



贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和
可持续发展以及促进经济一体化与合作问题

多年期专家会议

第二届会议

2018年3月19日至20日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持 续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家 会议第二届会议报告

2018年3月19日至20日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
导言.....	3
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议.....	3
B. 使产业政策适应数字化的世界，推动经济多样化和结构转型.....	4
二. 组织事项.....	8
A. 选举主席团成员.....	8
B. 通过议程和安排工作.....	8
C. 会议成果.....	9
D. 通过会议报告.....	9
附件	
出席情况	10

导言

1. 根据 2017 年 4 月召开的贸易和发展理事会第三十一届特别会议(TD/B(S-XXXI)/2)所批准的职权范围, 加强各级扶持性经济环境, 支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第二届会议于 2018 年 3 月 19 日至 20 日在日内瓦万国宫举行。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

2. 贸发会议全球化和发展战略司司长在开场白中提出, 以超全球化为特点的当今世界经济形势与 1920 年代的情形非常相似, 当时紧缩也成为当然的宏观经济政策制度。这两个时期中都有人对贸易和结构转型表示关切, 特别是长期停滞、技术性失业和贸易战阴云密布。这两个时期都有一个显著的特点, 即技术变革突飞猛进。

3. 他表示, 迄今已有 70 年历史的《哈瓦那宪章》(1948 年)描绘了一个“平衡和扩张的世界经济”的蓝图, 而这要综合通过增加国内开支、开放市场、普及工业发展、实现长期资本流动和加强劳工权利来实现。虽然宪章从未生效, 但从《关税及贸易总协定》削减关税的努力以及第二次世界大战之后成为多边共识一项内容的灵活性和保障措施中都能看到宪章的影子。

4. 他回顾了历年来的经济政策文献, 表示一味讨论是贸易还是技术才是衰退的更大根源是错误的。相反, 在一个超全球化的世界里, 关键是要研究贸易模式或技术上的非边际性变化如何与现实世界中的宏观经济发展和金融态势相互作用, 以及它如何体现在国内和国际的政治和政策上面。

5. 他介绍了题为“使产业政策适应数字化世界, 推动经济多样化和结构转型”的 TD/B/C.I/MEM.8/5 号文件, 指出数字革命产生了两大有所重叠的技术: (a) 机器人技术; (b) 大数据、物联网和三维打印。

6. 新的数字技术将对经济多样化和结构转型产生何种影响, 对此问题有着不同的观点, 但非常清楚的一点是, 它们将发生颠覆性的分配效应, 需要做出平衡、务实的政策应对。正如《2017 年贸易和发展报告》¹ 中指出的那样, 一个全球“新政”包含刺激通胀、监管和再分配等多个层面。产业政策历来都强调调动未得到充分利用的资源, 提高生产率, 在公司、活动和部门之间建立联系, 以求实现经济多样化。产业政策也涉及租金管理, 以便实现更广泛的公共目标, 而不是强化狭隘的私人利益。各国需要有政策空间和一个支持性的国际环境来开展这种产业政策。

7. 主席回顾指出, 本次会议的主要目的是理解数字化对发展中国家的影响。

¹ 贸发会议, 2017 年, 《2017 年贸易和发展报告: 走出紧缩, 迈向全球新政》(联合国出版物, 出售品编号: E.17.II.D.5, 纽约和日内瓦)。

B. 使产业政策适应数字化的世界，推动经济多样化和结构转型

(议程项目 3)

数字技术、经济多样化和结构转型

8. 在第一场非正式会议上，专家们讨论了新的数字技术的使用如何影响了经济多样化和结构转型，包括改变了工业不同门类之间以及工业与服务业之间的传统界限。

9. 作为主旨发言人，斯里兰卡工业和贸易部长表示，虽然数字化为发展中国家提供了新的机遇，但它们也需要具备数字能力才能从中获益。数字鸿沟正在扩大，不再只是取决于信息和通信技术(信通技术)基础设施。必须发展数字基础设施，使各国能够发展更为精密的货物和服务。此外，数字化模糊了商品和服务之间的界限，影响了各国的贸易竞争力。

10. 他表示，斯里兰卡正在大力建设数字基础设施，发展数字技能，实现政府工作和服务交付的现代化；撬动信通技术促进经济和社会发展；并推动斯里兰卡成为一个信通技术的目的地。国立信息和通信技术署正在按照“电子斯里兰卡”倡议中提出的五管齐下战略来推动上述举措。此外，斯里兰卡还是世界贸易组织“电子商务促进发展之友小组”成员。在该组织第十一次部长级会议上，斯里兰卡决定基于现有任务授权继续开展电子商务方案。在这一领域需要就规则和法律开展辩论，如果电子商务成为世界贸易组织谈判的一部分，那么这些规则和法律就有可能具备执行力。关键是要为发展中国家特别是最不发达国家保留政策空间和灵活性。但是，辩论不应该仅仅局限在电子商务领域。

11. 必须了解永久暂停适用规定对于电子传输的影响，数字贸易应归《关税及贸易总协定》管还是《服务贸易总协定》管，以电子方式交付的产品应当视为货物还是服务还是二者兼有，电子传输领域包括哪些内容。

12. 第一位专题讨论嘉宾介绍了技术变革的指数增长速度以及经济所有领域的数字化，这使它的影响超过以往历次工业革命的影响。关于技术和数字化对经济多样化和结构转型的影响，一方面由于连通性增加，人类能力增强，从而产生机遇；另一方面由于工作被取代也带来了挑战。就业机会的创造可能落后于工作的替换，或者导致薪水降低。分配效应取决于技术变革的性质，技术变革通常不是中立的，在资本与劳动力之间偏向资本，在技能劳动和非技能劳动之间偏向技能劳动，在发达国家与发展中国家之间偏向于发达国家。这位嘉宾讨论了所必需的数字能力和基础设施的方方面面，解释了如何建立不同类别和不同层次的数字技能和能力。重要的是让人人都发展数字技能，为此可利用网上平台开展教育和学习，开放科学文献的检索和阅读。政策和监管方面的指导和支持以及国内和国际层面的协作也是必需的。

13. 第二位专题讨论嘉宾审视了机器人使用不均衡的现象，以求更好地理解数字自动化的政策影响。他注意到，发展中国家与自动化有关的工作机会损失的估算值更高，因为这些国家在常规工作中所占份额更大。但是，机器人的使用仍然高度集中在发达国家和中国，它更多地取决于经济可行性而不是技术可行性。技术可行性与某些生产工序的特定技术要求有关，而许多研究都忽视了这一点，如机器人不能够处理服装业中很多种类的纺织品。他认为，发达国家和发展中国家之间在劳动力成本上仍然存在很大差别，这就意味着，离岸生产——过去三十年

来可以普遍看到的一个现象，即将某些劳动密集型活动从发达国家转移到发展中国家——获得的成本收益大大超过回岸的收益，回岸是较近期出现的一个现象，即将以前离岸外包出去的活动回归到发达国家进行。对于发展中国家，自动化导致丧失工作机会的风险主要不是源于这些国家中利用机器人实现的自动化。相反，这种风险在发达国家和地理上更接近发达国家的发展中国家更大，这些地方可以看到回岸现象。虽然这种回岸主要与生产活动的回岸有关，但这些活动现在能够由机器人进行，因此也没有带来发达国家的就业增长。

14. 在产业层面，自动化对就业的影响仍然是不确定的，取决于任务、企业、产业和整个经济层面上的许多补偿效应。机器人在零售行业的影响值得探讨。历史上，自动化对总体就业的影响总的来说是积极的。

15. 第三位专题讨论嘉宾表示，发展中国家在数字化方面面临广泛的机遇和挑战。电子商务销售、全球因特网流量和企业对用户电子商务正在迅速发展。但是，发达国家和发展中国家在全球联通性、性别和中小微企业参与方面仍然存在广泛的数字鸿沟。主要挑战包括基础设施薄弱，如电力部门；市场被一统天下的风险，数字技术意识和知识方面的认知障碍；电子素养程度较低等等。小企业尚未做好从全球价值链的数字化中获益的准备。

16. 在数据问题上，在三种政策影响需要时刻考虑到：数据隐私，竞争(反托拉斯)政策和监视。发展中国家在因特网利用和电子商务方面落后，同时还缺乏数据保护和消费者保护法律、可负担的信通技术和云基础设施以及数据科学家等技能劳动者。

17. 在接下来的讨论中，有几名发言者强调，需要通过技术转让来消弭数字鸿沟。此外，数字产业政策应当成为更广泛的工业化进程的一部分，以确保将利润用于再投资。其它发言者对数字时代初级商品依赖国的发展前景表示关注。另有一些发言者则强调，数字经济的范围超过电子商务，希望就监管数字经济和确保因特网治理标准的有效方式得到指导。一名发言者认为，贸发会议是讨论因特网治理和数字经济的最佳场合，因为在世界贸易组织没有这种讨论机会。

使产业政策适应数字化的世界

18. 在第二场非正式会议上，专家们讨论了应如何调整产业政策使之适合在一个数字化的世界中培育经济多样化和结构转型的问题。几位专题讨论嘉宾介绍了不同国家和地区采取的产业政策的方针。

19. 第一位专题讨论嘉宾强调，知识提升竞争力，从而有可能通过研究和开发以及商业化来获取租金。产业政策要确保随之产生的知识盈余被再投入到基础广泛的生产力和进一步的知识生产中。但是，这一盈余受制于科学创新的公共资助方与将上述科学付诸商业化的私营公司之间的斗争。非洲普遍从新制度经济学及其强调交易成本、信息不对称和产权的角度来处理数字化问题。但是，必须铭记数字化在削减生产成本包括加强交通和电力基础设施方面的潜力。非洲的研究工作高度依赖捐助者范式，强调公共资助的研究成果的商业应用和人道主义援助。这就将商学院视角引入了研究和培训工作。信通技术使数据产生了一种新的价值。鉴于这些数据往往集中在发达国家公司掌握的平台，因此存在非洲的数字化可能扩大知识鸿沟的风险。

20. 第二位专题讨论嘉宾介绍了近期的创新如何改变了产业动态和发展政策。发展中国家从全球价值链中的获益情况差别很大。数字化可能会改变游戏规则，因为它加速创新，并可能改变价值链的治理架构，使之走向以平台或消费者为中心的形式。前一种形式的繁荣发展依靠数据和相关的网络效应，可能加强既有公司的地位，而后一种形式会使消费者从价值链的总增加值中获得更大的份额，因此更具有可持续性。不过这两种形式都使平台能够从拥有数据中获得租金。为迈向这些新的治理形式需要增加投资，同时加强监管，以降低租金，防止主导性的市场地位受到滥用。

21. 第三位专题讨论嘉宾讨论了一些中等收入国家在数字化方面采取的战略方针。他的研究显示，确实存在这类方针，但大多仍处在讨论、磋商或规划阶段。这类方针也需要更好地阐述明确和可衡量的重大节点、资源和取得成果的路径，在制订时还要防止政策制订者被既得利益阶层绑架。这些缺陷部分反映出目前关于数字化对制造业和社会效果的不确定性，这就必然意味着这些方针基本是实验性和探索性的。他强调，每个国家的公共政策方针高度依赖本国国情，也应当反映本国具体情况，但也指出，大多数国家都有下述共同需要：

- (a) 使这些方针与更广泛的国家发展战略联系起来；
- (b) 让多个利益攸关方参与进来，以便各政策领域形成合力；
- (c) 赋予私营部门关键作用；
- (d) 也要与成功的外国伙伴建立战略伙伴关系，以加快学习进程。

22. 第四位专题讨论嘉宾重点讨论了中国的产业政策。过去三十年中，这一产业政策从普遍性转向选择性，从技术性走向组织性，从立足计划走向市场导向。他以深圳市在高铁、液晶面板和产业发展方面的经历为例指出，通过综合运用普遍性政策和选择性政策，有助于利用研发来克服技术困难，发展产业集群以改进制造链，并支持特定企业成长为全球大公司。中国可以学习美利坚合众国的产业政策，特别是借鉴美国政府研发开支的规模。尽管采取了几项举措，但数字制造业在中国仍处于起步阶段，在硬件和软件的开发上仍然面临挑战。

23. 最后一位专题讨论嘉宾着重讨论了数字化在巴西带来的挑战。他强调，需要密切协调工业生产政策和教育政策。农村省份仍然被边缘化，而前瞻性教育政策在实施中遇到困难。这样一来，尽管在 2004 年到 2013 年前出现了经济飞跃，但几乎没有发生什么结构性的转变。需要在生产力和竞争力方面采取整体性的政策方针，避免出现技能劳动力短缺。

24. 在接下来的讨论中，一些发言者询问，在一个数字化的世界里，大多数制造业最终都会实现自动化，那么制造是否还有意义。其他一些人指出，跨国公司与研究机构之间的密切联系造成研究工作由捐助者主导，并回顾指出，在制造业中，只有存在必要的基础设施和制造业基础，才能产生基于信通技术的效益，研究和开发工作应当适应本地需要，捐助者出资的研究也是如此。

25. 有几位发言者表示希望了解如何避免数字化造成的工作机会丧失，特别是国家政策和国际监管在这方面到底有多大效果。几位发言者询问，能否利用非洲大陆自由贸易区实现数字产业化，特别是在数据所有权问题上，即建设本地数字基础设施，使非洲企业能够首先利用非洲数据，并探讨国内和区域市场之间可能的协同配合。

数字经济中的合作和三方合作

26. 在第四场非正式会议上，专家们讨论了南南合作和三方合作在数字世界中培养经济多样化和结构转型的作用。

27. 第一位专题讨论嘉宾表示，理解数字经济的实质是确定南方应如何从中获益的关键所在。工业化意味着脱离了人力依赖，将工厂作为主要机构，而数字经济则意味着脱离智力依赖，将数字平台置于舞台中心。数字平台首先是“数据矿”，其次是有关部门的“大脑”，在工序中将数据转化为电子情报。鉴于数字化正影响到所有部门，整个经济都在“平台化”。这就意味着一个范式的转变，需要在政策上实现大刀阔斧而不是累积渐进的转变。数字化将重组生产，出现同心化的层次或生态系统，取代当前价值链的治理格局。这种生态系统的核心将位于数字力量最强的地方。因此，数字工业化的动力在于调动地方、国家和集体数据权以创造公共价值的力量。这些转变都需要一个包含数据、判例、法律和条例的新型政治经济体制。为促进数字工业化采取的综合战略行动在国家层面上可包括维持当前国际安排，同时渐进创造机动空间，增强数字力量，以便向中心移动；在集体层面上，则包括寻找数字力量的其他分散核心，放松当前的耦合数字生态系统安排和力量，将政治、法律和监管引入分权化数字生态系统之中。最初的步骤是建设数字基础设施，协作建立国家和区域数据权利，推进数字市场现代化，确保数字化所需要的规模经济。

28. 第二位专题讨论嘉宾重点介绍了巴基斯坦面临的数字化挑战。他表示，本国普遍奉行自由市场原则，美国是主要的贸易伙伴。中国的“一带一路”倡议为巴基斯坦提供了机遇，通过投资于基础设施和制造业发展、提供资金和建立新的区域发展范式来实现经济现代化和二次工业化。

29. 第三位专题讨论嘉宾扼要介绍了南亚面临的挑战。通过审视当前的形势可以看出，南亚是技术进口者和使用者，但不是创新者，而技术和制造设备的供应方对产品和服务收取天价，此外还以对本区域国家不利的方式控制着技术的使用。为改变这一局面，必须建立强大的机构，培养创新观点。因此，有关政府和私营部门需要对能帮助培育创新研究所需的数字技能并有助于建立数字经济的那些机构进行投资。

30. 最后一名专题讨论嘉宾讨论了欧洲联盟建设统一数字市场的努力。欧洲联盟正在统一主要的政策领域，以适用全体成员国的监管取代各国自身的监管。已经启动了一些举措来统一监管，总体比较成功，其中包括创造内容可移植性，废除关于数据流动的内部限制，建立共同版权标准，创造单一欧洲支付区。

31. 在实践中发现监管会起不利作用的领域如下：统一隐私标准，有可能过于限制性，扼制创新；强调数据本地化而不是网络安全和问责；为防止不公平地扼杀并出现寻租行为的中立规则，但这样一来会导致规则太多，影响采用先进的数据密集型服务。

32. 在接下来的讨论中，许多发言者对数字平台垄断的发展以及由此造成发展中国家难以从数字化中获益的问题表示关切。他们想知道，世界贸易组织是否以及应当如何处理这些问题。中国或许已经成功地解决了至少其中部分难题，但中国的规模和经济制度可能决定了中国是个特例。还有些发言者也表达了类似关切，表示南南合作和三方合作或许为其他发展中国家提供了有望成功的道路。还有人询问数字化对于非洲整个区域的影响。对此，贸发会议秘书处的一位代表表示，目前正在开展的若干数字化方面南南合作的举措也涵盖非洲。几位专家对于数据是“新石油”的观点表达了不同看法。

33. 在会议闭幕前，主席着重指出本次会议的以下重要观点：

(a) 数字革命(仍处于早期阶段)的影响尚不明确。但是，明确的一点是，革命不能与以前历次工业革命或技术浪潮相比。技术进步不是中立的，会对收入分配产生重大影响，改革劳动分工。在这方面，必须理解今后据以发生技术变革的平台的所有权掌握在谁手里；

(b) 关于政策挑战，必须加强政策协调统一，以便形成充分的监管框架。竞争问题只能通过各国在公共政策领域的合作加以解决。但是，并没有放之四海而皆准的解决办法。公共政策需要有明确的目标，也需要适应具体背景；

(c) 所有相关国家都需要建设基础设施，增加投资；

(d) 数字革命为发展中世界创造了新的机会，但利用这些机会会有赖于扩张数字能力和现有基础设施；

(e) 必须避免数字鸿沟进一步扩大。重要的是要制订健全的教育政策并使之融入经济政策之中。自动化对劳动力的影响尚无明确结论，工作机会不一定会丧失，但会完全不同；

(f) 对于以资源为基础而工业化仍只是一个愿景的那些经济体而言，数字化的潜在影响是最大的关切。数字化有可能帮助制造业提高工业流程效率，从而重新参与国际贸易；

(g) 需要在国际层面解决数字系统的治理问题，决定谁是主要参与方，谁是涉及的利益攸关方；

(h) 数据的作用在数字经济中至关重要，同时也带来风险，即在一些立足于自然资源的经济中可能出现攫取租金的行为。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

34. 在 2018 年 3 月 19 日举行的开幕全体会议上，多年期专家会议选举 **Diego Aulestia Valencia** 先生(厄瓜多尔)任主席，**Muhammad Irfan** 先生任副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

35. 在开幕全体会议上，多年期专家会议还通过了本届会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.8/4)。议程如下：

1. 选举主席团成员；
2. 通过议程和安排工作；
3. 使产业政策适应数字化的世界，推动经济多样化和结构转型；
4. 通过会议报告。

C. 会议成果

36. 在开幕全体会议上，多年期专家会议还商定由主席对讨论情况作出总结。

D. 通过会议报告

(议程项目 4)

37. 在 2018 年 3 月 20 日举行的闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在会议闭幕后完成报告。

附件

出席情况*

1. 下列成员国派代表出席了会议：

阿尔及利亚	尼日利亚
巴林	阿曼
巴西	巴基斯坦
中国	秘鲁
刚果	菲律宾
科特迪瓦	沙特阿拉伯
加蓬	南非
加纳	西班牙
伊朗伊斯兰共和国	斯里兰卡
约旦	苏丹
哈萨克斯坦	瑞士
肯尼亚	土耳其
马达加斯加	赞比亚
摩洛哥	

2. 下列非成员观察国派代表出席了会议：

巴勒斯坦国

3. 下列政府间组织派代表出席了会议：

经认可的

非洲、加勒比和太平洋国家集团

伊斯兰合作组织

南方中心

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织

联合国工业发展组织

5. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

世界工程师协会

高等教育学位标准化国际网络

* 本出席名单仅载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.2。