



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
25 July 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по транспорту, торговой логистике
и упрощению процедур торговли
Вторая сессия
Женева, 1–3 июля 2014 года

Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по транспорту, торговой логистике
и упрощению процедур торговли о работе его
второй сессии,

проходившей во Дворце Наций, Женева, 1–3 июля 2014 года

GE.14-09588 (R) 071014 081014



* 1 4 0 9 5 8 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя	3
A. Выступления на открытии сессии	3
B. Правила упрощения процедур торговли как катализатор торговли: варианты и требования.....	4
II. Организационные вопросы.....	13
A. Выборы должностных лиц	13
B. Утверждение повестки дня и организация работы.....	13
C. Итоги сессии.....	13
D. Утверждение доклада о работе совещания	14
Приложение	
Участники сессии.....	15

Введение

1. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по транспорту, торговой логистике и упрощению процедур торговли проходила во Дворце Наций в Женеве 1–3 июля 2014 года в порядке, согласованном Советом по торговле и развитию 3–4 декабря 2012 года на его пятьдесят шестой исполнительной сессии.

I. Резюме Председателя

A. Выступления на открытии сессии

2. В своем приветственном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД подчеркнул, что с момента создания ЮНКТАД в 1964 году она всегда была твердым сторонником упрощения процедур торговли и на протяжении многих лет занималась вопросами упрощения процедур торговли и повышения эффективности торговли. Он подчеркнул, что ЮНКТАД рассматривает включение вопроса об упрощении процедур торговли в повестку дня Всемирной торговой организации (ВТО) как возможность для развивающихся стран инвестировать в реформы в области упрощения процедур торговли и извлечь при этом пользу из международных обязательств по предоставлению дополнительной финансовой и технической помощи для реализации таких реформ.

3. Заместитель Генерального секретаря отметил, что для проведения большинства реформ в области упрощения процедур торговли необходимы первоначальные инвестиции в кадровые ресурсы и информационно-коммуникационные технологии, однако подчеркнул, что эмпирические данные свидетельствуют о том, что такие реформы способны обеспечить экономическую отдачу в виде увеличения торгового оборота и реальных доходов. Он отметил, что, поскольку низкие объемы торговли и громоздкие процедуры увеличивают издержки торговых операций, а высокие торговые издержки затрудняют расширение объемов торговли, политика в области упрощения процедур торговли является важным инструментарием для выхода из этого потенциального порочного круга. В заключение заместитель Генерального секретаря отметил, что ЮНКТАД готова оказывать поддержку государствам в проведении ими необходимых реформ в области упрощения процедур торговли и что обсуждения на совещании экспертов помогут лучше узнать существующие варианты и потребности, связанные с такими реформами.

4. Директор Отдела технологии и логистики ЮНКТАД в своем вступительном слове напомнила, что Специальная программа ЮНКТАД по упрощению торговых процедур и Рабочая группа экспертов по вопросам эффективности торговли позволили принять в 1994 году – ровно 20 лет назад – Колумбусское заявление министров по вопросу об эффективности торговли. Это способствовало последующему включению вопросов упрощения процедур торговли в повестку дня ВТО на первой Конференции ВТО на уровне министров, состоявшейся в Сингапуре в 1996 году. Директор отметила крупнейшую программу технической помощи ЮНКТАД – Автоматизированную систему обработки таможенных данных – и предусмотренный ею широкий круг практических мер по упрощению процедур торговли. Эта система, внедренная почти в 100 странах, помогает таможенным управлениям соблюдать все соответствующие междуна-

родные стандарты и выполнять многие многосторонние и региональные обязательства по упрощению процедур торговли.

5. Обратив внимание на важное значение упрощения процедур торговли для торговых и таможенных операций, директор подробно описала непосредственные положительные последствия реформ по упрощению процедур торговли для развития, такие как: содействие переходу от неформального сектора к формальной экономике; укрепление учреждений и межучрежденческого сотрудничества; содействие эффективному управлению и транспарентности; стимулирование инвестиций частного сектора в информационно-коммуникационные технологии; поддержка региональной интеграции и улучшение доступа стран, не имеющих выхода к морю, к морским портам; поощрение создания более качественных рабочих мест и профессионализма; оказание помощи государственным органам в сокращении масштабов нерационального использования ресурсов и в то же время в улучшении собираемости поступлений.

6. В завершение своего выступления директор отметила три основных направления деятельности в рамках нынешней помощи ЮНКТАД в деле упрощения процедур торговли в ответ на просьбы, полученные от развивающихся стран и наименее развитых стран. Первое направление деятельности – создание и обеспечение работы национальных комитетов по упрощению процедур торговли в соответствии с разделом III Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. В рамках второго направления ЮНКТАД организует профессиональную подготовку и содействует укреплению потенциала для решения конкретных технических вопросов, связанных с упрощением процедур торговли. В рамках третьего направления ЮНКТАД оказывает поддержку в проведении анализа имеющихся в Соглашении пробелов и разработке предложений по проектам для принятия мер, по которым развивающимся странам и наименее развитым странам нужна техническая помощь. Директор подчеркнула, что при оказании технической помощи и проведении исследований ЮНКТАД опирается на взаимодействие с экспертами по упрощению процедур торговли и что обсуждения на совещании экспертов и обмен опытом, безусловно, принесут пользу будущей работе организации.

В. Правила упрощения процедур торговли как катализатор торговли: варианты и требования

(Пункт 3 повестки дня)

1. Обзор нынешнего положения: правила Всемирной торговой организации и реальная ситуация на местах

7. В работе первого неофициального заседания в качестве экспертов-докладчиков приняли участие Председатель Подготовительного комитета ВТО по упрощению процедур торговли и представитель секретариата Содружества.

8. Один эксперт-докладчик представил обновленную информацию о последних изменениях, касающихся Соглашения об упрощении процедур торговли. Страны – члены ВТО в настоящее время проводят правовую экспертизу Соглашения, разрабатывают протокол о внесении поправок для включения Соглашения в приложение 1А к Соглашению об учреждении ВТО и получают от членов уведомления об обязательствах категории А, т.е. положениях, которые развивающиеся или наименее развитые страны определили как подлежащие выполнению после вступления в силу Соглашения об упрощении процедур торговли. Председатель рассчитанного на несколько лет совещания экспертов и

эксперты-докладчики подчеркнули новизну раздела II Соглашения об упрощении процедур торговли, согласно которому страны – члены ВТО будут самостоятельно распределять положения Соглашения по категориям, которые и будут определять потенциальные сроки их осуществления.

9. Другой эксперт-докладчик подчеркнул роль упрощения процедур торговли в экономических преобразованиях и важное значение Соглашения об упрощении процедур торговли для содействия упрощению процедур торговли в целом. В этой связи он подчеркнул значимость регионального сотрудничества и взаимодействия и привел конкретные примеры крупных проектов в области инфраструктуры в регионе Карибского сообщества, которые будут способствовать развитию всего региона.

10. Несколько делегатов поделились своим национальным опытом. Были подняты такие темы, как: важное значение и вызовы в деле создания национального комитета по упрощению процедур торговли, подготовка и обновление анализа существующих пробелов, осуществление конкретных таможенных реформ и инициатив по упрощению процедур торговли в сотрудничестве с многосторонними и двусторонними партнерами по развитию. Ряд делегатов и представитель одной межправительственной организации отметили позитивный опыт, накопленный торговыми компаниями, государственным сектором и поставщиками услуг по поддержке торговли при содействии ЮНКТАД и других включенных в приложение D партнеров¹, однако подчеркнули при этом необходимость оказания дальнейшей помощи. В этой связи один из экспертов-докладчиков поднял вопрос о возможной будущей роли ВТО в координации такой помощи и возможности предоставления финансовой поддержки в крайних случаях через ВТО. Он отметил, что более подробные разъяснения по этому вопросу будут представлены на предстоящих совещаниях ВТО.

11. Дальнейшее обсуждение касалось ответственности за проверку того, сформировала ли на практике развивающаяся страна необходимый имплементационный потенциал после получения технической и финансовой помощи. Делегаты отметили, что собственные заявления развивающихся стран, группа экспертов, которая будет учреждена в ВТО, и механизм урегулирования споров будут играть разные, но в равной мере важные роли в этом процессе.

12. Некоторые делегаты высказали мнение о том, что развивающимся и наименее развитым странам необходимы гарантии в отношении предоставления будущей технической и финансовой помощи для принятия мер по упрощению процедур торговли. При отсутствии таких обязательств может возникнуть риск низкого уровня ратификации и уведомления ВТО развивающимися и наименее развитыми странами. В ответ на это эксперты-докладчики подробно описали масштабы поддержки, которую планируют предоставить различные доноры и международные организации.

13. Несколько делегатов выразили признательность за полученную от ЮНКТАД поддержку и желание продолжать получать такую поддержку. Делегаты стран, где используется Автоматизированная система обработки таможенных данных, положительно оценили работу этой системы.

¹ В приложение D к решению Генерального совета ВТО от 1 августа 2004 года о программе работы по линии Дохинской повестки дня, определяющей соответствующие международные организации, которым будет предложено предоставлять техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала, включены Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, ЮНКТАД, Всемирная таможенная организация и Всемирный банк.

2. Затраты и выгоды, связанные с реформами в области упрощения процедур торговли, и их влияние на развитие

14. В своем вступительном слове на втором неофициальном заседании представитель секретариата ЮНКТАД отметил положительное влияние упрощения процедур торговли в таких трех основных областях, как: торговля товарами, особенно промышленными товарами, и глобализованные производственные процессы; сбор таможенных поступлений и эффективные механизмы контроля; а также развитие человеческого и институционального потенциала посредством осуществления широкого круга конкретных реформ в области упрощения процедур торговли. Хотя принятие мер по упрощению процедур торговли сопряжено с расходами на первоначальные инвестиции, обслуживание и структурные преобразования, долгосрочные выгоды инвестиций в упрощение процедур торговли превосходят эти расходы. В работе этого заседания в качестве экспертов-докладчиков приняли участие представитель Института "Альянса Прокомекс" (государственное-частное партнерство в Бразилии), Главный исполнительный директор Совета грузоотправителей Южной Африки, Генеральный директор Всемирной ассоциации экспресс-перевозок и научный сотрудник Бангладешского института внешней торговли.

15. Эта групповая дискуссия началась с выступления одного из докладчиков, который отметил важное значение надежности процедур международной торговли для импортеров и экспортеров, так как сильная изменчивость времени прохождения таможенной очистки порождает низкий уровень надежности и скрытые расходы, которые подрывают конкурентоспособность страны. Он отметил, что власти и торгово-промышленные ассоциации признали, что более эффективного таможенного оформления можно добиться лишь за счет устойчивого сотрудничества между государственным и частным секторами и с соседними странами, а также внутрорегионального взаимодействия. Укрепление доверия и обеспечение инклюзивности сыграли важную роль в успешной реализации инициативы по упрощению процедур торговли наряду с таким фактором, как активное участие частного сектора.

16. Другой эксперт-докладчик подробно описала, какой вклад Совет грузоотправителей Южной Африки внес в координацию работы и представление интересов грузоотправителей в ходе проводившихся в регионе реформ по упрощению процедур торговли. Хотя принятие мер по упрощению процедур торговли было сопряжено с расходами частного сектора на персонал, инфраструктуру, операции, оборудование, профессиональную подготовку и информационно-коммуникационные технологии, такие расходы были с лихвой компенсированы появившимися существенными выгодами для правительства, грузоотправителей, поставщиков услуг и государственной и региональной экономики. Также были отмечены социальные последствия: меры по упрощению процедур торговли позволили повысить степень предсказуемости таможенных процедур и тем самым сократить масштабы коррупции. В завершение своего выступления эксперт-докладчик подчеркнула, что ввиду вышесказанного частному сектору следует принимать участие в осуществлении мер по упрощению процедур торговли не только в рамках совместных платформ, но и путем финансирования реализации таких мер.

17. Еще один эксперт-докладчик представил базу данных об основных таможенных характеристиках, которая размещена на веб-сайте Всемирной ассоциации экспресс-перевозок и которая призвана помочь выявлять несоответствия между обязательствами по Соглашению об упрощении процедур торговли и практическими ситуациями, исходя из мнений экспресс-перевозчиков из

139 стран, охваченных этой базой данных. Эта база данных позволяет также сопоставлять данные между странами и в пределах регионов.

18. Один эксперт-докладчик и два делегата поделились своим национальным опытом проведения реформ в области упрощения процедур торговли и успешного сокращения расходов в более долгосрочной перспективе. На практике многие реформы выходили за рамки требований Соглашения об упрощении процедур торговли, а среди проблем, в частности, было отмечено отсутствие надлежащей инфраструктуры, политической воли, правовой базы, информационно-коммуникационных технологий и механизмов мобилизации ресурсов.

19. Эксперты обсудили ряд связанных с этим вопросом аспектов, в том числе важное значение политической воли для осуществления реформ в области упрощения процедур торговли, неопределенность с финансированием для стран, которым нужна помощь в реализации инициатив по упрощению процедур торговли, и значимость расходов, связанных с упрощением процедур торговли, в частности транспортных расходов.

20. Один из делегатов подчеркнул, что значительное количество мер не было осуществлено из-за недостаточной модернизации органов управления, и отметил, что странам необходимо создать надлежащую правовую базу, повысить уровень осведомленности, разработать национальную стратегию и создать инфраструктуру.

21. Другой делегат подчеркнул, что развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, стоит продуманно уведомлять ВТО о категориях обязательств, поскольку любой член ВТО может задействовать механизм урегулирования споров в случае невыполнения обязательств.

22. Представитель одного из органов Организации Объединенных Наций предложил для сокращения расходов использовать существующие инструменты, такие как рекомендации, руководящие принципы и Руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли, размещенное на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

3. Многосторонние и региональные переговоры и соглашения по упрощению процедур торговли: обеспечение согласованности

23. Обсуждение на третьем неофициальном заседании началось с напоминания о том, что наряду с Соглашением об упрощении процедур торговли ряд других принятых на многостороннем уровне правовых документов содержит элементы упрощения процедур торговли разного уровня, такие как стандарты и рекомендации, за которые отвечает Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, другие соглашения по вопросам транспорта и транзита Организации Объединенных Наций и различные конвенции, которые находятся в ведении Международной морской организации и региональных комиссий. К дополнительным правовым документам, содержащим меры по упрощению процедур торговли, относятся: пересмотренная Международная Конвенция об упрощении и согласовании таможенных процедур, Рамочные стандарты безопасности Всемирной таможенной организации и Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер. В работе этого заседания в качестве экспертов-докладчиков приняли участие Постоянный представитель Швеции при ВТО, представитель Африканского банка развития и старший директор компании "БК Кхаре", Мумбаи, Индия.

24. Один из экспертов-докладчиков отметил, что самостоятельное ранжирование в соответствии с Соглашением об упрощении процедур торговли предполагает ответственность и гибкость стран в отношении обязательств, которые они могут на себя взять по принятию мер. Кроме того, самостоятельное ранжирование позволяет странам оценить, какое время им необходимо для соблюдения положений Соглашения путем проведения необходимых реформ, а также создает четкую связь между факторами ограниченности потенциала и предоставлением технической помощи и укреплением потенциала. Самостоятельное ранжирование позволяет определять общие интересы, мобилизовать ресурсы, выделять национальные ресурсы и более эффективно предоставлять помощь для удовлетворения конкретных потребностей, связанных с осуществлением мер по упрощению процедур торговли. В соответствии с Соглашением странам рекомендуется применять различные категории уведомления для заблаговременной оценки хода выполнения ими положений Соглашения. Эксперт-докладчик подчеркнул, что это будет особо полезным в случае положений категории С при согласовании потребностей и помощи доноров, в ходе разработки планов и проектов осуществления, а также при налаживании сотрудничества.

25. Во взаимодействии доноров и запрашивающих помощь стран важнейшее значение имеет координация их деятельности. Поскольку существует опасность дублирования усилий ввиду того, что страны направляют один и тот же запрос о финансировании через различные организации, важнейшее значение для минимизации такого дублирования имеет транспарентность, и в этой связи эксперт-докладчик рекомендовал направлять такие запросы через международные организации, прежде всего указанные в приложении D плюс². Кроме того, докладчик отметил, что согласованность достигается не за счет сосредоточения всего внимания исключительно на Соглашении об упрощении процедур торговли, а путем его рассмотрения в контексте уже существующих правовых документов, с тем чтобы понять, как это Соглашение увязывается с этим более широким контекстом. Что касается представления уведомления через региональные сообщества, то, хотя у каждой страны-члена такого сообщества может быть своя отправная точка, важно, чтобы страны не использовали наименьший общий знаменатель при определении переменных, которые будут составлять уведомление, поскольку это будет подрывать и без того хрупкое партнерство между донорами и странами-бенефициарами. Целесообразнее сначала изучить области, в которых можно осуществить меры категории С на региональном уровне.

26. В заключение эксперт-докладчик отметил богатый и позитивный опыт ЮНКТАД в области упрощения процедур торговли. Он заявил, что в целях поощрения непрерывного и активного вклада ЮНКТАД в осуществление мер по упрощению процедур торговли Швеция предоставит дополнительное финансирование через ЮНКТАД для выявления стран, которым необходима помощь для выполнения положений Соглашением об упрощении процедур торговли.

27. Другой эксперт-докладчик отметил, что, так же, как и многие другие банки развития, Африканский банк развития осознает свою важную роль в поддержке реформ по упрощению процедур торговли и перевозок в своем регионе, особенно в свете позитивного влияния этих реформ на стимулирование эффективной (внутрирегиональной) торговли и на интеграцию Африки в региональные и глобальную торговые системы. Банк уделяет основное внимание немате-

² Помимо организаций, указанных в первоначальном приложении D, в эту группу входят Международный торговый центр и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций.

риальным аспектам региональной транспортной инфраструктуры, связанным со свободой транзита и таможенной очисткой грузов.

28. В 2013 году Африканский банк развития утвердил операции по развитию инфраструктуры на сумму более чем 3 млрд. долл. США, из которых более половины предназначены для проектов развития транспортной инфраструктуры по всей Африке. Кроме того, Банк является одним из основных спонсоров региональных транспортных коридоров, которые он считает ключевым фактором содействия региональной интеграции и торговле.

29. Упрощение процедур торговли и перевозок будет важным межсекторальным элементом стратегии региональной интеграции Африканского банка развития на 2014–2023 годы. Деятельность Банка в этой области направлена на развитие нематериальной инфраструктуры и имеет важнейшее значение для дополнения его усилий по инвестированию в развитие материальной инфраструктуры. В заключение своего выступления эксперт-докладчик отметил, что пересмотренная стратегия упрощения процедур торговли и перевозок Банка основана на подходе, позволяющем учитывать и увязать приоритеты в области торговли и перевозок в рамках региональных и страновых операций Банка.

30. В ходе последовавшего за этим обсуждения один из делегатов отметил, что при разработке программы "единого окна" важно с самого начала уделять внимание таким трем элементам, как: взаимосвязанность и совместимость, которые имеют ключевое значение при необходимости для "единого окна" в одной стране обменяться информацией с другими партнерами для обеспечения будущего сотрудничества; участие всех экономических субъектов в создании надлежащего "единого окна"; а также вовлечение ключевых субъектов во все процессы цепочки поставок.

31. Эксперты-докладчики пояснили, что Соглашение об упрощении процедур торговли будет играть дополняющую роль в обеспечении согласованности соглашений о свободной торговле и что для успешного практического проведения реформ и достижения прогресса в области упрощения процедур торговли в странах важное значение будет иметь тесное сотрудничество с соседними странами. Эксперты-докладчики напомнили, что Соглашение было заключено после продолжительных переговоров, в ходе которых учитывались интересы стран, являвшихся участниками различных соглашений о свободной торговле.

4. Осуществление мер по упрощению процедур торговли: инструменты и институциональные механизмы

32. В своем вступительном слове на четвертом неофициальном заседании представитель секретариата ЮНКТАД подчеркнул, что осуществление мер, предусмотренных Соглашением об упрощении процедур торговли, может способствовать установлению таможенными и другими пограничными службами более оперативных и эффективных процедур импортных, экспортных и транзитных операций. Упрощение процедур торговли будет достигнуто за счет обеспечения, согласования, стандартизации и повышения транспарентности. Соглашение предусматривает необходимость оказания содействия развивающимся и наименее развитым странам в осуществлении ими предусмотренных мер путем предоставления технической помощи и укрепления потенциала. В работе этого заседания в качестве экспертов-докладчиков приняли участие Постоянный представитель Гватемалы при ВТО, исполнительный директор расширенной Комплексной рамочной программы и представитель Всемирного банка.

33. Один из экспертов-докладчиков отметил успехи, уже достигнутые в осуществлении мер по упрощению процедур торговли в ходе переговоров по Соглашению об упрощении процедур торговли. Сначала переговоры затруднялись тем, что многие развивающиеся страны считали эти меры благоприятными лишь для развитых стран. Такое восприятие стало меняться по мере развития переговоров, когда стало понятно, что инициатива по упрощению процедур торговли направлена на облегчение международных торговых операций и, следовательно, сокращение издержек торговых операций в целом. Одним из важнейших факторов, повлиявших на поддержку Соглашения, было включение в него положений о предоставлении особого и дифференцированного режима развивающимся и наименее развитым странам. Кроме того, в ходе переговоров важно было провести оценки потребностей различных стран в области упрощения процедур торговли. В этой связи эксперт-докладчик подчеркнул важное значение национальных планов осуществления мер по упрощению процедур торговли, разработанных при содействии ЮНКТАД. После заключения Соглашения страны – члены ВТО начали обсуждать детали его реализации и его влияние на торговлю отдельных стран. В этом контексте самостоятельная оценка положения в своих странах будет иметь ключевое значение при классификации обязательств на национальном уровне. Соглашение предусматривает создание национальных комитетов по упрощению процедур торговли, надлежащее функционирование которых будет являться решающим фактором успешного выполнения положений Соглашения как на национальном, так и на глобальном уровне.

34. Другой эксперт-докладчик отметил реализацию расширенной Комплексной рамочной программы на национальном уровне, заявив, что базой для любой деятельности в соответствии с Программой является Диагностическое исследование по изучению степени интеграции вопросов торговли, которое помогает выявить проблемы и подготовить матрицу действий для конкретной страны, на основе которой разрабатываются конкретные проекты. В рамках этой Программы была предоставлена помощь по упрощению процедур торговли в ряде стран, в частности таких, как: Камбоджа, где были реализованы программы таможенной реформы и предоставлена поддержка во внедрении Автоматизированной системы обработки таможенных данных; Гамбия, где была предоставлена поддержка в создании грузового терминала аэропорта и подготовке кадров по вопросам упрощения процедур торговли; а также Мальдивские Острова, где была предоставлена помощь в укреплении таможенного потенциала. В настоящее время реализуется проект по поддержке создания пограничных пропускных пунктов одной остановки в Руанде.

35. Эксперт-докладчик отметил, что эта Рамочная программа может обеспечить поддержку в деле реализации Соглашения об упрощении процедур торговли в двух уровнях: на уровне 1 – для аналитической работы и оказания помощи в пересмотре норм; и на уровне 2 – для осуществления проектов по установлению оборудования и внедрению информационно-коммуникационных технологий. В рамках этой Программы может также оказываться поддержка в проведении исследований по технико-экономическому обоснованию и оценке потребностей, а также предоставляться помощь в создании национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Что касается последнего аспекта, то опыт показывает, что предусмотренные Программой национальные руководящие комитеты и национальные комитеты по упрощению процедур торговли часто дублируют друг друга, поскольку в их состав входят одни и те же субъекты или их деятельность координируют одни и те же министерства. При реализации Программы возник ряд проблем с осуществлением мер по упрощению

процедур торговли, в том числе с координацией и сотрудничеством на региональном уровне, из-за отсутствия надлежащей политической воли для осуществления и завершения проектов, а также с привлечением дополнительных ресурсов для устранения выявленных пробелов, для которого необходимо участие всех заинтересованных сторон, в том числе доноров и частного сектора.

36. Еще один эксперт-докладчик в общих чертах рассказала о том, как расходы влияют на торговлю и взаимодействие между странами. В этой связи логистическое обеспечение торговли связано с тремя основными видами затрат, такими как: расходы на грузовые перевозки, расходы на административные процедуры и вынужденные издержки, в частности связанные с хранением и инвентаризацией. Последний вид расходов сильно зависит от степени предсказуемости цепочки поставок; при меньшей предсказуемости цепочки увеличиваются потребности, связанные с инвентаризацией и хранением, и, следовательно, соответствующие вынужденные расходы. Степень предсказуемости цепочки поставок является существенным критерием классификации стран в соответствии с Индексом эффективности функционирования логистической цепочки Всемирного банка. Исследования Всемирного банка показали, что степень предсказуемости и надежности является более важным логистическим фактором, влияющим на производительность компаний, чем фактические расходы по перевозке. В этой связи тарифы играют минимальную роль, в то время как меры по упрощению процедур торговли играют ключевую роль в планировании компаниями логистического обеспечения торговли. В завершение своего выступления эксперт-докладчик отметила, что указанные в приложении D плюс организации укрепляют координацию своей деятельности и сотрудничество по вопросам оказания помощи странам через новый сайт, посвященный координации деятельности по Соглашению об упрощении процедур торговли (<http://www.TFACoordination.org>).

37. В ходе последовавшего за этим обсуждения один из делегатов отметил программы помощи, которые Всемирная таможенная организация предлагает в связи с осуществлением Соглашения об упрощении процедур торговли, в частности недавно разработанную программу "Меркатор". Эта программа, которая представляет собой стратегическую инициативу по поддержке осуществления Соглашения, направлена на оказание помощи правительствам всех стран мира в деле оперативного и согласованного осуществления Соглашения за счет использования основных документов и инструментов Всемирной таможенной организации.

38. Некоторые делегаты поделились своим национальным опытом, накопленным на разных этапах проведения реформ по упрощению процедур торговли. В качестве часто встречающейся проблемы делегаты назвали необходимость межучрежденческого сотрудничества, особенно в отношении осуществления комплексных мер, таких как программы "единого окна".

5. Дальнейшие направления деятельности

39. В работе заключительного неофициального заседания в качестве экспертов-докладчиков приняли участие представитель секретариата ЮНКТАД, заместитель Председателя-Докладчик рассчитанного на несколько лет совещания экспертов и представитель Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств.

40. Эксперты-докладчики напомнили об основных тезисах обсуждений, проходивших на предыдущих заседаниях, и изучили роль текущей работы ВТО в отношении различных связей между Соглашением об упрощении процедур тор-

говли, Дохинским раундом переговоров и оказанием технической и финансовой помощи.

41. В отношении будущих практических шагов по осуществлению Соглашения об упрощении процедур торговли эксперты-докладчики отметили, что национальные комитеты по упрощению процедур торговли должны играть ключевую роль в проведении национальных реформ по упрощению процедур торговли. Такие комитеты, относящиеся к обязательствам, которые предусмотрены в разделе III Соглашения и которые не могут быть отнесены к категории В или С, а должны быть выполнены сразу же после вступления в силу Соглашения, будут иметь важное значение для осуществления многих мер по упрощению процедур торговли, особенно тех, которые предполагают межучрежденческое сотрудничество.

42. С учетом признанных преимуществ упрощения процедур торговли докладчики вновь подтвердили важную и давнюю роль ЮНКТАД в оказании поддержки странам-членам в этой области. Они призвали ЮНКТАД продолжать предоставлять и расширять помощь в проведении реформы по упрощению процедур торговли в ближайшие годы, в том числе, при необходимости, в осуществлении Соглашения об упрощении процедур торговли. Кроме того, они призвали доноров поддерживать усилия ЮНКТАД в этой области. Особое значение на этом этапе осуществления Соглашения будет иметь поддержка развивающихся и наименее развитых стран в создании и укреплении национальных комитетов по упрощению процедур торговли, подготовке кадров и укреплении потенциала, а также в обновлении и доработке национальных планов осуществления мер по упрощению процедур торговли, в том числе в подготовке предложений по проектам для мер категории С. Эксперты-докладчики отметили, что многие проблемы и решения, связанные с упрощением процедур торговли, имеют региональное измерение. Часто требуются координация и сотрудничество между соседними развивающимися странами и партнерами по развитию на региональном уровне.

43. Эксперты-докладчики отметили, что, хотя многие мягкие реформы по упрощению процедур торговли могут не предполагать больших затрат, на практике такие реформы часто связаны с более широкими реформами и инвестициями в физическую инфраструктуру и информационные технологии, для которых, как правило, требуются большие финансовые ресурсы и более долгосрочные инвестиции и которые необходимо включать в национальные планы развития и финансировать из национальных бюджетов.

44. Были отмечены преимущества реформ по упрощению процедур торговли. Однако некоторые делегаты из развивающихся стран и представитель одной межправительственной организации выразили сохраняющуюся обеспокоенность по поводу вероятности того, что необходимая техническая и финансовая помощь для осуществления мер категории С может быть не предоставлена, и вновь отметили необходимость предоставления гарантий того, что они получают необходимую техническую и финансовую помощь. Эксперты-докладчики подчеркнули, что, хотя ни одна страна не обязана осуществлять меры при отсутствии помощи, страны действительно заинтересованы в проведении реформ по упрощению процедур торговли, а основной задачей в ходе практического выполнения положений раздела II Соглашения об упрощении процедур торговли является недопущение такого положения с самого начала. Эксперты-докладчики и один из делегатов сочли также важным, помимо обсуждения Соглашения, продолжать вести переговоры по другим вопросам по линии ВТО.

45. Один из экспертов-докладчиков и один из делегатов выразили обеспокоенность по поводу того, что, хотя сроки, предусмотренные Соглашением об упрощении процедур торговли, дают больше времени для уведомления и осуществления мер по упрощению процедур торговли, на практике страны могут предпочитать раньше осуществлять эти меры и получать соответствующую техническую и финансовую помощь.

46. Эксперты-докладчики отметили, что в связи с возрастанием общей и политической значимости инициатив по упрощению процедур торговли национальные, региональные и многосторонние партнеры по развитию стали осуществлять новые виды деятельности по предоставлению технической и финансовой поддержки для проведения реформ по упрощению процедур торговли. В результате появления этих видов деятельности возникла потребность в дополнительной координации усилий партнеров по развитию, например через Глобальное партнерство в интересах упрощения процедур перевозок и торговли, одним из партнеров-учредителей которого является ЮНКТАД.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

47. На своем первом пленарном заседании 1 июля 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало г-на Эди Юсупа (Индонезия) своим Председателем, а г-на Томаса Фогруба (Германия) – заместителем Председателя-Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

48. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.I/MEM.7/4). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Правила упрощения процедур торговли как катализатор торговли: варианты и требования
4. Утверждение доклада о работе совещания

C. Итоги сессии

49. На своем заключительном пленарном заседании 3 июля 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю составить резюме обсуждений.

D. Утверждение доклада о работе совещания
(Пункт 4 повестки дня)

50. На своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя Докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада после завершения работы совещания.

Приложение

Участники сессии³

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Азербайджан	Кыргызстан
Ангола	Лесото
Афганистан	Ливия
Барбадос	Маврикий
Бенин	Мадагаскар
Бразилия	Марокко
Буркина-Фасо	Мексика
Бурунди	Непал
Бутан	Нигер
Вьетнам	Нигерия
Гана	Оман
Гватемала	Панама
Гвинея	Парагвай
Германия	Саудовская Аравия
Демократическая Республика Конго	Сенегал
Джибути	Соединенные Штаты Америки
Доминиканская Республика	Судан
Индия	Таджикистан
Индонезия	Того
Иордания	Тринидад и Тобаго
Ирак	Турция
Иран (Исламская Республика)	Филиппины
Испания	Франция
Казахстан	Центральноафриканская Республика
Камерун	Швеция
Канада	Шри-Ланка
Китай	Эквадор
Колумбия	Эфиопия
Кот-д'Ивуар	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский банк развития
 Африканский союз
 Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств
 Евразийская Экономическая Комиссия

³ В этом списке участников представлены зарегистрированные участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.7/INF.2.

Европейский союз
Организация восточнокарибских государств
Организация исламского сотрудничества
Секретариат Содружества
Секретариат Форума тихоокеанских островов
Совет таможенного сотрудничества
Союз советов африканских грузоотправителей
Таможенный союз стран юга Африки
Центр "Юг"

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Всемирная торговая организация
Всемирный банк
Международная морская организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная сеть за стандартизацию дипломов о высшем образовании
Международное общество "За единство и доверие потребителей"
Международный союз автомобильного транспорта
Международный центр по вопросам торговли и устойчивого развития
Организация "Инженеры мира"
