



贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
促进经济一体化与合作问题多年期专家会议  
第四届会议  
2016年4月14日至15日，日内瓦

## 促进经济一体化与合作问题多年期专家会议 第四届会议报告

2016年4月14日至15日在日内瓦万国宫举行

GE.16-07072 (C) 270516 270516



\* 1 6 0 7 0 7 2 \*

请回收 



## 目录

	页次
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕发言.....	3
B. 改进一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，以期实现 国际商定的发展目标.....	3
二. 组织事项.....	7
A. 选举主席团成员.....	7
B. 通过议程和安排工作.....	7
C. 会议结果.....	7
D. 通过会议报告.....	8
附件	
出席情况.....	9

## 一. 主席的总结

1. 按照 2013 年 6 月 26 日至 28 日举行的贸易和发展理事会第五十七届执行会议商定的条件，促进经济一体化和合作问题多年期专家会议第四届会议于 4 月 14 日至 15 日在瑞士日内瓦万国宫举行。

### A. 开幕发言

2. 全球化和发展战略司发展中国家间经济合作和一体化处处长致开幕词。在发言中，他讨论了在全球经济这一大背景下开展多种形式的国际合作，以帮助实现《2030 年可持续发展议程》的一些关键目标的前景。

3. 他说，在大衰退之后的时期，发展中国家抵御外部经济冲击的能力面临多项挑战。南南合作可以为传统的南北合作提供补充，前者不仅可以在金融和贸易方面发挥这种作用，而且也可以在协调国内投资政策和扩展基础设施方面这项作用。在制定旨在提升可持续和包容性增长，以及增强驾驭和承受经济危机的能力的国内政策过程中，发展中国家会得益于宏观经济政策和复原力建设方面的最佳做法。

4. 这位发言者强调，妥为参与全球贸易和生产网络，以及注重资本形成，经济多样化，技术升级及高质量的就业机会创造的积极的产业政策，在促成长期、包容性增长方面发挥着重要作用。

### B. 改进一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，以期实现国际商定的发展目标

(议程项目 3)

#### 有利于短期复原力的宏观经济政策

5. 第一场会议主要讨论与当前的宏观经济情景相关的挑战，以及发展中国家在不同的政策领域可采取的应对举措。专题讨论小组成员(小组成员)认为，尽管采取了量化宽松和负利率等多种非正统手段，发展中经济体当前采取的措施证明不足以使它们能够防范金融不稳定造成的脆弱性，也无法确保实现长期经济增长。大衰退之后时期的增长总地说来由消费而不是投资驱动。此外，鉴于当今金融市场具有相互联系的特点，主要经济体作出的即便是微小的政策变动，如美利坚合众国的上调利率举措，也会对发展中国家产生不利影响。例如，这会触发货币贬值和资本外流。

6. 小组成员认为，公共投资是一个有希望和能起作用的政策领域，因为公共投资可有助于维持长期发展，同时加强短期经济复原力。另外，鉴于利率普遍较低，公共投资在当前情况下可能是一种成本相对较低的政策办法。

7. 国家、区域及南南层面的开发银行应当发挥重要作用，提供长期投资所需的长期资本。不过，还有必要制定健全的税收政策，以维持公共投资。在多数发展中经济体，税率通常过低，累进税率仍有改进的余地。因此，应当大力重视所得税和公司税，以及国家总体税款征收能力，以便增强经济复原力。

8. 公共债务会严重阻碍公共投资。自 2008 年全球金融危机以来，全世界的债务总量急剧上升，这一点可以从许多新兴经济体的资产负债表中看出。中国的债务总量自 2007 年以来几乎增加了三倍，巴西、南非、土耳其的债务总量显著上升。中国的情况尤其令人担忧。鉴于中国的经济和金融规模，任何源自国内的金融不稳定状况都可能对世界其他国家产生明显影响。不过，目前实行的资本管制措施证明是防止经济过热和稳定市场的一种有效手段。

9. 公共债务问题并不仅限于新兴经济体。许多初级商品出口国，特别是非洲和拉丁美洲的出口国，为弥补出口价格的不足，往往会借入过多。这会加重许多发展经济体的债务负担、并加剧全球的不稳定状况。

10. 小组成员指出，过去十年中，部分为了平衡债务负担，许多发展中国家的积累了大量储备，以防范金融不稳定局势。然而，与潜在的国内生产投资相比，这些储备的收益率极低。此外，由于短期国际资金不断进入许多新兴和发展中国家的国内市场，即使是现有的大量外汇储备也显得越来越不足。许多新兴和发展中经济体的净资产状况呈负数。这构成一种严重脆弱性，因为一旦资本突然大规模外流，即使持有大量储备也仍可能难以充分应对。小组成员一致认为，需要进一步开展研究，以便更好地了解资本外流造成的影响，在资本输出国的利率很低，有时甚至为负数的背景下，尤其有必要这样做。

11. 小组成员研讨了一些为确保宏观经济复原力而可以采取的关键宏观经济措施，侧重孟加拉国和巴西的事例。例如，积极的劳动力市场方案可以提供临时就业机会，同时可有助于逐步积累长期经济资产，如基础设施等。不过，要充分发挥劳动力市场方案的潜力，这些方案应当与技能开发和培训挂钩。

#### **有利于长期复原力和稳定的产业政策**

12. 第二场会议专门讨论许多发展中和新兴经济体因过早实行去工业化而面临的风险问题。这场会议还讨论了产业政策在应对这些风险和逐步建立长期经济复原力方面的重要性。

13. 小组成员提出了关于工业化和去工业化形态的近期统计学证据。这些证据显示，今天、发展中经济体在较低收入水平进行去工业化进程。在不同的发展中区域，制造业就业人数和附加值所占比重与以往相比，在低得多的人均国内生产总值水平达到峰值并开始下降。这种现象称为过早的去工业化，是极为有害的，因为在发展中经济体开始去工业化进程之时，它们尚未充分利用制造业活动产生的益处，而且它们的服务部门尚未具备充当增长的替代引擎的条件。制造业就业人数的历史峰值和随后的人均收入水平之间存在着关联，制造业就业人数比重以往较高的国家，今天的收入水平更高，反之亦然。

14. 小组成员认为，过早的去工业化进程越快，其对社会和政治团结产生的影响就越不利，随之出现的情况是，健康状况恶化，贫困加剧，收入分配状况恶化，同时还有去技能化和失业。

15. 小组成员讨论了旨在防止去工业化或缓解去工业化造成的不利影响，以及有利于再工业化的产业和生产转型政策发挥的至关重要的作用。这些政策应当既考虑到各国的政治经济状况和资源禀赋等国内因素，又考虑到全球价值链、贸易集团和格局等生产方面的新的国际地理形态，以及全球生产和消费的地域分配方面的变化。

16. 小组成员介绍了贸发会议和经济合作与发展组织发展中心联合开展的工作情况。这项工作在经济组织全球价值链、生产转型的发展政策倡议的框架内进行，目的是在对各国的资产、优先事项和升级潜力进行比较评估的基础上，为决策者提供指导框架，据以确定备选办法和可付诸实施的政策应对举措，以便通过结构转型促进发展。

17. 这一协作项目的一个主要目的，是增强国家预见变化的能力。为此，可以同私营部门进行协商和讨论。与私营部门的合作对于讨论潜在的新的生产活动来说可能也是至关重要的，讨论是指发现经济体在新的部门中的潜在比较优势，以及决定如何为这些部门提供支持。例如，政府的生产率委员会可以提供帮助，研究如何为从事新的活动投入中长期资源，以及如何在大的区域贸易环境中确定活动的优先顺序。

18. 然而，仅靠产业政策不足以处理过早去工业化问题。还需要宏观经济政策和贸易政策以及切实有效的加强技术和劳动力的战略。为此，懂得如何建立和加强生产能力和学习能力，对于促成现实和可行的转型至关重要。不过，一位专家指出，知识产权保护可能会严重阻碍这些政策努力。

19. 小组成员和一些专家谈到了制定和执行产业政策方面国家愿望和国际现实之间复杂的相互关系。目前存在着对国际贸易过早或过多开放的风险，尤其是就处于早期发展阶段的脆弱经济体而言。纯粹依赖比较优势和专门化，对这些经济体来说也许不是最有效的增长战略。

20. Imbs 和 Wacziarg (2003)的研究显示，直到发展进程较晚时期，随着人均收入的增长，部门生产和就业会变得集中程度较低，多样化程度较高。在增长的初期，生产的升级和精密尖端化与部门多样化齐头并进。但是，在一国达到较高的收入水平之后，获取特定生产线的先进技术，也即实行专门化，就成为实现持续增长的一个必要条件。因此，不应当把多样化和专门化这两者视为相互排斥，确切地说，在整个发展进程中，这两者都应当相互加强。

21. 最后，一些专家谈及了许多发展中经济体在充分利用参与全球价值链的机会和向国际生产网络技术的上游移动方面遇到的挑战。他们讨论了墨西哥的来料加工模式的利弊，目的是证明，就业机会创造和附加值或多样化之间的权衡至关重要。小组成员认为，解决这种权衡问题并非只有一种途径，确保成功参与全球

价值链的战略也并非只有一种，因为最佳决策在很大程度上取决于规模、地理位置和禀赋等多种不同国情。

### 当前经济挑战背景下的国际合作

22. 第三场会议的主题，是在遇到前面提到的经济挑战和考虑到需要培养短期和长期复原力的情况下的南南合作。无论是从小组成员的演讲来看还是专家的评论来看，讨论主要围绕贸发会议在增强和扩大南南合作的影响力方面可以发挥重要作用进行。具体而言，贸发会议可以在处理与实现可持续发展目标相关的经济问题和挑战方面，以及在充当南方经济体在全球经济管理和谈判中的论坛和机构代表方面，发挥重要作用。

23. 小组成员讨论了贸发会议就区域金融和货币合作方面当前的南南合作实例开展的研究，这些实例可以为其他国家提供借鉴。考虑到可持续发展目标和需要增加发展和工业化所需资金，这些实例特别具有吸引力。小组成员和一些国家的专家探讨了公私伙伴关系的希望和可能出现的问题。尽管此种伙伴关系方面的经验好坏参半，但开发银行——无论是区域还是国家开发银行——在实现可持续发展目标所确定的具体的长期发展目标方面似乎具有更大的潜力。关键在于如何扩大开发银行通过税收筹集资金的能力。

24. 数据领域是贸发会议为推动南南合作而积极开展活动的一个领域。例如，贸发会议正在同南部智库网络和联合国南南合作办事处进行协作。南南合作办事处提议建立一个南南合作统计数据库。这个数据库将以直接来自南方以及南方商定的构想和方法为基础。总体而言，小组成员指出，数据在确定和衡量可持续发展目标的实现进展方面发挥的重要作用。如果南方国家不带头编制恰当衡量这些目标的进展的统计资料，现有的主要为北方牵头的国际金融机构就会在编制统计资料方面取代南方国家。一旦这些定义得到确立，就很难将其去除，即便它们实际上并不十分恰当。单纯使用国内生产总值衡量发展，就是这方面的一个恰当例子。

25. 小组成员说，联合国是一个有利于开展南南合作的天然机构，它负责协调旨在确定和推进可持续发展目标的规范性工作。在当前发展援助减少的全球经济背景下，金砖国家<sup>1</sup>和南方之间新的合作形式正在出现，这种合作可在某种程度上填补空白。南方国家可以利用联合国的机构优势，共同引导和参与这些新形式的合作。

26. 在讨论贸发会议的作用过程中出现的主要问题之一(这个问题主要源自一些专家的提问)，是如何驾驭资金流动，以满足长期生产投资之需。发展中国家面临一种难以解决的矛盾情形：一方面，它们需要外部资金以满足国内投资所需；但另一方面，在外部资金流入之后，让这种投资为发展目的服务并非易事。秃鹫

<sup>1</sup> 巴西、俄罗斯联邦、印度、中国、南非。

基金的兴起是这方面的一个极端例子。这也与中等收入陷阱构成的挑战有关，一些国家在取得中等收入地位之后，发现难以跻身于高收入国家的行列，造成这种状况的部分原因在于与高收入国家的关系不平等。似宜建立更多机制，便利中等收入和低收入国家之间的经济一体化与合作，贸发会议可以在逐步建立这种体制能力方面发挥重要作用。

27. 最后，有些专家问，贸发会议如何能够充当论坛，以讨论以下问题：如何抑止金融动荡造成的影响，驾驭宏观经济冲击，建立复原力，以及增强南方国家之间的经济合作？部分答案在于需要依靠和加强现有的南方经济合作区域安排和形式。贸发会议提供人力和技术能力，为 77 国集团服务，以便建立这些合作结构和其他形式的合作结构，并加强集体能力，实现可持续发展目标。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

28. 在 2016 年 4 月 14 日的开幕会议上，多年期专家会议选举 Raphael Hermoso 先生(菲律宾)担任主席，并选举 Lizwi Nkombela 先生(南非)担任副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

29. 在开幕会议上，多年期专家会议还通过了会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.6/10)。议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程安排工作
3. 改进一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，以期实现国际商定的发展目标
4. 通过会议报告

### C. 会议结果

30. 在 2016 年 4 月 15 日的闭幕全体会议上，多年期专家会议商定，由主席编写讨论情况总结。

D. 通过会议报告  
(议程项目 4)

31. 在闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在主席负责下，在会议结束之后将报告定稿。

## 附件

### 出席情况\*

1. 下列贸发会议成员国的代表出席了专家会议：

白俄罗斯	马达加斯加
喀麦隆	毛里塔尼亚
中非共和国	摩洛哥
智利	巴基斯坦
中国	菲律宾
刚果民主共和国	波兰
古巴	沙特阿拉伯
科特迪瓦	突尼斯
多米尼加共和国	土耳其
厄瓜多尔	乌干达
希腊	乌克兰
印度尼西亚	阿拉伯联合酋长国
伊朗伊斯兰共和国	美国
日本	津巴布韦
肯尼亚	

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

欧亚经济委员会  
 欧洲联盟  
 法语国家国际组织  
 经济合作与发展组织  
 太平洋岛屿论坛秘书处  
 南方中心

---

\* 这份出席名单载有登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.6/INF.4。

3. 以下专门机构或相关组织派代表出席了会议：

世界旅游组织

4. 以下非政府组织派代表出席了会议：

普通类

世界工程师

---