



---

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和

可持续发展问题多年期专家会议

第一届会议

2013年4月16日至17日，日内瓦

## 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议第一届会议报告

2013年4月16日至17日在日内瓦万国宫举行

## 一. 主席的总结

1. 第一届加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议集中探讨了创建抵御外部冲击的承受力，缓解外部冲突对贸易与发展影响的前景。讨论安排划分为四个会议期，每期由一个专题发言者小组介绍不同的议题，供与会专家们审议和辩论。

### A. 世界经济：衰退还是转型性增长的挑战？

2. 第一期会议集中探讨的是世界经济的现状及其潜在的前景。若干发言者和与会者从一开始即指出眼下难以维持的全球不均衡增长性质，即：当下一些先进国家的经济增长滞缓，甚至衰退；只有少数几国呈现弱势增长；而某些发展中或新兴国家则显现出相对较快速的增长。这次危机突显出世界经济的相互依存性，以及各国经济的特点。倘若发达世界仍陷于停滞之中，那么发展中和新兴经济体即无法继续增长的步履。国与国之间的贸易关系极其紧密相连，世界经济会濒临贸易急剧下滑的漩涡。金融关系也会产生波及经济环境的潜在影响，而发达国家经济无增长，加上随之形成的资金流动，导致资本金一波又一波地涌向发展中和新兴经济体，通过汇率升值和商品价格上涨，造成对发展中和新兴经济体环境的干扰。有鉴于上述诸点考虑，在每个国家都在一定程度上促成了当下经济环境之际，即产生了究竟该界定何为“外部”的问题。

3. 各位发言者和一些代表，汲取过去十多年来的经验教训，集中探讨了一些必须解决的结构性问题，从而可协助筹划今后可持续的经济增长和发展。世界经济由于仍受到导致全球危机暴发的种种问题拖累，而且一直得不到解决，依然未走出经济业绩令人失望的阶段。据一位发言者称，其中一个最为紧迫的关注问题是，世界人口最稠密地地域的农业部门和农民一直得不到关注。这种情景正在形成粮食供应的瓶颈，粮食安全和向城市迁徙的移民潮，反过来促使加深了全世界劳工收入和薪金恶化的进程。另一位发言者强调，问题在于金融部门的过度扩张，造成了金融危机日趋频仍的现象，通过初级商品市场的金融化过程，对粮食及其它初级商品的价格的确定施加不良影响。

4. 与此相关的是许多发展中经济体缺乏多样化的问题，这些国家的初级产品易遭受其无法控制的需求和价格浮动影响。一位发言者援引拉丁美洲国家的实例辩称，拉美国家恢复经济增长依赖的是，对初级商品的需求和国际价格这条传统途径，但却并不在拉丁美洲经济体自身的掌控之下。依赖初级商品出口的这条传统渠道，只会让这些国家受制于外部条件的变化，同时亦无可摆脱“中等收入陷阱”的机制，从而致使这些国家沉陷于高成本与低生产率的困境，既无法与低收入国家，也无法与高收入国家竞争。这与东亚成功国家所采取的道路不同，东亚以出口为导向的增长获得政府有力的支持，得到国际和区域条件的配合，重视研究与开发的作用，通过专业化生产激发生产率的增长。

5. 一些发言者强调，在当今这个相互融合的世界，各国想要“挣脱”全球经济危机直接和间接影响的余地实在极为有限。一位发言者辩称，发达国家必须走出目前的经济僵局，为之需要经济刺激，然而，却担心加深财政赤字和公债。各国必须被告知，他们所需要的不是加强紧缩措施，而是实施充足的政府开支刺激措施，促进不滋生资产泡沫或投机的消费与投资。为此，设立更多财政管制条例至关重要，同时须避免为增强贸易竞争力，采取以抑制对方竞争力为要旨的贸易保护主义。对于面临先进经济体制下跌漩涡外溢性影响的发展中国家，外汇援助须避免国际收支危机和痛苦的减让性调整，并致力于稳定初级商品价格，特别要采取消除投机行为倒行逆施影响的举措。有些国家还可要求针对性更明确的援助和借贷。

6. 各位发言者在介绍性发言时表达的一个共同点是，强调通过企业、财政和社会政策，发挥政府作用，以变革目前生产、分销和创收及开拓需求的格局。

7. 讨论围绕着这些专题展开并为各位代表和发言者提供机会，探讨各个议题和作出更具体的表述。一位发言者指出的一个关注问题是，在尚无政策增强投资、收入分配和防止资本金流量上下浮动的情况下，将会出现世界经济走向持续不断缩减薪酬的趋势。这种压缩趋势可一直持续下去，直至发展中国家庞大的低廉劳力队伍枯竭为止。按此辨析世界经济预期会偏向于持续性的通货紧缩。另一位发言者也强调必须解决全世界大部分仍然贫困，无法解决其基本需要，包括粮食需要的民众需求，不要把注意力引向更多奢侈品的消费。奢侈品消费将加重发展中国家对发达国家产品的依赖。另一位发言者强调必须以符合发展中国家需求的方式，考虑到环境掣肘因素。这就需要得到技术援助，以改善生产和利用资源的方式，而不是遏制各国的经济增长和发展。

## B. 国际贸易、脆弱性和全球需求不断变幻的形态

8. 第二期会议集中探讨了越来越趋于形成的认识，即以出口为导向促进发展的战略存在着重大弊端，可使各国易遭受国际经济环境的变幻的影响。一位发言者表达了不妨称当前这代人是最有前途一代人的乐观看法。然而，财政危机和自然灾害加剧频发，及两者相互作用的效应，也表明当今已变成了一个比以往更脆弱的世界。当前的各种各样风险均与无数次的财政危机、数量日益增多的自然灾害、粮食频频告急和能源价格的冲击以及气候变化的威胁相关。世界人口增多，城市化加剧均对诸如土地、水源、粮食和能源等各种资源形成了压力。所有这些已对贸易形成冲击的风险，都必须加以管理，以限制它们带来的不利影响。

9. 发言者指出，为处置风险和不确定性，必须建立起承受力。只要设有应对机制，面临风险不一定就意味着脆弱。建立承受力政策的主体要求是，承认企业的作用，因为革新和有生产力的企业家，可谓隶属对就业和经济增长产生最有益影响之列。企业创新通过引进新产品，是减少脆弱性的关键，可促进贸易多样化和技术变革。企业家还通过生产迁移因素，提高使用效率并使教育学有所值，为各经济体注入活力。公共政策必须扶持创新变革的企业精神，包括制定鼓励措施和

管制条例。管制条例尤为重要，亦如防范全球金融危机时期采取的金融变革举措一样，以规避由突飞猛进的技术变革带来的不良影响。国际合作必须加强发挥管理作用，但道德伦理也颇为重要。此外，一个似乎被忽略的相关方面是融资问题，因为处于风险环境中的贸易，需有某种可应对风险，特别是变革行为风险的融资举措。

10. 另一位发言者提醒注意世界贸易组织多哈回合贸易谈判的现状。该发言者指出，陷入目前僵局的原因包括变化的世界经济，特别是南方的崛起和仍在延续的全球经济危机，以及上述变化意味着对各新兴经济体产生的不同作用。然而，扩大这些国家的市场准入，应考虑到这些国家仍然所处的发展水平，需要具备建立各产业的政策空间。此外，在多哈回合陷入僵局之际，正值经济危机之际，亦会倾向于保护主义，并担心来自新兴市场的竞争。针对某位代表关于如何拯救多哈谈判和遏制保护主义抬头的提问，发言者说，扩大使用诸如关税之类的合法贸易措施，必须与非法或保护主义措施区别开来，然而，总而言之，各国都必须重开谈判。自 2000 年代后期，一直在推广新的贸易自由化道路，包括脱离多边主义，趋向于逐案展开谈判的做法，或与更小规模的国家集团谈判，和扩大双边和多边协议。

11. 两位发言者集中探讨了全球价值链的议题。全球价值链是全球化的一种形式，商品经全球化，不再由一个国家生产，而是由世界各国生产不同的部件组合而成。中间商品在贸易和南南贸易中的所占份额增长。服务贸易也扩大了。这通常系由一些主导公司所掌控的程序。对全球价值链所持的自由观念意味着，当初东道国引进的投入用于向生产出口产品转型的进程。随后的举措是放宽服务贸易，减少非关税壁垒和加强贸易简化措施。综合这种全球价值链观念，加上多哈回合陷入的僵局，被称之为以市场作用和结构为着重点的“新贸易说”。然而，这个观点并未考虑到，倘若要想实现可持续性，市场开发也必须得到其所置身社会接受的事实。此外，国家民主制的各种倾向、扩大全球化的走向与寻求某种全球管理形式之间的紧张关系，对全球化形成的局限。

12. 两位发言者还指出，根据发展观念，全球价值链提出了市场准入、增值和创建技术和区域网络的可能性。要想获得这些好处，就必须制订出产业政策、贸易干预及劳务支持措施——这就意味着，国家必须通过积极的贸易和产业政策，来管理和指导市场，并推进发展目标。因此，相对于世界贸易组织的贸易规则仍需要有政策空间。全球价值链的另一个问题是，价值链也会导致资本集中，却不会增进对该进程管理的全球管控。同时由于各公司推高利润所得，并将用于生产率的资源转入金融部门等，仍存在着诸多与全球市场金融化相关联的环节。这就对就业形成冲击，并对增长、投资和发展的恶性循环产生了推波助澜的影响。尽管要避免保护主义，然而，则必须保证各个实施贸易与发展国家的政策空间。贸易规则的辩论应着重探讨公平贸易的原则、能力建设、平衡规则和初级商品的管理问题，与此同时要承认现行合法贸易措施，包括为解决国际收支问题和针对约束税率日趋加大采用的关税等举措的局限性。

13. 一位发言者指出发展中国家应奉行一项纵向专业化生产的工业化战略。这就得制订出一项管制与全球经济，特别是与贸易、外国直接投资和汇率为着重点的政策，而这就背离了以出口为导向的工业化战略，即集中生产终端出口商品的重点。更多的强调南南贸易和加强区域经济关系，尤其是旨在以“区域集散中心”为核心的价值链，系为主要的分歧所在。各国政府必须审慎地管理好这些进程，着重于区域合作，而不是竞争。在此价值链中所持的立场是，一项所奉行的政策可否令人得益于随之提升的增值率才是正题。鉴于因成本削减形成的收益抬高了价值链，对工人和小规模生产商的投资将导致更多的可持久利润。

### C. 应对源于国际金融体制所滋生的经济不稳定性

14. 第三期会议探讨了源于国际金融体制的融资与不稳定性问题。本期会议的三位小组专题发言者从各不同角度阐述了该主题，然而却共同认为必须采取政策措施处置金融不稳定问题，并协助金融体制更好地服务于现实经济的需求。

15. 每位发言者都讨论了在海外融资方面，发展和发达国家如何管理资本帐户的挑战问题。一位发言者辩称，海外融资(包括外国直接投资)不是促进发展的积极途径，因为海外融资极端不稳定，而且从中期角度看，会对增长产生负面效力。从长期角度看，过去几十年来的历次金融危机史表明，1945年至1970年资本主义的黄金年代期间，其时对资本帐户严格管控，金融危机极少发生，而且增长是持续性的。相反，在上次以及随后的危机期间，放开对资本帐户的管制，导致了深刻、频繁和日趋同步并发的金融危机。

16. 另一位发言者指出，原先发展中国家会通过官方渠道或从本国出口商获得外汇。这些均与在现实经济中为资本商品、能源、运输及其它各类投资项目的融资引进职能相关。然而，从1970年代起，石油美元的再循环目睹了私营金融日趋成为发展中国家的中坚力量。私营金融易于获取，不附带与官方援助相关的限制和条件——然而，具有包括贷款必须受外国法律管辖，而不依据债务国法律处置等其它重要的限制，以及必须经过一致同意之后，才可修订贷款关键融资条款的原则所带来的问题。1980年代，发达国家利息率暴涨，引发了发展中国家的金融危机，酿成了发展中国家“折损的十年”以及先进经济体的衰退。过去五十年来，曾有多次类似的经济兴衰周期，然而，外国金融偏爱奢侈品消费和资产泡沫，而不喜对生产部门投资的教训却显然一直未得到汲取。经验表明，那些得以自行筹措资金的国家经济增长速度，远比那些依赖海外融资国家的增长快得多。

17. 该发言者指出，全球经济的融合与相互依存性质进一步体现出，人们越来越认识到“债务危机”不只是负债国的问题——这也是债权国的问题。倘若1980年代那些卷入外债危机的国家未曾力争偿还他们的债务，那么他们即已经损害了金融体制，包括作为国际债权银行所在地的本国金融体制。此外，公共与私营部门之间存在着相互依存关系，债务国政府由此获得的救助贷款被用于偿付私营国际银行。这种公共和私营部门的影响力和利益之间的相互渗透，意味着必须有一个全国公共利益机构，有可能通过一项国际条约，认真监督大型国际银行。债权

国也应确认他们在批准过度贷款方面所承担的共同责任，因此，管控制度应履行对该体制的监督。

18. 两位发言者指出，自资本帐户自由化以来，目前欧洲面前的债务问题可与发展中国家过去所面临的债务问题相提并论。眼下也与过去一样，现在由公共部门承担起了私营部门所欠的债务责任。这是一个令人关注的问题，因为许多发达国家私营部门所欠的外部债务数量极高，然而，减债情势还未形成，阻碍了复苏，然而辩论却只集中探讨公债问题。极端的紧缩政策及其对就业的冲击力，则加深了此问题的复杂化。

19. 几位发言者还指出，过去十年放宽金融帐户的倾向走过头了，致使各中央银行不仅必须监督货币的稳定，并由于金融部门有失衡的膨胀，还必须监督金融的稳定性。为此，必须确保资金输送给实体部门，支助创造就业和充分就业。因此，重振对资金的管控，将确保履行引导金融和信贷的政策促进可持续经济增长的责任。这一举措的所涉影响之一是，各国政府应颁布有助于更多的通过国内市场，而不是靠国际金融市场为发展注资的政策。一位发言者列举了阿根廷如何利用各项政策，鼓励银行为各个经济生产部门投资，特别是资助创造就业或转向绿色技术，而不是搞投机活动。一位发言者同意，虽说在目前情况下扩张性货币政策是更为必要之举，但各国政府必须着重关注做到钱款投放多少就消费多少。一位代表询问，如何在中央银行较强的作用与某种可吸引投资的“扶持性环境”之间达成平衡。发言者的答复确认，最近世界货币基金的调研报告宣称，资本控制并不会形成对良好投资的一种威慑；经验展示的无数实例表明，奉行资本控制国家拥有一个繁荣的经济环境以及大规模的外国直接投资流入。

20. 一位发言者集中叙述了人民币发挥的国际流行货币作用，阐述了部分出于应对经济危机的原因，如何逐步扩大人民币的作用以及稳定与贸易相关清偿支付的必要性，然而，作为一项战略措施，中国力争完善人民币在国际货币体制中的地位。关于中国预测国内生产总值的高比率增长，讨论集中讨论了如何管理好人民币在全球作为对美利坚合众国的美元或欧元替代货币日益加重的比率问题。其中一个可能的所涉影响是，各货币之间加剧的竞争，会迫使决策者们更明确地考虑出于国内目的所需出台的各项政策，例如货币宽松政策的外溢效应。一位代表询问发展中国家是否应攒积更多人民币。发言者答复强调称，中国不明确地支持人民币的国际化，特别是人民币作为今后储备货币的作用，然而将会继续将本国经济增长列为优先要务。

#### D. 衡量外部贸易对国内经济冲击度的统计指数

21. 在四期会议上，即最后一期会议期间，发言者们介绍了“贸发会议数据库”，即贸发会议的统计资料库，一个供经济学家和其他需要统计数据作为决策依据使用方设置的免费使用平台。该数据库保存了根据贸发会议受命所从事的一系列项目，至少有 30 多年历史，关于 241 个国家和领地，126 个国家集团，超过 151 类指数不断更新补充的数据。贸发会议数据库依靠的是便于数据综合和

汇编的共同规则。数据库储存年度(按产品、服务贸易、国内总产值等分类罗列的商品贸易矩阵分类)和年度内的系列数据，据此可推算出各类指数。

22. 人们担心，年度统计数字不足以监督经济急速变化的世界和协助构建抵御外部冲击的承受力。如今比以往更需要即时地提供每月、每季度和持续不断的数据，以衡量一国的经济状况，掌握各经济体之间的相互依存度。为此，贸发会议和其它国际组织正在共同携手应对这项挑战。他们提供了括包括国际贸易收支状况，正常的国际贸易收支状况、贸易开放度、贸易条件和出口产品购买力指数、初级商品贸易密集度与多样化指数，初级商品专业化与初级商品贸易之间的关联关系指数等指示数据，可有助于衡量外部冲击对各国国内各经济的影响。

23. 各国际机构，包括贸发会议和世界贸易组织之间就短期指示数据开展的合作将会实现对现有资源的最佳利用。此外，预期拟将各期《贸易和发展报告》发表的调研结果，诸如各不产品类组促使贸易条件产生的变化等，汇编融合，存入数据库。贸发会议和世界贸易组织计划共同致力于扩大国际贸易矩阵，以列入基于“协调制度”(HS)更详尽的产品和(自 1980 年代起)更长期的系列。贸发会议还将参与“主席之友小组”探讨国际化问题，以编撰一份增值贸易问题概念文件。

24. 各位发言者还展示了统计数字如何协助建立抵御外部冲击的承受力。最近十年来，中国在世界出口中的所占在份额从 1980 年的 2% 剧增至 2011 年 11.3%；进口从 1.8% 跃升至 8.4%。中国通过向世界提供低成本产品，改变了世界价格，压低了制成品价格，激发了可比优势，改变了全世界各国的贸易条件。对基于中国提供的 300 项最具竞争力(协调制度——六位数和八位数税目编号)产品的分类数据调研证明，中国的产品价格递增速度远低于低收入和高收入国家的价格增长率，而且中国对中等收入国家的商品价格形成了压力。调研表明，中国产品在美利坚合众国市场的竞争力超过在欧洲市场的竞争力。中国的低价格进口产品对(低、中、高)不同收入水平国家的冲击力度各有不同，受影响最大的是中等收入国家。此外，中国的(低、中、高技术)低价出口，因部门和时段不同，影响力各自不等，而目前感受最大的是中等技术密集型产品部门。这个影响力度只能通过高度详细分类的数据来衡量。

25. 因此，各方必须关注贸易统计数字，因为这些数据可有助于加深对冲击的渠道和规模的理解，辩明可比优势，评估各经济体对外部冲突的敏感度，并利用全球市场的契机。

26. 各位发言者在深入讨论时介绍了一年半前应 20 国集团的提议，创建的“农产品市场信息系统”。该信息系统的目的是增强粮食市场的透明度，减低粮食价格可能出现的浮动率。该信息系统的关注的重点是四大类作物：小麦、玉米、稻米和大豆的产量、使用、储存和交易情况。除了 20 国集团之外，项目的参与方包括了埃及、哈萨克斯坦、尼日利亚、菲律宾、西班牙、泰国、乌克兰和越南，由此聚集了全球市场的各主要交易方，共占上述作物世界产量的 90% 以上。

27. 创建农产品信息系统是为应对过去四年期间所观察到的粮食价格高度浮动状况。若干造成价格不断折腾的因素，包括各生产上述主要粮食作物经济体国家政府所奉行的政策。目前各国的作物储备量低。因此，一旦出现危机，即无有效的缓冲可借以应对。各国还面临着各类限制性的贸易措施，以及气候变化带来的更多挑战问题。然而，与“外部”市场的关系，尤其与能源和金融市场的关系更加紧密。农产品市场信息系统的作用是，协助所有各国，不只是参与国，创建抵御影响主要作物市场的这些及其它外部冲击的承受力。

28. 农产品市场信息系统得到包括贸发会议在内十个国际组织联合设立的秘书处支持。联合秘书处工作的主要内容是收集和分析数据，以提供有关方案所涵盖四大类初级商品的短期供求状况及其可能发展走势的可靠信息。此外，该信息系统当需要完善收集某些参与国的数据时，得探讨这些国家能力的发展情况。信息系统工作的另一个支柱是，增强有效的政策对话，从而以协调合作方式，推出最恰当的政策。以应对价格浮动的迹象，并避免潜在的全球或区域性危机。信息系统为所有国家，包括最弱势的国家提供无偿的公共惠益，每月公布预报和分析，因为系统的要旨是增进全球粮食市场的透明度和稳定性。然而，扩大信息系统的成员可能并非理想之举。虽然全球共享惠益，但该方案必须保持一个可管理程度的参与数量。

29. 有些代表询问，各中央银行与经济局之间合作的潜在可能。几位发言者和代表均认同，及时提供精确的数据是出台适当政策的关键所在，并呼吁各国际组织与各国中央银行和统计局之间深化合作。会议强调必须遵循协定的统计数据采用标准，与此同时还得承认由于各国本身所涉的具体需求和成本，要想及时编制出详细的统计数字并非那么简单。然而，只有当得到详尽的贸易数据之后，才可对贸易的决定因素作出意义重大的分析。在全球化的大背景下，这必须涵盖多国企业和各附属公司贸易的详尽资料，列明全球增值链的最终受益方以及每个国家的真正增值率。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团

30. 全体会议开幕期间，多年期专家会议选举出下列主席团成员：

主席： John Chrisostom Sandy 先生(特立尼达和多巴哥)

副主席兼报告员： Florin Tudorie 先生(罗马尼亚)

## B. 通过议程和工作安排

31. 全体会议开幕期间，多年期专家会议通过了下列会议议程(载于 TD/B/C.I/MEM.5/1 号文件)。为此，议程如下：

1. 选举主席团
2. 通过议程和工作安排
3. 创建抵御外部冲击和缓解冲击对贸易和发展影响的承受力
4. 通过会议报告

## C. 会议结果

32. 2012 年 4 月 17 日，星期三，全体会议闭幕期间，多年期专家会议商定，由主席总结讨论情况。

## D. 通过报告

33. 全体会议闭幕期间，多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束之后，经主席批准，最后确定会议报告。

## 附件

### 出席\*

1. 派代表出席本届会议的贸发会议成员国如下：

阿塞拜疆	尼泊尔
白俄罗斯	巴基斯坦
贝宁	巴拉圭
巴西	秘鲁
布基纳法索	波兰
中国	罗马尼亚
刚果民主共和国	沙特阿拉伯
多米尼加共和国	塞内加尔
厄瓜多尔	南非
埃及	苏丹
埃塞俄比亚	苏里南
印度尼西亚	瑞士
伊朗(伊斯兰共和国)	阿拉伯叙利亚共和国
爱尔兰	特立尼达和多巴哥
哈萨克斯坦	阿拉伯联合酋长国
马达加斯加	乌兹别克斯坦
马来西亚	瓦努阿图
墨西哥	越南
摩洛哥	

2. 派代表出席本届会议的观察员国如下：

教廷

---

\* 本清单载列的是经登记的出席方。与会者名单，请见 TD/B/C.I/MEM.5/INF.1 号文件。

3. 派代表出席本届会议的政府间组织如下：

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

南方中心

4. 派代表出席本届会议的专门机构和相关组织如下：

联合国粮食及农业组织

5. 派代表出席本届会议的非政府组织如下：

国际消费者团结与信任协会

瑞士乡村非政府组织

---