



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

临时议程项目8

以发展为核心的全球化：实现包容性和
可持续增长与发展

民间社会和私营部门听证会的报告

2012年3月7日，日内瓦

贸发会议秘书处的说明

导言

1. 贸易和发展理事会第五十八届会议设立的贸发十三大筹备委员会在2011年7月11日的会议上，决定举行一次为期半天的民间社会和私营部门听证会。听证会于2012年3月7日举行。
2. 在贸易和发展理事会主席作了介绍性发言之后，贸发会议副秘书长欢迎有此机会与民间社会互动，指出贸发大会将包括4月17日至25日举行的民间社会论坛，该论坛的《民间社会宣言》将于4月21日提交贸发大会全体委员会的开幕全体会议。
3. 为听证会确定了以下三个分主题，并按照顺序对其进行了讨论。不过，由于这些分主题并不相互排斥，因此每个分主题下的讨论都自由涉及另两个分主题。

一. 分主题 1

全球可持续性挑战：处理多种危机的艰巨道路

4. 从对这一分主题的讨论中可以看出，在需要采取新的和创新的办法来处理全球经济近来所发生的多种危机方面，民间社会持有各种观点，这些危机具体涉及

金融、粮食、能源和气候变化等问题。许多与会者赞同这些危机的严重影响，尤其是对国际社会最弱势群体的影响，因为他们失去了工作，却得不到社会保护。许多与会者强调需要确立新的发展范式。有一名发言者呼吁建立全球伙伴关系，以促进利益攸关方的全面参与。

5. 许多人认为粮食安全问题的紧迫性。有些代表认为，需要“让粮食脱离初级商品市场”，并在可能情况下实施“全球绿色马歇尔计划”。另一些代表认为，应当结合发展权来讨论充分供应粮食的问题。

6. 关于贸发会议的作用，有一名代表强调，本组织应当集中开展能给弱势群体带来积极影响的工作。有些人强调，性别问题应当成为贸发会议思路的一个组成部分。许多与会者认为，今后几年，贸发会议应在处理和预防多种危机方面发挥重要作用。

二. 分主题 2

让金融为包容性的实体经济和可持续发展服务

7. 这方面的讨论主要涉及改革国际金融结构的问题，以降低系统风险，并使之为人类和实体经济服务。有几位代表指出，2008 年危机后北方的金融市场日益崩溃，导致南方许多国家的发展融资更加困难。这些危机部分是由金融主导的全球化造成的，结果导致不同社会内部和社会之间出现了更大的不稳定和不平等。有些代表对私人资金(外国直接投资(直接外资))取代了公共资金的作用表示关切。

8. 有些与会者呼吁贸发会议在应对改革国际金融结构的挑战方面发挥更大作用，以便让金融为人类服务，实现包容性和可持续的增长。此外，与会者还对缺乏有效的债务危机解决机制感到关切，鼓励贸发会议制定负责任的借贷原则，以促进债务可持续性。

9. 许多代表赞赏贸发会议对宏观经济政策和社会政策所做的分析。他们欢迎贸发会议关于贸易和金融政策之间关系的思考及其关于取消有害的附加条件的建议，这种条件往往会损害可持续发展。有一名与会者提请注意作为财政和债务危机常规应对办法的紧缩措施，尽管有证据表明这种措施往往会导致恶性紧缩循环和进一步的损害。

10. 有几位与会者希望贸发会议在应对改革货币体系的一些重大挑战方面发挥重要作用，这些挑战包括：(a) 重新平衡/协调贸易逆差和顺差国家；(b) 确保调整不会引发衰退；(c) 限制汇率波动；(d) 促进能够提供发展和气候融资的机制。有些人认为，限制汇率波动是一个特别紧急的问题，因为汇率波动加剧会通过国内投资、出口价格和金融产品等渠道，对贸易绩效产生重大影响。与会者强调，应当建立为更具包容性的发展融资提供其他来源的区域金融结构。

11. 现有的金融服务贸易规则是在自我约束范式的基础上制定的，有些与会者对此感到关切，呼吁重新监管国家一级的金融和资本流动。有一名与会者指出初级商品市场的金融化导致发展中国家的脆弱性日益加剧，呼吁在这方面实行更严格的管制。

三. 分主题 3

应对贸易和投资协定方面的政策空间挑战

12. 这方面的讨论涉及贸易和投资协定方面的各种政策空间挑战。有几位与会者指出，这些协定可能会限制政策空间，并对实施发展政策构成挑战。

13. 有一名与会者强调，贸发会议应当研究能够促进积极投资并剔除有害或“掠夺性”投资的国际投资协定，例如通过以下办法：(a) 在序言中说明以发展为核心的宗旨；(b) 审查投资者与国家间的争端解决制度；(c) 提高争端解决的透明度，尤其是在与公共政策有关时。发言者似乎一致认为，需要平衡对投资者的保护和投资者的义务。有几位代表认为，贸发会议在这方面的研究假定这类协定对发展中国家具有积极意义。有一名与会者认为，贸发会议应以发展中国家的利益为重，确保正在拟定的规则不会妨碍这些国家的发展目标。

14. 有几位与会者强调，需要在投资协定和发展目标之间实现政策上的一致性，贸发会议应在这方面发挥监督作用。此外还强调，贸发会议应与联合国的人权机构开展更多合作，尤其是因为贸发会议讨论的专题与人权和发展高度相关。另外还强调了东道国的责任和国家的域外人权义务。

15. 另一名发言者指出，必须重新考虑国际投资协定与投资流入之间的关系，因为有些国家——例如巴西——是在没有签署国际投资协定的情况下获得直接外资的。

16. 有一名与会者指出，“阿拉伯之春”后建立的新政府正被推向贸易自由化和投资保护框架，特别是在农业和政府采购领域。这种新情况限制了发展中国家应对发展挑战所需的政策空间。与会者对发展中国家按照世界贸易组织协定有权享有的特殊和差别待遇似乎被削弱表示关切。