



贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
加强各级扶持性经济环境以支持包容性和可持续发展  
以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议  
第三届会议  
2019年2月25日至26日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境以支持包容性和可持续发展以及  
促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第三届会议报告

2019年2月25日和26日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
导言.....	3
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议.....	3
B. 如何利用劳动和宏观经济政策推动实现 “可持续发展目标” .....	3
二. 组织事项 .....	7
A. 选举主席团成员.....	7
B. 通过议程和安排工作.....	8
C. 会议成果.....	8
D. 通过会议报告.....	8
附件	
出席情况 .....	9

## 导言

1. 加强各级扶持性经济环境以支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第三届会议于 2019 年 2 月 25 日至 26 日在瑞士日内瓦万国宫举行。

## 一. 主席的总结

### A. 开幕全体会议

2. 贸发会会议代理主管在代表贸发会议秘书长所致的开幕词中强调，鉴于相互依存的复杂性，也为了寻求有效的国际政策协调，重新思考宏观经济和劳动政策的作用比以往任何时候都更为重要。收入分配，特别是工资、就业和社会保护以及财政政策的作用，对于确保总需求和投资的健康增长至关重要。不解决宏观经济和就业政策的性别平等问题，以及全球货币体系对促进符合经济可持续发展要求的全球经济和贸易增长速度的作用，讨论这些问题是不全面的。代理主管指出，本届多年期专家会议提供了一次机会，可从中汲取具体的经验教训，以便在决策方面开展合作，并在必要时进行改革。

3. 代理主管强调了世界经济中可能成为实现“可持续发展目标”的障碍的趋势。实现“可持续发展目标”的结构性限制存在两种趋势，即全球劳动收入份额的缩减和财政政策的削弱，这两种趋势共同导致了国内需求的减少。鉴于这些趋势，决策者可能被迫过度依赖外部需求的增长，这不仅忽视了国内需求，而且还可能受到“合成谬误”的影响。实现“可持续发展目标”的另一限制是对全球金融市场的依赖，这限制了国内政策空间，特别是在发展中国家。鼓励寻求国际资金需要与鼓励寻求国内投资相平衡。代理主管指出，本届多年期专家会议将举行的讨论以及贸发会议开展的研究工作都强调了精心设计的宏观经济和就业政策可能有助于应对这些趋势。

### B. 如何利用劳动和宏观经济政策推动实现“可持续发展目标”

(议程项目 3)

#### 1. 国家、就业政策和有组织的劳动对在日益全球化的世界经济中应对创造就业挑战的作用

4. 第一次非正式会议重点讨论了货币、财政、工业和就业政策，这些政策有助于创造对实现“2030 年可持续发展议程”至关重要的优质、高薪就业机会。一些专家强调，作为包容性社会的一个重要支柱，拥有足够的体面工作本身不仅很重要，而且对推动总需求速度也起到至关重要的作用，这种速度是技术进步的基础，而技术进步最终将引发生产力增长、贸易和可持续发展。在传统智慧中，就业与总需求之间的这种重要联系常常被低估。第一次非正式会议的讨论着重于如何重新思考宏观经济和劳动政策的当前作用，重新平衡资本与劳动之间的关系，并重振全球对充分就业的承诺。一位专家指出，在个人和短期层面来看，反对工资上涨或集体谈判的论点有时似乎是令人信服的，但从长期来看，可被证明是谬误的，因为这类措施使需求和投资匮乏。此外，一个国家采取的政策可能会波及

到其他国家，从长期来看，低工资国家的消费不足与其他国家借债消费之间的矛盾可能会被削弱。

5. 第一位小组成员详细介绍了加强这一理念的各国经验。例如，在 21 世纪初的中国，以美元计算的制造业平均工资还不到墨西哥的一半。然而，2003 年以来，中国开始实行提高国内工资和提高总需求的政策，墨西哥则抑制了工资增长。15 年后，中国的工资比墨西哥高出 30%，强劲的国内需求一直是最大的增长来源，增强了对全球政策变化和冲击的复原力。增长也为柬埔寨、印度尼西亚和越南等邻国创造了提高工资、进一步增加国内和区域需求的机会。这种增长之所以可能，部分原因是该区域保留了国家政策空间。

6. 小组成员提供了政府成功地充当最后雇主的一些例子，如印度实施的国家农村创造就业计划和希腊的危机后复苏。希腊政府近年来最大比例支出用于公共就业，这也有助于增加总需求。在这方面，还需要将就业与工业政策结合起来。促进充分就业是必要的，不仅因为在一段失业时间后在宏观和微观两级产生的滞后效应，而且也因为失业所带来的社会代价。一名小组成员指出，失业可能使死亡率增加多达 50%。“就业”的定义也需要扩大，以包括非正规和无报酬的生产性工作，其中许多工作表现出性别偏见。例如，妇女平均每天花费 265 分钟从事无酬照料工作，而男子则为 83 分钟。与工作有关的性别、健康和社会价值观使人们更加需要参与公共政策，以便在创造就业方面更好地使个人利益与社会利益相一致。一些小组成员指出，照料经济可以创造更多的就业机会，但需要将其正规化，提供社会保护和体面的工资。一位代表指出，多民族玻利维亚国社会服务支出增加了两倍，不仅提高了卫生和教育水平，而且还增加了总需求，支持了大约 4% 的可持续增长率。

7. 一位小组成员强调，在危机后的几年里，发达国家和发展中国家越来越多的就业机会是非标准的、不稳定的或非正规的，劳动力收入在国内生产总值中所占的份额总体上持续下降，有些国家甚至大幅下降，例如意大利和西班牙下降了 15%，沙特阿拉伯和土耳其下降了 20%。一位代表指出了非正规就业带来的挑战，特别是在与衰退相关的情况下，并指出，各国不能简单地等待出现增长，并希望就业成为正规。另一位代表指出，将需求侧制约与供应侧制约分开将是有益的，例如在两性平等方面。一位小组成员强调，重新平衡工资的最有力方式是通过最低工资政策。例如，玻利维亚多民族国出台了最低工资政策，将年最低工资从 2005 年的 80 美元提高到 2016 年的 290 美元，从而刺激需求，将赤贫水平从 38% 降至 17%。

8. 小组成员们指出，在 20 国集团国家中，将劳动力占国内生产总值的比例增加 1-5% 可导致增长增加 2%，因为增加消费倾向较大人群的收入可产生显著的乘数效应。他们强调，促进这种增长的强有力的劳动力市场机制不是“奢侈品”，而是“必需品”，发展中国家不应忽视这一点。一些代表质疑货币政策在创造就业方面的作用，以及中央银行在就业和价格稳定方面是否可以发挥双重作用，因为高通胀或不稳定的通货膨胀对投资有负面影响，对穷人有直接影响。在这方面，一位小组成员指出，通货膨胀也可能是缺乏生产能力造成的，这助长了进口品的价格波动，因此就业和价格稳定这两个目标是可以调和的。此外，在政策设计上，政治领导人需要从一开始就接受应优先重视能力建设和就业的理念。另一位小组成员强调，货币政策不能直接影响就业，但考虑到在信贷创造和银行监管方面的不同政策，货币政策可能有所帮助。一些专家提出了普遍最低收入的问题。

题，专家们普遍同意，不应以牺牲其他现有的公共产品和服务为代价来促进这种收入。

9. 一位代表指出，并非所有公共投资都能取得预期效果，如何为政策实施提供资金很重要。大多数小组成员评述了在正规就业、纳税和财政空间之间建立良性循环的问题。一位小组成员强调，如果税收制度运作正常，各国可以在不承担债务的情况下为所需的政策买单，避税地包括一些最大的经济体。最后，一些专家指出，如果没有足够程度的国际政策协调，就不可能实现就业增长、收入和社会保护等目标。需要一项具有稳定汇率、资本管制和稳健的国际金融结构的全球协议，以帮助实现充分就业和工业化的目标。

## 2. 克服就业和收入方面两性不平等的全球和宏观经济挑战

10. 第二次非正式会议探讨了克服就业和收入方面两性不平等的全球和宏观经济挑战。主席在介绍性发言中强调，要实现两性平等，就必须采取果断和精心设计的政策行动。此外，宏观经济论述强调，这一领域的许多努力不应被视为成本，而应视为投资，可对总体经济产生有意义的乘数效应。

11. 第一位小组成员强调，需要一项促进两性平等的新的全球协议，因为妇女作出了重大经济贡献，而其真正价值往往得不到认可。她指出，1995-2015年，大多数区域在薪资劳动方面的性别差距有所缩小(尽管有时是略有缩小)，而且妇女继续提供大多数无偿照料工作，而照料方面的基础设施不足限制了妇女在教育或劳动力市场上的机会，因为她们需承担照料责任。例如，国际货币基金组织和经济合作与发展组织认识到加强两性平等对宏观经济的潜在贡献，但该小组成员指出，这些机构继续促进损害两性平等的财政紧缩和劳动力市场灵活性等传统宏观经济政策。两性平等新政的一些主要内容可包括(a) 对公司而言：确保更大的灵活性，使妇女能够保留正规部门的工作；减少将业务外包给非正规或低工资部门的做法；更多关注妇女权利和性骚扰问题；(b) 国家：防止两班制工作的需要；投资于与护理有关的基础设施和服务；在社会保护系统中对非正式工作和无报酬工作给予计算；支持就业正规化；扩大就业权；(c) 对于社区和家庭：加强妇女持有收入和资产的权利，以增加在家庭中的谈判力；支持妇女教育；并采取行动改变性别化的社会规范。这种新政将使妇女和整个社会受益，对照料经济的投资将增强宏观经济的、与效率相关的和人力资本方面的利益。最后，该小组成员指出，相关工作的正规化以及劳工权利的扩大将有助于促进社会保障。

12. 第二位小组成员强调，投资于护理经济，将其作为促进创造就业和包容性增长的两性平等战略的一部分，可产生利益。她述及最近关于在社会护理服务部门，特别是在幼儿教育和护理问题上进行合作的问题，可作为财政支出的一个有效目标，以促进稳健的就业创造和实现性别包容性增长。她指出，如果增加社会护理服务方面的公共支出，而不是增加有形基础设施和建筑方面的公共支出，将更加有利于就业和分配成果。例如，与建筑热潮相比，这类服务的扩大不仅创造了显然更多的就业机会，而且是以一种更有性别公平性和财政可持续性的方式创造的。此外，社会护理支出可以成为减少贫困和家庭与儿童之间社会经济不平等的有效工具。该小组成员指出，这些调查结果强调，对建设社会护理服务基础设施的公共投资可作为一种积极的财政政策工具，以便在短期内更快和更具性别公平性地创造就业机会。

13. 第三位小组成员介绍了希腊最近在紧缩时期改善正规儿童照料的经验。2010-2018 年期间，希腊连续三次实施了经济调整方案，导致紧缩和螺旋式衰退，失业率居高不下。政府资助的儿童照料大幅削减和护理经济危机本来是可以预料到的，但却没有发生。相反，政府维持了用于儿童照料服务的公共支出，支持了家庭履行照料责任。这种公共支出维持部分上是通过利用欧洲联盟的资金实现的，从而抵消了不断加剧的儿童贫困。政府使危机前的护理经济免于遭受本可预期的来自于家庭可支配收入崩溃和公共开支缩减所带来的损害，并设法大大提高了正规儿童照料的参与率。该小组成员强调，这一实例表明，积极的政策可影响照料经济、保护或加强妇女对劳动力市场的参与、减轻或减少缺乏两性平等，即使在紧缩情况下。

14. 在随后的讨论中，一位代表介绍了尼日利亚为 5-8 岁儿童每天提供一顿免费膳食的经验，这一计划创造了许多就业机会，特别是为妇女创造了就业机会。一个专门机构的代表指出，对护理经济进行投资的利益往往被低估，因为相关措施基于照料部门的低工资，而不是基于相关产出，而相关产出要大得多。在回答一位代表提出的关于此类护理政策的费用及其筹资方法的询问时，小组成员们强调，有必要将公共支出重新引导到这一部门，这将增加乘数效应，因为该部门的特点是劳动密集型而且对外泄漏有限。最后，一位代表提出了关于提供基本收入是否可以作为解决方案的问题，小组成员们一致认为，这种举措虽然包含一些积极方面，但有可能加剧妇女在非正规活动中的专门化，从而加剧缺乏两性平等。作为最后手段的就业方案似乎更有希望，例如北马其顿的经验就表明了这一点，该国成功地提供了社会安全网。

15. 在总结发言中，主席强调，实现就业、工作条件和收入方面的两性平等是一个优先目标，这一目标不能等到所有有利条件都得到满足。此外，就宏观经济影响而言，许多有利于两性平等的政策选择也是最佳的。

### 3. 促进结构转型和创造就业的劳工机构和宏观经济政策

16. 第三次非正式会议着重讨论了促进结构转型和创造就业机会的劳工机构和宏观经济政策。小组成员们强调，政策，特别是宏观经济政策和体制改革，是促进就业保护、提高总生产力和经济增长以及促进工业化和结构转型以创造就业的关键。他们强调，归根结底，积极的决策和体制改革可能是实现可持续发展目标的决定因素。

17. 第一位小组成员强调，将劳动力市场监管视为保护工人免受不安全工作条件或无良雇主之害的一种手段，这种一般见解通常导致人们认为此类管制增加了成本，妨碍了创造就业。她注意到劳工条例在保护工人方面的重要性，但她强调，这种条例在确保企业之间的公平竞争和促进公司通过重组工作，包括通过技术投资提高生产力方面也发挥了重要作用。最后，该小组成员强调了宏观经济利益，即刺激总需求和减少用于补偿低质量、低收入工作所需的社会支出。

18. 第二位小组成员指出，非洲的结构转型仍然任重道远。该小组成员概述了非洲国家为实现工业化、经济结构转型以及创造更多就业机会和减少贫穷而作出的新努力。他指出，非洲国家可设法吸引符合其相对优势的工业和技术。有了明确的战略政策方向，非洲国家就可以利用将要外迁的中国 8500 万制造业就业机会中的很大一部分。最后，该小组成员强调，成功取决于人力和机构能力、知情的战略决策和务实的执行。

19. 第三位小组成员讨论了宏观经济政策在工作和收入变化方面的作用。他概述了金融化所带来的劳动力市场和收入的变化情况；劳动和资本收入差距扩大；以及新技术和未来工作模式。该小组成员提出了一系列应对这些挑战的公共政策对策，重点是增加投资、为社会保护筹资、颁布再分配的财政政策以及确保国家和国际两级政策的一致性。

20. 在随后的讨论中，一位代表指出了非正规经济部门在许多发展中国家经济中的重要地位，以及政府机构和规章在多大程度上对非正规经济部门的劳动活动和做法产生的影响。另一位代表指出，中国在非洲国家的投资提高了有形基础设施的能力。该代表还指出，非洲和其他地方的发展中国家在实现结构转型方面的现有政策空间减少，特别是在现行全球贸易规则的背景下，这些规则阻碍了各国政府可用的政策选择。

21. 另一位代表强调，劳工政策不应限制就业机会，并强调了教育和培训对增强能力和保障社会保护的重要性。他还强调了中小型企业创造就业机会和提高生产力方面的关键作用，并着重指出，这些企业在国内的竞争力以及它们随后融入全球市场，是实现经济进步的关键因素。

22. 一位代表对小组成员们提出的公共政策建议表示赞赏，并赞同一个发展中国家考虑发达国家更为复杂的经济时采取的视角。他指出，近年来，发达国家总体上没有采纳其中的许多政策建议。

23. 小组成员们在总结发言中指出，即使在非正规部门在经济活动中占很大比例的情况下，颁布劳工条例和标准也可以对非正规部门的工人产生积极影响，即当局采取协同努力和公共运动，以确保所有工人都认识到自己的合法权利。关于投资流向非洲国家的问题，小组成员们注意到各国政府缺乏明确的参与战略，特别是在区域和大陆两级，并强调这种战略对于引导投资创造就业机会至关重要。小组成员们还强调了人力和机构能力建设对引导投资促进结构转型的重要性。最后，小组成员们讨论了利用环境政策措施作为一种手段以不仅解决环境挑战而且塑造和保护国家工业的问题。

24. 在总结发言中，主席强调，政策一致性需要超越国家范畴，以确保国际政策协调。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

25. 在 2019 年 2 月 25 日举行的开幕全体会议上，多年期专家会议选举 Diego Aulestia Valencia 先生(厄瓜多尔)任主席，Jamaledin Omer Bukheet 先生(苏丹)任副主席兼报告员。

## B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

26. 在开幕全体会议上，多年期专家会议还通过了本届会议临时议程 (TD/B/C.I/MEM.8/7)。议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 如何利用劳动和宏观经济政策推动实现“可持续发展目标”。
4. 通过会议报告。

## C. 会议成果

27. 在 2019 年 2 月 26 日闭幕会议上，多年期专家会议商定，主席应总结讨论情况。

## D. 通过会议报告

(议程项目 4)

28. 在闭幕全体会议上，多年期专家会议还授权副主席兼报告员在会议结束后完成报告定稿。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 下列贸发会议成员国的代表出席了本届会议：

阿尔及利亚	墨西哥
孟加拉国	摩洛哥
多民族玻利维亚国	尼泊尔
巴西	尼日尔
布基纳法索	尼日利亚
布隆迪	阿曼
刚果	巴基斯坦
哥斯达黎加	巴拿马
吉布提	摩尔多瓦共和国
埃及	沙特阿拉伯
埃塞俄比亚	塞拉利昂
加蓬	西班牙
危地马拉	斯里兰卡
印度	巴勒斯坦国
伊朗伊斯兰共和国	苏丹
约旦	阿拉伯叙利亚共和国
肯尼亚	多哥
黎巴嫩	土耳其
马达加斯加	乌克兰
马里	赞比亚
毛里塔尼亚	

## 2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家集团  
南方中心

## 3. 下列专门机构或有关组织派代表出席了会议：

国际劳工组织

---

\* 本名单仅载列已登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.3。