



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
10 February 2012
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

Пункт 8 с) предварительной повестки дня

**Решение сохраняющихся и новых проблем
развития с учетом их последствий для торговли
и развития и рассмотрение взаимосвязанных
вопросов в области финансов, технологии,
инвестиций и устойчивого развития**

**"Круглый стол IV" ЮНКТАД XIII –
Решение сохраняющихся и новых проблем
развития: комплексный подход к
поощрению структурных преобразований**

Проблемная записка, подготовленная секретариатом ЮНКТАД

I. Сохраняющиеся и новые проблемы

1. ЮНКТАД неизменно утверждала, что для обеспечения охватывающего всех и устойчивого развития в развивающихся странах требуются структурные преобразования и развитие производственного потенциала. Акцент на структурной трансформации обусловлен тем, что экономическое развитие диктует необходимость переключения ресурсов с низко- на высокопроизводительные виды деятельности. Исторически ключевую роль в качестве двигателя структурной трансформации играл промышленный сектор. Кроме того, для достижения значительного прогресса в создании рабочих мест и сокращении масштабов нищеты бедным странам требуются высокие и устойчивые темпы экономического роста. Экспорт сырьевых товаров может привести к высоким темпам роста, но, как показал опыт стран – экспортеров нефти, эти темпы трудно удержать и такой рост не всегда приводит к созданию новых рабочих мест. Поэтому, если бедные развивающиеся страны желают достичь своих национальных целей развития, они должны пройти через процесс структурных преобразований, связанных с сокращением доли сельского хозяйства и увеличением доли промышленности и современных услуг в общем объеме производства. Тем не менее акцент на структурных преобразованиях не подразумевает, что индустриализация должна обеспечиваться в ущерб развитию сельского хозяйства. В частности,

хотя структурные преобразования приводят к уменьшению доли сельского хозяйства в общем объеме производства, важно обеспечить, чтобы эти преобразования проводились таким образом, чтобы они позволили повысить производительность сельского хозяйства и увеличить объем сельскохозяйственного производства для усиления продовольственной безопасности и формирования внутренних условий, благоприятствующих устойчивому и всеохватывающему экономическому росту.

2. Структурные преобразования осуществляются в рамках сложного социально-экономического процесса, который не является автоматическим. Опыт развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой свидетельствует о том, что для поощрения развития промышленности и стимулирования структурных преобразований необходимы целенаправленные усилия государства и – в более конкретном плане – промышленная политика. Тем не менее, хотя в пользу проведения промышленной политики в развивающихся странах имеются веские аргументы, важно признать, что этот подход не всегда приводил к структурным преобразованиям в прошлом, особенно в тех случаях, когда он строился на централизованном подходе "сверху вниз", направленном на поддержку привилегированной группы предпринимателей без их подталкивания к повышению эффективности и без должного учета других целей социальной и экономической политики. Чтобы избежать этих ошибок, которые допускались в прошлом, требуется новый подход, в основе которого должны лежать следующие руководящие принципы: а) более эффективные консультации между государством и частным сектором; б) действенные дисциплинарные механизмы для недостаточно эффективно работающих компаний и секторов; в) усиление акцента на образовании и повышении квалификации; и г) надежные механизмы для мониторинга и оценки политики. Кроме того, сегодня стало ясно, что без динамичного экспортного сектора структурные преобразования, скорее всего, захлебнутся.

3. Освоение технологий и технологическая модернизация тесно связаны с процессом структурных преобразований, поскольку они помогают повысить производительность и обеспечить динамические торговые преимущества. Поскольку рынок, как правило, недоинвестирует в генерирование знаний и поскольку преимущества, которые обеспечивают себе первопроходцы, зачастую выливаются в устойчивый разрыв между технологическими лидерами и теми, кто отстает в этой области, для укрепления местного образовательного, научного, технологического и инновационного потенциала в развивающихся странах обычно необходима активная поддержка на уровне государственной политики. ЮНКТАД утверждала, что национальная инновационная стратегия в состоянии помочь в деле координации различных направлений деятельности и политики в поддержку наращивания научного и образовательного потенциала, необходимого для уменьшения технологического отставания развивающихся стран.

4. Успешные государства развития оказались способны дать ответ на вызовы, связанные со структурными преобразованиями и технологической модернизацией. Однако это не всегда приводит к инклюзивным результатам в плане развития. Обусловленные этим изменения сопряжены не только с экономическими выгодами, но и с социальными издержками, и в отсутствие эффективных мер реагирования на уровне политики усиление неравенства может в конечном счете породить дестабилизирующее давление, которое подорвет долгосрочный рост и развитие.

5. Новый подход к политике в области развития необходимо также адаптировать к стремительно меняющимся глобальным условиям. За прошедшее деся-

тилетие глобальные экономические условия изменились настолько фундаментально, что это породило серьезные последствия для роста, занятости и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах. Рост цен на продовольствие и энергоносители превратился в важную особенность глобальной экономики, с которой должны считаться те, кто разрабатывает политику. Кроме того, главным образом из-за изменения климата повысилась частотность экстремальных погодных явлений, и директивные органы во все большей степени обеспокоены тем, как это может сказаться на будущем росте. В свою очередь, проблема изменения климата привлекает внимание к другим типам ущерба, причиняемого природной среде процессом развития. Помимо этого глобальные экономические и финансовые потрясения 2008–2009 годов усилили макроэкономическую нестабильность и свели на нет часть выигрыша в области экономического развития, полученного развивающимися странами с начала нового тысячелетия. И наконец, крупные развивающиеся страны играют все более весомую роль в торговле, инвестициях, финансовой сфере и глобальном управлении, и это порождает новые вызовы и возможности в отношениях как между странами Юга, так и по линии Север–Юг.

6. Все эти веяния привносят новые аспекты в решение извечной проблемы разумного управления устойчивыми структурными преобразованиями. Это порождает массу принципиальных вопросов в таких областях, как финансы, технология, инвестиции и устойчивое развитие. Участники "круглого стола" рассмотрят вопросы политики в пяти областях, которые, как считается, имеют решающее значение для поощрения структурных преобразований и обеспечения развития в новых глобальных условиях.

I. Ключевые области, требующие внимания

A. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

7. Для успешной трансформации развивающихся стран индустриализация должна подкреплять сельскохозяйственное развитие. Это необходимо для того, чтобы решить растущую проблему отсутствия продовольственной безопасности в этих группах стран. Многие развивающиеся страны и наименее развитые страны (НРС) не достигнут первой цели из Целей развития тысячелетия, связанной с сокращением вдвое масштабов крайнего голода и нищеты к 2015 году, из-за стагнации производительности в сельском хозяйстве. Либерализация в сельскохозяйственном секторе в целом не принесла выгод развивающимся странам. Напротив, либерализация торговли превратила многие страны из чистых экспортеров в чистых импортеров продовольствия, усугубив тем самым проблему отсутствия продовольственной безопасности. Политика, направленная на устранение контроля за ценами, приватизацию сельскохозяйственных предприятий, снижение налогов на экспорт сельскохозяйственной продукции, отмену субсидий на вводимые факторы производства и поощрение конкуренции, обернулась неудачей.

8. Последний продовольственный кризис высветил уязвимость развивающихся стран перед лицом внешних потрясений и должен рассматриваться в качестве тревожного сигнала для правительств и международного сообщества, которым в связи с этим необходимо принять инициативные меры для наращивания сельскохозяйственной производительности и объема производства, а также для расширения доступа к продовольствию в бедных странах. Это требует увеличения инвестиций в сельское хозяйство, поощрения технологического

прогресса, в том числе за счет применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и инноваций в интересах всех фермеров, включая мелких фермеров, а также налаживания внятных динамичных связей с отраслями промышленности и сферы услуг как на местном, так и на национальном уровнях.

В. Мобилизация внутренних ресурсов

9. Подконтрольность процесса развития и его результатов самим странам имеет решающее значение для успеха структурных преобразований. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что прогресс в мобилизации внутренних ресурсов дает правительствам больше рычагов контроля при выборе мер политики в области развития. Это обеспечивает также более легкий доступ к долгосрочному финансированию, необходимому для структурных преобразований. В связи с этим развивающимся странам следует улучшить мобилизацию внутренних ресурсов посредством, например, поощрения формирования широкой базы для роста, расширения налоговой базы, повышения эффективности использования государственных ресурсов, реформирования таможенных служб и открытия каналов для бегства капитала.

С. Поощрение научно-технических инноваций

10. Нарастание научного, технологического и инновационного (НТИ) потенциала является одним из самых важных вызовов, стоящих перед развивающимися странами. Развивающиеся страны, добившиеся успеха в повышении уровня их потенциала в сфере НТИ, получили значительные выгоды с точки зрения экономического роста и развития. Это сложное направление деятельности, и оно должно быть одним из ключевых приоритетов в рамках национальных стратегий развития. Большинство решений нынешних глобальных и местных экономических и социальных проблемах содержат в себе значительный технологический компонент. Сегодня широко признается, что дать должный ответ на вызовы в области экономического развития невозможно без интеграции вопросов науки и техники в базовые стратегии экономического развития стран с низким уровнем доходов. Те, кто разрабатывает политику в странах со средними и низкими уровнями доходов, все чаще приходят к выводу о том, что они должны укрепить потенциал в сфере НТИ, для того чтобы а) добиться прогресса в достижении Целей развития тысячелетия; б) повысить производительность, благосостояние и уровень жизни посредством развития новых, конкурентоспособных видов экономической деятельности для обслуживания местных, региональных и глобальных рынков; и с) решить социальные, экономические и экологические проблемы. Укрепление потенциала в сфере НТИ, а также непосредственное поощрение передачи технологии улучшит перспективы структурной трансформации в развивающихся странах.

Д. Развитие стойкой к воздействию климата транспортной инфраструктуры

11. Одним из основных препятствий на пути структурной трансформации и роста в развивающихся странах является неудовлетворительное состояние инфраструктуры, в частности транспорта, что повышает операционные издержки и затрудняет для национальных компаний ведение конкурентной борьбы на глобальных экспортных рынках. Таким образом, устранение такого ограничи-

вающего фактора, как состояние транспорта, является необходимым условием структурной трансформации и роста в развивающихся странах.

12. Неадекватная и недостаточно развитая транспортная инфраструктура, включая железнодорожный, автомобильный транспорт и порты, способствует повышению транспортных и торговых издержек, особенно в развивающихся регионах, где транспортные расходы относительно выше. Например, на транспортные издержки в африканских НРС, согласно оценкам, приходится до 40% стоимости внешнеторговых товаров; для сравнения: в развитых странах на них приходится в среднем 4%. Дефицит транспортной инфраструктуры, приводящий к высоким транспортным издержкам, неэффективным транспортным услугам и низкой степени стыкуемости, создает барьер на путях торговли и остается одной из хронических проблем в области развития, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны.

13. Кроме того, на состоянии транспортной инфраструктуры, транспортных операциях и услугах могут прямо или косвенно сказываться прогнозируемые последствия изменения климата. Сопряженные с этим риски, факторы уязвимости и издержки могут быть значительными, в частности для развивающихся стран с низкой адаптационной способностью, включая НРС и малые островные развивающиеся государства. С учетом длительного срока эксплуатации транспортной инфраструктуры и стратегической значимости недопущения каких-либо сбоев в функционировании глобальных производственно-сбытовых цепочек для эффективной адаптации транспортных систем требуется скорейшее переосмысление устоявшихся подходов и практики, несмотря на некоторые из факторов неопределенности, связанные с изменением климата и его более широкими долгосрочными последствиями для транспорта и торговли. Это имеет особенно важное значение для инфраструктуры морского транспорта. С учетом того, что порты обрабатывают более 80% объема мировой товарной торговли, их работоспособность и стойкость к воздействию климата имеют жизненно важное значение для способности всех стран, включая страны, не имеющие выхода к морю, получать доступ на глобальные рынки.

Е. Энергоснабжение

14. Для успешной структурной трансформации требуется надежный и стабильный доступ к энергоресурсам. Но развивающиеся страны продолжают сталкиваться с проблемами в деле обеспечения надлежащего, надежного и недорогостоящего доступа отдельных лиц и компаний к энергоносителям. Для решения этой проблемы требуется, в частности, увеличение государственных и частных инвестиций в энергетический сектор; для этого необходимы также новые методы в области финансирования энергоснабжения.

15. Перед развивающимися странами стоит важная стратегическая проблема, связанная с определением конкретного сочетания традиционных, низкоуглеродных технологий и технологий, связанных с использованием возобновляемых источников энергии, которое позволит им обеспечить устойчивую траекторию развития, а также с тем, как выбранная энергетическая стратегия позволит им добиться успехов в области создания рабочих мест и развития экспортного потенциала, а также внести вклад в глобальные усилия в области смягчения воздействия на изменение климата. Цели могут быть многоплановыми, поскольку при этом необходимо учитывать компоненты борьбы с нищетой и развития производственного потенциала. Особого упоминания заслуживает инфраструктура услуг, в частности телекоммуникационных и транспортных услуг, которая

полностью зависит от доступа к энергоресурсам. Формирование технологического потенциала для адаптации, распространения и использования нынешних низкоуглеродных технологий и технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, является залогом структурной трансформации, которая необходима для форсирования экономического роста в развивающихся странах. Для поощрения высоких темпов роста предприятий на начальных стадиях структурных преобразований требуется простой и недорогостоящий доступ к энергоресурсам.

III. Вопросы для обсуждения

1. Как сельское хозяйство вписывается в процесс структурных преобразований? Насколько самодостаточными должны быть страны для обеспечения продовольственной безопасности?
2. Какую роль должна играть мобилизация внутренних ресурсов в деле финансирования процесса структурных преобразований в развивающихся странах? Как правительства могут повысить потенциал для мобилизации внутренних ресурсов?
3. Каковы факторы, сдерживающие формирование эффективного потенциала в области научных и технологических инноваций в развивающихся странах, и какую политику необходимо проводить для устранения этих сдерживающих факторов?
4. Как развивающиеся страны могут обеспечить оптимальное финансирование своей транспортной инфраструктуры для обеспечения структурных преобразований?
5. Как страны могут поощрять расширение доступа к энергоресурсам, а также обеспечение надлежащего и эффективного энергобаланса для целей структурной трансформации?
6. Как развивающиеся страны могут обеспечить структурные преобразования без подрыва экологической устойчивости?
