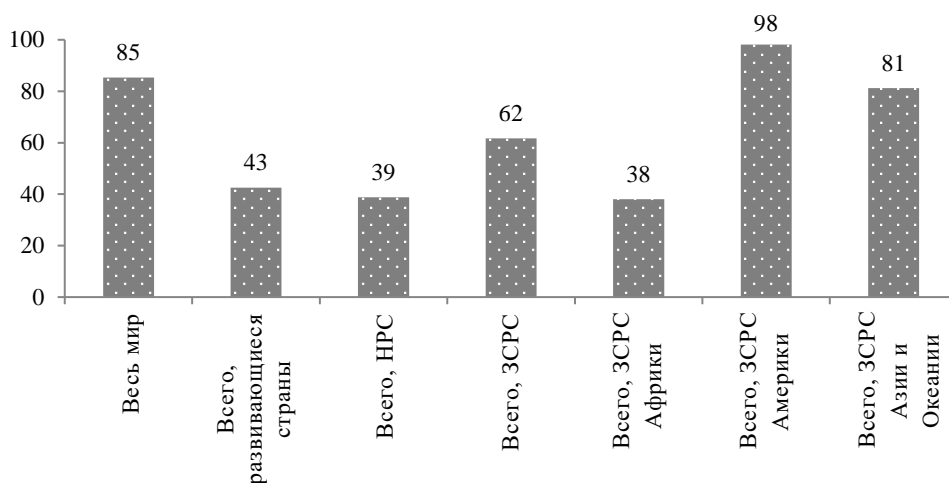
*Примечание:* Страны – нетто-импортеры продовольствия имеют положительное сальдо в торговле продовольствием.

28. Точно так же доступ к энергии ограничен и должен предоставляться более справедливым образом для обеспечения всеобщего доступа к энергии. Положение зависящих от сырья развивающихся стран действительно вызывает обеспокоенность, особенно в Африке. У зависящих от сырья африканских стран самый низкий показатель доступа к электричеству (диаграмма 5), лишь 38%, по сравнению с 62% для всех зависящих от сырья развивающихся стран и 85% в среднем по миру.

<sup>23</sup> Тем не менее колебания цен внутри страны необязательно являются следствием изменения мировых цен, особенно в развивающихся странах, из-за политики дотаций на продукты питания и различий в расходах на перевозку и хранение.

<sup>24</sup> UNCTAD, 2013, *Commodities and Development Report. Perennial Problems, New Challenges and Evolving Perspectives*, UNCTAD/SUC/2011/9, New York and Geneva.

Диаграмма 5  
 Доступ к электроэнергии в 2014 году  
 (Проценты)



Источник: Всемирный банк, база данных World Development Indicators.

Сокращения: НРС – наименее развитые страны; ЗСРС – зависящие от сырья развивающиеся страны.

29. Высокие и непредсказуемые цены на энергоносители наносят наибольший ущерб развивающимся странам, зависящим от сырья. Прямое воздействие высоких цен на энергоносители на эти страны по многом варьируется в зависимости от структуры экспорта и импорта отдельных стран. У зависящих от сырья развивающихся стран – нетто-экспортеров топлива условия торговли растут, как в течение шести лет до 2008 года, но у других зависящих от сырья развивающихся стран при росте цен на энергоносители происходит снижение условий торговли, поскольку они являются нетто-импортерами топлива. Такая ситуация, например, сложилась в 2008 году для стран, которые в основном экспортируют тропические сельскохозяйственные продукты, для которых повышение цен не смогло компенсировать увеличения стоимости импорта топлива.

30. Кроме того, негативное влияние роста сырьевых цен на потребительские товары часто перевешивает любое положительное влияние на доходы производителей в зависящих от сырья развивающихся странах<sup>25</sup>. Это отчасти связано с тем, что ряд зависящих от сырья развивающихся стран являются нетто-покупателями продовольствия (диаграмма 4). Бедные обычно не получают выгоду от излишка доходов, связанного с ростом доходов от экспорта, в то время как на внутреннем рынке стоимость продовольствия и энергии растет. В результате общее влияние роста сырьевых цен на благосостояние может быть отрицательным даже в развивающихся странах, зависящих от сырья.

## В. Повышение степени переработки сырья

31. Зависимость от экспорта сырья затрудняет развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, достижение долгосрочного роста, как об этом говорилось выше, в частности на основе стратегии промышленного роста. Кроме того, организация цепочек добавленной стоимости в развитых и развивающихся странах усилила маргинализацию зависящих от сырья развивающихся стран в международной торговле и усугубляет трудности, с которыми они сталкиваются при диверсификации своей экономики.

<sup>25</sup> UNCTAD, 2013, *Commodities and Development Report. Perennial Problems, New Challenges and Evolving Perspectives*, UNCTAD/SUC/2011/9, New York and Geneva.

32. Хотя согласно ранним моделям экономического развития развивающиеся страны могут использовать свои относительно богатые земельные и трудовые ресурсы для развития своей промышленности, это оказалось нереалистичным для большинства зависящих от сырья развивающихся стран. Связи между сырьевым сектором и остальной экономикой часто слабы или отсутствуют; таким образом, между сырьевым сектором и промышленным сектором нет полезной взаимосвязи. Более того, нестабильность доходов от сырьевого сектора, а также неконтролируемая макроэкономическая нестабильность не позволили большинству зависящих от сырья развивающихся стран достичь значительного уровня индустриализации. Вопрос особенно остро стоит в Африке, где зависящие от сырья развивающиеся страны менее развиты в промышленном отношении, чем даже группа наименее развитых стран (см. таблицу).

**Добавленная стоимость в сельском хозяйстве и промышленности в процентах от ВВП в 2015 году**

	Добавленная стоимость, 2015 год (млрд долл. США)		Добавленная стоимость, 2015 год (проценты от ВВП)	
	Сельское хозяйство	Промышленность	Сельское хозяйство	Промышленность
Итого, развивающиеся страны	288 092	1 195,277	9	38
Итого, НРС	195	273	22	31
Итого, ЗСРС	593	2 389	8	34
Итого, ЗСРС Африки	288	403	20	29
Итого, ЗСРС Америки	198	953	6	29
Итого, ЗСРС Азии и Океании	108	1 033	5	46

*Источник:* World Bank, база данных World Development Indicators.

*Сокращения:* НРС – наименее развитые страны; ЗСРС – зависящие от сырья развивающиеся страны.

**С. Неэффективность использования ресурсов и ее последствия для развития**

*Неустойчивое экологическое бремя нерационального управления сырьевым сектором*

33. Производство и потребление сырья быстро и интенсивно меняют экосистемы, особенно в ответ на растущий спрос на продовольствие, древесину, минеральное сырье и топливо<sup>26</sup>. В зависящих от сырья развивающихся странах эти изменения разрушили многие экосистемы и увеличили риск стихийных бедствий, одновременно нарушив климат. Эти последствия могут, в свою очередь, серьезно повлиять на достижение Целей устойчивого развития, в частности целей 12, 14 и 15<sup>27</sup>.

34. Производство продуктов питания и древесины приводит к интенсивному землепользованию, что вызывает эрозию сельскохозяйственного производственного потенциала, а также качества окружающей среды<sup>28</sup>. По данным ФАО,

<sup>26</sup> Millennium Ecosystem Assessment, 2005, *Ecosystems and Human Well-Being: Synthesis*, Island Press, Washington D.C.

<sup>27</sup> См. сноску 3.

<sup>28</sup> United Nations Environment Programme (UNEP), 1997, *World Atlas of Desertification*, 2<sup>nd</sup> ed., Arnold, London.

около 25% всех земель уже сильно деградированы или быстро деградируют. 44% умеренно деградированы, и лишь 10% земель были улучшены<sup>29</sup>.

35. Добыча полезных ископаемых также способствует загрязнению. Производство металлов и минералов имеет широкий спектр экологических последствий, таких как попадание токсичных или кислотных соединений в воду, почву и воздух<sup>30</sup>. Например, производство удобрений, таких как фосфаты, часто вызывает высвобождение тяжелых металлов и радионуклидов. Их дальнейшее использование приводит к серьезному загрязнению биогенными веществами, включая эвтрофикацию, тонкодисперсные частицы и подкисление поверхностных вод. Это приводит к утрате биоразнообразия и увеличению выбросов парниковых газов в результате выработки закиси азота<sup>31</sup>.

36. Добыча и сжигание ископаемого топлива является еще одним крупным источником загрязнения самого большого фактора антропогенного изменения климата. В дополнение к выбросам углекислого газа потребление ископаемого топлива вызывает выбросы кислотных загрязнителей, а также мелких частиц и других токсичных загрязнителей, вредных для здоровья человека. Поэтому более рациональное использование топливного сырья является ключевым приоритетом среди неотложных действий, необходимых для борьбы с изменением климата (Цели устойчивого развития, 13).

*Проблема неэффективности использования ресурсов в зависящих от сырья развивающихся странах*

37. Для зависящих от сырья развивающихся стран ситуация становится все более сложной, поскольку они также должны предвидеть воздействие собственного потребления ресурсов. В последние десятилетия объем потребления сырья постоянно возрастает, что в значительной мере влияет на отпечаток деятельности человека. По оценкам ЮНЕП, объем материалов, извлеченных во всем мире, в результате экономического и демографического роста увеличился в период 1900–2005 годов в восемь раз<sup>32</sup>. Данные об эффективности использования материальных ресурсов свидетельствуют о том, что в глобальном масштабе наблюдается относительная отсыковка извлечения материала от роста ВВП, но этого было недостаточно для предотвращения постоянно растущей тенденции потребления сырья.

38. Эти факторы должны и далее влиять на спрос на сырье в ближайшие годы, поскольку население и экономика мира продолжают расти<sup>33</sup>. По прогнозам Организации Объединенных Наций, население мира достигнет в 2050 году почти 10 млрд человек, увеличившись на 33% по сравнению с 2015 годом. В результате ежегодный объем мировой добычи сырья, как ожидается, достигнет к 2050 году 183 млрд тонн, более чем в два раза превысив объем 2015 года<sup>34</sup>.

<sup>29</sup> FAO, 2011, *The State of the World's Land and Water Resources for Food and Agriculture – Managing Systems at Risk*. FAO and Earthscan, Rome and London.

<sup>30</sup> UNEP, 2013, *Metal recycling: Opportunities, Limits, Infrastructure. A Report of the Working Group on the Global Metal Flows to the International Resource Panel*, Paris.

<sup>31</sup> UNEP, 2014, *Assessing Global Land Use: Balancing Consumption with Sustainable Supply. A Report of the Working Group on Land and Soils of the International Resource Panel*, Paris.

<sup>32</sup> UNEP, 2011, *Decoupling Natural Resource Use and Environmental Impacts from Economic Growth. A Report of the Working Group on Decoupling to the International Resource Panel*, Paris.

<sup>33</sup> F Krausmann, S Gingrich, N Eisenmenger, KH Erb, H Haberl and M Fischer-Kowalski, 2009, Growth in global materials use, GDP and population during the 20th century. *Ecological Economics*, 68(10):2696–2705.

<sup>34</sup> H Schandl, S Hatfield-Dodds, T Wiedmann, A Geschke, Y Cai, J West, D Newth, T Baynes, M Lenzen and A Owen, 2016, Decoupling global environmental pressure and economic growth: Scenarios for energy use, materials use and carbon emissions. *Journal of Cleaner Production*, 132:45–56.

39. Мобилизация материальных ресурсов в таких масштабах будет все более сложной задачей для развивающихся стран, зависящих от сырья. Нехватка сырья может стать возобновляющейся проблемой, отрицательно сказывающейся на социально-экономическом развитии зависящих от сырья развивающихся стран, необходимом для ликвидации нищеты и голода. Например, развивающимся странам необходимо будет устранить потенциальную нехватку удобрений, что имеет решающее значение для повышения производительности сельского хозяйства в этих странах, несмотря на их потенциальное негативное воздействие на экосистемы при их неправильном применении<sup>35</sup>.

40. Точно так же запасы руд и минерального сырья конечны и в основном сосредоточены лишь в нескольких странах<sup>36</sup>. Однако, благодаря возможности вторичной переработки большинства из них к 2030 году риск нехватки вряд ли возможен. Тем не менее потенциальный рост цен может повлиять на промышленное развитие, если предложение не будет подстраиваться под спрос. Это может повлиять на создание крупномасштабной инфраструктуры в зависящих от сырья развивающихся странах, поскольку для этого требуются большие сырьевые ресурсы этой группы.

41. Предложение металлов, таких как индий, платина, родий и неодим, хотя и используемых в меньших количествах, также остается неопределенным. Это может повлиять на их цены и ограничить экономический рост в среднесрочной перспективе, сдерживая развитие экономики с низким уровнем выбросов углерода, поскольку эти элементы используются в низкоуглеродных технологиях, таких как солнечные фотоэлектрические элементы, батареи и ветряные турбины<sup>37</sup>. Рост стоимости энергии из возобновляемых источников ударит по странам, которые меньше продвинулись по пути экологизации экономики, особенно по зависящим от сырья развивающимся странам.

#### **IV. Рекомендации политического плана: зависящие от сырья развивающиеся страны и достижение Целей устойчивого развития к 2030 году**

##### **A. Ликвидация голода благодаря устойчивому производству продуктов питания малоземельными крестьянами**

42. Ликвидация нищеты и голода возможна, но требует переосмысления характера производства и распределения продуктов питания. По данным ФАО<sup>38</sup>, потребуется еще много инвестиций, специально нацеленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания самых бедных, которые в основном являются сельскими жителями. Согласно расчетам ФАО, в 2016–2030 годах дополнительные инвестиции, необходимые для ликвидации голода, составят 65 млрд долл. США, или 0,31% мирового ВВП.

43. Эти инвестиции должны быть вложены в секторах социальной защиты и развития в интересах малоимущих. Политика должна помогать крестьянам и другим бедным сельским домохозяйствам преодолевать финансовые трудности и лучше справляться с рисками, напрямую влияя на производство продуктов питания и инвестиции. Она должна быть нацелена на адресную поддержку ма-

<sup>35</sup> K Senthilkumar, A Mollier, M Delmas, S Pellerin, and T Nesme, 2014, Phosphorus recovery and recycling from waste: An appraisal based on a French case study. *Resources, Conservation and Recycling*, 87:97–108.

<sup>36</sup> UNEP, 2015, *International Trade in Resources: A Biophysical Assessment, Report of the International Resource Panel*, Paris.

<sup>37</sup> UNEP, 2013, *Environmental Risks and Challenges of Anthropogenic Metals Flows and Cycles. A Report of the Working Group on Global Metal Flows to the International Resource Panel*, Paris.

<sup>38</sup> FAO, 2015, FAO and the 17 Sustainable Development Goals, Rome.

лоземельных крестьян в целях повышения их производительности труда, поскольку от них во многом зависит продовольственная безопасность<sup>39</sup>. Передовой опыт зависящих от сырья развивающихся стран показывает, что политика, ориентированная на поддержку малоземельных крестьян, способна уменьшить голод, недоедание и бедность. Часть передового опыта<sup>40</sup> необходимо считать приоритетной для достижения Целей устойчивого развития. Например, крайне важно создать в странах благоприятные условия благодаря продуманной и предсказуемой экономической политике, стабильной макроэкономической базе, обеспечению защищенности землевладения и необходимой инфраструктуре. Устранение серьезной неразвитости инфраструктуры в сельских районах, например с помощью результативных и продуманных государственно-частных партнерств, оказалось полезным для развития сельского хозяйства во многих развивающихся странах.

44. Дееспособное политическое руководство, поддерживающее мелких сельских производителей, имеет важнейшее значение для того, чтобы мелкие землевладельцы могли стать краеугольным камнем развития сельского хозяйства в зависящих от сырья развивающихся странах. Это хорошо иллюстрирует пример включения в стратегию правительства Бразилии программы «Нулевой голод». Такая нацеленность политики требует, в частности, существенного увеличения бюджетной поддержки сельского хозяйства и мелких сельскохозяйственных производителей. Кроме того, создание более мощных и более профессиональных организаций аграриев может дать отдельным малоземельным крестьянам возможность совместно закупать необходимые им производственные ресурсы, а также сбывать свою продукцию, чтобы укрепить свои возможности ведения переговоров. Это также поможет малоземельным крестьянам лучше интегрироваться во все более сложные международные рынки.

45. Поставив науку, технику и информационно-коммуникационные технологии на службу интересам малоземельных крестьян, можно также добиться реальных изменений, способствуя достижению малоземельными крестьянами более высокой производительности труда и экологической устойчивости. В частности, важное значение имеет доступ к мобильным технологиям, поскольку они используются для предоставления информации о рынке и ценах, помогают связать малоземельных крестьян с участниками рынка и облегчить доступ к сельскохозяйственным услугам. Таким образом, развитие связи в сельских районах должно быть приоритетом.

46. Что касается доступа к финансированию, то положение малоземельных крестьян представляется особенно неблагоприятным, требуя использования инновационных инструментов финансирования, адаптированных к их потребностям. Кроме того, крайне необходимо закрыть большой инвестиционный разрыв, поскольку малоземельные крестьяне полагаются на крайне нестабильное внешнее финансирование (включая помощь). Это требует укрепления внутренней мобилизации финансовых ресурсов, выделяемых на развитие сельского хозяйства. Это также включает разработку инновационных механизмов финансирования, таких как финансирование под складские расписки и факторинг, а также инструменты управления рисками, такие как индексное страхование погодных рисков и сельхозподряды.

47. Для оказания помощи малоземельным крестьянам необходимо расширить масштабы сотрудничества на региональном уровне с учетом следующих ключевых приоритетов:

а) региональная инфраструктура и хранилища, включая наднациональные запасы зерна на случай чрезвычайных обстоятельств;

<sup>39</sup> UNCTAD, 2015, *Commodity and Development Report. Smallholder Farmers and Sustainable Commodity Development*, New York and Geneva.

<sup>40</sup> Ibid.



b) углубление региональной специализации в сельскохозяйственных цепочках создания стоимости в рамках региональных блоков на основе сравнительных преимуществ каждой страны-участника и общей торговой политики;

c) налаживание региональных партнерских связей между государственным и частным сектором для использования накопленного передового опыта малоземельными крестьянами.

48. На международном уровне требуется больше усилий для расширения участия малоземельных крестьян в устойчивом товарном производстве и торговле. Инициативы могут включать устранение деформаций на сельскохозяйственных рынках, имеющих важное значение для стран, где значительный удельный вес имеет натуральное сельское хозяйство, например на хлопковом рынке. Защита интересов малоземельных крестьян в международных инвестиционных договорах также необходима всякий раз, когда государства и инвесторы обсуждают инвестиционные контракты. Точно так же интересы малоземельных крестьян должны приниматься во внимание при разработке регламентаций, касающихся сырьевых рынков. В частности, это будет означать повышение прозрачности рынка и предоставление более полных и точных и своевременных данных по каждому узлу цепочки создания стоимости.

49. Кроме того, учитывая центральное значение сельского хозяйства в процессе достижения продовольственной безопасности и искоренения недоедания, необходимо увеличить долю официальной помощи в целях развития, выделяемую для развития сельского хозяйства и сельских районов. Эти усилия должны охватывать увеличение предложения климатического финансирования малоземельным крестьянам для финансирования экологичного сельского хозяйства. С этой точки зрения необходимо усиление ответственности и контроля за выполнением основных обязательств, в том числе финансового плана, по отношению к малоземельным крестьянам. Необходимо укреплять статистические системы на национальном, региональном и глобальном уровне, а также внедрять соответствующие статистические инструменты для оценки степени выполнения обязательств и того, как они приносят пользу малоземельным крестьянам и сельскохозяйственному развитию в целом.

## **В. Укрепление устойчивости зависящих от сырья развивающихся стран**

50. С учетом конкретных проблем, с которыми они сталкиваются (см. главу II В), и трудностей, препятствующих сокращению ими нищеты и голода, зависящие от сырья развивающиеся страны должны быть в центре внимания международного сообщества в его усилиях по достижению Целей устойчивого развития. Поэтому три области, имеющие важное значение для зависящих от сырья развивающихся стран, являются приоритетными для государств и их международных партнеров.

### *Решение проблем низких цен на сырье и их высокой волатильности*

51. Цены на полезные ископаемые, топливо, продовольствие и сельскохозяйственное сырье в течение нескольких лет демонстрируют понижительную тенденцию. Такая динамика влечет за собой ущерб для производителей, особенно в развивающихся странах, зависящих от сырья. Для уменьшения негативных последствий низких цен для развития зависящих от сырья развивающихся стран можно было бы принять несколько мер:

a) преодолеть традиционную зависимость от продукции сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности, увеличив степень переработки сырья (см. ниже);

b) сократить издержки производства и повысить производительность труда в сельском хозяйстве в целях обеспечения конкурентоспособности зависящих от сырья развивающихся стран на мировых товарных рынках. В частности, зависящим от сырья развивающимся странам необходим доступ к недорогим производственным ресурсам и доступным кредитам. Кроме того, следует расширить помощь для обеспечения того, чтобы зависящие от сырья развивающиеся страны обладали кадрами и возможностями, необходимыми для доступа к сырьевым рынкам;

c) решать проблемы перераспределения для обеспечения того, чтобы большинство населения получало выгоду от богатства, создаваемого сырьевым сектором;

d) улучшить распределение ресурсов, установив приоритет инвестиций в производственных отраслях, а не выделения ресурсов на потребление, что поможет зависящим от сырья развивающимся странам диверсифицировать свою экономику и уменьшить зависимость от экспорта сырьевых товаров;

e) принять долгосрочную стратегию, помогающую зависящим от сырья развивающимся странам справляться с колебаниями цен на сырье. Это также важно: необходимо создание резервов при благоприятной конъюнктуре, чтобы преодолевать трудности в периоды низких цен.

#### *Экономическая диверсификация*

52. Диверсификация – ключевой аспект устойчивости зависящих от сырья развивающихся стран по отношению к ценовым шокам, позволяющий им получать доходы из различных источников и создавать механизмы более включающего роста. Среди трех стратегий диверсификации (горизонтальная, вертикальная и несырьевая диверсификация) горизонтальная диверсификация может не помочь развивающимся странам, зависящим от сырья, в минимизации влияния колебаний цен, в то время как вертикальная и несырьевая диверсификация может помочь уменьшить воздействие нестабильности мирового рынка на зависящие от сырья развивающиеся страны. Эти виды диверсификации требуют выполнения нескольких условий: в частности, благоприятные условия, способствующие инвестированию, торговле и промышленному развитию; макроэкономическая и политическая стабильность; а также система управления, нацеленная на содействие развитию.

#### *Рыночные стратегии менеджмента рисков*

53. Рыночные стратегии, в том числе механизмы управления финансовыми рисками, позволяют странам и их экономическим агентам защищаться от неопределенности в ценах на сырьевые товары. Эти стратегии пока еще широко не используются в зависящих от сырья развивающихся странах из-за, в частности, незнания этих инструментов и неразвитости институциональных и правовых основ. Отсутствие соответствующих данных и информации за прошлые периоды также серьезно препятствует расширению использования этих инструментов в зависящих от сырья развивающихся странах.

54. Приобретение опыта использования рыночных инструментов менеджмента рисков предполагает значительные инвестиции зависящих от сырья развивающихся стран и их партнеров по развитию в создание человеческого и финансового потенциала. Опыт таких стран, как Чили и Мексика, которые добились определенных успехов в использовании этих инструментов, заслуживает рассмотрения.

#### *Совершенствование природопользования*

55. Повышение прозрачности и подотчетности в цепочке создания стоимости товаров может способствовать развитию сырьевого сектора. Крайне важно предпринимать усилия по опубликованию информации из точки производства в цепочке создания стоимости о получении дохода государством и о выгоде, при-

носимой им для всего населения. В соответствии с инициативами, разработанными в рамках Инициативы прозрачности в добывающих отраслях, необходимы дополнительные усилия для обеспечения предоставления и регистрации лицензий и контрактов прозрачным образом. Это позволит общественности иметь доступ к информации о компаниях, которые получают выгоду от этих операций и соответствующих налоговых и правовых механизмов, а также о вкладе добывающей промышленности в экономику, включая прямое и косвенное создание рабочих мест.

### **С. Повышение эффективности использования природных ресурсов в качестве движущей силы социально-экономической трансформации**

56. Зависящие от сырья развивающиеся страны должны быть поставлены на первый план глобального процесса социально-экологической трансформации, необходимой для достижения Целей устойчивого развития.

#### *Устранение препятствий для повышения эффективности использования ресурсов*

57. В целях содействия устойчивому использованию сырьевых ресурсов в зависящих от сырья развивающихся странах необходимо постепенно устранить основные препятствия для повышения эффективности использования ресурсов. Это снизит давление на сырьевые рынки, одновременно стимулируя инновации. Среди ключевых вопросов, связанных с повышением эффективности использования ресурсов, некоторые должны получать приоритетное внимание, например, государственные меры воздействия, необходимые для обеспечения надлежащего формирования цен на сырье, как показывает пример ископаемых топлив. Без надлежащих цен на углеводородное сырье невозможны адекватные стимулы для повышения топливной эффективности и освоения возобновляемых источников энергии. Эффект масштаба может также служить препятствием для внедрения новых технологий, которые полезны для сокращения объема используемого сырья и соответствующих негативных внешних эффектов. Новые технологии, возможно, не смогут конкурировать с существующими, если они не будут поддерживаться государством, по крайней мере на начальном этапе. В результате государственная поддержка может быть необходима для содействия появлению этих новых технологий, одновременно снижая риски консервации технологического уклада и недостаточной конкуренции. Барьеры для торговли и инвестиций, которые могут препятствовать распространению зеленых технологий, необходимых для устойчивого использования сырья, – это другие области, которые требуют приоритетного внимания.

#### *Формирование политики устойчивого производства и потребления*

58. Устойчивое использование сырьевых ресурсов основывается на действенной реализации системных подходов, нацеленных на устойчивое производство и потребление. Десятилетняя рамочной программы по устойчивому производству и потреблению, принятая на Конференции в Рио-де-Жанейро в 2012 году, является ключевым механизмом достижения изменений в социально-экономической трансформации, необходимой для устойчивого использования сырьевых ресурсов. Она служит общей основой нынешних инициатив в области устойчивого производства и потребления, а также платформой, на которой зависящие от сырья развивающиеся страны могут обмениваться своим опытом и передовой практикой в области устойчивого производства и потребления с другими развивающимися странами и партнерами из развитых стран.

59. Программа ресурсоэффективного и чистого производства – одна из инициатив, которые следует более систематически воспроизводить в зависящих от сырья развивающихся странах. Она нацелена на повышение производительности труда в промышленности, снижая зависимость промышленности от при-

родных ресурсов и сокращая загрязнение. Инициативы «Экономика замкнутого цикла» – другой подход, важный для устойчивого использования сырьевых ресурсов. Они получают поддержку на международном уровне, в том числе со стороны Китая, Японии и Европейской комиссии. Их цель – объединить предприятия, правительства, города и университеты, чтобы уменьшить использование и максимизировать рециркуляцию и извлечение материалов в производстве и потреблении. Например, Европейская комиссия в 2015 году приняла свой пакет по экономике замкнутого цикла, чтобы стимулировать переход Европы к экономике замкнутого цикла, в которой ресурсы используются более устойчивым образом. Разработка этих подходов предполагает сочетание регламентаций и стимулов, призванных содействовать расширению рециклирования и повторного использования и уменьшить антропогенный отпечаток, одновременно способствуя экономическому росту и созданию рабочих мест.

60. Ряд стран разработали свою политику эффективного использования ресурсов с помощью подхода «уменьшение, повторное использование и рециклирование». Это служит для Альянса ресурсоэффективности Группы семи, созданного в 2015 году, в качестве платформы для обмена знаниями. Каждая страна может развивать различные виды деятельности, связанные с подходом «уменьшение, повторное использование и рециклирование», что дает согласованное видение сырьевого цикла от начала до конца<sup>41</sup>. Зависящие от сырья развивающиеся страны должны более активно участвовать в глобальной реализации этого подхода.

---

<sup>41</sup> Анализ полного цикла – это метод, используемый для оценки воздействия на окружающую среду, связанного с различными этапами цикла жизни товара (от добычи сырья до переработки, производства готового изделия и вторичной переработки или удаления).