



第十三届大会
卡塔尔，多哈
2012年4月21日至26日

非洲国家贸易部长会议

贸发十三大会前活动

贸发会议秘书处编写的概要

非洲国家贸易部长会议

贸发会议为非洲国家执行非洲联盟“促进非洲区内贸易行动计划”提供支持

1. 部长级会议于 2012 年 4 月 20 日在卡塔尔多哈举行，会议由加纳贸易、工业和私营部门发展部长 Hanna Tetteh 女士阁下主持。贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴博士、联合国非洲经济委员会执行秘书阿卜杜利·詹纳先生、副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表 Cheick Sidi Diarra 先生、世界贸易组织副总干事 Valentine Sendanyoye Rugwabiza 女士、贸易和工业司司长 Treasure Maphanga 女士(代表非洲联盟主席)致开幕词。货物和服务国际贸易以及初级商品司司长 Guillermo Valles 先生担任会议的秘书。Valles 先生、技术与物流司司长 Anne Miroux 女士、非洲、最不发达国家和贸发会议特别方案司司长 Taffere Tesfachew 先生以及非洲联盟委员会贸易司司长 Nadir Merah 先生作了发言。

2. 会议的目的在于探讨贸发会议和其他各方可如何为非洲联盟提出的“促进非洲区内贸易行动计划”的执行提供支持。该计划是 2012 年 1 月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会第十八届常会上商定的。执行该计划是加快成立“非洲大陆自由贸易区”的重要基础，该计划还得到非洲联盟首脑会议的核可。

3. 贸发会议自成立以来，一直与非洲国家密切合作，旨在为非洲大陆面临的长期存在和新出现的贸易和发展挑战寻找解决办法。作为联合国系统内贸易和发展问题的协调中心，贸发会议在国际、区域和全球三级开展政策分析并促进合作倡议，帮助发展中国家实现可持续增长和发展。作为其任务之一，贸发会议投入了大量努力，向非洲提供技术援助和政策咨询。与研究 and 政策相关的工作涉及当前的一些重要问题，从初级商品市场的管理和生产与贸易高度集中的问题，到外国直接投资的作用、官方发展援助的有效性、债务挑战、区域和多边层面的贸易谈判，以及南南合作发挥的日益重要的作用等，不一而足。

4. 在随后进行的讨论中，贸发会议秘书处指出，贸发会议与非洲地区的政策制定者和利益攸关方的持续合作已帮助明确了一些与贸易和发展相关的挑战，这些挑战可能阻碍非洲区内一体化和多边一体化的进程。非洲的结构转型进展缓慢及其对贸易和发展带来的影响是面临的第一项挑战。第二，非洲国家的出口产品仍然主要是初级商品。一些与会者认为，进一步开放应有助于产品更为多样化。各国部长一致认为，他们不应自满。第三，非洲国家出口产品的特征仍然是主要销往传统的北方国家市场，区内贸易水平相对较低。会议期间的一般性讨论和发言一致认为，这些挑战阻碍了贸易可为促进增长和发展发挥的潜在作用。因此，应及时地采取更为现实的方式应对这些挑战，以确保通过“行动计划”的执行实现有效的合作。

5. 区内贸易对促进和维持经济增长至关重要。在非洲，区内贸易仅占非洲总体贸易额的 11%。在非洲大陆内部增加贸易往来可带来收益，但需要一些支持措施，包括贸易和运输物流的改进，以及符合当地条件的更有效的技术转让。经验还表明，区内贸易更不容易受到国际经济冲击的不利影响，这一点比较重要，尽管非洲在某种程度上避免了近期全球衰退的有害影响。区内贸易还有助于创造就业和鼓励扩大生产能力，使邻国也能够共享技术和方法，并提升非洲产品的质量。
6. 普遍的认识认为，非洲的区域一体化不应仅仅关注市场准入，还应该重视以发展为导向的一体化，并适当考虑发展基础设施和生产能力。此外，为了有效执行“行动计划”，还有必要设立一个体制结构，以纳入一个有效的监测制度、一个争端解决机制和统一的国内监管。
7. 会议明确了贸发会议可协助非洲联盟执行“行动计划”的领域。贸发会议的支持将以需求为导向，采纳实际和务实的方针。捐款将遵守非洲联盟本身执行“行动计划”的工作方案，还将与其他伙伴和利益攸关方协调工作。各国部长提醒说，今后的讨论不应将东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、南部非洲发展共同体和东部非洲共同体等区域集团排除在外。
8. 贸发会议的支持领域将重点关注“行动计划”中明确的集群，尤其是：**(a)** 贸易政策集群；**(b)** 贸易便利化集群；以及**(c)** 贸易生产力集群。贸发会议一直主张对贸易和贸易政策的综合处理，方法包括协助各国制定贸易政策框架；支持贸易谈判；举办有关服务业、发展和贸易的专家会议；开展服务业政策审评；以及促进非洲区域内部的一体化，如南部非洲发展共同体和东南非共同市场。贸发会议还讨论一些非关税措施，尤其是通过“贸易透明”倡议进行讨论。可在以下问题方面提供具体的支持：统一原产地规则、查明新的、活跃的出口部门以及服务部门的政策等。其他支持领域包括海关数据自动化系统，即 ASYCUDA，该系统已在 41 个国家使用。港口服务、贸易便利化方面的能力建设、运输政策的制定的实施、制定区域运输政策以促进非洲国家之间的贸易、投资政策审评、技术和创新能力建设以及贸易信息也非常重要。
9. 贸发会议和非洲联盟及其成员之间就运输和贸易便利化问题可能开展合作的新的领域包括制定和实施可持续的货运政策行动，以及相关的通信和物流政策。贸发会议为生产能力集群提供的支持可侧重于生产部门学习技术和技术升级的需要。尽管如此，非洲经济体加强生产能力还要求调动充分和有效的发展筹资。更广义而言，贸发会议可通过生产能力集群，提供有关投资制度、区域价值链和技术发展政策的立法和宣传等方面的援助。各国部长和秘书处指出，促进非洲粮食产品的区内贸易，尤其是通过提高生产能力和促进区域价值链等方式促进这种贸易至关重要。还有必要加强私营部门的作用，确保制定贸易政策方面的性别平衡。
10. 另一些国际组织和区域机构讨论了它们可如何促进执行“行动计划”的问题，尤其是在贸易便利化、体制能力、降低运输成本、统一和简化海关程序和贸

易筹资，包括货币兑换等方面。对多边贸易体系进行管理的规则也至关重要。这些规则应对“行动计划”的执行予以指导，还可帮助改善贸易便利化。另一些机构间努力，如作为主要平台的“贸易援助计划”和最不发达国家“增强综合框架”被视为支持执行“行动计划”的关键机制。生产能力是一个基本的重点领域，是“行动计划”查明的重要集群之一。“贸易援助计划”已促进重新将援助致力于建设生产能力，但这方面仍需作大量工作。加强区域生产链条和查明业务发展的障碍是关键的优先活动，这些活动可推动“行动计划”的执行。

11. 非洲各国的部长指出，促进区域一体化和改善基础设施及贸易便利化至关重要。他们感谢贸发会议提议对非洲联盟执行“行动计划”予以协助。贸发会议开展援助时应考虑的问题包括：与非洲区域经济共同体，如与东南非共同市场、南部非洲发展共同体和东部非洲共同体进行协调；就农业生产和竞争力、培训、教育、债务减免、性别平等等问题开展科学研究；以及将从其他国家和地区学到的教训进行汇编。

12. 会议的主席和秘书重申，贸发会议和其他伙伴承诺为执行“行动计划”提供实际和一致的支持。所有的伙伴都应积极与非洲联盟委员会、非洲经济委员会和其他区域机构密切合作。贸发会议应促进持续的对话和交流，以确保就执行“行动计划”开展合作。“行动计划”得到的强有力的政治支持和承诺为非洲经济一体化、增长和发展提供了一个绝佳的机会。
