



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
21 May 2019
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по сырьевым товарам и развитию
Одиннадцатая сессия
Женева, 15–16 апреля 2019 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе
его одиннадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 15–16 апреля 2019 года



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Резюме, подготовленное Председателем	3
A. Первое пленарное заседание	3
B. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках	3
C. Управление рисками, связанными с ценами на сырье, в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров	8
II. Организационные вопросы	13
A. Выборы должностных лиц	13
B. Утверждение повестки дня и организация работы	13
C. Итоги сессии	13
D. Утверждение доклада о работе совещания	13
Приложение	
Участники сессии	14

Введение

1. Одиннадцатая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию проходила во Дворце Наций в Женеве, Швейцария, 15–16 апреля 2019 года.

I. Резюме, подготовленное Председателем

A. Первое пленарное заседание

2. Директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров подчеркнула важность сессии, особенно с учетом того, что 67% развивающихся стран и 80% наименее развитых стран зависят от сырьевых товаров.

3. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД рассказала о связанных с сырьевой зависимостью проблемах, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны. Такая зависимость делает их уязвимыми перед потрясениями и колебаниями цен. Она отметила, что за последние два десятилетия в деле диверсификации экономики был достигнут очень скромный прогресс.

4. Она предложила участникам сессии изучить меры, которые можно было бы принять для решения проблемы неустойчивости цен на сырьевые товары. К их числу относятся использование рыночных финансовых инструментов, бюджетных мер, товарных бирж, инструментов страхования и управления климатическими рисками. В долгосрочной перспективе только диверсификация экономики и экспорта может оградить страны от негативных последствий такой нестабильности. Оратор заявила, что доклад ЮНКТАД о связи между изменением климата и зависимостью от сырьевых товаров будет подготовлен позднее в 2019 году.

B. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках

(Пункт 3 повестки дня)

1. Сельское хозяйство

5. Вынося на обсуждение этот пункт повестки дня, представитель секретариата ЮНКТАД обратил внимание на документ TD/B/C.I/MEM.2/45, озаглавленный «Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках», и представил обзор последних тенденций на сырьевых рынках и перспектив таких рынков.

6. С докладами выступили представители следующих органов: Постоянной делегации Африканского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, секретариата Системы информации о сельскохозяйственных рынках, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, международной организации «Фарм-бридж» и Министерства торговли Мали.

7. От сырьевых товаров зависят практически все страны Африки и в меньшей степени страны Южной Америки и Азии. Лишь несколько стран Азии с низким уровнем дохода зависят от сырьевых товаров. Вялый рост мировой экономики и сокращение импорта из Китая привели к снижению цен на сырьевые товары. Кроме того, рассчитываемые ЮНКТАД индексы сырьевых цен на свободном рынке, которые охватывают все группы сырьевых товаров, свидетельствуют об общем снижении цен на сырьевые товары в 2018 году.

8. В своем выступлении один из приглашенных для участия в дискуссии экспертов заявил, что Африканская стратегия в области сырьевых товаров, предложенная Африканским союзом, направлена на повышение конкурентоспособности африканских стран – экспортеров сырья. Стратегия охватывает, в частности, вопросы

диверсификации и создания добавленной стоимости, индустриализации на базе сырьевого сектора и использования природных ресурсов в интересах структурных преобразований. Однако на ее практическом применении, вероятно, скажется ратификация в июле 2019 года Соглашения о создании зоны свободной торговли на Африканском континенте. Концепция развития горнодобывающей промышленности в Африке, являющаяся частью этой стратегии, поможет странам в осуществлении стратегии в части минеральных ресурсов благодаря поддержке Африканского центра по освоению минеральных ресурсов, который будет предоставлять экспертные консультации и информацию о ресурсах, политике и конъюнктуре рынков. Обсуждение вопросов разработки данной стратегии продолжается.

9. Другой участник дискуссии представил обновленную информацию об инструментах, которые были разработаны по инициативе Группы 20 с целью повышения прозрачности сельскохозяйственных рынков. Он сообщил, что секретариат Системы информации о сельскохозяйственных рынках ежемесячно предоставляет информацию по четырем основным сельскохозяйственным культурам, а именно кукурузе, рису, соевым бобам и пшенице.

10. Еще один участник дискуссии представил десятилетний прогноз в отношении основных сельскохозяйственных товаров, содержащий оценки спроса на продовольствие, корма и топливо, а также информацию о промышленном использовании по регионам. Ожидается, что движущей силой роста производства биотоплива станут страны с формирующейся рыночной экономикой, в частности Бразилия. Китай и Индия будут лидерами по производству маниоки, пальмового масла и масличных семян. В Китае будет увеличиваться спрос на корма, а в странах Юго-Восточной Азии будет расти спрос на мясо. Ожидается, что спрос на животный белок и безопасные молочные продукты в странах с высоким уровнем дохода начнет снижаться. С другой стороны, в странах с низким уровнем дохода ожидается рост спроса на основные продукты питания.

11. Другой участник дискуссии рассказал о последних тенденциях на рынках кофе и какао. Хотя торговля этими сырьевыми товарами приносит большие доходы, мелкие производители, главным образом в Африке, остаются бедными и получают небольшую долю от конечной цены. Кроме того, улучшение координации между африканскими странами – производителями какао, которые контролируют более 85% мирового производства этого товара, могло бы принести им дополнительные выгоды. Существуют большие возможности для вертикальной и горизонтальной диверсификации по всей цепочке производства и сбыта кофе и какао.

12. Один из участников дискуссии рассказал о хлопковом секторе Мали, в котором занято около 1,5 млн человек. Малийская компания по развитию текстильной промышленности координирует производство, сбыт и переработку семян хлопчатника, а также экспорт хлопка. За последние 10 лет производство хлопка резко возросло в результате реформы политики и государственной поддержки с 2011 года в условиях роста международных цен. Успех хлопковой стратегии в Мали подкреплялся приверженностью правительства и всеобъемлющей стратегией развития сельских районов. Хлопок использовался для укрепления продовольственной безопасности за счет положительных внешних эффектов благодаря использованию производителями хлопка производственных факторов для выращивания других культур и использованию семян хлопка в качестве корма для животных. К числу проблем относятся сезонный характер производства, эрозия почвы и паразиты.

13. В ходе последовавшего обсуждения один из экспертов подчеркнул, что благодаря созданным стимулам к расширению посевных площадей и повышению урожайности его страна стала полностью обеспечивать себя рисом. Он предложил ЮНКТАД рассмотреть возможность проведения исследований, посвященных маслу из семян ши и орехам кешью – двум важным для его страны товарам. Другой эксперт просил ЮНКТАД оказывать странам консультативную помощь в выборе путей повышения конкурентоспособности их экспорта.

14. Некоторые эксперты предложили вернуться к вопросу о торговых соглашениях, с тем чтобы устранить значительные диспропорции между развитыми странами и

странами с низким уровнем дохода и не допустить превращения таких соглашений в барьеры для торговли. К таким барьерам относятся санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры в торговле и товарные соглашения. Для решения проблемы сырьевой зависимости один из экспертов предложил правительствам оказывать фермерам более значительную поддержку, в частности путем передачи технологий, позволяющих им повысить степень переработки сырьевых товаров. Другой эксперт подчеркнул важность политической воли для того, чтобы фермеры получали надлежащие стимулы и принимали участие в переговорах по отпускным ценам и торговым барьерам. Один из экспертов отметил, что субсидии в развитых странах затрудняют для развивающихся стран, зависящим от сырьевых товаров, конкуренцию на международных рынках, а другой эксперт указал, что перспективы стран, в которых фермеры выживают только за счет субсидий, представляются весьма туманными. Кроме того, в то время как развитые страны выплачивают своим фермерам субсидии, правительства развивающихся стран облагают своих фермеров налогами.

15. Говоря о стратегиях диверсификации, представитель секретариата ЮНКТАД высказал мнение о том, что страны, которые в значительной степени зависят от одного вида сырья, такие как Замбия (медь), должны сосредоточить свои усилия исключительно на вертикальной диверсификации и что существуют и другие возможности, в частности в сельском хозяйстве и агропромышленном секторе. Например, Коста-Рика успешно снизила свою зависимость от кофе благодаря развитию производства других сельскохозяйственных товаров, а также обрабатывающей промышленности и сектора услуг.

16. В отношении конкурентоспособности некоторые эксперты подчеркнули возможность использования потенциала торговли Юг–Юг, в том числе возможности доступа на рынки, открывающегося благодаря созданию зоны свободной торговли на Африканском континенте. Другие эксперты не согласились с тем, что с несбалансированностью сырьевых рынков следует мириться. Например, африканские развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, являются одновременно чистыми импортерами продовольствия и экспортерами стратегических полезных ископаемых, таких как кобальт, который является ключевым компонентом аккумуляторов для электромобилей. Ситуация последних 60 лет должна изменяться. В этой связи следует привести примеры успешного опыта развития на основе сырьевого сектора.

17. Один из экспертов предложил секретариатам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и ЮНКТАД оценить влияние создания зоны свободной торговли на Африканском континенте на африканские сырьевые рынки и предложить меры для оказания фермерам помощи в преодолении последствий резкого падения цен. Один из экспертов отметил, что на некоторых рынках, таких как рынок какао, дефицит иногда чередуется с избытком предложения. Он рекомендовал использовать программы обеспечения устойчивости и управления производством в качестве одного из способов решения проблемы изменения климата.

2. Минералы, руды, металлы и энергоносители

18. Эксперты приняли участие в дискуссии, посвященной рынкам минералов, руд, металлов и энергоносителей. В состав дискуссионной группы вошли представители следующих организаций: независимого консультационного бюро по энергетике и горнодобывающей промышленности, Отдела товарной торговли Лаосской Народно-Демократической Республики, правительства Армении, Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) и Университета Вебстер, Швейцария.

19. Первый участник дискуссионной группы обрисовал ситуацию на рынке первичных металлов, используемых в производстве аккумуляторов (литий, кобальт и никель). По его словам, дефицит предложения, вызванный повышением спроса со стороны растущего рынка электромобилей как основного фактора роста цен на кобальт, в 2018 году достиг рекордного уровня, после чего произошло снижение цен в связи с возникшим избытком предложения на рынках. Спрос и, соответственно цены

на другие металлы, используемые в аккумуляторах, такие как марганец, графит и ванадий, также выросли в условиях, когда потребители склоняются к более экологичному энергопотреблению. В связи с опасениями по поводу изменения климата в будущем на рынке будут преобладать литий-ионные батареи. Хотя рынок является достаточно сбалансированным, в будущем будет довольно сложно обеспечивать равновесие спроса и предложения, что может привести к дестабилизации рынка.

20. Второй участник дискуссионной группы рассказал о состоянии горнодобывающего сектора Лаосской Народно-Демократической Республики – страны, не имеющей выхода к морю, с богатыми минеральными ресурсами. Он заявил, что страна зависит от горнодобывающего сектора и сталкивается с трудностями в экспорте полезных ископаемых из-за отсутствия торговой инфраструктуры и колебаний цен. Восьмой пятилетний план социально-экономического развития страны направлен, в частности, на привлечение инвестиций, улучшение добычи полезных ископаемых и расширение местной переработки и создания добавленной стоимости до экспорта полезных ископаемых. Кроме того, началась реализация планов гармонизации законодательства, касающегося горнодобывающей промышленности, с тем чтобы облегчить инвестиции в этот сектор. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики не имеет конкретной стратегии сглаживания ценовых колебаний и признает необходимость диверсификации для преодоления своей зависимости от горнодобывающего сектора.

21. Третий участник дискуссионной группы отметил, что в деле внедрения технологий использования солнечной энергии был достигнут прогресс и что расходы значительно сократились. Однако доля солнечной энергии в мировом энергетическом балансе составляет лишь 2%. По его словам, чтобы ограничить глобальное потепление повышением температуры не более 2 °C, потребление солнечной энергии в ближайшие 30 лет необходимо увеличить в 10 раз. Такие стимулы, как требование к коммунальным предприятиям использовать возобновляемые источники энергии, предоставление субсидий для установки использующего солнечную энергию оборудования и введение льготных тарифов на солнечную энергию могут стимулировать использование солнечной энергии.

22. Четвертый участник дискуссионной группы обрисовал ситуацию на мировом рынке нефти, обратив внимание на рост предложения нефти, состояние товарно-материальных запасов и неустойчивость цен. Он отметил, что наращивание добычи членами ОПЕК и другими странами привело к тому, что в 2014–2016 годах предложение нефти превышало спрос и привело к накоплению запасов, что негативно сказалось на ценах на нефть и инвестициях в разведку и добычу. Падение цен сказалось на доходах и инвестициях, поставив под угрозу надежность снабжения. ОПЕК предпринимала усилия для обеспечения сбалансированности рынка путем корректировки объемов производства в странах-членах и сотрудничества со странами, не являющимися ее членами, на основе Декларации о сотрудничестве, подписанной в декабре 2016 года. Это сотрудничество позволило ликвидировать избыточные запасы нефти и за период 2016–2018 годов стабилизировать цены. Нерыночные факторы, такие как присутствие финансовых инвесторов на рынках сырой нефти, торговые ограничения и геополитическая напряженность, способствовали росту цен на сырую нефть; кроме того, выявление этих факторов важно для сглаживания ценовых колебаний.

23. Пятый участник дискуссионной группы рассказал об изменениях на рынке сырой нефти и его перспективах. Глобальное потребление первичных энергоресурсов возросло, а структура мирового энергобаланса изменилась, главным образом из-за обеспокоенности по поводу выбросов парниковых газов и изменения климата. Доля сырой нефти в мировом энергобалансе сокращается, однако из-за роста численности населения ее потребление продолжает расти, хотя и более медленными темпами. Сокращение выбросов двуокси углерода при продолжающемся росте потребления потребует сочетания политических и технологических прорывов, а также усилий промышленности по воплощению политики в конкретные действия, которые окажут воздействие на окружающую среду и изменение климата.

24. В ходе последовавшей дискуссии несколько экспертов обсудили тему устойчивой энергетики, в частности использования солнечной энергии. Один из экспертов заявил, что, хотя солнечная энергия по-прежнему занимает скромное место в энергетическом балансе, она обладает значительным потенциалом в Африке. Он просит ЮНКТАД поддерживать развитие производства и использования солнечной энергии. Он поднял вопрос о том, что мешает государствам развивать солнечную энергетику и каковы перспективы ее использования в Африке, поскольку она может помочь в решении таких серьезных задач, как расширение доступа к Интернету. Другой эксперт поинтересовался, каким образом страны могут отказаться от использования нефти и содействовать переходу на экологически чистые источники энергии. Хотя такие технологии имеются в развитых странах, проблема для развивающихся стран заключается в получении доступа к ним.

25. В ответ один из участников дискуссионной группы заявил, что, хотя развитие солнечной энергетики в Африке имеет важное значение, она не является панацеей; например, солнечная энергия не может быть использована для промышленной деятельности. Тем не менее она может восполнить дефицит электроэнергии для бытового потребления, как это уже происходит во многих африканских странах. Необходимо пересмотреть энергетическую политику в целях расширения использования возобновляемых источников энергии, поскольку некоторые страны все еще проводят политику субсидирования нефтяного сектора. Кроме того, необходимо проводить такую политику развития человеческого капитала, которая способствовала бы созданию и использованию технологий, а также развитию профессиональных навыков, необходимых для освоения солнечной энергии. По словам еще одного участника дискуссионной группы, многие люди в Африке не имеют доступа к электросети; расширение электросетей по сравнению с использованием микросетей или автономных источников электроэнергии имеет как свои преимущества, так и недостатки, поскольку последние не могут заменить энергосети, особенно в промышленности. Кроме того, необходимо решать политические, финансовые и другие проблемы развития энергетики, основанной на возобновляемых источниках энергии, в том числе проблемы, связанные с непостоянством солнечной и ветровой энергии. Темпы роста солнечной энергетики остаются низкими, и сектору необходим импульс, который подстегнул бы его развитие, с тем чтобы сдержать изменение климата в пределах 2 °С. Другой участник дискуссионной группы заявил, что в силу сезонного характера погодных условий солнечная энергия в его стране не является стабильным источником, а еще один участник дискуссии отметил, что возобновляемые источники энергии являются более доступными для развивающихся стран, чем многие традиционные источники энергии, такие как гидроэнергия и ископаемые виды топлива, развитие которых требует значительных инвестиций.

26. Один из экспертов поинтересовался, как можно наилучшим образом увязать процесс развития с изменением климата и устойчивостью. Один из участников дискуссионной группы из частного сектора заявил, что потребление нефти продолжает расти и стабилизируется лишь к 2030 году. Соглашаясь с предыдущим оратором, один из участников дискуссии заявил, что основными источниками потребления выступают такие страны, как Китай и Индия, в связи с чем возникает вопрос о том, как сдержать рост выбросов двуокиси углерода в условиях увеличения производства и потребления сырой нефти. Он высказал мысль о том, что эффективным может стать сочетание технологических и политических решений и что международному сообществу следует содействовать распространению технологий использования возобновляемых источников энергии.

27. Другой эксперт подчеркнул важность стабильных цен на нефть и поинтересовался, каким образом санкции могут повлиять на цены. В ответ один из участников дискуссионной группы отметил, что санкции могут оказать дестабилизирующее воздействие на цены на нефть. Еще один участник дискуссии заявил, что стабильные цены на нефть важны для стимулирования инвестиций, которые обеспечат поставки нефти из традиционных источников в будущем, особенно к концу следующего десятилетия.

28. Один из экспертов поинтересовался у одного участника дискуссионной группы, каким его организация оценивает диапазон цен на сырую нефть в среднесрочной перспективе (2025–2030 годы). Этот вопрос важен для его страны, поскольку она зависит от экспорта нефти как источника иностранной валюты. По мере развития науки и техники открываются новые месторождения нефти; например, 15 лет назад не было ничего известно о сланцевой нефти, и месторождения нефти были обнаружены в ряде западноафриканских стран. Он хотел бы знать, какое воздействие это окажет на цены на нефть. В ответ участник дискуссионной группы заявил, что его организация не дает официальных прогнозов цен на нефть, а лишь отслеживает баланс спроса и предложения. В то же время он ожидает существенного расширения использования электромобилей через несколько десятилетий, что приведет к значительному увеличению их доли в развитых странах. Согласно опубликованному в 2018 году ОПЕК обзору перспектив развития мировой нефтяной отрасли (World Oil Outlook 2018), к 2040 году общий парк автомобилей, по оценкам, достигнет 2,4 млрд единиц, а доля электромобилей в автопарке составит 13%.

29. Представитель частного сектора заявил, что нефть используется для производства нефтепродуктов, пластмасс, битума и т. д. и поэтому потребность в нефти в промышленности сохранится. Один из экспертов пожелал подробнее узнать о различных отраслях переработки и сбыта нефти и перспективах их развития. Он настоятельно призвал ЮНКТАД изучить различные возможности для использования сырой нефти и инвестиций в таких отраслях.

C. Управление рисками, связанными с ценами на сырье, в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров

(Пункт 4 повестки дня)

1. Хеджирование в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров

30. Эксперты приняли участие в групповом обсуждении вопроса о хеджировании в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров. В состав дискуссионной группы вошли представители следующих организаций: Университета Бордо (Франция); Международного совета по зерну (Лондон); частной консультативной компания (Швейцария); Центра исследований в области развития Кембриджского университета (Соединенное Королевство); группы «Карфур» (Франция) и Международного торгового центра (Швейцария).

31. Особое внимание в ходе дискуссии было уделено обсуждению подходов к уменьшению рисков, связанных с сырьевыми товарами, и управлению ими. Неустойчивость цен является одним из основных источников риска для правительств развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, а также для производителей, трейдеров и экспортеров сырьевых товаров. Неопределенность в отношении будущих поступлений и доходов затрудняет финансовое планирование и угрожает преэминентности государственных программ развития. К числу прошлых инициатив по снижению неустойчивости товарных рынков относятся международные товарные соглашения, направленные на стабилизацию цен за счет квотирования экспорта и операций с буферными запасами. Эти соглашения были расторгнуты или прекратили свое действие в 1980-х и 1990-х годах в русле глобальной тенденции к либерализации рынков. В последнее время некоторые экспортеры и импортеры сырья стали использовать производные финансовые инструменты для регулирования краткосрочных колебаний цен на сырьевые товары. Ключевым вопросом остается неравномерное распределение рисков по всей товарной производственно-сбытовой цепочке. В частности, непропорционально высокую долю риска зачастую несут на себе мелкие производители, например мелкие фермеры, чьи возможности справиться с нестабильностью рынка и ценовыми потрясениями являются ограниченными.

32. Несколько участников дискуссионной группы заявили, что в дополнение к спотовым товарным рынкам (где совершаются операции с реальным товаром), для хеджирования рисков, присущих их обязательствам, коммерческие субъекты располагают рядом производных финансовых инструментов, или деривативов. К ним

относятся стандартные инструменты, которыми торгуют на биржах, такие как фьючерсные контракты и опционы на них, а также внебиржевые инструменты, например, форвардные контракты или контракты своп между контрагентами. Хотя деривативы являются дополнительными инструментами управления рисками, один из участников дискуссионной группы отметил, что сложность этих инструментов и рынков затрудняет их эффективное использование. Поскольку их цель заключается в увеличении ликвидности, рынки деривативов неизбежно привлекают финансовых инвесторов, в том числе спекулянтов, и рассчитывают на их участие. Например, один из участников дискуссии заявил, что только 1% сделок на Лондонской бирже металлов завершился физической поставкой товара. Такая финансиализация рынков деривативов смешивает финансовые и коммерческие цели, что усложняет любые попытки хеджировать риски между позициями по спотовым операциям и позициями по деривативам. Использование деривативов для эффективного хеджирования коммерческих обязательств требует специальных знаний и опыта, доступа к полной рыночной информации в режиме реального времени и значительных финансовых ресурсов. Имеется очень мало примеров успешного использования деривативов государствами для хеджирования своих доходов от ценовых рисков. Например, правительство Мексики использовало опционы для хеджирования цен на экспортируемую нефть. Тем не менее исходные требования для проведения эффективной операции хеджирования зачастую невыполнимы для правительств, государственных предприятий и компаний в развивающихся странах.

33. Два участника дискуссионной группы подчеркнули важность прозрачности и наличия рыночной информации. Например, в то время как фьючерсные цены часто легко узнать по котировкам на товарных биржах, информацию о спотовых ценах на многие сырьевые товары получить сложнее. Один из участников дискуссии рассказал о роли Международного совета по зерну в повышении прозрачности рынков пшеницы, кукурузы, риса и соевых бобов. Распространение рыночной информации, включая данные о производстве, торговле и ценах, могло бы способствовать стабилизации сырьевых рынков. Отмечается также рост спроса потребителей на прозрачность, в частности в том, что касается продовольственных товаров. В этой связи один из участников дискуссионной группы заявил, что технология блокчейна может облегчить отслеживание продовольственных товаров и тем самым снизить риски, связанные с качеством продукции.

34. Другие участники дискуссии заявили, что связанные с сырьевыми товарами фонды национального благосостояния играют определенную роль в сглаживании нестабильности государственных доходов и расходов. Многие экспортеры сырьевых товаров, в том числе несколько развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, создали такие фонды, которые служат нескольким целям. Стабилизационные фонды выступают в качестве финансовых буферов и помогают в проведении антициклической бюджетно-финансовой политики, а сберегательные фонды являются средством диверсификации активов и передачи сырьевого богатства будущим поколениям. Вместе с тем один из участников дискуссионной группы заявил, что связанные с сырьевыми товарами фонды национального благосостояния эффективны лишь при условии надлежащего управления ими и наличия четких правил использования накопленных активов.

35. Один из участников дискуссионной группы заявил, что его организация использует подход «альянсы для действий», который направлен на снижение и распределение рисков в сырьевых секторах. Этот подход предусматривает объединение усилий покупателей, продавцов, трейдеров и потребителей и оказание им помощи в выработке совместных решений в отношении рисков, с которыми они сталкиваются. Возникающие в результате долгосрочные отношения укрепляют доверие, распределяют риски среди заинтересованных сторон и повышают способность сектора коллективно реагировать на требования, соблюдения которых ожидают от них потребители и которые касаются, например, отслеживаемости и предсказуемости поставок или охраны окружающей среды.

36. На макроэкономическом уровне наилучшей долгосрочной стратегией для уменьшения рисков является согласованная политика, адаптированная к местным условиям. Для содействия этим усилиям один из участников представил диагностический инструмент, который помогает оценить уязвимость той или иной страны перед колебаниями цен на сырьевые товары при помощи ряда показателей, в том числе таких, как обеспеченность ресурсами и доля экспорта минеральных ресурсов в общем объеме экспорта и государственных поступлений. Полученная в результате этого подробная оценка позволяет выявить пробелы в политике, подчеркивая необходимость диверсификации экспорта. Опираясь на этот анализ, он рекомендовал странам, зависящим от сырьевых товаров, избегать классических рекомендаций в отношении управления доходами с упором на финансовую стабильность, поскольку они не устраняют глубинных причин сырьевой зависимости. Вместо этого странам следует направлять часть своих доходов от сырьевых ресурсов на укрепление производственного потенциала и диверсификацию экономики, например путем инвестиций в инфраструктуру и производственные активы, а также на программы в области образования, профессиональной подготовки и здравоохранения.

2. Стратегии управления ценами на сырьевые товары: некоторые практические примеры

37. Групповое обсуждение стратегий управления ценами началось с выступлений представителей Постоянного представительства Ботсваны при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Постоянного представительства Демократической Республики Конго при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Министерства экономики и планирования Саудовской Аравии, Университета Западной Шотландии и Общего фонда для сырьевых товаров.

38. Один из участников дискуссии заявил, что действующее в секторе минеральных ресурсов Ботсваны законодательство, а именно Закон о горнодобывающей промышленности и минеральных ресурсах 1999 года, по-прежнему основывается на Законе о правах на полезные ископаемые на территориях племен 1968 года. Закон о горнодобывающей промышленности и минеральных ресурсах 1999 года преследует четыре цели: обеспечить максимальные экономические выгоды для частного сектора, создать конкурентную среду в добывающих отраслях, расширить связи с остальной экономикой и укрепить местный потенциал в области обработки алмазов. Благодаря существующей законодательной базе все контракты на добычу алмазов были заключены на договорных принципах, и доходы от продажи алмазов направляются в фонд национального благосостояния. Кроме того, для изучения новых возможностей в горнодобывающей промышленности было создано совместное предприятие с участием государственного и частного секторов.

39. Представляя пример Демократической Республики Конго, другой участник дискуссионной группы заявил, что его страна обладает богатыми запасами полезных ископаемых. Однако это не принесло пользы местному населению, а, напротив, стало источником конфликтов. Кроме того, большая часть природных ресурсов экспортируется в сыром и необработанном виде, что не способствует диверсификации экономики. Новое законодательство, принятое в 2018 году после пересмотра Горного кодекса 2002 года, направлено на увеличение государственных доходов и расширение участия местного населения в цепочке создания стоимости в секторе минеральных ресурсов. Этот процесс пересмотра последовал за серией консультаций и привел к принятию более жестких правил для инвесторов, предусматривающих более высокие ставки роялти и более суровые штрафы за несоблюдение правил.

40. Другой участник дискуссии заявил, что стратегия экономического роста Саудовской Аравии направлена на устранение неопределенности в отношении цен на нефть – новые реалии требуют новых решений. Между спросом на нефть, ее производством и валовым внутренним продуктом существует прямая связь, и во всем мире нефть остается важнейшим видом топлива, способствуя росту и равноправию. В то же время в последние годы стратегия и принципиальные взгляды страны

претерпели изменения с учетом новых экологических проблем и цели увеличить ее долю в производстве энергии из возобновляемых источников. Страна вступила в переходный этап, характеризующийся как благоприятными, так и неблагоприятными условиями. Прочные макроэкономические основы позволяют стране встретить новые реалии во всеоружии, а демографические тенденции способствуют позитивному экономическому росту.

41. Один из участников дискуссионной группы сравнил механизмы регулирования, используемые для противодействия нестабильности цен, в секторе кофе в Кот-д'Ивуаре и Эфиопии. В Кот-д'Ивуаре, где Совет по кофе и какао поощряет форвардные продажи на аукционах, наблюдается общая тенденция к росту операционных издержек и снижению цен производителей. В Эфиопии, где Эфиопская товарная биржа предлагает централизованную платформу для онлайн-спотовой торговли, после создания нынешней торговой системы наблюдается общая тенденция к снижению операционных издержек и повышению цен производителей. Прозвучали следующие основные рекомендации: расширять торговлю фьючерсами в целях повышения транспарентности в Эфиопии; включать хеджирование в договорные условия; предоставлять складские помещения через кооперативы; и обмениваться передовым опытом между странами, например опытом эфиопской политики «нулевого дефолта».

42. Другой участник дискуссии заявил, что вмешательство государства в целях противодействия нестабильности цен на сырьевые товары не всегда является эффективным с точки зрения затрат или желательным. Потенциальные последствия устранения ценовой нестабильности для экономического положения производителей кофе, по оценкам, являются значительными в Индии, но ничтожными в Эфиопии. Основная мысль заключается в том, что рыночные подходы, подобные тем, которые используются Эфиопской товарной биржей, могут являться более эффективными, чем государственное вмешательство в целях сглаживания ценовых колебаний.

43. Еще один участник дискуссионной группы рассказал о том, как Общий фонд для сырьевых товаров оказывает поддержку производителям сырья посредством инвестиций в социальные изменения. Фонд финансирует проекты, оказывающие поддающееся измерению воздействие на развитие, опирающиеся на жизнеспособные экономические модели и дающие стабильную финансовую отдачу. Фонд работает на таких новых направлениях, как инновации, гендерная проблематика, устойчивость и доступное финансирование, а также занимается новыми инструментами, такими как облигации и инвестиционные фонды социального воздействия.

44. Два эксперта заинтересовались, вызван ли дефицит проектов Фонда, о котором поступает информация, недостатком средств или ограниченностью пула кандидатов. Участник дискуссионной группы заявил, что дефицит проектов является проблемой не конкретно данного Фонда, а, как считает организация «Глобал импэкт инвестинг нетворк», инвестиций в социальные преобразования в целом.

45. Один из экспертов заинтересовался, не привели ли изменения в модели финансирования Фонда к снижению его привлекательности. В ответ участник дискуссионной группы заявил, что страны-члены приняли консенсусное решение переориентироваться на займы, поскольку практика субсидирования была признана неустойчивой и поэтому несовместимой с целями в области устойчивого развития. Кроме того, Фонд обратился к ЮНКТАД с просьбой дать рекомендации по определению надлежащей политики развития сырьевого сектора в будущем и предложил государствам-членам внести свой вклад в обсуждение этого вопроса на тридцатом юбилейном совещании Фонда, которое состоится в Гааге, Нидерланды, 3 декабря 2019 года.

46. Другой эксперт спросил, связана ли тенденция к росту операционных издержек в секторе по производству кофе в Кот-д'Ивуаре исключительно с деятельностью посредников. В ответ на это один из участников дискуссионной группы заметил, что определенную роль играют и многие другие факторы, такие как недостаточно развитая складская и транспортная инфраструктура.

47. Один из экспертов поинтересовался, может ли соглашение о создании зоны свободной торговли на Африканском континенте повлиять на ситуацию с неустойчивостью цен на сырьевые товары. В ответ три участника дискуссионной группы заявили, что углубление интеграции откроет новые возможности для деловых кругов и может расширить возможности стран региона в борьбе с неустойчивостью цен.

48. В ответ на вопрос о том, возможно ли зафиксировать цены на сырьевые товары в Африке, секретариат ЮНКТАД заявил, что местонахождение соответствующего учреждения не позволяет ему решать проблему неустойчивости цен производителей, и привел пример цен на чай, которые устанавливаются в Момбасе, Кения.

49. Один эксперт высказал мысль о том, что было бы полезно составить сборник примеров передовой практики успешного управления рисками, а другой эксперт предложил использовать матрицу финансовых инструментов для управления рисками и сглаживания колебаний цен в секторе какао.

50. Два эксперта подчеркнули важность инвестирования в переработку сырья и не согласились с утверждением о том, что выгоды от местной переработки не всегда очевидны. По мнению секретариата ЮНКТАД, важно стимулировать внутреннее потребление и инвестиции в создание и маркетинг местных брендов, и хорошим примером в этом отношении может служить эфиопский кофе «Кальди».

51. Подводя итоги дискуссии, директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров заявила, что основной смысл существования ЮНКТАД заключается в борьбе с нищетой, например путем увеличения экспорта наименее развитых стран, большинство из которых зависят от сырьевых товаров. Сырьевой сектор является основой для большинства развивающихся стран и играет важную роль в изменении динамики их развития, в том числе в наименее развитых странах. Структура их экономики по-прежнему сильно зависит от сырьевых товаров и от традиционных механизмов использования и распределения. В 2018 году цены на сырьевые товары в целом снижались, что оказало дополнительное давление на зависящие от сырья развивающиеся страны и домохозяйства, занятые в производстве сырьевых товаров. Это означает усиление уязвимости таких стран перед ценовыми потрясениями. Поэтому управление ценовыми рисками в сырьевом секторе будет приобретать все более важную роль в решении проблемы неустойчивости цен.

52. Оратор заявила, что ключевое значение имеет диверсификация экономики. Диверсификацию необходимо проводить как в самом сырьевом секторе, так и за его рамками, и налаживать связи со всей экономикой. Для этого требуется дополнительное финансирование. Смешанные модели финансирования принесли минимальные результаты, особенно в Карибском бассейне, поскольку мелкие фермеры не имеют возможности использовать эффект масштаба, а также по причине трудностей с привлечением софинансирования. Партнерские отношения с государственным и частным секторами также могут оказаться эффективными. Важную роль играет и создание брендов, поскольку от этого зависит стоимость товаров. Она высказала мнение, что было бы целесообразно изучить влияние четвертой промышленной революции на сырьевые товары, рынки и распределение. Следует также изучить целесообразность создания и потенциал общеафриканской товарной биржи, поскольку такая биржа может быть более мощной, чем небольшие биржи в каждой отдельной стране. Кроме того, следует проанализировать последствия создания зоны свободной торговли на Африканском континенте для межрегиональной торговли и сектора сырьевых товаров, а также влияние изменения климата на движение сырьевых товаров. В заключение оратор указала на важность выработки подхода к диверсификации экономики и структурным преобразованиям, основанного на передовом опыте, который будет полезен развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

53. На своем первом пленарном заседании 15 апреля 2019 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию избрало г-жу Марию Терезу Т. Альмохуэлу (Филиппины) Председателем, а г-на Жюто Д. Туса (Камерун) – заместителем Председателя-докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

54. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.2/44). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках.
4. Управление рисками, связанными с ценами на сырье, в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров.
5. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Итоги сессии

55. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений.

D. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 5 повестки дня)

56. Также на своем первом пленарном заседании 16 апреля 2019 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-докладчику подготовить окончательный текст доклада после завершения работы сессии.

Приложение

Участники сессии*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Конференции:

Алжир	Мали
Армения	Марокко
Афганистан	Мозамбик
Ботсвана	Монголия
Буркина-Фасо	Непал
Габон	Нигер
Гватемала	Нигерия
Государство Палестина	Оман
Демократическая Республика Конго	Панама
Египет	Российская Федерация
Замбия	Саудовская Аравия
Испания	Сирийская Арабская Республика
Йемен	Соединенное Королевство
Кения	Великобритании и Северной Ирландии
Китай	Сьерра-Леоне
Конго	Того
Кот-д'Ивуар	Тунис
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Уганда
Ливан	Украина
Мадагаскар	Филиппины
Малави	Шри-Ланка
	Эквадор

2. В работе сессии приняли участие представители следующих межправительственных организаций:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
 Общий фонд для сырьевых товаров
 Международный совет по зерну
 Организация исламского сотрудничества
 Центр по проблемам Юга

3. В работе сессии приняли участие представители следующих органов, организаций или программ Организации Объединенных Наций:

Международный торговый центр

4. В работе сессии приняли участие представители следующих специализированных учреждений и приравненных к ним организаций:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
 Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.11.